



## OSCE Annual Human Dimension Implementation Meeting

Warsaw, 28 September-8 October 2009

### НЕДОПУЩЕНИЕ ПЫТОК

#### ЗАЯВЛЕНИЕ

#### Фонда «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВЕРДИКТ»

Пытки и жестокое обращение широко используются российскими правоохранительными органами с целью получения нужных показаний, демонстрации силы. Каждый год только одна наша организация получает десятки новых обращений от граждан, пострадавших от пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов. Подобная ситуация и у наших коллег, работающих в разных регионах страны. В последние месяцы существенно увеличилось число сообщений в средствах массовой информации о незаконных действиях сотрудников органов внутренних дел, выражающихся, в том числе в пытках и жестоким обращении.

В результате этих действий страдают граждане, чья безопасность призваны обеспечивать сотрудники органов внутренних дел. Нередки случаи, когда совершаемые противоправные деяния приводят к тяжким последствиям для здоровья пострадавших, а порой и к смерти. Результаты социологических опросов продолжают фиксировать высокий уровень недоверия населения и страха в отношении сотрудников органов внутренних дел.

Действующее российское законодательство не содержит специальной нормы, криминализующей пытки. Уголовное преследование должностных лиц, применяющих пытки и жестокое и унижающее обращение, в подавляющем большинстве случаев квалифицируется по национальному уголовному законодательству как превышение должностных полномочий.

Анализ судебных решений по делам, которые находятся в производстве Фонда, показывает, что должностные лица правоохранительных органов незаконно применяют физическую силу к задержанным как при доставлении в отдел (отделение) милиции (чаще всего в дежурных частях и камерах для задержанных по административным основаниям), так и непосредственно в служебных помещениях.

Чаще всего пытки и жестокое обращение совершают сотрудники уголовного розыска (более трети лиц, осужденных по анализируемым делам). Вторыми являются сотрудники патрульно-постовой службы, службы участковых уполномоченных. Особое внимание обращает на себя незаконное применение физической силы начальниками территориальных отделов милиции и их заместителями. Преступления, совершенные данной категорией должностных лиц, являются тяжкими с точки зрения уголовного законодательства, и совершенно не допустимыми с точки зрения последствий для работы отдела милиции в целом.

Одной из основных причин нарушений прав человека в системе правоохранительных органов, которые зачастую выражаются в пытках и жестоком обращении, является существующая система оценки работы, которая продолжает основываться исключительно на количественных показателях – статистических данных количества зарегистрированных преступлений, количества раскрытых преступлений и т.д. и необходимости продемонстрировать положительную динамику в каждом отчетном периоде. Данная система не позволяет оценить качество работы правоохранителей. Более того, способствует воспроизводству незаконных действий со стороны сотрудников правоохранительных органов, когда в погоне за количественными показателями, от которых зависит продвижение по службе и социальные блага, они осуществляют такие противоправные действия как незаконные задержания, пытки, жестокое обращение, фальсификация доказательств.

Многие принципы организации и функционирования правоохранительной системы сохранились с советских времен, несмотря на то, что они перестали соответствовать изменившейся социальной действительности. Кроме того, отсутствие надлежащего финансирования правоохранительной сферы в девяностых годах привело к существенному падению профессионализма правоохранительных органов и к росту коррупции.

Российские власти осознают наличие серьезных проблем в правоохранительной сфере. На необходимость реформирования обращают внимание представители МВД и другие государственные лица.

В течение последнего периода уже произошли некоторые изменения, которые можно считать отдельными шагами, направленными на изменение положения в системе правоохранительных органов, однако, все предпринимаемые действия пока скорее являются реакцией на вопиющие нарушения со стороны сотрудников правоохранительных органов и направлены на точечные изменения.

Однако мы убеждены, что система МВД находится в глубоком кризисе и остро нуждается в немедленном комплексном реформировании. Реформирование должно коснуться и вопросов обучения, и кадровых вопросов, и вопросов материально-технического обеспечения, вопросов управления, и, безусловно, вопросов оценки эффективности деятельности органов внутренних дел. Центральными аспектами в концепции реформы должны стать принципы уважения прав человека.

Представляется, что международное сообщество может конструктивно сотрудничать с российскими властями и именно сейчас, используя свой опыт в сфере реформирования правоохранительных органов, оказывать содействие в разработке механизмов, необходимых для эффективной реализации на практике постепенной и комплексной реформы в России. Это в перспективе внесет вклад в улучшение ситуации с соблюдением прав человека в Российской Федерации, так как деятельность правоохранительных органов затрагивает широкий спектр вопросов соблюдения прав человека.