

Председательство ФСОБ: Сербия

Председательство ОБСЕ: Австрия

**67-е СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
И ПОСТОЯННОГО СОВЕТА**

1. Дата: среда, 29 ноября 2017 года

Открытие: 10 час. 05 мин.
Заккрытие: 12 час. 00 мин.

2. Председатель: посол Р. Нинчич (ФСОБ) (Сербия)
посол К. Койя (ПС) (Австрия)

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
ОЦЕНКА СТРУКТУРИРОВАННОГО ДИАЛОГА
В ПРЕДДВЕРИИ ВСТРЕЧИ СОВЕТА
МИНИСТРОВ**

Председатель (ФСОБ), Председатель (ПС), назначенный Председателем координатор по структурированному диалогу (Австрия) (CЮ.GAL/225/17 Restr.), председатель неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу (Германия) (CЮ.GAL/225/17 Restr.), Эстония – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC-PC.DEL/23/17), Норвегия (FSC-PC.DEL/26/17), Швейцария (FSC-PC.DEL/28/17 OSCE+), Италия, Канада, Турция, Армения, Франция, Азербайджан, Бельгия, Соединенное Королевство, Беларусь (FSC-PC.DEL/27/17 OSCE+), Испания (Приложение 1), Польша, Украина (FSC-PC.DEL/24/17 OSCE+),

1 Включает Приложение 2, опущенное по техническим причинам.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Форум по сотрудничеству в области безопасности
Постоянный совет**

FSC-PC.JOUR/54/Corr.1
29 November 2017
Annex 1

RUSSIAN
Original: SPANISH

67-е совместное заседание ФСОБ и ПС
FSC-PC Journal No. 54, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ

Г-н Председатель,

я признателен австрийскому Председательству ОБСЕ и сербскому Председательству Форума по сотрудничеству в области безопасности за организацию этого совместного заседания на тему о структурированном диалоге. Я также особенно благодарен послу Эберхарду Полю за только что представленный им краткий обзор работы, проделанной до сих пор в рамках структурированного диалога, который вместе с изложенными перспективами на будущее позволяет нам наилучшим образом подготовиться к предстоящей на следующей неделе встрече Совета министров.

Испания полностью присоединяется к заявлению, с которым выступил Европейский союз, и хотела бы в то же время поделиться некоторыми собственными соображениями.

Нам представляется уместным сегодня, спустя почти год после того как нашим министры выступили с декларацией "От Лиссабона до Гамбурга: Декларация о 20-й годовщине принятия Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями", признать ее ценность как одного из немногих нынешних консенсусных документов, отражающих озабоченность государств – участников ОБСЕ по поводу существующих в Европе рисков и угроз.

С тех пор Испания остается в полной мере приверженной процессу структурированного диалога, будучи убеждена, что он позволит нам преодолеть новые угрозы и вызовы, с которыми мы столкнулись. Поэтому мне доставляет особое удовольствие объявить о том, что Испания недавно утвердила взнос в размере 20 000 евро на нужды неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу.

Испания полагает, что структурированный диалог дает хорошую возможность для придания нового импульса мерам по контролю над обычными вооружениями и укреплению доверия и безопасности в Европе. Соответственно, мы рассматриваем его как способ упрочить нашу основанную на сотрудничестве безопасность, не подрывая безопасности ни одной страны, а наоборот укрепляя безопасность всех посредством согласованных действий. Мы твердо считаем, что он будет служить восстановлению

стабильности, предсказуемости, транспарентности и контроля над вооружениями, а также уменьшению опасности нежелательной эскалации напряженности в результате какого-либо недоразумения или просчета.

Повторю вновь, что, на наш взгляд, важно, не предвосхищая окончательного исхода и не устанавливая никаких искусственных ограничений, сохранять общее направление движение. Мы также выступаем за то, чтобы сами государства-участники определяли ход этого процесса, не пренебрегая при этом тем содействием, которое достижению конечной цели могли бы оказать другие организации.

Я искренне убежден в том, что состоявшиеся на сегодняшний день четыре совещания, посвященные восприятию существующих угроз, военным доктринам, военному строительству и контактам, были полезными и продуктивными и позволили нам лучше понять мнение каждого государства-участника по этим вопросам. Я также полагаю, что результаты этих совещаний, хотя они и выглядят лишь как небольшие шаги на длинном пути, являются важными шагами в правильном направлении. Мы отдаем себе отчет в том, что это сложный процесс, который может занять несколько лет, однако поставленная цель делает целесообразным продолжение в дальнейшем необходимого политического стимулирования этого процесса наряду с поддержкой, оказываемой экспертами из столиц.

Мы высоко ценим сделанный выбор тем, включая сосредоточение внимания в рамках первого тематического блока на вызовах, с которыми сталкивается основанная на нормативной базе европейская система безопасности, а в рамках блока 3 – на напряженности в межгосударственных отношениях военно-политического характера, и считаем необходимым продолжать двигаться в этом направлении. В этой связи мы полагаем достаточным проводить по два совещания каждые полгода с подключением столиц, что позволит нам углубленно обсуждать конкретные проблемы. Проведение технических рабочих совещаний подготовит почву для совещаний такого рода.

Мы считаем сопоставительный анализ новаторской инициативой и полезным инструментом применительно к тематическому блоку 3. Несмотря на наличие понятных расхождений в позициях относительно методики, параметров и охвата важно продолжать диалог и способствовать ориентированному на достижение конкретных результатов процессу осмысления и обсуждения. Мы рассматриваем сопоставительный анализ в качестве инструмента повышения транспарентности и доверия, а также преодоления блокового стратегического мышления времен холодной войны.

Мы сознаем сложность этой сопоставительно-аналитической работы, для управления и координации которой необходимы значительные усилия и приверженность делу. Учитывая это организационное требование и технический характер работы по сопоставительному анализу, возможно, было бы целесообразно вести ее отдельно в более широких рамках структурированного диалога.

Наконец хотел бы выразить нашу всемерную признательность послу Штрогалу за проделанную им работу в качестве специального представителя по структурированному диалогу и послу Полю за образцовое и эффективное руководство неофициальной рабочей группой. Его напористость заставила нас напряженно

потрудиться в период между Гамбургом и предстоящей на следующей неделе встречей Совета министров, однако это свидетельствует о важности, придаваемой всеми нами процессу, благодаря которому удалось изменить негативную динамику переговоров в Вене. ОБСЕ имеет в своем распоряжении важнейший инструмент для решения сложных проблем сегодняшней ситуации в области безопасности, а именно диалог. Давайте же не будем им пренебрегать.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

67-е совместное заседание ФСОБ и ПС
FSC-PC Journal No. 54, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемые сопредседатели,

прежде всего, хотели бы выразить признательность вам за созыв сегодняшнего заседания и, конечно, уважаемому послу Э. Полю – за умелую организацию и руководство неофициальной рабочей группой по "структурированному диалогу", а также за его доклад, подводящий итоги работы на этом направлении за 2017 год.

"Структурированный диалог" неотделим от общеевропейского политического процесса. Его развитие возможно только на основе равноправия и взаимного учета интересов. Он должен послужить деэскалации ситуации, восстановлению доверия и продвижению к поставленной на высшем уровне цели – построению сообщества равной и неделимой безопасности. Совместное взаимоуважительное обсуждение, без воинственной риторики и взаимных обвинений должно вывести нас на общее представление о новой, построенной на учете интересов всех модели евробезопасности в целом и о ее ключевых элементах. Это создало бы основу для перехода к обсуждению практических договоренностей.

Конструктивная деполитизированная дискуссия особенно востребована в нынешних непростых условиях, и в этом смысле ход работы в рамках "структурированного диалога" вселяет определенные надежды. Отмечаем позитивную динамику в выступлениях европейских экспертов (прежде всего, военных), их постепенный отход от голословных обвинений в адрес России, готовность к конструктивному взаимодействию. Важно уйти от попыток возврата к бесплодным дискуссиям о том, кто и когда нарушал правила и обязательства, закрепить позитивную тенденцию, сосредоточивая обсуждение на формировании конструктивных общих пониманий в сфере "жесткой безопасности".

В этом контексте может быть полезным и начавшийся недавно процесс совместного анализа тенденций в облике вооруженных сил и военной деятельности. Непредвзятое системное рассмотрение изменений военно-политической обстановки на континенте с учетом всего многообразия влияющих на нее факторов, в исторической ретроспективе (с 1990-х годов) на основе официальных источников могло бы помочь лучшему пониманию нынешнего баланса сил на континенте и перспектив поддержания общей безопасности в обозримом будущем. Готовы к его продолжению, к обсуждению конкретных вопросов в сфере военной деятельности государств-

участников и военно-политических союзов в Европе, взаимных озабоченностей отдельных стран. Разумеется, при том понимании, что целью этой совместной работы является не разговор ради разговора, не транспарентность ради транспарентности, а содействие достижению пониманий для последующего перехода к обсуждению конкретных шагов по возможному снижению военно-политической напряженности на пространстве ОБСЕ и, в частности, в зоне соприкосновения вооруженных сил России и стран НАТО (мы не можем не учитывать наличия этого военно-политического альянса). Примеры такого диалога в истории были, и со временем они приводили к выработке практических договоренностей о мерах сдержанности и доверия в военно-технической сфере. Разумеется, обсуждение этой проблемы будет зависеть от реально складывающейся ситуации с развертыванием странами НАТО сил передового базирования у российских границ.

Хотел бы также отметить, что именно диалога военных специалистов в различных форматах сегодня не хватает в результате принятого странами НАТО решения о приостановлении практического военного взаимодействия с Россией. Если кто-то из них думал таким образом "наказать" Россию, то эта затея не удалась, реальный результат этого шага – потеря каналов общения, по которым можно было бы обсуждать проблемы, беспокоящие всех нас. Мы же, в свою очередь, ничего не "замораживали" и неоднократно подтверждали открытость к диалогу. Так что дело – за нашими партнерами.

Отношение России к дальнейшей работе в рамках "структурированного диалога" будет во многом зависеть от их готовности к закреплению в качестве ее приоритетов деэскалации ситуации, снижения военного противостояния и восстановления отношений по военной линии, к конкретным шагам в этой области. Среди них – прекращение военной деятельности и развертывания сил и инфраструктуры у границ России, отказ от закрепления иностранного присутствия в Прибалтике и Восточной Европе, возвращение на исходные рубежи, которые силы стран НАТО занимали, как минимум, к началу 2014 года. С учетом этого можно было бы на последующих этапах перейти к планированию совместной работы над проблематикой контроля над обычными вооружениями в Европе и укрепления доверия и безопасности.

В заключение – несколько пожеланий на будущее. Нам следует избегать "хождения по кругу" и дублирования обсуждений, традиционно ведущихся в Постоянном совете ОБСЕ и на Форуме. Надо стараться двигаться вперед, переходя от вопроса «кто виноват» к вопросу "что делать" и концентрируясь на формировании конструктивных общих пониманий. В этом контексте одной из приоритетных тем наших дальнейших обсуждений должны стать деэскалация ситуации, снижение военного противостояния.

Благодарю вас, уважаемые сопредседатели, и прошу приложить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания.