

**Human Dimension Implementation Meeting,
Warsaw, 28 September 2009 - 9 October 2009
Working session: Rule of Law II**

Igor Kalyain
Chairman of NGO “Committee Against Torture” (Russia)

Два года назад мы провели социологическое исследование, целью которого было определить, как часто люди в России подвергаются незаконному насилию со стороны представителей власти. Исследование осуществлялось специалистами Института социологии Российской Академии Наук в пяти регионах России. Результат оказался шокирующим - каждый пятый опрошенный утверждает, что на протяжении своей жизни, он хотя бы раз подвергался незаконному насилию со стороны сотрудников правоохранительных органов.

Среди причин такого ужасающего положения многие эксперты чаще всего называют отсутствие у сотрудников милиции качественного образования, несовершенство российского законодательства и некоторые другие. Я согласен с тем, что эти факторы существенно влияют на качество работы полиции в любой стране. Но я категорически не согласен с тем, что они являются ключевыми для российской действительности.

Начну с того, что незаконное применение насилия, бесчеловечное обращение, пытки категорически и однозначно запрещены в России Конституцией страны, федеральными законами, многочисленными нормативными актами, регламентирующими деятельность правоохранительных органов, их подразделений, конкретных должностных лиц. Применение пыток квалифицируется как превышение должностных полномочий, т.е. как тяжкое должностное преступление, за которое предусмотрено наказание от 3 до 10 лет. И, тем не менее, пытки применяются и применяются чрезвычайно часто. Почему это происходит? Любой житель нашей страны знает, что далеко не все правила, нормы, законы необходимо исполнять. Великий русский историк – Николай Михайлович Карамзин ещё 200 лет назад писал: *«жестокость российских законов повсеместно смягчается необязательностью их исполнения»*. За двести лет ситуация, как мы видим, не сильно изменилась. Многие из существующих в России правовых норм, существуют исключительно в качестве декларации, а то и просто «ширмы».

Отличить такие правила, такие правовые нормы очень просто – за их нарушение не наказывают. Именно к таким неработающим нормам относится запрет пыток. Очевидно, что уточнение и улучшение существующих законов и нормативных актов, увеличение их количества не даст никакого эффекта до тех пор, пока исполнение этих норм не станет **ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ**, пока за нарушение этих норм не будет наступать **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**. Сейчас в России дела о пытках доходят до суда только в тех исключительных случаях, когда эти дела приобретают широкий общественный резонанс, активно освещаются СМИ, либо когда к этим делам подключаются общественные организации, имеющие возможность оказывать профессиональную юридическую помощь бесплатно и в течение длительного периода времени.

Вместе с тем в России существует специальный государственный орган, имеющий необходимые полномочия и обязанности по расследованию каждой жалобы на пытки. Это Следственный Комитет при Прокуратуре Российской Федерации. В нашей организации в основном работают практикующие юристы. Мы довели до суда несколько десятков пыточных дел, и я могу ответственно заявить, что в подавляющем большинстве случаев следователи прокуратуры не только не проводят эффективное расследование, но и наоборот - предпринимают активные действия для того, чтобы виновные в пытках не были наказаны.

Это объясняется тем, что чаще всего пытки применяются сотрудниками милиции, действующими по поручению следователей прокуратуры, расследующих уголовные дела по наиболее серьезным преступлениям. Таким образом, следователю предлагается расследовать преступление фактическим заказчиком которого является он сам, либо его коллега (чаще всего из того же территориального органа).

Я убежден в том, что разорвать этот порочный круг должностных преступлений и безнаказанности можно только изменив систему взаимодействия правоохранительных органов в процессе расследования должностных преступлений, в частности – преступлений связанных с применением пыток. Но для этого необходимо проявление политической воли руководством России на самом высоком политическом уровне. На сегодняшний день такая политическая воля явно отсутствует.

Мое время истекает. Для тех, кому это интересно, сегодня в 13.00 в 1-м зале МБІ проведем «»» на котором представим дополнительную информацию и некоторые цифры, по теме моего выступления.