

HDIM.CS/0254/19/RU

23 September 2019

Enclosed information material is submitted by Human Rights Movement "Bir Duino-Kyrgyzstan"

Human Rights Movement "Bir Duino-Kyrgyzstan"

Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению

(г. Варшава, 16-27 сентября 2019 года)

Сессии 10: «Верховенство закона»

Кыргызстан: женщины-правозащитницы, их роль и перспективы

31 августа 2019 года исполнилось 28 лет со дня обретения Кыргызстаном независимости. Все эти годы роль женщин-правозащитников была уникальной, они внесли вклад в борьбу за права и свободы Гражданина в постсоветской стране, заложили основы для развития демократии и равного участия граждан в процессе принятия решений на всех уровнях власти. Это были гражданские инициативы по развитию гражданского образования, развития новых независимых ассоциаций и мирных собраний, публичных дискуссий и гражданских форумов для решения общественно значимых проблем в транзитной стране от постсоветской к демократической. После принятия Закона об НПО появились разные ОГО для содействия развитию демократии и защиты прав и свобод человека в КР были созданы первые НПО в КР: «УКУК», (Миргуль Стамалиева), Международный Центр «ИНТЕРБИЛИМ», (Асия Сасыкбаева), Бюро по правам человека (Наталья Аблова), Форум НПО КР, «Коалиция за демократию гражданское общество (Т.Исмаилова).

Преследование правозащитниц в период правления первого президента Аскара Акаева

Кыргызстан считался островком демократии в ЦА, однако, с закрытостью принятия Соглашения между Правительством КР и золотодобывающей кампанией Кумтор при первом президенте Аскаре Акаеве, власти впервые предпринимают попытки дискредитации правозащитников, гражданских активистов большая часть из которых были женщины. Требования женщин-правозащитников были за открытость и равное участие в процессе принятия решений на всех уровнях власти, так как недра в соответствии с конституцией КР принадлежат народу.

С приходом канадской золотодобывающей кампании Кумтор Центерра политическая среда для ОГО стала сужаться и правозащитники, особенно, женщины стали преследоваться силовыми структурами, включая службами национальной безопасности. В СМИ появляются первые статьи, шельмующие правозащитников, называя их иностранными агентами, обвиняя в отработывании грантов. Через законодательные механизмы, принимаются поправки в законы, регулирующие гражданские и политические права граждан, в частности право на мирные митинги и собрания, свободу слова и ассоциаций, правозащитницы задерживались за участие в мирных акциях и демонстрациях.

Другая тенденция преследований, проявившаяся в период правления А.Акаева была направлена в отношении правозащитниц, требовавших соблюдение гражданских и политических прав граждан, прозрачности выборов, боровшихся с коррупцией в государственных органах. «Власть, ощущая усиление влияния сектора НПО в сфере политики, неоднократно пыталась взять сектор НПО под контроль. Так, например, правительство Кыргызстана успешно использовало политику создания и поддержки «карманных» НПО, которые безапелляционно поддерживали все его решения, докладывали на международных форумах о позитивных переменах, происходящих в республике, и выступали противниками любой критики со стороны своих коллег по сектору. «Карманные» НПО служили хорошей имитацией вовлечения гражданского сектора в процесс принятия решений».¹

¹ <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/29513/csb-kgz-ru.pdf>

Ограничение свободы слова и преследование правозащитниц за требование прозрачности и безопасности деятельности добывающих компаний в Кыргызстане

Журналисты Замира Сыдыкова, Тамара Слашева были арестованы из-за требования доступа к информации по Соглашению между Правительством КР и канадской Кампанией Кумтор Центера. В 1995г. Замира Садыкова опубликовала ряд критических публикаций в газете с обвинениями главы золотодобывающего концерна “Кыргызалтын” Д. Сырыгулова в расхищении золотого запаса страны. По приговору Первомайского райсуда г. Бишкека от 23.05.97 была осуждена на 1,5 года лишения свободы и 6 месяцев исправительных работ с удержанием 20% зарплаты. Вместе с ней осуждены еще трое журналистов: Александр Алянчиков, Марина Сивашева, Бекташ Шамшиев.²

Преследование Калии Молдогазиевой. В 1999г. преследованию подверглась Калия Молдогазиева, директор института охраны окружающей среды, уволенная с поста после публикации в газете "Вечерний Бишкек" материала о проблемах загрязнения озера Иссык-Куль в результате деятельности золотодобывающей компании. Преследования Молдогазиевой продолжились после основания ею ОФ "Древо жизни", когда правительство развернуло кампанию по дискредитации ее выводов и ее самой как специалиста. Она подверглась нападкам в правительственных средствах массовой информации за ее интервью по проблемам добывающей промышленности, и защиты правительством от расследований НПО, о несоблюдении этими компаниями норм охраны окружающей среды.³

Преследование за требования соблюдения гражданских и политических прав граждан

Преследование Толекан Исмаиловой и ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество». Против деятельности правозащитницы Т.Исмаиловой и НПО «Коалиция за демократию и гражданское общество» было создано гонго НПО Ассоциация НПО и НКО, которая пыталась дублировать деятельность независимой Коалиции и внедрять политику власти первого Президента КР Аскара Акаева. Власть впервые применяла масштабную кампанию против независимых наблюдателей Коалиции, называя их иностранными шпионами, после оглашения результатов мониторинга выборов как президентских, так и парламентских с 2000 года, включая «язык вражды» через подконтрольные СМИ, ТВ и радио. Данная кампания была масштабно направлена против правозащитницы Толекан Исмаиловой, основателя Коалиции, избранной Президентом первой Коалиции «За демократию и гражданское общество».

13 марта 2001 года на нее, как сообщается, напал неизвестный, когда она выходила из дома. Ее ударили по голове, и она потеряла сознание. Правозащитные источники утверждают, что власти специально преследовали ее, с тем чтобы запугать и заставить прекратить ее деятельность по поощрению прав человека. Никто не был арестован или предан суду в связи с этим инцидентом. Поскольку Коалиция активно осуществляла мониторинг проведения президентских выборов, утверждалось, что их протесты по поводу того, что их не допускали на избирательные пункты, а также серьезных нарушений в проведении выборов являются причиной преследования правительством организаций, входящих в Коалицию. В июне 2000 года Министерство юстиции заявило, что, поскольку Коалиция не зарегистрирована как общественное объединение, она не может получать средства из-за границы для поддержки ее деятельности.⁴

Нападение на правозащитниц Толекан Исмаилову, Диану Макембаеву при проведении форумов. В 2002г. руководитель ОО «Гражданское общество против коррупции» Т.Исмаилова и юрист организации Диана Макембаева организовали ряд гражданских форумов в Иссык-Кульской против незаконной передачи земель Китаю⁵. Силовыми структурами велась слежка, для срыва мероприятий были организованы агрессивно настроенные группы мужчин, угрожавших и предпринимавших попытки нападения на

² http://www.ng.ru/cis/2000-04-05/5_heavy_days.html

³ <http://hrlibrary.umn.edu/russian/commission/Rkyrgyzstanreport2002.html>

⁴ <http://hrlibrary.umn.edu/russian/commission/Rkyrgyzstanreport2002.html>

⁵ <http://theopenasia.net/articles/detail/sem-grekhov-askara-akaeva-kotorye-narod-ne-khochet-emu-proshchat/?fbclid=IwAR3M3O7xSudWelPRj-p0xY5F5aCaTHHM-MITr17WcWheHOOf5hHMgUJKGKY>

правозащитниц, оставшихся без защиты правоохранительных органов и поддержки партнерских организаций на местах.

Кампания «Оранжевый доллар». 10 января 2005 г. правозащитницы Толекан Исмаилова, Наталья Аблова, журналистка Замира Садыкова, оппозиционные политики обнаружили на стенах своих домов яркие оранжевые знаки долларов, приплюсованные к их фамилиям: «доллар+ТИА», «доллар + Аблова» «Долой оппозицию оранжевого доллара!» и т.п. После событий в Украине оранжевый цвет стал своего рода символом оппозиции. Т.Исмаилова: «Думаю, это делается с целью остановить нашу политическую деятельность, оказать на нас давление. Требую, чтобы виновные были найдены и наказаны, так как их действия – это нарушение общественного порядка и психологическое давление на инакомыслящих». ⁶

Преследование правозащитников в период президента К.Бакиева

24 марта 2005 года в результате революции, в Кыргызстане произошла смена власти. Президент Акаев был вынужден бежать из страны. Оппозиция в качестве лидера выдвинула Курманбека Бакиева, позже избранного президентом страны. Смена власти, проходившая с участием криминала, привела к их слиянию, в стране происходил рейдерский захват бизнеса. Бакиев постепенно сфокусировался на усилении личной власти, расширении семейно-клановой системы, продвигая родных и приближенных на политические должности и в бизнес структуры.

В стране активизировались масштабные репрессии против политических оппонентов, под прессингом находились средства массовой информации, даже популярные для граждан Кыргызстана радио «Азаттык» и Би Би Си стали закрываться, были закрыты несколько местных независимых газет. Факты убийств видных политических деятелей, известных независимых журналистов не расследовались ⁷.

В политической сфере полностью доминировала проправительственная партия «Ак-Жол», которая занимала большинство мест в Парламенте. Принимались законы, нарушающие права и свободы человека, Парламент стал закрытым от гражданского контроля и участия и инструментом правящего режима. Институт милиции, не занимаясь функциональными обязанностями, практически стал политическим инструментом для контроля активистов, политических оппонентов. Выборные процессы находились под контролем силовиков и милиции, что вызывало недовольство простых граждан и усиливало конфликты. Гражданские требования по доступу к информации и мирные митинги жестоко подавлялись, росло число политически репрессированных активистов, политиков в тюрьмах. Под особый прессинг попадали правозащитники и гражданские активисты.

Обвинения правозащитниц в свержении власти и выступавших против правительственных инициатив

«Дискет гейт». После ноябрьских митингов члены Движения «За реформы», правозащитницы и лидеры неправительственных организаций А.Сасыкбаева, Ч. Джакупова, Р. Кадырова подверглись преследованиям со стороны Службы национальной безопасности, Генеральной прокуратуры. Спец. Службы заявили, что имеют дискету, на которой записаны высказывания активистов Движения по свержению действующей власти насильственным путем. Это дело получило название «Дискет гейт» ⁸.

Преследования за выступление против правительственных инициатив вступления в ХИПИК. За проведение митингов и акций против вступления Кыргызстана в ХИПИК, органами внутренних дел по статье «Хулиганство» преследованиям подверглась правозащитница Азиза Абдирасулова ⁹.

⁶ <https://iwpr.net/ru/global-voices/%D0%B2-%D0%BA%D1%8B%D1%80%D0%B3%D1%8B%D0%B7%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B5-%D1%83%D1%81%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%8F-%D0%B4%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D0%BF%D0%BF%D0%BE%D0%B7%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%8E>

⁷ https://www.gezitter.org/politic/38829_jertyvi_bakievskoy_vlasti/

⁸ <https://24.kg/archive/ru/politic/8990-2006/11/04/9368.html/>

⁹ <http://diesel.elcat.kg/index.php?showtopic=401371>

Преследование правозащитниц выступавших за экологическую безопасность и требовавших прозрачность добывающих компаний

Эркингуль и Бахтыгуль Иманкожоевы¹⁰. Сестры Эркингуль и Бахтыгуль Иманкожоевы преследовались властями за выступления против канадской золотодобывающей компании «Кумтор Центерра», за требования прозрачности ее деятельности и продвижение интересов местных жителей, пострадавших от цианидной аварии, произошедшей по вине компании в 1998г. Б.Иманкожоеву, работавшую врачом в с. Барскоон преследовали за распространение данных о количестве абортированных женщин, после аварии. Ее правозащитная деятельность вызвала недовольство местных властей и в сентябре 2008 года против Бахтыгуль было возбуждено уголовное дело. Она обвинялась в злоупотреблении служебным положением, в мошенничестве, хищении стройматериалов из больницы. 12 октября 2010 года, юрист ОО «Граждане против коррупции» Аширов А.А. в Верховном суде доказал невиновность правозащитницы Иманкожоевой Бахтыгуль, которая в последующем была восстановлена на работе.

Арзыкан Момунтаева, директор регионального офиса Коалиции «За демократию и гражданское общество», осмелившаяся сказать правду о сделках по добыче золота на месторождениях «Джеруй» и «Андаш между Правительством с добывающими компаниями, была водворена в Изолятор временного содержания в городе Талас в мае 2006 года. Вместе с Арзыкан была задержана и водворена в ИВС **Лиры Тантабаева**, известная активистка женского движения, лидер НПО «Аялзат, ранее перенесшая тяжелую операцию на сердце, мать несовершеннолетних детей. Нахождение в СИЗО сильно ухудшило здоровье Лиры и Арзыкан¹¹. Лира Тантабаева с двумя детьми, в целях безопасности и в связи с состоянием здоровья была вынуждена покинуть Кыргызстан

Преследование за требование прозрачности выборов и ограничение в праве на проведение мирных собраний

Акция «Я не верю». После досрочных Парламентских выборов арестам подверглись правозащитники и активисты молодежных движений, не согласных с фальсификацией итогов досрочных парламентских выборов в 2007г. За участие в акции «Я не верю» 3 правозащитницы Т.Исмаилова, Н. Турдубекова, А.Кызалакова и 12 молодых активистов были водворены в приемник распределитель и осуждены на срок от 5 до 7 суток лишения свободы. В течение двух с половиной суток арестованные находились в ужасных, унижающих человеческое достоинство условиях, приравненных к пыткам. Благодаря адвокаты и международному давлению они были освобождены через 2.5 суток¹².

Мирная акция в поддержку активистов Ирана. За участие в акции в поддержку активистов Ирана были задержаны Т.Исмаилова, Д.Макенбаева, А.Байжуманова, Е.Крапивина, сотрудницы правозащитного Центра «Граждане против коррупции», а также правозащитница Э.Иманкожоева. Для передачи обращения, участники направились к Посольству Ирана, но по пути 8 участников акции (4 сотрудника САС и 4 партнера организации) были арестованы. Первомайский Суд г. Бишкек при рассмотрении административных дел задержанных, признал виновными в нарушении статьи 392 Административного кодекса. Сотрудникам ГПК Т.Исмаиловой, Д.Макенбаевой, А.Байжумановой, а также Э.Иманкожоевой ОО «Карек» было вынесено решение о взыскании административного штрафа в размере 1500 сомов. Е.Крапивиной было вынесено предупреждение, административные дела 2 других задержанных были закрыты судом за отсутствием состава административного правонарушения. После революции 7 апреля 2010 года все участницы акции были оправданы в Верховном суде.

Ограничение свободы слова

Обвинения в шпионаже журналистки Ж.Арыковой. Журналистка Жыпаркуль Арыкова обвинялась в шпионаже по статье 293 УК КР и в государственной измене по статье 292 УК КР. После более 8 месяцев содержания в СИЗО ГКНБ 22 февраля, 2007 года благодаря защите ПЦ «Граждане против коррупции» и адвоката Н.Зотовой суд оправдал Ж.Арыкову по статье 292 УК КР (государственная измена)¹³. С октября

¹⁰ <https://www.osce.org/ru/odihr/26064?download=true>

¹¹ <https://www.osce.org/ru/odihr/26064?download=true>

¹² http://www.wluml.org/node/4305?fbclid=IwAR0HTUhtLVEA8JZx8Y2JOFmXNR4ef2Fka5_6udVvPhArtSHaaT6bdLG7imw

¹³ https://24.kg/obschestvo/1552_shpionskiy_skandalkg_poka_pod_taynoy_sledstviya/

2008 года, Жыпаркуль Арыкова работала в ПЦ «Граждане против коррупции» координатором по продвижению Женского лидерства в Кыргызстане.

Преследование после революции 2010 года и межэтнического конфликта на юге

2010 год стал тяжелым в истории Кыргызстана. Ухудшение политической и социально-экономической ситуации в стране привели к кровавой апрельской революции, насильственной смене власти, в результате которой страну возглавило Временное правительство во главе с президентом переходного периода Розой Отумбаевой. Президент Бакиев бежавший на юг Кыргызстан в свое родовое село, отказывался от передачи власти и лишь в результате переговоров дипломатов и правозащитниц Т.Исмаиловой и А.Абдирасуловой покинул страну, не спровоцировав дальнейшего насилия.

Спустя три месяца после апрельской революции на юге Кыргызстана в Ошской и Джалалабадской областях произошел межэтнический конфликт между кыргызами и узбеками, унесшими жизнь более 426 человек, оставив разрушения, пожары, нетерпимость между представителями двух этносов, несправедливость и отсутствие доступа к правосудию для жертв конфликта, представляющих этническое меньшинство.

Конфликт, произошедший на юге Кыргызстана 11-14 июня 2010 года, привел не только к высокому уровню национализма, неприязни и нетерпимости между кыргызами и узбеками, но также к расколу общества, в том числе и НПО сектора на две части: одна - после конфликта оправдывала, поощряла подавление и ущемление прав этнических узбеков, вторая - выступила против нарушений прав человека. В этой ситуации, резкой критике и нападкам со стороны националистически настроенной части населения подверглась деятельность адвокатов и правозащитников, вставших на защиту жертв конфликта.

В этот период фиксировались случаи открытых нападения на правозащитников, адвокатов со стороны специально организованных групп женщин «ОБОНов» в ходе судебных процессов, у входов в государственные учреждения. Известны факты открытых угроз лишения жизни со стороны криминальных группировок в адрес отдельных правозащитников и членов их семей.

Преследование защиту прав жертв межэтнического конфликта на юге КР в июне 2010

Преследование правозащитниц Т.Исмаиловой и А.Абдирасуловой¹⁴. Правозащитницы Т.Исмаилова и А.Абдирасулова были одними из первых, кто выехал в зоны конфликта, осуществляли правозащитную деятельность, фиксируя факты нарушений прав человека, открыто озвучивая и передавая в органы государственной власти. В ходе мониторинга ими были выявлены массовые нарушения прав этнических меньшинств, правозащитника Азимжана Аскаророва, этнического узбека, осуществлявшего фиксирование фактов насилия в дни конфликта в Джалалабадской области, арестованного и осужденного на пожизненное лишение свободы. Своей принципиальной позицией по защите прав человека, они навлекли на себя агрессию и преследования со стороны чиновников, силовых структур и националистов. В СМИ выходили сотни публикаций, дискредитирующих и вызывавших агрессию в отношении Исмаиловой и Абдирасуловой, которых называли предателями своего народа, чиновники с трибун открыто выражали свою ненависть, в их адрес и адрес родных поступали открытые угрозы.

Выезд из страны правозащитницы Т.Исмаиловой. В результате открытых угроз лишения жизни со стороны криминальных группировок, а также неизвестных лиц в свой адрес и в членов семьи, в июле 2010 года директор ПЦ «Граждане против коррупции» Т.Исмаилова с дочерью и внуками была вынуждена на несколько месяцев покинуть страну.¹⁵ В преддверии выезда, неизвестные женщины, расспрашивали жителей дома, в котором проживала Т.Исмаилова о ее внуках, уточняли адрес ее проживания.

Нападение на правозащитницу А.Абдирасулову. 18 августа в территории мэрии города Ош находились женщины, потерявшие своих родных и близких в июньских беспорядках. В то же время в мэрии была правозащитница Азиза Абдирасулова. Женщины стали нападать на нее, ссылаясь на ранее прозвучавшие в СМИ высказывания Омбудсмена страны Турсунбека Акуна о деятельности А.Абдирасуловой и ее связях с международными правозащитными организациями. Женщины удерживали Азизу Абдирасулову более двух

¹⁴ <https://www.fidh.org/IMG/pdf/RAPKIRGHIZSTAN547RUSSEweb.pdf>

¹⁵ <https://24.kg/archive/ru/community/85010-tolekan-ismailova-ya-vernulas-v-kyrgyzstan-potomu.html/>

часов. В это время ее жизнь и здоровье были подвергнуты значительным угрозам. Женщины вызвали прокурора, для задержания Абдирасуловой. Прибывший прокурор города отметил неправомерность действий женщин, и вывез А.Абдирасулову и четырех сопровождающих ее девушек из здания мэрии.¹⁶

Нападение на адвокатов¹⁷. В постконфликтный период, резкой критике и нападкам со стороны националистически настроенной части населения подверглась деятельность адвокатов, осуществляющих защиту этнических узбеков - жертв конфликта. Известны случаи нападения в г. Ош на территории судов, в судебных залах заседания **на женщин-адвокатов Назгуль Суюнбаеву, Татьяну Томину, Дильбар Турдиеву**, которым удавалось покинуть помещение только при содействии охраны. Попытки нападения также были предприняты на Татьяну Томину при ведении процессов своих подзащитных в Верховном суде г. Бишкек, устраивался саботаж в здании суда. Несмотря на то, что адвокаты направляли свои жалобы и заявления по фактам нападений правоохранительными органами не были предприняты действия по привлечению к ответственности виновных лиц.

Контроль на границе **Динара Ошураунова¹⁸**, Коалиция «За демократию и гражданское общество».

Ограничение права на свободу выражение и преследования правозащитниц

Фестиваль “Бир Дуйно-Кыргызстан”. С 2010 года Международный фестиваль документальных фильмов по правам человека “Бир Дуйно-Кыргызстан”, директором которого является правозащитница Толекан Исмаилова преследовался сотрудниками спецслужб КР. Так организаторы фестиваля “Бир Дуйно-Кыргызстан” подвергались различным видам преследования, гонениям, вплоть до физических угроз и нападков за демонстрацию следующих в фильмах:

- В 2010 году, при проведении фестиваля, ОО «Граждане против коррупции» впервые столкнулся с давлением и попытками срыва показа фильмов в городах Бишкек, Нарын, Каракол, Талас. Ссылаясь на руководителя администрации Президента Э.Каптагаева, сотрудники СНБ, оказывая моральное и психологическое давление на сотрудников организации Диану Макембаеву и Аиду Байжуманову, требуя снять с показа ленту австралийского режиссера Джона Левиса "10 условий любви" посвященную судьбе известной правозащитнице, президента Всемирного конгресса уйгуров (ВКУ) Рабие Кадыр. Давление оказывалось в связи с обязательствами Кыргызстана в рамках борьбы с экстремизмом и терроризмом в рамках ШОС.
- В 2012 год на фестиваль и его команду оказывалось сильнейшее давление в связи с демонстрацией фильма “Я гей, я – мусульманин”. Первомайский районный суд г. Бишкека признал фильм экстремистским, запретил его демонстрацию и распространение на территории республики. О запрете фильма ходатайствовала Генеральная прокуратура, которая предоставила экспертную оценку Госкомиссии по делам религии, согласно которой фильм содержит признаки религиозной вражды и унижение по религиозному признаку мусульман. Против фильма также выступил Верховный муфтий, заявивший, что фильм «выставляет ислам в неприглядном виде на примере людей, которые не имеют ничего общего с религией».¹⁹ В день показа, перед кинотеатром собрались группы агрессивно настроенных женщин и молодых людей с провокационными плакатами, часть в виде зрителей прошли в кинозал, выкрикивали угрозы организаторам и автору фильма, стремясь сорвать проведение фестиваля. Большую роль в урегулировании ситуации в зале сыграли партнеры-правозащитники и гости

¹⁶ http://www.advocacy.kg/news/19_08_10_1.html

¹⁷ <https://uzbekwounds.wordpress.com/2011/10/04/%D0%B8%D1%8E%D0%BD%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5-%D1%81%D0%BE%D0%B1%D1%8B%D1%82%D0%B8%D1%8F-%D0%B2-%D0%BA%D1%8B%D1%80%D0%B3%D1%8B%D0%B7%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B5-2010-%D0%B3-%D0%BF%D0%BE%D1%81/>

¹⁸ <https://www.dw.com/ru/правозащитная-деятельность-в-киргизии-становится-женским-делом/a-5333114>

¹⁹ <https://mr-7.ru/articles/60604/>

фестиваля.²⁰ В настоящее время, данный фильм включен в Список экстремистских материалов, запрещенных на территории Кыргызстана²¹.

- В 2013 год сильнейшие нападки и преследования организаторов произошли в связи с демонстрацией документального фильма о жертве пыток правозащитнике Азимжане Аскарове, приговоренного к пожизненному лишению свободы после межэтнического конфликта на юге Кыргызстана. Как и в предыдущие годы, срыв осуществлялся группами женщин-«ОБОНов» и молодыми националистами, пытавшихся сорвать показ фильма. Для обеспечения порядка, команда фестиваля обратилась в правоохранительные органы, которые содействовали предотвращению конфликта.

Преследование правозащитников с приходом А.Атамбаева

После апрельских событий 2010 года в Кыргызстане наметился некоторый прогресс в сфере политических прав и свобод, что, скорее всего, было не заслугой власти, а следствием революционных событий, нежелания гражданского общества и населения возвращаться к авторитарным традициям.

В 2011 году президентом был избран Алмазбек Атамбаев, который по мере укрепления вертикали власти, вхождением в Таможенный Союз и взаимодействием в рамках ШОС, сближением с Россией обозначил тенденции к возврату в авторитарное прошлое. С 2013 года в стране наблюдается стремительное ухудшение ситуации с соблюдением и реализацией фундаментальных прав и свобод граждан, особенно с правами на свободу объединения, свободу слова и СМИ, свободу совести и религии, свободу мирных собраний, на справедливый судебный процесс, а также политических прав.

Свобода ассоциаций. В 2014г. экс-Омбудсмен Турсундбек Бакир уулу выдвинул на рассмотрение парламента законопроект «Об иностранных агентах», направленный на контроль и ограничение деятельности НПО. Лишь благодаря активным адвокатам компаниям парламент отклонил законопроект в 2016г.²²

Свобода слова и СМИ: В связи с принятием в июне 2010 г. новой редакции Конституции КР были декриминализованы статьи уголовного законодательства, предусматривающие уголовное наказание за клевету и оскорбление. Однако, уже в мае 2014 г. Парламентом страны были приняты поправки (Закон КР от 17 мая 2014 г. № 68) в Уголовный кодекс КР в статью 329 «Заведомо ложное сообщение о совершении преступления», позволяющее привлечение к уголовной ответственности лиц, распространивших несоответствующие действительности сведения. Таким образом, в уголовное законодательство фактически возвращена статья за клевету.

Свобода мирных собраний: Прежний закон о мирных собраниях, существовавший до апрельских событий 2010 г. предусматривал обязательный уведомительно-разрешительный порядок его проведения. В 2012 г. Парламент страны принял новую редакцию закона (Закон КР от 23 мая 2012 г. № 64) и устранил уведомительно-разрешительный характер проведения мирных собраний. Вместе с тем, им же в начале 2013 г. были внесены дополнения (Закон КР от 14) в Кодекс об административной ответственности КР, где была предусмотрена административная ответственность за незаконное перекрытие дороги, т.е. действия направленные на ограничение прав и свобод граждан на свободное передвижение физическими и (или) юридическими лицами.

Данные изменения негативно влияли на положение правозащитников, журналистов и адвокатов, которые в атамбаевский период подвергались агрессивному шельмованию и судебным преследованиям по обвинениям в диффамации. В 2016г. Региональный офис Управления Верховного комиссара ООН по правам человека для Центральной Азии заявил, что в Кыргызстане увеличились негативные заявления и

²⁰ <https://www.omct.org/human-rights-defenders/urgent-interventions/kyrgyzstan/2012/10/d22007/>

²¹ http://old.minjust.gov.kg/?page_id=26350

²² <https://www.osce.org/ru/odihr/265821?download=true>

угрозы в отношении правозащитников со стороны госорганов. Согласно сообщению, в УВКПЧ ООН обеспокоены тем, что в Кыргызстане сокращаются возможности для работы правозащитников.²³

Так шельмованию со стороны экс-президента Атамбаева подверглись правозащитницы Т.Исмаилова и А.Абдирасулова, многомиллионные иски были им поданы в отношении журналисток Дины Масловой, экс-депутата Жогорку Кенеша и правозащитницы Чолпон Джакуповой. Экс-премьер-министр Сапар Исаков подал иск в отношении Эльнура Алкановой, проводившей независимое журналистское расследование.

Новой тенденцией в преследовании правозащитников и гражданских организаций стали обвинения в экстремистской деятельности, в том числе сотрудничающих с ООН. В результате подобных обвинений, южный офис ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» и дома адвокатов подверглись обыскам, отчет в Комитет ООН по правам Трудящихся мигрантов был признан экстремистским и внесен в список экстремистских материалов. Это вынудило организацию на протяжении долгих месяцев вести судебные тяжбы с правоохранительными органами и ГКНБ, что отрицательно отражалось на деятельности, взаимодействии с государственными и донорскими организациями, был нанесен значительный урон авторитету.

С растущим влиянием фундаментализма, наметились попытки давления на правозащитниц, отстаивающих права женщин. По мере того, как консерваторы и сторонники фундаментализма агрессивно действуют для того чтобы уничтожить достижения в сфере прав женщин, они создают культуру безнаказанности, в которой стремительно растет насилие в отношении женщин и девочек.²⁴

В этой ситуации ЛГБТ-активисты становятся мишенью консерваторов, националистов и традиционной части. Язык вражды в средствах массовой информации стал дополнительным инструментом в борьбе с правозащитниками и ЛГБТ-активистами. Руководители высших государственных органов и парламентарии открыто подвергают их нападкам и критике обвиняя в продвижении западных и чуждых для кыргызской культуры ценностей. Участницы, организаторы, правозащитники и общественные деятели, участвовавшие в женском марше подверглись жесткому прессингу и шельмованию²⁵ Кыргызские правозащитники в понедельник вышли на пикет перед зданием Госкомитета национальной безопасности. Они заявляют, что спецслужбы под видом борьбы с терроризмом и экстремизмом грубо нарушают права человека.

Диффамация правозащитниц

Диффамация правозащитниц Т.Исмаиловой и А.Абдирасуловой. В октябре 2016 года, сильнейшему шельмованию и диффамации подверглись правозащитницы Толекан Исмаилова и Азиза Абдирасулова. Их обвинили в предательстве родины в связи с тем, что в Кыргызстане было распространено видео, где на конференции по Человеческому измерению БДИПЧ ОБСЕ они сидели рядом с Кадыржаном Батыровым. Батыров был лидером среди узбекского населения и после межэтнического конфликта на юге в 2010г. покинул страну. Он был заочно признан виновным в разжигании межнациональной розни и объявлен в международный розыск. Данный случай широко обсуждался в парламенте, и депутат Максат Сабилов назвал Толекан Исмаилову «предателем» страны. Он добавил, что в Кыргызстане много людей, осуществляющих сомнительную длительность, прикрываясь защитой прав человека.²⁶ Агрессия в обществе и позиция властей вынудили правозащитниц временно остаться за пределами Кыргызстана.

По данному факту Региональный офис УВКПЧ ООН в Центральной Азии выступил пресс-релиз о том, что в Кыргызстане увеличилось негативные заявления и угрозы в отношении правозащитников со стороны госорганов в связи с тем, что правозащитницы А.Абдирасулова и Т.Исмаилова подверглись диффамации.

²³ <https://kloop.kg/blog/2016/10/13/uvkpch-oon-pravozashhitniki-stali-mishenyu-dlya-vlastej-kyrgyzstana/>

²⁴ <http://forumofwomenngos.kg/ru/women-and-violence/>

²⁵ <https://www.dw.com/ru/%D0%BA%D0%B8%D1%80%D0%B3%D0%B8%D0%B7%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B8-%D0%BE%D0%B1%D0%B2%D0%B8%D0%BD%D1%8F%D1%8E%D1%82-%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%86%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D1%8B-%D0%B2-%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%D1%85-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2-%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0/a-4578439>

²⁶ <http://www.ca-portal.ru/article:30012>

УВКПЧ ООН призвал власти Кыргызстана «активно противодействовать попыткам диффамации, оскорбления и угроз» в адрес правозащитников.²⁷

Шелмование правозащитниц Т.Исмаиловой и А.Абдирасуловой. 14 мая 2016г. на церемонии награждения многодетных женщин Президент КР Алмазбек Атамбаев, в своей торжественной речи перечисляя своих недругов, к которым он отнес лидеров оппозиционного «Народного парламента», назвал в их числе главу правозащитного движения «Бир Дуйно-Кыргызстан» Толекан Исмаилову и руководителя общественного фонда «Кылым Шамы» Азизу Абдирасулову обвиняя правозащитниц в дестабилизации государства, представив их общественности как «верно отрабатывающих свои зарубежные гранты». Репутационный ущерб, нанесенный правозащитницам, был особенно силен, поскольку речь президента была произнесена на церемонии награждения многодетных женщин по случаю Дня матери.²⁸

Правозащитницы в отношении президента Атамбаева подали иски о защите чести и достоинстве, с требованием компенсации морального ущерба. К сожалению, их иски не были удовлетворены, тем самым судебная системародемонстрировала неравенство сторон, отсутствие доступа к справедливому правосудию. 22 мая 2016 года Верховный суд отказал правозащитнице Толекан Исмаиловой в иске о защите чести и достоинства против президента Алмазбека Атамбаева на сумму в 10 млн. сомов. Решение окончательное и обжалованию не подлежит. Суд принял решение только по Толекан Исмаиловой.

Обвинения в экстремизме

Ограничение деятельности, преследование правозащитников и адвокатов, обыски Ошского офиса Бир Дуйно-Кыргызстан. 27 марта 2015 г. ГКНБ провел незаконные обыски в офисе Ошского филиала ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» (БДК). Также обыски были проведены в жилых домах адвокатов Валерьяна Вахитова и Хусанбая Салиева. Данные действия ГКНБ стало прямым давлением на деятельность независимых адвокатов и правозащитников, являющихся одними из лучших на юге Кыргызстана и осуществляющих защиту самых уязвимых граждан с 2010 года.

Обыски были проведены после посещения Ошского офиса американским журналистом Умаром Фаруком, на основании незаконных санкций суда об изъятии экстремистских материалов и без вынесения каких-либо обвинений в адрес адвокатов. Были изъятые компьютеры с более 100 уголовными делами, среди них имелись резонансные, как дело правозащитника Азимжана Аскаророва, имама Рашода Камалова, изнасилованию 9-летнего мальчика учителем медресе. ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» с марта по июнь 2015 г. в судах доказывало незаконность судебных санкций и действий ГКНБ и 24 июня 2015 г. Верховный суд признал обыски в ошском офисе «Бир Дуйно-Кыргызстан» и доме адвокатов незаконными²⁹. К сожалению, должностные лица за свои незаконные действия не понесли должной ответственности.

Обвинения ГКНБ в отношении ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» в воспрепятствовании задержанию подозреваемого в экстремизме. 24 января 2017 года Госкомитета национальной безопасности (ГКНБ) выпустил пресс-релиз, в котором утверждалось, что представители ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» пытались помешать задержанию подозреваемого в экстремизме и при изъятии материалов, один материал имел отношение к деятельности «Бир Дуйно».

Мы считаем, что данный пресс-релиз был выпущен в день вынесения судебного решения Чуйским областным судом в отношении правозащитника Азимжана Аскаророва, чьи интересы и права с 2010 года защищает «Бир Дуйно-Кыргызстан», а руководитель организации является его общественным защитником.

Организация подала иск по защите чести и достоинства, судебные процессы по которому велись более года. 4 апреля 2017 г. Первомайский районный суд г. Бишкек признал порочащими деловую репутацию ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» сведения в распространенном ГКНБ пресс-релизе. Суд обязал ГКНБ КР

²⁷ <https://kloop.kg/blog/2016/10/13/uvkpch-oon-pravozashhitniki-stali-mishenyu-dlya-vlastej-kyrgyzstana/>

²⁸ <http://inozpress.kg/news/view/id/48812>

²⁹ https://www.vb.kg/doc/317702_verhovnyy_syd_priznal_obyski_v_ofise_bir_dyyno_kyrgyzstan_nezakonnymi.html

опровергнуть указанную недостоверную информацию в СМИ³⁰. Однако позже данное решение было отменено городским судом.

К сожалению, Постановлением Верховного суда КР от 20 июня 2018г. решение Бишкекского городского суда от 24 января 2018г. было оставлено в силе, где в качестве обоснования указано: «было или не было воспрепятствование со стороны представителей Правозащитного Движения «Бир Дуйно-Кыргызстан» при проведении следственных мероприятий по задержанию А.Ш. и производстве обыска не установлено». Своим решением, судом был нарушен принцип презумпции невиновности, суд не установив факт незаконных действий со стороны сотрудников «Бир Дуйно-Кыргызстан» встал на сторону ГКНБ.

Преследование ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» за сотрудничество с ООН³¹. ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» в марте 2018г. в ходе обзора официального сайта Министерства юстиции КР в разделе экстремистских материалов обнаружило отчет, направленный совместно с АДЦ «Мемориал» в комитет трудящихся мигрантов. В этой же графе был указан «Фридом Хаус» под названием: «Хроника насилия: события июня 2010 года на юге Кыргызстана (Ошский регион)».

Более года «Бир Дуйно-Кыргызстан» не знал о признании отчета экстремисткам и включении его в список экстремистских материалов при этом распространение, копирование, перевозка, размещение в интернете данного отчета влекло уголовную ответственность от 2 до 7 лет лишения свободы.

22.10.2018 г. постановлением судебной коллегии Верховного суда Кыргызской Республики было отменено Решение Октябрьского районного суда г. Бишкек от 05.01.17 г., которым совместный Альтернативный отчет АДЦ «Мемориал» и ОО ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» в Комитет ООН по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей был признан экстремистским – отменен полностью, а дело направлено на новое рассмотрение в Октябрьский районный суд г. Бишкек. Определением Октябрьского районного суда г. Бишкек от 16.01.2019 г. (Председательствующая Джээнбекова А.Б.) заявление Генеральной прокуратуры КР к заинтересованным лицам ГКНБ КР, МВД КР по нашему отчету оставлено без рассмотрения. Позже было выяснено, что все материалы дела судом были возвращены на дополнительное изучение.

ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» в данное время направило заявления в уполномоченные органы о привлечении к ответственности сотрудников ГКНБ, Генеральной прокуратуры, МВД, виновных в фальсификации данных.

Хадича Аскарлова, жена правозащитника Азимжана Аскарлова. В течение девяти лет, Хадича Аскарлова, продвигает права своего мужа, правозащитника Азимжана Аскарлова, жертвы пыток, обвиненного в убийстве милиционера и незаконно осужденного на пожизненное лишение свободы после межэтнического конфликта на юге Кыргызстана в 2010 г. В настоящий момент ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» ведет защиту прав Хадичи Аскарловой³², в связи с тем, жена погибшего милиционера Ч.Бечеловой подала иск по взысканию задолженности по материальному и моральному ущербу в связи с гибелью мужа на дом Азимжана Аскарлова.

ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» отмечает, что установленные в пункте 10 части 4 статьи 20 Конституцией Кыргызской Республики гарантии запрета на произвольное лишение жилища не подлежат никаким ограничениям. Мы неоднократно ранее обращали внимание, что дом, на который наложен арест является единственным домом, который достался в наследство А.Аскарову от матери и тем более он не является предметом залога. В настоящее время ведется защита ее интересов в Базаркоргонском районном суде.

[Ограничение свободы выражение и преследование независимых журналистов, правозащитников, адвокатов.](#)

³⁰ <https://kloop.kg/blog/2017/10/31/132422/>

³¹ <http://birduino.kg/images/pdf/2018/kg-oon.pdf>

³² <http://birduino.kg/ru/prensa/978-pravozashchitnogo-dvizheniya-bir-dujno-kyrgyzstan-o-situatsii-slozhivshejsya-vokrug-doma-pravozashchitnika-azimzhana-askarova>

Иски экс-президента Атамбаева. 6 марта 2017 года Алмазбек Атамбаев, в тот момент президент КР, выступил с критикой СМИ. В тот же день генпрокурор Индира Джолдубаева подала два иска против сайтов Zanoza.kg, и "Азаттык". Редактором информационного сайта Zanoza.kg является журналистка Дина Маслова. Основанием послужил тот факт, что издания опубликовали мнение юристов партии "Ата Мекен", заявивших, что находившийся на борту разбившегося самолета Boeing груз якобы принадлежал семье Алмазбека Атамбаева.³³

Затем последовали и другие иски. Поводом для иска Генпрокуратуры в отношении экс-депутата Парламента и ныне директора Правовой Клиники «Адилет» правозащитницы Чолпон Джакуповой стала публикация после выступления Чолпон Джакуповой на круглом столе, организованном Институтом омбудсмена в поддержку свободы слова, 30 марта 2017 года. В отношении юристов "Ата Мекена" также подан иск на 10 миллионов сомов³⁴. Судебный орган обязал это интернет-издание, его журналистов и правозащитницу выплатить главе государства компенсацию на общую сумму в 9 млн сомов (8,1 млн рублей по текущему курсу) и дать опровержение по статьям «Чолпон Джакупова: Пора приструнить человека с маниакальными наклонностями» и «Миллионы от президента: за чей счет банкет на самом деле?».³⁵

Всего было подано исков от ГП в защиту Атамбаева на общую сумму 27 млн сомов. По этим искам были ответчики. Так, с "Азаттыка" потребовали 20 млн сомов, с директора правовой клиники "Адилет" Чолпон Джакуповой - 3 млн сомов, с двух адвокатов политика Омурбека Текебаева - 10 млн сомов. В общей сложности - 60 млн сомов. С "Азаттыка" претензии через месяц после подачи исков отозвали. До этого Атамбаев встречался с директором радио "Свобода" Томасом Кентом, а с Zanoza.kg продолжила судиться.

Суды шли весь год, и ответчики их проиграли. В отношении журналистов, правозащитницы, адвокатов было вынесено судебное решение о запрете выезда из страны до окончания производства по делу, а также был наложен арест на их имущество. Проходили процессы по продаже имущества ответчиков, ВС разрешили ответчикам выплачивать долги по искам в рассрочку.³⁶

Также директор правовой клиники "Адилет" Чолпон Джакупова и один из учредителей сайта Zanoza.kg Нарынбек Идинов обратились с заявлением в Комитет ООН по правам человека против решений судов, прошедших в 2017 году.

Только 18 мая 2018 года экс-президент КР и лидер партии СДПК Алмазбек Атамбаев заявил о намерении отозвать материальные претензии к учредителям сайта Zanoza.kg Дине Масловой, Нарыну Айыпу, ОФ "ПроМедиа", а также к правозащитнице Чолпон Джакуповой.³⁷ Чолпон Джакупова, руководитель правовой клиники "Адилет", призналась данное решение Атамбаева прокомментировала: "Но я буду реалистом: прекрасно понимаю, почему так произошло. Изменилась ситуация в стране. Мы использовали все правовые механизмы. Вообще, к ситуации у меня двойное отношение. Я рада, что нервотрепка закончилась. С другой стороны, мне жаль, что это случилось не в суде, когда судья проявил честность и уважение к закону. Я за то, чтобы правильно работали госинституты".

Преследование правозащитницы Риты Карасартовой. Социал-демократическая партия Кыргызстана (СДПК) подала в суд на правозащитницу Риту Карасартову и информационное агентство 24.kg по статье о защите чести и достоинства. Причиной иска стал комментарий правозащитницы, опубликованный в статье 24.kg «Регионы показали зубы партии власти». Она посчитала, что основанием для иска могло стать одно из ее интервью, в котором она говорила, что выборы мэров проваливаются из-за коррумпированности пропрезидентской партии. Юрист партии Таалайбек Усубалиев сказал, что СДПК обратилась в суд на Карасартову и информационное агентство 24.kg по защите деловой репутации и компенсации

³³ <https://regnum.ru/news/polit/2417686.html>

³⁴ <https://ru.sputnik.kg/politics/20170828/1034918594/millionnye-iski-k-zanoze.html>

³⁵ <https://regnum.ru/news/polit/2417686.html>

³⁶ https://kaktus.media/doc/374619_otvetchiki_po_iskam_atambaeva:spasibo_tem_kto_byl_s_nami.html

³⁷ https://kaktus.media/doc/374619_otvetchiki_po_iskam_atambaeva:spasibo_tem_kto_byl_s_nami.html

морального вреда. Усубалиев сказал, что причиной иска стал комментарий Карасартовой в материале «Регионы показали зубы партии власти». Правозащитница сказала про СДПК следующее: «Они заигрались в политику, продают должности направо и налево».³⁸

Преследование журналистки Эльнуры Алкановой. В апреле 2018 года было прекращено дело в отношении журналистки Эльнуры Алкановой, которая провела специальное расследование для ИА "Фергана" о продаже VIP-городка – коттеджного комплекса "Идеал Хаус", ранее принадлежавшего Максиму Бакиеву (сын экс-президента Бакиева) или его окружению. В своем расследовании она нашла связи между новыми покупателями и экс-премьер-министром Сапаром Исаковым³⁹. После опубликования расследования Генпрокуратура провела проверку о связи премьер-министра КР Сапара Исакова с некоторыми лицами из ЗАО "БТА Банк", которые также упоминались в материале. Но проверка не выявила связь между ними. Затем следователь следственной службы ГСБЭП возбудил уголовное дело в отношении Алкановой по статье "Разглашение коммерческой, банковской или иной тайны, а также тайны сведений налогоплательщика" УК КР, суд запретил ей выезд из страны⁴⁰. В совокупности по двум статьям Алкановой может грозить 5 лет лишения свободы и штрафные санкции⁴¹. Уголовное дело расследовалось в ГСБЭП, но практически все сроки для следствия истекли, а окончательное обвинение Алкановой так и не предъявили. К тому же известно, что прокуратура отказалась от поддержания обвинения в суде, так как в деле много недочетов.⁴²

Гульгаакы Мамасалиева, руководитель центра «Интербилим», Ош, подвергалась преследованием местных властей в связи с защитой прав граждан на доступ к жилью и земле после обнародования фактов сноса около 150 домов граждан на юге Кыргызстана⁴³.

Калича Умуралиева⁴⁴, руководитель НПО «Наше право» подвергались преследованиям и нападениям из-за защиты доступа граждан на землю⁴⁵.

Нападения на женщин-адвокатов

Нападение на адвокатов Айсалкын Карабаеву и Мухайё Абдураупову. В 2017 г. отмечались новые случаи насилия в зале суда. 2 мая 2017 года в Совете адвокатуры и ГКНБ зарегистрировали заявление по факту избиения двух адвокатов в городе Ош: Айсалкын Карабаевой и Мухайё Абдурауповой. Данный инцидент произошел 28 апреля в здании Ошского городского суда. Группа лиц избила адвокатов Карабаеву и Абдураупову, защищавших в суде гражданку Наргизу Раджапову, обвинявшуюся в мошенничестве и убийстве полковника милиции. Коалиция против пыток в Кыргызстане сообщила, что судебный процесс по определению меры пресечения в отношении Наргизы Раджаповой, назначенный на 28 апреля, прошел с грубейшими нарушениями. «Потерпевшие и родственники погибшего полковника милиции организовали провокации, оказывали давление на судей и защиту. Не дав слово адвокатам защиты и обвиняемой, судья вынесла решение удовлетворить ходатайство следователя об избрании меры пресечения — два месяца содержания под стражей в Джалал-Абадском СИЗО. После этого, по сообщению адвоката Карабаевой, агрессивная настроенная толпа из числа потерпевшей стороны напала на адвокатов и избила их. Избиты также и конвоиры, которые вместе с обвиняемой Раджаповой вынуждены были спрятать адвокатов в

³⁸ <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/29513/csb-kgz-ru.pdf>

³⁹ <https://www.dw.com/ru/%D0%BA%D0%B8%D1%80%D0%B3%D0%B8%D0%B7%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B8-%D0%BE%D0%B1%D0%B2%D0%B8%D0%BD%D1%8F%D1%8E%D1%82-%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%86%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D1%8B-%D0%B2-%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%D1%85-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2-%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0/a-4578439>

⁴⁰ https://kaktus.media/doc/373768_delo_jvralistki_alkanovoy_prekrasheno_potrebyut_privlech sledovatelja.html

⁴¹ https://kaktus.media/doc/370562_jvralistke_alkanovoy_grozit_do_piati_let_turmy_i_shtrafy.html

⁴² https://kaktus.media/doc/373768_delo_jvralistki_alkanovoy_prekrasheno_potrebyut_privlech sledovatelja.html

⁴³ https://www.vb.kg/doc/347219_na_uge_kyrgyzstana_nezakonno_snesli_okolo_150_domov.html

⁴⁴ https://24.kg/obschestvo/27956_gosekotehinspektsiya_pravozaschitnik_kalicha_umuralieva_sama_sprovotsirovala_konflikt/

⁴⁵ https://kaktus.media/doc/361613_rassledovanie_kto_polychal_zemli_v_parke_ataturka.html

автозаке. Когда автомобиль выезжал, толпа выкрикивала угрозы в адрес адвокатов». Пострадавшие адвокаты написали заявление в ГКНБ и прокуратуру на следователя, который, как полагают адвокаты, «сливал» информацию потерпевшей стороне и, возможно, организовал это нападение. Они также обратились за медицинской помощью к врачам.⁴⁶

Чрезмерные проверки документов на границе и запрет на въезд правозащитников

В 2018г. Ряд правозащитников и экспертов заявил о чрезмерной проверке на границе, что ущемляет их права на свободу передвижения, которые предполагают, что они оказались в «черном списке», который ограничивает их поездки за рубеж, а отдельным международным правозащитникам запретили въезд в страну.

Испорченный паспорт. Программный директор Школы миротворчества и медиатехнологий в Центральной Азии Инга Сикорская рассказывает, что за последний год она подверглась излишним проверкам 19 раз. В последний раз, 16 июня, в аэропорту «Манас» пострадал даже ее паспорт: - *Меня вообще заставили проходить двойной погранконтроль. Еще мне повредили фотографию в паспорте, почти на треть ее ободрали. В Казахстане меня из-за этого не пропускали, пока я внутренний ID не предъявила. А я не увидела, опаздывала на самолет, я не посмотрела. С мая прошлого года такое имело место уже в 19-й раз. Один из пограничников во время проверки сказал, что это «вторичка», то есть, вторичный список. Ну, понятно, что в какие-то списки внесли.*⁴⁷

Автоавария. 24 ноября 2018 года директор программ Школы миротворчества и медиатехнологий в Центральной Азии Инга Сикорская получила травмы в результате того, что водитель такси, в котором ехала эксперт, изменив маршрут, целенаправленно врезался в припаркованную на дороге машину белого цвета. От удара машина перевернулась и резко остановилась, в результате чего Инга получила несколько ударов головой о потолок, ударилась левым плечом о сиденье и правой рукой о дверь. Затем она потеряла сознание. По информации прибывшего на место происшествия представителя агентства "Интерфакс" в Бишкеке Натальи Любезновой, водитель такси, стоящий рядом с машиной, сказал, что он "ничего не помнит". В ГУОБДД возбуждено дело. В сентябре 2018, Школа миротворчества сообщила о том, что дело было закрыто⁴⁸.

Запрет въезда в Кыргызстан для правозащитниц. В Кыргызстане работает представительство организации Human Rights Watch. Международная правозащитница Мира Риттманн, работающая в этой организации много лет, выехала в отпуск, а при возвращении ее не пропустили через границу. Таджикская правозащитница Нигина Бахриева приехала в 2009 году для подготовки искового заявления по Ноокатским событиям в Комитет по правам человека ООН, но была выведена из страны без всяких оснований. И подобные случаи имеют место в нашей стране.⁴⁹

Ограничение права на мирные собрания

20 января 2018 года планировали проведение мирного марша приуроченную к празднованию семидесятой годовщины Всеобщей Декларации ООН по правам человека и Международного Женского марша, который прошел во всем мире 20-21 января 2018 года. Однако несмотря на направление уведомления о проведении мероприятия в мэрию г. Бишкек, Первомайская районная администрация ограничила движение молодежного марша, и он был проведен в форме мирного собрания, фоешмоба. По данному поводу, «ПД: Бир Дуйно-Кыргызстан» направил заявление в Первомайский Суд для восстановления своих прав в рамках Законодательства Кыргызской Республики «О мирных собраниях»⁵⁰ в результате на руководителя аппарата был наложен штраф в размере 10000 сомов, ответственного сотрудника дисциплинарное взыскание.

Заключение:

⁴⁶ <https://knews.kg/2017/05/03/spetssluzhby-kyrgyzstana-rassleduyut-izbienie-dvuh-advokatov-v-gorode-osh/>

⁴⁷ <https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-human-rights-politics/29331573.html>

⁴⁸ https://kaktus.media/doc/390170_strannoe_dtp_s_ingoy_sikorskoy_syd_vernyl_delo_na_dosledovanie.html

⁴⁹ <https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-human-rights-politics/29331573.html>

⁵⁰ <https://rus.azattyk.org/a/28984829.html>

В докладе говорится о том, что в последние годы выступления политических лидеров все чаще пронизаны духом женоненавистничества, сексизма и гомофобии, и что в них звучит оправдание насилия в отношении женщин-правозащитников. Иногда женщины-правозащитники и члены их семей подвергаются прямым нападениям со стороны представителей государства.

"Во многих странах женщины, которые отваживаются выступать в защиту прав человека, подвергаются стигматизации, их называют "плохими матерями", "террористами" и "ведьмами", их заставляют замолчать и оттесняют в процессах принятия решений, и они даже могут стать жертвами убийства. Особенно серьезное беспокойство вызывает то, что враждебное отношение, с которым они сталкиваются, исходит не только от государственных властей, но также от СМИ, общественных движений, их собственных общин и даже членов семей", - сообщил Специальный докладчик⁵¹.

ВЫЗОВЫ:

- Исторически, в Кыргызстане в правозащитную деятельность и гражданский активизм в большей степени вовлекались женщины и в связи с этим они чаще подвергались преследованиям и давлению;
- Женщины-правозащитницы всегда подвергаются большей опасности и могут быть вдвойне уязвимы в связи с реализуемой ими работой и как женщины, так как в этом случае уязвимыми становятся их родные и близкие, дети;
- Женщины-правозащитницы и гражданские активистки, особенно в регионах не всегда находят поддержку властей, сообществ, понимание семей. Традиционное восприятие роли женщины, распространение и усиление религиозных взглядов ведет к их критике и шельмованию, они остаются одни со своими проблемами;
- Диффамация, шельмование, многомиллионные иски против правозащитниц, привлечение к судебной ответственности, обвинения в экстремистской деятельности наносят моральный, психологический и физический урон их состоянию здоровья, негативно влияют на их профессиональную деятельность и наносят значительный урон их имиджу и авторитету, становятся изгоями, лишаются поддержки партнеров и донорских организаций.

Все вышеперечисленные факторы говорят, о необходимости особого внимания защите прав правозащитниц, повышению их статуса и понимания в обществе их роли, вклада в защиту прав человека и демократии в Кыргызстане. Необходимо взаимодействие и усиление их поддержки и выполнения обязательств по защите прав правозащитниц со стороны государства, международных организаций и донорских миссий. Необходимы постоянные фонды, программы поддержки женщин-правозащитниц для экстренного реагирования на факты преследований и обеспечения защиты и безопасности

Рекомендации:

Для обеспечения лучшей защиты прав правозащитниц в Кыргызстане, необходимо:

- Кыргызской Республике необходимо обеспечить защиту прав правозащитников в соответствии с Декларацией ООН о правозащитниках 1998 г. обеспечить соответствие внутреннего законодательства положениям Декларации ООН о правозащитниках, уделяя особое внимание исключению законодательных преград к получению финансовых средств, их независимости, права на свободу объединений, собраний и свободу выражений;
- Необходимо признание работы женщин правозащитниц и сохранение и расширение политического пространства для гражданского общества, включая интернет, а окружающая гражданское общество среда, становилась все более безопасной и благоприятной;

⁵¹ <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24232&LangID=R>

- Государственные органы, силовые структуры, должностные лица должны воздерживаться от любых запугивающих или репрессивных действий, имеющих форму угроз, или запугивание в отношении женщин-правозащитниц. Подобные действия должны осуждаться, расследоваться, виновные должны подвергаться ответственности;
- Не допускать в их отношении политически мотивированных преследований или любого другого необоснованного преследования по причине их правозащитной деятельности;
- Женщины-правозащитницы не должны подвергаться судебной травле, незаконным судебным или административным разбирательствам, или иного злоупотребления административной или судебной властью, а также произвольному обыску их офисов, жилых помещений, аресту, задержанию и другим санкциям за действия, связанные с их правозащитной деятельностью;
- Государство должно обеспечить защиту физической и личной неприкосновенности в ходе судебных заседаний;
- Адвокаты, занимающиеся правозащитной деятельностью, не должны подвергаться запугиванию или репрессиям, угрозам лишить их права заниматься адвокатской деятельностью за их усилия по защите прав человека или защите правозащитников;
- Должностные лица должны прекратить дискредитировать женщин-правозащитниц и их правозащитную деятельность, воздержаться в своих публичных выступлениях от навешивания на них негативных ярлыков или клевету в той или иной форме;
- Государство должно развивать активное и конструктивное взаимодействие с женщинами-правозащитницами, повышать их участие в общественной жизни, в общественных дискуссиях.

Рекомендации международным организациям по защите прав правозащитниц:

- В соответствии с Руководством ЕС, ОБСЕ по защите прав правозащитников ЕС, программный офис ОБСЕ в г. Бишкек должны играть важную роль в осуществлении на практике политики ЕС ОБСЕ в отношении защитников прав человека⁵²;
- Международным правозащитным организациям продолжить эффективный мониторинг положения женщин-правозащитников;
- Разработать проекты по повышению осведомленности общественности о работе правозащитников, с целью создания системы, которая, в случае возникновения угрозы, помогли бы мобилизовать широкую поддержку и обеспечить защиту женщин-активистов;
- Обеспечить защиту гендерного равенства в процессе принятия решений на всех уровнях, особенно в области прав человека и бизнес-структурах в Кыргызстане.

**ПД «Бир Дуйно – Кыргызстан»
Ул. Усенбаева 26/2, г. Бишкек**

www.birduino.kg

e mail: birduinokyrghyzstan@gmail.com

⁵² http://www.coe.int/t/commissioner/Activities/themes/guidelines_ru.pdf, <https://www.osce.org/ru/odihr/123728>