



Миссия США при ОБСЕ

Заседание 3: Вступительное слово по теме надлежащего управления

*В том числе путем продвижения транспарентности, борьбы с коррупцией,
отмыванием денег и финансированием терроризма*

Выступление доктора Майкла Халтзела, главы делегации США
на Обзорной конференции ОБСЕ
Вена, Австрия
20 октября 2010 года

В этом году мы отмечаем 20-летие Копенгагенского документа и Парижской хартии, ключевых документов в центре процесса ОБСЕ, которые, согласно Хартии, поддержали меры по установлению доверия и безопасности, которые “приведут к увеличению транспарентности и росту доверия между всеми государствами-участниками”. Хартия также гласит, что “свободная воля личности, осуществляемая в условиях демократии и защищаемая верховенством закона, составляет необходимую основу для успешного экономического и социального развития”. Когда мы рассматриваем экономический и финансовый ландшафт ОБСЕ, мы видим, что принципы, закрепленные в Хельсинкском Заключительном акте, Копенгагенском документе и Парижской хартии, не менее актуальны сегодня, чем они были 20 лет назад.

Мы прошли долгий путь, но очевидно, что нам еще необходимо достигнуть своих целей.

Для Соединенных Штатов продвижение надлежащего управления как внутри страны, так и на международном уровне является приоритетной задачей. Ранее в этом году Конгресс США принял законодательство, и Президент Обама подписал Закон о реформировании Уолл-стрит и защите потребителей, в целях устранения причин падения финансовой системы, а также оказания помощи в предотвращении будущих финансовых кризисов. Закон в значительной степени способствует восстановлению прозрачности, подотчетности и надлежащего управления, что необходимо для процветающей и полноценной экономики.

Необходимость принятия этого закона трудно переоценить. За последние два года многие страны ОБСЕ, в том числе Соединенные Штаты, боролись с самым серьезным экономическим спадом со времен 1930-х годов. Ударные волны, которые ощутили экономики во всем мире, были осязаемым примером растущей взаимосвязанности наших экономик и крайней необходимости многостороннего подхода к нашим сложным финансовым задачам. Мировая экономика снова медленно растет, хотя и неравномерно, и медленнее, чем до экономического спада. Многие люди в моей стране и во всем мире по-прежнему чувствуют боль экономического кризиса.

Хотя к так называемой Великой рецессии привел целый ряд факторов, одной из основных ее причин были грубые ошибки в надзоре за американской и глобальной финансовой системой. Неудержимые инновации в финансовом секторе создали параллельную финансовую систему, которая не была должным образом регулирована традиционными банковскими правилами, созданными после биржевого краха 1929 года, системой, которая ввела в действие конкретные требования о прозрачности.

Рынки функционируют эффективнее всего, когда инвесторы и регулирующие органы владеют адекватной информацией о ценах и количестве активов. В данном случае информация была скрыта, и этот пробел в знаниях позволил некоторым обыграть систему и принять риски, которые поставили под угрозу всю экономику. Недобросовестные кредиторы заблокировали потребителей в сложные кредиты со скрытыми издержками, а инвестиционные фирмы получали прибыль от сложных операций, в которых инвесторы не были в полной мере осведомлены о подвергаемых рисках.

Борьба с транснациональной преступностью, которая финансирует терроризм, является одним из важнейших вопросов безопасности для каждого отдельного государства-участника, но само название “транснациональная” указывает на то, что искоренение этого зла требует сотрудничества. Глобализация преступности и изощренность преступников требуют укрепления нашего взаимодействия и создания международных инструментов по борьбе с преступностью и отмыыванием незаконных доходов.

Я не подразумеваю, что Уолл-стрит использовал эту тактику для финансирования организованной преступности. Этого не было. Скорее, только то, что замешательство и отсутствие прозрачности в сделках упрощают задачу преступным элементам, стремящимся обыграть систему.

Хотя Соединенные Штаты признают, что ОБСЕ не является соответствующей организацией для решения вопросов регулирования, которые привели к финансовому кризису, мы твердо верим, что углубление нашего сотрудничества в рамках ОБСЕ по вопросам надлежащего управления является жизненно важным. У нас уже есть под рукой инструменты, которые могут помочь в этом начинании, а именно Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенция против транснациональной организованной преступности, и Рекомендации Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыыванием денег, среди прочих. Все эти механизмы являются ключевыми, работу которых ОБСЕ может поддерживать, поскольку она стремится к реализации наших взаимных обязательств по прозрачности и верховенству закона.

Борьба с коррупцией является еще одной областью, где все государства-участники и их граждане должны быть бдительными. Само восприятие коррупции в государственном секторе имеет прямое негативное воздействие на инвестиции в частном секторе. По данным Transparency International, уважаемой организации, которая собирает данные о восприятии коррупции в государственном секторе, с 2008 по 2009 годы почти в

каждый регион мира стал свидетелем увеличения общественного восприятия коррупции среди должностных лиц и государственных служащих.

Борьба с коррупцией по сути является не только экономическим, а также важным социальным вопросом и вопросом прав человека. В прошлом месяце президент Обама подчеркнул связь между экономическим развитием и правами человека на Саммите по Целям развития тысячелетия, заявив, что во многих местах, “коррупция ... является самым крупным препятствием для процветания, и ... является серьезным нарушением прав человека”.

Инструменты, необходимые для борьбы с коррупцией и защиты прав человека, знакомы всем. Те же учреждения, которые укрепляют наши экономики - независимая судебная система, надежные и свободные средства массовой информации и активное гражданское общество - также защищают права человека.

Конечно, антикоррупционные законы, используемые выборочно, или используемые правительствами к даче ложных обвинений против отдельных лиц, с целью подавления политического инакомыслия и/или законной экономической конкуренции, к сожалению, практиковались в регионе ОБСЕ. Такое злоупотребление антикоррупционными законами, не говоря уже об аморальности такого поведения, отвлекает внимание и отклоняет ресурсы от борьбы с реальной проблемой коррупции.

Во всех трех измерениях ОБСЕ мы должны принять более комплексный подход к борьбе с коррупцией и продвижению надлежащей, прозрачной и подотчетной системы управления. Мы можем сделать это отчасти обеспечением того, что борьба с коррупцией является элементом каждой дискуссии: касается ли это транспорта, безопасности границ или охраны окружающей среды, потому что без борьбы с коррупцией мы будем игнорировать ключевой фактор, который может неотвратимо подорвать прогресс в этих областях.

Как отмечалось в Варшавской части Обзорной конференции, обеспечение верховенства закона и независимости судебной власти во всех государствах-участниках является непрерывным процессом. Он требует верности принципам – тем принципам, которые отделяют демократию от тирании. Борьба с коррупцией является одним из важнейших элементов этого процесса. Я призываю своих коллег рассмотреть то, как мы можем лучше выполнять наши обязательства по борьбе с коррупцией и по созданию прозрачных и подотчетных систем правления.