

**Промежуточный отчет №1  
12-30 августа 2008 г.**

**I. РЕЗЮМЕ**

- Выборы в Палату представителей (нижнюю палату Национального собрания Республики Беларусь) назначены на 28 сентября 2008 года. Они пройдут по 110 одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе, допускающей два тура голосования; если ни один из кандидатов не набирает более 50 процентов в первом туре, не позднее чем в двухнедельный срок (до 12 октября) проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов.
- Избирательными комиссиями на всех уровнях соблюдались установленные законом сроки.
- Выборы главным образом регламентируются Конституцией и Избирательным кодексом (ИК). В последний раз поправки к ИК принимались в октябре 2006 года, и влиянию данных поправок на текущий избирательный процесс еще предстоит дать оценку.
- В общей сложности было выдвинуто 365 претендентов на участие в парламентской гонке в качестве кандидатов. 275 из них были зарегистрированы окружными избирательными комиссиями. Некоторые из тех, кто не прошел регистрацию, намереваются обжаловать соответствующие решения окружных комиссий.
- Подготовка и проведение выборов будут осуществляться системой избирательных комиссий на трех уровнях, состоящей из Центральной избирательной комиссии (ЦИК), 110 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 6 525 участковых избирательных комиссий (УИК). ОИК и УИК назначаются областными и местными органами управления соответственно по собственному усмотрению. Хотя представительство оппозиционеров в составе избирательных комиссий существенным не является, Правительство Беларуси отметило возросшее количество ОИК с представительством оппозиции в качестве шага вперед.
- Начиная с 15 августа, МНВ БДИПЧ/ОБСЕ в соответствии со своей стандартной методикой проводит мониторинг средств массовой информации; данным мониторингом будут охвачены четыре телевизионных канала, одна радиостанция и десять газет.

## II. ВВЕДЕНИЕ

Выборы в Палату представителей (нижнюю палату Национального собрания)<sup>1</sup> запланированы на 28 сентября 2008 года. Выборы были назначены Президентом Беларуси, Александром Лукашенко, 24 июня 2008 года. В соответствии с законом о проведении выборов было объявлено за четыре месяца до окончания полномочий парламента действовавшего созыва. 9 июля БДИПЧ/ОБСЕ получило приглашение провести наблюдение за предстоящими выборами от Министра иностранных дел Беларуси, Сергея Мартынова. Приглашение поступило своевременно, позволив БДИПЧ/ОБСЕ надлежащим образом организовать развертывание Миссии по наблюдению за выборами (МНВ).

С 9 по 12 июня 2008 года провела свою работу делегированная БДИПЧ/ОБСЕ Оценочная миссия (ОМ)<sup>2</sup>, рекомендацией которой стало направление МНВ. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ официально приступила к своей деятельности 12 августа. Миссия, которую возглавил Посол Герт-Хинрих Аренс, состоит из 15 членов основной группы экспертов, базирующейся в Минске, и 40 долгосрочных наблюдателей (ДСН), размещенных по регионам Беларуси. В общей сложности в ней представлены 22 государства-участника ОБСЕ. Парламентские выборы 2008 года станут пятыми по счету в Беларуси, за которыми в соответствии со своей стандартной методикой будет наблюдать БДИПЧ/ОБСЕ<sup>3</sup>.

## III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Последние парламентские выборы, состоявшиеся в октябре 2004 года, привели к избранию парламента, преимущественно состоящего из независимых депутатов; лишь 12 депутатов были изначально выдвинуты от политических партий, а из оппозиционных кандидатов не было избрано ни одного. Политическая среда в Беларуси продолжает оставаться в высокой степени полярной. 10 июля Президент Лукашенко выступил с публичным заявлением, в котором призвал все государственные органы обеспечить, чтобы выборы прошли открыто, демократично и прозрачно.

Хотя на предстоящих выборах борьба вновь главным образом развернется между независимыми кандидатами, политические партии все же играют определенную роль в политическом процессе. К основным партиям,

---

<sup>1</sup> С 21 сентября до 10 октября параллельно с ними состоятся проводимые на основе косвенного избирательного права выборы в Совет Республики (верхнюю палату Национального собрания). За данными выборами БДИПЧ/ОБСЕ наблюдения не проводит.

<sup>2</sup> С отчетом ОМ БДИПЧ/ОБСЕ можно ознакомиться по адресу: [http://www.osce.org/documents/odihr/2008/07/31957\\_en.pdf](http://www.osce.org/documents/odihr/2008/07/31957_en.pdf)

<sup>3</sup> См. отчеты БДИПЧ/ОБСЕ о парламентских выборах 2000 и 2004 годов и президентских выборах 2001 и 2006 годов по адресу: <http://www.osce.org/odihr-elections/14353.html>

поддерживающим нынешнее правительство, относятся Аграрная партия, Коммунистическая партия Беларуси (КПБ) и Либерально-демократическая партия (ЛДП). Главными оппозиционными партиями, прошедшими регистрацию, остаются «Беларускі народны фронт» (БНФ), Партия коммунистов Белорусская (ПКБ), Белорусская социал-демократическая партия «Грамада» (БСДП-Г) и Объединенная гражданская партия (ОГП). В 2005 году данные оппозиционные партии объединились в рамках организации под названием «Объединенные демократические силы» (ОДС). Они приняли решение выставлять в избирательных округах, по которым они получили право баллотироваться, единых кандидатов. «Европейская коалиция», представляющая собой группу незарегистрированных оппозиционных партий, которые своей главной задачей видят интеграцию в Европу и выдвигают собственных кандидатов, также проявляет активность, занимая центристскую позицию.

#### **IV. ПРАВОВАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА**

Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее «парламент») в составе 110 депутатов избирается на четырехлетний срок на основании мажоритарной системы, допускающей два тура голосования, по 110 одномандатным избирательным округам. В том случае, если ни один из кандидатов не набирает более 50 процентов всех голосов, отданных в первом туре, то не позднее чем в двухнедельный срок (до 12 октября) проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов. Законом установлено требование 50-процентной явки для признания выборов состоявшимися в первом туре, в то время как во втором туре необходима 25-процентная явка.

Предстоящие парламентские выборы главным образом регламентируются Конституцией и Избирательным кодексом Республики Беларусь (ИК). В последний раз поправки к ИК принимались в октябре 2006 года, при этом данные последние изменения не оценивались в Совместном заключении Венецианской комиссии и БДИПЧ/ОБСЕ об ИК от октября 2006 года<sup>4</sup>, отметившем различные несоответствия с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ. В результате поправок от октября 2006 года наиболее заметные изменения претерпела система выборов в местные советы. Влиянию же других поправок на текущий избирательный процесс еще предстоит дать оценку.

Недавно были внесены поправки и в другие законодательные акты, регламентирующие текущий избирательный процесс. Так закон «О массовых мероприятиях» вступал в силу в новой редакции в 2006 и 2008 годах.

---

<sup>4</sup> «Совместное заключение об избирательном законодательстве Республики Беларусь» Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) и БДИПЧ/ОБСЕ, утвержденное Советом по демократическим выборам 12 октября 2006 года и Венецианской комиссией на своей 68 пленарной сессии (13-14 октября 2006 года).

Заслуживает внимания, что изменениями от 2006 года срок предварительной подачи заявки для получения разрешения на проведение уличных агитационных мероприятий был сокращен с 15 дней, как это требовалось ранее, до 5 дней.

## **V. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ**

Право баллотироваться в парламент предоставляется гражданам, достигшим 21 года и постоянно проживающим в Республике Беларусь. Кандидаты могут выдвигаться 3 путями: от зарегистрированных политических партий, трудовых коллективов и инициативных групп граждан, которым необходимо собрать более 1000 подписей избирателей<sup>5</sup>.

По состоянию на 18 августа – крайнему сроку для выдвижения кандидатов – 8 политическими партиями было осуществлено 59 выдвижений. Процесс выдвижения успешно закончили в общей сложности 322 из 424 прошедших регистрацию инициативных групп<sup>6</sup>. Кроме того, заявки на выдвижение поступили от 113 трудовых коллективов. В общей сложности было принято 365 кандидатур. Данные заявки на выдвижение кандидатом впоследствии изучались окружными избирательными комиссиями вплоть до 28 августа. По итогам данной проверочной процедуры ОИК зарегистрировали 275 кандидатов. Некоторые из тех, кто не был зарегистрирован, намереваются обжаловать соответствующие решения ОИК в Центризбирком. Кроме того, в МНВ БДИПЧ/ОБСЕ поступили сообщения о ряде проблем, сопутствовавших процессу сбора подписей, которые в настоящее время являются предметом изучения МНВ БДИПЧ/ОБСЕ. Лишь 36 из 110 депутатов созыва, слагающего свои полномочия, баллотируются на переизбрание.

## **VI. ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ**

Подготовка и проведение предстоящих выборов будут осуществляться системой избирательных комиссий на трех уровнях, состоящей из Центральной избирательной комиссии (ЦИК), 110 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 6 525 участковых избирательных комиссий (УИК).

ЦИК является постоянно действующим органом, избираемым на пятилетний срок, в то время как ОИК и УИК назначаются на каждые отдельные выборы. Нынешний состав ЦИК был назначен 22 января 2007 года в числе 12 членов; 6 из них назначаются Президентом и 6 – Советом Республики (верхней палатой Национального собрания). 24 июня 2008 года Президент издал декрет, разрешающий политическим партиям, выдвинувшим своих кандидатов,

---

<sup>5</sup> ИК позволяет кандидатам выдвигаться по нескольким избирательным округам, а также посредством более чем одного способа выдвижения.

<sup>6</sup> За регистрацией обратились 455 инициативных групп, из которых 8 отказались от дальнейшего участия, 22 получили отказ, а еще одна не была допущена к рассмотрению.

направить в ЦИК по одному члену с правом совещательного голоса (не участвующему в голосовании). В результате этого было назначено восемь таких членов комиссии с правом совещательного голоса.

Члены 110 ОИК назначались законодательными и исполнительными органами власти на областном уровне. На проходящих выборах каждая из ОИК состоит из 13 членов, что является максимальным их количеством, допустимым по закону. Всего насчитывается 1430 членов ОИК. Из них 583 были выдвинуты гражданами, 356 – общественными объединениями, 222 – трудовыми коллективами, 118 – областными законодательными и исполнительными органами власти и 151 – от политических партий (из которых 38 – от оппозиции, что составляет 2,66 процента). Правительство Беларуси отметило возросшее количество ОИК с присутствием среди членов комиссии представителя от оппозиции в качестве шага вперед.

Члены УИК были назначены местными исполнительными органами в каждой из административно-территориальных единиц. Численный состав УИК варьируется от 5 до 19 членов, в зависимости от количества избирателей, приписанных к данному участку. В общей сложности по 6 485 избирательным участкам на территории страны<sup>7</sup> было назначено 69 845 членов УИК. Из них 36 071 был выдвинут гражданами, 21 869 – трудовыми коллективами, 9 032 – общественными объединениями, 2 712 – местными исполнительными органами и 161 – от политических партий (из которых 43 – от оппозиции, что составляет 0,06 процента).

Избирательные комиссии соблюдали все сроки, установленные в календарном плане организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов, утвержденном ЦИК. Система назначения избирательных комиссий остается неизменной. На уровне ОИК и УИК соответствующие органы государственного управления сохраняют за собой полную правомочную свободу усмотрения при производстве таких назначений.

## **VII. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

Для регистрации на участие в голосовании, гражданин ко дню или в день выборов должен достичь 18-летнего возраста и постоянно или временно проживать на территории избирательного участка, при котором он или она желает стать на учет. ИК установлено, что лица, признанные судом недееспособными, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, а также лица, в отношении которых избрана мера пресечения – содержание под стражей – не имеют права голоса. Положениями об учете избирателей не предусмотрено наличия сводных или централизованных списков избирателей. Списки избирателей составляются местными администрациями по каждому

---

<sup>7</sup> Данная цифра не включает членов УИК в 40 участках, образованных за рубежом.

участку для голосования отдельно и уточняются УИК. По закону каждый избиратель может быть включен только в один список.

## **VIII. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА**

По сообщениям наблюдателей МНВ БДИПЧ/ОБСЕ атмосфера в стране остается спокойной, а собеседники из числа официальных лиц ожидают, что избирательный процесс пройдет мирно и прозрачно. Как сообщают наблюдатели МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, в целом все собеседники проявляют готовность к сотрудничеству.

Официальный период предвыборной агитации стартует лишь после регистрации кандидатов, завершившейся 28 августа. Внешних признаков, свидетельствующих о том, что проходят выборы, наблюдается крайне мало.

Некоторое улучшение политического климата было ознаменовано освобождением трех лиц, признанных «политическими заключенными» Европейским Союзом и Соединенными Штатами; Александр Козулин, Андрей Ким и Сергей Парсюкевич были помилованы Президентом и освобождены из тюрьмы в отчетном периоде.

Оппозиционные партии выразили свое разочарование ввиду утверждения в качестве членов ОИК и УИК лишь небольшого числа своих выдвиженцев. 27 августа лидеры ОДС направили обращение главе Администрации Президента, в котором были обозначены видимые ими проблемы, возникающие в ходе избирательного процесса, и содержалось требование о начале диалога с властью по вопросам формирования избирательных комиссий и отсутствия в СМИ информации о выборах.

## **IX. СМИ**

Несмотря на существование в стране относительно большого количества средств массовой информации, ощущается нехватка независимых СМИ; в особенности среди электронных СМИ, выступающих в качестве основного источника информации. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ уже выражал свою обеспокоенность в связи с контролем над СМИ со стороны государства и случаями оказания давления на журналистов<sup>8</sup>.

Конституцией запрещается цензура и гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение. Ею также обеспечивается право на получение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о политической жизни.

---

<sup>8</sup> См. и [www.osce.org/publications/rfm/2008/07/32397\\_1169\\_en.pdf](http://www.osce.org/publications/rfm/2008/07/32397_1169_en.pdf)

Базовые правовые рамки для ведения предвыборной агитации через СМИ по-прежнему устанавливаются избирательным кодексом. Им предусмотрены условия предоставления бесплатного эфирного времени и печатной площади в государственных СМИ, а также обязательство государственных СМИ обеспечивать равные возможности для предвыборных выступлений кандидатов. В соответствии с требованиями закона, ЦИК определила очередность предвыборных выступлений кандидатов и постановила, что общенациональными государственными газетами, на страницах которых кандидаты вправе получить до двух машинописных страниц площади для продвижения своей избирательной кампании, станут «Белорусская нива», «Народная газета», «Рэспубліка» и «Звезда».

С 3 по 19 сентября каждый кандидат будет располагать возможностью выступить с одним идущим в записи обращением на областных теле- и радиостудиях Национальной государственной телерадиовещательной компании. По законодательству трансляция данных роликов должна приходиться на период, когда собирается наибольшая аудитория. Своим постановлением от 31 июля ЦИК приняла решение, что эти телевизионные ролики будут выходить в эфир с 17:30 до 18:30.

31 июля ЦИК образовала Наблюдательный совет для оказания ей содействия в контроле за соблюдением средствами массовой информации правовых положений о ведении предвыборной кампании через СМИ. Эта рабочая группа, в которой председательствует заместитель Министра информации, состоит исключительно из представителей государственных органов и СМИ, финансируемых из средств государственного бюджета. К этому времени совет провел два заседания, на которых было заслушано восемь жалоб, в основном касающихся преждевременного начала агитации. Никаких нарушений установлено не было.

15 августа МНВ БДИПЧ/ОБСЕ начала мониторинг СМИ, охватывающий четыре телевизионных канала, одну радиостанцию и десять газет<sup>9</sup>. По результатам качественного и количественного анализа МНВ БДИПЧ/ОБСЕ предстоит оценить, вели ли данные СМИ беспристрастное и сбалансированное освещение кандидатов и других политических субъектов, и какое внимание СМИ уделили связанным с выборами вопросам, а также информационным программам. Кроме того, миссия оценит соблюдение средствами массовой информации национального законодательства.

---

<sup>9</sup> Данными СМИ являются: «БТ1» («Первый национальный телеканал»), «ОНТ», «СТВ», канал Российской Федерации «РТР в Беларуси» (государственные телеканалы); «БР1» (государственная радиостанция); «Народная газета», «СБ-Беларусь сегодня», «Рэспубліка», «Звезда» (государственные газеты), «Белорусы и рынок», «БелГазета», «Комсомольская правда в Белоруссии», «Народная воля», «Наша нива» и «Обозреватель» (негосударственные газеты).

## **X. ЖАЛОБЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ**

Для подачи жалоб в ходе избирательного процесса установлено несколько инстанций. Жалобы на решения ОИК по поводу регистрации оспариваются в ЦИК, в то время как решения ЦИК могут быть обжалованы в Верховный суд.

К настоящему времени в ЦИК поступило 196 жалоб, заявлений и обращений, 39 из которых, ЦИК признала не имеющими отношения к подготовке и проведению выборов. Из остальных 157 8 представляли собой просьбы о разъяснении законодательства. На своих публичных заседаниях Центризбиркомом было принято 10 решений по поводу жалоб. Одно из данных решений об отказе в регистрации инициативной группы было оспорено в Верховном суде, вынесшем свое постановление в пользу ЦИК. Некоторые из обращений в ЦИК, такие как просьбы о предоставлении разъяснений, на публичные заседания не выносятся, а рассматриваются сотрудниками Центризбиркома.

27 июня в Генеральной прокуратуре была образована специальная Рабочая группа по выборам для разрешения связанных с выборами вопросов.

## **XI. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН**

Законодательной базой в Беларуси не предусмотрено ни правовых барьеров, препятствующих участию в выборах женщин, ни правовых положений, поощряющих такое их участие. В числе 110 депутатов парламента, слагающего свои полномочия, 32 женщины. Женщины присутствуют в составе 11 парламентских комиссий (из 14). Одна из женщин председательствует в комиссии по местному самоуправлению и еще 15 занимают должность заместителя председателя в других комиссиях. Среди 12 членов ЦИК пять женщин, в том числе и председатель ЦИК. Среди 275 кандидатов, зарегистрированных для участия на предстоящих выборах, женщин 58.

## **XII. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Избирательным кодексом предусматривается возможность наблюдения за выборами широким кругом заинтересованных сторон; в том числе депутатами парламента, представителями местных администраций, политических партий, общественных объединений, групп граждан, трудовых коллективов, средств массовой информации, а также международными наблюдателями. В настоящее время к наблюдению за выборами аккредитовано свыше 150 местных наблюдателей от НПО и политических партий. На данный момент Центризбиркомом аккредитован и 141 международный наблюдатель от 3 организаций: 63 - от Содружества Независимых Государств (СНГ), 21 - от Межпарламентской ассамблеи СНГ и 57 - от БДИПЧ/ОБСЕ.

## **XIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БДИПЧ/ОБСЕ**



МНВ БДИПЧ/ОБСЕ открыла свой офис в Минске 12 августа 2008 года. Глава Миссии провел встречи с Министром иностранных дел, Председателем ЦИК, главой Администрации Президента, с другими официальными лицами государства, а также с основными политическими партиями, выдвинувшими кандидатов на этих выборах. Были установлены и регулярно поддерживаются контакты с избирательными комиссиями, объединениями гражданского общества, СМИ, международными наблюдателями от СНГ, дипломатическим корпусом и другими собеседниками. 22 августа состоялся первый брифинг для послов государств-участников ОБСЕ. БДИПЧ/ОБСЕ обратилось к государствам-участникам ОБСЕ с просьбой направить для работы в день выборов 300 краткосрочных наблюдателей.