

**МЕМОРАНДУМ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ
В СФЕРЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА**

МЕМОРАНДУМ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В СФЕРЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720040, ул. Тыныстанова 120;
телефон: +996 312 66 31 41)

Генеральная прокуратура Кыргызской Республики
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720040, пр. Эркиндик 39;
телефон: +996 312 66 33 73)

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720040, ул.Фрунзе 469;
телефон: +996 312 66 24 50)

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720040, г. Бишкек, ул. Московская, 148;
телефон: +996 312 66 31 41)

Министерство юстиции Кыргызской Республики
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720000, ул. Махатмы Ганди 32;
телефон: +996 312 65 64 90)

**Государственная служба исполнения наказаний
при Правительстве Кыргызской Республики**
(Кыргызская Республика, г. Бишкек 720021, ул. Ибраимова, 106;
телефон: +996 312 68 39 29/Факс: факс: +996 312 68 01 16)

Центр ОБСЕ в Бишкеке
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720001, ул. Токтогула 139;
телефон: +996 312 66 50 15 / факс: +996 312 66 31 69)

ОФ «Фонд «Сорос-Кыргызстан»
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720040 ул. Логвиненко, 55-А
телефон: +996 312 663475/ факс: +996 312 663448)

Проект Фридом Хаус «Укрепление прав человека в Кыргызстане»
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720040, ул. Абдрахманова 204, 4-й этаж;
телефон: +996 312 62 35 82/ факс: +996 312 62 08 30)

Общественное объединение «Вентус»
(Кыргызская Республика, г.Каракол, ул. Абдрахманова 123;
телефон: +996 392 25 02 41)

Общественный фонд «Войс оф Фридом»
(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720040, ул. Абдрахманова 204, 4-й этаж;
телефон: +996 312 62 35 82/ факс: +996 312 62 08 30)

Общественный фонд «Голос Свободы»

(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720017, ул. Исанова, 8, офис № 4;
телефон: +996 312 31 42 06 / факс: +996 312 31 42 19)

Общественное объединение ПЦ «Граждане против коррупции»

(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720017, ул.Исанова 8/Б;
тел/факс. +996 312 314238)

Общественное объединение «За дружбу народов»

(Кыргызская Республика, Баткенская обл., г.Кызылкия, мкрн. 1, д. 6
Телефон +996 555 84 09 15)

Общественный фонд «Кылым Шамы»

(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720010, ул. Молодая Гвардия д. 27, каб. 418;
телефон: +996 312 64 40 19 / факс: +996 312 64 40 08)

Общественный фонд «Луч Соломона»

(Кыргызская Республика, г.Ош, ул.К. Датки, 129
Телефон: +996 3222 7 05 63)

Общественное объединение «Молодежная правозащитная группа»

(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720021, ул. Московская 41б, кв.8,
телефон: +996 312 48 66 49 / факс: +996 312 48 66 50)

Общественный фонд «Независимая правозащитная группа»

(Кыргызская Республика, г.Бишкек 720011, ул. Ибраимова д. 146 а, кв. 31;
телефон: +996 312 30 50 76)

Общественное объединение «Союз Единения»

(Кыргызская Республика, г.Талас, ул.Фрунзе д. 198;
телефон: +996 3422 5 34 87)

Областная сеть правозащитных организаций «Справедливость»

(Кыргызская Республика, г.Жалал-Абад, ул.Токтогула 54/2
Телефон: +996 3722 2 10 15)

Общественный фонд «Эгль»

(Кыргызская Республика, г.Бишкек, 5 мкр., д.4, кв.63
телефон: +996 312 570787)

(далее именуемые: «подписавшиеся Стороны»)

- Основываясь на Меморандуме о договоренности между Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Правительством Кыргызской Республики об учреждении Центра ОБСЕ в Бишкеке от 3 декабря 1998 года;
- Исполненные решимости способствовать выполнению Кыргызской Республикой существующих обязательств в области прав человека, включая обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения;
- Руководствуясь положениями Конституции Кыргызской Республики, принятой на референдуме 27 июня 2010 года, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, подписанной 10 декабря 1984 года в городе Нью-Йорк, и Факультативного Протокола к данной Конвенции, подписанного 5 апреля 2008 года №52 в городе Бишкек;
- Будучи убежденными в том, что защита лиц лишенных свободы от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, может быть улучшена на основе несудебных мер превентивного характера, основанных на регулярном посещении мест содержания под стражей;
- Приветствуя готовность Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Министерства юстиции Кыргызской Республики, Государственной службы исполнения наказаний (далее именуемые: «государственные органы») и неправительственных организаций, при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке, Проекта Фридом Хаус «Укрепление Прав Человека в Кыргызстане», и Фонда «Сорос-Кыргызстан» к сотрудничеству для улучшения ситуации в сфере прав человека в Кыргызской Республике, включая предотвращение пыток;

Данным Меморандумом Стороны решают установить рамки своего дальнейшего сотрудничества в пределах своих соответствующих мандатов:

Статья 1

В соответствии со своими полномочиями (мандатом), предусмотренными Конституцией и законодательством Кыргызской Республики государственные органы принимают на себя следующие обязательства:

1. Устанавливать и поддерживать регулярное сотрудничество с неправительственными организациями, осуществляющими свою деятельность в Кыргызской Республике по вопросам защиты прав человека и основных свобод;

2. Активно участвовать в инициативах местных и региональных правозащитных организаций, ОБСЕ, Фридом Хаус, и Фонда «Сорос-Кыргызстан» и других международных организаций, направленных на улучшение ситуации с соблюдением и обеспечением прав и свобод человека в Кыргызской Республике;

3. С целью усиления защиты лиц лишенных или ограниченных свободы против пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения или наказания, активно осуществлять мониторинг мест лишения или ограничения свободы совместно с партнерскими организациями гражданского общества, включая, но не ограничиваясь следственными изоляторами уголовно-исполнительной системы (СИЗО), различными видами камер временного задержания, изоляторами временного содержания (ИВС), приемниками-распределителями органов внутренних дел, гауптвахтами и дисциплинарными воинскими частями Министерства Обороны Кыргызской Республики, помещениями органов пограничной службы для содержания лиц, подвергнутых административному задержанию, пунктами временного приема и размещения перемещенных лиц внутри страны и лиц, ищущих убежища, центрами для адаптации и реабилитации несовершеннолетних, воинскими частями при Министерстве внутренних дел, Министерстве обороны, Государственном комитете национальной безопасности, Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и любыми иными объектами, контролируемые правоохранительными органами, а также психоневрологическими учреждениями, специализированными учреждениями для принудительного лечения больных психическими заболеваниями, алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, государственными и негосударственными медико-социальными учреждениями для престарелых (включая дома для престарелых), несовершеннолетних (включая детские дома), лиц, с ограниченными возможностями и специальными учреждениями для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания (*в дальнейшем именуемые «места заключения»*);

4. По мере необходимости способствовать доступу в места заключения для партнерских организаций гражданского общества, адвокатов и международных организаций, включая создаваемые ими мониторинговые группы;

5. Осуществлять обмен информацией, включая предоставление контактных данных представителей государственных органов, и привлекать по мере необходимости, как соответствующие партнерские организации гражданского общества, так и соответствующие международные организации, к деятельности по осуществлению регулярного мониторинга соблюдения прав человека и основных свобод, включая, подготовку отчетов и рекомендаций по результатам такого регулярного мониторинга;

6. Сотрудничать с партнерскими организациями гражданского общества и соответствующими международными организациями в разработке и внедрении эффективных механизмов предупреждения и борьбы с пытками в Кыргызской Республике в соответствии с международными обязательствами Кыргызстана в области прав человека;

7. Сотрудничать с другими организациями гражданского общества, международными организациями в продвижении прав и свобод человека, а также в сфере раннего предупреждения, предотвращения и разрешения конфликтов и миростроительстве;

8. В соответствии с национальным законодательством и международными нормами, проводить эффективное, тщательное, строгое и быстрое внутреннее расследование по заявлениям о нарушении прав и свобод человека и сообщать о его результатах руководству соответствующего государственного органа, партнерской организации гражданского общества и международной организации;

9. Обеспечивать немедленное реагирование на сообщения о нарушениях прав и свобод человека в установленном законом порядке;

10. Участвовать во встречах, организованных партнерскими организациями гражданского общества и международными организациями;

11. Оказывать иное соответствующее законодательству Кыргызской Республики содействие в осуществлении регулярного мониторинга соблюдения прав человека и основных свобод человека.

Статья 2

Партнерские организации гражданского общества принимают на себя обязательства:

1. Сотрудничать с государственными органами Кыргызской Республики по вопросам защиты прав и основных свобод человека;

2. Принимать участие в совместных посещениях мест заключения с целью улучшения защиты прав человека, предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих их достоинство обращения и наказания путем регулярных и необъявленных мониторингов;

3. Информировать государственные органы о выявленных фактах нарушения прав и свобод человека в местах заключения;

4. Информировать государственные органы о проведении для их сотрудников тренингов и мероприятий по правам человека;

5. Оказывать содействие государственным органам в разработке системы быстрого реагирования на обращения и жалобы о нарушениях прав и свобод человека.

Статья 3

В соответствии со своим мандатом и имеющимися ресурсами, Центр ОБСЕ¹ в Бишкеке, Проект Фридом Хаус «Укрепление прав человека в Кыргызстане» и Фонд «Сорос-Кыргызстан» принимают на себя обязательства:

1. Установить и поддерживать постоянный контакт с представителями гражданского общества и государственных органов с целью продвижения претворения в жизнь принципов и обязательств ОБСЕ в Кыргызской Республике;

2. Оказывать поддержку и приветствовать сотрудничество между государственными органами, представителями гражданского общества, правозащитными и международными организациями;

3. Поддерживать сотрудничество с государственными органами и партнерскими организациями гражданского общества по разработке проектов, нацеленных на продвижение реализации принципов и обязательств ОБСЕ в Кыргызстане;

4. Содействовать обмену передовой практики в сфере реализации принципов и обязательств ОБСЕ по человеческому измерению в Кыргызской Республике;

5. Оказывать содействие в организации встреч между представителями государственных органов, организациями гражданского общества и международными организациями по обсуждению вопросов в сфере реализации принципов и обязательств ОБСЕ в Кыргызстане.

Статья 4

1. Настоящий Меморандум вступает в силу с момента его подписания Сторонами. Настоящий Меморандум действует до 31 декабря 2012 года. Стороны соглашаются ежегодно проводить пересмотр настоящего Меморандума;

2. Ежегодный пересмотр Меморандума включает рассмотрение следующих положений настоящего Меморандума с целью усиления положений о соблюдении и обеспечении прав и свобод человека:

а) определение необходимости пересмотра настоящего Меморандума;

б) определение необходимости внесения изменений к действующим положениям Меморандума с целью обеспечения его эффективного применения;

в) определение приоритетных сфер сотрудничества в следующем году.

3. Настоящий Меморандум отменяет предыдущие, имеющие аналогичные цели и предмет, соглашения между подписавшими Сторонами.

¹ См. Решение Постоянного совета ОБСЕ №245 от 23 июля 1998 года

4. В настоящий Меморандум могут быть внесены дополнения и изменения в любое время по соглашению подписавшихся Сторон;

5. Любые разногласия, вытекающие в результате толкования и/или применения настоящего Меморандума будут урегулированы через проведение консультаций между подписавшими Сторонами;

6. Настоящий Меморандум не препятствует другим неправительственным и международным организациям, не являющимся подписавшими Сторонами настоящего Меморандума, заключать подобные или иные договора с государственными органами;

7. Настоящий Меморандум открыт для присоединения заинтересованных неправительственных организаций Кыргызской Республики, активно работающих в сфере защиты прав человека, при наличии одобрения Сторон, подписавших настоящий Меморандум;

8. Неправительственные правозащитные организации, изъявившие желание присоединиться к настоящему Меморандуму, предоставляют соответствующий письменный запрос на адрес любой из партнерских организаций гражданского общества, являющейся участницей настоящего Меморандума, которая незамедлительно передает этот запрос другим подписавшим Сторонам для одобрения;

9. Если подписавшие Стороны в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента получения письменного запроса не заявят возражений против участия, неправительственная правозащитная организация присоединяется к настоящему Меморандуму;

10. Положения данного Меморандума не могут повлечь отказ от привилегий и неприкосновенности, которыми обладает ОБСЕ и/или ее персонал.

Статья 5

1. Подписавшие Стороны в целях обеспечения надлежащего исполнения настоящего Меморандума назначают своих Специальных представителей.

2. Специальными представителями государственных органов являются:

а) от Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики – г-н **Ниязалы Бекбердинов**, начальник Управления мониторинга и анализа прав человека;

б) от Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики – г-н **Аймамбетов Шайлообек** и г-н **Малаев Алмаз**, Заместители прокурора по надзору за законностью в исправительных учреждениях Кыргызской Республики;

в) от Министерства внутренних дел Кыргызской Республики – г-н **Шамшыбек Мамыров**, начальник Научно-исследовательского Центра МВД КР;

- г) от Министерства здравоохранения Кыргызской Республики – г-жа **Гульмира Ибраева**, главный специалист управления организации медицинской помощи;
- д) от Министерства юстиции Кыргызской Республики – г-жа **Кундуз Аманжолова**, ведущий специалист Управления по нотариату и адвокатуры;
- е) от Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики – г-н **Марат Канулькулов**, начальник Управления правового обеспечения и международного сотрудничества.

3. Специальным Представителем от Центра ОБСЕ в Бишкеке является г-н **Фабио Пиана**, старший советник по правам человека.

4. Специальным Представителем от Проекта Фридом Хаус «Укрепление прав человека в Кыргызстане» является г-н **Алмаз Эсенгельдиев**, заместитель директора проекта.

5. Специальным Представителем от Фонда «Сорос-Кыргызстан» является г-н **Руслан Хакимов**, директор правовой программы.

6. Специальными Представителями от организаций гражданского общества, подписавшими настоящий Меморандум, являются:

- а) от Общественного объединения «Вентус» – г-н **Камиль Рузиев**, директор общественного объединения;
- б) от Общественного фонда «Войс оф Фридом» – г-н **Абдумун Мамараимов**, директор фонда;
- в) от Общественного фонда «Голос Свободы» – г-жа **Эльмира Эсенаманова**, координатор проекта;
- г) от Общественного объединения ПЦ «Граждане против коррупции» – г-жа **Евгения Крапивина**, юрист фонда;
- д) от Общественного объединения «За дружбу народов» – г-н **Халимжан Ахмедов**, директор общественного объединения;
- е) от Общественного фонда «Кылым Шамы» – г-жа **Азиза Абдирасулова**, директор фонда;
- ё) от Общественного фонда «Луч Соломона» – г-н **Садыкжан Махмудов**, директор фонда;
- ж) от Общественного объединения «Молодежная правозащитная группа» – г-жа **Надира Эшматова**, директор общественного объединения;
- з) от Общественного фонда «Независимая правозащитная группа» – г-жа **Динара Саякова**, президент фонда;
- и) Общественное объединение «Союз Единения» – г-жа **Светлана Божкова**, директор общественного объединения;
- й) от Общественной правозащитной организации «Справедливость» – г-жа **Валентина Гриценко**, директор организации;
- к) от Общественного фонда «Эгль» – г-жа **Чолпон Омурканова**, директор фонда.

7. В случае присоединения неправительственных правозащитных организаций к настоящему Меморандуму в соответствии со статьей 4 пунктами 7 и 8, присоединившаяся организация должна уведомить все стороны настоящего Меморандума о назначении своего Специального представителя через партнерскую организацию, направившую запрос другим подписавшим Сторонам для одобрения.

Статья 6

1. Настоящий Меморандум передается на хранение Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики. Омбудсмен направляет заверенные копии настоящего Меморандума всем подписантам.

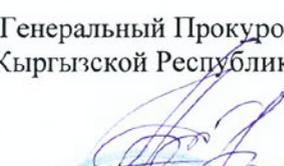
Совершено в Бишкеке 12 июня 2012 в 3х экземплярах, по одному экземпляру на кыргызском, английском и на русском языках. В случае возникновения разночтений, текст Меморандума на английском языке является основным.

За государственные органы:

Акыйкатчы (Омбудсмен)
Кыргызской Республики


Турсунбек Акун


Генеральный Прокурор
Кыргызской Республики


Аида Саянова

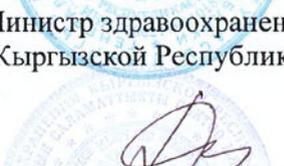
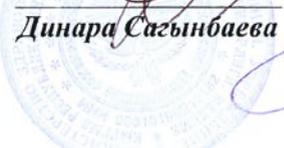

Министр внутренних дел
Кыргызской Республики


Зарылбек Рысалиев


Министр юстиции
Кыргызской Республики


Алмамбет Шыкмаматов


Министр здравоохранения
Кыргызской Республики


Динара Сагынбаева


Председатель
Государственной службы
исполнения наказаний


Аликбек Мамыркулов


За международные организации:

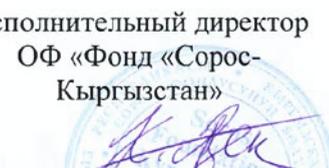
Исполняющий обязанности
Главы Центра ОБСЕ в
Бишкеке


Андерс Труссо


Директор «Фридом Хаус»
в Кыргызстане


Стюарт Кэй


Исполнительный директор
ОФ «Фонд «Сорос-
Кыргызстан»


Кумар Бекболотов


За неправительственные организации:

Председатель
Общественного
Объединения «Вентус»



Камиль Рузиев

Президент Общественного
Фонда «Войс оф Фридом»



Абдумому Мамараимов

Председатель
Общественного Фонда
«Голос свободы»



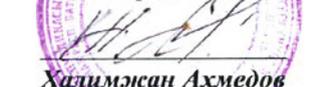
Сардарбек Багишбеков

Директор ПЦ «Граждане
против коррупции»



Толекан Исмаилова

Директор Общественного
Объединения «За дружбу
народов»



Халимжан Ахмедов

Президент Общественного
Фонда «Эгль»



Чолпон Омурканова

Директор Общественного
Объединения «Кылым
Шамы»



Азиза Абдирасулова

Директор Общественного
Фонда «Луч Соломона»



Садык Махмудов

Директор Общественного
Объединения
«Молодежная
правозащитная группа»



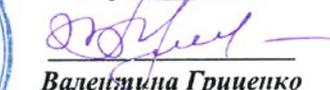
Надира Эзиматова

Президент Общественного
Фонда «Независимая
правозащитная группа»



Дилара Саякова

Президент Общественного
Объединения ОПЗО
«Справедливость»



Валентина Гриצעнко

Директор Общественного
Объединения «Союз
Единения»



Светлана Божкова