

НПО против торговли людьми Ситуация в Республике Казахстан

Казахстан служит страной транзита и назначения для мужчин, женщин и детей из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана, продаваемых в Россию, Израиль, страны восточной Европы и ОАЭ в целях коммерческой сексуальной эксплуатации и принудительного труда на стройках, в сельском хозяйстве, уборке улиц и территорий, а также в домашнем хозяйстве.

НАБЛЮДАЕМЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ:

- Одновременно сексуальная, трудовая и другие формы эксплуатации
- Все чаще встречаются мужчины и дети в качестве жертв ТЛ
- Новые утонченные методы контроля (трафикеры выплачивают минимальную заработную плату, допускают частичную свободу передвижения и т.д.)
- Рост ТЛ внутри страны – внутренний трафик из сельских регионов в крупные города
- Рост количества жертв ТЛ в целях трудовой эксплуатации (ТМ) и попрошайничества – нелегальная нерегулируемая трудовая миграция
- Криминализация и рецидивы. Жертвы ТЛ выступают в качестве организаторов ТЛ
- Жертвы, отказывающиеся от помощи - «стокгольмский синдром», жертва не осознает себя жертвой торговли людьми

В РК торговля людьми с целью трудовой и сексуальной эксплуатации запрещена в соответствии со статьями 128 и 133, 125 (3б), 126 (3б), 270 и 132-1 Уголовного кодекса РК, устанавливающими уголовную ответственность сроком до 15 лет лишения свободы. Такое наказание является достаточно жестким и соответствует наказанию за другие тяжкие преступления, такие как изнасилование.

Целостной системы защиты и помощи пострадавшим от ТЛ, которая бы охватывала весь процесс от идентификации жертвы до предоставления убежища и услуг по дальнейшей реинтеграции и сопровождению после выхода из убежища, в Казахстане пока нет. В целом направление защиты и помощи пострадавшим развито наиболее слабо из всех составляющих противодействия торговле людьми в РК.

Ассоциация НПО против торговли людьми в Центральной Азии (ААТІРСА) была образована в июле 2008 года тремя казахстанскими НПО. В настоящее время членами Ассоциации являются 11 казахстанских НПО, и 3 НПО в Таджикистане, 8 в Узбекистане и 1 в Казахстане является партнерами Ассоциации.

Миссия Ассоциации состоит в анализе явлений торговли людьми и связанных с ней видов противоправной деятельности в регионе и в оценке мер по противодействию торговле людьми, в целях разработки рекомендаций и стандартов непредвзятого отношения к пострадавшим лицам и повышения информированности о торговле людьми и создания атмосферы нулевой толерантности к проявлениям торговли людьми и связанным с ней преступлениям и девиантным видам деятельности в Центральной Азии.

Созданию Ассоциации предшествовала деятельность неформальной сети НПО, которые с 2001 года участвовали в проектах по противодействию торговле людьми, финансируемых МОМ, ЮСАИД, SIDA, ОБСЕ, Посольством США и другими донорами. Благодаря участию в этих проектах, НПО накопили значительный опыт в области оказания прямой помощи пострадавшим от торговли людьми и иных насильственных преступлений (в т.ч. сексуального насилия, похищений и др.) К 2008 году, когда создавалась Ассоциация, вошедшие

в ее состав НПО уже являлись профессионалами в области размещения жертв торговли людьми во временных и постоянных приютах, предоставления пострадавшим медицинской, психологической и юридической помощи и реабилитационных и реинтеграционных услуг. НПО также накопили большой опыт в сфере защиты прав уязвимых групп и мероприятий по повышению информированности, а также в области проведения тренингов для групп риска и специалистов по оказанию помощи и предоставлению защиты пострадавшим от торговли людьми. Также НПО имеют большой опыт по ведению работы горячих линий.

С 2008 года Ассоциация выполняла следующие **проекты**:

- тренинги для участковых инспекторов полиции, по вопросам противодействия торговли людьми и идентификации лиц, пострадавших от торговли людьми (2009-2010),
- предоставлений лицам, пострадавшим от торговли людьми, медицинской, психологической, правовой помощи и приютов, и помощь в прохождении ими курсов обучения специальностям, востребованным на местных рынках труда (с 2010 г. по наст.вр.),
- анализ и оценка мер и правовых инструментов по противодействию торговле людьми в Казахстане (с июня 2012 по наст. вр.).

Донорскую поддержку проектам Ассоциации оказывают Посольство США в Казахстане, Посольство Швейцарии в Казахстане, и Алматынский Международный Женский Клуб (AIWC).

На сегодняшний день в Казахстане есть четыре приюта для жертв торговли людьми, один из которых финансируется в рамках проекта Министерства юстиции РК, два поддерживаются МОМ, один открыт при финансовой поддержке Посольства Финляндии.

В партнерстве МВД РК и МОМ с 2006 года функционирует национальная бесплатная горячая линия 11616. Операторы работают в круглосуточном режиме.

За период 2011-август 2012 гг. МОМ в сотрудничестве с 18 НПО партнерами в регионах выявила 248 жертв торговли людьми, 126 из которых стали жертвами принудительного труда в Казахстане. Всего с 2004 года по август 2012 года было выявлено 858 жертв торговли людьми в Казахстане, которым была оказана своевременная помощь.

Рекомендации

1. В соответствии с международными нормами прав человека, разработать и привести в действие законы и положения, направленные на защиту жертв торговли людьми. А именно: разработать законопроекты: «О защите и реабилитации жертв торговли людьми в РК», «О внесении изменений в Уголовный Кодекс РК» с последующим их принятием, где будут определены следующие процедуры: закрепления статуса «жертвы торговли людьми», обеспечение приюта, физической безопасности, соответствующей медицинской и юридической помощи, процессуальной защиты в ходе уголовного процесса, возмещение моральных и материальных убытков, помощи возвращения домой и социальной реабилитации жертвы. (Совместно с НПО);
2. Предусмотреть дополнительные меры для обеспечения физического восстановления и социальной реабилитации жертв преступлений, связанных с торговлей людьми, разработать программы по улучшению

положения жертв торговли людьми в процессе репатриации, включая обучение профессии и разрешение работать на протяжении периода временного проживания в стране назначения или по возвращению на родину (совместно с НПО), вне зависимости от готовности сотрудничать с правоохранительными органами.

3. Обеспечить доступ ЖТЛ к системе специальных социальных услуг, которые необходимо принять и имплементировать как можно быстрее. Обучить кризисные центры и организации, занимающиеся защитой прав ЖТЛ работать применяя данные стандарты. На базе организаций, оказывающих помощь развить инфраструктуру предоставления услуг ЖТЛ
4. Контролировать процессы трудовой миграции в целях выявления фактов торговли людьми, принимать все необходимые меры по содействию в усиленном расследовании и преследовании действий торговли людьми, так и по защите прав жертв торговли людьми.
5. Закрепить возможность за НПО регулярного проведения мониторинга реализации План мероприятий Правительства Республики Казахстан по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми, а также областных планов мероприятий.
6. Проводить регулярно информационные кампании по противодействию торговли людьми среди населения и групп риска.
7. Внести изменения в законодательство, предусматривающие административные наказания за потребление сексуальных услуг.

28.09.2012

Алина Орлова Председатель ОО «Центр поддержки женщин»