

## Предисловие

Террористы, преступники и наркоторговцы используют поддельные паспорта для незаметности поездки. Было сказано, что «для террористов проездные документы так же важны, как и оружие»<sup>1</sup>. Мы видели в недавних нападениях в регионе ОБСЕ, что иностранные боевики-террористы используют поддельные паспорта или даже проездные документы членов семьи для поездок из зон конфликта. Совет Безопасности ООН неоднократно призывал государства обеспечить безопасность документов для предотвращения перемещения террористов.

Электронные паспорта, защищающие от мошенничества, являются полезным инструментом по противодействию организованной преступностью и терроризму. 55 из 57 государств-участников ОБСЕ сейчас выпускают такие документы. Они

### [Декларация о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов](#)

*Декларация призывает государства-участников «препятствовать перемещению иностранных боевиков-террористов путем эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей удостоверений личности и проездных документов и обмениваться информацией в этом отношении»*

### [МС.DEC/11/09](#)

*«Рекомендованная практика ИКАО заключается в том, что государства, выпускающие или намеревающиеся выдавать электронные паспорта и / или осуществляющие автоматические проверки на электронные паспорта при пограничном контроле, должны участвовать в ДОК»*

считаются более безопасными, поскольку они включают биометрическую информацию пассажира (отпечаток пальца / лицо / радужная оболочка глаза). Однако иметь электронный паспорт недостаточно. Страна, проверявшая паспорт, должна быть в состоянии подтвердить, что она не подлинная, подтвердив, что отпечаток пальца /

лицо / радужная оболочка глаза путешественника соответствует паспорту путешественника. Директория открытых ключей ИКАО позволяет властям подтвердить, что электронный паспорт принадлежит его владельцу.

### **Что такое ДОК ИКАО?**

Государство, принимающее иностранного путешественника, для пограничного контроля должно иметь доступ к определенной информации от государства-эмитента для аутентификации электронного паспорта. ДОК ИКАО предоставляет эффективные средства для того, чтобы государства могли загружать свою собственную информацию и скачать информацию из других государств.

В более технических терминах ДОК является хранилищем для сертификатов, которые являются частью процесса проверки электронных паспортов через технологию инфраструктуры открытых ключей (PKI). В частности, проверка сертификатов позволяет пограничным контрольным органам определить, был ли документ хранящийся у путешественника выданный компетентным органом,

<sup>1</sup> отчет комиссии 9/11: <http://www.9-11commission.gov/report/911Report.pdf>

была ли изменена биографическая и биометрическая информация о чипе после выпуска, а также были ли отозваны сертификаты. В целом, это более безопасный и быстрый процесс проверки личности на пограничном контроле.

### ПРЕИМУЩЕСТВА ДОК ИКАО

- ДОК обеспечивает простой, быстрый и экономичный способ проверки электронных паспортов
- Многосторонний обмен данными более эффективен, чем двусторонние дипломатические обмены
- Ваши граждане будут более уважаться на иностранных границах
- Возможность фальсификации документа уменьшается, поскольку сразу же обнаружены скомпрометированные или ложны чипы
- Граждане с электронными паспортами могут пользоваться более упрощенными пограничными переходами

*Присоединение к ДОК является активным подходом к борьбе с международным терроризмом и организованной преступностью!*

### ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ по присоединению ДОК ИКАО

- Зарегистрироваться в ДОК ИКАО ([здесь вы найдете инструкции](#))
- Обзор национального законодательства
- Определить ключевых национальных заинтересованных сторон, ответственных за реализацию ДОК
- Удостоверьтесь, что Национальная система ДОК совместима с стандартами ДОК ИКАО

#### ДОК ИКАО в регионе ОБСЕ

Признавая неразрывную связь между электронными паспортами и ДОК ИКАО, государства-участники ОБСЕ приняли Решение Совета министров [MC.DEC/11/09](#) в декабре 2009 года. В решении содержится призыв к государствам-участникам рассмотреть вопрос о том, чтобы стать членами ДОК ИКАО «... чтобы дать возможность соответствующим национальным органам эффективно проверить подлинность электронных функций безопасности и биометрических данных, хранящихся в eMRTD<sup>2</sup>, в качестве предварительного условия для проверки личности носителя eMRTD ...» В 2014 году Совет министров ОБСЕ принял [Декларацию о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов в контексте выполнения резолюций 2170 \(2014\) и 2178 \(2014\) Совета Безопасности ООН](#). В Декларации содержится призыв к исполнительным структурам ОБСЕ «поддерживать государств-участников к выполнению своих обязательств в отношении безопасности проездных документов и пограничного контроля и

*Будучи членом ДОК ИКАО, вы значительно улучшаете и вносите вклад в глобальную безопасность!*

<sup>2</sup> электронный паспорт

содействовать оказанию технической помощи в этой области с Интерполом и другими соответствующими международными организациями в отношении просьб государств-участников».

В настоящее время ДОК ИКАО имеет 61 государства-участников по всему миру, из которых 30 являются государствами-участниками ОБСЕ, а 5 - партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. Более половины государств-участников ОБСЕ в настоящее время являются членами ДОК ИКАО. (См. Приложение 1). За последние два года в ДОК присоединились 6 государств-участников ОБСЕ: Румыния, Финляндия, Грузия, Турция, Исландия и Туркменистан.

**Департамент по противодействию  
Транснациональным угрозам ОБСЕ  
поддерживает участие государств-  
участников в ДОК**

Департамент по противодействию Транснациональным угрозам / Отдел по вопросам пограничной безопасности и управления границами оказывает техническую поддержку государствам-участникам ОБСЕ, желающим присоединиться к ДОК ИКАО.

На первом этапе проекта были организованы семинары и практикумы в Албании, Армении, Молдове, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. С тех пор Казахстан (в 2008 году), Молдова (в 2013 году), Узбекистан (в 2014 году) и Туркменистан (в 2017 году) присоединились к ДОК ИКАО.

Следующий этап проекта носит более технический, практический характер и имеет региональный подход для преумножения расходов и максимального увеличения числа государств-участников, получающих выгоду от проекта. Дизайн проекта трехкратный:

- А.** Субрегиональные рабочие совещания по разработке «дорожной карты» по оценке и планированию для тех государств, которые желают присоединиться к ДОК ИКАО. Этот региональный семинар предоставит необходимые инструменты, шаблоны и пошаговые контрольные списки для присоединения к ДОК.
- Б.** Посещение страны для встречи с ключевыми лицами, ответственными за принятие решений, чтобы объяснить преимущества присоединения к ДОК ИКАО.
- В.** Наем технического эксперта для предоставления практического руководства на месте и оперативной поддержки в разработке Национальной ДОК с совместимости ДОК ИКАО.

---

Государства, заинтересованные в запросе вышеупомянутых рабочих совещаний или оказании донорской поддержки проекту, должны связаться с Департаментом по противодействию транснациональным угрозам/Отдел по вопросам пограничной безопасности и управления границами для получения дополнительной информации:

**Саймон Дайгнан**  
[Simon.Deignan@osce.org](mailto:Simon.Deignan@osce.org)  
Тел: +43 1 514 36 6186  
Сотовый: +43 676 432 0149

**Магда Джугели**  
[Magda.Jugheli@osce.org](mailto:Magda.Jugheli@osce.org)  
Тел: +43 1 514 36 6706  
Сотовый: +43 688 64 200 641

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СПИСОК УЧАСТНИКОВ ДОК ИКАО<sup>3</sup> (по состоянию июня 2018 года)

№.	ГОСУДАРСТВО	ДАТА ВСТУПЛЕНИЯ
<b>Государства-участники ОБСЕ</b>		
1	Соединенное Королевство	19/03/2007
2	Канада	19/03/2007
3	Германия	01/11/2007
4	Соединенные Штаты Америки	02/11/2007
5	Франция	19/06/2008
6	Казахстан	19/12/2008
7	Швейцария	10/07/2009
8	Украина	30/10/2009
9	Латвия	28/06/2010
10	Чешская республика	30/06/2010
11	Словакия	23/11/2010
12	Нидерланды	08/12/2010
13	Австрия	31/12/2010
14	Венгрия	15/02/2011
15	Норвегия	20/06/2011
16	Болгария	12/10/2011
17	Люксембург	30/11/2011
18	Швеция	01/12/2011
19	Испания	10/07/2012
20	Российская Федерация	31/08/2012
21	Молдова	11/06/2013
22	Ирландия	08/03/2013
23	Бельгия	31/10/2013
24	Узбекистан	19/03/2014
25	Румыния	03/02/2016
26	Финляндия	26/02/2016
27	Грузия	25/05/2016
28	Исландия	30/09/2016
29	Турция	30/09/2016
30	Туркменистан	13/02/2017
<b>Партнёры по сотрудничеству ОБСЕ</b>		
1	Австралия	19/03/2007
2	Япония	19/03/2007
3	Республика Корея	28/03/2008
4	Марокко	29/12/2010
5	Таиланд	05/03/2013

<sup>3</sup> Вы можете получить полный список здесь: <https://www.icao.int/Security/FAL/PKD/Pages/ICAO-PKDParticipants.aspx>