
Председатель: Австрия

991-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 27 октября 2021 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.

Закрытие: 13 час. 00 мин.

2. Председатель: г-н Р. Ласманн

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ, ПОСВЯЩЕННЫЙ ТЕКУЩИМ ИНИЦИАТИВАМ В ОБЛАСТИ ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЗАПАСОВ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

– *Сообщение г-на Э. Лебрена, координатора проектов, Исследования по легкому и стрелковому оружию*

– *Сообщение г-жи Дж. О'Нил, посла по вопросам женщин, мира и безопасности, Канада*

– *Сообщение г-на Е. Авраменко, сотрудника национального проекта по гуманитарному разминированию, Офис координатора проектов ОБСЕ на Украине*

Председатель, г-н Э. Лебрен, г-жа Дж. О'Нил, представитель Офиса координатора проектов ОБСЕ на Украине, Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова и

Сан-Марино) (FSC.DEL/403/21), Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки (Приложение 1), Швейцария (FSC.DEL/399/21 OSCE+), Турция, Украина (FSC.DEL/404/21), Российская Федерация (FSC.DEL/400/21), Азербайджан, Армения, председатель неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов (Латвия) (Приложение 2), Канада, Словения – Европейский союз

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/405/21 OSCE+), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/402/21), Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/398/21 OSCE+), Канада, Российская Федерация (FSC.DEL/401/21)

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Предстоящее распространение писем Председателя ФСОБ о ежегодном обмене военной информацией в электронном формате и о призыве к возобновлению верификационной деятельности с учетом развития пандемии COVID-19:* Председатель
- b) *Экскурсия в Школу логистики вооруженных сил Австрии 27 октября 2021 года:* Председатель
- c) *Военно-политическое выездное совещание, которое состоится 29 октября 2021 года в Райхенау-ан-дер-Ракс, Австрия:* Председатель
- d) *Вопросы протокола:* Председатель, представитель Центра по предотвращению конфликтов, Соединенные Штаты Америки, Словения – Европейский союз, Российская Федерация, Швеция, Швейцария, Канада, Германия, Соединенное Королевство

4. Следующее заседание:

Среда, 10 ноября 2021 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

991-е пленарное заседание
FSC Journal No. 997, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Соединенные Штаты благодарят Председательство за то, что оно решило поднять столь важную тему о том, как стремление к гендерному равенству и учет гендерной проблематики соотносятся с текущими инициативами в области легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ), – а уважаемых докладчиков – за то, что они поделились с нами своими мыслями.

При рассмотрении вопроса об учете гендерных аспектов в контексте ЛСО и ЗОБ мы должны учитывать сопутствующие широкую вовлеченность общества и соответствующие последствия. Эффективные ответные меры политики должны предусматривать комплексный подход всех государственных структур к вопросу улучшения учета гендерной проблематики. Последствия, причиняемые незаконными ЛСО и ЗОБ, часто неизбирательны и наносят вред женщинам, мужчинам, мальчикам и девочкам в равной степени, и наши усилия по противодействию этим последствиям будут, в частности, направлены на решение проблем, касающихся женщин и девочек и потому имеющих особый характер. Специально внимание следует обратить на конкретизацию усилий по учету гендерной проблематики в контексте вопросов ЛСО и ЗОБ.

Мы хотели бы поделиться своим опытом в решении проблем и развитии возможностей учета гендерной проблематики на политическом уровне. В июле этого года государства собрались в Нью-Йорке на седьмом созываемом раз в два года Совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий (СГ-7) ООН по ЛСО. Гендерные вопросы заняли видное место в тематической дискуссии и получили надлежащее отражение в Итоговом документе СГ-7. И это представляется вполне закономерным. Многие государства признали необходимость в более строгих формулировках, и мы с гордостью можем сказать, что Соединенные Штаты присоединились к 63 другим государствам в заявлении, призывающем наполнить положения по гендерным вопросам в Итоговом документе СГ-7 более конкретным содержанием. Это абсолютное признание со стороны государств не является самоцелью; оно задает тон и направление для последующей работы.

Позвольте остановиться на механизмах плана Государственного департамента США на 2020 год по реализации стратегии США по вопросам женщин, мира и

безопасности в части, касающейся перевода политики, концепций и инструментов в плоскость полезных программ и мероприятий. В рамках целевых программных мероприятий Соединенные Штаты уделяют особое внимание: наращиванию потенциала женщин как участниц процессов предотвращения конфликтов, принятия связанных с конфликтами решений и миростроительства; предоставлению возможностей для интеграции женщин в сектор безопасности – включая правоохранительные органы и вооруженные силы – наших стран-партнеров; а также укреплению знаний, навыков и резервов женщин и девочек для полноценного участия во всех аспектах политической и гражданской жизни. Признавая тот факт, что нельзя изменить то, что не можешь оценить, наш план предусматривает «активное применение гендерного анализа при разработке политики и программ для улучшения результатов в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин» и подробно описывает практические средства, которые призваны гарантировать достижение этой цели. Мы уже приступили к реализации плана и в этом году подготовили первый отчет с оценкой успехов наших усилий в сфере, касающейся женщин, мира и безопасности проблематики, в котором отмечены наши достижения, но также обозначены области, о которых никак нельзя забывать.

Мы вновь обращаем внимание на Итоговый документ СГ-7, в котором государства постановили учитывать различные последствия незаконной торговли легким и стрелковым оружием для женщин, мужчин, девочек и мальчиков на основе осуществления сбора, где это возможно, дезагрегированных данных в разбивке по полу, возрасту и инвалидности и использования механизмов анализа для предоставления фактической информации при разработке политики и программ с учетом гендерных аспектов с целью консолидации полного и эффективного осуществления Программы действий на всех уровнях. Это включает внутреннюю интеграцию гендерного анализа в процессы бюджетного планирования и материально-технического обеспечения. Сюда также входит гендерный анализ бенефициаров по широкому спектру программ помощи в области безопасности. Важность сбора дезагрегированных по полу данных для учета гендерной проблематики в контексте ЛСО отмечалась на различных многосторонних форумах. Мы рекомендуем государствам собирать и использовать данные в поддающейся оценке и конкретной форме, с тем чтобы предоставлять для программ и политики информацию по существу вопроса. В контексте программ США по оказанию помощи в отношении ЛСО и запасов обычных боеприпасов мы отслеживаем бенефициаров этих программ с разбивкой по полу, например, персонал, прошедший обучение по профилю управления запасами или утилизации боеприпасов взрывного действия. Начиная с 2022 года, мы будем требовать от наших партнеров по реализации сообщать данные с разбивкой по полу о персонале, занятом как на руководящих, так и не на руководящих должностях. Это требование и данные, которые оно генерирует, будут способствовать конкретному пониманию ситуации и освещению того, как гендерные аспекты отражаются в наших программах.

Мы высоко ценим внимание ОБСЕ к тому, как расширить значимое участие женщин в принятии решений и осуществлении политики в области ЛСО и ЗОБ. Отчасти ответ на этот вопрос связан с основным четвертым вопросом на этой встрече: обмен информацией и опытом лучшей практики. Действительно, в Итоговом документе СГ-7 содержится аналогичный призыв, в котором государства отметили важность обмена национальным опытом, извлеченными уроками и информацией о

лучшей практике учета гендерных аспектов в политике и программах, направленных на борьбу с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием.

Кардинальный способ «повысить значимое участие женщин в принятии решений и реализации политики, программ и мероприятий по ЛСО и ЗОБ» заключается в том, чтобы расширить их реальное участие в системе публичной власти и жизни общества. Однако, помимо этого, безусловно, широкого и комплексного подхода, мы можем рекомендовать курс на то, чтобы осуществлять сбор полезных данных по конкретным результатам и следовать алгоритму нашего подхода, пока мы не достигнем реального и прочного равенства.

Г-н Председатель, позвольте особо поприветствовать Евгения Авраменко на Форуме по сотрудничеству в области безопасности. Как национальному сотруднику ОБСЕ по проектам гуманитарной деятельности по разминированию на Украине, мы признательны г-ну Авраменко за информацию об этой важнейшей миссии, призванной избавить Украину от мин, защитить гражданское население и интегрировать гендерные аспекты в работу по разминированию. Украина остается одной из наиболее сильно загрязненных минами стран мира, – говорится в майском тематическом отчете Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине. Наличие мин влияет на повседневную жизнь людей на востоке Украины, их свободу передвижения, доступ к услугам, образованию, здравоохранению и экономическим возможностям. Гражданские лица в населенных пунктах вдоль линии соприкосновения, многие из которых – это пожилые люди и женщины, не имеют возможности безопасно навещать родственников; минами, неразорвавшимися боеприпасами и другими взрывчатыми веществами загрязнены, например, кладбища вдоль линии соприкосновения. Мы можем и должны сделать все возможное, чтобы поддержать этот важный офис ОБСЕ. Соединенные Штаты являются крупным донором гуманитарных усилий по разминированию на Украине и недавно выделили 560 000 долларов, а также несколько миллионов долларов на проекты по ЛСО. Мы высоко оцениваем деятельность Украины по разминированию и усилия по облегчению жизни гражданского населения, в то время как Россия и возглавляемые ею силы продолжают устанавливать мины по всей территории восточной Украины, в том числе там, где действует запрет Организации Объединенных Наций.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Любезно прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

991-е пленарное заседание
FSC Journal No. 997, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НЕОФИЦИАЛЬНОЙ «ГРУППЫ ДРУЗЕЙ»
ПО ЛЕГКОМУ И СТРЕЛКОВОМУ ОРУЖИЮ И ЗАПАСАМ
ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ (ЛАТВИЯ)**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Уважаемые коллеги,
уважаемые ораторы,

позвольте начать мое выступление в качестве председателя неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ) со слов благодарности в адрес уважаемых докладчиков за их ценные и содержательные сообщения.

В духе сегодняшнего диалога по проблемам безопасности, посвященного текущим инициативам в области ЛСО и ЗОБ с особым упором на учет гендерной проблематики, я хотела бы напомнить о решении Совета министров № 10/17 по ЛСО и ЗОБ и, в частности, обратить внимание на то, что в этом решении Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) было поручено «заняться решением проблемы воздействия чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО и ЗОБ на женщин и детей» и «обеспечить равные возможности для участия женщин в процессах разработки политики, планирования и осуществления в целях борьбы с незаконным ЛСО, а также в отношении проектов содействия ОБСЕ в области ЛСО и ЗОБ» (МС.ДЕС/10/17). В Декларации Совета министров 2018 года об усилиях ОБСЕ, касающихся норм и лучших практик в отношении легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (МС.ДОС/5/18), министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ подчеркнули неотложный характер этих задач, выразив «обеспокоенность негативным влиянием незаконного оборота ЛСО на наши общества, ...отмечая, в частности, его воздействие на положение женщин и детей», а также признав, «что ОБСЕ должна продолжать совершенствовать свои касающиеся ЛСО и ЗОБ нормы и лучшие практики и их осуществление».

На 2-м созываемом раз в два года Совещании по оценке выполнения документов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ, состоявшемся в октябре 2020 года, была подчеркнута необходимость отражения гендерной проблематики в работе ОБСЕ по оказанию содействия в нормативном и практическом аспектах. Интеграция гендерной проблематики в политику государств-участников, связанную с ЛСО и ЗОБ, и в комплекс стандартов и мер практического содействия ОБСЕ в этой области существенно способствовала бы нашим совместным усилиям, направленным на эффективное противодействие незаконному обороту ЛСО и обычных боеприпасов. Позволю себе отметить, что учет гендерной проблематики в рамках деятельности в области ЛСО и ЗОБ необходим по трем соображениям, а именно потому, что это:

- способствовало бы гендерному равенству;
- содействовало бы более эффективному контролю над ЛСО и управлению ЗОБ;
и
- стимулировало бы выполнение глобальных намерений и обязательств.

Г-н Председатель,

поскольку в настоящее время мы находимся на продвинутом этапе процесса обновления руководств ОБСЕ по лучшей практике (РЛП) в области ЛСО и обычных боеприпасов, а также поскольку мы намерены разработать новые руководства, было бы весьма своевременным отразить гендерные аспекты, где это уместно, в тексте этих и всех других соответствующих документов ОБСЕ.

Хотелось бы еще раз подчеркнуть, что обновление РЛП полностью зависит от государств-участников. Хотя этот процесс сложен и требует много времени, очень важно соблюдать регулярный цикл обновления, укрепляя тем самым часть нашей общей нормативной базы.

В настоящее время 9 из 17 РЛП были пересмотрены и обновлены; также разрабатываются новые инициативы. Два обновленных РЛП уже приняты ФСОБ. Проекты обновленных выпусков шести дополнительных РЛП и двух новых инициатив были предложены для рассмотрения в рамках Рабочей группы А. Работу над ними возглавляют Австрия, Франция и Германия (совместно с Швейцарией), а также Испания, Швеция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки. Помощь в работе оказывают и другие государства-участники, такие как Босния и Герцеговина, Кипр, Черногория, Российская Федерация и Швейцария. Кроме того, ряд исполнительных структур ОБСЕ представил отчеты о накопленном у них опыте и рекомендации по применению РЛП.

Призываю вас использовать рабочую группу А ФСОБ для проработки гендерных аспектов при обсуждении проектов обновленных РЛП и предложений о пересмотре механизма ОБСЕ по оказанию содействия. Кроме того, при обновлении РЛП было бы полезно привлечь национальных экспертов по гендерным вопросам из области ЛСО и ЗОБ.

В заключение, позвольте выразить надежду на то, что наработки сегодняшнего заседания ФСОБ и дискуссии, состоявшиеся на нем будут и далее мотивировать нас и служить руководством в наших усилиях, направленных на учет гендерной перспективы в лучшей практике и механизмах, связанных с ЛСО и ЗОБ, с тем чтобы способствовать полному, равноправному и значимому участию женщин в предотвращении конфликтов, их урегулировании и постконфликтном восстановлении.

Благодарю за внимание.

Любезно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.