

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПО ТЕМЕ “СВОБОДА СОБРАНИЙ”
(Совещание по вопросам человеческого измерения ОБСЕ, Сессия 17,
Основные свободы: свобода собраний и ассоциаций)

Международное Молодежное Правозащитное Движение

www.yhrm.org

Дмитрий Макаров

cons-meetings@hrworld.ru

+7-916-537-1367

Варшава, 4 октября 2007

Уважаемый господин Председательствующий!

Уважаемые Дамы и господа!

Право на свободу собраний является фундаментальным правом человека, которое позволяет и обеспечивает эффективную реализацию и защиту иных прав. Это право гарантируется ст. 11 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод и закреплено практически во всех национальных Конституциях государств-участников ОБСЕ.

В то же время правоприменительная практика в этой сфере складывается в сторону, противоположную общеевропейским стандартам. За примерами далеко ходить не надо.

В Эстонии многие протестующие против переноса «Бронзового солдата» (памятника советским войнам) столкнулись с непропорциональным насилием полиции и подверглись унижающему человеческое достоинство обращению. Задержанные содержались в непригодных для этого помещениях, зачастую без предъявления обвинений и не имея возможности обжаловать нарушение своих прав. Власти Эстонии по-прежнему отказываются признать многочисленные факты нарушений и оправдывают действия полиции.

В Германии во время саммита Большой Восьмерки полный запрет любых акций протеста был наложен на территории в радиусе 6 километров от места проведения встречи глав государств. Специально созданный орган при министерстве внутренних дел был наделен полномочиями запрещать публичные мероприятия из соображений безопасности и произвольно использовал эти полномочия, что подтверждено последующими решениями национальных судов. В полицейских операциях по предотвращению публичных акций в нарушении национального законодательства Германии использовались вооруженные силы.

В Азербайджане с 2005 года в Баку были запрещены все публичные акции, а попытки оппозиции выразить свое несогласие жестко пресекались полицией, неоднократно применявшей насилие в отношении мирных демонстрантов.

В Беларуси участники публичных мероприятий сталкиваются с преследованием со стороны спецслужб и регулярно подвергаются задержаниям и административным арестам по сфабрикованным обвинениям, например за «нецензурную брань в общественном месте».

Ситуация с реализацией этого права в Российской Федерации (с которой сталкиваются в своей работе активисты Молодежного правозащитного движения) также ухудшается. Ужесточение требований к уведомительной процедуре, противоречащие закону ограничения на время и место публичных мероприятий, не основанные на законе требования изменить форму мероприятия или количество его участников, беспрецедентные запреты любых публичных мероприятий «лиц гомосексуальной ориентации», в том числе так называемый «гей-парад», насильственные разгоны мирных шествий, непропорционально жесткие наказания в виде арестов до 15 суток за участие в публичных акциях, массовые преследования активистов в рамках борьбы с «экстремизмом» - все эти эпизоды

демонстрируют реальное положение дел со свободой собраний в современной России. Две недели назад 19 сентября в Назрани, в Ингушетии милиция открыла огонь по местным жителям, протестующим против похищения людей. Немотивированное и непропорциональное насилие в отношении участников мирных демонстраций становится недоброй традицией. При этом, и суды, и прокуратура в подавляющем большинстве случаев занимают позицию властей, которые компенсируют несостыковки и противоречия доказательств их фабрикацией. Множество примеров этих незаконных действий и анализ тенденций развития ситуации даны в обзорных докладах о ситуации со свободой собраний в Российской Федерации, внесенных в базу документов ОБСЕ.

Проблема реализации права на мирные собрания остро стоит на всем пространстве ОБСЕ. Важность соблюдения этого права подчеркивает и тот факт, что во многих странах, таких как Беларусь, Азербайджан, Российская Федерация уличный протест остается одной из немногих возможностей для публичного выражения несогласия с действиями властей и порой единственной доступной формой непосредственного политического участия.

Улучшение ситуации требует консолидированных усилий государств-участников и независимых акторов гражданского общества.

Мы приветствуем появление Руководящих принципов ОБСЕ по свободе собраний. Однако, вынуждены констатировать, что, к сожалению, положения этого документа во многом остаются лишь благими пожеланиями, а его содержание пока еще неизвестно большинству правоприменителей. Тем не менее, тот факт, что принципы носят рекомендательный характер, не может служить оправданием отсутствия усилий по их продвижению со стороны государств-участников.

Мы рекомендуем БДИПЧ организовать презентации данных рекомендаций в ряде стран участников с приглашением должностных лиц стран-участников и широким освещением в прессе.

Мы предлагаем государствам-участникам ОБСЕ при содействии БДИПЧ и Комитета Министров Совета Европы начать работу по созданию единой конвенции о праве на свободу собраний.

Мы настаиваем на том, чтобы любое непропорциональное применение силы и спецсредств со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении участников мирных собраний встречало жесткое осуждение и адекватное расследование с последующим наказанием виновных, включая тех, кто отдал приказы о применении силы.

Мы рекомендуем БДИПЧ продолжать сбор информации о лучших практиках государств участников, а также способствовать внедрению этих практик в работу государственных органов других стран.

Мы рекомендуем взаимодействовать с Комитетом Министров Совета Европы и рассмотреть возможность перевода на русский язык и распространения решений Европейского суда по правам человека на русскоязычном пространстве, для того, чтобы способствовать дальнейшей популяризации европейских стандартов.

Мы призываем участвующие в Совещании НПО начать формирование на пространстве ОБСЕ сети независимых неправительственных организаций, занимающихся защитой права на свободу собраний и продвижению международных стандартов в этой сфере.