

ДЕЛЕГАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Обзорное совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения

Рабочее заседание 17

«Дискуссия о деятельности в области человеческого измерения» Варшава, 4 октября 2012 г.

Уважаемая г-жа модератор!
Уважаемые дамы и господа!

Наблюдение за выборами по линии БДИПЧ является одним из наиболее важных и сложных видов деятельности ОБСЕ. Основная цель такой деятельности – дать объективную и беспристрастную оценку выборам и на ее основе подготовить соответствующие рекомендации государствам-участникам, проводившим у себя выборы.

Эффективно выполнить такую задачу возможно только имея в своем инструментарии четкие критерии оценки, основанные на понятных и единых для всех правилах, утвержденных консенсусом коллективными органами ОБСЕ. В сфере наблюдения не должно быть места двойным стандартам, безосновательным выводам и домыслам.

Мы отмечаем ряд позитивных тенденций в совершенствовании подходов БДИПЧ к организации наблюдения за выборами в развитие известного решения 19/06 Брюссельского СМИД ОБСЕ. Вместе с тем считаем, что на этом направлении пока еще сделано недостаточно.

Самого внимательного изучения заслуживают предложения об упорядочении деятельности БДИПЧ по наблюдению за выборами, внесенные в ходе дополнительного совещания по избирательным вопросам в Вене в июле с.г., а также идеи, озвученные в рамках данного совещания в Варшаве, в частности, делегациями Казахстана и Российской Федерации. Уместно будет напомнить и о предложении относительно

принятия в ОБСЕ «Базовых принципов наблюдения за выборами», которое с 2007 года находится на столе переговоров.

Со своей стороны также хотели бы высказать несколько соображений и рекомендаций.

Прежде всего, в интересах прозрачного и пользующегося доверием наблюдения необходимо разработать и принять единый свод правил. Следует четко регламентировать процедуры принятия решений о направлении наблюдательных миссий, отбора членов т.н. "штабной группы" (core team), долгосрочных наблюдателей ОБСЕ.

БДИПЧ необходимо предусмотреть открытую, состязательную и географически сбалансированную процедуру назначения руководителей миссий по наблюдению.

Следует продолжить усилия по расширению географической представленности в миссиях краткосрочных наблюдателей. Это же относится и к членам "штабных групп" и к долгосрочным наблюдателям – пока ситуация с этим компонентом наблюдательных миссий остается неудовлетворительной.

Предлагаем расширить использование в миссиях русского языка. Одновременно следует продолжать работу по подготовке наблюдателей, уделяя при этом особое внимание изучению Кодекса поведения международных наблюдателей ОБСЕ.

Необходимо повысить транспарентность работы миссий БДИПЧ ОБСЕ на местах, в частности, предусмотреть возможность предоставления для изучения избирательными комиссиями отчетов наблюдателей.

Предметом обеспокоенности по-прежнему остается процесс подготовки предварительных заявлений, а также заключительных отчетов и рекомендаций по итогам выборов.

Политическая нейтральность, беспристрастность, объективная оценка, сбалансированная подача информации – эти основные требования

к работе любой миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами зачастую игнорируются.

Неприемлемо использование непроверенных фактов и слухов при подготовке заключений и оценок по итогам наблюдения, использование ссылок на анонимные источники, неназванных собеседников.

Более системно и последовательно следует подходить к анализу и интерпретации фактов. Порой миссии в разных странах одни и те же факты интерпретируют по-разному (например, досрочное голосование).

Выпячивание отдельных негативных фактов и замалчивание явных позитивных тенденций в избирательном процессе при формулировании оценок БДИПЧ также недопустимо.

Тем более недопустимо использование заключений БДИПЧ в качестве инструмента давления на суверенные государства, введения ограничений в отношении журналистов и членов избирательных комиссий различного уровня.

Вновь призываем БДИПЧ ОБСЕ организовать работу по проведению сравнительного анализа избирательных систем и практики всех государств-участников ОБСЕ.

Надеемся, что с принятием на летней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Монако в июле с.г. резолюции о совершенствовании наблюдения за выборами в государствах-участниках ОБСЕ данный вопрос сдвинется с мертвой точки.

Напомню, в данной резолюции парламентарии государств-участников ОБСЕ призвали БДИПЧ провести сравнительный анализ избирательного законодательства и практики всех государств-участников ОБСЕ, в том числе на предмет их соответствия положениям Копенгагенского документа, с целью выявления общих проблем и определения путей их решения путем составления наилучшей практики в электоральной сфере. Они также призвали государства-участники

использовать результаты этого анализа для разработки единых стандартов, принципов и правил наблюдения за общенациональными выборами по линии ПА и БДИПЧ ОБСЕ.

Необходимо продолжить практику проведения ежегодных специальных мероприятий ОБСЕ по проблематике наблюдения за выборами.

В заключение просили бы БДИПЧ ОБСЕ подготовить доклад о выполнении решения 19/06 Брюссельского СМВД ОБСЕ.

Надеемся на продолжение дискуссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности деятельности БДИПЧ в сфере наблюдения за выборами.

Благодарю за внимание!