

## **Независимость судебной власти. Право на справедливое судопроизводства**

Республика Таджикистан с момента объявления своей независимости как полноправный субъект международных правоотношений в первой Конституции суверенного государства еще в 1994 году признала человека, его права и свободы высшей ценностью. Признание прав и свобод человека важнейшими ценностями на конституционном уровне создает основу для достижения достойной жизни любого гражданина, поскольку государство обязывает законодательную и исполнительную власти соблюдать и обеспечивать права и свободы человека, а на судебную власть возлагает задачи по защите прав и свобод человека и гражданина.

А для того чтобы суды смогли в полном объеме реализовать указанные конституционные принципы, наряду с законодательным и исполнительными властями в конституционном порядке судебная власть признана одним из ветвей государственной власти.

В главе 8 Конституции Республики Таджикистан четко отражены гарантии независимости и единства судебной власти и осуществления правосудия только в соответствии с Конституцией и законами. Данный конституционный принцип находит своё развитие в Конституционном законе «О судах Республики Таджикистан». Закон предусматривает ряд гарантий обеспечивающих принцип независимости судебной власти и судей к числу которых относятся: избрание, назначение, освобождение, отставка и отзыв судей в установленном законном порядке, неприкосновенность судей осуществления правосудия в соответствии с установленной процедурой, тайное совещание судей при постановлении судебных актов, запрет всяких вмешательств при осуществлении правосудия, ответственность за неуважение к суду, право на отставку, переход на другую работу по собственному желанию, освобождение и отзыв судьи, организации общества судей, обеспечение материально-технического условия деятельности судов, установление и обеспечение за счет государства социальной поддержки.

Далее государство начало предпринимать все правовые и другие практические меры, для того чтобы суды могли эффективно функционировать и выполнять свои конституционные обязательства.

Статья 91 Конституции закрепив институт неприкосновенности судей, тем самым вводит в практическое русло реализации принципа независимости судей. Одним из направлений обеспечения данного принципа является осуществления правосудия компетентным, беспристрастным судом. При этом запрещается вмешательство в деятельность судьи. Статья седьмая Конституционного закона «О судах Республики Таджикистан» предусматривает привлечение к ответственности в соответствии с требованиями закона за вмешательство деятельности судей при осуществлении правосудия. Судья не обязан давать какие либо объяснения по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также предоставлять их кому-либо для ознакомления, в случаях и порядке предусмотренных законом

Можно сказать, что с принятием Конституции началась в стране судебно-правовая реформа. Потому как Основной закон республики впервые утвердила суды как отдельная ветвь государственной власти и возложила на них, взятые государством на себя обязательства по защите прав и свобод человека и гражданина.

Кроме того, для улучшения организаций деятельности и создание надлежащих условия для работы судов в 1995 году приняты Конституционные законы «О конституционном суде Республики Таджикистан», «О Верховном Суде Республики Таджикистан», «Об экономических судах Республики Таджикистан», «О судеустройстве» и «О статусе судей в Республики Таджикистан», «О военных судах Республики Таджикистан», и в 1997 году подписан Указ Президента «О некоторых мерах по обеспечению независимости судебной власти в Республике Таджикистан».

В продолжении судебно-правовой реформы были образованы Конституционный суд, военные суды, арбитражные суды преобразованы в экономические суды.

В целях разработки предложений по проведению судебной реформы, подбора, представления кандидатур на должности судей, освобождения судей от должности, организации квалификационных экзаменов Указом Президентареспублики в 1999 году создан коллегиальный орган – Совет юстиции Республики Таджикистан.

В силу образования нового органа – Совета юстиции, организационные вопросы деятельности судов, по представлению предложений о совершенствовании судебно-правовой системы и способствованию укреплению независимости судов; организационное, финансовое, материально-техническое обеспечение судов, организация подбора и подготовка кандидатов в судьи и стажеры-судьи, повышение квалификации судей, стажеров-судей и работников аппарата судов, выведены из ведома Министерства юстиции, то есть исполнительной власти и тем самым обеспечено принцип независимости судебной власти.

Следует отметить, что в состав Совета юстиции входят Председатель Совета юстиции, и два его заместителя которые назначены на должность из числа судей, Председатель Верховного Суда, по одному представителю из числа депутатов верхней и нижней палаты парламента – Маджлисимилли и Маджлиси намояндагон, а также государственный советник Президента по кадровой политике.

Совет юстиции в отношении судов республики, за исключением Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда:

- рассматривает и представляет Президенту страны предложения по вопросу назначения и освобождения судей военных судов, областей, городских и районных судов, экономических судов областей и города Душанбе; вносит предложения об учреждении судов Президенту для представления в нижнюю палату парламента-Маджлиси намояндагон;
  - представляет Президенту республики предложения по судоустройству, численности судей, народных заседателей и численности работников аппарата судов;
- рассматривает предложения по кадровому, финансовому, организационному и материально-техническому обеспечению судов;

- представляет Президенту предложения по награждению судей и присвоению квалификационных классов судьям;
- осуществляет другие полномочия, определяемые Конституционным законом о судах и другими законами.

Далее в 2001 году в новой редакции был принят Конституционный закон «О судах Республики Таджикистан», который на основании Конституции страны и других нормативно-правовых актов регулирует отношения, связанные с организацией и порядком деятельности Верховного Суда, Высшего экономического суда, областных, районных и городских, военных и экономических судов, а также деятельность Совета юстиции, относительно вопросов организационного и материально-технического обеспечения судов.

Для повышения квалификации судей, обучения стажеров-судей и работников аппарата судов Постановлением Правительства в 2003 году при Совете юстиции был образован Учебный центр судей.

Согласно внесенных изменений в Конституционный закон о судах, каждый, судья один раз в два года охватывается повышением квалификации в Учебном центре, и по его окончании ему выдается сертификат.

В целях укрепления независимости судей, внесенными изменениями в Конституцию страны возрастной ценз срока нахождения на должности судьи повышен от 5 до 10 лет.

Наряду с этим, в послании Президента Парламенту страны в 2010 году предложено изучить вопрос о пожизненном назначении на должность судьи, тех которые не менее 10 лет безупречно выполняли судебные обязательства.

Далее, в развитии судебной реформы, с целью дальнейшего укрепления судебной власти, повышения роли и места суда в обществе, защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов государства, организаций и учреждений, всемерного укрепления законности и справедливости Указом Президента республики, в 2007 году утверждена Программа судебной реформы на 2007-2010 года.

В ходе реализации данной программы усовершенствовано действующее законодательство, были приняты более 19 новых кодексов в частности, Уголовный, Гражданский, Семейный,

Жилищный, Трудовой, Гражданско-процессуальный и другие. Образованы новые судебные структуры в вышестоящих судах, такие как административные и семейные коллегии, а также для лиц впервые назначаемые на должность судьи учреждено должность стажера-судьи, которое предусматривает прохождение годичного курса, в Учебном центре по подготовке судей. В течение этого срока стажеры-судьи проходят теоретически занятия по различным отраслям права в Учебном центре и практические занятия в судах республики и тем самым повышают свои профессиональные навыки.

В этом русле, в 2009 году был принят новый Уголовно-процессуальный Кодекс, который начал действовать с 1 апреля 2010 года. По принятии данного Кодекса, полномочия о даче разрешения на заключения под стражу как меру пресечения, обыск, наложение арест на имущества, банковские счета и другие ограничения конституционных прав переданы от органов прокуратуры в компетенцию судов.

Теперь, указанные вопросы по представлению органов осуществляющих уголовное преследование рассматривается при участии задержанного и его адвоката в судебных заседаниях и в случае несогласия с судебным решением, стороны могут обжаловать или опротестовать его в вышестоящие суды.

Продолжая судебную реформу, в 2011 году было принято новая Программа судебно-правовой реформы на 2011-2013 года, в период исполнения которой, также были осуществлены ряд мероприятий по повышению роли суда в обществе, усовершенствования деятельности судебной системы, улучшения материально-правовое положение судебных органов и судей, а также совершенствование законодательства.

Так, рабочей группой разработано проект Административно процессуального Кодекса, ранее которая, находилось вместе с материальной частью в одном Административном кодексе и создавала определенные трудности на практике. В настоящее время закон принят и введен в действие с 20 июля 2013 года

Наряду с этим, рабочими группами подготовлены в новой редакции проекты Конституционных законов о конституционном суде, о судах республики, Уголовный кодекс, Закон об адвокатуре,

Кодекс чести судей и другие, нормативно правовые акты, которые находятся на стадии принятия.

В целях специализации рассмотрения отдельных категорий судебных дел, в районных и городских судах, рассмотрение дел о преступлениях несовершеннолетних, административные и семейные дела возложены на отдельных судей.

В силу увеличения нагрузки судей и урегулирование данного вопроса, Указами Президента было выделено более 100 дополнительных штатовдолжности судей и работников аппарата судов.

Кроме того, в целях улучшения материально-технического положения судов, в последние годы построены ряд новых современных зданий судов с оборудованием новой технологией, компьютерами и другими техническими сооружениями.

Также, периодически повышается заработная плата судебного корпуса, а в 2011 году Указом Президента зарплата судей повышено на 100%, с сентября 2013 года на 20% и в этом направлении продолжается определенная работа.

В процессе реализации мероприятий на 2012 год, в Конституционный закон о судах было внесено дополнение, согласно которому каждый судья предоставляет отдельную подробную информацию о своей деятельности за отчетный период.

Анализ предоставленной информации каждого судьи о результатах годовой деятельности свидетельствует о том, что с введением такого положения повышается ответственность судей в вынесении законных и обоснованных решений и своевременном рассмотрении дел в установленном законом сроки.

В этом направлении, в Конституционный закон о судах, Гражданско-процессуальный и Экономический процессуальный Кодексы, внесены дополнения, согласно которым вышестоящие суды в случае вторичного отмена решений судов по конкретному делу, принимают это дело к своему производству для рассмотрения в порядке суда первой инстанции.

Таким образом, Советом Юстиции совместно с другими государственными органами успешно реализуется Программа судебно-правовой реформы в его реализации получает поддержку от международных организаций, такие как Венецианская Комиссия Совета Европы, Европейский Банк Реконструкции и

Развития, Германское общество по техническому сотрудничеству и другие, за что выражаем огромную благодарность нашим партнерам.

Итог реализации Программы судебно-правовой реформы показывает, что суды достигли определенных результатов по качественному рассмотрению судебных дел и принятию судебных решений. Свидетельством чему является уменьшение отмены судебных решений кассационными и надзорными инстанциями. Так, если в 2011 году из более 118 тысяч рассмотренных дел, отменено 748 судебных решений, что составляет 0,6% от общего числа вынесенных решений. То эти цифры в 2012 году соответственно составляют более 123 тысяч дел и 616 отмены судебных решений, что составляет 0,4%. Разница по сравнению между этими годами составляет уменьшение на 132 отмененных судебных решений или 0,2%.

Основная цель Программы судебно-правовой реформы является укрепление независимости судебной власти и судебных органов, повышении роли суда в защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, государства, предприятий, учреждений и организаций, обеспечении гарантии судебной защиты общественных отношений, правильный подбор и расстановка судебных кадров и поэтому оно будет продолжаться. О чем и предложил Президент республики в своем Послании парламенту страны в этом году. Исходя из этого, на Совет юстиции, возложено подготовить проект новой Программы судебно – правовой реформы на следующие года, с определенными конкретными мероприятиями, способствующими улучшению деятельности судов.

Успешное претворение Программы судебно-правовой реформы обязательным образом принесет свои весомые результаты для улучшения деятельности судебной власти, как отдельной ветви государственной власти в осуществлении правосудия.

Рўзи 31 майи соли равон дар шаъри Брюссели  
шоъигарии Белгия Ҷаласаи нахустини Комиссияи Иттиҳоди  
аврупома рбут ба лоиҳаи «Платформаи Волоияти конун –  
Осиёимиёна» баргузор гардид, ки дар кори он  
Раиси Шӯрои адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон Азизов З.Н.  
иштирок ва суҳанронӣ намуд. Инчунин,



намояндағониСафоратиТоҷикистон дар БелгияШарипов Б. ва  
Азизов А. Тоҷикистонро намояндағинамуданд.

Кори нишастбоширкатинамояндағон аз  
ташкilotъоибайналмилалиисохторъоииТтиъодиавропо аз  
Финландия, Франсия, Олмон, Ҷамҳурият аз  
ЉумъуриъоиҚазоқистон, Қирғизистон, Туркменистон,  
Узбекистонбарпогардид.

Баромадкунандағоноид ба роъъоиамалигардониВолоиятиқонун  
дар ЉумъуриъоиОсиёиМиёнаварасониданиёрииамали,  
ЉиъатитатбиқгардиданиБарномаъоиислоъотисудӣ – ӯуқуқӣ дар ин  
Љумъуриъоиброзиқиданамуданд.

Аз Љумла, РаисиШӯроиадлия Азизов З.Н. дар  
суханрониашқайднамуданд:

**Уважаемые дамы и господа,  
участники заседания,**

Прежде всего хотел бы выразить благодарность инициаторам и организаторам сегодняшней встречи – Комиссии Европейского Союза по проекту «Платформа Верховенства права -Центральная Азия» для создания благоприятной обстановки по проведению данной мероприятия, а также приглашение для участия в ее работе.

Республика Таджикистан с момента объявления своей независимости как полноправный субъект международных правоотношений в первой Конституции суверенного государства еще в 1994 году признала человека, его права и свободы высшей ценностью. Признание прав и свобод человека важнейшими ценностями на конституционном уровне создает основу для достижения достойной жизни любого гражданина, поскольку государство обязывает законодательную и исполнительную власти соблюдать и обеспечивать права и свободы человека, а на судебную власть возлагает задачи по защите прав и свобод человека и гражданина.

А для того чтобы суды смогли в полном объеме реализовать указанные конституционные принципы, наряду с законодательным

и исполнительными властями в конституционном порядке судебная власть признана одним из ветвей государственной власти.

Можно сказать, что с этих пор и началась в стране судебно-правовая реформа. Потому как Основной закон республики впервые утвердил суды как отдельная ветвь государственной власти и возложила на них, взятые государством на себя обязательства по защите прав и свобод человека и гражданина.

Далее государство начало предпринимать все правовые и другие практические меры, для чтобы суды могли эффективно функционировать и выполнять свои конституционные обязательства.

Так, в Конституции страны закреплено независимость судебной власти и подчинение его только Конституции и закону, запрещено вмешательство в их деятельность.

Кроме того, для улучшения организаций деятельности и создание надлежащих условия для работы судов в 1995 году приняты Конституционные законы «О конституционном суде Республики Таджикистан», «О Верховном Суде Республики Таджикистан», «Об экономических судах Республики Таджикистан», «О судоустройстве» и «О статусе судей в Республики Таджикистан», «О военных судах Республики Таджикистан», и в 1997 году подписан Указ Президента «О некоторых мерах по обеспечению независимости судебной власти в Республике Таджикистан».

В продолжении судебно-правовой реформы были образованы Конституционный суд, военные суды, арбитражные суды преобразованы в экономические суды.

В целях разработки предложений по проведению судебной реформы, подбора, представления кандидатур на должности судей, освобождения судей от должности, организации квалификационных

экзаменов Указом Президентареспублики в 1999 году создан коллегиальный орган – Совет юстиции Республики Таджикистан.

В силу образования нового органа – Совета юстиции, организационные вопросы деятельности судов, по представлению предложений о совершенствовании судебной-правовой системы и способствованию укреплению независимости судов; организационное, финансовое, материально-техническое обеспечение судов, организация подбора и подготовка кандидатов в судьи и стажеры-судьи, повышение квалификации судей, стажеров-судей и работников аппарата судов, выведены из ведома Министерства юстиции, то есть исполнительной власти и тем самым обеспечено принцип независимости судебной власти.

Следует отметить, что в состав Совета юстиции входят Председатель Совета юстиции, и два его заместителя которые назначены на должность из числа судей, Председатель Верховного Суда, по одному представителю из числа депутатов верхней и нижней палаты парламента – Маджлисимилли и Маджлисиномаояндагон, а также государственный советник Президента по кадровой политике.

Совет юстиции в отношении судов республики, за исключением Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда:

рассматривает и представляет Президенту страны предложения по вопросу назначения и освобождения судей военных судов, областей, городских и районных судов, экономических судов областей и города Душанбе; вносит предложения об учреждении судов Президенту для представления в нижнюю палату парламента - Маджлисиномаояндагон;

представляет Президенту республики предложения по судоустройству, численности судей, народных заседателей и численности работников аппарата судов;

рассматривает предложения по кадровому, финансовому, организационному и материально-техническому обеспечению судов;

представляет Президенту предложения по награждению судей и присвоению квалификационных классов судьям; осуществляет другие полномочия, определяемые Конституционным законом о судах и другими законами.

Далее в 2001 году в новой редакции был принят Конституционный закон «О судах Республики Таджикистан», которое на основании Конституции страны и других нормативно-правовых актов регулирует отношения, связанные с организацией и порядком деятельности Верховного Суда, Высшего экономического суда, областных, районных и городских, военных и экономических судов, а также деятельность Совета юстиции, относительно вопросов организационного и материально-технического обеспечения судов.

Для повышения квалификации судей, обучения стажеров-судей и работников аппарата судов Постановлением Правительства в 2003 году при Совете юстиции был образован Учебный центр судей.

Согласно внесенных изменений в Конституционный закон о судах, каждый, судья один раз в два года охватывается повышением квалификации в Учебном центре, и по его окончании ему выдается сертификат.

В целях укрепления независимости судей, внесенными изменениями в Конституцию страны возрастной ценз срока нахождения на должности судьи повышен от 5 до 10 лет.

Наряду с этим, в послании Президента Парламенту страны в 2010 году предложено изучить вопрос о пожизненном назначении на должность судьи, тех которые не менее 10 лет безупречно выполняли судебные обязательства.

Далее, в развитии судебной реформы, с целью дальнейшего укрепления судебной власти, повышения роли и места суда в обществе, защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов государства, организаций и учреждений, всемерного

укрепления законности и справедливости Указом Президента республики, в 2007 году утверждена Программа судебно-правовой реформы на 2007-2010 года.

В ходе реализации данной программы усовершенствовано действующее законодательство, были приняты более 19 новых кодексов в частности, Уголовный, Гражданский, Семейный, Жилищный, Трудовой, Гражданско-процессуальный и другие. Образованы новые судебные структуры в вышестоящих судах, такие как административные и семейные коллегии, а также для лиц впервые назначаемые на должность судьи учреждено должность стажера-судьи, которое предусматривает прохождение годичного курса, в Учебном центре по подготовке судей. В течение этого срока стажеры-судьи проходят теоретически занятия по различным отраслям права в Учебном центре и практические занятия в судах республики и тем самым повышают свои профессиональные навыки.

В этом русле, в 2009 году был принят новый Уголовно-процессуальный Кодекс, который начал действовать с 1 апреля 2010 года. По принятии данного Кодекса, полномочия о даче разрешения на заключения под стражу как меру пресечения, обыск, наложение арест на имущества, банковские счета и другие ограничения конституционных прав переданы от органов прокуратуры в компетенцию судов.

Теперь, указанные вопросы по представлению органов осуществляющих уголовное преследование рассматривается при участии задержанного и его адвоката в судебных заседаниях и в случае несогласия с судебным решением, стороны могут обжаловать или опротестовать его в вышестоящие суды.

Продолжая судебную реформу, в 2011 году было принято новая Программа судебно-правовой реформы на 2011-2013 года, в период исполнения которой, также были осуществлены ряд мероприятий по повышению роли суда в обществе, усовершенствования деятельности судебной системы, улучшения материально-правовое

положение судебных органов и судей, а также совершенствование законодательства.

Так, рабочей группой разработано проект Административно процессуального Кодекса, ранее которая, находилось вместе с материальной частью в одном Административном кодексе и создавала определенные трудности на практике. В настоящее время законопроект принят нижней палатой парламента и передано на рассмотрение в верхнюю палату законодательного органа, и думаю, что в ближайшее время оно будет принято.

Наряду с этим, рабочими группами подготовлены в новой редакции проекты Конституционных законов о конституционном суде, о судах республики, Уголовный кодекс, Закон об адвокатуре, Кодекс чести судей и другие, нормативно правовые акты, которые находятся на стадии принятия.

В целях специализации рассмотрения отдельных категорий судебных дел, в районных и городских судах, рассмотрение дел о преступлениях несовершеннолетних, административные и семейные дела возложены на отдельных судей.

В силу увеличения нагрузки судей и урегулирование данного вопроса, Указами Президента было выделено более 100 дополнительных штатов должности судей и работников аппарата судов.

Кроме того, в целях улучшения материально-технического положения судов, в последние годы построены ряд новых современных зданий судов с оборудованием новой технологией, компьютерами и другими техническими сооружениями.

Также, периодически повышается заработная плата судебного корпуса, а в 2011 году Указом Президента зарплата судей повышено на 100% и в этом направлении продолжается определенная работа.

В процессе реализации мероприятий на 2012 год, в Конституционный закон о судах было внесено дополнение, согласно которому каждый судья предоставляет отдельную подробную информацию о своей деятельности за отчетный период.

Анализ предоставленной информации каждого судьи о результатах годовой деятельности свидетельствует о том, что с введением такого положения повышается ответственность судей в вынесении законных и обоснованных решений и своевременном рассмотрении дел в установленном законом сроки.

В этом направлении, в Конституционный закон о судах, Гражданско-процессуальный и Экономический процессуальный Кодексы, внесены дополнения, согласно которым вышестоящие суды в случае вторичного отмена решений судов по конкретному делу, принимают это дело к своему производству для рассмотрения в порядке суда первой инстанции.

Таким образом, Советом Юстиции совместно с другими государственными органами успешно реализуется Программа судебно-правовой реформы и в его реализации получает поддержку от международных организаций, такие как Венецианская Комиссия Совета Европы, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Германское общество по техническому сотрудничеству и другие, за что выражаем огромную благодарность нашим партнерам.

Итог реализации Программы судебно-правовой реформы показывает, что суды достигли определенных результатов по качественному рассмотрению судебных дел и принятию судебных решений. Свидетельством чему является уменьшение отмены судебных решений кассационными и надзорными инстанциями. Так, если в 2011 году из более 118 тысяч рассмотренных дел, отменено 748 судебных решений, что составляет 0,6% от общего числа вынесенных решений. То эти цифры в 2012 году

соответственно составляют более 123 тысяч дел и 616 отмены судебных решений, что составляет 0,4%. Разница по сравнению между этими годами составляет уменьшение на 132 отмененных судебных решений или 0,2%.

Основная цель Программы судебно-правовой реформы является укрепление судебной власти и судебных органов, повышении роли суда в защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, государства, предприятий, учреждений и организаций, обеспечении гарантии судебной защиты общественных отношений, правильный подбор и расстановка судебных кадров и поэтому оно будет продолжаться. О чем и предложил Президент республики в своем Послании парламенту страны в этом году. Исходя из этого, на Совет юстиции, возложено подготовить проект новой Программы судебно – правовой реформы на следующие года, с определенными конкретными мероприятиями, способствующими улучшению деятельности судов.

Успешное претворение Программы судебно-правовой реформы обязательным образом принесет свои весомые результаты для улучшения деятельности судебной власти, как отдельной ветви государственной власти в осуществлении правосудия.

Я так думаю что, и сегодняшнее наше мероприятие также даст свои плоды в осуществлении наших намеченных планов, за что всем вам желаю больших успехов и плодотворную работу.

Благодарю за внимание.