

Делегация Кыргызской Республики**Совещание БДИПЧ ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств
по человеческому измерению****(г. Варшава, 22 сентября – 3 октября 2014 года)****Рабочее заседание 3: «Свобода мирных собраний и ассоциаций»****23 сентября 2014 года**

Право на свободу мирных собраний является одним из фундаментальных прав, гарантированных основными международными документами о правах человека.

Основные принципы обеспечения свободы собраний отражены в Конституции Кыргызской Республики, которая устанавливает право каждого на свободу мирных собраний. Уведомления органов власти о планируемом собрании, в соответствии с Конституцией КР, является правом, а не обязанностью организаторов и участников мирных собраний. Не допускаются запрет и ограничение проведения мирного собрания, отказ в надлежащем его обеспечении ввиду отсутствия уведомления, несоблюдения формы уведомления, его содержания, сроков предоставления.

Безусловно, наличие проблем в общественно-политической и социально-экономической жизни страны объективно порождают мирные собрания. По результатам мониторинга мирных собраний в Кыргызской Республике, проведенного за 8 месяцев 2014г. на территории республики было отмечено 373 митингов и протестных акций, из них имели общественно-политические цели – 188, социально-экономического характера – 185. В проведенных митингах за указанный период принимали участие более 29 тыс. человек.

В стране действует Закон «О мирных собраниях», который был принят в 2012 году и позволил создать необходимую правовую основу для регулирования отношений в реализации права граждан на мирные собрания, отвечающие стандартам в области прав человека.

Пользование правом на свободу мирных собраний не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законодательством КР и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Кроме этого, гарантией обеспечения человека на свободу собраний является Закон КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», в соответствии с которым сотрудники правоохранительных органов обязаны проявлять уважение к участникам мирных собраний, обеспечивать беспрепятственную работу СМИ, исполнять обязанности и соблюдать ограничения, предусмотренные законодательством страны (п. 20 ст. 8).

Обязанность соблюдать порядок проведения возложена не только на

представителей правоохранительных органов, но и на самих участников публичных мероприятий. Так, в случае нарушения установленного законом порядка проведения мирных собраний на них в соответствии с положениями (ст. 392) Кодекса об административной ответственности налагается административный штраф. Ответственность за воспрепятствование проведению публичных мероприятий предусмотрена и в уголовном законодательстве республики. Так, согласно (ст. 148) Уголовного кодекса КР уголовному наказанию подлежит незаконное воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикета или участию в них, либо принуждение к участию в них, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения либо с применением насилия или с угрозой его применения.

Действующее законодательство республики и существующая практика реализации права на проведение мирных собраний и участие в них выработали и закрепили основные механизмы обеспечения этого политического права. Главной чертой, объединяющей все без исключения законы, является максимальное отражение и закрепление международных принципов в области охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с Законом «О мирных собраниях», публичные мероприятия могут осуществляться в виде собрания, митинга, демонстрации, манифестации, уличного шествия, пикетирования, голодовки либо в различных сочетаниях этих видов акций.

В настоящее время законным правом использованием публичного пространства с целью доведения идей и посланий до сведения конкретного лица, группы или организации может воспользоваться каждый гражданин или организация.

Уведомление требуется для предоставления государственным органам возможности провести содействие свободе собрания, организовать охрану общественного порядка, прав и свобод других лиц.

Этот принцип отражен в Конституции КР. При этом Конституция КР снимает ответственность с организаторов и участников за отсутствие у них уведомления о проведении мирного собрания, ненадлежащее их оформление, а также за несоблюдение сроков подачи.

Право на свободу мирных собраний – является продолжением права на свободу слова. Надлежащее обеспечение свободы слова и собраний способствует усилению авторитета власти, улучшению социального климата, снижению конфликтов и росту правосознания в контексте международных стандартов по правам человека.