



Миссия США при ОБСЕ

Заявление на пленарной сессии открытия

Подготовленный текст выступления почетного профессора Дж. Брайана Этвуда, главы делегации США
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ
Варшава, 22 сентября 2014 года

Мы собрались на этом Совещании по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения в то время, когда фундаментальные принципы, на которых базируются европейская безопасность и данная Организация, подвергаются возрастающей угрозе. Не последнее место среди этих принципов занимает всеобъемлющая концепция безопасности ОБСЕ, которая признает, что безопасность и сотрудничество *между* государствами неотделимы от уважения прав человека и демократических принципов *внутри* государств. Суверенитет и территориальная целостность неприкосновенны, и споры между государствами должны решаться мирным путем без угрозы силой или ее применения. Выполнение этих обязательств во всех трех измерениях безопасности – военно-политическом, экономическом и человеческом – имеет важное значение для установления прочного мира и благополучия.

Когда правительства нарушают эти основополагающие принципы, они наносят вред не только своим соседям, но и способности их собственных граждан в полной мере участвовать и добиваться успеха во все более взаимосвязанной, основанной на правилах международной системе. Кроме того, они подрывают наши общие усилия по достижению Европы, которая будет единой, свободной и мирной.

Действия **Российской Федерации** в Украине привели к самому серьезному кризису в регионе ОБСЕ за последние двадцать лет. Продолжение нарушения Россией суверенитета и территориальной целостности Украины, ее кампания запугивания русскоязычного населения Украины, ее незаконная оккупация и попытка аннексии Крыма, ее вооруженная поддержка воинствующих сепаратистов, непосредственный ввод российских войск и тяжелых вооружений в Украину и резкое ухудшение условий в области прав человека в контролируемых сепаратистами районах восточной Украины и оккупированном Россией Крыму привели к смерти 3000 человек и бессмысленным страданиям и перемещению десятков тысяч гражданских лиц. В результате своего поведения Россия подвергается все большей изоляции от международного сообщества, как в политическом, так и в экономическом отношении.

Несмотря на посягательства на ее суверенитет и территориальную целостность, **Украина** под руководством правительства Порошенко, продолжает продвигаться к давно назревшим политическим, правовым и экономическим реформам и интеграции с Европой. Она делает это в ответ на устремления, выражаемые подавляющим большинством граждан страны – гражданами всех национальностей со всех регионов Украины. Более того, продвижение вперед в деле осуществления внутренних реформ будет иметь столь же важное значение для единства и благополучия Украины, как и защита страны от сепаратистского насилия и внешней агрессии. Крупным первым шагом стали свободные и справедливые демократические выборы, прошедшие в мае при активной поддержке со стороны ОБСЕ. Другим шагом будут парламентские выборы в октябре, за ходом которых ОБСЕ также будет наблюдать. ОБСЕ

может сделать гораздо больше в ближайшие месяцы и годы, чтобы помочь Украине сохранить курс по осуществлению мирных внутренних реформ, которые принесут пользу всему народу Украины. И я хочу поблагодарить швейцарское председательство за его приверженность укреплению Специальной мониторинговой миссии в Украине и наблюдательной миссии на границе с Россией. Мое правительство вновь заявляет о своей твердой поддержке усилий ОБСЕ по оказанию помощи в достижении всех целей, изложенных в Минском соглашении между Россией и Украиной от 5 сентября, и призывает к быстрому увеличению числа мониторов для содействия в реализации режима прекращения огня.

Г-н председатель, **Российская Федерация** активизировала свою систематическую кампанию внутри страны по подавлению инакомыслия в СМИ и гражданском обществе. Она блокирует доступ общественности к независимым новостным сайтам и блогам, критикующим политику и практику правительства. Между тем, контролируемые государством телеканалы России распространяют нетерпимость, твердят об угрозах так называемым “традиционным ценностям”, осуждают мнимых внутренних врагов, якобы состоящих в сговоре с иностранными правительствами, и лгут о ситуации в Украине и странах Балтии. Правительство России приняло ряд новых законов, которые ограничивают основные свободы выражения мнений, ассоциаций, мирных собраний и вероисповедания, в том числе широко сформулированные законы о борьбе с экстремизмом, нацеленные на представителей этнических и религиозных меньшинств. Оно наклеило на наиболее уважаемые правозащитные НПО страны ярлык “иностранных агентов”. После принятия так называемых законов против гей-пропаганды зарегистрировано увеличение количества жестоких нападения на ЛГБТ.

В течение следующих двух недель работы СРВЧИ моя делегация также привлечет внимание к серьезным проблемам в области человеческого измерения, возникающим в других частях региона ОБСЕ. Среди наиболее наглядных примеров – усиление мер по закрытию пространства для независимого гражданского общества в **Венгрии** и **Азербайджане**, а также для свободного и открытого самовыражения – в **Турции**. **Туркменистан** и **Узбекистан** продолжают сажать в тюрьму правозащитников, журналистов и мирных приверженцев религий, в то время как внешний мир выражает озабоченность пытками и несправедливыми судебными процессами в этих странах. Политические заключенные остаются за решеткой также в **Беларуси**, и мы призываем к немедленному и безусловному освобождению всех лиц, находящихся в заключении в государствах-участниках лишь за мирное осуществление их прав человека. Тревожный всплеск антисемитских преступлений на почве ненависти и ненавистнической речи дает еврейским общинам вполне обоснованные основания опасаться за свою безопасность. Во многих странах ЕС государственные должностные лица по-прежнему делают заявления и принимают меры, оправдывающие нетерпимость в отношении рома, и даже молчаливо способствующие ей. Мы разделяем озабоченность принципиально настроенных правительств и граждан по всей Европе растущей популярностью откровенно экстремистских и ксенофобских партий на местных, национальных и общеевропейских выборах.

Соединенные Штаты по-прежнему сожалеют о том, что в месте за столом отказывают **Косово**, которое имеет право и потребность быть представленным в ОБСЕ как государство-участник. Надеюсь, что достигнутый в этом году прогресс в отношениях между **Сербией** и Косово позволит Косово в ближайшее время стать участником Организации.

Так же, как мы будем поднимать эти и другие вопросы в области человеческого измерения в отношении других государств-участников, мы будем отвечать на вопросы о нашей собственной политике и практике внутри страны и за рубежом. В этом году Соединенные Штаты отмечают 50-ю годовщину принятия Закона о гражданских правах. Этот исторический законодательный акт сыграл важную роль в продвижении моей страны в направлении реализации ее основополагающих идеалов. Тем не менее, мы первыми признаем, что наша страна – все уровни власти, наши суды и правоохранительные органы, пресса и гражданское общество – должны продолжать упорно работать, чтобы гарантировать, что все наши граждане

будут пользоваться равной защитой, справедливым отношением и возможностями и жить в обществе, свободном от всех форм предрассудков и нетерпимости. В этой связи отметим, что мы добились значительного прогресса в направлении обеспечения равного обращения с членами ЛГБТ-сообщества как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. Мы осознаем, что дальнейший прогресс по-прежнему необходим, но считаем, что наша страна продолжает двигаться по весьма позитивному пути.

Г-н председатель, государства-участники, к счастью, имеют в своем распоряжении множество различных дипломатических инструментов и институтов, помогающих им выполнять свои обязательства в области человеческого измерения и предотвращать кризисы или реагировать на них. Бюро по демократическим институтам и правам человека, Офис представителя по вопросам свободы СМИ, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, специальный представитель по борьбе с торговлей людьми и три личных представителя действующего председателя по вопросам толерантности пользуются огромным уважением и поддержкой моего правительства. Призываем все государства-участники в полной мере пользоваться этими новаторскими дипломатическими возможностями и обеспечивать, чтобы институты ОБСЕ и механизмы имели персонал и бюджетные ресурсы, необходимые им, чтобы быть эффективными в настоящее время и в будущем. Мы также решительно поддерживаем полевые миссии ОБСЕ. Призываем все государства, принимающие полевые миссии, уважать их мандаты и позволять им функционировать без помех во всех трех измерениях – включая их способность свободно взаимодействовать с гражданским обществом.

Эта Организация была первой региональной организацией, торжественно заявившей, что права человека не являются исключительно вопросом внутренних дел государств, но являются предметом законного беспокойства других государств. ОБСЕ также первой признала, что гражданское общество играет важную роль в содействии осуществлению обязательств ОБСЕ.

Моя делегация и я приветствуем те возможности, которые этот уникальный форум предоставляет представителям гражданского общества для участия на равной основе с правительствами. Мы с интересом слушаем их незаменимые мнения и идеи. Многие из активистов гражданского общества, находящиеся здесь, в Варшаве, пошли на значительный личный риск, чтобы принять участие в СРВЧИ. Вследствие этого, еще более важно, чтобы наши обсуждения были откровенными и сосредоточивались на наиболее серьезных проблемах в области человеческого измерения в нашем регионе. Моя делегация и я также с нетерпением ждем многих сопутствующих мероприятий и встреч, проходящих в кулуарах официальных сессий. Нам будет интересно услышать идеи от представителей гражданского общества и правительств о путях укрепления ОБСЕ, защите ее основополагающих принципов и продвижении дела защиты прав человека во всем этом регионе.

Наконец, я хочу поблагодарить нашего хозяина, Майкла Линка, вновь назначенного директора БДИПЧ, и его замечательных сотрудников за отличную работу, проделанную ими по организации этой конференции.