

**Постійне представництво
України при міжнародних
організаціях у Відні**



**Permanent Mission
of Ukraine to the International
Organizations in Vienna**

вул. Нааффгассе 23,
Відень А-1180
Республіка Австрія

tel: (+431) 479 7172
fax: (+431) 479 7172 47
e-mail: emb_at@mfa.gov.ua
www.mfa.gov.ua/vienna

Naaffgasse 23,
Wien A-1180
Österreich

FSC.EMI/68/10
19 April 2010

№ 4131/33-124/2-612

RUSSIAN only

The Permanent Mission of Ukraine to the International Organizations in Vienna presents its compliments to all the OSCE Delegations and Missions of the Participating States and to the Conflict Prevention Centre and has the honour to transmit herewith Ukraine's response to the OSCE Questionnaire on the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security.

The Permanent Mission of Ukraine to the International Organizations in Vienna avails itself of this opportunity to renew to all the OSCE Delegations and Missions of the Participating States and to the Conflict Prevention Centre the assurances of its highest consideration.



Vienna, 15 April 2010

N.Y.

**To all Permanent Missions and Delegations to the OSCE
To the Conflict Prevention Centre
VIENNA**

**Ответы на вопросник по Кодексу поведения, касающемуся
военно-политических аспектов безопасности
Обмен информацией за 2010 год**

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

Украина осуждает любые террористические акты, чем бы они ни мотивировались, не приемлет какие-либо уступки требованиям террористов и привержена тому, чтобы террористы не могли быть в выигрыше от совершаемых ими актов. Постановление Верховной Рады Украины от 19.02.2004 № 1531-IV “О Рекомендациях парламентских слушаний “Внешняя политика Украины как инструмент обеспечения национальных интересов государства: достижения, реальности, перспективы” определяет, что активное участие Украины в антитеррористической борьбе международного сообщества, является приоритетным направлением внешней политики нашего государства.

В Украине проблема борьбы с терроризмом включена в перечень приоритетных задач соответствующих государственных учреждений и структур. С учетом этого отрабатываются правовые, организационные и практические механизмы для повышения эффективности противодействия этому явлению.

20 марта 2003 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины “О борьбе с терроризмом”, направленный на защиту граждан, государства и общества от терроризма, выявление и устранение причин и условий его возникновения. Этот Закон определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, полномочия и обязанности органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций, должностных лиц и отдельных граждан в этой сфере, порядок координации их деятельности, гарантии правовой и социальной защиты граждан в связи с их участием в борьбе с терроризмом.

Кроме того, нормативным актом, регулирующим вопросы борьбы с терроризмом в Украине, есть также Уголовный кодекс Украины, содержащий статью 258 “Террористический акт” (указанное преступление отнесено к составу особо тяжелых). Помимо неё в Уголовном кодексе также имеется более 30 статей антитеррористической направленности, которые в той или иной степени охватывают вопросы борьбы с этим явлением.

Для предотвращения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности в Украине создана структура специализированных государственных органов, задачей которых есть организация и координация борьбы с терроризмом. Её основными звеньями является антикризисный центр во главе с Президентом Украины, в состав которого входят руководители ключевых, в сфере борьбы с терроризмом, центральных органов исполнительной власти.

1.1 Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?

С января 2003 года, Украина является участницей всех 12 международных конвенций и протоколов ООН в области борьбы с различными проявлениями терроризма:

Токийской конвенции 1963 года о правонарушениях и некоторых других действиях, совершенных на борту воздушного судна;

Гаагской конвенции 1970 года о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;

Конвенции 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;

Конвенции 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов;

Европейской конвенции 1977 года о борьбе с терроризмом;

Международной конвенции 1979 года о борьбе с захватом заложников;

Конвенции 1980 года о физической защите ядерного материала;

Конвенции 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;

Конвенции 1991 года о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения;

Международной конвенции 1997 года о борьбе с бомбовым терроризмом;

Международной конвенции 1999 года о борьбе с финансированием терроризма;

Международной конвенции 2005 года о борьбе с актами ядерного терроризма;

Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, размещенных на континентальном шельфе, подписанного 10 марта 1988 года;

Протокола, вносящего изменения к Европейской конвенции 1977 года о борьбе с терроризмом, подписанного 15 мая 2005 года;

Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических актов на территориях государств-участниц Содружества Независимых Государств”, подписанного 7 октября 2002 года;

Дополнительного протокола о борьбе с терроризмом к Соглашению между правительствами государств-участниц Черноморского Экономического Содружества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, в том числе организованной, подписанного 3 декабря 2004 года;

Решения о создании Антитеррористического центра государств-участниц Содружества Независимых Государств, подписанного 21 июня 2000 года;

Договора между Кабинетом Министров Украины и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и организованной преступностью, подписанного 24 февраля 2000 года;

Соглашения (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического договора об участии Украины в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции “Активные усилия”, подписанного 21 апреля 2001 года;

Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Греческой Республики о борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной и другими формами преступности, подписанного 24 апреля 2001 года;

Соглашения о сотрудничестве между Правительствами государств-участников ГУАМ в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими опасными видами преступлений, подписанного 20 июля 2002 года;

Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью и международным терроризмом, подписанного 12 апреля 2007 года.

В 2007 году Украина присоединилась к Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма.

В 2008 году Украиной и Соединенными Штатами Америки были подписаны международные нормативные акты, направленные на предотвращение терроризма и борьбу с ним:

приоритеты украинско-американского сотрудничества (Дорожная карта) от 1 апреля 2008 года;

“Хартия Украина - США о стратегическом партнерстве” от 19 декабря 2008 года.

27 мая 2009 года Украина подписала международные нормативные акты, направленные на предотвращение отмывания денег и финансирование терроризма:

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Сетью борьбы с финансовыми преступлениями, Бюро Министерства финансов Соединенных Штатов Америки относительно сотрудничества в сфере обмена информацией, которая имеет отношение к отмыванию денег на финансирование терроризма;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины (Украина) и Центром анализа отчетов об операциях Австралии (Австралия) относительно сотрудничества в сфере обмена информацией, связанной с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Администрацией по предупреждению отмывания денег и финансирования терроризма Черногории относительно противодействия легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма.

Кроме того, Украина подписала ряд двусторонних соглашений с другими государствами о противодействии терроризму и транснациональной преступности. Продолжается работа по расширению договорно-правовой базы в этой сфере с другими государствами.

Указом Президента Украины утверждена национальная антитеррористическая программа на 2008-2010 годы, направленная на дальнейшее развитие нормативно-правовой базы в сфере борьбы с терроризмом и усовершенствование организационно-институциональной системы деятельности в государстве на указанном направлении.

1.2. Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?

Для выполнения соглашений и договоренностей в Украине приняты:

а) указы Президиума Верховной Рады Украины:

от 08.05.1987 № 3954-XI “О присоединении Украинской Советской Социалистической Республики к Международной конвенции о борьбе с захватом заложников”;

от 21.12.1987 № 5049-XI “О присоединении Украинской Советской Социалистической Республики к Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, что совершаются на борту воздушных суден”;

от 14.03.1989 № 7247-XI “О ратификации Украинской Советской Социалистической Республики Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, что дополняет Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации”;

б) законы Украины:

от 03.12.2001 № 1997 № 687/97-ВР “О ратификации Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ с целью их обнаружения;

от 29.11.2001 № 2855-III “О присоединении Украины к Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом”;

от 29.11.2001 № 2758-III “О ратификации Решений о создании и деятельности Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств”;

от 07.04.2004 № 1669-IV “О ратификации Протокола об утверждении положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических актов на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств”;

в) постановления Верховной Рады Украины:

от 17.12.1993 № 3735-ХІІ “О ратификации Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против морского судоходства, и Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, размещенных на континентальном шельфе”;

от 05.05.1993 № 3182-ХІІ “Об участии Украины в Конвенции о физической защите ядерного материала 1980 года”;

г) указы Президента Украины:

от 26.01.2006 №71/2006 “Об утверждении Соглашения (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического договора об участии Украины в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции “Активные усилия”;

от 14.12.2006 №1076/2006 “О решении Совета национальной безопасности и обороны от 17.11.06 “О направлении корветов “Луцк”, “Тернополь” и фрегата “Гетьман Сагайдачный” Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины для участия в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции “Активные усилия”;

д) постановления Кабинета Министров Украины:

от 24.10.2002 № 1572 “Об утверждении Соглашения о сотрудничестве между Правительствами государств-участниц ГУАМ в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими опасными видами преступлений”;

от 15.10.2002 № 1575 “О внесении изменений в Порядок оформления, выдачи, возврата, хранения и уничтожения дипломатических и служебных паспортов Украины”;

от 24.10.2007 № 1252 “ Об утверждении Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью и международным терроризмом”;

от 19.11.2008 № 1012 “ Об утверждении Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Греческой Республики о борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной и другими формами преступности”;

от 17.12.2008 № 1081 “Об утверждении Дополнительного протокола о борьбе с терроризмом к Соглашению между правительствами государств-участников Черноморского Экономического Содружества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, в том числе организованной“;

Соглашение между Украиной и Европейским Союзом об определении общей схемы участия Украины в операциях с Европейским Союзом по урегулированию кризисов, ратифицированное Законом Украины от 06.03.2008 № 137-VI.

1.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?

Полномочия субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, определены статьей 5 Закона Украины “О борьбе с терроризмом” от 20 марта 2003 года.

Кроме того, Кабинет Министров Украины 7 февраля 2007 года принял постановление № 153 “Об утверждении Порядка взаимодействия по предотвращению противоправных действий воздушных судов, которые могут использоваться для совершения террористических актов в воздушном пространстве Украины в мирное время” (далее – Порядок).

В этом Порядке установлены признаки, по которым воздушное судно классифицируется как такое, что может использоваться для совершения террористического акта в мирное время, определяются механизмы взаимодействия субъектов борьбы с терроризмом, других центральных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций во время осуществления мероприятий, направленных на предотвращение и прекращение противоправных действий.

Служба безопасности Украины осуществляет борьбу с терроризмом путем проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предотвращение,

выявление и пресечение террористической деятельности, в том числе международной; собирает информацию о деятельности иностранных и международных террористических организаций; осуществляет в рамках установленных действующим законодательством полномочий исключительно с целью получения упреждающей информации в случае угрозы совершения террористического акта или при проведении антитеррористической операции оперативно-технические розыскные мероприятия в системах и каналах телекоммуникаций, которые могут использоваться террористами; обеспечивает через Антитеррористический центр при Службе безопасности Украины организацию и проведение антитеррористических мероприятий, координацию деятельности субъектов борьбы с терроризмом в соответствии с компетенцией, определенной законодательством Украины; осуществляет досудебное следствие по делам о преступлениях, связанных с террористической деятельностью; обеспечивает во взаимодействии с разведывательными органами Украины безопасность от террористических посягательств учреждений Украины за пределами ее территории, их сотрудников и членов их семей.

Министерство внутренних дел Украины осуществляет борьбу с терроризмом путем предотвращения, выявления и пресечения преступлений, совершенных с террористической целью, расследование которых отнесено законодательством Украины к компетенции органов внутренних дел; предоставляет Антитеррористическому центру при Службе безопасности Украины необходимые силы и средства; обеспечивает их эффективное использование во время проведения антитеррористических операций.

Министерство обороны Украины есть субъектом, который непосредственно осуществляет борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции.

Привлечение Вооруженных Сил Украины к борьбе с терроризмом осуществляется на основании положений законов Украины “О борьбе с терроризмом”, “О Военной службе правопорядка в Вооруженных Силах Украины”, “О разведывательных органах”.

Основными полномочиями Министерства обороны Украины, органов военного управления, соединений и военных частей Вооруженных Сил Украины есть:

защита от террористических посягательств на объекты Вооруженных Сил Украины, ракетного и стрелкового вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ, которые находятся в воинских частях или хранятся в определенных местах;

организация подготовки и применения сил и средств Сухопутных войск, Воздушных Сил, Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины в случае осуществления террористического акта в воздушном пространстве или территориальных водах Украины;

участие в проведении антитеррористических мероприятий на военных объектах и в случае возникновения террористической угрозы безопасности государства из-за границы Украины.

Характер участия Вооруженных Сил Украины в реализации мероприятий Плана действий против терроризма определен в Годовой национальной программе на 2010 год подготовки Украины к членству в Организации Североатлантического договора. Этой Программой определены среднесрочные цели и приоритетные задачи на текущий год.

Программой предусмотрены следующие среднесрочные цели:

продолжение деятельности по обнаружению и прекращению использования террористическими организациями каналов незаконной миграции и контрабанды с целью финансирования, снабжения вооружениями, взрывчатыми веществами и соответствующим оборудованием, а также каналов переправки боевиков;

обеспечение дальнейшего сотрудничества Украины с Международной организацией криминальной полиции в сфере розыска, задержания и выдачи преступников;

обеспечение участия в мероприятиях, предусмотренных Планом деятельности с реализации Глобальной инициативы о борьбе с актами ядерного терроризма;

продолжение работы по обобщению и практическому применению опыта государств - членов НАТО в сфере борьбы с терроризмом;

обеспечение усовершенствования законодательства в сфере борьбы с терроризмом для участия Украины в антитеррористических операциях, которые проводятся под эгидой международных организаций;

принятие мер для привлечения антитеррористических подразделений Украины к тренировкам и учениям государств-членов НАТО с антитеррористической тематикой.

Программой предусмотрены следующие приоритетные задачи на текущий год:

обеспечение проведения мониторинга финансовых операций с целью выявления фактов финансирования терроризма и распространения оружия массового поражения, а также исследование возможных методов распространения этого оружия, обеспечение направления обобщенных материалов в правоохранительные органы согласно компетенции;

проведение консультаций с соответствующими структурами НАТО и государствами-членами НАТО об участии украинских представителей в мероприятиях Альянса по урегулированию кризисных ситуаций, особенно тех, которые связаны с террористическими актами;

привлечение экспертов государств - членов НАТО как наблюдателей для проведения в Украине антитеррористических учений и тренировок;

проведение научных исследований по вопросам предупреждения терроризма и обеспечение участия украинских специалистов по антитеррористической деятельности в соответствующих международных научно-практических мероприятиях, которые организовываются НАТО, обеспечение привлечения экспертов стран-членов Альянса к аналогичным мероприятиям в Украине.

Министерство Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы, а также подчиненные ему органы управления по делам гражданской обороны и специализированные формирования, войска гражданской обороны осуществляют мероприятия по защите населения и территорий в случае угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с технологическими террористическими проявлениями и другими видами террористической деятельности; принимают участие в мероприятиях по минимизации и ликвидации последствий таких ситуаций во время проведения антитеррористических операций, а также проводят просветительские и практически учебные мероприятия с целью подготовки населения к действиям в условиях террористического акта.

Органы Государственной пограничной службы осуществляют борьбу с терроризмом путем предотвращения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами государственной границы Украины, незаконного перемещения через государственную границу Украины оружия, взрывчатых, ядовитых, радиоактивных веществ и других предметов, которые могут быть использованы в качестве средства совершения террористических актов; обеспечивают безопасность морского судоходства в пределах территориальных вод и исключительной (морской) экономической зоны Украины при проведении антитеррористических операций; предоставляют Антитеррористическому центру при Службе безопасности Украины необходимые силы и средства при проведении антитеррористических операций на территории пунктов пропуска через государственную границу Украины, других объектов, расположенных на государственной границе или в пограничной полосе.

Государственный департамент Украины по вопросам исполнения наказаний осуществляет мероприятия по предотвращению и пресечению преступлений террористической направленности на объектах Государственной уголовно-исполнительной службы Украины.

Управление государственной охраны Украины принимает участие в операциях по пресечению террористических актов, направленных против должностных лиц и объектов, охрана которых поручена подчиненным ему подразделениям.

Разведывательные органы Украины осуществляют сбор, обработку информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций за пределами Украины и представляют в установленном порядке. Кроме того, осуществляют мероприятия непосредственного противодействия террористическим угрозам жизни и здоровью граждан Украины, учреждениям и объектам государственной собственности Украины в случае привлечения разведывательных органов Украины к участию в антитеррористических операциях за пределами Украины.

1.4 Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним, касающихся, например, среди прочего:

1). Информация о национальных усилиях по предупреждению терроризма и борьбе с ним, включая соответствующую информацию о законодательстве, выходящем за рамки конвенций и протоколов Организации Объединённых Наций (например, касающимся финансирования террористических групп).

Правовой основой принятия решений по предупреждению терроризма и борьбе с ним есть:

а) законы Украины:

от 19.06.2000 № 964-IV “Об основах национальной безопасности Украины”;

от 21.09.2006 № 170-V “О внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины, касающихся борьбы с терроризмом”;

б) постановления Кабинета Министров Украины:

от 11.04.2001 № 351 “О выполнении резолюции Совета Безопасности ООН относительно движения “Талибан” (Афганистан)”;

от 14.12.2001 № 1694 “Об утверждении Программы реализации положений Варшавской конвенции о совместной борьбе с терроризмом”;

от 1.06.2002 № 749 “О выполнении резолюций Совета Безопасности ООН относительно Усамы бен Ладена, организации “Аль-Каида” и движения “Талибан”;

от 12.03.2003 № 327 “Об утверждении порядка проведения государственной проверки систем физической защиты ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения и планов взаимодействия в случае осуществления актов ядерного терроризма”.

Кроме того, Верховной Радой Украины от 13 сентября 2001 года сделано заявление по поводу актов терроризма, осуществленных 11 сентября 2001 года в США.

На рассмотрение Верховной Рады Украины внесен проект Закона Украины “О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины по вопросам предупреждения легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма”.

2). Безопасность радиоактивных источников

Безопасность радиоактивных источников, в соответствии с Указом Президента от 10 октября 2005 года № 1430/2005 № 1262/2007 “Положение о Министерстве Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы” (МЧС), в пределах компетенции обеспечивает реализацию государственной политики в сфере надлежащего обращения с радиоактивными отходами и отработанным ядерным топливом. МЧС направляет перечень мероприятий, которые реализуются в рамках участия Украины в Глобальной инициативе по борьбе с ядерным терроризмом.

3). Использование Интернета и других информационных сетей в террористических целях

Служба безопасности Украины в рамках компетенции осуществляет комплекс мер по выявлению и предотвращению противоправной деятельности, направленной на финансирование терроризма, использование национального сегмента сети Интернет и других информационных сетей в террористических целях, убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций, а также обеспечению безопасности.

4). Правовое сотрудничество, включая экстрадицию

На основании двусторонних межгосударственных соглашений о сотрудничестве в сфере борьбы с международным терроризмом правоохранительных и специальных органов проводятся мероприятия по недопущению проникновения на территорию Украины членов международных террористических организаций или лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности.

На основании имеющихся материалов, а также материалов партнерских спецслужб, 148 иностранцам, подозреваемым в причастности к деятельности международных террористических организаций, запрещен въезд в Украину сроком на пять лет. Выдворено из Украины 11 иностранцев.

С целью предупреждения и противодействия формированию каналов нелегальной миграции с использованием международного студенческого обмена инициированы изменения в законах Украины “О высшем образовании” и “О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности” в части лицензирования соответствующего вида предпринимательской деятельности.

2. Размещение вооруженных сил за рубежом

2.1 Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.

С целью создания правовой основы для проведения в Украине многонациональных мероприятий военного сотрудничества и участия подразделений Вооруженных Сил Украины в таких мероприятиях за рубежом, в международных миротворческих операциях, которые осуществляются на основании решений Совета Безопасности ООН в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, ОБСЕ, других региональных организаций, которые несут ответственность в сфере поддержания международного мира и безопасности, а также для оказания Украиной военной помощи другим государствам, по их просьбе, либо для предоставления Украине, по её просьбе, помощи как в отражении (предупреждении, прекращении) вооруженной агрессии со стороны третьего государства (третьих государств), так и в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных природными или техногенными явлениями, и для обслуживания временно размещенных на её территории воинских частей, в соответствии с международными договорами Украины, в 2000 году были приняты законы Украины “О порядке направления подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства” (02.03.2000 № 1518-III), “О порядке допуска и условиях пребывания подразделений вооруженных сил других государств на территории Украины” (22.02.2000 № 1479-II), “Об участии Украины в международных миротворческих операциях” (23.04.1999 № 613-XIV). Кроме того, ратифицированы Соглашение между государствами-участниками Североатлантического Договора и другими государствами, которые принимают участие в программе “Партнерство во имя мира”, о статусе их вооруженных сил и Дополнительный протокол к этому Соглашению.

В законах Украины от 02.03.2000 № 1518-III “О порядке направления подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства” и от 22.02.2000

№ 1479-II “О порядке допуска и условиях пребывания подразделений вооруженных сил других государств на территории Украины” установлено, что направление в другие государства подразделений Вооруженных Сил Украины либо допуск на её территорию подразделений вооруженных сил других государств осуществляются только на временной основе на основании международных договоров Украины на условиях, определенных законодательством Украины.

Практические аспекты пребывания подразделений иностранных государств в Украине также определены в “Меморандуме о взаимопонимании между Кабинетом Министров Украины и штабом Верховного главнокомандующего объединенных вооруженных сил НАТО на Атлантике и штабом Верховного главнокомандующего объединенных вооруженных сил НАТО в Европе по обеспечению операций НАТО со стороны Украины”, ратифицированном Верховной Радой Украины 17 марта 2004 года.

Направление миротворческого контингента либо миротворческого персонала для участия Украины в международных миротворческих операциях осуществляется на основании соответствующих соглашений Правительства Украины с упомянутыми организациями.

Решение о направлении миротворческого контингента либо миротворческого персонала принимает Президент Украины, которое вступает в силу после его утверждения Верховной Радой Украины.

В соответствии с Военной доктриной Украины основными задачами Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований во время предоставления военной помощи другим государствам являются:

передача опыта путем направления советников и специалистов по вопросам строительства и реформирования вооруженных сил, поддержание их в боеспособном состоянии для боевого применения;

осуществление воздушных (морских) перевозок войск (сил) и материальных средств;

подготовка специалистов и кадров для вооруженных сил, других воинских формирований;

участие подразделений Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований в выполнении боевых, миротворческих или гуманитарных задач, связанных с защитой гражданского населения от радиационной, химической, биологической опасностей и ликвидацией последствий применения оружия массового поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями Вооруженные Силы Украины выполняют задачи на территории государств-участников ОБСЕ:

Республика Молдова – 10 украинских военных наблюдателей в составе совместных миротворческих сил в Зоне безопасности Приднестровского региона Республики Молдова.

Основание:

договор о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (от 21.07.1992);

Одесские договоренности (от 20.03.1998);

постановление Кабинета Министров Украины от 23.10.1998 № 1685 “Об участии украинских военных наблюдателей в урегулировании последствий конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова”;

распоряжение Кабинета Министров Украины от 14.05.1999 № 419-р “О выделении средств для обеспечения Украинского контингента в операции многонациональных Стабилизационных Сил на территории Боснии и Герцеговины”;

Косово – миротворческий контингент в составе Международных сил по поддержанию мира в Косово в количестве 182 военнослужащих и одного гражданского

представителя Украины.

Основание:

резолюция Совета Безопасности ООН от 10.06.1999 № 1244;

Указ Президента Украины от 14.07.1999 № 852/1999 “О направлении миротворческого контингента для участия Украины в международной миротворческой операции в Косово, Союзная Республика Югославия”;

Закон Украины от 16.07.1999 № 1006-14 “Об одобрении Указа Президента Украины “О направлении миротворческого контингента для участия Украины в международной миротворческой операции в Косово, Союзная Республика Югославия”;

постановление Кабинета Министров Украины от 30.08.1999 № 1605 “Об обеспечении деятельности Украинского миротворческого контингента в составе международного присутствия безопасности в Косово, Союзная Республика Югославия”;

постановление Кабинета Министров Украины от 30.03.2006 № 401 “Некоторые вопросы обеспечения деятельности миротворческих контингентов и миротворческого персонала, которые содержатся за счет государственного бюджета”.

Косово – 2 офицера связи в составе Миссии ООН в Косово:

начальник штаба военного компонента Миссии ООН в Косово;

офицер связи.

Основание:

резолюция Совета Безопасности ООН от 10.06.1999 № 1244;

постановление Верховного Совета Украины от 19.11.1993 № 3626-ХІІ “Об увеличении численности батальона Вооруженных Сил Украины в миротворческих силах ООН на территории бывшей Югославии и отправке группы военных наблюдателей”;

постановление Кабинета Министров Украины от 11.07.2002 № 963 “Об утверждении Порядка материально-технического и финансового обеспечения миротворческого контингента и персонала, который участвует в международных миротворческих операциях”.

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.

В соответствии с Указом Президента Украины от 15 июня 2004 года № 648/2004 “О военной доктрине Украины” одним из условий обеспечения военной доктрины является выполнение международных договоров Украины в области национальной безопасности и обороны, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.

Кроме того, Украина является членом ОБСЕ и принимает активное участие в мероприятиях, направленных на выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности.

В соответствии с Законом Украины от 05.10.2000 № 2020-III “Об обороне Украины” на Вооруженные Силы Украины возлагаются задачи по практической реализации более 30 международных договоров, соглашений и нормативных актов в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности.

Украина в полном объеме обеспечивает выполнение обязательств по следующим основным договорам:

Договор об обычных вооруженных силах в Европе;

Венский документ 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности в Европе;

Договор по открытому небу;

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении;

двусторонние межправительственные соглашения с государствами о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности в военной сфере; других международных договоров, соглашений и нормативных актов.

Договор об обычных вооруженных силах в Европе, а также Венский документ 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности являются одними из важнейших инструментов контроля над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях.

Украина признает актуальность и значимость Договора об обычных вооруженных силах в Европе, являющегося краеугольным камнем европейской безопасности, выступает за скорейшее вступление в силу Соглашения об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе и в числе четырёх государств-участников ратифицировала данное Соглашение.

В соответствии с разделом X Венского документа 1999 года одним из направлений развития сотрудничества в области мер укрепления доверия и безопасности является сотрудничество на двустороннем, многостороннем и региональном уровнях.

Украина заключила двусторонние межправительственные соглашения с Республикой Беларусь, Республикой Польша, Венгерской Республикой, Словацкой Республикой, действие которых распространяется на приграничные зоны.

Кроме того, рассматриваются возможности подготовки подобных соглашений с остальными соседними государствами, с которыми Украина имеет не только сухопутные границы, но и морские.

Предметом подобных договоренностей являются:

предоставление дополнительных квот на проведение оценочных визитов и инспекций в пределах районов применения двусторонних соглашений;

проведение учебных инспекционных мероприятий по Венскому документу 1999 года и Договору об обычных вооруженных силах в Европе;

предоставление дополнительных квот на проведение оценочных визитов вне района применения двусторонних соглашений.

Ежегодно проводятся рабочие встречи по оценке реализации вышеупомянутых соглашений, рассматриваются возможности их расширения.

Таким образом, оставаясь важным элементом контроля над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях, двусторонние соглашения постоянно совершенствуются с целью дальнейшего укрепления доверия и безопасности в регионе.

Выполнение Договора по открытому небу предполагает:

участие представителей Украины в плановых заседаниях Консультативной Комиссии по открытому небу, на которых рассматриваются вопросы, связанные с соблюдением положений настоящего договора;

участие украинских представителей в двухсторонних переговорах с другими государствами-участниками с целью принятия двухсторонних договоренностей, направленных на реализацию Договора по открытому небу;

выполнение и прием миссий наблюдательных полетов;

предоставление украинского самолета наблюдения на правах аренды другим государствам-участникам Договора по открытому небу, которые не имеют своего самолета наблюдения;

обеспечение дозаправки самолетов наблюдения других государств-участников Договора в процессе выполнения транзитного полета над территорией Украины.

3.2 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

С момента провозглашения своей независимости Украина строго следует требованиям международных договоров и соглашений в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности.

Украина осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности методом проведения контрольных мероприятий, выполнения миссий наблюдательных полетов над территорией других государств-участников договоров, а также принятие инспекционных групп с целью совершения контрольных мероприятий.

В 2009 году на территории Украины государствами-участниками было проведено более 50 контрольных мероприятий, согласно с существующими международными договорами и соглашениями в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности.

Украина, в свою очередь, в этот же период провела на территории других стран около 30 контрольных мероприятий. Кроме того, ежегодно проводятся двусторонние рабочие встречи с представителями соседних государств по выполнению двусторонних межправительственных соглашений о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности, а также продления действия этих соглашений на следующий год.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений

1.1 Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?

Процессы национального планирования и принятия решений, которые определяют военное строительство государства, отражены в действующей системе стратегического планирования в сфере обороны и военного строительства, которая включает стратегическое планирование применения вооруженных сил и оборонное планирование по управлению государственными ресурсами в сфере обороны.

Стратегическое планирование применения Вооруженных Сил Украины предусматривает разработку ситуаций применения вооруженных формирований, определение стратегических целей и оперативных задач, форм и способов их применения, состава сил и средств, необходимость в материально-технических и других ресурсах.

Целью оборонного планирования является обеспечение необходимого уровня обороноспособности государства посредством обоснования перспектив развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований с учетом характера реальных и потенциальных угроз в военной сфере, а также экономических возможностей государства, с определением конкретных мероприятий, исполнителей и сроков их реализации.

Правовой основой планирования и принятия решений, которые определяют военное строительство, являются:

а) законы Украины:

от 03.03.1999 № 464- XIV “О государственном оборонном заказе”;

от 23.03.2000 №1602-III “О государственном прогнозе и разработке программ экономического и социального развития Украины”;

от 06.12.1991 №1934-ХII “О Вооруженных Силах Украины”;

от 6.12.1991 №19320- ХII “Об обороне Украины”;

от 19.06.2003 №964-IV “Об основах национальной безопасности Украины”;

от 19.06.2003 №975-IV “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”;

от 18.03.2004 №1621-IV “О государственных целевых программах”;

от 18.11.2004 №2198-IV “Об организации оборонного планирования”;

от 26.12.2008 №835-VI “О Государственном бюджете Украины на 2009 год”;

от 12.02.2008 №125-VI “О численности Вооруженных Сил Украины”;

б) указы Президента Украины:

от 15.06.2004 № 648/2004 “О Военной доктрине Украины” (с изменениями, внесенными согласно указов Президента от 15.07.2004 №800/2004, от 21.04.2005 № 702/2005, от 08.07.2009 № 518/2009);

от 22.06.2004 № 670/2004 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 17 июня 2004 года “О Стратегическом оборонном бюллетене Украины на период до 2015 года”;

от 27.12.2005 № 1862-25т/2005 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 9 декабря 2005 года “О Государственной программе развития Вооруженных Сил Украины на 2006 – 2011 годы”;

от 01.02.2007 № 66/2007 “О Положении, о прохождении гражданами Украины службы в воинском резерве Вооруженных Сил Украины”;

от 12.02.2007 № 105/2007 “О Стратегии национальной безопасности Украины”;

от 04.03.2008 № 196/2008 “О неотложных мерах относительно обеспечения развития Вооруженных Сил Украины”;

от 10.12.2008 № 1153/2008 “О Положении относительно прохождения гражданами Украины военной службы в Вооруженных Силах Украины”;

от 23.01.2009 № 34/2009 “Об утверждении Плана проведения многонациональных учений в рамках военного сотрудничества с участием подразделения Вооруженных Сил Украины на территории Украины и за ее пределами в 2009 году”;

от 26.05.2009 № 356/2009 “Вопросы развития Вооруженных Сил Украины”;

от 12.06.2009 № 430/2009 “О внесении изменений в Положение о прохождении гражданами Украины военной службы в Вооруженных Силах Украины”;

в) постановления Кабинета Министров Украины:

от 28.02.2002 № 228 “Об утверждении порядка составления, рассмотрения, утверждения основных требований по выполнению сметы бюджетных учреждений”;

от 26.04.2003 № 621 “О разработке прогнозных и программных документов экономического и социального развития и составлении проекта государственного бюджета”;

от 05.04.2006 № 447 “Об утверждении Порядка организации и финансирования стратегического планирования в сфере обороны и военного строительства”;

от 31.01.2007 № 106 “Об утверждении Порядка разработки и выполнения государственных целевых программ”;

г) распоряжения Кабинета Министров Украины:

от 04.10.2006 №504-р “Об одобрении Концепции усовершенствования системы прогнозных и программных документов по вопросам социально-экономического развития Украины”;

01.07.2009 № 756-р “ Об одобрении Концепции создания национальной системы разработки и запуска в производство вооружения, военной и специальной техники”.

Субъектами оборонного планирования являются: Верховная Рада Украины; Президент Украины; Кабинет Министров Украины; Совет национальной безопасности и обороны Украины; центральные органы исполнительной власти, которые осуществляют руководство Вооруженными Силами Украины и другими воинскими формированиями; Генеральный штаб Вооруженных Сил Украины; местные государственные администрации и органы местного самоуправления; правительственные комиссии, межотраслевые и ведомственные рабочие группы.

В пределах полномочий, определенных законодательством Украины в сфере обороны:

Президент Украины осуществляет руководство в сферах национальной безопасности и обороны государства, утверждает Стратегию национальной безопасности, Военную доктрину Украины, концепции, стратегии и программы, которыми определяются целевые наставления и руководящие принципы военного строительства.

Верховная Рада (парламент) Украины осуществляет законодательное регулирование вопросов в сфере обороны и военного строительства, в частности, вопросов военного положения, мобилизационной подготовки и мобилизации, устанавливая их правовые и организационные основы; утверждает общую структуру и численность Вооруженных Сил Украины и определяет их функции, Государственный бюджет Украины, составной частью которого является бюджет на оборону и изменения к нему.

Кабинет Министров Украины разрабатывает и уточняет макроэкономические показатели развития национальной экономики, определяет материальные, финансовые и людские ресурсы для гарантированного обеспечения потребностей обороны, прогнозные показатели расходов Государственного бюджета Украины на оборону с учетом ориентировочных показателей объемов государственного оборонного заказа, порядка стратегического и оборонного планирования, мобилизационной подготовки, подготовки территории государства к обороне на случай военной угрозы. Организует разработку и предварительное одобрение Концепции и Государственной программы развития Военной организации государства, проекты и концепции государственных программ развития Вооруженных Сил Украины, других составляющих Военной организации государства и вносит их на рассмотрение Совета национальной безопасности и обороны Украины, утверждает основные задачи центральных органов исполнительной власти в сфере обороны. Принимает участие в рассмотрении проекта Закона Украины о Государственном бюджете Украины по статьям, связанным с национальной безопасностью и обороной Украины.

Совет национальной безопасности и обороны Украины готовит предложения относительно Стратегии национальной безопасности, уточнения, в случае необходимости, положений Военной доктрины Украины, задач Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, проектов концепций и программ их развития.

Министерство обороны Украины, как центральный орган исполнительной власти, на который возложены функции по обеспечению реализации государственной политики в сфере обороны государства и военного строительства, издает директиву или другой нормативный документ по организации оборонного планирования. Разрабатывает планы содержания и развития Вооруженных Сил Украины, бюджетные запросы и совокупность документов государственного оборонного заказа на следующий бюджетный год, а также предложения к проекту Государственного бюджета Украины и проекту основных показателей государственного оборонного заказа на второй следующий год.

Координация и контроль в сфере оборонного планирования осуществляются Советом национальной безопасности и обороны Украины.

В 2003 году начато оборонное планирование путем проведения Оборонного обзора в Украине, целью которого была оценка состояния Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, определение их готовности к выполнению задач в сфере обороны, целесообразность их содержания в существующих структурах и численности. При этом определена оптимальная структура Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований на перспективу, которая соответствовала бы стандартам

государств-членов НАТО, Европейского Союза и была соизмерима по затратам с ресурсными возможностями государства.

В июне 2008 года Указом Президента Украины введено в действие решение о проведении оборонного обзора (в 2009-2010 годах), с целью разработки долгосрочной стратегии развития сектора безопасности и обороны Украины в новом качестве. Оборонный обзор основывается на всесторонней оценке угроз национальной безопасности страны, её финансово-экономических возможностях и является базисом для нового цикла оборонного планирования на период до 2025 года.

Итоги обзора будут освещены в Стратегическом оборонном бюллетене на период до 2025 года и послужат основой для дальнейшей разработки среднесрочных программ развития Вооружённых Сил Украины и других составных сектора безопасности и обороны Украины.

В 2004 году начато среднесрочное оборонное планирование, в ходе которого разработана Государственная программа развития Вооруженных Сил Украины на 2006-2011 годы. Она является основным планирующим документом по уточнению (определению) перспективных целей, задач и практических мероприятий организационно-технического и социально-экономического характера развития Вооруженных Сил Украины с учетом основных показателей обеспечения материальными, финансовыми и человеческими ресурсами в сфере обороны.

Государственная программа развития Вооруженных Сил Украины на 2006-2011 годы реализуется в процессе выполнения мероприятий краткосрочного оборонного планирования. Основными планирующими документами этих процессов есть ежегодный План содержания и развития Вооруженных Сил Украины на двухгодичную перспективу, Государственный бюджет Украины и расходы Министерства обороны Украины на текущий год.

Основными задачами оборонного планирования являются:

систематическое проведение, исходя из основ государственной политики в сфере обороны, оценки реальных и потенциальных угроз в военной сфере, определение взаимосвязи между целями и задачами деятельности Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;

пересмотр перспективных и текущих планов развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, которые базируются на программно-целевом методе планирования;

создание и поддержание на должном уровне государственных ресурсов в сфере обороны, а также эффективное управление ими для обеспечения развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;

введение механизмов рыночной экономики в сфере оборонного планирования для привлечения инвестиций в оборонную промышленность.

1.2 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?

Украина рассматривает международное сотрудничество в военной сфере как один из самых действенных и главных инструментов обеспечения интересов безопасности других государств, международной безопасности и стабильности в целом. Открытая и транспарентная политика в сфере обороны укрепляет позитивный имидж Украины и её Вооруженных Сил на международной арене, а эффективное использование всего спектра мероприятий международной деятельности способствует наращиванию возможностей Вооруженных Сил посредством повышения совместимости с вооружёнными силами стран-членов НАТО, ЕС и ряда других международных

организаций. Большое внимание уделяется региональному сотрудничеству, поддержанию мира и стабильности в Восточной Европе и в целом мире.

Участие представителей Вооружённых Сил Украины в многонациональных учениях и миротворческой деятельности позволяет им получить практический опыт и, в то же время, способствует выполнению задач, которые определяются Государственной программой развития Вооружённых Сил Украины на 2006-2011 годы.

В своей международной деятельности Украина руководствуется такими документами: Венским документом 1999 года переговоров относительно мероприятий по укреплению доверия и безопасности; двусторонними соглашениями с сопредельными государствами, документами ОБСЕ военной направленности (“Планирование в сфере обороны”, “Глобальный обмен военной информацией” и другими). Большинство документов имеют бессрочный или долгосрочный характер и предусматривают обмен информацией, контрольные мероприятия и переговорный процесс.

2. Существующие структуры и процессы

2.1 Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?

Законами Украины, регулирующими деятельность Вооруженных Сил и других силовых структур Украины (“Об основах национальной безопасности Украины”, “О Вооруженных Силах Украины”, “Об обороне Украины”, “О Государственной пограничной службе Украины”, “О внутренних войсках Украины”, “О службе безопасности Украины”, “О разведывательных органах Украины” и другие) установлено, что управление их деятельностью осуществляется в соответствии с законодательством и что они в своей деятельности руководствуются Конституцией, законами и другими нормативно-правовыми актами Верховной Рады Украины, Президента Украины и Кабинета Министров Украины, а также международными договорами Украины.

С целью утверждения и укрепления конституционных основ демократического, правового государства в сфере гражданско-военных отношений Верховной Радой Украины принят Закон Украины от 16 июня 2003 года № 975-IV “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”, который определяет правовые основы организации и осуществления демократического гражданского контроля над Вооруженными Силами Украины и другими, созданными в соответствии с законами Украины военными формированиями, а также над правоохранительными органами государства.

В соответствии с Законом Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства” и с целью информирования общественности о состоянии и результатах развития Вооруженных Сил Украины издается ежегодник “Белая книга”.

Принятие этих законов позволило создать многоуровневую систему контроля над деятельностью спецслужб.

2.2 Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур, и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?

Демократический гражданский контроль над Военной организацией и правоохранительными органами государства (далее – гражданский контроль) – комплекс осуществляемых в соответствии с Конституцией и законами Украины правовых, организационных, информационных мероприятий для обеспечения неуклонного

соблюдения законности и открытости в деятельности составных частей Военной организации и правоохранительных органов государства, содействия их эффективной деятельности и выполнению возложенных на них функций, укреплению государственной и воинской дисциплины.

Система гражданского контроля включает:

парламентский контроль;

контроль, осуществляемый Президентом Украины;

контроль со стороны органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

контроль со стороны судовых органов и надзор со стороны органов прокуратуры;

общественный контроль.

Основными субъектами гражданского контроля являются:

Верховный Совет Украины;

Президент Украины;

Кабинет Министров Украины;

центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления в границах полномочий, определенных законом;

прокуратура и судебные органы Украины;

граждане Украины и общественные организации;

средства массовой информации.

Верховный Совет Украины:

определяет основы внутренней и внешней политики, основы национальной безопасности и обеспечения гражданского правопорядка;

утверждает общую структуру, численность и определяет функции Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, других созданных в соответствии с законами Украины воинских формирований, а также Министерства внутренних дел Украины, и определяет их функции;

при утверждении Государственного бюджета Украины определяет размер расходов на обеспечение обороны, государственной безопасности Украины и общественного порядка с определением конкретной направленности бюджетных ассигнований;

рассматривает по представлению Кабинета Министров Украины и утверждает общегосударственные программы реформирования и развития Вооруженных Сил Украины, правоохранительных органов, решения социальных проблем, а также другие программы, касающиеся обороны и безопасности государства, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества с другими государствами и межгосударственными союзами;

при обсуждении отчетов и докладов Кабинета Министров Украины о выполнении Государственного бюджета Украины рассматривает состояние и целесообразность использования бюджетных средств, выделенных на потребности национальной обороны, обеспечения национальной безопасности и общественного порядка;

обсуждает ход реформирования Вооруженных Сил Украины, другие вопросы функционирования Военной организации и правоохранительных органов государства в формате “Дня правительства” и на парламентских слушаниях;

определяет основы правовой и социальной защиты и виды пенсионного обеспечения военнослужащих;

определяет порядок сохранения государственной тайны при информировании общественности про деятельность Военной организации и правоохранительных органов государства;

определяет правовой режим государственной границы Украины;

определяет правовой режим военного и чрезвычайного положения, зоны чрезвычайной экологической ситуации и утверждает Указы Президента Украины о введении военного или чрезвычайного положения в Украине или в отдельных ее

местностях, об общей или частичной мобилизации, об объявлении отдельных местностей зонами чрезвычайной экологической ситуации;

объявляет по представлению Президента Украины состояние войны и заключение мира и утверждает решения Президента Украины об использовании Вооруженных Сил Украины и других военных формирований в случае вооруженной агрессии против Украины;

утверждает решения о предоставлении военной помощи другим государствам, направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства, в том числе для участия в международных миротворческих операциях и антитеррористических действиях, и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины;

дает согласие на обязательность международных договоров Украины, в том числе и тех которые непосредственно касаются военной организации государства и правоохранительной деятельности.

Парламентские комитеты и специальные комиссии Верховной Рады Украины анализируют ход выполнения законов и постановлений в сфере национальной безопасности и обороны, охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, информируют по этим вопросам и вносят в установленном порядке Верховной Раде Украины, Президенту Украины, Кабинету Министров Украины предложения, касающиеся решения имеющихся в этих сферах проблем и устранения причин, которые их порождают.

Народные депутаты Украины осуществляют право законодательной инициативы правового регулирования проблем национальной безопасности и обороны и правоохранительной деятельности, принимают участие в обсуждении законопроектов и других вопросов, связанных с обороной и безопасностью государства, правоохранительной деятельностью, обращаются на сессии Верховной Рады Украины по вопросам национальной безопасности и обороны, борьбе с преступностью к руководителям органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека проверяет состояние соблюдения конституционных прав и свобод лиц, которые подлежат призыву, проходят военную службу, находятся в запасе и призваны на сборы, лиц уволенных с военной службы, а также членов их семей.

Для осуществления контроля над соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности утверждается представитель Уполномоченного по правам человека и вопросам защиты прав военнослужащих.

Контроль над использованием средств Государственного бюджета Украины, которые выделяются на нужды национальной безопасности и обороны, правоохранительную деятельность осуществляет от имени Верховной Рады Украины Счетная палата Украины.

Президент Украины:

вносит на утверждение Верховной Раде Украины предложения об общей структуре, численности, определении функций Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, других созданных в соответствии с законодательством Украины воинских формирований, а также Министерства внутренних дел Украины;

назначает на должности и увольняет с должностей высшее командование Вооруженных Сил, других воинских формирований и Службы безопасности Украины, а также присваивает высшие воинские звания;

вносит в Верховную Раду Украины предложения об объявлении состоянии войны и принимает решения об использовании Вооруженных Сил Украины в случае вооруженной агрессии против Украины;

принимает, в соответствии с законом, решения об общей или частичной мобилизации и введении военного положения в Украине или в отдельных ее местностях в случае угрозы нападения, опасности государственной независимости Украины с внесением решения на утверждение Верховной Раде Украины;

принимает в случае необходимости решение о ведении чрезвычайного положения в Украине или в отдельных местностях с внесением решения на утверждение Верховной Раде Украины;

принимает меры о прекращении деятельности незаконных военизированных формирований, а также каких-либо попыток использования Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, правоохранительных органов для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, устранения органов власти или воспрепятствования их деятельности;

принимает решения с внесением их на утверждение Верховной Рады Украины, об оказании военной помощи другим государствам, о направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другое государство, в том числе для участия в международных миротворческих операциях, и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины;

рассматривает перед внесением на утверждение Верховной Рады Украины общегосударственные программы в сфере национальной безопасности и обороны, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества Украины с другими государствами и международными союзами.

Контроль над деятельностью Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований и органов исполнительной власти Президент Украины осуществляет как непосредственно, так и через возглавляемый им Совет национальной безопасности и обороны Украины и создаваемые им в случае необходимости в соответствии с Конституцией Украины вспомогательные службы.

Кабинет Министров Украины:

Разрабатывает и вносит на рассмотрение Верховной Радой Украины проекты законов о вопросах национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности;

определяет в соответствии с законодательством потребности в расходах на национальную безопасность и оборону, правоохранительную деятельность, борьбу с организованной преступностью, терроризмом, защитой государственной границы, охранную деятельность, исполнение наказаний;

обеспечивает исполнение утвержденного Верховной Радой Украины Государственного бюджета Украины, в том числе на нужды национальной безопасности и обороны, правоохранительную деятельность;

докладывает и отчитывается перед Верховной Радой Украины об исполнении Государственного бюджета Украины;

разрабатывает и вносит на утверждение Верховной Радой Украины общегосударственные программы в сфере национальной безопасности и обороны, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества Украины с другими государствами и межгосударственными союзами;

организует разработку и утверждает государственный заказ на выпуск продукции военного назначения, осуществляет контроль над его исполнением, организывает разработку и подаёт на утверждение Президента Украины проект Мобилизационного плана Украины на особый период;

осуществляет контроль над экспортом вооружений и военной техники, стратегических материалов, технологий и продукции двойного назначения;

вносит на рассмотрение Президента Украины предложения об усовершенствовании организационной структуры Военной организации, правоохранительных органов государства.

Другие субъекты гражданского контроля осуществляют свои функции в соответствии с определенными законодательством полномочиями.

2.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?

В соответствии с Военной доктриной Украины, утвержденной Указом Президента Украины в 2004 году, основными задачами Вооруженных Сил Украины являются:

в мирное время:

осуществление разведывательной и информационно-аналитической деятельности в интересах обороны государства;

поддержание войск (сил) в постоянной боевой и мобилизационной готовности;

несение боевого дежурства;

проведение мероприятий по оперативной, боевой, мобилизационной и гуманитарной подготовке войск (сил) к выполнению задач по назначению;

осуществление мероприятий по обеспечению информационной безопасности;

участие в осуществлении мероприятий по подготовке к территориальной обороне;

участие в создании, подготовке и накоплении мобилизационных ресурсов и неприкосновенного запаса;

участие в накоплении вооружения, военной техники, других материальных ресурсов в неприкосновенном запасе и мобилизационном резерве, а также создании резерва обученного личного состава;

предоставление помощи центральным и местным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти Автономной Республики Крым, органам местного самоуправления в проведении поисковых и аварийно-спасательных работ во время ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

участие в выполнении международных договоров Украины по контролю над вооружениями;

участие в мероприятиях, по международному сотрудничеству (на двусторонней и многосторонней основах) и в международных миротворческих операциях;

в особый период, до начала вооруженной агрессии:

активизация разведки с целью своевременного предупреждения Президента Украины, Главы Верховной Рады Украины, Премьер-министра Украины о возможной агрессии и приведении в высшие степени боевой готовности войск (сил);

усиление охраны и защита государственной границы, защита воздушного пространства;

создание и наращивание группировок войск (сил) на угрожающих направлениях, в том числе проведение стратегического развертывания (частичного или полного) Вооруженных Сил Украины;

в особый период, в случае вооруженной агрессии:

проведение стратегического развертывания Вооруженных Сил Украины и создание группировок войск (сил) для отражения вооруженной агрессии;

отражение нападения агрессора с воздуха, суши и моря и недопущение вторжения группировок его войск (сил) на территорию государства;

ведение операций и боевых действий с целью поражения войск (сил) агрессора, его разгрома и создание условий для заключения мира;

ликвидация (локализация, нейтрализация) вооруженного конфликта в случае его возникновения;

после отражения вооруженной агрессии:

восстановление боеспособности Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;

демобилизация Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований;

предоставление помощи населению, центральным и местным органам исполнительной власти, органам власти Автономной Республики Крым и органам местного самоуправления в ликвидации последствий военных (боевых) действий.

Вооруженные Силы Украины никем не могут быть использованы для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, отстранения органов власти и препятствования их деятельности.

Надзор за исполнением законов Украины органами вышеназванных силовых структур осуществляют органы прокуратуры Украины.

Еще одним важным механизмом демократического гражданского контроля являются собственно средства массовой информации, благодаря которым общественные организации, независимые эксперты и рядовые граждане имеют возможность высказывать свое мнение о различных аспектах деятельности спецслужб, подвергать их критике и освещать недостатки в их работе.

3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил

3.1 Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?

Комплектование Вооруженных Сил Украины и других созданных в соответствии с законами Украины воинских формирований осуществляется военнослужащими через военные комиссариаты путем призыва граждан на срочную военную службу на основании воинской обязанности и принятия граждан в добровольном порядке на военную службу по контракту, а гражданским персоналом - путем добровольного поступления на работу.

Воинская обязанность (не распространяется на иностранцев и лиц без гражданства), порядок призыва и принятия на военную службу в Вооруженные Силы и другие воинские формирования Украины определяется Законом Украины “О воинской обязанности и военной службе”.

В Вооруженных Силах Украины внедряется смешанный (экстерриториальный и территориальный) принцип комплектования, что обеспечивает рациональное распределение призывных ресурсов между видами Вооруженных Сил и родами войск и сил.

На срочную военную службу в мирное время призываются пригодные к ней по состоянию здоровья и возрасту, граждане мужского пола, которым ко дню отправки в воинские части исполнилось 18 лет. Сроки проведения призыва (призывов) граждан Украины на срочную военную службу на следующий год определяются Указом Президента Украины, который публикуется в средствах массовой информации не позднее как за месяц до окончания текущего года.

На воинскую службу в Службу безопасности Украины принимаются на конкурсной, добровольной и договорной основе граждане Украины, способные по своим деловым и моральным качествам, образовательному уровню и состоянию здоровья эффективно исполнять служебные обязанности.

В соответствии с пунктом 4 Положения о прохождении воинской службы военнослужащими Службы безопасности Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 27 декабря 2007 года (далее – Положение), комплектование Службы безопасности Украины военнослужащими осуществляется путем:

- а) принятия граждан на воинскую службу по контракту;
- б) призыва граждан на воинскую службу из запаса Службы безопасности Украины во время мобилизации.

Согласно пункту 5 Положения, разновидностями воинской службы является воинская служба по контракту лиц рядового, сержантского и старшинского состава и по контракту лиц офицерского состава.

3.2 Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?

Порядок освобождения граждан Украины от призыва на военную службу определяется Законом Украины “О воинской обязанности и военной службе”. От призыва на срочную военную службу в мирное время освобождаются граждане:

которые признанные по состоянию здоровья непригодными к военной службе в мирное время;

которые ко дню отправки на срочную военную службу достигли 25-летнего возраста;

отец или мать, родной брат (полнокровный, неполнокровный) или сестра которых погибли (умерли) или стали инвалидами во время прохождения военной службы или сборов военнообязанных. Призывники, которые имеют право на освобождение от призыва на этом основании, могут его не использовать;

прошедшие военную службу в других государствах;

которые были осуждены за совершение преступления к лишению свободы, ограничению свободы, аресту или исправительным работам, в том числе и с освобождением от отбывания наказания.

От призыва на срочную службу в мирное время освобождаются граждане Украины, которым после окончания высших учебных заведений присвоено воинские (специальные) звания офицерского (руководящего) состава.

Порядок прохождения гражданами альтернативной службы определяется Законом Украины “Об альтернативной (невоенной) службе”.

Альтернативная служба является службой, которая вводится вместо срочной военной службы и преследует цель выполнения обязанности перед обществом. Право на альтернативную службу имеют граждане Украины, для которых выполнение воинской обязанности противоречит их религиозным убеждениям, и эти граждане относятся к действующим, в соответствии с законодательством Украины, религиозным организациям, вероучение которых не допускает использование оружия.

Срок альтернативной (невоенной) службы превышает срок военной службы, установленный для солдат и сержантов, которые проходят срочную военную службу в Вооруженных Силах Украины и других, созданных в соответствии с законами Украины военных формирований. Для лиц, которые имеют высшее образование за образовательно-квалификационным уровнем подготовки специалиста или магистра, срок альтернативной службы в полтора раза превышает срок военной службы, установленный для лиц, которые имеют соответствующий образовательно-квалификационный уровень.

3.3 Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?

В соответствии с Конституцией Украины, права и свободы человека и гражданина защищает суд. Каждому гарантируется право на обжалование в суде решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Каждый имеет право после использования всех национальных способов правовой защиты обратиться за защитой своих прав и свобод к соответствующим международным судебным учреждениям или к соответствующим органам международных организаций, членом или участником которых является Украина. Каждый имеет право любыми, не запрещенными законом способами защищать свои права и свободы от нарушений и противоправных действий.

Социально-правовая защита:

военнослужащих и сотрудников Службы безопасности Украины осуществляется в соответствии с законами Украины “О Службе безопасности Украины”, “О социальной и

правовой защите военнослужащих и членов их семей” и другими актами действующего законодательства. Государство обеспечивает социальную и правовую защиту. При этом военнослужащие Службы безопасности Украины пользуются политическими, социально-экономическими и личными правами и свободами и льготами.

Социальная защита сотрудников, заключивших трудовой договор со Службой безопасности Украины, обеспечивается на общих основаниях в соответствии с трудовым законодательством.

Кроме этого, согласно статьи 28 Закона Украины “О Службе безопасности Украины” военнослужащие Службы безопасности Украины при выполнении возложенных на них обязанностей являются представителями власти, действуют от лица государства и находятся под его защитой. Неприкосновенность их личности, чести и достоинства охраняется законодательством.

Социальная защита военнослужащих Вооруженных Сил Украины осуществляется в соответствии с Законом Украины “О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей”. Этот Закон определяет круг лиц, которые относятся к военнослужащим, их права, ответственность должностных лиц за нарушение требований законодательства относительно защиты прав военнослужащих.

Социальная защита гражданского персонала всех указанных силовых структур обеспечивается на общих основаниях в соответствии с законодательством о труде, если иное не предусмотрено их трудовыми соглашениями.

Все военнослужащие имеют право направлять письменные обращения или лично обращаться к должностным лицам органов военного управления, которые проводят досудебное следствие, и иных государственных органов в случае: незаконных решений, действий (бездействия) по отношению к ним командиров или иных военнослужащих, нарушения их прав, законных интересов и свобод, незаконного возложения на них обязанностей или незаконного привлечения к ответственности.

Порядок и процедуры реализации военнослужащими их прав на обращение и судебное обжалование действий должностных лиц четко урегулированы действующим законодательством, в частности, Законом Украины “Об обращении граждан”, воинскими уставами Вооруженных Сил Украины и гражданско-процессуальным законодательством.

4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права

4.1 Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?

В Вооруженных Силах Украины изучаются основы международного гуманитарного права, в частности, основные принципы международного гуманитарного права и его роль в поддержке международной безопасности; правовые аспекты регулирования международных отношений; требования международного гуманитарного права к участникам вооруженных конфликтов; требования международного гуманитарного права относительно защиты жертв вооруженных конфликтов; ответственность за нарушение международного гуманитарного права.

Ежегодно с 2001 года проводятся международные конкурсы имени Я. Мудрого на лучшее знание международного гуманитарного права среди высших военных учебных заведений.

В 2003 году Министерством обороны Украины подготовлено и издано учебное пособие “Международное право: военные аспекты”, предназначенное для слушателей Национальной академии обороны Украины и высших военных учебных заведений, в которых осуществляется подготовка специалистов оперативно-тактического уровня.

С целью выполнения взятых Украиной международных обязательств и обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права военнослужащими и служащими Вооруженных Сил Украины в 2004 году Министерством обороны Украины опубликовано Руководство по применению норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Украины.

Вопросом широкого ознакомления с международным гуманитарным правом (МГП), занимается Общество Красного Креста Украины. Ключевыми документами МГП являются Женевские конвенции 1949 года, к которым присоединилось большинство стран мира. Общество Красного Креста Украины реализует свыше 40 проектов и программ по всей территории Украины, которые финансируются за счет публичных пожертвований и договоренностей о сотрудничестве. Общество Красного Креста Украины помогает внедрить программу изучения международного права в научные планы учащихся, так и гражданских высших учебных заведений, а также школ.

Общество Красного Креста Украины помогает правительству в выполнении принятых на себя обязательств по обеспечению соблюдения МГП. В рамках этой деятельности Общество Красного Креста направляет своих специалистов для поддержки различных программ подготовки в области права вооруженных конфликтов.

В частности, организуется подготовка сотрудников правоохранительных органов и сил безопасности, которые привлекаются к работе в ситуациях, когда гражданские лица могут быть подвержены особому риску.

В рамках подготовки офицеров Вооруженных Сил Украины для участия в международной миротворческой деятельности на курсах Центра подготовки офицеров для многонациональных штабов Национального университета обороны Украины читаются лекции о нормах международного гуманитарного права и права войны.

4.2 Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?

Изучение в основном базируется на материалах Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов 1977 года к ним, Гаагских конвенций 1907 и 1954 годов.

В 1996 году Министерством обороны Украины разработано пособие для командного состава Вооруженных Сил Украины “Право войны”, в котором изложены требования международного гуманитарного права к командирам всех уровней во время вооруженных конфликтов, а для солдат – “Кодекс поведения”. В 2000 году подготовлено и издано учебное пособие “Международное гуманитарное право”.

С целью выполнения взятых международных обязательств и соблюдения норм международного гуманитарного права военнослужащими и служащими Вооруженных Сил Украины издано “Руководство по применению норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Украины”.

4.3 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой и этнической самобытности?

Конституцией Украины определено:

Вооруженные Силы Украины и другие воинские формирования никем не могут быть использованы для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, отстранения органов власти и препятствования их деятельности.

Они действуют в пределах задач и полномочий, которые урегулированы законодательно, в частности законами Украины “О Вооруженных Силах Украины”, “Об обороне Украины”, “О Совете национальной безопасности и обороны Украины”.

4.4 Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет вооруженных сил?

Конституцией Украины определено:

все люди равны и свободны в своих достоинствах и правах.

Законом Украины “О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей” установлено:

никто не вправе ограничивать военнослужащих и членов их семей в правах и свободах, установленных законодательством Украины;

военнослужащие – граждане Украины, которые проходят службу на территории Украины, принимают участие во всеукраинских и местных референдумах, избирают и могут быть избраны в Советы народных депутатов и другие избирательные органы в соответствии с Конституцией Украины.

Обеспечение политического нейтралитета военнослужащих предусмотрено Законом Украины “О Вооруженных Силах Украины”, в котором установлено:

военнослужащие приостанавливают членство в политических партиях и профессиональных союзах на период военной службы.

4.5 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?

Нормы международных соглашений, ратифицированы Верховной Радой Украины, имеют приоритеты перед национальным законодательством Украины (Закон Украины “О международных договорах”).

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности

1.1 Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?

Информирование общественности по вопросам, которые отображаются в этом Кодексе, осуществляется на официальном веб-сайте Министерства обороны Украины (адрес – www.mil.gov.ua), а также на страницах печатных изданий (журналов “Військо України”, “Атлантична Панорама” и ежедневной газете “Народна Армія”).

1.3 Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?

Доступ общественности к информации, которая касается Вооруженных Сил Украины, обеспечивается через реализацию Закона Украины от 19.06.03 № 975-IV “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”, общественные организации, депутатов представительских органов власти, средства массовой информации.

Закон Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства” регламентирует деятельность как государственных органов, так и общественных институтов, которые представлены как равноправные партнеры в сфере контроля над сектором безопасности.

Министерство обороны, Вооруженные Силы Украины открыты для общества и удовлетворяют требования общества в предоставлении исчерпывающей и достоверной информации о состоянии, перспективах развития, проблемах и путях их решения, не

прибегают к засекречиванию информации относительно собственных ошибок, недостатков и злоупотреблений.

Одним из элементов системы информирования общественности о состоянии и деятельности Вооруженных Сил Украины является ежегодное издание “Белой книги”.

Министерство обороны изданием “Белой книги” демонстрирует свою готовность к максимально возможной открытости в отношениях с обществом и со средствами массовой информации. В подготовке “Белой книги” принимают участие представители государственных органов власти, неправительственных и общественных организаций, международные эксперты.

“Белая книга” распространяется в украинском обществе среди экспертов, журналистов, в библиотеках, учебных заведениях с целью информирования общества о том, как используются средства налогоплательщиков на оборону.

Приказом Министра обороны Украины от 10.11.05 № 681 утверждено “Положение об Общественном совете при Министерстве обороны Украины”.

Общественный совет является консультативно-совещательным органом, деятельность которого основывается на принципах открытости, гласности, равенства и добровольности, в состав которого входят представители общественных организаций и средств массовой информации.

Деятельность Общественного совета направлена на обеспечение благоприятных условий для реализации гражданами конституционного права на участие в управлении государственными делами, учет общественной мысли в процессе подготовки и принятия управленческих решений.

Прозрачность деятельности Вооруженных Сил обеспечивается через военные средства массовой информации, взаимодействие с гражданскими средствами массовой информации и общественные организации, размещение информации на официальном веб-портале Министерства обороны Украины во всемирной сети Интернет.