



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Бюро по демократическим институтам и правам человека

БДИПЧ и мониторинг судебных процессов

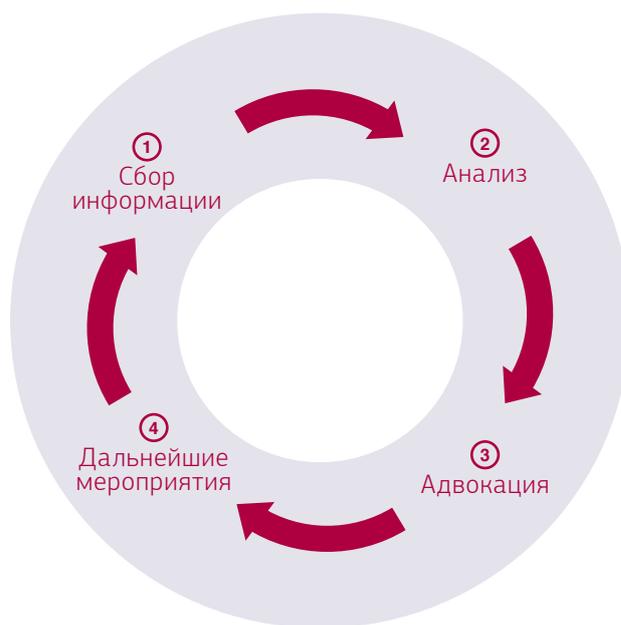
Государства-участники СБСЕ «постановляют принять в качестве меры укрепления доверия присутствие наблюдателей [...] на судебных процессах»
(Копенгагенский документ 1990 г.).

Понятие «мониторинга судебных процессов»

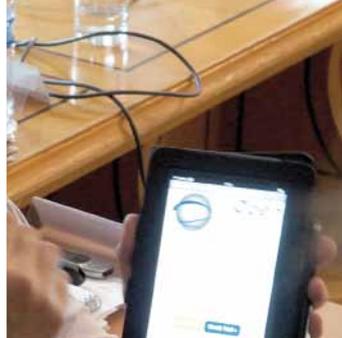
Мониторингом судебных процессов называется практика проведения наблюдения и сбора информации в ходе судебных слушаний и разбирательств в целях оценки их соответствия стандартам справедливого судебного разбирательства. Проекты по мониторингу судебных процессов представляют собой цикл мероприятий, который включает публикацию отчета с рекомендациями о том, как можно улучшить работу системы правосудия в данной стране. Следующей ступенью цикла мониторинга является ступень адвокации, цель которой – обеспечить принятие дальнейших мер с использованием рекомендаций, содержащихся в отчете.

Цель мониторинга судебных процессов

Мониторинг судебных процессов представляет собой особый диагностический инструмент, позволяющий оценить функционирование основных компонентов системы правосудия. Согласно широко признанной точке зрения, это эффективный механизм выявления тех сфер управления, которые нуждаются в реформировании в соответствии со стандартами справедливого судебного разбирательства.



Цикл мониторинга в программах по мониторингу судебных процессов БДИПЧ ОБСЕ



Основания для участия ОБСЕ в мониторинге судебных процессов

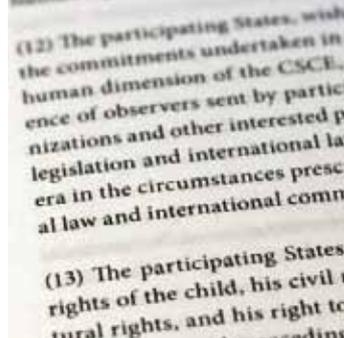
Государства-участники ОБСЕ считают, что плюралистическая демократия и верховенство права жизненно необходимы для обеспечения уважения всех прав человека и основных свобод. К этим правам относится и право на справедливое судебное разбирательство. Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения включают полное описание данного права. В целях обеспечения большей прозрачности при выполнении обязательств в области человеческого измерения, касающихся права на справедливое судебное разбирательство, Совет министров призвал государства-участники «при содействии, когда это необходимо, соответствующих исполнительных структур ОБСЕ, [...] укреплять верховенство права [...] при соблюдении стандартов и практики верховенства права в системе уголовного правосудия» (Хельсинки, 2008 г.).

Методы мониторинга судебных процессов в регионе ОБСЕ

Методы мониторинга судебных процессов были разработаны БДИПЧ по результатам программ мониторинга, выполненных группами наблюдателей при полевых операциях ОБСЕ, а также по результатам наблюдений, организованных непосредственно силами Бюро. В целом, методика мониторинга направлена прежде всего на отслеживание соблюдения процессуальных гарантий права на справедливое судебное разбирательство.

Существует три вида мониторинга судебных процессов:

- **Системный мониторинг судебных процессов.** Этим термином обозначаются широкомасштабные программы мониторинга, задача которых состоит в проведении анализа функционирования данной системы правосудия в целях содействия ее реформированию.
- **Тематический мониторинг судебных процессов.** Этот вид мониторинга включает проекты по углубленному анализу какого-либо одного тематического направления (или ряда направлений) – например, судебных процессов по делам о военных преступлениях, административных процессов или предварительных разбирательств.
- **Специальный мониторинг судебных процессов** – это проекты по наблюдению за каким-либо отдельным, обычно резонансным, делом или группой таких дел.



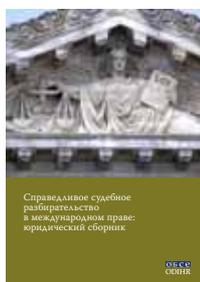
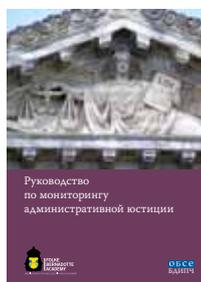
Основные принципы мониторинга судебных процессов

БДИПЧ и полевые операции ОБСЕ на местах придерживаются следующих принципов при проведении мониторинга судебных процессов:

- **Невмешательство в процесс отправления правосудия.** В соответствии с этим принципом, участники мониторинга должны уважать независимость судов и содействовать ее укреплению; воздерживаться от контактов или взаимодействия с судом относительно существа дела и не предпринимать каких-либо попыток повлиять, даже косвенно, на исход судебного дела, являющегося объектом мониторинга.
- **Принцип объективности.** Программы мониторинга судебных процессов должны предоставлять точные отчеты о судебном разбирательстве, следуя четко определенным и установленным стандартам, с тем чтобы свести до минимума возможность возникновения подозрений о предвзятости наблюдателей и чтобы обеспечить доверие со стороны максимально широкого круга заинтересованных субъектов к фактам, выявленным в ходе мониторинга, а также к сделанным выводам и предложенным рекомендациям.
- **Согласование с принимающей страной.** В соответствии с этим принципом, реализацию любого проекта по мониторингу судебных процессов должно предварять обсуждение формы его проведения с властями конкретной страны. Соглашение на эту тему может быть заключено в форме меморандума о договоренности, в котором подробно оговариваются такие вопросы, как режим доступа наблюдателей в суды и к материалам судебных дел.

Помимо общих правил, изложенных в Кодексе поведения ОБСЕ, наблюдатели на выборах также обязаны соблюдать следующие правила:

- **Беспристрастность.** Наблюдатели должны проводить наблюдение и анализировать действия всех участвующих субъектов в равной мере, не демонстрируя личного предпочтения ни одной из сторон и никакому конкретному исходу дела.
- **Профессионализм.** Это требование относится к поведению наблюдателей на судебных процессах. Поскольку наблюдатели – наиболее заметные участники программы мониторинга, от их действий напрямую зависит, как будет восприниматься программа субъектами системы правосудия и общественностью. От наблюдателей всегда необходимо требовать соблюдения высоких стандартов профессионализма при выполнении ими своих обязанностей.
- **Конфиденциальность.** Это требование преследует две очень важные цели. Оно помогает предотвратить разглашение закрытой информации, полученной программой мониторинга благодаря доступу в суды и к материалам судебных дел. Помимо этого, данное правило предотвращает раскрытие информации до того, как она будет проанализирована и пройдет соответствующую проверку, – даже если эта информация не является закрытой. Тем самым достигается единство выводов, сделанных в ходе программы мониторинга.



Ресурсы БДИПЧ

- **«Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник»** (2012 г.). Данное издание предлагает практикующим юристам подробное описание права на справедливое судебное разбирательство, а также удобные для практического использования списки контрольных вопросов, составленные на основе опыта ОБСЕ и БДИПЧ в области мониторинга судебных процессов. В сборник входят избранные решения по вопросу о праве на справедливое судебное разбирательство из практики Комитета ООН по правам человека и Европейского суда по правам человека.
- **«Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для практиков»** (исправленное издание, 2012 г.). В этом пособии рассматриваются принципы и методика мониторинга судебных процессов, а также содержатся рекомендации по вопросам сбора информации, анализа полученных результатов, составления отчетов, адвокации и осуществления дальнейших шагов.
- **«Руководство по мониторингу административной юстиции»** (2013 г.) включает описание стандартов справедливого судебного разбирательства и практическое руководство по проведению мониторинга административного разбирательства в соответствии с этими стандартами. Руководство можно использовать как справочник при проведении мониторинга, а также информационно-просветительских мероприятий по вопросам соблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства в административных процессах.
- БДИПЧ ведет **архив документов по мониторингу судебных процессов**, который служит хранилищем «институциональной памяти» ОБСЕ в данной области. В нем хранятся отчеты, списки контрольных вопросов, учебные материалы и документы по проектам.

Дополнительная информация

Более подробную информацию о деятельности БДИПЧ в области мониторинга судебных процессов, а также полный список ресурсов и публикаций Бюро на эту тему можно найти на веб-странице www.osce.org/odihr/rol или получить, обратившись непосредственно в БДИПЧ по адресу:

OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights
Public Affairs
Ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland

Тел.: +48 22 520 0600
Факс: +48 22 520 0605
Электронная почта:
office@odihr.pl
www.osce.org/odihr

