



МИССИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ **Республика Узбекистан – Досрочные президентские выборы, 9 июля 2023 г.**

ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ И ВЫВОДАХ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ

Досрочные президентские выборы, состоявшиеся 9 июля, были хорошо подготовлены с технической стороны, но проходили в политической среде, лишенной подлинной конкуренции. Осуществляемые реформы обеспечили некоторые улучшения, отвечающие предыдущим рекомендациям БДИПЧ, однако для создания прочной правовой основы для проведения демократических выборов требуются существенные изменения. Центральная избирательная комиссия предприняла меры, призванные повысить прозрачность избирательного процесса, и эффективно исполняла свой мандат, тем не менее, необходимы дальнейшие действия по укреплению независимости избирательных комиссий нижнего уровня. В среде, где фундаментальные свободы и право избираться остаются ограниченными, зарегистрированные кандидаты имели возможность свободно агитировать. Вялой избирательной кампании не доставало значимого взаимодействия с избирателями. Кандидаты воздерживались от высказывания альтернативных политических взглядов. Внедрение социальных мер и новых проектов предоставило действующему Президенту необоснованное преимущество и размывало границу между партией и государством. Для устранения ограничений и обеспечения полноценного участия гражданского общества в избирательном процессе необходимы дальнейшие реформы. Хотя онлайн пространство и стало некой площадкой для обсуждения социальных вопросов, ограничительные правовые нормы и вмешательство в редакционную независимость СМИ привело к отсутствию аналитических репортажей, тем самым подорвав возможность избирателей сделать информированный выбор. День выборов протекал спокойно, но наблюдатели отметили серьезные нарушения и частое несоблюдение предусмотренных мер в ходе голосования, подсчета голосов и подведения итогов, что ставит под угрозу целостность процесса.

8 мая 2023 года Президент Шавкат Мирзиёев назначил досрочные президентские выборы на 9 июля 2023 года. Выборам предшествовал процесс конституционной реформы, который широко пропагандировался как намерение усовершенствовать различные права и свободы и осуществить ряд других улучшений. Основные свободы – свобода ассоциации, свобода мирных собраний и свобода выражения мнений – продолжают чрезмерно ущемляться как на законодательном уровне, так и на практике. Обременительные требования к регистрации политических партий по-прежнему ограничивают плюралистический характер политической среды. Все зарегистрированные политические партии и их кандидаты поддерживают политику Президента.

Президент избирается прямым голосованием от единого общенационального округа. Законодательная база проходит через процесс реформ, частью которого стал пересмотр Конституции и Избирательного кодекса. В результате такого пересмотра некоторые из предыдущих рекомендаций БДИПЧ были учтены. Тем не менее, несколько давних рекомендаций БДИПЧ, ключевых для демократического процесса, все еще не нашли своего отражения в законодательстве. В их число входят рекомендации, связанные с правовым регулированием и реализацией фундаментальных свобод. В целом, существующая нормативно-правовая база в полной мере не обеспечивает прочного фундамента для проведения демократических выборов.

Несмотря на сжатые временные рамки, организаторы выборов эффективно осуществили техническую подготовку выборов и соблюли установленные законом сроки. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) проводила регулярные сессии и начала раскрывать некоторую информацию о связанных с данными выборами спорах, что повысило прозрачность избирательного процесса. Информативные и интерактивные в целом тренинги, тем не менее не уделили достаточного внимания практикуемым прежде злоупотреблениям и важным защитным мерам. Несмотря на давнюю рекомендацию БДИПЧ, явное участие в различных сферах избирательного процесса *махаллинских комитетов*, тесно связанных с государством и местными администрациями, негативно отразилось на независимости и нейтральности избирательных комиссий нижнего уровня.

В окончательных списках было зарегистрировано 19 593 838 избирателей. В соответствии с международными стандартами и предыдущими рекомендациями БДИПЧ, недавние изменения в Конституцию сняли сплошное ограничение права голоса с лиц, признанных недееспособными. Несмотря на давнюю рекомендацию БДИПЧ, законодательство позволяет добавлять избирателей в дополнительные списки в день выборов без обеспечения надлежащих мер защиты против злоупотребления данной процедурой. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ, в том числе члены ОИК, упомянули это как проблему, оказывающую влияние на точность списков избирателей. Избирательный кодекс обеспечивает достаточные меры, позволяющие избирателям заблаговременно обращаться с запросами об исправлении ошибок, включении в списки или исключении из списков.

Баллотироваться на пост президента могут граждане Республики Узбекистан, достигшие возраста 35 лет. В законодательстве сохраняются правила, препятствующие регистрации политических партий, и ограничения права избираться на пост, что ухудшает инклюзивность процесса регистрации кандидатов и противоречит международным стандартам и обязательствам в рамках ОБСЕ. В данных выборах участвовали четыре кандидата, в том числе одна женщина.

Президентские выборы проходили в стесненной политической среде, лишенной подлинных политических альтернатив. Тем не менее, все зарегистрированные кандидаты имели возможность свободно агитировать, им были предоставлены равные условия производства и распространения агитационных материалов, организации мероприятий и доступа к государственному финансированию. Избирательная кампания проходила вяло, а наблюдаемые мероприятия, на которых в рабочее время присутствовали государственные служащие, часто выглядели срежиссированными. Законодательство, регулирующее аспекты проведения избирательной кампании, содержит некоторые запреты на злоупотребление административным ресурсом и участие в агитации государственных чиновников, но эффективные меры, которые предотвратили бы злоупотребление служебным положением государственными и местными должностными лицами, отсутствуют. Внедрение, в избирательный период, ряда социальных мер, которые вскоре были закреплены на законодательном уровне посредством президентских указов, и объявление о новых проектах и планах реализации социальных льгот предоставили действующему Президенту неоправданное преимущество и размывли границу между государством и партией, что противоречит обязательствам в рамках ОБСЕ.

С 2016 года в стране продолжают реформы, направленные на усиление участия женщин в общественной и политической жизни. Доля женщин в нынешнем парламенте возросла: она составляет 29,8 процента. В целом, женщины были хорошо представлены в избирательной администрации, но в комиссиях вышестоящего уровня и на руководящих позициях их

представленность ниже. Гендерные вопросы поднимались время от времени, но данная тематика не была приоритетной в ходе избирательного процесса. За исключением того, что среди кандидатов в президенты есть одна женщина, участие женщин в избирательной кампании нельзя назвать активным.

Средства на проведение избирательной кампании выделяются исключительно из государственного бюджета. Альтернативные источники финансирования избирательной кампании запрещены, что идет вразрез с передовой международной практикой. В качестве положительного изменения стоит отметить, что начиная с 2021 года законодательство требует от политических партий представлять в ЦИК промежуточную и итоговую отчетность о расходах на избирательную кампанию. Согласно информации ЦИК, все четыре партии представили промежуточную финансовую отчетность в установленные законом сроки; при этом две партии опубликовали отчетность на своих вебсайтах. В целом, на эффективность и прозрачность финансирования избирательной кампании негативно влияет отсутствие тщательного и своевременного контроля, а также сдерживающие санкционные меры.

Положения законодательства, в частности, относящиеся к клевете, недостоверной информации и экстремизму, несоразмерно криминализируют устные высказывания, что противоречит международному праву. Недавние аресты, задержания и осуждения на основании этих положений, в том числе за использование социальных сетей, *de facto* ограничивают свободу выражения мнений. В то время как в онлайн-пространстве имеется некая площадка для обсуждения социальных вопросов, вмешательство в редакционную автономию и самоцензура препятствуют критике в адрес представителей высшей политической власти. Государственные СМИ предоставили кандидатам бесплатное эфирное время и печатное пространство в соответствии с законом. Редакционное освещение кампании было ограниченным, а действующий Президент получил непропорционально большее освещение в новостях, что дало ему неправомерное преимущество. В целом СМИ не способствовали критическому обсуждению общественностью политических альтернатив, подрывая возможность избирателей сделать осознанный выбор.

Закон предоставляет право на подачу жалоб всем участникам и гарантирует разрешение споров в разумные сроки. По данным судебных органов, прокуратуры и Министерства внутренних дел, жалоб, связанных с выборами, не поступало. ЦИК сообщила о получении ко дню выборов 184 обращений и жалоб. ЦИК опубликовала краткую информацию о 147 из них, а также о соответствующих ответных мерах. 77 из полученных жалоб относились к избирательному процессу, в том числе к формированию, функционированию и расположению УИК; большинство из них было отклонено по техническим причинам. Рассмотрение жалоб и обращений избирательными комиссиями не обеспечивает прозрачность в полной мере, так как сводится к голосованию по заранее подготовленным проектам решений, при этом жалобы не заслушиваются публично. Несмотря на недавнее внедрение некоторых законодательных и практических мер, независимость судебных органов по-прежнему подрывается недостаточностью мер защиты. По словам некоторых собеседников МНВ БДИПЧ, малое количество возбужденных в связи с выборами дел является симптомом отсутствия общественного доверия к судебной системе.

Наблюдение за выборами могут осуществлять наблюдатели от международных организаций, политических партий, *махаллинских комитетов*, а также представители средств массовой информации. Несмотря на предыдущие рекомендации БДИПЧ и вопреки обязательствам в рамках ОБСЕ, законодательство не предусматривает возможности наблюдения за выборами со стороны гражданских наблюдателей. ЦИК зарегистрировала 797 международных наблюдателей. ОИК аккредитовали 53 677 наблюдателей от политических партий и

махаллинских комитетов. Зарегистрированные наблюдатели уполномочены наблюдать за всеми стадиями процесса. Процедуры регистрации организаций гражданского общества, ограничения на иностранное финансирование и контроль со стороны государства являются препятствием на пути развития гражданского общества и лимитируют его полноценное участие в избирательных процессах.

В целом, день выборов протекал спокойно. Наблюдатели, тем не менее, негативно оценили процесс голосования на большом количестве избирательных участков. Администрирование процесса голосования было оценено как плохое или очень плохое в 13 процентах наблюдений. Имеющиеся недостатки негативно отразились на процессе: имели место серьезные нарушения, такие как добавление большого числа избирателей в дополнительные списки без осуществления надлежащих защитных мер; допуск к голосованию избирателей, не имеющих удостоверения личности; доверительное голосование и несоблюдение тайны голосования. Кроме того, на некоторых избирательных участках наблюдатели МНВ БДИПЧ отметили признаки вброса бюллетеней, а также многочисленные случаи идентичных на вид подписей в списках избирателей. Из-за существенных процессуальных ошибок и упущений и несоблюдения процедур сверки процесс закрытия и подсчета голосов был оценен крайне негативно на 39 из 87 наблюдаемых избирательных участков. По причине недостаточной прозрачности процесс подведения итогов был негативно оценен почти в половине ОИК, которые посетила МНВ БДИПЧ. В целом, процессы подсчета голосов и подведения итогов вызывают опасения в отношении честного подсчета голосов и сообщения о них, как того требует параграф 7.4 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года. В течение дня наблюдатели МНВ БДИПЧ постоянно наблюдали несоответствие между количеством проголосовавших избирателей и официально заявляемым предварительным показателем явки.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Предыстория и политический контекст

В Узбекистане действует президентская система правления. Большая часть исполнительных функций и функций принятия решений принадлежит президенту, который разделяет законодательные полномочия с парламентом, что вызывает озабоченность по поводу эффективного разделения ветвей власти.¹

8 мая 2023 года Президент Шавкат Мирзиёев назначил досрочные президентские выборы на 9 июля 2023 года.² Выборам предшествовал конституционный референдум, состоявшийся 30 апреля 2023 года, и последующее принятие Конституции в новой редакции.³ Недавние

¹ Согласно Конституции, Президент обладает правом законодательной инициативы, издает обязательные для исполнения указы и постановления и назначает некоторых членов верхней палаты парламента, играет ключевую роль в назначении *хокимов* регионов, генерального прокурора, членов Высшего судейского совета, председателя Службы государственной безопасности и других высокопоставленных должностных лиц. *Олий Мажлис* может созывать референдумы, утверждает государственный бюджет, избирает премьер-министра, кандидатуру которого предлагает президент.

² В соответствии с предыдущей Конституцией, текущий срок действующего Президента истек в 2026 году. Однако, созывая досрочные президентские выборы, Президент Мирзиёев заявил, что обновленная Конституция реформирует и балансирует все ветви власти, что влечет за собой новые социальные, политические и экономические задачи.

³ Конституция провозглашает светское и социальное государство, увеличивает президентский срок с пяти до семи лет и обнуляет отсчет последовательных сроков, занимаемых действующим Президентом. Согласно официальным данным явка на референдум составила 84,5 процента избирателей, из которых 90,2 процента проголосовали в пользу предлагаемых изменений.

поправки к Конституции предоставляют президенту абсолютное право назначать досрочные выборы.⁴ Процесс конституционной реформы широко пропагандировался как намерение усовершенствовать различные права и свободы и осуществить ряд других улучшений.⁵ Пересмотру подверглись две трети текста Конституции, но, тем не менее, основные свободы – свобода ассоциации⁶, свобода мирных собраний⁷ и свобода выражения мнений⁸ – по-прежнему продолжают чрезмерно ограничиваться как на законодательном уровне, так и на практике.⁹ Более того, некоторые собеседники МНВ БДИПЧ отмечали случаи, когда привлечение к административной и уголовной ответственности, задержание и тюремное заключение применялись произвольным образом и использовались для того, чтобы заставить замолчать тех, кто критикует представителей власти.

Политический ландшафт остается в большой степени неизменным. Получив подавляющее большинство (80 процентов) голосов на президентских выборах 2021 года, Президент Мирзиёев одержал победу во второй раз. Он занимает видное место во всех сферах политической жизни. В результате парламентских выборов 2019 года все пять

⁴ Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) в своем [Мнении](#) о Проекте изменений в Конституцию Азербайджана заявляет, что «наделение президента исключительным правом созывать досрочные [президентские] выборы несовместимо с демократическими стандартами, так как это «может превратить выборы в плебисциты по руководству страной и придать законность авторитарным тенденциям». В параграфе 9 [Замечания общего порядка №25 к МПГПП](#) говорится, что «подлинными периодическими выборами имеют важнейшее значение для обеспечения подотчетности представителей граждан в связи с осуществлением ими законодательных или исполнительных полномочий, которыми они наделены».

⁵ Обновленная Конституция предусматривает дополнительные гарантии в отношении лиц, лишенных свободы, запрет на смертную казнь, приоритет международных договоров над национальным законодательством в случае наличия противоречий и прямое применение прав человека. Она также предписывает, что все вмешательства государства должны быть соразмерными и необходимыми для достижения законных целей.

⁶ Уголовное и административное законодательство запрещают и наказывают незарегистрированные объединения. Закон «О неправительственных организациях» 1999 года дополняется многочисленными указами и постановлениями, регулирующими деятельность и финансирование таких организаций и требующими одобрения иностранных грантов Министерством юстиции. Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за незаконную организацию и активное участие в незарегистрированных объединениях, наказуемое лишением свободы на срок до пяти лет. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ заявили, что из-за существующих барьеров в законодательстве и на практике Министерство юстиции неоднократно отказывало им в регистрации организаций. В одном [случае](#) организация была зарегистрирована только после того, как Комитет ООН по правам человека установил нарушение права учредителя на свободу ассоциации.

⁷ Несмотря на отсутствие установленных законом процедур проведения митингов и демонстраций, административное право запрещает и наказывает мирные собрания, организуемые или проводимые с нарушением установленных законом процедур, а повторение такого деяния является уголовным правонарушением и наказывается лишением свободы на срок до трех лет. Кроме того, Кодекс об административной ответственности предусматривает санкции в размере до 33 000 000 сум за «создание условий для проведения несанкционированных собраний, митингов и демонстраций (1 евро равен 12 589,4 узбекских сумов)». В параграфе 36 [Руководящих принципов БДИПЧ и Венецианской комиссии по свободе мирных собраний 2020 года](#) говорится, что «такие правонарушения, как непредставление предварительного уведомления о собрании или несоблюдение маршрута, времени и места проведения собрания, не подлежат наказанию в виде тюремного заключения или крупных штрафов».

⁸ Положения Уголовного кодекса, касающиеся таких правонарушений как терроризм, религиозный экстремизм, публичное оскорбление или клевета в адрес президента, сформулированы нечетко и позволяют произвольное применение.

⁹ Международные стандарты предписывают, что любое ограничение таких прав должно быть целесообразно и соразмерно законным целям. См. статьи 21 и 22.2 [МПГПП](#). Также см. параграфы 4 и 27 [Замечания общего порядка №25 1996 года к МПГПП](#). Параграф 24 [Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года](#) запрещает любые ограничения основных прав и свобод человека, «кроме тех, которые предусмотрены законом [...] и строго соразмерны предназначению этого закона».

зарегистрированных политических партий получили места в парламенте. Все они открыто поддерживают политику Президента. Обременительные требования в отношении регистрации партий продолжают ограничивать плюралистический характер политической среды. Помимо Экологической партии Узбекистана (ЭПУ), зарегистрированной в 2019 году, с 2003 года в стране не было зарегистрировано ни одной новой партии. Несколько попыток зарегистрировать политические партии потерпели неудачу; представители незарегистрированных партий заявляли о запугивании, преследовании, создании препятствий для организации встреч и сбора подписей в поддержку партии.¹⁰ Более того, с трудностями регистрации сталкиваются организации гражданского общества, иные организации подвергаются жесткому контролю со стороны государства, в результате чего подлинное отделение от государства становится невозможным.¹¹

С 2016 года в стране продолжают реформы, направленные на усиление участия женщин в общественной и политической жизни. Количество женщин в нынешнем парламенте позитивно возросло: женщины занимают 47 из 150 мест Законодательной палаты и 21 из 100 мест Сената. Спикер Сената и Вице-спикер нижней палаты Парламенты – женщины. И все же, женщины в целом остаются недостаточно представленными на политической арене, и гендерные стереотипы сохраняются.¹² Только 2 из 27 министров правительства и 3 из 12 членов Высшего судейского совета – женщины. Все *хокимы* регионов – мужчины. 6 апреля 2023 года Сенат утвердил положительно оцениваемые поправки, расширяющие объем правовой защиты жертв сексуального насилия.

Избирательная система и нормативно-правовая база

Президент избирается прямым голосованием от единого общенационального округа. Если ни один кандидат не получает более 50 процентов действительных поданных голосов, то между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов, проводится второй тур выборов,

¹⁰ С 2021 года Социально-демократической партии «Правда и прогресс», Партии народных интересов и Демократической партии «Правда, развитие и единство» отказывают в регистрации по причине несоответствия формальным требованиям к сбору подписей. 7 июня 2023 года лидер партии Хидиназар Аллакулов был задержан и позднее в тот же день освобожден. Управление внутренних дел г. Ферганы заявило, что господин Аллакулов нанес травмы двум полицейским, и органы прокуратуры расследуют данное дело. Ташкентский городской суд 24 февраля 2022 года обложил Вазиру Эгамбердиеву, активистку Демократической партии «Правда, развитие и единство», штрафом в размере 1 350 000 узбекских сумов за проведение в своем доме несанкционированного собрания с другими активистами партии.

¹¹ Закон 1999 года «О неправительственных организациях», а также указы и постановления, регулирующие деятельность и финансирование таких организаций, требуют одобрения иностранных грантов Министерством юстиции, обязательного партнерства с государственным органом, согласования мероприятий с Министерством юстиции и обеспечения доступа представителя Министерства юстиции на все мероприятия, информирование Министерства юстиции об организации визитов представителей ОГО за рубеж в контексте их деятельности и др.. В [Заключительных замечаниях Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам к третьему периодическому докладу по Узбекистану](#) заявляется, что «Комитет по-прежнему обеспокоен административным и процедурным бременем, связанным с регистрацией новых организаций гражданского общества, их неспособностью свободно действовать из-за ограничений и низким количеством новых зарегистрированных организаций».

¹² [Исследование ПРООН «Негативное воздействие гендерных стереотипов и патриархальных взглядов на гендерное равенство»](#) подчеркнуло, что участие женщин в парламенте улучшилось, достигнув 32 и 25 процентов мест в Законодательной палате и Сенате соответственно. Тем не менее, женщины продолжают оставаться существенно недопредставленными на высшем руководящем уровне (3,4 процента), управленческих должностях (27 процентов) и в предпринимательстве (25 процентов).

организуемый не ранее чем через 15 дней, но не позднее чем через один месяц после первого тура.¹³

Президентские выборы регулируются, в первую очередь, Конституцией 2023 года и Избирательным кодексом 2019 года.¹⁴ Нормативно-правовая база проходит через процесс реформ, в результате которых Конституция и Избирательный кодекс претерпели существенные изменения. Поправки 2023 года к Конституции и Избирательному кодексу приняли во внимание некоторые из предыдущих рекомендаций БДИПЧ, в том числе сняли сплошное ограничение права голоса с лиц, признанных недееспособными по решению суда, и более детально определили перечень квалификационных критериев, применяемых к членам избирательных комиссий.¹⁵ Тем не менее, некоторые давние рекомендации БДИПЧ остаются неучтенными, в их числе рекомендации, связанные с законодательным регулированием и реализацией основных свобод, с ограничениями права баллотироваться, с возможностью иметь альтернативные источники финансирования избирательной кампании, с наблюдением за выборами со стороны гражданских наблюдателей и с регистрацией политических партий. Кроме того, в законодательстве до сих пор имеются некоторые пробелы и неоднозначные формулировки.¹⁶ В целом, законодательная база в полной мере не обеспечивает твердой правовой основы для проведения демократических выборов.

Хотя Конституция в ее новой редакции и предполагает приоритет международных соглашений над национальным законодательством и прямое применение прав человека, подзаконные нормативные акты, регулирующие реализацию основных свобод, еще не были соответствующим образом пересмотрены.¹⁷ Конституция допускает ограничение права на мирные собрания только на основании закона,¹⁸ при этом свобода собраний не регулируется каким-либо конкретным законом, а действующие подзаконные акты содержат чрезмерные

¹³ В отношении первого тура установлено требование о явке в размере 33 процентов от всех зарегистрированных избирателей.

¹⁴ Дополнительно выборы регулируются Законом «О политических партиях» 1996 года, Законом «О финансировании политических партий» 2004 года, Уголовным кодексом 1994 года, Кодексом об административной ответственности 1994 года, а также указами и постановлениями президента и обязательными для исполнения постановлениями ЦИК.

¹⁵ В 2021 году было внесено еще несколько изменений, которые частично исполнили некоторые предыдущие рекомендации БДИПЧ. Среди таких изменений – упрощение процедур организации агитационных мероприятий, запрет на злоупотребление государственным ресурсом, некоторые изменения, относящиеся к финансированию избирательной кампании и урегулированию связанных с выборами споров.

¹⁶ В законодательстве не детализированы некоторые процедуры: процедуры выдвижения и регистрации (и снятия с регистрации) кандидатов, в том числе в случаях, когда одного и того же кандидата поддерживают две и более партии; процедура проверки подписей; процедура создания коалиций политических партий.

¹⁷ Смотрите, например, [Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека к пятому периодическому докладу по Узбекистану 2020 года](#), где выражается озабоченность в связи с «чрезмерными ограничениями права на мирные собрания, как на уровне законодательства, так и на практике». [Указом Президента о первоочередных мерах по реализации Конституции Республики Узбекистан в новой редакции](#) Министерству юстиции поручено провести полную инвентаризацию законодательной базы и привести определенные в ней меры правового воздействия в соответствие с принципом соразмерности, предусмотренным Конституцией.

¹⁸ Проект Закона «О митингах, собраниях и демонстрациях» был вынесен на два раунда обсуждений. В 2019 году на основании запроса от Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане о рассмотрении законопроекта БДИПЧ предоставило [юридические комментарии](#) к законопроекту и пришло к выводу, что «законопроект в целом не соответствует международным стандартам в области прав человека», «право [на мирные собрания] жестко ущемлено, имеют место серьезные и неоправданные ограничения в отношении времени, места, а также организаторов собраний».

ограничения.¹⁹ Некоторые аспекты по-прежнему регулируются не законами, а указами президента и другими подзаконными актами.²⁰ Преобладание в регулировании подзаконных нормативных актов не обеспечивает правовой определенности и предсказуемости законодательства.

Организация выборов

Организацию выборов осуществляют ЦИК, 14 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 10 784 участковых избирательных комиссий (УИК), в том числе 59 УИК за рубежом.²¹ ЦИК представляет собой постоянный орган, членов которого, по рекомендации региональных представительных органов, *Олий Мажлис* назначает на неопределенный срок.²² В текущем составе ЦИК 21 член, в их числе 7 женщин, но, по наблюдениям, они не были активно вовлечены в процесс принятия решений.²³

ЦИК обладает мандатом на организацию и проведение выборов. Закон наделяет ЦИК широкими полномочиями.²⁴ В целом, ЦИК эффективно управляла подготовкой к выборам и, несмотря на сжатые временные рамки, соблюдала предусмотренные законом сроки. Комиссия проводила регулярные сессии и обеспечивала детальное регулирование различных аспектов избирательного процесса.²⁵ С удовлетворением стоит отметить, что на сессиях ЦИК заслушивались отчеты о сообщениях и жалобах, полученных, в том числе, избирательными комиссиями нижнего уровня, что улучшило прозрачность. Большая часть решений и постановлений ЦИК была опубликована с соблюдением сроков, но в отношении жалоб в общественном доступе имелась лишь обобщенная информация.

ОИК и УИК – временные органы. Из-за сжатых временных рамок на проведение досрочных выборов, в избирательном календаре выделялось десять дней на формирование ОИК и десять

¹⁹ Параграф 73 [Замечания общего порядка №37 к Статье 21 МПГПП](#) гласит следующее: «В тех случаях, когда во внутреннем законодательстве сохраняется разрешительный порядок, на практике он должен функционировать как уведомительный, а разрешение выдаваться по умолчанию, в отсутствие веских оснований для отказа в нем». Указ Кабинета Министров от 29 июля 2014 года требует получения разрешения на организацию массовых мероприятий, однако он прямо исключает собрания, митинги и демонстрации. Собеседники МНВ БДИПЧ заявили, что у соответствующих государственных учреждений нет понимания о применимости этого указа к пикетам, митингам и демонстрациям.

²⁰ Указ Президента «О мерах по коренному совершенствованию системы финансирования деятельности судебных органов» регулирует оплату труда судей. Массовые мероприятия регулируются Указом Кабинета Министров. Ограничения на деятельность организаций гражданского общества вводятся указами Министра юстиции.

²¹ Специальные избирательные участки (321) организованы при исправительных учреждениях, в воинских частях, больницах и других учреждениях здравоохранения.

²² Согласно недавним изменениям в Конституцию, Председатель ЦИК избирается из числа своих членов на пятилетний срок и не может занимать данный пост более чем в течение двух последовательных сроков. Нынешний Председатель ЦИК был назначен и затем избран в 2021 году.

²³ Только две женщины-члена ЦИК регулярно лично присутствовали на сессиях ЦИК в течение наблюдаемого периода. МНВ БДИПЧ также наблюдала сессии, на которых присутствовала только одна женщина, и сессии, проводимые исключительно мужчинами.

²⁴ Эти полномочия включают в себя регистрацию кандидатов, обеспечение равных условий агитации, в том числе в СМИ, распределение бюллетеней, признание результатов выборов действительными или недействительными.

²⁵ Эти регламенты, в том числе, касались критериев членства в ОИК и УИК, идентификации избирателей при помощи биометрических устройств на пятидесяти избирательных участках в Ташкенте, организации работы ОИК, процедур в день выборов, прав наблюдателей, использования видеокамер в день выборов. На сессиях ЦИК, транслируемых в режиме реального времени, присутствовали представители СМИ и международные наблюдатели.

дней – на последующее формирование УИК. Закон разрешает *махаллинским комитетам*, общественным объединениям и организациям номинировать кандидатов в члены УИК. Агрегированная информация о номинирующих субъектах не всегда была доступна, что ограничило практическую возможность оценить представленность различных организаций в составе УИК.²⁶ Хотя перечень критериев назначения членов комиссий был недавно расширен²⁷, на практике МНВ БДИПЧ наблюдала, что представители *махаллинских комитетов* по-прежнему занимают видное место в избирательных комиссиях нижнего уровня, что негативно сказывается на независимости и нейтралитете администрации выборов, вопреки предыдущим рекомендациям БДИПЧ.²⁸ Изменения в Конституцию 2023 года провозглашают независимость *махаллинских комитетов*, однако на практике они остаются тесно связанными с органами местного и центрального государственного управления, в том числе в финансовом плане.²⁹ В то время как политические партии заявили о доверии к администрации выборов, несколько собеседников МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность по поводу управления избирательными процедурами, особенно нижестоящими избирательными комиссиями, и того, как они будут отчитываться о явке избирателей. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ воздержались от комментариев в отношении независимости и беспристрастности организаторов выборов.

Тренинги, наблюдаемые долгосрочными наблюдателями МНВ БДИПЧ, в целом были информативными и интерактивными. В основном они были посвящены возможным нарушениям в процессе голосования, но не уделили достаточного внимания практикуемым прежде злоупотреблениям при подсчете голосов, важным мерам защиты и соответствующей юридической ответственности.³⁰ ЦИК выпустила разнообразные материалы, направленные на повышение осведомленности избирателей, в которых подчеркивалась тайна голосования и свобода выбора. Тем не менее, долгосрочные наблюдатели МНВ БДИПЧ сообщали, что информирование избирателей в регионах в основном сводилось к агитации к участию в

²⁶ В состав УИК входит от 5 до 19 членов. Информация о членах доступна только через индивидуальные решения о назначении членов комиссий каждой УИК. Долгосрочные наблюдатели МНВ БДИПЧ сообщили, что такую информацию не всегда могли представить в регионах, даже при наличии официального запроса. Параграф 19 [Замечания общего порядка №34 к МПГПП](#) гласит, что «государствам-участникам в приоритетном порядке следует открыть широкий доступ к правительственной информации, имеющей общественный интерес» и что «государствам-участникам следует предпринимать все усилия для обеспечения легкого, быстрого, эффективного и практического доступа к такой информации».

²⁷ В соответствии с изменениями в Избирательный кодекс, внесенными в 2023 году, депутаты Законодательной палаты и местных *кенгашей*, а также члены Сената, заместители *хокимов*, представители политических партий, кандидаты, а также лица с непогашенной судимостью за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления, не могут быть членами ОИК и УИК. Существующие требования предполагают также, что одна организация может номинировать не более чем половину членов конкретной УИК. Политические партии не имеют права номинировать членов в какие-либо комиссии.

²⁸ Раздел II.3.1.b [Свода рекомендуемых норм при проведении выборов 2002 года Венецианской комиссии](#) гласит следующее: «там, где отсутствует многолетняя традиция независимости административных властей от органов политической власти, на всех уровнях – от общенационального уровня до отдельного избирательного участка – должны создаваться независимые, беспристрастные избирательные комиссии».

²⁹ До и во время избирательного периода Президент издал несколько указов, касающихся выделения средств *махаллинским комитетам*. Смотрите, например, указ от 7 июня, предусматривающий реализацию дополнительных мер по развитию инфраструктуры *махаллинских комитетов* в Ташкенте. В Джизакской области долгосрочные наблюдатели МНВ БДИПЧ сообщали о постоянном выделении финансирования *махаллинским комитетам* на благоустройство и ремонт внутриквартальных дорог, систем водоснабжения, электрических столбов, а также в целях оказания поддержки малому бизнесу.

³⁰ Несколько членов УИК, с которыми встретилась МНВ БДИПЧ после завершения тренингов, не были осведомлены о процедурах сверки, а также о специальных мерах перед вскрытием урн для голосования.

голосовании. Существенные усилия были предприняты для повышения участия лиц с ограниченными возможностями в избирательном процессе, что соответствует международным обязательствам.³¹

В целом, женщины были хорошо представлены в избирательной администрации, но их представленность в комиссиях вышестоящего уровня и на руководящих позициях ниже. По информации ЦИК, женщины составляют 52,1 процента членов УИК; в составе ОИК участие женщин составляет 41,4 процента; а в составе ЦИК – одну треть. Женщины председательствовали в УИК в 38,6 процента случаев. Лишь в одной из 14 ОИК председатель – женщина.

Регистрация избирателей

Правом голоса обладают все граждане в возрасте 18 лет и старше. В соответствии с международными стандартами и в ответ на давнюю рекомендацию БДИПЧ, недавние поправки в Конституцию сняли сплошное ограничение права голоса с лиц, признанных недееспособными. В результате принятия изменений в Конституцию эта группа граждан получила избирательные права автоматически.³²

В Узбекистане используется пассивная система регистрации избирателей, основанная на постоянном или временном месте проживания.³³ Единый электронный список избирателей (ЕЭСИ) формируется автоматически на основе баз данных нескольких государственных министерств и ведомств.³⁴ Предварительные списки избирателей формируются в ЕЭСИ для каждого избирательного участка. УИК отвечают за размещение списков избирателей для общественного ознакомления и их проверку. УИК собирали данные от местных органов и *махаллинских комитетов* и совместно с представителями *махаллинских комитетов* осуществляли подворовые обходы для проверки фактических адресов избирателей. Большинство УИК, которые посетили долгосрочные наблюдатели МНВ БДИПЧ, разместили списки избирателей для общественного ознакомления, как того требует закон. Избиратели имели возможность проверить свои регистрационные данные онлайн или лично, на избирательных участках. По информации от ЦИК, 113 000 избирателей изменили свой адрес голосования. УИК не получили ни одной жалобы, связанной с адресом голосования. ЦИК заявила, что по состоянию на 13 мая 2023 года предварительное количество избирателей составило 22 118 261 граждан. Окончательное количество зарегистрированных избирателей составило 19 593 838.³⁵

Окончательные списки избирателей были составлены за пять дней до выборов. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ, в том числе члены ОИК, выразили сомнение в целостности

³¹ В том числе был оборудован доступ к избирательным участкам; обеспечены шаблоны Брайля; подготовлены более просторные кабины для удобства избирателей в инвалидных колясках; имелось сопровождение информационных материалов переводом на язык жестов. Также, лиц с ограниченными возможностями включали в состав избирательных комиссий.

³² По информации ЦИК, количество лиц с психическими и физиологическими расстройствами, ранее лишенных права голоса, составляло 6 608 человек. Кроме того, с принятием изменений в Конституцию право голоса получили 10 702 заключенных.

³³ Регистрация избирателей за пределами страны происходит активным способом. По официальной информации, около двух миллионов граждан в настоящее время проживают за рубежом.

³⁴ Ряд правительственных ведомств, включая Агентство персонализации при Министерстве юстиции, Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел.

³⁵ Согласно информации ЦИК, граждане, покинувшие страну более трех месяцев назад, были исключены из окончательных списков избирателей.

составленных списков избирателей по той причине, что в день выборов в них разрешается вносить изменения. Несмотря на давнюю рекомендацию БДИПЧ, законодательство разрешает добавлять избирателей в дополнительные списки в день выборов без обеспечения достаточных мер защиты против возможного злоупотребления данной процедурой.³⁶

Пятьдесят избирательных участков в Ташкенте были оснащены оборудованием электронной идентификации избирателей, впервые протестированным на Референдуме 2023 года. Процедура электронной идентификации подразумевает сканирование биометрического паспорта избирателя с целью определения, зарегистрирован ли избиратель на данном избирательном участке, и сравнение фотографии с изображением на видеокамере.³⁷ Широкого информирования избирателей о применении технологий идентификации проведено не было.

Регистрация политических партий и кандидатов

Политическая партия имеет право выдвинуть кандидата в президенты только при условии, что она была зарегистрирована в Министерстве юстиции не позднее, чем за четыре месяца до объявления выборов. Временные рамки для проведения досрочных президентских выборов не позволили какой-либо новой партии зарегистрироваться и выдвинуть кандидата.³⁸ Законодательство в области регистрации политических партий, ранее оцененное БДИПЧ как обременительное и позволяющее произвольное применение, остается неизменным.³⁹

Баллотироваться на пост президента могут граждане Республики Узбекистан, достигшие возраста 35 лет.⁴⁰ Недавняя конституционная реформа оставила без изменений требование к кандидатам о необходимости проживания на территории Узбекистана в течение длительного

³⁶ В частности, в протоколах УИК избиратели, внесенные в дополнительные списки избирателей, не учитываются отдельно, и ЦИК не публикует общереспубликанские данные о количестве избирателей, внесенных в дополнительные списки. Раздел I.1.2 [Свода рекомендуемых норм при проведении выборов Венецианской комиссии](#) гласит, что «дополнительные списки могут служить средством для предоставления права голоса лицам, сменившим место жительства или достигшим установленного в законе минимального возраста после даты последней публикации списков». Также Свод гласит, что «должна существовать административная процедура – подконтрольная судебным органам – или судебная процедура, позволяющая зарегистрировать незарегистрированного избирателя; регистрация не должна проводиться на избирательном участке в день выборов». См. также раздел «День выборов».

³⁷ Оборудование подключено к компьютеру, где имеется электронная копия списков избирателей. Проверка производится с целью определить, проголосовал ли данный избиратель на другом избирательном участке.

³⁸ Согласно изменениям, внесенным в Избирательный кодекс в мае 2023 года, досрочные президентские выборы должны состояться в течение двух месяцев с даты их объявления.

³⁹ В параграфе 41 [Руководящих принципов правового регулирования деятельности политических партий](#) говорится, что «государство несет ответственность за обеспечение того, чтобы в соответствующем общем и специальном законодательстве были предусмотрены необходимые механизмы, позволяющие реализовать на практике право свободно объединяться и создавать политические партии с другими». В параграфе 178 указывается, что «законодательство не должно ограничивать количество партий за счет чрезмерно обременительных требований к регистрации или выражению минимальной поддержки. Мало того, что такие ограничения по своей сути ограничивают свободное функционирование политического плюрализма, ими можно легко манипулировать, чтобы заставить молчать партии или кандидатов, которые выражают мнения, непопулярные для власти имущих». В параграфе 14 [Замечания общего порядка №31 к МПГПП](#) говорится, что требование «принять меры для реализации закрепленных в Пакте прав является безоговорочным и вступает в силу немедленно. Невыполнение этого обязательства не может быть оправдано политическими, социальными, культурными или экономическими соображениями внутри государства».

⁴⁰ Лица, осужденные за умышленные преступления, лица, признанные недееспособными по решению суда, а также профессиональные служители религиозных организаций не могут быть зарегистрированы в качестве кандидатов.

периода – 10 лет – непосредственно перед выборами. От кандидатов требуется беглое владение узбекским языком, но, несмотря на предыдущие рекомендации БДИПЧ, четкие критерии оценки знания языка в законодательстве отсутствуют.⁴¹ Регистрация независимых самовыдвиженцев в качестве кандидатов законом не предусмотрена. Такие чрезмерные ограничения права избираться идут вразрез с международными стандартами и обязательствами в рамках ОБСЕ и ограничивают инклюзивность процесса регистрации кандидатов.⁴²

15 мая ЦИК подтвердила правомочность всех пяти зарегистрированных партий выдвигать кандидатов. Согласно информации ЦИК, для регистрации кандидата в его поддержку необходимо было собрать подписи не менее 221 183 избирателей. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили озабоченность низкой наблюдаемостью процесса сбора подписей.⁴³ Политические партии заявили, что в основном они собирали подписи собственных членов.⁴⁴ Четыре политические партии представили ЦИК своих кандидатов.⁴⁵ Постановление ЦИК предусматривает верификацию по меньшей мере 15 процентов подписей, собранных в поддержку каждого кандидата, при этом способ осуществления выборки не уточняется. ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ, что проверка подписей должна была быть завершена в течение трех дней, и что данные проверялись только в случаях сомнений. Комитеты по проверке утверждали, что предоставленного времени было достаточно для выполнения задачи. Все четыре кандидата были зарегистрированы 6 июня.⁴⁶ Среди кандидатов – одна женщина.

⁴¹ Параграф 4 [Замечания общего порядка №25 к МПГПП](#) гласит, что «любые обстоятельства, которыми обусловлено осуществление прав, закрепленных в статье 25, должны основываться на объективных и обоснованных критериях». Не существует нормативного акта, который регулировал бы оценку уровня владения языком. ЦИК объяснила МНВ БДИПЧ, что оценка уровня владения языком на практике не осуществляется, за исключением случаев, когда в отношении кандидатов возникают соответствующие сомнения.

⁴² Параграф 15 [Замечания общего порядка №25 к МПГПП](#) подтверждает, что «в отношении лиц, на которых не распространяется ограничение [в отношении права быть избранным], не должны применяться необоснованные или дискриминационные требования, связанные с образованием, оседлостью, происхождением или принадлежностью к политической организации». Параграф 7.5 [Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года](#) требует уважения к «праву граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации». В параграфе 3 [Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года](#) говорится, что политический плюрализм, поддерживаемый существованием множества политических партий с различными приоритетами и программами, имеет решающее значение для надлежащего функционирования демократии. Параграф 47 [Руководящих принципов правового регулирования деятельности политических партий](#) далее уточняет, что «политический плюрализм имеет решающее значение для обеспечения эффективного демократического управления и предоставления гражданам реальной возможности выбирать, как будет осуществляться управление ими».

⁴³ В календаре ЦИК на сбор подписей было выделено 17 дней.

⁴⁴ Согласно информации, предоставленной МНВ БДИПЧ политическими партиями, в СДПУ около 570 000 членов, в ЭПУ – около 485 000 членов, в НДПУ – около 565 000 членов, в ЛДПУ – 1 269 998 членов. Согласно информации от ЦИК, все действия, связанные со сбором и проверкой подписей, были произведены в соответствии с установленными процедурами. ЦИК поделилась с МНВ БДИПЧ видеозаписями того, как происходит сбор подписей, и представила образцы.

⁴⁵ Действующий Президент был первоначально номинирован от двух политических партий и впоследствии зарегистрирован как кандидат от Либерально-демократической партии Узбекистана (ЛДПУ).

⁴⁶ Четырьмя кандидатами в президенты являются: Абдушукур Хамзаев, номинированный от Экологической партии (ЭПУ), Шавкат Мирзиёев, номинированный от Либерально-демократической партии Узбекистана (ЛДПУ), Улугбек Иноятов, номинированный от Народно-демократической партии Узбекистана (НДПУ), и Робахон Махмудова, номинированная от Социально-демократической партии Узбекистана «*Adolat*» (СДПУ).

Избирательная кампания

Избирательная кампания официально началась 7 июня и завершилась 7 июля. Кандидаты в президенты организовывали, в основном, мелко- и среднемасштабные встречи с избирателями, которые проходили, по большей части, в закрытых помещениях.⁴⁷ Все зарегистрированные кандидаты имели возможность свободно агитировать, им были предоставлены равные условия производства и распространения агитационных материалов, организации мероприятий и доступа к государственному финансированию. Президентские выборы проходили в существенно ограниченной политической среде, лишенной подлинных политических альтернатив. Никто из зарегистрированных кандидатов не выступал с публичной критикой в адрес действующего Президента и не бросил ему реального вызова.⁴⁸ Некоторые партии воспользовались избирательной кампанией, чтобы активизировать своих членов и укрепить собственные позиции. Однако, политическая вовлеченность в предвыборную борьбу была стеснена, а инакомыслящие были исключены из основных общественных дебатов.

Нормативно-правовая база содержит положения, направленные на обеспечение равных агитационных возможностей для всех кандидатов. Конституция же дарует особую «защиту и неприкосновенность» личности президента. Законодательство, регулирующее аспекты проведения избирательной кампании, содержит некоторые запреты на злоупотребление административным ресурсом и участие в агитации государственных чиновников, но эффективные меры, которые предотвратили бы злоупотребление служебным положением государственными и местными должностными лицами, отсутствуют. Действующий Президент объявил о ряде различных социальных мер, которые вскоре были закреплены на законодательном уровне посредством президентских указов.⁴⁹ Кроме того, в период избирательной кампании было объявлено о планах реализации крупных проектов и внедрении различных социальных льгот.⁵⁰ Это размывало границу между государством и партией, что

⁴⁷ Все 42 агитационных мероприятия, которые наблюдала МНВ БДИПЧ, проходили на узбекском языке. На одном мероприятии использовались русский и узбекский языки. Среди 44 основных спикеров было 11 женщин.

⁴⁸ В Наманганской и Ташкентской областях во время мероприятий кандидата от НДПУ Улугбека Иноятова агитационный посыл сместился в сторону открытой поддержки президента Мирзиёева. Отсутствие подлинной конкуренции в кампании также подчеркивалось отсутствием критического взаимодействия с другими участниками на всех мероприятиях, наблюдаемых МНВ БДИПЧ, в том числе во время теледебатов между доверенными лицами кандидатов.

⁴⁹ 1 июня Президент учредил Национальное агентство социальной защиты, призванное улучшить социальную защиту граждан и повысить качество социальных услуг. 12 июня Президент утвердил поправки в законодательство о снижении налогообложения в Каракалпакстане; 14 июня Указом Президента аннулирована задолженность по земельному налогу и налогу на имущество и прекращены судебные разбирательства по взысканию налоговой задолженности, штрафов и пени. Параграф II. В. 1.1 [Совместных – БДИПЧ и Венецианской комиссии - руководящих принципов 2016 года по предотвращению и реагированию на злоупотребления административными ресурсами во время избирательного процесса](#) предусматривает, что «правовая система должна обеспечивать эффективные механизмы запрета органам государственной власти извлекать несправедливые преимущества из своей позиции путем проведения официальных общественных мероприятий для целей избирательной кампании».

⁵⁰ 13 июля, находясь в Хорезме, Президент объявил о реализации в регионе 2 500 проектов в автомобильной, текстильной, химической, отраслях, «зеленой» энергетике и строительстве на сумму 10 миллиардов долларов США. 23 июля в Кашкадарье Президент объявил о планах выделить 114 миллионов долларов США на дошкольное образование, наряду с модернизацией около 1 000 школ, открытием 37 поликлиник и 95 центров семейной медицины. 20 июля в Бухаре Президент, проводя агитацию, ссылаясь на существующие планы строительства новых медицинских и фармацевтических центров.

противоречит пункту 5.4 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года, и предоставило действующему Президенту неправомерное преимущество.⁵¹ Наблюдатели МНВ БДИПЧ отмечали случаи, когда агитационные мероприятия были срежиссированы, а посещаемость, вероятно, была обеспечена в директивном порядке.⁵² В нескольких случаях МНВ БДИПЧ наблюдала присутствие государственных служащих на агитационных мероприятиях в рабочее время.⁵³

Платформы кандидатов были сфокусированы на темах, связанных с управлением водными ресурсами и окружающей средой, экономикой, здравоохранением, образованием, верховенством закона, совершенствованием законодательства. Хотя гендерные вопросы периодически упоминались и обсуждались, тема гендерного равенства не была приоритетной в ходе кампании. Вялый характер избирательной кампании нашел отражение и в онлайн пространстве, где уровень вовлеченности публики в обсуждение постов кандидатов был очень низким.⁵⁴ Хотя социальные СМИ обеспечивают некоторое разнообразие мнений, имеющих отношение, в основном, к социальным проблемам и коррупции на нижнем уровне, законодательство предусматривает привлечение к ответственности за контент, размещенный в социальных сетях, что, по мнению некоторых собеседников МНВ БДИПЧ, приводит к широкому распространению самоцензуры.⁵⁵

Финансирование избирательной кампании

Финансирование избирательной кампании регулируется Избирательным кодексом, Законом 2004 года «О финансировании политических партий», а также постановлениями ЦИК.⁵⁶ Средства на проведение избирательной кампании выделяются исключительно из государственного бюджета и только тем политическим партиям, которые выдвинули кандидата.⁵⁷ Закон запрещает использование альтернативных источников для

⁵¹ Параграф 5.4 [Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года](#) призывает к «четкому разделению между государством и политическими партиями».

⁵² Например, МНВ БДИПЧ наблюдала: организованное в Ташкентской области мероприятие Улугбека Иноятова с участием в нем главы областного совета в качестве основного докладчика перед аудиторией, чье присутствие было обеспечено соответствующими *махаллинскими комитетами*; срежиссированное мероприятие с учителями в поддержку Абдушукура Хамзаева в Самарканде; организованное в Сурхандарьинской области мероприятие в поддержку Шавката Мирзиёева, с постановочными аплодисментами и вопросами, подготовленными для присутствующих организаторами. Срежиссированные мероприятия в поддержку действующего Президента, вход на которые осуществлялся по пригласительным, наблюдались в Самарканде и Бухаре.

⁵³ На мероприятиях Улугбека Иноятова в *махаллях* Намангана было организовано присутствие учителей, врачей и медсестер; мероприятие в поддержку Шавката Мирзиёева в Самарканде в рабочее время посетили государственные служащие; в Андижане на мероприятии в поддержку Улугбека Иноятова присутствовали в основном медицинские работники; на мероприятии в поддержку Абдушукура Хамзаева, которое проходило в Ферганском медицинском институте общественного здоровья, сотрудники института должны были расписаться в листе присутствия.

⁵⁴ МНВ БДИПЧ осуществляла мониторинг 27 аккаунтов в социальных сетях, в том числе аккаунты кандидатов, партий и известных блогеров и активистов.

⁵⁵ Согласно [репортажам в СМИ](#), 8 мая Верховный суд объявил, что гражданин был приговорен к 3 годам лишения свободы после того, как поделился религиозной песней в группе в Telegram.

⁵⁶ Постановления ЦИК устанавливают сроки представления и шаблоны отчетности, требуют, чтобы пожертвования частных лиц на цели избирательной кампании были возвращены, а также позволяют политическим партиям предварительно финансировать расходы из средств партий с последующим возмещением их за счет средств, выделяемых на избирательную кампанию из государственного бюджета.

⁵⁷ Законодательно и на практике предусмотрено как прямое, так и не прямое финансирование избирательной кампании. Государственные органы и органы самоуправления предоставляют оборудованные помещения для проведения агитационных мероприятий бесплатно.

финансирования избирательной кампании, что противоречит передовой международной практике.⁵⁸ Для проведения избирательной кампании на данных выборах ЦИК выделила 19,655 миллиарда узбекских сумов, каждая партия получила около 4,9 миллиарда узбекских сумов.⁵⁹

В качестве положительного изменения стоит отметить, что начиная с 2021 года законодательство требует от политических партий, номинировавших кандидата, представлять промежуточную (до дня выборов) и итоговую отчетность о расходах на избирательную кампанию, составляемую по утвержденному ЦИК образцу.⁶⁰ Согласно информации ЦИК, все четыре партии представили промежуточную финансовую отчетность в установленные законом сроки; и, что положительно, две партии опубликовали отчетность на своих вебсайтах. В законодательстве предусмотрена лишь общая ответственность за несоблюдение процедуры финансирования избирательной кампании, но не установлен перечень конкретных видов нарушений, квалифицируемых в качестве данного административного правонарушения. ЦИК заявляет, что несоблюдение сроков представления отчетности, предусмотренных постановлениями ЦИК, повлечет за собой административную ответственность. В течение одного месяца после объявления результатов выборов политические партии должны опубликовать свою финансовую отчетность на собственных вебсайтах и в печатных СМИ. В целом, эффективность и прозрачность финансирования избирательной кампании подрываются отсутствием тщательного и своевременного контроля и сдерживающими санкционными мерами за возможные нарушения.

Средства массовой информации

Конституция содержит основные гарантии свободы выражения мнений и доступа к информации.⁶¹ Хотя изменения в Уголовный кодекс, внесенные в 2020 году, исключили (что положительно) тюремное заключение из видов наказания, применяемых за клевету, клевета, оскорбление и распространение ложной информации по-прежнему остаются уголовными правонарушениями, а публичное оскорбление и клевета в адрес президента могут

⁵⁸ См. параграфы 204 и 209 Руководящих принципов правового регулирования деятельности политических партий, которые гласят следующее: «[ф]инансирование политических партий представляет собой форму политического участия, поэтому партии должны иметь возможность получать частные финансовые пожертвования» и «все частные лица должны иметь право свободно выражать свою поддержку политическим партиям по своему выбору посредством пожертвований в денежной или натуральной форме». Параграф 233 гласит, что «выделение государственных средств [...] не должно являться единственным источником дохода или создавать условия для излишней зависимости партий от государственной поддержки».

⁵⁹ Размер выделенного финансирования вырос в сравнении с президентскими выборами 2021 года, когда на цели финансирования избирательной кампании было выделено 15,5 миллиарда узбекских сумов. Собеседники МНВ БДИПЧ из политических партий сообщили, что до того, как бюджет на избирательную кампанию был утвержден, с ними были проведены обсуждения.

⁶⁰ Промежуточный отчет представляется за пять дней до выборов, а итоговый отчет – в течение 20 дней после объявления результатов выборов. Расходы на осуществление агитации в интернете и социальных сетях также должны быть включены в промежуточную отчетность.

⁶¹ Тем не менее, помимо исчерпывающего перечня допустимых оснований для ограничений, предусмотренных статьей 19.3 МПГШ, Конституция допускает ограничения, необходимые в целях «защиты конституционного строя» или «предотвращения разглашения государственных секретов или иной охраняемой законом тайны».

наказываться лишением свободы на срок до пяти лет.⁶² Пространные и нечеткие определения терроризма, религиозного экстремизма, сепаратизма, хранения и распространения экстремистских материалов, покушения на нарушение общественного порядка, используемые в Уголовном кодексе, несоразмерно ущемляют право на свободу выражения мнений, что противоречит обязательным для исполнения международным правовым актам.⁶³ Недавние аресты, задержания и обвинительные приговоры, основанные на таких положениях Кодекса, *de facto* ограничивают свободу выражения мнений.⁶⁴

Владельцы вебсайтов и других общественных «информационных ресурсов», в том числе блогеры, обязаны осуществлять мониторинг контента третьих лиц на предмет соблюдения законодательства и достоверности информации, размещенной на их платформах. Формулировки в законодательстве, касающиеся оснований для признания онлайн контента незаконным, носят чрезмерно широкий характер и недостаточно точны, что не соответствует международным стандартам.⁶⁵ Отсеивание и блокирование вебсайтов, следующие за предупреждением о несоблюдении законодательных требований, осуществляются без решения суда, но могут быть обжалованы в суде.⁶⁶ По мнению некоторых собеседников МНВ БДИПЧ, правовые ограничения, мониторинг и вмешательство в редакционную автономию

⁶² См. параграф 39 [Замечания общего порядка №34 2011 года к МПГПП](#). Закон предусматривает возможность применения чрезмерно высоких штрафов (до 165 000 000 узбекских сумов) и ограничения свободы на срок до трех лет за клевету при отягчающих обстоятельствах. Более того, изменения 2021 года распространили ответственность за клевету и оскорбление президента на сети телекоммуникаций и интернет, в том числе на онлайн СМИ и социальные сети.

⁶³ Кроме того, производство, ввоз и распространение «материалов религиозного содержания» требует обязательной предварительной экспертизы государственным экспертом по религиозным вопросам, что можно приравнять к предварительной цензуре.

⁶⁴ 13 апреля 2023 года Мирабадский районный суд продлил срок принудительного лечения в психиатрической больнице блогера Шохида Саломовой. Психиатрическая экспертиза была запрошена судом после ее задержания 18 декабря 2022 года за клевету и злословие в адрес другого блогера, согласно Статьям 139 и 140 Уголовного кодекса. По сообщениям в [СМИ](#) (доступ к [Радио «Озодлик»](#) в стране ограничен), задержание Шохида Саломовой последовало за обвинениями Президента и его родственников в коррупции и nepотизме. Кроме того, она предоставляла бесплатную юридическую помощь жертвам выселения. 31 мая 2023 года Нурагинский районный суд осудил женщину за «лайк» в пользу религиозного контента на странице социальных сетей, приравняв это к хранению и распространению – через сеть Интернет – материалов, содержащих идеи религиозного экстремизма, угрожающие общественной безопасности и общественному порядку. Благодаря смягчающим обстоятельствам эта женщина была приговорена, помимо прочего, к трем годам ограничения свободы, предусматривающего запрет покидать свой дом в период с 22:00 до 06:00 часов; ей также запрещено пользоваться Интернетом.

⁶⁵ Закон «Об информатизации», кроме прочего, ограничивает распространение информации, «демонстрирующей неуважение к обществу, государству, государственным символам, в том числе выраженной в неприличной форме», а также информации, содержащей «призыв к массовым беспорядкам, насилию над гражданами, а также к участию в собраниях, митингах, уличных шествиях и демонстрациях, проводимых с нарушением установленного порядка, а равно координации данных противоправных действий». Статья 19.3 МПГПП предусматривает, что ограничения должны быть «предусмотрены законом». Это означает, что они должны быть сформулированы с достаточной точностью, чтобы дать возможность человеку соответствующим образом регулировать свое поведение. Кроме того, ограничения могут применяться только по одному из оснований, включая «уважение прав или репутации других лиц» или «защиту национальной безопасности, или общественного порядка, или общественного здоровья, или нравственности», и должны пройти строгую проверку на предмет целесообразности и соразмерности.

⁶⁶ См. параграфы 2.a и b [Совместной декларации 2011 года о свободе выражения мнений и сети Интернет](#), подготовленной Специальным докладчиком ООН по вопросу о свободе мнений и их свободном выражении, Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Специальным докладчиком ОАГ (OAS) по вопросу о свободе выражения мнений и Специальным докладчиком АКПЧПН (ACHPR) по вопросам свободы выражения мнений и доступа к информации.

вызывают давление, которое, в свою очередь, приводит к самоцензуре среди журналистов и блогеров. Хотя онлайн СМИ и социальные сети предоставляют некоторую возможность для обсуждения социальных вопросов, критика в адрес высокопоставленных политических деятелей существенно затруднена.

В стране функционирует большое количество медиа-изданий.⁶⁷ Основным источником информации для городских жителей и молодежи все больше становятся ташкентские новостные онлайн медиа, в то время как в регионах значительное влияние пока остается за государственным телевидением. Существенный элемент медиа-среды представляют собой блогеры. Коммерческие СМИ конкурируют с многочисленными государственными медиа-изданиями на растущем, но все еще ограниченном рынке рекламы.⁶⁸ Лишь небольшое количество медиа-изданий можно считать самокупаемыми. Согласно Закону «О средствах массовой информации», доля иностранного партнера в капитале медиа-издания не может превышать 30 процентов. Местным СМИ запрещается получать иностранное финансирование.

Законодательство предоставляет кандидатам возможность получения бесплатного эфирного времени и печатного пространства от государственных общереспубликанских и региональных СМИ.⁶⁹ Согласно постановлению ЦИК, в принципе, все медиа-издания должны обеспечить равное освещение кандидатов в новостных выпусках.⁷⁰ Агентство информации и массовых коммуникаций (АИМК) осуществляет мониторинг соблюдения средствами массовой информации установленных требований и регулярно, хотя и непублично, отчитывается в ЦИК. По информации ЦИК, нарушений со стороны СМИ не наблюдалось, жалоб в отношении освещения не поступало. Результаты медиа-мониторинга МНВ БДИПЧ показали, что государственные медиа-издания предоставили кандидатам бесплатное эфирное время в соответствии с требованиями законодательства.⁷¹

В новостях государственных телевизионных каналов «O'zbekiston» и «O'zbekiston24» действующему Президенту было посвящено 34 и 37 процентов освещения соответственно. Освещение на этих же каналах избирательной кампании Улугбека Иноятова, Абдушукура Хамзаева и Робахон Махмудовой составило 22, 24 и 20 и 21, 22 и 20 процентов соответственно. Таким образом, действующий Президент получил неоправданное преимущество. Более того,

⁶⁷ По информации Агентства информации и массовых коммуникаций (АИМК), в Узбекистане зарегистрировано 736 государственных и 1 180 коммерческих медиа-изданий. Собеседники МНВ БДИПЧ оценили процесс регистрации СМИ как необременительный.

⁶⁸ В состав Национальной телерадиокомпании (НТРК) входят 12 телевизионных станций общенационального охвата, 14 региональных вещателей и 4 радиостанции. Генеральный директор НТРК назначается правительством при согласовании с президентом.

⁶⁹ В первую неделю кампании четыре кандидата получили по 90 минут бесплатного эфирного времени на каждой из четырех общенациональных государственных телевизионных станций, со второй по пятую неделю – по 30 минут. На региональном государственном телевидении общее количество бесплатного эфирного времени составило 100 минут на станцию и на кандидата. Кроме того, кандидатам было предоставлено печатное пространство в государственных газетах.

⁷⁰ ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ, что ее решение не подразумевает юридического обязательства со стороны средств массовой информации обеспечивать равное освещение в новостных выпусках.

⁷¹ 12 июня МНВ БДИПЧ начала мониторинг пяти телевизионных станций, в том числе государственных «O'zbekiston» и «O'zbekiston24» и коммерческих «MY5», «Sevimli», и «UzReport». Также мониторинг осуществлялся в отношении онлайн медиа-изданий «Daryo.uz», «Gazeta.uz», «Kun.uz», «Podrobno.uz» и «Qalampir.uz».

освещалась деятельность президента и в его официальном качестве.⁷² Коммерческие ТВ-станции «My5» и «Sevimly» не освещали избирательную кампанию в новостных выпусках, и только действующий Президент получил освещение в новостях. В ограниченном освещении агитационной кампании на «UzReport TV» действующему Президенту было посвящено 93 процента времени. Освещения кандидатов в негативном тоне в избранных СМИ практически не наблюдалось, что свидетельствует об отсутствии подлинной конкуренции и неспособности СМИ развивать критический дискурс в общественной сфере. По государственному телевидению прошли трансляции двух предварительно записанных дебатов с доверенными лицами кандидатов. Хотя дебаты дали возможность политическим партиям представить свои платформы, формат не позволял выдвигать контраргументы и задавать дополнительные вопросы, что привело к отсутствию взаимодействия.

Жалобы и обращения в суд

Закон предоставляет право на подачу жалоб всем участникам избирательного процесса.⁷³ В юрисдикцию избирательных комиссий входит рассмотрение всех связанных с выборами жалоб, кроме тех, предметом которых являются действия или решения самих избирательных комиссий. Такие жалобы должны подаваться исключительно в административные суды.⁷⁴ Решения ЦИК, в том числе в отношении результатов выборов, могут быть обжалованы в Верховном суде. Сроки рассмотрения связанных с выборами споров соответствуют передовой международной практике.⁷⁵ При подаче жалоб с заявителей взимается сбор, что может создавать дополнительные препятствия, в частности, для юридических лиц.⁷⁶

Прогрессивным изменением можно назвать то, что с 10 мая 2023 года ЦИК начала кратко отчитываться по полученным обращениям и жалобам. Тем не менее, процесс рассмотрения жалоб и обращений избирательными комиссиями не обеспечивает полной прозрачности, так как он ограничивается голосованием по предварительно подготовленным проектам решений,

⁷² Включая новостное освещение действующего Президента в его официальном статусе, он получил 55 и 53 процента освещения на станциях «O'zbekiston» и «O'zbekiston24» соответственно, в то время как остальные кандидаты получили 15, 17 и 14 процентов и 15, 16 и 15 процентов соответственно. В новостном освещении избирательной кампании на станции «O'zbekiston», 63 процентов времени приходилось на прямую речь действующего Президента как кандидата, в то время как на прямую речь других кандидатов приходилось 15, 12 и 10 процентов соответственно.

⁷³ Любое физическое или юридическое лицо может подать обращение в избирательные комиссии. Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы в суде политической партией, номинировавшей кандидата, самими кандидатами, доверенными лицами кандидатов, наблюдателями и избирателями.

⁷⁴ Хотя Избирательный кодекс не содержит четких норм касательно обжалования в суде бездействий избирательных комиссий, Закон «Об обращениях физических и юридических лиц», а также постановления ЦИК предусматривают право обжаловать незаконный отказ в принятии и рассмотрении жалоб. В нескольких случаях письменный ответ ЦИК на обращения, связанные с избирательным процессом, последовал более чем через три дня после получения обращений. ЦИК объясняет это тем, что рассмотрение данных обращений подпадало под сроки, предусмотренные Законом «Об обращениях физических и юридических лиц».

⁷⁵ Решения избирательных комиссий, в том числе касающиеся окончательных результатов, могут быть обжалованы в суде в течение пяти дней со дня их принятия, и судебные решения по ним должны быть приняты в течение трех дней. Решения по жалобам, поданным в течение шести дней до выборов или в день выборов, должны приниматься незамедлительно. Обращения, связанные с ошибками или неточностями в списках избирателей, могут быть поданы любым гражданином и должны быть рассмотрены соответствующей УИК в течение 24 часов. Решение УИК может быть обжаловано в суде.

⁷⁶ Для физических лиц сбор за подачу обращения составляет одну БРВ (БРВ - базовая расчетная величина), равную 330 000 узбекских сумов, а для юридических лиц – десять БРВ, что составляет 3 300 000 узбекских сумов.

жалобы не заслушиваются на открытых для общественности сессиях.⁷⁷ По информации ЦИК, от граждан было получено около 184 обращений, обращений от юридических лиц и политических партий не поступало.⁷⁸ ЦИК опубликовала краткую информацию о 147 из них, а также о соответствующих ответных мерах. 77 из полученных жалоб относились к избирательному процессу, в том числе к формированию, функционированию и расположению УИК; большинство из них было отклонено по техническим причинам.⁷⁹ ЦИК организовала бесплатный колл-центр для реагирования на запросы и жалобы, связанные с выборами, и предоставления юридических консультаций в режиме реального времени. По состоянию на 8 июля колл-центр получил 432 звонка, включая запросы о расположении избирательных участков и жалобы в отношении состава УИК.⁸⁰

По информации Верховного суда, по состоянию на 8 июля в суд была подана только одна связанная с выборами жалоба, которая была рассмотрена 3 июля и отклонена.⁸¹ Генеральная прокуратура и Министерство внутренних дел сообщили МНВ БДИПЧ, что они также не получали каких-либо связанных с выборами жалоб и не возбуждали каких-либо дел *ex officio*.

Несмотря на некоторые принятые недавно законодательные и практические меры,⁸² независимость судебных органов подрывается недостаточностью гарантий в законодательстве и на практике.⁸³ Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ подчеркнули, что недостаточная независимость судебной власти продолжает снижать доверие общества. Это приводит к небольшому количеству судебных дел, касающихся предполагаемых нарушений основных свобод, и споров, связанных с выборами.

⁷⁷ Постановления ЦИК, принятые на открытых для общественности сессиях, сопровождаются лишь кратким обзором полученных в течение отчетного периода жалоб и обращений и ответных мер по ним.

⁷⁸ В зарегистрированных случаях ЦИК в целом соблюдала установленный законом трехдневный срок, но одновременное применение сроков, установленных Избирательным кодексом и Законом «Об обращениях физических и юридических лиц», в некоторых случаях повлияло на своевременность разрешения избирательных споров.

⁷⁹ Остальные не имели отношения к мандату ЦИК.

⁸⁰ Три обращения о предполагаемых нарушениях в составе УИК были перенаправлены в соответствующие ОИК, где одно из них было урегулировано.

⁸¹ Заявитель обжаловал постановление ЦИК о регистрации одного кандидата. По информации Верховного суда, в 2019-2022 гг. суды рассмотрели более 450 дел, связанных с избранием председателей органов самоуправления и местных советов, в том числе одно дело, связанное с парламентскими выборами 2019 года. Жалоб, связанных с президентскими выборами, в этот период не поступало.

⁸² За последние годы был принят Закон «О судах» (в 2021 году), создан Высший судейский совет, организовано несколько электронных порталов для обеспечения доступа к судам.

⁸³ Президент сохраняет сильное влияние на формирование судебных органов, в том числе обладает полномочиями назначать большинство членов Высшего судейского совета (ВСС), по представлению ВСС председателей и заместителей председателей областных судов и Ташкентского городского суда, предлагать кандидатуры Председателя и Заместителей председателя Верховного суда, Председателя ВСС, а также судей Конституционного суда. Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей в своем [отчете](#) о визите в страну выразил озабоченность по поводу подорванной институциональной и личной независимости судей и отметил, что «положения, касающиеся формирования и функций Высшего судейского совета, не вполне соответствуют международным стандартам и не обеспечивают достаточных гарантий для того, чтобы оградить судей и их продвижение по карьерной лестнице от внешнего политического давления». См. также параграф 5.12 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года, [Московский документ ОБСЕ 1991 года](#) и [«Основные принципы независимости судебных органов»](#), утвержденные ООН в 1985 году.

Участие национальных меньшинств

В Конституции сказано, что Узбекистан является многонациональным государством, все граждане которого обладают равными правами, без дискриминации по национальному, этническому или языковому признаку. Закон «О политических партиях» запрещает создавать партии на основе принадлежности к какой-либо национальности. Большинство населения страны представлено этническими узбеками, а национальные меньшинства составляют, по официальным данным, 16,3 процента населения.⁸⁴ Официальным государственным языком является узбекский, и, согласно законодательству, государство должно создавать необходимые условия для развития языков национальных меньшинств.

По информации ЦИК, основная часть (95,1 процента) бюллетеней была напечатана на узбекском языке, а в некоторых округах на каракалпакском (2,4 процента) и русском (2,5 процента) языках. ОИК не запрашивали бюллетеней на других языках. Политические партии также сообщили МНВ БДИПЧ, что напечатали и распространили агитационные материалы на русском и каракалпакском языках. В ходе избирательной кампании тематика, связанная с национальными меньшинствами, не была явно выражена. МНВ БДИПЧ не наблюдала случаев националистической риторики. Большая часть мероприятий избирательной кампании, наблюдаемых МНВ БДИПЧ, проводилась на узбекском языке.

Гражданские и международные наблюдатели

Несмотря на предыдущие рекомендации БДИПЧ и вопреки обязательствам в рамках ОБСЕ, законодательство не предусматривает возможности наблюдения за выборами со стороны гражданских наблюдателей. Наблюдение за выборами могут осуществлять наблюдатели от международных организаций, политических партий, *махаллинских комитетов*, а также представители средств массовой информации. Международные наблюдатели получают аккредитацию в ЦИК, а остальные – в ОИК. ЦИК зарегистрировала 797 международных наблюдателей. ОИК аккредитовали 53 677 наблюдателей от политических партий и *махаллинских комитетов*. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ назвали процедуры регистрации организаций гражданского общества и ограничения на иностранное финансирование основными препятствиями на пути развития гражданского общества и его полноценного участия в избирательном процессе. В частности, необходимость вступать в партнерство с государственными учреждениями, чтобы получить иностранное финансирование, ограничивает возможность достижения и сохранения самостоятельности в распоряжении ресурсами и влияет на свободу ассоциации.⁸⁵

⁸⁴ Среди прочих, количественно значимыми являются этнические группы таджиков, казахов, русских, каракалпакских, татар и туркмен. Последняя официальная перепись населения производилась в 1989 году. Информация об этнических меньшинствах обновлялась Государственным комитетом по статистике в 2017 году. Новая перепись населения запланирована на 2023 год.

⁸⁵ Некоторые ННО, с которыми встречались представители БДИПЧ, утверждали, что необходимость вступления в партнерство с государственным учреждением для получения иностранного финансирования останавливает доноров. См. параграф 20 [Доклада Специального докладчика ООН по вопросам о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций за 2023 год](#), в котором говорится, что «способность объединений получать доступ к финансированию и другим ресурсам из внутренних, иностранных и международных источников является неотъемлемой частью права на свободу ассоциации. В соответствии с международным правом, прямой запрет на доступ к финансированию, требованию к ОГО о получении одобрения правительства на привлечение финансирования, требование перевода средств в централизованный государственный фонд, запрет или ограничение участия неправительственных организаций, финансируемых из-за рубежа, в правозащитной деятельности являются примерами проблематичных ограничений.

День выборов

Досрочное голосование проходило в период между 28 июня и 5 июля.⁸⁶ В целом, день выборов протекал спокойно. Наблюдатели МНВ БДИПЧ положительно оценили процесс открытия на 89 из 95 посещенных участков. Большинство избирательных участков открылось вовремя или с незначительной задержкой и, в целом, процедуры были соблюдены. В 17 случаях, однако, при открытии присутствовали неуполномоченные лица, в основном, местные чиновники. В 4 случаях они вмешивались или направляли работу УИК. На наблюдаемых в течение дня избирательных участках более половины членов УИК (55 процентов) составляли женщины.

Администрирование процесса голосования на 933 посещенных избирательных участках было негативно оценено в 13 процентах случаев. Этот высокий показатель свидетельствует о наличии существенных недостатков. Отмеченные серьезные нарушения включают в себя следующие: в 28 процентах наблюдений в списках избирателей присутствовали идентичные на вид подписи; в 36 случаях наблюдались признаки вброса бюллетеней, например, пачки бюллетеней в урнах.⁸⁷ Кроме того, МНВ БДИПЧ наблюдала, что в 28 процентах УИК избирателей добавляли в дополнительные списки без предварительной проверки, что ставит под угрозу меры, направленные на обеспечение целостности списков избирателей и предотвращение многократного голосования.⁸⁸ Другие нарушения были связаны с несоблюдением процедур членами УИК: например, в 6 процентах случаев члены УИК не проверяли документы, удостоверяющие личность; в 6 процентах случаев избирателям, не имеющим удостоверений личности, было позволено проголосовать; в 4 процентах наблюдений избиратели не расписывались в списках избирателей, перед тем как получить бюллетени.⁸⁹

Хотя в большинстве случаев планировка избирательных участков была оценена как подходящая для проведения голосования, тайна голосования была скомпрометирована в 11 процентах наблюдений,⁹⁰ и отметки в бюллетенях не всегда делались тайно (15 процентов случаев). Кроме того, на наблюдаемых избирательных участках в трех процентах наблюдений отмечались случаи группового голосования, в двух процентах наблюдений – случаи многократного голосования, и в трех процентах наблюдений – случаи доверительного голосования. В трех процентах случаев на посещенных избирательных участках наблюдателям МНВ БДИПЧ не была обеспечена возможность четко видеть, как происходит процедура голосования, а в пяти процентах случаев наблюдатели не получили доступа к спискам избирателей.

Агенты от партий, а также аккредитованные представители *махаллинских комитетов*, присутствовали почти на всех посещенных избирательных участках, что повысило прозрачность процесса. Однако, наблюдатели также отметили присутствие неавторизованных лиц на 10 процентах посещенных избирательных участков. Наблюдатели МНВ БДИПЧ

⁸⁶ По информации ЦИК, 634 584 гражданина проголосовали досрочно, а в посольствах за рубежом проголосовали 180 729 граждан.

⁸⁷ Кроме того, МНВ БДИПЧ получила заслуживающие доверия отчеты о нескольких случаях оказания давления на государственных служащих, с тем чтобы они привлекли к голосованию студентов.

⁸⁸ В 10 процентах наблюдений УИК не имели доступа к электронной базе данных для осуществления данной проверки.

⁸⁹ Кроме того, на некоторых избирательных участках, оснащенных системами биометрической регистрации, бумажные списки избирателей не использовались вообще. Наблюдатели МНВ БДИПЧ сообщали о том, что на некоторых избирательных участках списки избирателей не были оформлены должным образом (имена избирателей были вписаны вручную).

⁹⁰ На тех избирательных участках, где имелись видеокamеры, 13 процентов наблюдений показали, что камера была расположена таким образом, что могла поставить под угрозу тайну голосования.

сообщили о 27 случаях, когда партийные агенты, представители *махаллинских комитетов* и другие неуполномоченные лица ненадлежащим образом вмешивались в процесс голосования.

Несмотря на положительные меры, предпринятые для содействия участию лиц с ограниченными возможностями в процессе голосования, самостоятельный доступ таких лиц к голосованию на наблюдаемых избирательных участках не был обеспечен в 21 проценте случаев, а в 18 процентах наблюдений на избирательных участках не было необходимых материалов, таких как шаблоны Брайля.

Министерство внутренних дел сообщило об отсутствии жалоб, Генеральный прокурор заявил об о 5 жалобах, поступивших через горячую линию, но нарушений выявлено не было. ЦИК не опубликовала количество полученных жалоб и заявила, что нарушений, связанных с избирательным процессом, обнаружено не было.

Большая часть наблюдаемых избирательных участков закрылась вовремя. Процессы закрытия и подсчета голосов были оценены в высокой степени негативно, а на 39 из 87 наблюдаемых избирательных участков по причине серьезных процессуальных ошибок и упущений – как плохо или очень плохо. Процедура подсчета голосов не соблюдалась более чем в половине наблюдаемых избирательных участков. В частности, были пропущены некоторые крайне важные этапы сверки перед вскрытием урн для бюллетеней, что ставит под угрозу целостность процесса подсчета голосов.⁹¹ При определении действительности бюллетеней процедура не соблюдалась в 22 случаях, а в 36 случаях подсчет бюллетеней был осуществлен неправильно. В процессе подсчета голосов наблюдатели МНВ БДИПЧ отметили 12 случаев наличия признаков вброса бюллетеней, в том числе пачки бюллетеней, сложенных вместе. В 30 наблюдениях за подсчетом голосов у членов УИК возникли трудности при заполнении итоговых протоколов, а в 10 случаях наблюдатели отметили, что протоколы были заранее подписаны. Также имелись очевидные признаки преднамеренной фальсификации протоколов или списков избирателей в 10 и 15 случаях соответственно. В некоторых случаях наблюдателям не были видны все стадии подсчета голосов.⁹² В целом, процесс подсчета голосов вызывает серьезные опасения в отношении того, были ли подсчеты голосов и сообщения о них честными, как того требует параграф 7.4 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года.⁹³ Это еще более подчеркивает необходимость дальнейших реформ и обучения сотрудников избирательных комиссий.

Закон предусматривает, что протоколы УИК должны быть вывешены снаружи УИК. В 20 из 77 наблюдений протоколы УИК не были представлены на публичное обозрение. Подобные действия не только не гарантируют целостности результатов выборов, но и не позволяют провести перекрестную проверку данных протоколов. Вразрез с давней рекомендацией БДИПЧ, ЦИК не публикует результаты в разрезе избирательных участков.

Процесс подведения итогов, наблюдаемый МНВ БДИПЧ, был недостаточно прозрачным, что снизило качество наблюдения. В частности, в 6 случаях не все присутствующие могли ясно

⁹¹ Например, члены УИК в 25 случаях не зафиксировали общее количество полученных бюллетеней, а в 26 случаях не зафиксировали общего количества бюллетеней, выданных избирателям в день выборов. Неиспользованные и испорченные бюллетени не были подсчитаны в 16 случаях и не аннулированы в 20 случаях.

⁹² Наблюдатели МНВ БДИПЧ сообщили, что они не могли беспрепятственно наблюдать за процедурами подсчета голосов на 13 избирательных участках, а в 11 случаях члены УИК не продемонстрировали достаточного сотрудничества.

⁹³ Параграф 7.4 [Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года](#) обязывает государства-участников обеспечить честный подсчет голосов и сообщение о нем.

видеть, как выполняются процедуры подведения итогов, а в 7 случаях не все присутствующие могли беспрепятственно наблюдать за процессом. Наблюдателям МНВ БДИПЧ не позволили осуществить качественного наблюдения за процессом подведения итогов, так как в 8 случаях им не было позволено наблюдать за вводом данных, а в 5 случаях члены ОИК не сотрудничали должным образом.

ЦИК делилась обновленной информацией о процессе голосования посредством пресс-конференций, проводимых в течение дня выборов, что внесло вклад в прозрачность процесса. Эти обновления включали в себя информацию о явке, и при завершении голосования по всей стране была объявлена предварительная явка в размере 79,8 процентов. Наблюдатели МНВ БДИПЧ постоянно отмечали несоответствия между количеством проголосовавших избирателей и официально объявленной предварительной явкой.⁹⁴

*Английская версия данного отчета является единственным официальным документом.
Неофициальные переводы доступны на узбекском и русском языках.*

⁹⁴

Наблюдатели МНВ БДИПЧ сообщали данные о количестве избирателей, зарегистрированных в списках избирателей, количестве людей, проголосовавших до начала их наблюдения за процедурами голосования на соответствующем избирательном участке, и количестве людей, проголосовавших во время их наблюдения за процедурами голосования. Статистический анализ этих данных свидетельствует о том, что количество проголосовавших избирателей, было меньше, чем официально сообщалось властями. На значительном количестве избирательных участков наблюдателям БДИПЧ не предоставили доступ к спискам избирателей, даже по запросу. На избирательных участках, где была разрешена визуальная проверка списка избирателей, данные, представленные сотрудниками избирательных участков, были выше, чем можно было бы подтвердить количеством подписей, наблюдаемых в списке избирателей.

ИНФОРМАЦИЯ О МИССИИ И СЛОВА ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Ташкент, 10 июля 2023 года – По приглашению Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Республики Узбекистан, на основании рекомендаций Миссии по оценке потребностей, проведенной в период с 17 по 18 мая 2023 года в соответствии с ее мандатом, БДИПЧ развернуло Миссию по наблюдению за выборами, назначенными на 9 июля 2023 года. В ходе наблюдения оценивалось соответствие выборов обязательствам в рамках ОБСЕ и другим международным обязательствам и стандартам проведения демократических выборов, а также национальному законодательству.

БДИПЧ приняло Декларацию принципов международного наблюдения за выборами 2005 года. Настоящее Заявление о предварительных результатах и выводах представляется до завершения избирательного процесса. Окончательная оценка выборов будет зависеть, в определенной степени, от хода остальных стадий избирательного процесса, в том числе подсчета голосов, подведения итогов и объявления результатов голосования, а также рассмотрения возможных жалоб и апелляций, которые могут быть поданы после дня выборов. Через несколько месяцев после завершения избирательного процесса БДИПЧ издаст всесторонний итоговый отчет, в который войдут рекомендации по возможным усовершенствованиям.

МНВ БДИПЧ во главе с Послом Уршулой Гацек была развернута 7 июня и состоит из 11 международных экспертов основной команды, базирующейся в Ташкенте, и 24 долгосрочных наблюдателей, командированных по республике. В день выборов было задействовано 198 наблюдателей от 26 стран. Наблюдение за открытием осуществлялось на 95 избирательных участках, а за процессом голосования – на 933 избирательных участках по всей стране. Наблюдение за подсчетом голосов проводилось на 87 избирательных участках, а за процессом подведения итогов – в 14 ОИК.

Миссия по наблюдению за выборами (ММНВ) благодарит власти за приглашение наблюдать за выборами, а также Центральную избирательную комиссию и Министерство иностранных дел за их содействие. ММНВ также выражает признательность другим государственным учреждениям, политическим партиям, организациям гражданского общества и представителям международного сообщества за сотрудничество.

За дальнейшей информацией, пожалуйста, обращайтесь:

- Уршула Гацек, Глава МНВ БДИПЧ в Ташкенте (+998 90 830 28 96);
- Катя Андруш, Пресс-секретарь БДИПЧ (+48 609 522 266), или
- Ксения Дашутина, Советник БДИПЧ по выборам, в Варшаве (+48 603 793 786).

Адрес МНВ БДИПЧ:

Республика Узбекистан, г. Ташкент, 100031,

ул. Узбекистан Овози, 2

Отель «Le Grande Plaza»

Тел.: +998 90 830 29 12

Email: office@odhr.uz

Вебсайт: <https://www.osce.org/odhr/elections/uzbekistan/544495>