

Совещание по гуманитарному
измерению ОБСЕ «Продвижение
гендерного баланса и участие женщин
в политической и общественной жизни»
г.Вена, 7 мая 2010г.

**Сессия II: Расширение прав и возможностей женщин, как членов
политических партий и избираемых должностных лиц**

Самакова А.Б.,
депутат Мажилиса Парламента,
председатель Социального совета при фракции НДП «Нур Отан»
в Мажилисе Парламента Республики Казахстан

**Уважаемая госпожа модератор!
Уважаемые участники сессии!**

Разрешите поприветствовать вас и пожелать всем больших успехов в продвижении вопросов **гендерного баланса, расширения прав и возможностей женщин.**

Как политик, который не один год занимается этими вопросами, я всемерно поддерживаю проведение такого представительного совещания по **гуманитарному измерению.**

Мне оказана большая **честь** осветить общие тенденции и задачи, которые способствуют продвижению участия женщин в общественно-политической жизни, а также определить преграды, которые стоят на их пути.

Как известно, широкую возможность женщинам для активного участия в общественной жизни дают политические партии. Мировой опыт последних лет показывает, что реализация лидерских качеств женщин, вовлечение их в активную общественную деятельность и выдвигание на уровень принятия решений более эффективно осуществляется через программную деятельность различных политических структур. Безусловно, это предполагает гендерную направленность, исходящую из решения двуединой задачи. С одной стороны борьба за электорат, его самой активной части – женщин. С другой стороны и как следствие – представление и продвижение их интересов на политической арене.

Целенаправленная деятельность политических партий с учетом гендерных аспектов приводит к гендерному балансу на всех уровнях государственного управления, в первую очередь в Парламенте, в Правительстве и бизнес-среде.

В этом плане самыми «**продвинутыми**» являются страны **Европейского Союза**, особенно **скандинавские**, где гендерные паритеты практически достигнуты. Для нас **примером** являются **Швеция**, где среди парламентариев и министров почти половина женщин, **Финляндия**, где женщин соответственно 42% и 58%, **Норвегия** – 36% и 50%, Нидерланды – 25% и 35%.

Анализ показывает, что в тех странах, где в парламентах достигнута паритетность мужчин и женщин, принимаются гендерноориентированные законы.

А обеспечение гендерного баланса - это, в первую очередь, решение социальных вопросов общества, улучшение качества жизни населения и ускорение экономического развития страны, достижение Целей развития тысячелетия.

К сожалению, стран с положительным опытом решения данного вопроса крайне мало, даже на пространстве ОБСЕ, не говоря о мире. Поэтому необходимы коллективные усилия всех международных институтов, Правительств и гражданского общества для достижения прогресса, заявленного на Пекинской конференции и Саммите тысячелетия.

Уважаемая госпожа модератор!

С учетом того, что обеспечению равных прав и возможностей женщин в общественной и политической жизни придается особое значение руководством моей страны, гендерная политика определена одним из приоритетов казахстанского председательства в ОБСЕ.

Сегодня в Казахстане **10** политических партий. Женщины **широко** представлены в них, их **удельный вес** составляет от **30** до **56%**.

В прошлом году были приняты **поправки** в закон «О политических партиях». Одна из них (в статью 10) предусматривает **снижение** численности сторонников партии, требуемой для **регистрации**, с 50 до 40 тыс.человек, а в регионах - с 700 до 600 человек. Мы считаем, что это будет способствовать появлению в наших представительных органах **большого числа** политических партий.

В нашем законе «О политических партиях» записано: «Политические партии должны **создавать** гражданам Республики Казахстан, являющимся **членами** политической партии, **равные** возможности для **представительства** в руководящих органах политической партии, в **списках** кандидатов в депутаты и на **иные** выборные должности в органах государственной власти и местного самоуправления».

Я представляю Народно-Демократическую партию «Нур Отан», лидером которой является **Президент** страны. Это партия парламентского **большинства**, которая **выдвинула** в Мажилис Парламента (нижнюю палату) **17 женщин**. Всего в обеих палатах Парламента **21 женщина**, что составляет **14%** от общего числа депутатов. Благодаря выдвижению депутатов по **партийному списку** нашей партии, количество женщин в Парламенте, по сравнению с предыдущим созывом, **увеличилось** почти в **два раза**. В **маслихатах** всех уровней, т.е. на местном уровне, в среднем, **17%** женщин.

В **Программе** ведущей партии «Нур Отан» женщинам посвящен специальный **раздел**, он так и называется «**Заботу – женщинам**». Записано, что «Партия намерена последовательно и принципиально **защищать** интересы женщин в политической, экономической и социальной **сферах** жизни Казахстана». В этих целях «необходимо **расширить представительство** женщин в органах исполнительной и законодательной власти; **совершенствовать** защиту трудовых прав женщин и создание условий для их **карьерного** роста; ... усилить поддержку деятельности **женских общественных объединений**, неправительственных организаций».

В настоящее время сформирован **кадровый резерв** партии «Нур Отан» на выдвижение, женщины в нем составляют **25%**.

Деятельность женщин в **общественных** организациях помогает приобретению **опыта** политической работы, развитию лидерских качеств, повышает **уровень** политической культуры общества.

В прошлом году по инициативе партии «Нур Отан» создан **Альянс женских организаций Казахстана**, в который вошли **18** крупных неправительственных организаций - **Ассоциация**

деловых женщин Казахстана, Республиканский Совет женщин, Союз кризисных центров Республики Казахстан, Международная экологическая ассоциация женщин Востока, Союз женщин интеллектуального труда и др. Одна из главных задач Альянса - подготовка резерва для продвижения женщин в политике и на государственной службе.

Открыт также Клуб женщин-политиков, где обсуждаются актуальные вопросы в том числе улучшения положения женщин в стране.

Руководители упомянутых мной женских общественно-политических структур присутствуют на данном совещании.

Государственная политика по расширению прав и возможностей женщин проводится в соответствии со Стратегией гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы.

В ней поставлена задача добиться 30%-ного представительства женщин на уровне принятия решений. В этих целях Стратегия предусматривает «проводить просветительскую работу путем организации семинаров и тренингов, как с руководителями партий, так и с женщинами, желающими заниматься политической деятельностью».

При поддержке ОБСЕ и других международных организаций нами организовано около 3 тысяч семинаров и тренингов по правам женщин, обучению их участию в выборных кампаниях. Всего разными видами обучения политтехнологиям, в том числе за рубежом, охвачено около 150 тыс. женщин из всех регионов страны.

В конце прошлого года в Казахстане были приняты два новых гендерных закона - «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» и «О профилактике бытового насилия».

В Казахстане будет сформирован механизм контроля государственных органов за соблюдением первого закона.

В настоящее время координацией работы по продвижению гендерных вопросов занимается Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан.

Кроме того, действует такой правовой институт, как Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен). И сейчас в

обществе активно обсуждается перспектива введения Уполномоченного по равным правам.

Наш закон о равных правах и равных возможностях **не предусматривает квотирования**. Хотя неоднозначное мнение относительно этого вопроса имеется. Одни считают, что зачастую по квоте выдвигались далеко **не самые лучшие** женщины, что создавала **иллюзию** равных прав и возможностей женщин с мужчинами. А другие, полагают, что у нас **много** образованных и энергичных женщин и их надо продвигать **не по квотам**, а на **основании** их профессиональных и личных качеств.

В то же время мы знаем, что гендерное квотирование поддерживают **большинство** (68%) стран, входящих в ООН. Проблема квот широко **обсуждается** в мире. Многие считают ее **многообещающей** с точки зрения увеличения женского представительства, другие - что квоты являются **дискриминацией** женщин, такой же, как например, **расовая** дискриминация.

Я думаю, что **и сегодня** мы услышим **разные** мнения по этому вопросу, но дискуссия **обогатит** нас новыми знаниями и представлениями. Мы сможем разработать свои **рекомендации** и, **возможно даже**, по приезде домой внесем **коррективы** в наши национальные политики по гендерным вопросам.

Социологические анализы показывают, что существует масса барьеров на пути реализации политического потенциала женщин, среди которых преобладающее место занимают неравномерное распределение домашнего труда и бытовое насилие. В этой связи в нашем обществе достаточно большие ожидания относительно недавно принятого **второго гендерного закона** «О профилактике бытового насилия». Мы полагаем, что имплементация данного закона повысит **эффективность** борьбы с насилием в отношении женщин, самой **яркой** формой проявления гендерного **неравенства**.

Законопроект был разработан группой депутатов-членов партии «Нур Отан».

Депутаты нашей партии способствовали **также** принятию **поправок** в Трудовой кодекс, в частности, о введении **обязательного** государственного социального **страхования** по **беременности** и **родам**, продолжении **пенсионных накоплений** в период нахождения в дородовом и послеродовом отпуске и отпуске по уходу за ребенком **до одного года** для **работающих** женщин.

Сегодня **Социальный совет** при фракции партии «Нур Отан» в Мажилисе Парламента, который я **возглавляю**, ставит вопрос о выплате такого пособия **самозанятым** женщинам, большинство из которых сегодня **не охвачено** системой социального страхования и обеспечения, а также **студенткам**.

Все эти меры способствуют **сохранению** женщин на рынке труда, их **участию** в развитии экономики и общественной жизни. В настоящее время функции государства все больше **смещаются** в сторону удовлетворения растущих **требований** населения к **качеству жизни**. А этого можно достичь путем повышения **уровня** оказания услуг в таких сферах экономики, как **образование, здравоохранение, социальное обеспечение**, где, в основном, работают женщины. И именно из числа этих **женщин** могут выйти современные, креативные политические деятели, успешно работающие в **правительствах, парламентах** и всех **других** государственных и общественных институтах.

Мы провели у себя в Казахстане комплексное **социологическое исследование** по вопросам гендерного равенства. Как выяснилось, наши женщины достаточно **амбициозны**. **Руководителями** хотят быть почти **половина** из них, **большинство** - продвигаться по карьерной лестнице и повышать свою квалификацию. При этом население **поддерживает** гендерную политику государства. Таким образом, в Казахстане имеются все **предпосылки** для достижения гендерного равенства в стране.

Уважаемые участники сессии!

Я думаю, **ОБСЕ, а именно его Бюро по демократическим институтам и правам человека** надо более активно **распространять** опыт передовых стран по обеспечению равных прав и возможностей женщин, а также проводить постоянный мониторинг имплементации принятых мер в странах-участницах. Тогда **План действий ОБСЕ** по поддержке гендерного равенства будет работать еще **более эффективно**.

Наряду с вышеназванными успехами на пространстве ОБСЕ продолжают сохраняться негативные тенденции и барьеры, которые вопреки всем международным договоренностям и механизмам препятствуют активному вовлечению женщин в общественно-политическую жизнь.

Какие же барьеры и стереотипы препятствуют участию женщин в политическом процессе? Если возможности равны, что мешает женщинам воспользоваться своими правами? Какие особые шаги должны быть предприняты правительствами, политическими партиями и общественными организациями, чтобы была обеспечена справедливая представленность женщин на уровне принятия решений. Хотелось бы, чтобы эти вопросы стали предметом заинтересованного обсуждения на этой сессии.

В заключение, позвольте **поблагодарить** организаторов за хорошо **продуманную повестку дня** совещания. Полагаю, мы получим достаточно **полную** информацию о том, **как** решаются вопросы гендерного равенства **всеми заинтересованными** сторонами – государственными органами, политическими партиями и общественными организациями.

Как **политик,** имеющий большой опыт общественной деятельности, **я верю** в то, что мы **добьемся** гендерного баланса во всем регионе ОБСЕ.

Благодарю за внимание.