



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

EF.DEL/9/07  
23 January 2007

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

**Fifteenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 1:  
“Key challenges to ensure environmental security and sustainable development in the  
OSCE area: Land degradation, soil contamination and water management”  
Vienna, 22 - 23 January 2007**

**Session II  
Environmental governance, in particular as it affects land degradation and soil  
contamination**

Please find attached the statement by Kyrgyzstan on land degradation and soil contamination issues in Kyrgyzstan.

The English translation will be circulated later.

Пятнадцатый Экономический и Экологический Форум ОБСЕ  
«Ключевые задачи по обеспечению экологической безопасности и устойчивого  
развития в сфере ОБСЕ: деградация, загрязнение земли и водными  
ресурсами»  
Вена, Австрия, 22-23.01.2007

Уважаемые дамы и господа!  
Уважаемые участники Пятнадцатого  
Экономического и Экологического Форума ОБСЕ!

Позвольте приветствовать Вас от имени Правительства Кыргызской Республики и от имени Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству на столь важной для всех нас встрече по обсуждению вопросов деградации земельных ресурсов и выразить признательность за приглашение принять участие в данном Форуме.

Пользуясь случаем, хочу отметить роль ОБСЕ в процессе «Окружающая среда и безопасность». Наше Агентство активно сотрудничает с экспертами ОБСЕ. При поддержке ОБСЕ в нашей республике реализуется ряд проектов, направленных на устранение экологических угроз.

Позвольте перейти к основной теме моего доклада и осветить проблемы деградации земель в Кыргызской Республике.

**Слайд №1**

Располагаясь территориально в пределах Тянь-Шаня и Памира, Кыргызская Республика в значительной степени характеризуется своими горными экосистемами, охватывающими около 90 % территории. Приблизительно 14 % населения живет в высокогорных регионах страны (более 1500 метров над уровнем моря) и горы доминируют во всех аспектах жизни: экономической, социальной, экологической и культурной. Около 90 % сельскохозяйственных земель Кыргызстана могут быть определены как уязвимые для опустынивания земли.

Процессы деградации земли являются продуктом как антропогенных, так и природных факторов, и их сочетания. Основные процессы деградации земли, с которыми сталкиваются в Кыргызстане, включают эрозию почвы, засоление земель, подтопление, химическое загрязнение и вымирание растительности. Деградация природных ресурсов обусловлена геофизическими и климатическими особенностями каждой зоны, усугубленными чрезмерной и неуместной эксплуатацией хрупкой природной базы. Интенсивность эрозии, прежде всего, вызвана смывом поверхности,

заилением оросительных систем и наносящими вред земле сельскохозяйственными работами на склоновых землях.

Помимо антропогенных и природных факторов, которые оказывают давление на окружающую среду, такие как земельная деградация, коренятся в изменении систем сред жизни сельского населения, как результат социально-экономического и политического развития в Кыргызстане за последние 10 лет. Переход от планово-централизованной к открытой рыночной экономики после 90-го года сильно преобразовали структуру собственности ресурсов. Таким образом, остро встал вопрос об управлении земельными ресурсами и практике использования земли в регионе. Одной из проблем для нашей республики является переэксплуатация и несоответствующее земельное управление, приводящее к увеличению земельной деградации.

Высокие затраты к доступу отдаленных пастбищных угодий серьезно повысили давление на пастбищные ресурсы вокруг поселений и деревень, стали угрожать редкой прибрежной растительности в результате выбивания пастбища во время длительного невегетативного зимнего периода, препятствовать процессу природного обновления в лесах и снижать водосборную способность, что в конце концов отразилось и на сельском хозяйстве.

Дезинтеграция сельскохозяйственных кооперативов заставила большую часть местного населения возвратиться к сельскому хозяйству без необходимых сельскохозяйственных знаний и без капитала для финансирования. Это привело к несоответствующему и часто деструктивному использованию сельскохозяйственных земель. Вынужденное снижение севооборота, неадекватная сельскохозяйственная техника, чрезмерное орошение и сниженное использование минеральных удобрений явилось результатом падения почвенного плодородия и привело к снижению продуктивности земель.

Сегодня в Кыргызстане деградация земель является серьезной и широко распространяющейся проблемой, при которой 88% всей сельскохозяйственной земли классифицируется как подверженная земельной деградации и затронутая процессами опустынивания.

Более 40 % сельхозугодий уже деградированы. Площадь пахотных земель составляет 1,36 миллионов гектаров, из них почти 60 % территорий, подвержены водной и ветровой эрозии. Почти 2 тысячи гектаров земли загрязнены опасными радиоактивными веществами, имеющими большой срок полураспада, а площади с остаточным содержанием химикатов в почве, составляют более

200 тысяч гектаров. Площадь потенциально эрозивных земель достигает 85% территории республики, что является результатом горной топографии. В большинстве регионов республики содержание гумуса уменьшилось на 20-45 процентов в пахотных почвах по сравнению с их целинными аналогами. В равнинных зонах орошения увеличиваются площади засоленных и подтопленных земель.

Текущие тенденции по основным типам деградации земли – качественное состояние земельных ресурсов республики приведены на **слайде №2**.

Основная причина деградации пастбищных экосистем – это чрезмерный нерегулируемый выпас. В настоящее время средняя продуктивность пастбищ упала до 40%. Установленный порядок аренды пастбищ, когда отдаленные пастбища находятся в ведении областных властей, пастбища интенсивного использования – в ведении районных, а непосредственным держателем скота остаются только присельные пастбища разрушает систему отгонного животноводства и приводит к деградации пастбищных экосистем.

По данным земельного кадастра и мониторинга земель, на сегодня большие площади сельскохозяйственных угодий находятся в неудовлетворительном состоянии. Происходит прогрессирующее засоление и осолонцевание, переувлажнение и заболачивание земель. Значительные территории подвержены ветровой и водной эрозии, засорены камнями, что снижает их плодородие. В результате, местные органы власти всех уровней часто стали вносить предложения по трансформации больших площадей особо ценных угодий в менее ценные.

Площадь засоленных почв увеличилась почти на 1% по сравнению с 1990 годом и составляет 1,2 млн. га. Происхождение засоленных почв на территории Кыргызстана связано с широким распространением различных соленосных отложений, а также минерализованных грунтовых вод при неглубоком их залегании.

Почвенно-мелиоративное состояние земель в республике требует проведения комплекса мероприятий по мелиорации засоленных, солонцеватых и заболоченных земель, включающих организационно-хозяйственные, агрохимические, мелиоративно-гидротехнические, мелиоративные и химические приемы.

В этой связи перед республикой стоят следующие первоочередные задачи (**слайд №3**):

- строительство и обновление коллекторно-дренажных систем с целью понижения уровня минерализованных грунтовых вод;

- широкое внедрение комплекса рассолительных мелиораций;
- капитальные планировки спашным или кулисным способом в зависимости от почвенно-мелиоративных условий;
- внедрение передовых способов и техники орошения;
- применение гипса местных месторождений и отходов промышленного производства на солонцеватых почвах;
- упорядочение сети межхозяйственных коллекторов, во избежание сброса дренажных минерализованных вод на массивы нижерасположенных хозяйств.

Необходимо отметить, что Кыргызстан относится к особо опасной в эрозионном отношении территории. Так, площадь эродированных земель составляет 5,3 млн. га, что составляет 50% от общей площади сельскохозяйственных угодий.

На территории республики имеют место два основных типа эрозии: это – ветровая и водная эрозия.

В результате действия водной эрозии, республика ежегодно недополучает большое количество сельскохозяйственной продукции, и поэтому, с учетом конкретных условий, в каждом хозяйстве должны дифференцированно осуществляться простейшие распространенные методы борьбы с эрозией почв.

Ветровой эрозии практически подвержена большая часть территории республики. В результате ветровой эрозии происходит огрубение, опесчанивание почв, теряются органические вещества, элементы питания.

В этой связи, противоэрозионные работы должны составлять неотъемлемую часть ведения сельского, лесного, промышленного и других хозяйств. Из-за неправильного планирования и проведения противоэрозионных мероприятий из оборота выходят тысячи гектар земель в высокогорных долинах и сыртовых нагорьях Кыргызстана.

Для борьбы с опустыниванием и деградацией земель необходимо своевременное выявление происходящих негативных процессов, что требует увеличения мониторинговых работ. В этой связи, объектами мониторинга должны стать все земли, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, их целевого назначения, правового режима, характера и срока использования.

Следует отметить, что в настоящее время в республике практически отсутствует система мониторинга состояния земель, поэтому важнейшим условием эффективного управления земельными ресурсами должен стать налаженный систематический мониторинг качества земель.

Одной из составляющих эффективного управления земельными ресурсами является осуществление государственного

контроля. Главной задачей государственного контроля за использованием и охраной земель должно стать обеспечение безусловного выполнения всеми землепользователями, независимо от форм собственности, требований действующего земельного законодательства и осуществление хозяйствования на земле методами и приемами, сохраняющими почвенное плодородие, предотвращающими деградацию и опустынивание земель, их нерациональное и неэффективное использование.

Государственный контроль (**слайд №4**) в области охраны земельных ресурсов должен осуществляться за:

- рациональным использованием земель всех категорий независимо от форм собственности, хозяйствования и их охраной;
- выполнением комплекса мероприятий по восстановлению и сохранению плодородия почв, защите земель от загрязнения вредными веществами, засолению, заболачиванию, борьбе с сорняками, эрозией и др.;
- своевременной и полной рекультивации земель;
- созданием полевых защитных лесных, защитных противозерозионных, противоселеоползневых, берего-оврагоукрепительных полос;
- увеличением и восстановлением площади лесов, особенно в водоохраных зонах;

Как представитель государственного республиканского органа, который отвечает за вопросы обеспечения экологической безопасности и вопросы ведения лесного хозяйства, хочу отметить особую роль лесов в предотвращении земельной деградации.

Несмотря на то, что Кыргызская Республика относится к малолесным территориям, леса занимают 4,32 % от общей территории страны, но они имеют большое экологическое значение в глобальных процессах регулирования состояния окружающей среды и предотвращения негативных изменений климата

Всем лесам республики, как особо ценным, согласно Лесному Кодексу Кыргызской Республики придан исключительно природоохранный статус, преследующий преимущественно экологические и санитарно-гигиенические оздоровительные и иные защитные цели почвозащитные, противоселевые, водоохраные и др.

Признавая важность и необходимость принятия мер по улучшению состояния земельных ресурсов Кыргызская Республика поддержала Инициативу Стран Центральной Азии по Управлению земельными ресурсами, так называемую ИСЦАУЗР. Данная

инициатива представляет собой инновационное международное сотрудничество доноров, с целью поддержки развития и выполнения рамочной программы на национальном уровне, нацеленной на развитие всесторонних и комплексных подходов к борьбе с опустыниванием через устойчивое управление земельными и водными ресурсами.

Правительством республики в ноябре 2006 года принята Рамочная Национальная программа по устойчивому управлению земельными ресурсами, направленная на предотвращение и сокращение масштабов опустынивания и деградации земель в республике. Реализация которой требует усилий, как стороны нашего государства, так и со стороны мирового сообщества.

В заключение хочу отметить, **(слайд №5)** что вопросы обеспечения экологической безопасности включены в приоритеты Стратегии Развития Страны на период до 2010 года, как признание, что экологическая безопасность является одной из составляющих национальной безопасности и устойчивого развития республики.

Кроме того, **(слайд №6)** в настоящее время нашим Агентством подготовлен проект новой редакции Концепции экологической безопасности республики, в которой вопросы деградации земель и управления водными ресурсами являются одними из приоритетных.

Реализация мер, заложенных в Стратегии Развития Страны и Концепции экологической безопасности невозможна без участия всех заинтересованных сторон, частного сектора, общественности и необходимой поддержки со стороны международного сообщества.

Благодарю за внимание