

## Organization for Security and Co-operation in Europe The Secretariat

### Повышение роли женщин-посредников в регионе ОБСЕ

Вена, 1 июня 2012 года

Резолюция 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности призывает к участию женщин на всех этапах мирных процессов, включая посреднические усилия. В 2011 году в резолюции 65/283 Генеральной Ассамблеи ООН подчеркнула важность включения в посредничество женщин как залога достижения рациональных решений в конфликтных ситуациях. Женщины поднимают темы, выходящие за рамки "женских вопросов", с целью решения фундаментальных вопросов безопасности и справедливости. Во многих культурах женщины воспринимаются как несущие меньшую угрозу, и благодаря этому им лучше удается сглаживать трудности в дискуссиях между сторонами в переговорах. При оказании посреднических услуг как мужчины, так и женщины сходятся в том, что присутствие женщины может восприниматься как менее угрожающее для сторон в конфликте, что способствует созданию менее агрессивной атмосферы.

Кроме того, женщины могут привнести нестандартный подход к официальным мирным переговорам, что нельзя не принимать в расчет при попытках достижения устойчивого мира. В ходе мирных переговоров, зачастую сконцентрированных на территориальных вопросах, вопросах суверенитета и власти, женщины не только представляют информацию о том, каким образом конфликт затрагивает женщин и детей, но и выделяют другие аспекты, рассмотрение которых необходимо для достижения устойчивого мира, такие, как обеспечение средств существования, образование, здравоохранение, общинные отношения. Дополнительным преимуществом включения женщин в мирный процесс является то, что принимающие участие в посреднических усилиях женщины зачастую тесно связаны с гражданским обществом, что само по себе означает возможность обеспечения ими широкой поддержки мирному процессу.

Тем не менее отмечается весьма малоощутимый рост поразительно низкого количества женщин в подобной роли. Например, ООН никогда не назначала женщин руководителями или главными посредниками в организованных ею мирных переговорах. В 2010 году, по данным ЮНИФЕМ, в рамках ограниченной, но достаточно представительной выборки 24 крупных мирных процессов после 1992 года женщины составляли лишь 2,5 процента официальных представителей с правом подписи, 3,2 процента посредников и 7,6 процента участников переговоров<sup>1</sup>. В 2010 году лишь 16 процентов соглашений конкретно касались прав и потребностей женщин<sup>2</sup>. Принимая во внимание то обстоятельство, что более 50 процентов мирных соглашений теряют свою силу в течение первых пяти лет со дня подписания, очевидно, что в официальных мирных переговорах необходимо что-то менять<sup>3</sup>.

Это, естественно, относится и к региону ОБСЕ, где женщины редко включаются в посреднические процессы высокого уровня и чаще играют ключевую роль на низовом уровне, обеспечивая каналы связи через разделительные линии в зонах конфликтов, а также организуя

<sup>1</sup> *Women's participation in peace negotiations: Connections between presence and influence*, Unifem, 2010

<sup>2</sup> <http://www.unifem.org.au/AnnouncementRetrieve.aspx?ID=40960>

<sup>3</sup> [http://www.internationalalert.org/pdf/Donor\\_Aid\\_Strategies\\_in\\_Post\\_Peace\\_settlement\\_environments.pdf](http://www.internationalalert.org/pdf/Donor_Aid_Strategies_in_Post_Peace_settlement_environments.pdf)

посредническую деятельность на местном уровне. Примеры работы женщин в качестве посредников на низовом уровне в регионе ОБСЕ можно найти в Кыргызской Республике, где женщины-посредники играют важную роль в преодолении этнических разногласий после волнений 2010 года. Эти усилия получают поддержку со стороны Центра в Бишкеке. В 1990-е годы женщинам удавалось обеспечивать контакты при этническом противостоянии во время конфликтов в бывшей Югославии. И хотя эти усилия получили высокую оценку, женщины-посредники оказались невостребованными в рамках последовавших официальных мирных процессов.

ОБСЕ в Решении 14/05 и Решении 3/11 Совета министров поручено привлекать женщин ко всей ее работе по предотвращению и разрешению конфликтов, восстановлению и перестройке. В рамках обсуждения за "круглым столом" роли женщин-посредников Отдел по гендерным вопросам ОБСЕ намерен провести обсуждение вопроса о том, каким образом ускорить включение женщин в посредническую деятельность и в обеспечение гендерно-чувствительных мирных процессов и соглашений.

### **Цель "круглого стола"**

"Круглый стол" рассмотрит вопрос о том, как опыт женщин в достижении мира в конфликтных ситуациях может быть задействован в официальных переговорах. "Круглый стол" соберет 20 женщин-посредников, которые проанализируют сделанные до настоящего времени женщинами вклады в достижение устойчивого мира и определят, какие из этого могут быть извлечены уроки. Кроме того, "круглый стол" предпримет попытку определить возможные пути для участия женщин в официальных мирных переговорах. После этого мероприятия будет опубликовано руководство по лучшей практике в регионе ОБСЕ.

### **На совещании будут рассмотрены следующие вопросы:**

1. Какие существуют примеры участия женщин-посредников в официальных и неофициальных мирных процессах? Почему существует столь мало женщин-посредников, несмотря на то что, согласно исследованиям, женщины-посредники добиваются успеха во многих официальных мирных переговорах? Как создаются структуры для поиска женщин, участвующих в местных мирных процессах, и включения их в официальные процессы?
2. Надлежащая практика и вызовы, с которыми сталкиваются женщины в качестве посредников. Каким образом женщины вовлекаются в посредническую деятельность на низовом уровне? Какие инструменты и практические навыки они используют?
3. Какие существуют возможности для включения женщин-посредников в официальные мирные процессы? Что необходимо изменить в стратегиях международных организаций и государственных органов для включения женщин-посредников?