



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2000 ГОД
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ
В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

(1 ноября 1999 года – 31 октября 2000 года)

A-1010 VIENNA, KÄRNTNER RING 5-7

TEL: +43-1 514 36-0, FAX: +43-1 514 36-96, E-MAIL: pm-dga@osce.org

SEC.DOC/4/00
24 ноября 2000 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH

GSORW196

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение.....	1
II. Сотрудничество на уровне центральных учреждений.....	8
III. Институты ОБСЕ.....	16
1. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).....	16
1.1 Европейский союз.....	16
1.1.1 Европейская комиссия (ЕК).....	16
1.1.2 Европейский парламент (ЕП).....	16
1.2 Совет Европы (СЕ).....	16
1.3 Организация Объединенных Наций.....	18
1.3.1 Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ).....	18
1.3.2 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ).....	19
1.3.3 Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).....	19
1.4 Международная организация по вопросам миграции (МОМ).....	19
1.5 Всемирный банк (ВБ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР).....	20
1.6 Совместная работа с другими международными организациями.....	20
2. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ).....	21
2.1 Совет Европы (СЕ).....	21
2.2 Организация Объединенных Наций.....	21
2.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ).....	22
2.2.2 Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).....	22
2.3 Содружество Независимых Государств (СНГ).....	22
3. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМ).....	22
3.1 Организация Объединенных Наций и Организация американских государств (ОАГ).....	23
3.2 Совет Европы (СЕ).....	23
3.3 Европейская комиссия (ЕК).....	24
3.4 Неправительственные организации (НПО).....	24
4. Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ.....	24

IV.	Миссии ОБСЕ	27
1.	Присутствие ОБСЕ в Албании	27
1.1	Совет Европы (СЕ)	28
1.2	Организация Объединенных Наций	29
1.2.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	29
1.2.2	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)	29
1.2.3	Управление ООН по обеспечению проектов (УООНОП).....	29
1.2.4	Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК).....	29
1.3	Европейский союз.....	30
1.3.1	Совет/государства-члены	30
1.3.2	Европейская комиссия (ЕК).....	30
1.3.2.1	Миссия по содействию таможенной службе Албании (КАМ-А).....	30
1.3.3	Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС).....	30
1.4	Всемирный банк (ВБ) и Международный валютный фонд (МВФ)	30
1.5	Международный комитет Красного Креста (МККК)	30
1.6	Международная организация по вопросам миграции (МОМ)	31
1.7	Организация Североатлантического договора (НАТО).....	31
1.8	Западноевропейский союз (ЗЕС).....	31
1.9	Сотрудничество между представительствами на местах	31
1.10	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	32
1.10.1	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	32
2.	Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.....	33
2.1	Управление Высокого представителя (УВП).....	33
2.2	Совет Европы (СЕ)	35
2.3	Организация Объединенных Наций	36
2.3.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	36
2.3.2	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ)	36
2.3.3	Миссия ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ)	36
2.3.4	Специальные международные полицейские силы (СМПС) ООН	37

2.4	Европейский союз.....	38
2.4.1	Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС).....	38
2.5.	Всемирный банк (ВБ).....	38
2.6	Комиссия по независимым СМИ (КНСМИ).....	39
2.7	Организация Североатлантического договора (НАТО)/ Силы по стабилизации (СПС).....	39
3.	Миссия ОБСЕ в Хорватии.....	40
3.1	Совет Европы (СЕ).....	40
3.2	Организация Объединенных Наций.....	42
3.2.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ).....	42
3.2.2	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ).....	43
3.3	Европейский союз.....	43
3.3.1	Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС).....	43
3.4	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	44
3.4.1	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).....	44
3.4.2	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ).....	44
3.4.3	Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМ).....	44
4.	Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК).....	44
4.1	Совет Европы (СЕ).....	45
4.2	Организация Объединенных Наций.....	47
4.2.1	Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) как составная часть Миссии Организации Объединенных Наций в Косово (МООНК) и ее участие в Совместной временной административной структуре (СВАС).....	47
4.2.2	Гражданская администрация ООН.....	47
4.2.3	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) (компонент I МООНК).....	47
4.2.4	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ).....	48
4.2.5	Полиция Миссии ООН в Косово (МООНК).....	48
4.3	Европейский союз (компонент IV МООНК).....	48
4.3.1	Европейская комиссия (ЕК).....	48

4.3.2	Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС).....	49
4.4	Международный комитет Красного Креста (МККК)	49
4.5	Организация Североатлантического договора (НАТО)/ Силы для Косово (СДК).....	49
4.6	Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ).....	50
4.7	Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы	50
4.8	Европейский союз радиовещания (ЕСР)	50
4.9	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	50
4.9.1	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	50
4.9.2	Парламентская ассамблея (ПА).....	51
5.	Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта	51
5.1	Совет Европы (СЕ)	52
5.2	Организация Объединенных Наций	52
5.2.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	52
5.2.2	Программа развития ООН (ПРООН)	52
5.2.3	Миссия ООН в Косово (МООНК).....	52
5.3	Европейский союз.....	52
5.3.1	Европейская комиссия (ЕК).....	52
5.3.2	Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС).....	53
5.4	Организация Североатлантического договора (НАТО)/ Силы для Косово (СДК).....	53
5.5	Международный комитет Красного Креста (МККК)/Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК)	53
5.6	Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ)	53
5.7	Сотрудничество с другими организациями	53
5.8	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	54
5.8.1	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	54
6.	Миссия ОБСЕ в Эстонии	54
6.1	Совет Европы (СЕ)	54
6.2	Организация Объединенных Наций	55

6.2.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	55
6.2.2	Программа развития ООН (ПРООН)	55
6.2.3	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).....	55
6.3	Европейский союз.....	56
6.3.1	Европейская комиссия (ЕК).....	56
6.4	Совет министров северных стран	56
6.5	Совет государств Балтийского моря (СГБМ)	56
6.6	Сотрудничество с другими организациями и институтами	56
7.	Миссия ОБСЕ в Латвии	57
7.1	Совет Европы (СЕ)	57
7.2	Организация Объединенных Наций	57
7.2.1	Программа развития ООН (ПРООН)	57
7.3	Европейский союз.....	57
7.3.1	Европейская комиссия (ЕК).....	57
7.4	Международная организация по вопросам миграции (МОМ)	58
7.5	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	58
7.5.1	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	58
7.5.2	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВНКМ)	58
8.	Консультативно-наблюдательная группа в Беларуси.....	58
8.1	Совет Европы (СЕ)	58
8.2	Организация Объединенных Наций	59
8.2.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	59
8.3	Европейский союз.....	59
8.3.1	Европейская комиссия (ЕК).....	59
8.3.2	Европейский парламент (ЕП)	60
8.4	Международный комитет Красного Креста (МККК)	60
8.5	Межпарламентский союз (МПС)	60
8.6	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	61
8.6.1	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	61
8.6.2	Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ).....	61

9.	Группа содействия ОБСЕ в Чечне (Российская Федерация).....	61
9.1	Совет Европы (СЕ)	62
9.2	Организация Объединенных Наций	62
9.2.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	62
9.2.2	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ)	62
9.2.3	Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД).....	62
9.3	Европейский союз.....	62
9.3.1	Европейская комиссия (ЕК).....	63
9.4	Международный комитет Красного Креста (МККК)	63
9.5	Мировая продовольственная программа (МПП).....	63
9.6	Неправительственные организации (НПО).....	63
10.	Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции	63
10.1	Совет Европы (СЕ)	64
10.2	Организация Объединенных Наций	64
10.2.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	64
10.3	Европейский союз.....	65
10.3.1	Европейская комиссия (ЕК).....	65
10.3.2	Европейский парламент (ЕП)	65
10.4	Международный комитет Красного Креста (МККК)	65
10.5	Международная организация по вопросам миграции (МОМ).....	65
10.6	Всемирный банк (ВБ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	66
10.7	Сотрудничество с другими организациями	66
10.8	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	66
10.8.1	Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ.....	66
10.9	Предложения относительно дальнейшей деятельности	66
11.	Бюро ОБСЕ в Ереване	66
11.1	Совет Европы (СЕ)	67
11.2	Организация Объединенных Наций	67
11.2.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	67
11.2.2	Программа развития ООН (ПРООН)	68
11.2.3	Мировая продовольственная программа (МПП).....	68

11.2.4	Международная организация по вопросам миграции (МОМ).....	68
11.3	Европейский союз.....	68
11.3.1	Европейская комиссия (ЕК).....	68
11.4	Всемирный банк (ВБ) и Международный валютный фонд (МВФ)	69
11.5	Международный комитет Красного Креста (МККК)	70
12.	Бюро ОБСЕ в Баку.....	70
13.	Миссия ОБСЕ в Грузии.....	70
13.1	Совет Европы (СЕ)	71
13.2	Организация Объединенных Наций	71
13.2.1	Отделение ООН по правам человека в Сухуми, Грузия (ОПЧАГ)	71
13.2.2	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	72
13.3	БДИПЧ ОБСЕ, УВКБ и СЕ	72
13.4	Европейский союз.....	73
13.4.1	Европейская комиссия (ЕК).....	73
13.5	Сотрудничество с другими организациями	73
13.6	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	73
13.6.1	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	73
14.	Миссия ОБСЕ в Молдове.....	74
14.1	Совет Европы (СЕ)	74
14.2	Организация Объединенных Наций	74
14.2.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	75
14.2.2	Программа развития ООН (ПРООН)	75
14.3	Европейский союз.....	75
14.3.1	Европейская комиссия (ЕК).....	75
14.4	Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ)	76
14.5	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	76
14.5.1	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	76
14.5.2	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)	77
14.5.3	Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ.....	77

15.	Координатор проектов ОБСЕ в Украине	77
15.1	Международные организации и институты, действующие в Украине	77
15.2	Сотрудничество с международными организациями и институтами.....	78
15.2.1	Организация конференции доноров по Крыму.....	78
15.2.2	Поддержка национального совета по борьбе с торговлей людьми	79
15.2.3	Реформа пограничной службы	79
15.2.4	Всеобъемлющий обзор законодательства по вопросам прав человека	80
15.2.5	Оценка	80
15.3	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	82
16.	Миссия ОБСЕ в Таджикистане	82
16.1	Миссия наблюдателей ООН в Таджикистане (МНООНТ – до мая 2000 года) и Отделение ООН по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП – с мая 2000 года)	82
16.2	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	83
16.3	Программа развития ООН (ПРООН)	84
16.4	Управление ООН по обеспечению проектов (УООНОП)	84
16.5	Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН).....	85
16.6	Международная организация по вопросам миграции (МОМ)	85
16.7	Неправительственные организации (НПО).....	85
16.7.1	Международный фонд поддержки избирательных систем (МФИС).....	85
16.7.2	"Каунтерпарт-консорциум".....	85
16.7.3	Институт "Открытое общество" (ИОО).....	85
16.7.4	Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества (ШАРС)	85
17.	Бюро ОБСЕ по связи В Центральной Азии (БСЦА).....	86
17.1	Организация Объединенных Наций	86
17.1.1	Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН)	87
17.2	Всемирный банк (ВБ).....	87
17.3	Международный комитет Красного Креста (МККК)	87
17.4	Сотрудничество с другими организациями	87

18.	Центр ОБСЕ в Алма-Ате.....	88
18.1	Организация Объединенных Наций	88
18.1.1	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	88
18.1.2	Программа развития ООН (ПРООН)	89
18.1.3	Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНАИДС)	89
18.2	Европейский союз.....	90
18.2.1	Европейская комиссия (ЕК).....	90
18.3	Всемирный банк (ВБ).....	91
18.4	Международная организация по вопросам миграции (МОМ).....	91
18.5	Сотрудничество с другими организациями	91
18.6	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	92
18.6.1	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	92
18.6.2	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)	92
18.6.3	Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ.....	93
19.	Центр ОБСЕ в Ашхабаде	93
19.1	Организация Объединенных Наций	94
19.1.1	Программа развития ООН (ПРООН)	94
19.1.2	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	94
19.1.3	Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН)	95
19.1.4	Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)	96
19.1.5	Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) ..	96
19.2	Международная организация по вопросам миграции (МОМ).....	96
19.3	Европейский союз.....	97
19.4	Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	97
19.5	Сотрудничество с другими организациями	97
20.	Центр ОБСЕ в Бишкеке.....	97
20.1	Организация Объединенных Наций	98
20.1.1	Программа развития ООН (ПРООН)	98

20.1.2	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	99
20.2	Международная организация по вопросам миграции (МОМ)	99
20.3	Сотрудничество с другими организациями	99
20.4	Сотрудничество с институтами ОБСЕ.....	100
20.4.1	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	100
20.4.2	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)	101
20.4.3	Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ).....	101
Приложение 1:	Оперативный документ – Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве.....	102
Приложение 2:	Сокращения	105

I. ВВЕДЕНИЕ

После окончания холодной войны ОБСЕ столкнулась в Европе с новыми угрозами и вызовами. С разделом Европы покончено, но на смену ему пришли другие вызовы и угрозы. Последнее десятилетие XX века было омрачено такими злодеяниями, каких мир не видел со времен второй мировой войны. Перед лицом этих новых вызовов институционализация процесса ОБСЕ к началу 1990-х годов была доведена до уровня, позволившего преобразовать ОБСЕ в организацию, которую ее государства-участники признали "одним из главных инструментов в деле раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления".

ОБСЕ – неотъемлемая часть сети дополняющих друг друга институтов, занимающихся вопросами европейской безопасности, прав человека, а также экономическими проблемами. Ввиду широкого спектра и сложного характера проблем и вызовов в области безопасности, с которыми сейчас сталкивается Европа, важнейшее значение имеют взаимная поддержка и сотрудничество между ОБСЕ и другими организациями и институтами, занимающимися вопросами безопасности. Будапештский документ 1994 года, озаглавленный "На пути к подлинному партнерству в новую эпоху", положил начало дискуссии о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века, базирующейся на принципах и обязательствах, принятых в рамках ОБСЕ. Новый импульс этому процессу придала Лиссабонская декларация 1996 года о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века; в ней государства-участники обязались "укреплять сотрудничество с другими организациями, занимающимися вопросами безопасности, деятельность которых транспарентна и предсказуема, участники которых индивидуально и коллективно придерживаются принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и членство в которых основывается на открыто и добровольно принимаемых обязательствах".

Очередной шаг в формировании основы для прагматичного сотрудничества ОБСЕ с ее международными партнерами был сделан на Копенгагенской встрече Совета министров 1997 года, определившей основные направления документа ОБСЕ – Хартии европейской безопасности. Среди них была общая концепция развития сотрудничества между институтами, в которой излагались параметры платформы безопасности, основанной на сотрудничестве и имеющей целью "усиление взаимоподкрепляющего характера отношений между организациями и институтами, заинтересованными в содействии упрочению всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ". Принимая в ходе Стамбульской встречи на высшем уровне в ноябре 1999 года Хартию европейской безопасности, частью которой была Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве, государства – участники ОБСЕ обязались "и далее укреплять и развивать сотрудничество с компетентными организациями на равноправной основе и в духе партнерства".

Платформа предусматривает прагматичные шаги по обеспечению текущего обмена информацией, а также выработку скоординированных подходов, позволяющих избежать дублирования работы и обеспечить эффективное использование ресурсов. В соответствии с ней ОБСЕ может в соответствующих конкретных случаях обеспечивать гибкий механизм для объединения дополняющих друг друга усилий различных сторон и служить форумом для субрегионального сотрудничества.

Согласно Платформе, в которой подчеркивается необходимость усиливать взаимоподкрепляющий характер отношений между организациями и институтами, заинтересованными в содействии укреплению различных аспектов безопасности в регионе ОБСЕ, Генеральному секретарю поручается, помимо обычного ежегодного доклада о деятельности ОБСЕ, подготавливать "ежегодный доклад Постоянному совету о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ". В этом году такой доклад подготовлен впервые.

Платформа содержит также конкретный перечень инструментов и механизмов развития сотрудничества ОБСЕ с международными организациями. Для укрепления взаимодействия на уровне центральных учреждений в ней предлагаются следующие механизмы: регулярные контакты, в том числе встречи; устойчивые рамки для диалога; повышенная транспарентность и практическое сотрудничество, включая выделение сотрудников по связи или контактных пунктов; перекрестное представительство на соответствующих встречах; а также другие контакты, направленные на лучшее понимание имеющихся у каждой организации инструментов предотвращения конфликтов.

Применительно к работе на местах Платформа делает акцент на регулярных обменах информацией и встречах, совместных миссиях по оценке потребностей, прикомандировании к ОБСЕ экспертов других организаций, назначении сотрудников по связи, подготовке совместных проектов и операций на местах, а также совместных усилиях по подготовке кадров.

В последние несколько лет вышеперечисленные механизмы сотрудничества применялись как на уровне центральных учреждений, так и на местном уровне. Встречи и политические консультации между сотрудниками центральных учреждений способствовали диалогу и обмену информацией в интересах решения задач на местах.

Цель политических консультаций между центральными учреждениями – облегчить работу Организации на местах и содействовать этой работе. Сотрудничество между ОБСЕ и другими международными организациями на местном уровне направлено на достижение целей, поставленных руководящими органами ОБСЕ, без ненужного дублирования и напрасной траты ресурсов. Взаимодействие носит прагматичный характер и строится исходя их конкретных обстоятельств.

В соответствии с прочно установившейся практикой между представителями штаб-квартир различных международных организаций и институтов регулярно проводятся разнообразные встречи. Это трехсторонние совещания на высоком уровне (между ООН и ее учреждениями, ОБСЕ, Советом Европы, Европейской комиссией, Международной организацией по вопросам миграции и Международными комитетом Красного Креста), целевые встречи в том же составе, встречи на высоком уровне по формуле "2+2" (ОБСЕ и Совет Европы), а также рабочие совещания с представителями различных международных организаций, включая НАТО, Европейский союз/Европейскую комиссию, Западноевропейский союз, Содружество Независимых Государств и др. Сотрудники целого ряда международных организаций приглашаются присутствовать на ежегодных совещаниях руководителей миссий, а также участвовать в совместных миссиях по оценке. Такой механизм координации и обмена помогает

выявлять перспективные области сотрудничества и определять конкретный порядок взаимодействия.

Такие институты ОБСЕ, как Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМ), содействуют укреплению сотрудничества с международными организациями и институтами через свои проекты на местах и в ходе встреч на уровне центральных учреждений. Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ также играет полезную роль в оживлении взаимодействия с международными организациями благодаря встречам "парламентской тройки" (в составе представителей Европейского парламента, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Парламентской ассамблеи ОБСЕ) и миссиям по наблюдению за выборами (в которых обычно участвуют представители вышеупомянутых учреждений, а также Парламентской ассамблеи НАТО). Сотрудники институтов ОБСЕ и секретариата Парламентской ассамблеи ОБСЕ поддерживают регулярные контакты со своими коллегами. Сообща они стремятся находить реальные пути обеспечения взаимодополняемости действий и подходов при оптимальном использовании ресурсов и снижении вероятности противоречий в оценках и расхождении позиций.

Трехсторонние совещания экспертов на высоком уровне, проводимые с 1993 года, служат форумом для обмена информацией между ООН, Советом Европы и ОБСЕ. В этих ежегодных трехсторонних встречах участвуют председатели и генеральные секретари ОБСЕ и Совета Европы, а также заместитель Генерального секретаря ООН, занимающий пост генерального директора Отделения ООН в Женеве. Начиная с 1996 года круг их участников расширился: в него вошли Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Директор БДИПЧ, Верховный комиссар ООН по делам беженцев (ВКБ), Верховный комиссар ООН по правам человека (ВКООНПЧ), исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии ООН и помощник Генерального секретаря ООН по политическим вопросам, а также представители Международного комитета Красного Креста (МККК) и Международной организации по вопросам миграции (МОМ). В этом году участвовать в такой встрече была впервые приглашена также Европейская комиссия.

Целевые встречи в расширенном трехстороннем формате – еще один полезный инструмент координации действий по решению вопросов, касающихся того или иного региона, или крупных проблем, дающих о себе знать в различных регионах. Такие разовые мероприятия, подобные проведенному в этом году совещанию по проблемам полиции и правоохранительной деятельности, особенно полезны для согласования усилий соответствующих организаций в тех или иных конкретных областях. Круг участников целевых встреч может быть различным, но обычно на них присутствуют представители Секретариата и миссий ОБСЕ, БДИПЧ, ВКНМ, ООН и ее специализированных учреждений, МККК и Совета Европы.

Одним из ближайших партнеров ОБСЕ является **Организация Объединенных Наций**. На Хельсинкской встрече на высшем уровне в 1992 году государства-участники провозгласили ОБСЕ (в то время именовавшуюся СБСЕ) "региональным соглашением в том смысле, как об этом говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций". Руководствуясь дальнейшими указаниями, полученными на Стокгольмской встрече Совета министров в декабре 1992 года, Генеральный секретарь

ООН и Действующий председатель СБСЕ обменялись в мае 1993 года письмами об основах сотрудничества и координации действий между Секретариатом ООН и СБСЕ. В том же году СБСЕ был предоставлен статус наблюдателя в Организации Объединенных Наций. Контакты между двумя организациями поддерживаются в форме регулярно проводимых в ООН консультаций с Председателем ОБСЕ, а также путем консультаций на уровне секретариатов.

Пожалуй, наилучшим примером тесного, творческого сотрудничества между ОБСЕ и ООН является деятельность Миссии ОБСЕ в Косово, представляющей собой отдельный компонент МООНК и несущей ответственность за решение целого ряда задач, поставленных в соглашении между ОБСЕ и ООН. Наряду с этим миссия ОБСЕ участвует и в совместных учреждениях, созданных МООНК в рамках Совместной временной административной структуры (СВАС) для осуществления властных функций в крае на этапе, предшествующем самоуправлению. ОБСЕ приняла на себя руководство одним из административных департаментов – департаментом демократического правления и поддержки гражданского общества – и участвует таким образом в управлении краем.

В Хорватии ОБСЕ взялась за решение беспрецедентной задачи развертывания наблюдателей гражданской полиции в Придунайском районе по истечении срока действия мандата Группы ООН по поддержке полиции (ГПП ООН). Благодаря тесному взаимодействию передача ОБСЕ функций, ранее выполнявшихся Организацией Объединенных Наций, прошла четко и успешно.

Другим примером важного сотрудничества ООН и ОБСЕ в осуществлении мирных договоренностей является работа в Таджикистане. Согласованные действия двух организаций являлись движущей силой в выполнении Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане.

Еще одной взаимовыгодной формой сотрудничества стало прикомандирование сотрудника Миссии ОБСЕ в Грузии к Отделению ООН по правам человека в Сухуми (Грузия). Это позволило двум организациям реально укрепить свое взаимодействие в области человеческого измерения.

Один из новых видов сотрудничества между ОБСЕ и ООН – создание совместных структур на местах. Группа содействия возвращению, функционирующая под совместным председательством ОБСЕ и УВКБ в Хорватии, служит полезным механизмом для координации мер, связанных с возвращением беженцев и внутренне перемещенных лиц в Хорватию и Боснию и Герцеговину, и позволяет избежать дублирования усилий в этой области.

Новым шагом в развитии контактов между ОБСЕ и ЮНИСЕФ было участие последнего в консультациях по проекту решения Совета министров ОБСЕ о правах ребенка. Перед этим представители ЮНИСЕФ приняли участие в семинаре 2000 года по человеческому измерению, на котором рассматривалось бедственное положение детей в условиях вооруженных конфликтов.

Весьма тесные связи поддерживаются с **Советом Европы**. Представитель секретариата Совета Европы включается в состав национальной делегации председательствующего в СЕ государства на совещаниях ОБСЕ. Это позволяет Совету

Европы участвовать как в официальных, так и в неофициальных дискуссиях в рамках ОБСЕ.

С 1993 года регулярно проводятся **двусторонние встречи на высоком уровне по формуле "2+2"** с участием председателей и генеральных секретарей ОБСЕ и Совета Европы. Со стороны ОБСЕ на них присутствуют обычно Действующий председатель, Генеральный секретарь, руководители институтов ОБСЕ и начальник отдела внешнего сотрудничества. Со стороны Совета Европы в них участвуют председатель Комитета министров, генеральный секретарь, председатель группы докладчиков по связям с ОБСЕ (ГД-ОБСЕ), представители других соответствующих групп докладчиков и директор политического департамента. На встречах высокого уровня по формуле "2+2" рассматриваются актуальные проблемы сотрудничества на местах, а также вопросы укрепления потенциалов двух организаций.

С 1999 года проводятся также дополнительные встречи по формуле "2+2" на уровне старших должностных лиц, посвященные выявлению конкретных возможностей для сотрудничества. Такие обмены информацией между представителями центральных учреждений помогают лучше сфокусировать деятельность обеих организаций, избежать дублирования и обеспечить взаимодополняемость усилий.

В соответствии с практикой, существующей с 1998 года, сотрудничество между Советом Европы и ОБСЕ развивается и за счет участия ОБСЕ в работе группы докладчиков Совета Европы на уровне заместителей министров, занимающейся связями между Советом Европы и ОБСЕ (ГД-ОБСЕ). Заседания ГД-ОБСЕ служат важным форумом для обсуждения сотрудничества между ОБСЕ и Советом Европы и обмена соображениями на этот счет.

В этом году сотрудничество с Советом Европы дополнительно укрепилось благодаря подписанию генеральными секретарями ОБСЕ и Совета Европы Общего каталога организационных условий сотрудничества. Он был составлен секретариатами двух организаций по итогам серии обсуждений, проведенных в духе рекомендаций "комитета мудрецов" Совета Европы, а также на базе разработанной в ОБСЕ Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. В Каталоге отражены объем и практические формы текущего сотрудничества; тем самым имеется в виду обеспечить сохранение установившихся традиций.

Совет Европы и ОБСЕ тесно взаимодействуют, в частности, в таких областях, как права человека, вопросы верховенства закона и наблюдение за выборами. Совет Европы участвует в разработке законопроектов во многих странах, где действуют местные структуры ОБСЕ. Эта работа координируется с миссиями ОБСЕ, поставляющими необходимую для нее информацию.

После разграничения сфер компетенции между СЕ, МООНК и ОМИК, зафиксированного в форме обмена письмами от 23 июня 2000 года, представители Совета Европы наблюдали за ходом организованных ОБСЕ муниципальных выборов в Косово. Согласно вышеупомянутым положениям о сферах компетенции Совет Европы должен был также наблюдать за процессом регистрации граждан в Косово.

Еще одним видом конструктивной реакции на события на местах являются совместные заявления. В этом году совместные предварительные заявления по случаю парламентских и президентских выборов в Хорватии, а также президентских выборов в Российской Федерации были сделаны БДИПЧ с секретариатом Совета Европы и Парламентской ассамблеей Совета Европы.

В 1999 году к ОБСЕ впервые были прикомандированы эксперты Совета Европы. В течение 2000 года в Миссии ОБСЕ в Косово работали в общей сложности девять прикомандированных экспертов СЕ. В июле 2000 года представитель секретариата Совета Европы был направлен также в отделение БДИПЧ в Подгорице, благодаря чему стало возможным тесное и прагматичное сотрудничество по содействию реформам в Черногории.

Тесно координируются с БДИПЧ ОБСЕ инициативы Совета Европы по поддержке работы специального представителя президента России по правам человека в Чечне г-на Каламанова. БДИПЧ также оказывает техническую помощь аппарату этого специального представителя.

Тесные контакты ОБСЕ поддерживает и с **Европейским союзом (ЕС)**. На заседаниях ОБСЕ национальная делегация государства-участника, председательствующего в ЕС – в состав которой входит также постоянный представитель **Европейской комиссии (ЕК)** – выступает от имени всех государств, входящих в Европейский союз. Таким образом, должностные лица Европейской комиссии имеют возможность "изнутри" следить за ходом обсуждений в ОБСЕ.

Европейская комиссия и ОБСЕ сотрудничают в области человеческого измерения, где многие программы ЕК тесно увязаны с мероприятиями ОБСЕ. Одной из новых форм сотрудничества на местах являются недавние совместные усилия ЕС и ОБСЕ по ремонту и вводу в эксплуатацию моста Гура-Быкулуй в Молдове, по которому проходит автомагистраль, связывающая Брест с Одессой. Данный проект начат по инициативе Миссии ОБСЕ и финансируется Европейской комиссией. Восстановительные работы организуются совместно властями Молдовы и Приднестровья.

В ряде районов, где действуют миссии ОБСЕ, сотрудничество развивается за счет регулярных встреч между сотрудниками миссий и представителями ЕК, проводимых для обсуждения конкретных проектов. В ряде мест Европейская комиссия финансирует проекты, предусмотренные меморандумами о договоренности между БДИПЧ ОБСЕ и страной пребывания соответствующей миссии.

Начиная с 1996 года расширяется взаимодействие и сотрудничество между ОБСЕ и **Организацией Североатлантического договора (НАТО)**. С 1999 года с представителями НАТО проводятся совещания на рабочем уровне по выявлению конкретных возможностей для сотрудничества. Тем самым облегчается обмен информацией и опытом между ОБСЕ и НАТО.

Силы НАТО по стабилизации (СПС) в Боснии и Герцеговине оказывают Миссии ОБСЕ жизненно важную поддержку в периоды проведения выборов. Продуктивно развивается и сотрудничество между Силами для Косово (СДК) и Миссией ОБСЕ в Косово. В СДК создано управление по связи с Миссией ОБСЕ. Оно

регулярно обеспечивает двустороннюю передачу информации о деятельности СДК и ОБСЕ. Взаимодействие между Миссией ОБСЕ и СДК имело место также в связи с обеспечением безопасности в ходе муниципальных выборов.

Ежегодные встречи Экономического форума ОБСЕ представляют собой важный канал обмена с международными организациями информацией по экономическим и экологическим проблемам.

После учреждения в Секретариате ОБСЕ в 1998 году должности Координатора деятельности в области экономики и окружающей среды связи с экономическими и финансовыми организациями и институтами – в первую очередь с ЕЭК ООН, ЕБРР, ОЭСР, Европейской комиссией и Всемирным банком – значительно расширились. Важная часть мандата Координатора касается укрепления взаимодействия ОБСЕ с соответствующими международными организациями и сведения к минимуму элементов дублирования в деятельности ОБСЕ и других организаций, относящейся к экономическому измерению.

Ежегодные совещания руководителей миссий проводятся с 1995 года с участием представителей международных организаций-партнеров. Эти совещания способствуют обмену опытом, идеями и концепциями.

Еще одной важной формой взаимодействия являются **двусторонние контакты**. Для облегчения сотрудничества на двустороннем уровне Секретариатом ОБСЕ созданы контактные пункты, обеспечивающие связь со штаб-квартирами организаций-партнеров. Двусторонние встречи с представителями этих организаций проводятся на всех уровнях (Действующий председатель, Генеральный секретарь, старшие должностные лица и рабочий уровень). Они нередко используются для решения тех или иных конкретных вопросов. Кроме того, обмен визитами представляет собой полезный механизм, углубляющий взаимодействие организаций.

Начиная с 1998 года ОБСЕ сотрудничает с другими международными организациями и институтами также в деле **подготовки персонала** для миссий ОБСЕ, особенно по тематике человеческого измерения.

Примером прагматичного подхода ОБСЕ к **координации действий международного сообщества** как на национальном, так и на международном уровне, может служить деятельность группы "Друзья Албании", сопредседателями которой являются представители Присутствия ОБСЕ в Албании и миссии Европейского союза. Этот гибкий механизм координации международных усилий прекрасно демонстрирует способность ОБСЕ сотрудничать с другими международными организациями, включая ООН и международные финансовые институты. В состав группы входят представители двусторонних и многосторонних доноров, а также ряда крупных неправительственных организаций. Группа "Друзья Албании" занимается вопросами координации действий и сотрудничества международных организаций как на местном, так и на международном уровне. Она служит форумом для обмена информацией, консультаций и согласования мероприятий по проблемам, затрагивающим политическую, финансовую и экономическую жизнь, а также безопасность Албании.

Согласно Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве, ОБСЕ может служить "форумом для субрегионального сотрудничества". В связи с этим

разработан ряд новых инициатив по решению региональных проблем Юго-Восточной Европы. Открываются определенные перспективы и в Центральной Азии.

Передаваемый под эгиду ОБСЕ **Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы** обеспечивает форум для развития более тесного взаимодействия ОБСЕ с международными организациями и институтами в этом регионе. В Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне Постоянному совету ОБСЕ поручается разработать региональную стратегию, направленную на достижение целей Пакта о стабильности. 16 марта 2000 года Постоянный совет ОБСЕ принял решение о региональной стратегии для Юго-Восточной Европы. В рамках региональной стратегии ОБСЕ с опорой на экспертные ресурсы ее миссий разрабатываются проекты по решению проблем, выходящих за рамки национальных границ.

Немалые возможности для взаимодействия с международными организациями открываются в связи с участием институтов и механизмов ОБСЕ, а также ее экспертов в деятельности регионального "круглого стола" и рабочих встреч за "круглым столом" в рамках Пакта о стабильности.

В отчетном году впервые состоялась **встреча по обмену информацией, касающейся Центральной Азии**. На этом совещании, созванном Генеральным секретарем ОБСЕ в качестве личного представителя Действующего председателя по Центральной Азии, присутствовали сотрудники международных организаций, международных финансовых институтов и двусторонних учреждений-доноров, у которых имеются проекты в Центральной Азии. Они получили возможность обсудить широкий круг проблем, специфичных для центральноазиатского региона.

Ожидается, что сотрудничество с международными организациями дополнительно активизируется благодаря учреждению в Секретариате ОБСЕ **Операционного центра**. Этой новой структуре был посвящен целый ряд встреч, в ходе которых ОБСЕ интересовалась опытом работы аналогичных структур в рамках организаций-партнеров и изучала вопрос о том, каким образом партнеры могли бы поддержать соответствующие усилия друг друга.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО НА УРОВНЕ ЦЕНТРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Руководствуясь принятой в ходе Стамбульской встречи на высшем уровне Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, которая ставит перед ОБСЕ задачу "усиления взаимоподкрепляющего характера отношений между организациями и институтами, заинтересованными в содействии упрочению всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ", ОБСЕ в течение всего 2000 года продолжала практику консультаций с партнерами на уровне центральных учреждений. Сотрудничество и политические консультации на этом уровне имеют решающее значение для развития связей между подкрепляющими друг друга структурами и выработки скоординированных подходов, позволяющих избегать дублирования и эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Синергизм в работе международных организаций и институтов насуточно необходим для успеха в таких областях, как раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и

постконфликтное восстановление. Дублирование усилий приводит к бесполезной трате дефицитных ресурсов и может тормозить всю деятельность международных организаций, если одним ее направлениям уделяется чрезмерное внимание, а другие фактически обходятся стороной. Дублирование, особенно в кризисных ситуациях, также позволяет местным партнерам использовать несогласованные действия организаций в собственных интересах.

Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве, предусматривает широкий набор консультационных механизмов и организационных форм сотрудничества с международными организациями и институтами. Многие из этих консультационных механизмов уже применялись в последние годы. Новая тенденция в развитии контактов с международными организациями наметилась в отчетный период в связи с принятием Стамбульской встречи на высшем уровне решения о создании групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), а также Операционного центра. Еще одной важной тенденцией этого года стал рост внимания к региональным подходам.

Как и в предыдущие годы, одним из главных событий в сфере взаимодействия на уровне штаб-квартир была состоявшаяся 25 февраля 2000 года в Женеве трехсторонняя встреча на высоком уровне между заместителем Генерального секретаря, генеральным директором Отделения ООН в Женеве (ЮНОГ) и председателями и генеральными секретарями ОБСЕ и Совета Европы, а также представителями других участвующих организаций. Она способствовала обмену информацией о деятельности этих организаций в Юго-Восточной Европе, включая Косово. Главной темой беседы было продвижение к миру и стабильности в Юго-Восточной Европе. Участники рассказали о деятельности своих организаций в поддержку Пакта о стабильности и пришли к согласию о необходимости улучшать координацию действий в связи с проведением рабочих встреч за "круглым столом", при максимальном использовании сравнительных преимуществ каждой организации во избежание дублирования усилий.

Участники рассмотрели также итоги **целевой встречи** по вопросам правоохранительной деятельности, и в частности деятельности полиции, которая состоялась в Отделении ООН в Женеве 24 февраля. Целевая встреча проходила на уровне экспертов в расширенном трехстороннем формате. Ее участники рассказали друг другу об опыте и уроках работы в Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии и Косово (Союзная Республика Югославия).

Участие экспертов ОБСЕ в целевой встрече имело особое значение в свете того, сколь важное место отводится наблюдению за деятельностью полиции и подготовке полицейских кадров в Хартии европейской безопасности. В ней подчеркивается необходимость "укреплять роль ОБСЕ в деятельности, связанной с функциями гражданской полиции, в качестве составной части усилий Организации по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению".

В свете опыта, которым поделились друг с другом участники целевой встречи, была отмечена необходимость усилить взаимосвязь между формулированием норм и стандартов, работой на местах и подготовкой кадров. Говорилось также о важности

соблюдения соответствующих критериев при приеме на службу и соответствующей подготовки персонала как перед развертыванием миссий, так и в ходе их деятельности.

Помимо трехсторонней встречи и целевых встреч Председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ встречались в декабре 1999 года в Нью-Йорке с руководителями ООН. При этом обсуждались вопросы межучрежденческого сотрудничества, и в частности новый тип взаимоотношений, установившийся между ООН и Миссией ОБСЕ в Косово. Другие перспективные возможности для развития сотрудничества между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций были темой консультаций Генерального секретаря ОБСЕ с первым заместителем Генерального секретаря ООН г-жой Луизой Фрешет в Нью-Йорке в апреле 2000 года.

В отчетный период Действующий председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ присутствовали на ежегодной сессии Генеральной ассамблеи ООН 1999 года, в ходе которой обсуждался и был одобрен подготовленный Секретариатом ООН доклад о сотрудничестве между ООН и ОБСЕ. Кроме того, Генеральный секретарь ООН выступил на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне.

Вопросы сотрудничества и развитие событий на местах рассматривались в выступлениях специальных представителей Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ. Так, 3 февраля 2000 года перед членами Постоянного совета выступил специальный представитель Генерального секретаря ООН по Боснии и Герцеговине, а 4 мая 2000 года – специальный представитель Генерального секретаря ООН по Косово.

На всем протяжении 2000 года продолжали развиваться связи между ОБСЕ и **Советом Европы (СЕ)**. Встреча на высоком уровне по формуле "2+2" была в этом году проведена в Вене 12 апреля. Ее участники сосредоточили внимание на координации проводимой политики и обсудили потенциальные направления сотрудничества. Особый акцент был сделан на развитии ситуации в Чечне, Косово, Черногории, Молдове и Беларуси и на роли двух организаций в этой связи. Другими важными темами бесед были человеческое измерение, и прежде всего проблемы меньшинств, а также разработка в ОБСЕ концепции РЕАКТ.

После апрельской встречи на высоком уровне по формуле "2+2" генеральные секретари ОБСЕ и Совета Европы подписали *Общий каталог организационных условий сотрудничества*, посвященный взаимодействию двух организаций. Этот каталог, подготовленный секретариатами ОБСЕ и Совета Европы, отражает твердое намерение обеих сторон оказывать взаимную поддержку действиям друг друга и представляет собой попытку обеспечить сохранение традиций. По нему видно не только нынешнее состояние отношений между ОБСЕ и Советом Европы, но и то, в каком направлении они могут и должны развиваться далее.

Еще одна встреча на высоком уровне по формуле "2+2" состоялась в Риме 31 октября 2000 года под председательством Италии, возглавлявшей на тот момент Комитет министров Совета Европы. Ее участники обсудили положение после выборов в Союзной Республике Югославии, а также развитие событий на Кавказе и в Центральной Азии.

В ходе встречи по формуле "2+2" на уровне экспертов, проходившей в Вене 18 июля 2000 года, была рассмотрена текущая ситуация в Юго-Восточной Европе. Особое внимание при этом уделялось организационным аспектам сотрудничества в кризисных ситуациях и взаимодействию в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

В соответствии с практикой, существующей с 1998 года, укреплению сотрудничества между Советом Европы и ОБСЕ продолжала дополнительно способствовать деятельность группы докладчиков Совета Европы на уровне заместителей министров, занимающейся связями Совета Европы с ОБСЕ (ГД-ОБСЕ). В духе сложившейся практики делегаты от ОБСЕ присутствовали и выступали на заседаниях ГД-ОБСЕ. В работу этой группы, утвердившейся в качестве важного форума для обмена мнениями между ОБСЕ и Советом Европы о направлениях дальнейшей деятельности и развитии сотрудничества, внесли свой вклад представители как страны-председателя, так и Секретариата ОБСЕ.

Дополнительный импульс взаимодействию двух организаций придавали визиты высокопоставленных должностных лиц обеих сторон. Так, Председатель ОБСЕ в январе 2000 года выступила на сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы, а 11 мая 2000 года приняла участие в 106-й сессии Комитета министров СЕ. Генеральный секретарь Совета Европы, в свою очередь, выступил 30 марта 2000 года на заседании Постоянного совета ОБСЕ. Этот импульс получил дальнейшее развитие благодаря выступлению Генерального секретаря ОБСЕ на встрече заместителей министров стран Совета Европы 18 мая 2000 года.

Сотрудничество с **Европейским союзом (ЕС)** в отчетный период также продолжало расширяться. В связи с ведущейся в ЕС разработкой новой политики по вопросам регулирования гражданских конфликтов, которая должна быть во многом аналогичной соответствующей политике ОБСЕ, консультации в Брюсселе были посвящены главным образом потенциалу в области регулирования конфликтов, механизму РЕАКТ, взаимодействию и взаимопомощи двух организаций.

В декабре 1999 года Генеральный секретарь ОБСЕ встретился с Высоким представителем ЕС по общей внешней и оборонной политике Хавьером Соланой, а в феврале 2000 года – с руководителем главного управления внешних связей, членом Комиссии ЕС Кристофером Паттеном, вместе с которым он присутствовал на церемонии инаугурации президента Хорватии Месича в Загребе. В ходе обеих встреч состоялся обмен мнениями о направлениях сотрудничества.

Представители Секретариата ОБСЕ были приглашены принять участие в проходившем 22 ноября 1999 года совещании по обсуждению потенциала ЕС в области регулирования кризисов. За этим в начале февраля 2000 года последовали дискуссии с участием руководящих сотрудников Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов и секретариата Совета Европейского союза на тему РЕАКТ, а также об имеющихся возможностях регулирования конфликтов и перспективах взаимодействия и взаимопомощи. По инициативе группы Совета ЕС по выработке политики и по вопросам раннего предупреждения (ГПРП) ОБСЕ и Совет Европы провели в Брюсселе 16 марта 2000 года обсуждение механизма РЕАКТ и возможного участия в нем ЕС.

24 октября в Брюсселе по инициативе Франции как председателя ЕС состоялась организованная Европейским союзом (в лице ЕК, секретариата Совета, председателя и делегаций) встреча по рассмотрению гражданских аспектов регулирования кризисов с участием представителей ООН, Совета Европы и ОБСЕ. Присутствующие на ней впервые смогли обменяться информацией и рекомендациями относительно гражданских механизмов регулирования кризисов. Вслед за этим 25 октября состоялась встреча на тему "Укрепление верховенства закона в контексте регулирования кризисов". В качестве одного из приоритетов при этом было названо тесное взаимодействие в вопросах, касающихся деятельности полиции. Было признано, что важным направлением совместных усилий является укрепление сотрудничества в обеспечении верховенства закона.

Связи между политическим департаментом **Организации Североатлантического договора (НАТО)** и Секретариатом ОБСЕ продолжали развиваться в соответствии с установками, изложенными в Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве. В течение 2000 года продолжалась начатая в 1999 году практика регулярного проведения рабочих совещаний сотрудников руководящего звена. Участвовавшие в них эксперты обсуждали уроки работы на местах и вопросы координации действий в свете создания в ОБСЕ Операционного центра.

На рабочей встрече в феврале 2000 года должностные лица НАТО рассказали представителям ОБСЕ об уроках, извлеченных их организацией из вмешательства в Косово. Вторая встреча на рабочем уровне состоялась в июле 2000 года. На ней рассматривались актуальные вопросы сотрудничества между ОБСЕ и НАТО, включая ситуацию в Боснии и Герцеговине, в Косово и на Кавказе.

В феврале 2000 года официальные лица ОБСЕ были приглашены наблюдать за ходом учений "КРИЗЕКС 2000", что позволило им увидеть в действии механизмы регулирования кризисов, которыми располагают НАТО и Западный союз (ЗЕС).

Еще одним полезным средством развития сотрудничества двух организаций были поездки высокопоставленных должностных лиц, такие как визит генерального секретаря НАТО лорда Робертсона, выступившего на заседании Постоянного совета ОБСЕ 2 ноября 2000 года.

Дважды за отчетный год Секретариат ОБСЕ посещал представитель **секретариата Содружества Независимых Государств (СНГ)**. Встречи представителей СНГ и ОБСЕ позволили обеим организациям больше узнать о деятельности друг друга.

Представители международных организаций и учреждений-партнеров были приглашены также на **состоявшуюся в 1999 году Стамбульскую встречу глав государств и правительств**. Перед ее участниками выступили Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, генеральный секретарь Совета Европы, специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы и генеральный секретарь НАТО; другие получили возможность внести письменные вклады в дискуссию.

Еще одним важным форумом для многостороннего обмена информацией, опытом и идеями между ОБСЕ и организациями-партнерами является **ежегодное совещание руководителей миссий**. В этом году на таком совещании, проводившемся в июне, присутствовали представители Совета Европы (СЕ), Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Отделения ООН в Женеве (ЮНОГ) и Международной организации по вопросам миграции (МОМ). Совещание выполнило полезную задачу ознакомления представителей международных организаций с проблемами, которые приходится решать миссиям ОБСЕ на местах, и имеющимися возможностями для сотрудничества

В соответствии с инициативой, выдвинутой Верховным комиссаром ООН по правам человека (ВКООНПЧ) Мэри Робинсон на заседании Постоянного совета ОБСЕ в июне 1998 года, ОБСЕ продолжала в этом году участвовать в выработке совместного подхода к **подготовке кадров по тематике прав человека** для миссий на местах. В связи с этим 29 мая – 2 июня в Косово работала миссия по оценке потребностей в подготовке кадров по тематике прав человека в составе представителей ОБСЕ, Совета Европы, ВКООНПЧ и ЕС.

Подготовке специалистов по правам человека были посвящены также консультации между сотрудниками Совета Европы и отдела Секретариата ОБСЕ по вопросам подготовки кадров и развития потенциала, проходившие в Страсбурге 3-4 июля 2000 года. На них были рассмотрены возможные формы сотрудничества двух организаций в сфере подготовки кадров по тематике прав человека, а также по тематике верховенства закона и демократизации.

17 июля 2000 года ОБСЕ организовала в Вене встречу экспертов государств-участников по вопросам подготовки кадров. На ней присутствовали представители ООН, СЕ и ЕС.

Еще одна важная область сотрудничества – деятельность ОБСЕ, касающаяся **экономических и экологических вызовов безопасности**. Отвечая на эти вызовы, бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) в течение всего 2000 года продолжало работу по активизации контактов с международными учреждениями и экономическими институтами. Благодаря усилиям БКДЭОС состоялось несколько раундов консультаций, в частности с ЕЭК ООН, ПРООН, ЮНЕП и другими участниками системы ООН – такими, как УКНПП ООН, УВКБ и МОТ, – на уровне центральных учреждений, а также на местах; с Европейской комиссией (в Брюсселе); с ЕБРР; с ОЭСР; с МАГАТЭ; с Советом Европы; с Всемирным банком и с различными департаментами НАТО. Сотрудники БКДЭОС участвовали в многочисленных встречах, проводившихся международными организациями и международными финансовыми институтами.

Дальнейшее обсуждение сотрудничества в экономической области состоялось в ходе встречи Генерального секретаря ОБСЕ с представителями ЕБРР в Лондоне в марте 2000 года. Генеральный секретарь продолжил обсуждение этой темы с представителями МВФ, Всемирного банка и ЕБРР в кулуарах Евразийского экономического саммита в Алма-Ате в апреле 2000 года.

Одним из направлений текущей работы БКДЭОС была организация **восьмой встречи Экономического форума**, состоявшейся в Праге 11-14 апреля 2000 года.

В этой встрече на тему "Экономические аспекты постконфликтного восстановления: трудные задачи преобразования" приняли участие крупные международные организации и международные финансовые институты. По итогам восьмой встречи Экономического форума Австрия как Председатель ОБСЕ организовала в Вене 5-6 октября семинар по вопросам оптимизации межинституциональных отношений в экономической и экологической областях.

Совместные начинания экономического и природоохранного характера в Европе были также темой выступлений высокопоставленных представителей Европейской экономической комиссии ООН на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ. 1 июня 2000 года перед членами Постоянного совета выступил исполнительный директор ЕЭК ООН Ив Бертело. 14 сентября на специальном заседании Постоянного совета по вопросам экономического измерения было заслушано выступление исполнительного секретаря ЕЭК ООН Дануты Хюбнер.

Заслуживает упоминания важная тенденция, наметившаяся за последний год в сфере сотрудничества с международными организациями. Все большее внимание в рамках такого сотрудничества уделяется региональным подходам как способу реагирования на вызовы, возникающие в регионе ОБСЕ.

Важным фактором укрепления безопасности повсюду в регионе ОБСЕ стало **субрегиональное сотрудничество**. Проявлением активности ОБСЕ на региональном уровне стала передача под ее эгиду Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. 16 марта 2000 года Постоянным советом ОБСЕ было также принято решение о региональной стратегии для Юго-Восточной Европы. Применительно к Центральной Азии, где каждая из стран имеет характерные особенности и сталкивается со специфическими вызовами, ряд проблем было признано целесообразным рассматривать под региональным углом зрения.

В отчетный период все более весомым становился вклад ОБСЕ, ее институтов, инструментов и экспертов в деятельность регионального "круглого стола" и рабочих встреч за "круглым столом" в рамках **Пакта о стабильности**. Рабочие встречи за "круглым столом" в рамках Пакта о стабильности служат ОБСЕ еще одним форумом для взаимодействия с международными организациями, включая региональные инициативы стран Юго-Восточной Европы.

На ОБСЕ возложены руководящие функции в ряде целевых групп, созданных участниками рабочих встреч за "круглым столом" – таких, как целевая группа по гендерным вопросам в рамках Рабочей встречи I и целевая группа по борьбе с торговлей людьми в рамках Рабочей встречи III. Председатель ОБСЕ возглавляет также неофициальную рабочую группу по контактам в военной области в рамках Рабочей встречи III. В марте 2000 года ОБСЕ участвовала в региональной конференции по финансированию Пакта о стабильности. В 2000 году семь из 12 руководимых ОБСЕ проектов (некоторые из которых разрабатывались совместно с Советом Европы) смогли войти в категорию так называемых "проектов быстрой реализации" в рамках Пакта о стабильности.

Ответственные должностные лица Пакта о стабильности, председатели рабочих встреч за "круглым столом" и председатели рабочих групп выступали с докладами перед Постоянным советом ОБСЕ и имели двусторонние встречи с ее официальными

представителями. Так, 20 января 2000 года на заседании Постоянного совета выступил специальный координатор Пакта о стабильности Бодо Хомбах, а 17 февраля и 19 октября 2000 года перед членами Постоянного совета выступал председатель Рабочей встречи III по проблемам безопасности Ким Травик. Ранее в том же году в Вене с целью обмена мнениями побывал председатель Рабочей встречи I по правам человека и демократизации Панайотис Румелиотис.

Первым пунктом повестки дня заседания Постоянного совета, состоявшегося 7 сентября 2000 года, была Региональная инициатива по возвращению беженцев в рамках Пакта о стабильности. Председатель Руководящего комитета по вопросам возвращения беженцев в рамках Пакта о стабильности Ханс Кошник выступил на этом заседании с рассказом о текущем положении дел в Боснии и Герцеговине и Хорватии.

В интересах укрепления регионального и международного сотрудничества в противостоянии угрозам, исходящим от наркоторговли, организованной преступности и терроризма, УКНПП и Австрия в роли Председателя ОБСЕ совместно провели в Ташкенте 19-20 октября **международную конференцию на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: комплексный подход в вопросах борьбы с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом"**. На конференции присутствовали представители более 60 государств и свыше 40 международных организаций и НПО. Пять государств Центральной Азии приняли в ходе этой конференции два документа. Конференция была официально открыта Действующим председателем, министром иностранных дел Австрии Бенитой Ферреро-Вальднер и исполнительным директором УКНПП, заместителем Генерального секретаря ООН Пино Арлакки. Делегации пяти центральноазиатских стран возглавлялись министрами или заместителями министров. Активное участие в подготовке и проведении конференции приняли пять местных структур ОБСЕ в Центральной Азии.

Еще одним примером новаторского подхода к решению региональных проблем была впервые проведенная в этом году **встреча по обмену информацией, касающейся Центральной Азии**, с участием международных организаций, международных финансовых учреждений и двусторонних доноров. Она была созвана в июле 2000 года Генеральным секретарем ОБСЕ в качестве личного представителя Действующего председателя по Центральной Азии. Участники встречи обменялись информацией и идеями о совершенствовании взаимодействия между 15 представленными на ней организациями, ведущими активную работу в регионе. Основной темой дискуссии было укрепление сотрудничества в борьбе с наркоторговлей, экстремизмом и терроризмом.

Благодаря сотрудничеству на уровне штаб-квартир ОБСЕ с честью вышла в этом году из целого ряда сложных ситуаций, требовавших разностороннего, межучрежденческого подхода. Расширению возможностей для такого подхода способствовали политические консультации между центральными органами, обеспечивавшие необходимую поддержку принимаемых мер и создававшие основу для сотрудничества на местах.

III. ИНСТИТУТЫ ОБСЕ

1. БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (БДИПЧ)

1.1 Европейский союз

1.1.1 Европейская комиссия (ЕК)

По образцу программы для Центральной Азии БДИПЧ и Европейская комиссия совместно с Консультативно-наблюдательной группой ОБСЕ в Минске начали в 2000 году осуществлять совместную программу по созданию условий для демократизации и обеспечению политического плюрализма в Беларуси.

Стремясь поставить на официальную основу сотрудничество международных организаций по проблемам рома и синти и учредить для этого европейскую контактную группу по делам народности рома, контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти поддержал в качестве первого шага создание неофициальной контактной группы по проблемам народности рома. Помимо БДИПЧ и Совета Европы на первых заседаниях этой группы в 2000 году была представлена также Европейская комиссия.

В области наблюдения за выборами и технической помощи в их проведении следует отметить участие БДИПЧ в миссии по оценке потребностей, которая была совместно с Европейской комиссией направлена в бывшую югославскую Республику Македонию для анализа обстановки в преддверии муниципальных выборов и выяснения возможностей для реализации проектов технической помощи. Международная миссия по наблюдению за президентскими выборами в России тесно взаимодействовала с проектом по развитию потенциала электронного мониторинга в рамках программы ЕС по оказанию технической помощи Содружеству Независимых Государств (ТАСИС). Европейская комиссия была непосредственно причастна к дискуссиям о направлении международной наблюдательной миссии на парламентские выборы в Беларуси.

1.1.2 Европейский парламент (ЕП)

Европейский парламент участвует в миссиях по наблюдению за выборами на разовой основе. В декабре 1999 года депутаты Европейского парламента наблюдали за парламентскими выборами в России и вместе с БДИПЧ выступили с совместным предварительным заявлением. Представители Европейского парламента присутствовали на технических совещаниях по вопросу о направлении международной наблюдательной миссии на парламентские выборы в Беларуси.

1.2 Совет Европы (СЕ)

В рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы БДИПЧ взаимодействовало с Советом Европы через сложившиеся механизмы рабочих встреч за "круглым столом" и целевых групп. БДИПЧ участвовало в проекте ОБСЕ и Совета Европы по проведению тюремной реформы в странах Юго-Восточной Европы – совместной инициативе, направленной на улучшение условий содержания

заклученных и совершенствование управления пенитенциарными учреждениями в государствах региона. Кроме того, БДИПЧ и Совет Европы принимают участие в создании информационного веб-сайта по законодательной тематике для пользователей в Юго-Восточной Европе.

В июле 2000 года специальный представитель Генерального секретаря Совета Европы был в соответствии с ранее высказанным предложением БДИПЧ направлен на работу в отделение БДИПЧ в Черногории, с тем чтобы на месте развивать межучрежденческое взаимодействие ОБСЕ и Совета Европы.

В Украине БДИПЧ вместе с Советом Европы координировало проведение всестороннего обзора национального законодательства по правам человека. На будущее запланировано несколько совместных семинаров-практикумов, посвященных конкретным нормативным актам.

В Армении и Азербайджане БДИПЧ сотрудничало с Советом Европы в рамках проектов по подготовке работников тюрем. В дальнейшем планируется совместное проведение совещаний с участием экспертов обеих организаций и обеих стран.

БДИПЧ и Совет Европы в неофициальном рабочем порядке координируют свои усилия по поддержке омбудсменов.

Тесно координировались с Советом Европы инициативы БДИПЧ по поддержке деятельности специального представителя президента России по правам человека в Чечне г-на Каламанова.

Совет Европы консультировался с БДИПЧ в процессе организации "международного семинара, посвященного координации усилий по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе: подготовка регионального плана действий". Советник БДИПЧ по проблеме торговли людьми был на семинаре ведущим рабочей группы по профилактическим мероприятиям. В дальнейшем БДИПЧ будет стремиться координировать с Советом Европы свои усилия по анализу соответствующего законодательства и сотрудничать с ним в рамках проектов по содействию правовой реформе.

Вместе с Советом Европы и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев БДИПЧ подготовило комментарий к законопроекту Грузии о восстановлении имущественных и жилищных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц.

В 2000 году укреплялось сотрудничество между контактным пунктом БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти, и Советом Европы. В частности, БДИПЧ и Совет Европы совместно разработали и представили на рассмотрение различных доноров всеобъемлющую программу по решению проблем народности рома в рамках Пакта о стабильности. Представители Совета Европы присутствовали на первых заседаниях неофициальной контактной группы по делам народности рома, созданной при поддержке контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти, который стремится поставить на официальную основу сотрудничество международных организаций по решению проблем рома и синти путем создания европейской контактной группы по делам народности рома.

Что касается наблюдения за выборами, то БДИПЧ делало совместные предварительные заявления с секретариатом Совета Европы и Парламентской ассамблеей Совета Европы по итогам нескольких выборов, включая парламентские и президентские выборы в Хорватии и выборы президента Российской Федерации. Эти две организации регулярно обменивались информацией по вопросам, связанным с выборами в отдельных странах, таких как Азербайджан, Беларусь и Союзная Республика Югославия. Секретариат Совета Европы и Парламентская ассамблея Совета Европы участвовали в дискуссиях и консультациях о возможной организации международного наблюдения за парламентскими выборами в Беларуси.

БДИПЧ вело обмен информацией о местных выборах – в частности, в бывшей югославской Республике Македонии и Албании – с Конгрессом местных и региональных властей Европы при Совете Европы.

БДИПЧ активизировало сотрудничество и консультации по вопросам анализа избирательного законодательства с Венецианской комиссией. Венецианская комиссия и БДИПЧ советовались между собой и обменивались замечаниями в процессе анализа белорусского закона о парламентских выборах, конституционного референдума в Украине и закона о парламентских выборах в Азербайджане. Венецианская комиссия также принимала участие в работе "круглого стола" в Албании по разработке нового избирательного кодекса.

1.3 Организация Объединенных Наций

1.3.1 Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ)

Сотрудничество между БДИПЧ и УВКООНПЧ было поставлено на официальную основу с подписанием в 1998 году соглашения о сотрудничестве.

В рамках текущего взаимодействия между БДИПЧ, штаб-квартирой УВКООНПЧ и его представительством в Боснии и Герцеговине один из экспертов УВКООНПЧ вместе с сотрудниками БДИПЧ и Присутствия ОБСЕ в Албании занимался разработкой нового раздела учебной программы для полицейских, посвященного защите прав женщин.

Контактный пункт БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти, установил связь с УВКООНПЧ в порядке подготовки к Всемирной конференции ООН против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, которая состоится в Южной Африке в 2001 году.

В Казахстане и Кыргызстане БДИПЧ вместе с УВКООНПЧ оказывало поддержку проектам, связанным с деятельностью омбудсменов. Между БДИПЧ и УВКООНПЧ также велись активные консультации по развитию инициатив обеих организаций в области правовой реформы в Таджикистане.

1.3.2 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

Официальной основой для сотрудничества между БДИПЧ и УВКБ служит обмен письмами, состоявшийся в 1998 году.

В 2000 году контактный пункт БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти, тесно взаимодействовал с УВКБ при проведении мероприятий в интересах косовских беженцев и внутренне перемещенных лиц, принадлежащих к народности рома. В сентябре в Скопье прошли два совместных совещания, посвященные правовому статусу косовских беженцев-рома. Кроме того, БДИПЧ совместно с УВКБ организовывало заседания рабочих групп для представителей косовских беженцев в бывшей югославской Республике Македонии.

БДИПЧ также взаимодействовало с УВКБ в ходе подготовки к состоявшимся 23 октября в Варшаве международным консультациям по проблемам цыган, являющихся беженцами или ищущих убежище.

Вместе с БДИПЧ и Советом Европы УВКБ участвовало в работе над комментариями к законопроекту Грузии по восстановлению имущественных и жилищных прав беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Совместно с УВКБ и Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) БДИПЧ продолжало выступать в роли организатора мероприятий по итогам Региональной конференции по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах, которая состоялась в Женеве в 1996 году.

БДИПЧ и УВКБ совместно провели три семинара-практикума по международно-правовым стандартам для судей, прокуроров и адвокатов Узбекистана.

В рамках проекта по пропаганде прав человека в Армении БДИПЧ при поддержке УВКБ составило программу, посвященную правам беженцев.

1.3.3 Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Новую страницу в развитии рабочих связей двух организаций открыло присутствие представителей ЮНИСЕФ на семинаре 2000 года по человеческому измерению и их участие в консультациях по проекту решения Совета министров ОБСЕ о правах ребенка.

1.4 Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Во взаимодействии с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) БДИПЧ осуществляло проекты по борьбе с торговлей людьми, включая исследовательский проект в Кыргызстане и проект по оказанию технической помощи украинскому национальному совету по предотвращению торговли людьми. В будущем БДИПЧ планирует расширить координацию действий и сотрудничество с МОМ на этом направлении – особенно на Балканах, в Центральной Азии, Российской Федерации и Молдове. Кроме того, БДИПЧ и МОМ обменивались информацией по

конкретным случаям торговли людьми и объединяли усилия по содействию репатриации жертв такой торговли.

В сотрудничестве с МОМ БДИПЧ проводило свою программу занятий по правам человека для киргизских пограничников. БДИПЧ также оказывало поддержку в реализации программы МОМ по добровольному возвращению лиц, не получивших убежища в Чешской Республике, Словакии, Венгрии и Румынии.

Вместе с МОМ и УВКБ БДИПЧ было в числе спонсоров последующих мероприятий по итогам Региональной конференции по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах, которая состоялась в Женеве в 1996 году.

1.5 Всемирный банк (ВБ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

В 2000 году БДИПЧ расширило обмен информацией со Всемирным банком и Европейским банком реконструкции и развития.

Бюро достигло договоренности с министром юстиции Казахстана о том, чтобы организовать в дополнение к проекту Всемирного банка по модернизации учебного заведения для работников судебной системы подготовку для судей, которые будут вести в нем занятия, и разработку учебной программы по тематике уголовного правосудия.

1.6 Совместная работа с другими международными организациями

Первым шагом сотрудничества БДИПЧ с представителем Генерального секретаря ООН по вопросам внутреннего перемещения была совместная организация регионального практикума по проблеме внутреннего перемещения на Южном Кавказе.

БДИПЧ участвовало в проводившейся ОБСЕ совместно с Управлением ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и конференции по борьбе с наркоторговлей, организованной преступностью и терроризмом в Центральной Азии, для которой оно подготовило доклад о роли демократизации в борьбе с наркоторговлей, организованной преступностью и терроризмом.

В январе ООН и БДИПЧ направили в Таджикистан совместную миссию по наблюдению за парламентскими выборами, проводившимися в этой стране впервые после окончания гражданской войны.

Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах сделал основной доклад на семинаре БДИПЧ, посвященном этой теме. Специальный докладчик ООН по проблеме пыток является членом группы экспертов БДИПЧ по вопросам недопущения пыток.

2. ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ (ВКНМ)

2.1 Совет Европы (СЕ)

В отчетный период Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) осуществлял плодотворное, позитивное и основанное на взаимной поддержке сотрудничество с Советом Европы в рамках своего мандата. Оно включало многократные консультации на уровне экспертов.

На первой рабочей встрече за "круглым столом" по вопросам демократизации и прав человека в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы было принято решение о создании целевой группы по теме "права человека и национальные меньшинства". Деятельность целевой группы направляет координационное бюро в составе представителей ВКНМ и Совета Европы. 16 декабря 1999 года Верховный комиссар встретился в Скопье (бывшая югославская Республика Македония) с директором политического департамента Совета Европы г-ном Фюррером для обсуждения проектов целевой группы. Усилия целевой группы были сосредоточены на подготовке доклада о развитии многоэтнического общества и насаждении демократической гражданственности в странах Юго-Восточной Европы, который был представлен в ходе конференции по межэтническим отношениям и проблемам меньшинств в Юго-Восточной Европе, состоявшейся в Портороже (Словения) 16-17 марта 2000 года.

6 января ВКНМ встретился с генеральным секретарем Совета Европы г-ном Швиммером и членами комитета постоянных представителей при Совете Европы в Страсбурге и имел с ними беседы по широкому кругу вопросов.

8 апреля представитель Совета Европы участвовал во встрече с ВКНМ и его экспертами, проходившей в Брюсселе в порядке подготовки к изучению практических возможностей организации преподавания на албанском языке в вузах бывшей югославской Республики Македонии.

ВКНМ весьма тесно взаимодействовал с юристами департамента Совета Европы по правам человека при анализе проблем Латвии. В эту страну были направлены три совместные миссии, призванные помочь латвийским властям в разработке инструкций по применению принятого в декабре 1999 года закона о государственном языке. В апреле, июне и августе 2000 года члены этих миссий обсуждали проект упомянутых инструкций сначала с двумя редакционными комиссиями при министерстве юстиции, а затем, в августе, – с премьер-министром, министром иностранных дел и министром юстиции Латвии. В результате этого в конце августа латвийским правительством был утвержден текст инструкций, в основном отвечающий как положениям закона, так и международным обязательствам Латвии.

2.2 Организация Объединенных Наций

Совместно с БДИПЧ ВКНМ продолжал поддерживать усилия ПРООН и УВКБ по созданию институтов омбудсмена в Казахстане и Кыргызстане.

2.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

В основе сотрудничества между ВКНМ и УВКБ лежит официальная договоренность в форме обмена письмами между г-ном Максом ван дер Стулом и г-жой Садако Огата. Дважды – в декабре 1999 и в мае 2000 года – между ними проводились консультации на уровне экспертов. В отчетный период два учреждения продолжали обмениваться информацией о потенциальных источниках напряженности и нестабильности, связанных с положением беженцев и внутренне перемещенных лиц в регионе ОБСЕ.

2.2.2 Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Вместе с ПРООН и Международной организацией по вопросам миграции ВКНМ ведет подготовку к третьей конференции доноров по проблемам ранее депортированного населения Крыма, которая состоится 6 декабря 2000 года.

В ноябре 1999 года представитель ВКНМ участвовал в качестве специально приглашенного докладчика в проходившем в Алма-Ате пятом региональном совещании регионального бюро ПРООН для Европы и СНГ, посвященном роли омбудсменов и национальных институтов в предотвращении конфликтов в случаях, затрагивающих национальные меньшинства.

2.3 Содружество Независимых Государств (СНГ)

Бюро ВКНМ активно участвует в мероприятиях по итогам конференции по проблемам миграции в СНГ. Оно выполняет функции ведущего учреждения по проблемам ранее депортированного населения Крыма, а также – в рамках своего мандата – по вопросам, касающимся месхетинцев и турок-месхетинцев. В этом качестве ВКНМ координирует усилия Международной организации по вопросам миграции, Совета Европы, УВКБ и ПРООН, а также соответствующих НПО.

3. ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ (ПССМ)

Представитель ОБЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве тесно взаимодействует с другими соответствующими межправительственными и неправительственными международными организациями. Бюро Представителя собирает и оценивает информацию по проблемам СМИ, поступающую от сети НПО. Среди его главных партнеров по этой работе – организация "Репортеры без границ", Международный институт прессы, Ассоциация независимых электронных СМИ Сербии (АНЕМ) и фонд "Гласность". В ходе своих контактов с межправительственными организациями Представитель ОБСЕ заостряет внимание на вопросах, относящихся к его мандату; чаще всего он взаимодействует с Организацией Объединенных Наций и Советом Европы.

3.1 Организация Объединенных Наций и Организация американских государств (ОАГ)

Представителем ОБСЕ налажены регулярные контакты со специальным докладчиком ООН по вопросам права на свободу убеждений и свободу выражения Абидом Хуссейном и специальным докладчиком ОАГ по вопросам свободы выражения Сантьяго Кантоном; 26 ноября 1999 года он подписал Совместную декларацию о международных механизмах поддержки свободы выражения. Она стала первым документом такого рода, принятым тремя международными органами, стоящими на страже свободы выражения.

В Совместной декларации, среди прочего, критически рассматривается положение средств массовой информации в государствах – членах Организации. Ее авторы отмечают, что "некоторые государства продолжают оказывать недопустимое давление на средства массовой информации своих стран и попустительствовать такому давлению". Они подчеркивают также, что "средства массовой информации должны воздерживаться от какого-либо разжигания межнациональной, расовой или религиозной вражды, представляющего собой подстрекательство к насилию или к любым иным действиям подобного рода".

3 мая 2000 года Фраймут Дуве, Абид Хуссейн и Сантьяго Кантон выступили по случаю Всемирного дня свободы печати с совместным заявлением о преследовании и убийствах журналистов в конфликтных ситуациях. Они призвали правительства "в полной мере уважать и защищать право на свободу выражения и право на доступ к информации, в частности гарантируя безопасность журналистов в конфликтных и постконфликтных районах". Они также выразили озабоченность отсутствием общих принципов, регулирующих доступ журналистов в зоны конфликтов или напряженности и обратились к международному сообществу с просьбой предпринять надлежащие шаги по установлению минимальных стандартов, применимых во всех подобных случаях.

3 мая 2000 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации встретился с Верховным комиссаром ООН по правам человека Мэри Робинсон и обсудил с ней дальнейшее развитие сотрудничества между ООН и ОБСЕ в защиту свободы выражения.

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации предоставил ООН соответствующие материалы о положении СМИ в некоторых из государств – участников ОБСЕ.

3.2 Совет Европы (СЕ)

Представитель поддерживает с Советом Европы тесные контакты, включая обмен информацией и проведение совместных совещаний, по ряду вопросов, касающихся отдельных стран, а также по проблемам структурного характера. 2 декабря 1999 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Совет Европы и организация "Ирекс/Промедиа" провели в Киеве совместно с правительством Украины и бюро Координатора проектов ОБСЕ открытый "круглый стол" на тему свободы средств массовой информации и законодательства о защите чести и достоинства в Украине. На этом мероприятии, проходившем на

факультете международных отношений Киевского университета, присутствовали свыше 100 человек, в том числе должностные лица правительства и парламента, судьи, адвокаты и журналисты. По итогам встречи украинскому правительству были представлены конкретные рекомендации по поводу развития свободных СМИ и способов сокращения числа исков о защите чести и достоинства.

3.3 Европейская комиссия (ЕК)

При финансовой поддержке Европейской комиссии Представитель ОБСЕ опубликовал доклад о международной помощи средствам массовой информации в Словении, Хорватии, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македонии и Косово. Этот доклад, составленный одним из ведущих экспертов по СМИ Марком Томпсоном, представляет собой уникальное исследование, посвященное развитию СМИ в постконфликтных условиях Юго-Восточной Европы. Сейчас он используется в качестве технического пособия для сотрудников миссий ОБСЕ на местах, занимающихся вопросами СМИ, а также для заинтересованных специалистов из ООН, Совета Европы и Европейского союза. Доклады и заключения Представителя регулярно предоставляются в распоряжение стран Европейского союза.

3.4 Неправительственные организации (НПО)

В силу самого характера своей работы Представитель ОБСЕ поддерживает тесные контакты с НПО, занимающимися проблемами СМИ. Они снабжают бюро Представителя информацией о конкретных случаях преследования СМИ правительствами стран ОБСЕ. Наиболее активно Представитель взаимодействует, в частности, с организацией "Репортеры без границ", Международным институтом прессы, Ассоциацией независимых электронных СМИ Сербии, фондом "Гласность" и Форумом свободы. В своем ежегоднике "Свобода и ответственность" Представитель ОБСЕ дает всеобъемлющий обзор деятельности НПО на этом направлении.

В преддверии выборов в Союзной Республике Югославии Представитель ОБСЕ тесно сотрудничал с сербскими НПО, сообщавшими ему о многочисленных случаях давления на независимые средства массовой информации. В 1999 году благодаря поддержке германской НПО "Кап Анамур" он смог организовать выпуск детских книг для школ и библиотек в Косово. В начале 2000 года эти книги были распространены на территории края.

4. ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ (ПА) ОБСЕ

В ходе Мадридской организационной конференции 1991 года по учреждению Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ было решено, что одним из главных критериев в работе Ассамблеи станет готовность задействовать ресурсы других европейских парламентских институтов, в том числе Парламентской ассамблеи Совета Европы, Ассамблеи Западноевропейского союза (ЗЕС), Парламентской ассамблеи Организации Североатлантического договора (НАТО) и Европейского парламента. Было также подчеркнуто, что Парламентская ассамблея ОБСЕ должна установить тесные связи с другими межпарламентскими органами.

Парламентская ассамблея ОБСЕ последовательно призывает к расширению сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями. Наряду с

признанием центральной роли ОБСЕ во всестороннем укреплении европейской безопасности путем развития отношений между государствами-участниками, в декларациях, принятых ПА ОБСЕ за последние годы, подчеркивается, что сотрудничество региональных институтов необходимо для того, чтобы их усилия взаимно подкрепляли друг друга. Соответственно, парламентарии ОБСЕ рекомендуют использовать в этих целях организационный потенциал, опыт и инфраструктуру других международных организаций – таких, как Западноевропейский союз (ЗЕС), Организация Североатлантического договора (НАТО), Европейский союз (ЕС), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Совет Европы (СЕ) и Содружество Независимых Государств (СНГ).

В 1999 году Парламентская ассамблея ОБСЕ рекомендовала "предпринять усилия по достижению еще более тесного сотрудничества и координации с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, НАТО и Западноевропейским союзом с целью эффективного выполнения задач ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления". В 2000 году было подчеркнуто, что принятая на Стамбульской встрече на высшем уровне Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве, может составить ценную основу для развития межорганизационных связей в регионе ОБСЕ.

Со времени своего создания в 1991 году Парламентская ассамблея ОБСЕ установила регулярные официальные контакты на высоком уровне с другими институтами ОБСЕ, а также с парламентскими органами других международных организаций.

Декларации, резолюции, заявления и рекомендации, принимаемые на ежегодных сессиях Ассамблеи, направляются затем Действующему председателю ОБСЕ и Совету министров Организации. Представители Ассамблеи присутствуют на официальных встречах всех уровней в рамках ОБСЕ; ПА поддерживает тесные рабочие взаимоотношения с руководством ОБСЕ, а также с другими институтами ОБСЕ и всеми ее миссиями на местах. Руководство ОБСЕ и представители других ее институтов регулярно приглашаются на заседания Ассамблеи, где информируют ее депутатов о своей работе. Действующий председатель выступает на ежегодных сессиях Парламентской ассамблеи ОБСЕ и, наряду с другими присутствующими на сессии старшими должностными лицами, отвечает на вопросы из зала. За последнее время парламентарии ОБСЕ заслушивали сообщения руководства Организации дважды – на заседании Постоянного комитета в Вене в январе 2000 года и на ежегодной сессии в Будапеште в июле 2000 года.

Широко развивается сотрудничество Парламентской ассамблеи ОБСЕ с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Ассамблеей Западноевропейского союза, Североатлантической ассамблеей, Межпарламентским союзом, Европейским парламентом и Межпарламентской ассамблеей Содружества Независимых Государств. Эти парламентские институты имеют официальный статус наблюдателей при Парламентской ассамблее ОБСЕ, а представители ПА ОБСЕ регулярно приглашаются присутствовать на их важнейших заседаниях.

На ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, проходившей в Бухаресте в июле 2000 года, присутствовали представители Парламентской ассамблеи

Совета Европы, Европейского парламента, Ассамблеи Западноевропейского союза, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Северного совета и Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества.

Парламентская ассамблея ОБСЕ взаимодействует с межпарламентскими институтами – прежде всего Европейским парламентом, Парламентской ассамблеей Совета Европы и Парламентской ассамблеей НАТО – также в ходе наблюдения за выборами; их члены нередко включаются в состав наблюдательных миссий ПА ОБСЕ.

В рамках своей программы по наблюдению за выборами Парламентская ассамблея ОБСЕ сотрудничает также с другими институтами ОБСЕ. В 1997 году ДП ОБСЕ и председатель ПА ОБСЕ подписали в Копенгагене соглашение о сотрудничестве между БДИПЧ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ. Оно направлено на расширение сотрудничества двух институтов в процессе наблюдения за выборами.

В прошлом году Парламентская ассамблея ОБСЕ учредила специальную рабочую группу с целью усовершенствования применяемых Организацией процедур наблюдения за выборами и разработки единой стратегии такого наблюдения для международного сообщества. Рабочая группа провела несколько заседаний и выступила с инициативой мероприятий по итогам ряда наблюдательных миссий. В дискуссиях на эту тему участвовали представители БДИПЧ, Европейского парламента, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Парламентской ассамблеи НАТО.

В целях улучшения координации и повышения эффективности межпарламентских проектов Парламентская ассамблея ОБСЕ формирует парламентские "тройки". В Албании такая "тройка" в составе представителей Европейского парламента, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Парламентской ассамблеи ОБСЕ вместе с Миссией ОБСЕ в Тиране помогала законодательному собранию страны осваивать демократическую практику парламентаризма и готовить проект новой конституции. В Беларуси парламентская "тройка", включающая те же три института, прилагала усилия по развитию диалога и поощрению демократизации в преддверии парламентских выборов.

Кроме того, Парламентская ассамблея ОБСЕ организует семинары и практикумы совместно с другими институтами, в первую очередь институтами ОБСЕ. 27-28 января 2000 года в Блде (Словения) состоялся семинар по укреплению работы комитетов по обороне в Боснии и Герцеговине, организаторами которого были Миссия ОБСЕ в Боснии и ПА ОБСЕ. Миссией ОБСЕ в Алма-Ате, БДИПЧ и Советом Европы в сотрудничестве с парламентом и центральной избирательной комиссией Казахстана был организован "круглый стол" по итогам выборов в этой стране.

Недавно представители ПА ОБСЕ присутствовали на проводившемся Межпарламентским союзом и Организацией Объединенных Наций совещании председателей национальных парламента. Оно проходило 30 августа – 1 сентября в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке с участием спикеров парламента более 140 стран.

В своем первом выступлении перед Постоянным советом ОБСЕ 31 августа 2000 года председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адриан Северин выразил твердое намерение не только повышать согласованность действий и развивать сотрудничество в рамках ОБСЕ и между ее институтами, но и укреплять

взаимодействие с другими общеевропейскими и евроатлантическими организациями. "На мой взгляд, – сказал А. Северин, – в наших отношениях с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Европейским парламентом и Парламентской ассамблеей НАТО существуют объективные предпосылки не для соперничества, а для взаимодополняемости и партнерства. Соответственно, нам необходимо разработать доктрину, позволяющую воспользоваться этой взаимодополняемостью для повышения целенаправленности и общей эффективности наших действий. Здесь должно быть меньше конкуренции и больше сотрудничества. Здесь не должно быть места ни эгоцентризму, ни эксклюзивности".

IV. МИССИИ ОБСЕ

1. ПРИСУТСТВИЕ ОБСЕ В АЛБАНИИ

Присутствие в Албании существует уже почти три года и за это время приобрело репутацию одной из наиболее опытных и авторитетных международных структур в стране. Его можно, пожалуй, назвать уникальным по сравнению с другими миссиями ОБСЕ благодаря его широкому мандату, конкретно предусматривающему, помимо многого другого, обеспечение гибкого механизма координации, позволяющего другим учреждениям вносить свой вклад в своих областях компетенции. Такая широта мандата означает, что Присутствие занимается весьма разнообразной деятельностью (и, среди прочего, участвует с начала этого года в проведении рабочих встреч за "круглым столом" в рамках Пакта о стабильности). Таким образом, Присутствие тесно контактирует со многими международными и национальными организациями.

Присутствие активно сотрудничает с Советом Европы (офис которого размещается в Тиране в том же здании, что и Присутствие ОБСЕ), Программой развития организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Мировой продовольственной программой (МПП), Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ), Многонациональным полицейским консультативным компонентом Западноевропейского союза (МПКК ЗЕС) и Европейским союзом/Европейской комиссией, включая ее миссию по содействию таможенной службе (КАМ-А) и Контрольную миссию Европейского сообщества (КМЕС). Кроме того, Присутствие поддерживает тесные рабочие контакты с албанскими властями, иностранными посольствами в Албании и миссиями, занимающимися оказанием помощи на двусторонней основе. Эти контакты имеют место в форме регулярных координационных совещаний – как по линии группы "Друзья Албании", так и вне ее рамок – на которых рассматривается ход осуществления реформ и связанные с этим проблемы, а также обсуждается широкий круг двусторонних и многосторонних программ и проектов.

За последнее время число отделений Присутствия на местах увеличилось с семи до десяти. Местные отделения участвуют в выполнении программы работы Присутствия и поддерживают связи с международными организациями на местном уровне.

Основным форумом для сотрудничества международных организаций является группа "Друзья Албании" (ДА). Руководитель Присутствия ОБСЕ является

председателем национального отделения этой группы. В ее состав входят многочисленные двусторонние и многосторонние донорские структуры, в том числе целый ряд учреждений ООН, Всемирный банк и другие финансовые институты, а также крупные неправительственные организации. Международные встречи группы созываются попеременно в Вене и Брюсселе под совместным председательством ОБСЕ и страны – председателя Европейского союза. Секретариатские функции при проведении встреч группы на уровне страны выполняет Присутствие ОБСЕ в Тиране. Как на местном, так и на международном уровне группа ДА обеспечивает регулярный обмен информацией с целью лучшей координации международной помощи. Она служит форумом для регулярного обсуждения политических проблем и стратегий проведения реформ в таких областях, как демократизация, надлежащая практика управления, экономическое развитие, обеспечение безопасности и поддержание общественного порядка.

Офис Присутствия в Тиране остается первым адресом, по которому обращаются практически все организации, начинающие работу в Албании. Обширный мандат Присутствия определяет наличие у его сотрудников знаний и опыта по широкому кругу конкретных вопросов, причем благодаря деятельности своих местных отделений Присутствие может держать в поле зрения также развитие ситуации за пределами столицы. Соответственно, Присутствие ОБСЕ в состоянии по мере необходимости служить источником общей информации о положении в стране, а также проводить предметный углубленный анализ разнообразных проблем, включая политические вопросы и вопросы безопасности.

1.1 Совет Европы (СЕ)

ОБСЕ и Совет Европы тесно сотрудничают во многих областях. История их взаимодействия включает совместную организацию "круглых столов" по подготовке проекта конституции в 1998 году и проекта избирательного кодекса весной этого года. В ходе недавних координационных совещаний доноров оба учреждения договорились развивать более тесные контакты в связи с выработкой других законопроектов, а также в области организационного строительства. В последнее время их взаимодействие осуществляется на следующих направлениях.

- a) Правовая реформа. Присутствие ОБСЕ и Совет Европы продолжают поддерживать реформу электорального процесса в Албании в рамках проекта по оказанию помощи в развитии избирательной системы. Они координируют содействие, оказываемое ими в разработке новых законопроектов, таких как проект закона о Высшем совете юстиции.
- b) Развитие института омбудсмена. Совет Европы, ОБСЕ, Американская ассоциация адвокатов/Центрально- и восточноевропейская правовая инициатива (ААА/ЦВЕПИ) и посольство Дании выступают в роли основных партнеров, осуществляющих практические шаги по поддержке института омбудсмена в Албании. Присутствие ОБСЕ участвует в ежемесячных координационных совещаниях.
- c) Посещение мест заключения. С 1997 года Совет Европы и БДИПЧ проводят регулярные встречи с правительственными чиновниками и на регулярной основе посещают места заключения в целях совершенствования работы

пенитенциарных учреждений Албании. Программа Совета Европы ориентирована в первую очередь на подготовку тюремного персонала, тогда как БДИПЧ поддерживает диалог с начальником пенитенциарной службы и заместителем министра юстиции.

1.2 Организация Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций представлена в группе "Друзья Албании", а ее учреждения тесно сотрудничают с Присутствием ОБСЕ в согласованных областях.

1.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

В период кризиса, связанного с притоком беженцев из Косово в 1998 – 1999 годах, между Присутствием ОБСЕ и УВКБ установились весьма тесные связи. Отделения Присутствия на местах поддерживали усилия УВКБ по облегчению участи беженцев, наблюдая за их положением и за осуществлением проектов, рассчитанных на получение быстрого эффекта в посткризисной ситуации. Присутствие помогает УВКБ создавать в Албании действенную систему регулирования миграции и предоставления убежища. Эта работа тесно связана с программой Присутствия по борьбе с торговлей людьми и его мероприятиями по наблюдению за условиями содержания заключенных.

1.2.2 Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Присутствие тесно взаимодействует с ПРООН по целому ряду вопросов. В настоящее время ПРООН возглавляет Программу помощи в проведении выборов (ППВ). В состав Совета по управлению выборами в рамках ППВ входят представители ряда международных организаций, в том числе ЮСАИД, Международного фонда поддержки избирательных систем (МФИС) и Присутствия ОБСЕ.

Совместно с ПРООН Присутствие ОБСЕ осуществляет мониторинг программы сбора оружия.

1.2.3 Управление ООН по обеспечению проектов (УООНОП)

УООНОП разработало Программу действий в поддержку албанского населения и беженцев (ПАСАРП), направленную на финансирование значительного числа малых и средних проектов в префектурах Влера, Дуррес и Шкодер. ПАСАРП предполагает стимулирование активности региональных и местных органов власти. Все решения по проектам и по ассигнованию средств принимаются децентрализованно, в рамках созданных в соответствии с Программой рабочих групп префектур (РГП). В этих группах Присутствие представлено сотрудниками своих местных отделений, действующих в разных районах края.

1.2.4 Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК)

Присутствие наладило активный обмен информацией с офисом МООНК в Тиране. Местное отделение Присутствия в Кукесе регулярно участвует в ежемесячных заседаниях Совместной пограничной комиссии, где сотрудники албанской полиции и

таможни встречаются с офицерами СИВПОЛ (гражданской полиции) МООНК и СДК (Сил для Косово).

1.3 Европейский союз

1.3.1 Совет/государства-члены

Взаимодействие Присутствия с государствами – членами ЕС и Европейским советом осуществляется через группу "Друзья Албании". Руководитель Присутствия регулярно выступает с информационными сообщениями перед Комитетом по Западным Балканам (КОВЕБ) в Брюсселе.

1.3.2 Европейская комиссия (ЕК)

Важным партнером Присутствия ОБСЕ является Европейская комиссия. Выполняя на международном уровне функции сопредседателя группы ДА, она тесно контактирует с Присутствием ОБСЕ по всем рассматриваемым в этой группе вопросам – в первую очередь по вопросам борьбы с коррупцией и надлежащей практики государственного управления.

1.3.2.1 Миссия по содействию таможенной службе Албании (КАМ-А)

КАМ-А представляет собой программу главного управления по налогообложению и по делам таможенного союза (ДГ ТАКСУД) Европейской комиссии. Присутствие тесно сотрудничает с КАМ-А по вопросам, связанным с таможенной реформой. Как и КАМ-А, оно выделило своих экспертов для работы в центральной комиссии по проверке классификации личного состава таможенной службы и недавно получила статус наблюдателя в комиссии по проверке имущественных деклараций работников таможенного управления.

1.3.3 Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС)

Присутствие регулярно обменивается с КМЕС информацией и ведет с ней совместную работу на местах. КМЕС на регулярной основе проводит оценку положения в области безопасности и в социально-политической сфере.

1.4 Всемирный банк (ВБ) и Международный валютный фонд (МВФ)

Как Всемирный банк, так и Международный валютный фонд входят в состав группы ДА. Совместно с этими международными финансовыми учреждениями Присутствие предпринимает усилия по противодействию коррупции, а также по реформированию гражданской службы, полиции и таможни. В последнее время Присутствие вместе с Всемирным банком занималось концептуальной разработкой практических мер, которые будут предусмотрены в документе "Стратегия сокращения бедности" (ССБ).

1.5 Международный комитет Красного Креста (МККК)

Присутствие тесно взаимодействует с МККК в вопросах, касающихся условий содержания заключенных, возвращения беженцев и борьбы с торговлей людьми.

1.6 Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Присутствие поддерживает тесные и плодотворные рабочие контакты с МОМ в целях разработки стратегий борьбы с торговлей людьми.

1.7 Организация Североатлантического договора (НАТО)

Представительство НАТО и программы "Партнерство ради мира" (ПРМ) в Тиране является участником группы ДА и играет ведущую роль в деятельности группы по демилитаризации в рамках ДА, где обсуждаются проблемы утилизации боеприпасов, разминирования, а также сбора и уничтожения легкого и стрелкового оружия. На представительство ПРМ возложена задача облегчать координацию действий международных организаций и вооруженных сил Албании. В настоящее время Присутствие вместе с представительством ПРМ и Международным комитетом спасения (МКС) помогает правительству Албании в стратегической разработке мер на случай чрезвычайных ситуаций. Два сотрудника штаб-квартиры Присутствия участвовали в руководстве учениями, проводившимися в октябре 2000 года, поддержку которым оказывало также местное отделение в Эльбасане.

1.8 Западноевропейский союз (ЗЕС)

Присутствие тесно контактирует с Многонациональным полицейским консультативным компонентом (МПКК) ЗЕС. Совместно с группой ДА МПКК периодически организует совещания на высоком уровне по вопросам обеспечения безопасности и общественного порядка. Кроме того, представитель МПКК является председателем рабочей группы по правоохранительной деятельности в рамках программы ДА по борьбе с торговлей людьми. Вместе с представительством Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Боснии и Герцеговине Присутствие разработало учебные материалы на тему "Деятельность полиции по защите женщин: борьба с бытовым насилием, проституцией и торговлей людьми", по которым будут вестись занятия на учебных курсах МПКК.

1.9 Сотрудничество между представительствами на местах

На территории Албании действует множество различных организаций. Главным образом это гуманитарные НПО, которые продолжают в стране работу, начатую в период косовского кризиса. Первые контакты со многими из этих организаций были установлены уже в то время. Местные отделения ОБСЕ оказывали им ценное содействие, обеспечивая доступ к информации, помогая решать материально-технические вопросы и налаживать связь с местными органами власти. На сегодняшний день десять местных отделений Присутствия продолжают поддерживать регулярные контакты практически со всеми такими организациями по вопросам, которыми занимается каждая из них. Отделения ОБСЕ известны своими тесными связями с населением и местными властями, и поэтому международные и неправительственные организации, не имеющие опыта работы в стране, нередко обращаются к ним за советом и помощью. Эта постоянная функция Присутствия ОБСЕ особенно наглядно доказала свою ценность в дни кризиса 1999 года, когда в Албанию хлынул поток беженцев. Местные отделения охотно делятся информацией о других

организациях, занимающихся теми или иными вопросами, и помогают заинтересованным лицам связаться с ними. Кроме того, они организуют брифинги по вопросам безопасности и на политические темы, а также облегчают другим организациям установление первых контактов с местными властями.

В отдаленных районах, где действуют местные отделения ОБСЕ, международным организациям необходимо налаживать связь между собой и по мере необходимости поддерживать друг друга. Местные отделения ОБСЕ занимают в этом отношении активную позицию и регулярно контактируют на неофициальной основе со всеми организациями по вопросам, входящим в компетенцию каждой из них. Сотрудники некоторых отделений председательствуют на проводимых один-два раза в месяц координационных совещаниях НПО. Эти совещания открыты для участия как национальных, так и международных неправительственных организаций и служат форумом, стимулирующим развитие диалога и установление систематических связей между самими НПО. Их повестка дня отражает специфику соответствующего района, но, как правило, включает представляемую со стороны ОБСЕ сводку по политическим вопросам и вопросам безопасности, информацию НПО о новых проектах и о ходе осуществления уже имеющихся, обмен информацией о новых поступлениях от доноров, обсуждение общих проблем, обмен передовым опытом и распространение уточненной контактной информации о различных НПО. Протоколы таких совещаний рассылаются широкому кругу заинтересованных лиц. Тесные связи такого рода служат неоценимым подспорьем в работе местных отделений ОБСЕ, позволяя их сотрудникам оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации.

В целом, местными отделениями Присутствия установлены превосходные контакты с международными организациями в тех областях, которыми они занимаются. Поддержание столь тесных связей, как правило, является нелегким делом из-за ненадежности албанской системы телекоммуникаций и плохого состояния дорог. В силу большого разнообразия мандатов организаций не всегда легко бывает найти участки для продуктивного приложения совместных усилий. Сотрудникам зачастую не хватает времени на посещение координационных совещаний НПО. Вместе с тем косовский кризис доказал, сколь дальновидным является установление прочных связей и тесная координация действий; поэтому местные отделения ОБСЕ твердо намерены поддерживать такие контакты и в дальнейшем.

1.10 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

1.10.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Присутствие ОБСЕ взаимодействует с институтами ОБСЕ в рамках целого ряда проектов. Так, БДИПЧ консультирует рабочие группы по подготовке проекта нового избирательного кодекса и активно участвует в их деятельности. Представители БДИПЧ посещают Присутствие и оказывают регулярное содействие его сотрудникам по связям с НПО, правам человека и гендерным вопросам в выполнении их планов работы.

В стране неоднократно бывал советник БДИПЧ по вопросам судебной реформы, консультировавший по ряду оперативных вопросов начальника пенитенциарной службы и заместителя министра юстиции. Он помогал правительству Албании представлять информацию по запросам Европейского комитета по недопущению

пытков, а также негуманных или унижающих достоинство видов обращения или наказания – в частности, об условиях содержания приговоренных к смертной казни. Он также оказывал содействие в подготовке проекта внутреннего регламента пенитенциарных учреждений, гарантирующего соблюдение основных прав человека.

2. МИССИЯ ОБСЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

При выполнении своих задач Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине взаимодействует со следующими международными организациями: Управление Высокого представителя (УВП), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ), миссия ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), а также действующие при ней специальные международные полицейские силы (СМПС) и Программа оценки судебной системы (ПОСС), Совет Европы (СЕ), Комиссия по независимым СМИ (КНСМИ), Организация Североатлантического договора/Силы по стабилизации (НАТО/СПС), Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС) и Всемирный банк.

Руководитель и заместитель руководителя Миссии ОБСЕ еженедельно встречаются с "первыми лицами" УВП, СПС, УВКБ, МООНБГ и СПС для обмена информацией и согласования политики.

Старший юрисконсульт Миссии присутствует на заседаниях межведомственной группы по планированию (включающей также представителей УВП, МООНБГ, УВКБ и СПС), на которых готовятся документы, представляемые затем на рассмотрение руководства. Кроме того, все международные организации, как на уровне штаб-квартир, так и на местах, тесно контактируют на повседневной основе путем регулярного проведения совещаний и переписки по электронной почте.

2.1 Управление Высокого представителя (УВП)

Задачей УВП является координация политики по гражданским вопросам в Боснии и Герцеговине; Миссия тесно взаимодействует с различными департаментами УВП.

Департамент Миссии по правам человека поддерживает контакты главным образом с департаментом УВП по правам человека и верховенству закона и с его целевой группой по вопросам возвращения и восстановления (ЦГВВ), занимающейся восстановлением, сбором средств и вопросами применения имущественного законодательства. В ряде случаев имеет место также сотрудничество с политическим, экономическим и правовым департаментами УВП. Поскольку УВП не осуществляет правозащитных функций на местах и не занимается рассмотрением индивидуальных обращений, информацией о положении с правами человека в Боснии и Герцеговине его обеспечивает в первую очередь ОБСЕ. Она вместе с УВП, УВКБ, МООНБГ, УВКООНПЧ и СЕ определяет политику по правам человека в рамках Координационного центра по правам человека (КЦПЧ), председательствует в котором представитель УВП.

К КЦПЧ, располагающемуся в офисе УВП, прикомандировано по одному сотруднику от ОБСЕ, УВКБ и МООНБГ. Центру поручена регулярная подготовка

докладов о положении с правами человека. Он также готовит руководства по различным темам правозащитного характера для сотрудников всех вышеупомянутых организаций, ведущих работу на местах, и оказывает поддержку руководящему комитету по правам человека, в состав которого входят старшие сотрудники по этим вопросам из МООНБГ, УВКБ, УВКООНПЧ, ПОСС, СЕ и ОБСЕ.

В рамках КЦПЧ создана координационная группа по развитию гражданского общества. В нее входят представители УВП, ОБСЕ, СЕ, УВКБ и ЮСАИД. Со стороны ОБСЕ в работе группы участвуют представители департаментов Миссии по демократизации и правам человека. Главная задача группы – разработать согласованную долгосрочную концепцию устойчивого развития в БиГ гражданского общества, исключающую дублирование усилий международного сообщества. Решая эту задачу, группа стремится обеспечить принятие на общегосударственном уровне и на уровне образований законодательства об ассоциациях и фондах, которое до сих пор отсутствует в БиГ.

Состав участников группы по социально-экономическим правам аналогичен, но при этом более широк. Эта группа, возглавляемая сотрудником департамента Миссии по правам человека, является главным форумом для рассмотрения вопросов, связанных с устойчивостью процесса возвращения. Она служит основным катализатором и при осуществлении других межучрежденческих инициатив в этой области. Кроме того, группа используется для обеспечения более полного учета прав человека при решении вопросов, относящихся в первую очередь к компетенции УВП – например, в связи с пересмотром законодательства образований о трудовых отношениях.

В департаменте УВП по правам человека и верховенству закона имеется группа по вопросам образования, с которой Миссия ОБСЕ тесно сотрудничает в целях отражения правозащитной тематики в учебных программах начальной и средней школы. Департамент Миссии по правам человека вместе со Всемирным банком, СЕ и ЕС участвует в деятельности рабочей группы по вопросам образования под председательством УВП.

Учитывая роль ЦГВВ в восстановлении социальной инфраструктуры, что является предпосылкой возвращения беженцев, департамент Миссии по демократизации проводит с ЦГВВ консультации относительно проекта по финансированию и развитию муниципальной инфраструктуры (ФРМИ). Сотрудники Миссии ОБСЕ по демократизации участвуют в местных заседаниях ЦГВВ в качестве сопредседателей.

Департамент Миссии ОБСЕ по делам СМИ во взаимодействии с департаментом по правам человека и департаментом УВП по развитию средств массовой информации подготовил законопроект о свободе информации, который предлагается принять на общегосударственном уровне и в обоих образованиях. Проект общегосударственного закона был утвержден обеими палатами парламента БиГ в октябре 2000 года. Ведется работа над проектом закона о защите чести и достоинства. Законопроекты составляются консультативной группой, в состав которой наряду с другими участниками входят специалисты КНСМИ, а также национальные и международные независимые эксперты. Кроме того, ОБСЕ будет совместно с УВП отслеживать финансовые аспекты деятельности ряда СМИ в периоды до и после выборов.

В рамках инициатив, предусмотренных Пактом о стабильности, УВП утвердило выделение средств на финансирование Радио ФЕРН. Миссия ОБСЕ и УВП добиваются включения Радио ФЕРН и "Сети открытого вещания" в планы перестройки работы основных органов СМИ в Боснии и Герцеговине в 2000 году.

Департамент по делам СМИ отвечает за работу "горячей линии" для независимых СМИ, которая была открыта Миссией с целью облегчить надлежащее противодействие нарушениям свободы средств массовой информации. "Горячая линия" для независимых СМИ призвана обеспечивать координацию действий КНСМИ, СМПС, департамента Миссии ОБСЕ по правам человека и УВП в ответ на возможные угрозы в адрес журналистов или попытки давления на них.

Сформированный Миссией ОБСЕ секретариат временной избирательной комиссии поддерживает регулярные контакты с юридическим департаментом УВП по вопросам, связанным с выборами. С УВП координируется работа над законопроектами о выборах, о порядке замещения поста президента, о финансировании политических партий, а также о транспарентности и недопущении использования служебного положения в личных целях. Имеющая в составе Миссии группа по мерам осуществления активно сотрудничает с политическим департаментом УВП в решении муниципальных и кантональных проблем, включая вопросы оценки, а также санкции в отношении должностных лиц. Она также консультируется с юридическим департаментом УВП по вопросам, касающимся местного самоуправления.

Используя опыт ОБСЕ в формировании муниципальных органов власти, Центр ОБСЕ в Брчко оказал УВП содействие при выполнении арбитражного решения по Брчко, взяв на себя подбор кандидатов на работу в окружной администрации Брчко и проведение собеседований с ними. Назначение должностных лиц окружной администрации Брчко было произведено 8 марта 2000 года на основе временного мандата, срок которого ограничен датой проведения выборов в окружное собрание. Информация о вакансиях распространялась отделениями ОБСЕ в БиГ, а также за рубежом – для того, чтобы выдвигать свои кандидатуры могли также беженцы и перемещенные лица.

2.2 Совет Европы (СЕ)

Департамент Миссии по правам человека неоднократно проводил брифинги для докладчиков СЕ по вопросам, связанным с вступлением страны в эту организацию. В процессе подготовки законопроектов Миссия сотрудничает также с Венецианской комиссией Совета Европы. От Венецианской комиссии СЕ ею были получены консультации по проекту закона о судебной системе и закона об омбудсмене Республики Сербской. Сейчас Венецианская комиссия консультирует департамент по правам человека в связи с предстоящим объединением конституционного суда с палатой по правам человека и определением итогового статуса федерального суда по правам человека.

Департамент Миссии по демократизации сотрудничает с СЕ также при осуществлении инициатив в области управления: по подготовке кадров для государственного аппарата, поощрению участия женщин в политической жизни и развитию гражданского общества. СЕ предоставляет общую информацию для ее

распространения через центры по развитию демократии и финансирует деятельность центра по демократизации в Цаплине.

2.3 Организация Объединенных Наций

2.3.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

В качестве учреждения, ответственного за организацию возвращения и проведение оценочных посещений, УВКБ играет ведущую роль в вопросах, связанных с возвращением. Вместе с тем, согласно своему мандату оно занимается главным образом проблемами восстановления и обеспечения жильем. Соответственно, Миссия взаимодействует с УВКБ по вопросам, касающимся устойчивости возвращения: речь идет об обеспечении вернувшихся работой, преодолении административных препятствий, доступе вернувшихся к образованию, регистрации, необходимым документам и общественным службам.

Департамент Миссии по выборам поддерживает с УВКБ связь при решении вопросов, касающихся голосования беженцев и размещения избирательных участков. При этом важно обеспечивать, чтобы места, где располагаются избирательные участки, не были в прошлом связаны с нарушениями прав человека; этим и занимается УВКБ.

Кроме того, Миссия ОБСЕ предоставила в распоряжение УВКБ свои центры политических ресурсов для проведения особых мероприятий и пресс-конференций.

Между УВКБ и Объединенным оперативным центром ОБСЕ проводится обмен информацией на предмет выявления потенциальных очагов напряженности и получения справочных данных об общих проблемах в сфере безопасности. В условиях, когда вопросы возвращения беженцев приобретают все большее значение, тесное сотрудничество такого рода будет продолжаться. В ходе апрельских выборов контролеры ОБСЕ получили возможность пользоваться каналами связи УВКБ; аналогичная договоренность была достигнута и в отношении ноябрьских всеобщих выборов.

2.3.2 Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ)

Департамент миссии по вопросам демократизации занимается совместно с УВКООНПЧ разработкой гендерных стратегий, определением круга регулярных участников их осуществления и распределением соответствующих обязанностей.

УВКООНПЧ взяло на себя ведущую роль в вопросах, касающихся борьбы с торговлей женщинами, и при проведении в жизнь своей политики в этой области опирается на развернутый по всей стране персонал СМПС. С ОБСЕ достигнута договоренность о том, что ее сотрудники по правам человека будут передавать СМПС дела, касающиеся торговли женщинами.

2.3.3 Миссия ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ)

Миссия ОБСЕ взаимодействует с МООНБГ, УВП, УВКБ и Комиссией по претензиям в отношении недвижимого имущества (КПНИ) в ходе выработки

согласованного плана выполнения закона о собственности (ПВЗС). ПВЗС представляет собой попытку международного сообщества совместными усилиями устранить препятствия на пути осуществления законодательства о возвращении беженцев и перемещенных лиц. В рамках ПВЗС предусматривается параллельная работа в центре и на местах, причем на сотрудников Миссии ОБСЕ, занимающихся правами человека, часто возлагаются в этой связи координационные функции.

Вместе с участниками проекта МООНБГ по оценке судебной системы (ПОСС) Миссия ОБСЕ и УВП подготовили законопроект о реформе правовой системы Боснии и Герцеговины, предусматривающий обязательную проверку всех судей и прокуроров. В прошлом департамент Миссии ОБСЕ по правам человека и персонал ПОСС объединяли усилия при наблюдении за ходом судебных процессов и работе на местах.

2.3.4 Специальные международные полицейские силы (СМПС) ООН

СМПС принадлежит ведущая роль в вопросах, касающихся полиции. Департамент Миссии ОБСЕ по правам человека может быть задействован в случае необходимости защиты этих прав, если СМПС не располагают на месте собственными специалистами по этим вопросам. Недавно с СМПС достигнута договоренность о присутствии их представителей при исполнении всех решений о принудительном выселении. СМПС передали в ведение ОБСЕ и УВКБ все имущественные дела, касающиеся местных полицейских чинов, поскольку офицеры СМПС не обладают специальными знаниями, необходимыми для анализа имущественных вопросов.

Департамент по правам человека Миссии ОБСЕ располагает сейчас необходимыми знаниями и опытом в том, что касается обязанностей полиции при выселении незаконных жильцов. Сотрудники по правам человека присутствуют при выселениях с целью контроля за тем, как местная полиция выполняет свои обязанности (в которые входит, например, арест лиц, сопротивляющихся выселению). Недавно СМПС обратились к сотрудникам Миссии ОБСЕ с просьбой заполнять специальные рапорты о поведении полиции при выселениях, с тем чтобы можно было выявить, кто именно из местных полицейских отказывается прибегать к принудительным мерам. Было решено, что на данном этапе сотрудникам Миссии ОБСЕ по-прежнему следует присутствовать при выселениях вместе с представителями СМПС.

Объединенный оперативный центр (ООЦ) Миссии ОБСЕ поддерживает с СМПС контакты в форме ежедневного обмена оперативной и агентурной информацией. Эти рабочие контакты облегчают СМПС надзор за действиями местной полиции в случаях гражданских волнений и беспорядков, связанных с выселениями и с возвращением беженцев и перемещенных лиц. Повсеместное присутствие СМПС в Боснии и Герцеговине позволяет обеспечить "прикрытие" персонала ОБСЕ на местах, особенно при обострениях обстановки. ООЦ получает от СМПС ежедневные сводки о положении в стране, содержащие краткую информацию о деятельности местной полиции в Боснии и Герцеговине за последние сутки.

В ходе выборов СМПС и местная полиция сообща составляют письменные планы обеспечения безопасности на каждом из 3700 избирательных участков. СМПС также поддерживают тесную связь с ООЦ ОБСЕ в целях обеспечения в день голосования необходимого полицейского присутствия во всех "критических точках".

Департамент Миссии ОБСЕ по вопросам демократизации консультируется с СМПС в связи с инициативами по борьбе с коррупцией в рамках осуществляемой им программы финансирования и развития муниципальной инфраструктуры.

Недавно департамент Миссии по делам СМИ завершил разработку руководства для полицейских и журналистов, которое было опубликовано и распространено на территории Боснии и Герцеговины. Оно будет использоваться СМПС в ходе занятий по подготовке полицейских. Принимаемые операторами "горячей линии" для независимых СМИ сообщения об угрозах в адрес журналистов и органов СМИ, требующие расследования местной полицией, доводятся департаментом Миссии ОБСЕ по делам СМИ до сведения СМПС.

2.4 Европейский союз

2.4.1 Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС)

Сотрудник КМЕС по связи каждый день присутствует на рабочих совещаниях в Миссии ОБСЕ и ежедневно в течение нескольких часов работает в ООЦ. В период муниципальных выборов в апреле 2000 года КМЕС обеспечила ОБСЕ дополнительными средствами связи и СВЧ-ретрансляторами. В ходе этих выборов на избирательных участках работал целый ряд наблюдателей КМЕС. Ожидается, что сотрудничество будет продолжено во время всеобщих выборов в ноябре 2000 года.

2.5. Всемирный банк (ВБ)

Миссия ОБСЕ консультировалась с Всемирным банком при разработке ее департаментом по демократизации проекта по финансированию и развитию муниципальной инфраструктуры. Со своей стороны, ВБ во взаимодействии с Миссией ОБСЕ и другими международными организациями организует профессиональную подготовку сотрудников банков и коммунальных служб в дополнение к работе ОБСЕ по обучению работников муниципальной администрации навыкам подготовки жизнеспособных и реалистичных с финансовой точки зрения инфраструктурных проектов.

Кроме того, Миссия ОБСЕ получала от Всемирного банка консультации по разработке критериев муниципального развития в контексте созданного Всемирным банком Фонда развития на местах. Продолжается сотрудничество между департаментом по демократизации и Всемирным банком в согласовании подходов к определению кредитоспособности муниципалитетов в 2000 году.

Совместно со Всемирным банком Миссия ОБСЕ ведет работу по обеспечению устойчивости процесса возвращения. В рамках возглавляемой департаментом Миссии по правам человека группы по социально-экономическим правам департамент высказывает соображения и дает рекомендации по реформе законодательства о трудовых отношениях и борьбе с коррупцией. Департамент по правам человека также участвует в совместном экспериментальном проекте с Международной финансовой корпорацией (МФК) (организация, входящая в систему Всемирного банка) по оценке стандартов, применяемых при найме работников потенциальными получателями кредитов МФК.

2.6 Комиссия по независимым СМИ (КНСМИ)

Совместно с КНСМИ департамент Миссии ОБСЕ по делам СМИ ведет работу по учреждению Совета прессы, который должен стать механизмом саморегулирования средств массовой информации. Миссией ОБСЕ подготовлен проект устава Совета прессы, который, как ожидается, приступит к работе в конце 2000 года. Кроме того, департаментом Миссии ОБСЕ по делам СМИ разработан совместно с КНСМИ механизм для передачи компетентным инстанциям жалоб на нарушения кодекса теле- и радиовещания и других профессиональных норм журналистики. В 2001 году департамент Миссии ОБСЕ по делам СМИ займется вместе с КНСМИ развитием потенциала местных НПО по наблюдению за работой средств массовой информации. Сейчас под управлением ОБСЕ осуществляется проект по мониторингу СМИ в периоды проведения выборов, а ежедневные обзоры печати направляются не только в КНСМИ, но и большинству представителей международного сообщества в Боснии и Герцеговине.

2.7 Организация Североатлантического договора (НАТО)/Силы по стабилизации (СПС)

Планы своей работы в области региональной стабилизации в соответствии со статьей II Приложения 1В к Дейтонскому соглашению о мире Миссия ОБСЕ координирует с бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по вопросам выполнения статей II и IV. Она также тесно взаимодействует с СПС, штаб-квартирой НАТО в Брюсселе и УВП, имея в виду помочь образованиям в сокращении и перестройке их вооруженных сил и в разработке общей оборонной политики и политики в области безопасности. Миссия ОБСЕ сотрудничала с СПС в рамках программы ДАРЕ (компьютерный обмен данными); ее представитель и представитель СПС являются сопредседателями руководящего совета по перестройке вооруженных сил образований.

Вместе с бюро личного представителя Председателя ОБСЕ, СПС, Координационным центром воздушных операций НАТО (КЦВО НАТО), ВВС Дании и ВВС Чешской Республики Миссия ОБСЕ участвовала в проведении наблюдательных полетов над территорией БиГ.

ООЦ Миссии тесно взаимодействует с СПС по вопросам, касающимся безопасности. Для координации действий и обмена информацией они обменялись сотрудниками по связи, прикомандировав их друг другу для работы на постоянной и периодической основе. Имеющийся в ОБСЕ план действий в чрезвычайных ситуациях (предусматривающий несколько ступеней готовности) тщательно согласован с аналогичными планами СПС.

В ходе муниципальных выборов, организованных ОБСЕ в апреле 2000 года, СПС обеспечивали безопасность наделенных особым статусом лиц (контролеров на выборах, международных наблюдателей и ключевых сотрудников избирательных комиссий). Личный состав СПС принимал участие в подготовке контролеров ОБСЕ, организуя для них брифинги по ознакомлению с ситуацией и занятия по правилам поведения в условиях минной опасности. В ООЦ, а также во всех региональных центрах и местных отделениях ОБСЕ работали группы по связи с СПС, предоставлявшие необходимые консультации на месте и обеспечивавшие четкую связь

с подразделениями СПС в центре и в полевых условиях. Такое же взаимодействие будет обеспечиваться и входе всеобщих выборов в ноябре 2000 года.

3. МИССИЯ ОБСЕ В ХОРВАТИИ

В процессе выполнения своего мандата Миссия ОБСЕ в Республике Хорватии взаимодействует в первую очередь с Советом Европы (СЕ), контрольной миссией Европейского сообщества (КМЕС), миссией Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ).

Повседневные и разовые контакты Миссия поддерживает также с целым рядом других международных организаций, представленных в Хорватии: с Международной комиссией по делам пропавших без вести лиц (МКПБ) и Международным комитетом Красного Креста (МККК) – по вопросам, касающимся пропавших без вести; с отделением связи при Международном уголовном трибунале по бывшей Югославии (МТБЮ) – по опросам сотрудничества Хорватии с Гаагским судом; с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) – по проектам, связанным с возвращением; с СМПС в Боснии и Герцеговине – по вопросам деятельности полиции; с СПС – по вопросам трансграничной безопасности; с Центром по связи ООН (ЦСООН) – по вопросам, касающимся политических соглашений между правительством и Временной администрацией ООН для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) относительно Придунайского района; а также с Программой ООН по оказанию помощи в разминировании (ПООНПР), Многонациональным полицейским консультативным компонентом (МПКК) Западноевропейского союза (ЗЕС) и Программой развития ООН (ПРООН) – по вопросам разминирования и ознакомления населения с правилами поведения в условиях минной опасности.

Участвуя по линии ОБСЕ в работе в рамках регионального измерения Пакта о стабильности, Миссия укрепляла свои контакты с международными партнерами в правоохранительной области. Этими партнерами были главным образом Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) и Интерпол. Велись также консультации с экспертами Совета Европы, посвященные в основном борьбе с торговлей людьми.

Не обладая достаточными ресурсами для финансирования многих достойных проектов в области демократизации, Миссия в мае 2000 года предоставила собранную ею базу данных о таких проектах в распоряжение посольств и представительств международных учреждений в Загребе.

3.1 Совет Европы (СЕ)

Миссия и Совет Европы сотрудничают в сфере реформирования законодательства и обеспечения выполнения договорных обязательств. Тесное взаимодействие между ними имело место по вопросам свободы средств массовой информации (европейские стандарты в отношении которой устанавливаются именно Советом Европы). В своей деятельности Миссия, как и раньше, исходит из обязательств, принятых Хорватией в 1996 году при вступлении в Совет Европы, включая обязательство "осуществлять реформы, направленные на приведение всего

законодательства и практики в соответствии с принципами и нормами Совета Европы" (заключение Парламентской ассамблеи No. 195 (1996), пункт 9 (xviii)).

Миссия проводит обмен мнениями и информацией с соответствующими сотрудниками Совета Европы о ходе работы по пересмотру законодательства Хорватии в духе "самых высоких международно признанных стандартов", как записано в мандате Миссии. Кроме того, сотрудники Миссии проводят брифинги для представителей комитетов независимых экспертов, следящих за выполнением Хорватией своих обязательств по соглашениям о правах человека (таких, как Комитет по недопущению пыток, Комитет по региональным языкам и языкам меньшинств и др.).

Эксперты Миссии периодически участвуют в учебно-просветительских программах, организуемых Советом Европы совместно с правительством Хорватии или с неправительственными организациями. Одной из главных тем таких программ является соотношение национального законодательства Хорватии с правовыми нормами и практикой, применяемыми Европейским судом по правам человека.

Время от времени сотрудники Миссии делают информационные сообщения для должностных лиц секретариата Совета Европы, представителей его Парламентской ассамблеи и Комитета министров – в основном тех, кто занимается проверкой выполнения Хорватией своих обязательств перед этой организацией.

Самое тесное сотрудничество между Миссией и Советом Европы имело место в связи с выработкой законодательства о СМИ. Миссия располагает хорошими возможностями для того, чтобы отслеживать развитие событий и информировать о нем Совет Европы, запрашивая одновременно помощь его экспертов при подготовке законопроектов. 26-27 июня она оказывала всестороннее содействие группе экспертов Совета Европы, прибывшей в Хорватию для обсуждения с представителями властей и хорватскими журналистами правительственного законопроекта о радио и телевидении Хорватии. Это стало примером плодотворного сотрудничества двух организаций, в процессе которого Миссия поставляла оперативную информацию о ходе общественной дискуссии, а Совет Европы предоставлял властям страны услуги своих экспертов по вопросам СМИ.

13-14 апреля руководитель Миссии ОБСЕ в Хорватии посетил Совет Европы, где выступил на расширенном заседании группы докладчиков по вопросам демократической стабильности и встретился с руководством Совета. Заместитель руководителя Миссии информировал докладчиков Совета Европы об обстановке в Хорватии в ходе их ознакомительной поездки в Загреб в апреле 2000 года.

Советник Миссии по правам человека и юридическим вопросам представлял одновременно ОБСЕ и Совет Европы в рамках программы ООН/ЕС/ОБСЕ/Совета Европы по совершенствованию профессиональной подготовки лиц, занимающихся в миссиях на местах наблюдением за ситуацией в области прав человека. Реализация этой инициативы, нацеленной на выпуск учебного пособия по правам человека и дальнейшую подготовку персонала для крупных миссий, подобных Миссии в Косово, будет продолжаться в течение всего 2000 года.

3.2 Организация Объединенных Наций

3.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

Миссии ОБСЕ и УВКБ в Хорватии действуют на основе весьма различных, но дополняющих друг друга мандатов и активно сотрудничают в центре и на местах по вопросам, связанным с возвращением. Миссия ОБСЕ тесно взаимодействует с УВКБ также в связи с предоставлением новому правительству консультаций и поддержки в проведении законодательных реформ, затрагивающих процесс возвращения беженцев и перемещенных лиц. Миссия и УВКБ проводят совместные пресс-конференции.

В сотрудничестве с УВКБ, Управлением Высокого представителя (УВП) в Боснии и Герцеговине и Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине Миссия стремится информировать общественность о процедурах возвращения имущества его законным владельцам, об оказываемой помощи в вопросах восстановления и о применении закона об амнистии, а также о других вопросах, важных для лиц, которые могут рано или поздно вернуться в прежние места проживания по другую сторону границы между Хорватией и Боснией и Герцеговиной.

Согласно своему мандату и в соответствии с Общим рамочным соглашением о мире (Приложение 7), УВКБ выполняет функции ведущего учреждения в вопросах репатриации лиц, перемещенных в результате конфликта 1991-1995 годов в бывшей Югославии. Положения мандата Миссии, касающиеся беженцев, уполномочивают ее оказывать содействие и наблюдать за выполнением заключенных правительством Хорватии соглашений и взятых им обязательств относительно двустороннего возвращения беженцев и перемещенных лиц. Ввиду совпадения мандатов Миссии ОБСЕ и УВКБ в ключевых областях, эти две организации в июле 1998 года договорились о создании регионального органа для поддержки и координации совместных оперативных действий и политических шагов. В результате этой инициативы были учреждены Группа содействия возвращению (ГСВ) и районные группы содействия возвращению (РГСВ).

Благодаря этим структурам Миссия ОБСЕ и УВКБ смогли максимально использовать имеющиеся ресурсы и избежать дублирования работы, что позволило им эффективнее поддерживать в данном регионе процесс возвращения беженцев и перемещенных лиц и способствовало формированию единой позиции международного сообщества в его отношениях с хорватским правительством и региональными партнерами. Миссия ОБСЕ и УВКБ также договорились о четком разделении труда при наблюдении за процессом возвращения, благодаря чему соответствующие дискуссии и деятельность прочно базируются на ясном понимании и уважении миссиями мандата друг друга.

Группа содействия возвращению (ГСВ) под совместным председательством УВКБ и ОБСЕ призвана не только координировать деятельность международного сообщества, но и служить аналогом Целевой группы по вопросам возвращения и восстановления (ЦГВВ) в Боснии и Герцеговине, содействуя процессу трансграничной репатриации. Внутри страны ГСВ выполняет функции согласования демаршей, предпринимаемых международным сообществом по таким ключевым вопросам, как, например, дискриминационные законы и практика. В том, что касается региональных проблем, ГСВ обменивается информацией с аналогичными международными

структурами в Боснии и Герцеговине и в Союзной Республике Югославии. УВКБ и ОБСЕ совместно разрабатывают региональные стратегии, направленные на то, чтобы восстановление, гуманитарная помощь и возврат имущества законным владельцам не создавали препятствий возвращению беженцев и перемещенных лиц, как это происходило в прошлом, да и происходит до сих пор.

РГСВ (в Книне, Сисаке и Вуковаре), возглавляемые совместно Миссией ОБСЕ и УВКБ, представляют собой местные структуры, занимающиеся разработкой оперативных стратегий и мероприятий и содействующие устойчивому возвращению беженцев и перемещенных лиц. Разделение труда между двумя организациями, а также их партнерами по осуществлению и НПО обеспечивается с учетом соответствующих мандатов, имеющихся специальных знаний, опыта и ресурсов. В рамках районных групп содействия возвращению ОБСЕ и УВКБ совместно отслеживают деятельность правительства и оказывают поддержку мероприятиям, связанным с возвращением беженцев и внутренне перемещенных лиц. РГСВ зарекомендовали себя как весьма полезный механизм объединения усилий ОБСЕ и УВКБ.

3.2.2 Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ)

Миссия организует регулярные совместные совещания с УВКООНПЧ (а также с МККК), цель которых – осуществлять в Хорватии наблюдение за арестами лиц, подозреваемых в военных преступлениях, и судебными процессами над ними в контексте возвращения беженцев в эту страну. Миссия снабжает отделение УВКБ в Загребе текущей справочной информацией и другими материалами, касающимися проблем и стандартов в области прав человека.

3.3 Европейский союз

3.3.1 Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС)

В политической области КМЕС и Миссия ОБСЕ регулярно обмениваются докладами и соответствующей информацией как на местах, так и на уровне штаб-квартир. Сотрудники КМЕС регулярно присутствуют на проводимых Миссией ОБСЕ координационных совещаниях, в которых также принимают участие представители целого ряда крупных международных организаций, посольств и НПО.

Миссия ОБСЕ обменивается с КМЕС информацией о работе муниципальных жилищных комиссий, на которые возложено проведение в жизнь политики правительства в вопросах реституции собственности беженцев и перемещенных лиц. Группы представителей КМЕС приглашаются присутствовать вместе с группами сотрудников местных отделений ОБСЕ на заседаниях жилищных комиссий.

В вопросах возвращения и восстановления Миссия взаимодействует также с организацией "Арбайтер самаритер бунд" (АСБ), выполняющей функции учреждения-исполнителя по линии ЕС/ЕК.

3.4 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

3.4.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

В ходе избирательных кампаний перед выборами парламента и президента в 1999-2000 годах Миссия тесно взаимодействовала с направленной БДИПЧ в Хорватию в ноябре 1999 года миссией по наблюдению за выборами. Вместе с БДИПЧ и Европейской комиссией Миссия оказывала поддержку работе базирующегося в Дюссельдорфе Европейского института СМИ по наблюдению за средствами массовой информации. Кроме того, около 60 сотрудников Миссии были выделены для участия в краткосрочном международном наблюдении за каждым из двух туров президентских выборов; Миссия также направила своих сотрудников для наблюдения за выборами в соседней Боснии и Герцеговине в апреле 2000 года.

3.4.2 Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

Эксперты Миссии по правам человека сотрудничают с Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. В ходе визитов Верховного комиссара в Хорватию эксперты Миссии информируют его о текущем положении дел. Они также консультируются по поводу законодательных инициатив с экспертами Бюро Верховного комиссара. В соответствующих случаях Миссия вносит вклады или участвует в работе совещаний по человеческому измерению и других конференций и семинаров, проводимых под эгидой БДИПЧ.

3.4.3 Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМ)

Миссия поддерживает эпизодические контакты с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

4. МИССИЯ ОБСЕ В КОСОВО (ОМИК)

В соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН административные функции в Косово осуществляются Миссией Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК). В состав МООНК входят канцелярия специального представителя Генерального секретаря (СПСГ), подотчетного Генеральному секретарю ООН, и три основных компонента: гражданская администрация ООН, ОБСЕ (организационное строительство) и ЕС (реконструкция). До июля 2000 года компонентом I в составе Миссии являлось УВКБ, однако сейчас, когда период оказания экстренной помощи считается завершившимся, компонент I более не существует. Наряду с этим в Косово представлено большое число международных организаций и международных НПО.

Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) является составной частью МООНК и имеет четкие связи как с остальными элементами МООНК, так и с другими международными структурами в Косово. В лице руководителя своей миссии ОБСЕ участвует также в работе совместных институтов, учрежденных МООНК для управления делами края и выполнения мандата, сформулированного в Соглашении о совместной временной административной структуре (СВАС) от 15 декабря 1999 года и предусматривающего подготовку Косово к самоуправлению. ОБСЕ приняла на себя ответственность за

работу одного из административных департаментов СВАС – департамента по вопросам демократического правления и гражданского общества.

Подспорьем в работе Миссии ОБСЕ является обширный опыт предыдущих миссий в Косово. Взаимодействие с международными организациями, являющееся стержневым элементом деятельности ОБСЕ, а также поддержание связи (на уровне центра и на местах), как правило, носят активный и высокопрофессиональный характер.

4.1 Совет Европы (СЕ)

Миссия ОБСЕ и Совет Европы тесно сотрудничают в таких областях, как верховенство закона, демократизация, права человека, деятельность СМИ и проведение выборов. При этом часть служебных помещений в штаб-квартире ОБСЕ в Приштине выделена в распоряжение Совета Европы. По просьбе СЕ ему были предоставлены помещения во флигеле здания штаб-квартиры, что делает офис Совета Европы более заметным для посетителей. Размещение в общем здании облегчало сотрудничество двух организаций в рамках нескольких проектов. Взаимодействие на местах развивается по-прежнему превосходно.

Прикомандирование к ОМИК сотрудников Совета Европы

В разное время в течение года в ОМИК работали девять прикомандированных экспертов Совета Европы; трое из них оставались в составе Миссии по состоянию на ноябрь 2000 года.

Роль СЕ в законодательной области: Венецианская комиссия, Конгресс местных и региональных властей Европы (КМРВЕ)

Через Венецианскую комиссию и через систему КМРВЕ Совет Европы сотрудничает с ОБСЕ по возникающим в Косово вопросам законодательства. Он предоставил полезную информацию о нормах, касающихся защиты личных данных в процессе регистрации граждан, а также ценные экспертные заключения по другим законопроектам, таким как положение об омбудсмене, закон о муниципальных органах власти и проект уголовного кодекса. Закон о муниципальных органах власти прошел, кроме того, экспертизу КМРВЕ. При участии Совета Европы и с учетом его рекомендаций разрабатывался также проект кодекса, регулирующего деятельность электронных СМИ.

Пропаганда прав человека и подготовка специалистов в этой области

Советом Европы были предоставлены материалы и выделены инструкторы для подготовки специалистов по правам человека в порядке развития потенциала в этой области. ОБСЕ была ознакомлена с образцами всех имеющихся в СЕ материалов, а затем получила в свое распоряжение необходимые пособия и литературу для пропаганды прав человека и подготовки специалистов по этим вопросам. Выделенный Советом Европы консультант разработал план пропагандистской кампании по правам человека на 2000 год. Представительство Совета Европы в Приштине тесно взаимодействовало с подразделением Миссии, отвечающим за подготовку кадров в области прав человека, в обеспечении сотрудников на местах необходимыми

учебными материалами и в совместной организации проводимых приглашенными экспертами занятий по подготовке на местах инструкторов по тематике прав человека. Представительство Совета Европы помогало в проведении кампании по пропаганде прав человека в преддверии конференции по правам человека в Косово, состоявшейся 10-11 декабря 1999 года. На эту конференцию СЕ также направил своего докладчика.

Деятельность, касающаяся верховенства закона

СЕ продолжал тесно сотрудничать с сектором подготовки кадров для судебной системы в разработке и внедрении учебных программ подготовки судебных и прокурорских кадров. Эксперты СЕ проводили занятия по правам человека и уголовному праву, а также участвовали в перспективном планировании будущих учебных мероприятий. Совет Европы выразил готовность командировать своего эксперта на должность директора или координатора программ Косовского института юриспруденции. СЕ также вносит свой вклад в реализацию других инициатив Миссии и участвует в дискуссиях об оказании поддержки юридическому факультету и дальнейшем развитии Косовского центра права. Представитель Совета Европы входит в состав совета директоров Центра.

Деятельность, связанная с выборами

Департамент выборов (ДВ) ОМИК выразил готовность через одно из своих подразделений – совместный оперативный центр по выборам – знакомить СЕ с информацией о положении с безопасностью в крае.

Установилась практика еженедельных встреч между Виктором Руффи (глава представительства СЕ в Косово) и Джеффом Фишером (директор департамента выборов ОМИК) в целях поддержания регулярного диалога.

В интересах транспарентности наблюдатели СЕ приглашались присутствовать на всех заседаниях центральной избирательной комиссии и Консультативного форума политических партий, а также на всех других ключевых мероприятиях, имеющих отношение к выборам. К ним относятся проводимые ДВ занятия по повышению квалификации членов муниципальных избирательных комиссий, международных контролеров и др. В день голосования представители СЕ присутствовали в избирательных центрах и на избирательных участках. Они наблюдали за подсчетом бюллетеней в участковых комиссиях и в центральном счетном центре.

Наблюдатели Совета Европы присутствовали также на проводившихся под руководством МОМ мероприятиях в интересах косовских беженцев в Албании, БЮРМ и Черногории, а также в штаб-квартире МОМ в Вене. ОМИК принимала участие в подготовке наблюдателей СЕ в Скопье.

4.2 Организация Объединенных Наций

4.2.1 Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) как составная часть Миссии Организации Объединенных Наций в Косово (МООНК) и ее участие в Совместной временной административной структуре (СВАС)

Руководитель Миссии ОБСЕ является одновременно одним из заместителей специального представителя Генерального секретаря ООН (СПСГ) (ЗСПСГ по организационному строительству). Руководитель Миссии ОБСЕ регулярно присутствует на совещаниях вместе с представителями обоих других компонентов (ежедневные заседания Исполнительного комитета), а также представляет компонент ОБСЕ в составе Временного административного совета и Переходного совета Косово (ПСК). Это способствует учету задач ОБСЕ при выработке общей политики МООНК и позволяет Миссии получать информацию, жизненно важную для ее работы на местах. Структура МООНК с ее различными компонентами не воспроизводится на муниципальном уровне, где региональные центры и местные отделения ОБСЕ, тем не менее, поддерживают тесные связи с гражданской администрацией ООН, а их деятельность носит взаимодополняющий характер.

В соответствии со своими обязательствами как составной части МООНК (компонент III) ОБСЕ направляет в канцелярию СПСГ ежедневные, еженедельные, ежемесячные и ежеквартальные отчеты. Помимо регулярной отчетности перед органами ОБСЕ, Миссия также вносит свой вклад в регулярную подготовку докладов Генерального секретаря ООН Совету Безопасности Организации Объединенных Наций.

4.2.2 Гражданская администрация ООН

Беспрецедентным примером оперативного сотрудничества между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций и источником целого ряда полезных уроков стала деятельность Совместной целевой группы по регистрации (СЦГР), в рамках которой были объединены ресурсы ОБСЕ и ООН. СЦГР была распущена в середине сентября после успешного завершения первого этапа регистрации граждан и избирателей и по окончании периода подтверждений, дополнений и апелляций (ПДА).

4.2.3 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) (компонент I МООНК)

Свертывание деятельности УВКБ по руководству компонентом I; предстоящая передача ОБСЕ мандата по "защите интересов меньшинств"

Сотрудничество между ОБСЕ и УВКБ было особенно тесным. Его основа была заложена в дни кризиса, вызванного притоком беженцев в бывшую югославскую Республику Македонию и Албанию в 1999 году. Частичное совпадение мандатов ОБСЕ (защита и утверждение прав человека) и УВКБ (защита меньшинств) опередило сходство целей и методов этих организаций. После выхода УВКБ из состава компонентов МООНК в июле 2000 года ОБСЕ включила в круг своих правозащитных задач всю деятельность по защите меньшинств. Сейчас ОБСЕ делит с УВКБ пост председателя целевой группы по меньшинствам, который полностью перейдет к ней после следующих муниципальных выборов. При этом УВКБ не прекращает своей

работы в крае, оставаясь одним из главных партнеров Миссии ОБСЕ. Тесное взаимодействие ОБСЕ и УВКБ в вопросах, касающихся меньшинств и прав человека, нашло свое отражение в опубликованных ими пяти совместных докладах о положении меньшинств.

Политика в вопросах возвращения и права человека

ОБСЕ оказывает УВКБ поддержку в проведении в жизнь его политики, касающейся возвращения перемещенных лиц и беженцев – особенно в районы, где они принадлежат к этническому меньшинству.

4.2.4 Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ)

Дважды в месяц ОБСЕ принимает участие в заседаниях комиссии по делам заключенных и задержанных, деятельностью которой руководит Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ). До выборов в СРЮ ОБСЕ не имела возможности непосредственно обращаться к сербским чиновникам по вопросам, касающимся задержанных в Сербии лиц; в этот период ОБСЕ в устной форме и путем участия в составлении докладов поддерживала шаги, предпринимавшиеся в этом отношении УВКООНПЧ и МККК (см. в разделе об МККК ниже).

4.2.5 Полиция Миссии ООН в Косово (МООНК)

Взаимодействие с полицией МООНК, касающееся доступа к информации, налажено в целом превосходно; оно облегчается присутствием в штаб-квартире ОМИК офицера полиции МООНК, ответственного за поддержание связи. При подготовке сотрудников по правам человека к наблюдению за деятельностью полиции очень большое внимание уделяется работе с полицейскими по обеспечению соблюдения стандартов, имеющих целью защиту как гражданского населения, так и самой полиции.

4.3 Европейский союз (компонент IV МООНК)

4.3.1 Европейская комиссия (ЕК)

ЕС принял на себя ответственность за работу четырех административных департаментов СВАС. Представитель ЕС в качестве руководителя компонента IV входит также в состав Временного административного совета. Тем самым на постоянной основе обеспечивается взаимодействие между ОБСЕ и компонентом ЕС.

Европейский союз активно действует и вне рамок, заданных структурой компонентов МООНК: так, Европейское агентство по реконструкции, к которому перешли функции Целевой группы ЕС по Косово (ТАФКО), выступает сейчас в роли основного донора при осуществлении в Косово восстановительных проектов. В этой сфере достигнута договоренность о сотрудничестве с ОБСЕ, и сейчас Миссия стремится заручиться финансированием проектов в области организационного строительства, связанных, в частности, с ее работой по развитию СМИ.

4.3.2 Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС)

Контрольная миссия Европейского сообщества регулярно обменивается с ОБСЕ сведениями о политической ситуации в Косово.

4.4 Международный комитет Красного Креста (МККК)

Департамент Миссии по правам человека тесно взаимодействует с представительством МККК в Приштине по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц, положения заключенных в Сербии, лиц, предположительно задержанных в Косово, а также эксгумации и идентификации останков погибших в Косово. В качестве ведущего учреждения по вопросам, касающимся пропавших без вести, МККК руководит координационными совещаниями на эту тему, в которых участвуют представители ОБСЕ. На этих координационных встречах, проводимых дважды в месяц, все соответствующие организации делятся друг с другом свежей информацией о своей работе, имеющей отношение к пропавшим без вести, и стремятся выявить и устранить упущения в этой работе. Совместно с МККК ОБСЕ старается шире донести до общественности суть проблемы пропавших без вести. Так, вопросы, касающиеся пропавших без вести и задержанных лиц, были включены в качестве одной из тем в повестку дня конференции ОБСЕ по правам человека, проходившей с участием МККК.

Достигнута договоренность об участии комиссии в составе местных представителей в мероприятиях по эксгумации и опознанию, проводимых под эгидой МООНК. В рамках небольшой редакционной группы (МККК, ОБСЕ, МООНК и Международная комиссия по вопросам пропавших без вести лиц) ОБСЕ участвовала в определении круга полномочий новой Комиссии по возвращению и идентификации жертв (КВИЖ), входящей в структуру МООНК.

4.5 Организация Североатлантического договора (НАТО)/Силы для Косово (СДК)

Командующий СДК (КОМКФОР) присутствует в качестве наблюдателя на заседаниях Исполнительного комитета, в который входят представители компонентов МООНК, а также на заседаниях ВАС и ПСК. Таким образом, ОБСЕ в лице руководителя своей миссии взаимодействует с СДК на регулярной основе.

Совместный комитет по планированию. ОБСЕ вместе с другими компонентами участвует в Совместном комитете по планированию, активную роль в работе которого играют также СДК. Совместный комитет по планированию занимается координацией деятельности различных компонентов Миссии ООН.

Офицеры по связи. СДК включили в состав Миссии ОБСЕ свое отделение связи. Два офицера по связи на регулярной основе обеспечивают двустороннюю передачу информации о деятельности СДК и ОБСЕ.

Проведение выборов. Миссия ОБСЕ наладила сотрудничество с СДК по обеспечению специальных мер безопасности при проведении муниципальных выборов в конце октября 2000 года. Это техническое и оперативное сотрудничество осуществлялось на уровне экспертов и отличалось четкостью и слаженностью.

Особенно успешное взаимодействие между ОБСЕ и СДК имело место в рамках Совместного оперативного центра по выборам (СОЦВ).

Права человека. ОБСЕ на регулярной основе взаимодействует с СДК в ходе еженедельных заседаний целевой группы по меньшинствам, сопредседателями которой сейчас являются ОБСЕ и УВКБ. На этих заседаниях сотрудники ОБСЕ по правам человека получают свежую информацию по вопросам безопасности, а сами в свою очередь информируют представителей СДК о проблемах, связанных с правами человека и положением меньшинств.

Сотрудничество на местах. Региональные центры и местные отделения ОБСЕ регулярно взаимодействуют с СДК на бригадном и батальонном уровне в форме обмена информацией и рекомендациями.

4.6 Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ)

В течение 2000 года сотрудниками МТБЮ проведено значительное число эксгумаций. Вместе с МТБЮ и МООНК Миссия занималась налаживанием деятельности Комиссии по возвращению и идентификации жертв (КВИЖ), в задачи которой входит выяснение судьбы пропавших без вести. Целью МИК является также повышение способности местных институтов решать эти задачи в 2000 году и в дальнейшем.

4.7 Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы

В 2000 году сотрудники МИК приняли участие в целом ряде конференций и семинаров, посвященных региональному измерению деятельности международного сообщества в Юго-Восточной Европе. Особый интерес Миссия проявляла к мероприятиям по развитию средств массовой информации, подготовке полицейских и развитию деятельности полиции, гендерным вопросам и борьбе с организованной преступностью.

4.8 Европейский союз радиовещания (ЕСР)

Европейский союз радиовещания (ЕСР, базируется в Женеве) участвует в качестве субподрядчика в работе по созданию общественной службы теле- и радиовещания в Косово. С сентября 1999 года ЕСР предоставляет Радио и телевидению Косово (РТК) спутниковые каналы вещания. 30 июня 2000 года между МИК и ЕСР подписано соглашение, согласно которому ЕСР продолжит оказание услуг по управлению, эксплуатации и совершенствованию работы студий РТК до конца 2000 года.

4.9 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

4.9.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

В процессе своей работы по вопросам человеческого измерения и по проведению выборов Миссия установила тесные рабочие контакты с БДИПЧ.

Публикацию правозащитного доклада "Воочию, из первых рук: декабрь 1999 года" можно назвать образцом сотрудничества между миссией ОБСЕ и одним из институтов Организации. Особенно успешно развивается взаимодействие с БДИПЧ в ходе работы с цыганским меньшинством в Косово.

4.9.2 Парламентская ассамблея (ПА)

В августе 2000 года ОМИК принимала в крае группу по демократизации в Косово, состоящую из депутатов Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

5. КОНТРОЛЬНАЯ МИССИЯ ОБСЕ В СКОПЬЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОНФЛИКТА

Мандат этой миссии – одной из первых двух миссий ОБСЕ на местах – не менялся со дня его утверждения в 1992 году; его выполнением занимаются сейчас восемь международных сотрудников (максимальная численность, предусмотренная мандатом), которым помогают шесть служащих, нанятых на месте. Главной задачей Миссии остается наблюдение за событиями в регионе, потенциально способными распространиться на территорию страны ее пребывания и нарушить там стабильность.

Основной акцент в работе Миссии делается на экономическом развитии; крепкая экономика рассматривается как ключевой фактор общего обеспечения стабильности в стране. Соответственно, предпринимаются шаги по дальнейшему укреплению имеющихся у Миссии связей с организациями-донорами на предмет возможной реализации проектов содействия малому бизнесу, способных заложить фундамент будущих совместных усилий по развитию региона с уделением особого внимания побережью озер Преспа, Охридского и Дойранского.

При всей важности экономического развития как предпосылки обеспечения стабильности решающим фактором создания условий для устойчивого экономического роста является коренное преобразование правовой системы и административных структур страны. Миссия выступает одновременно в роли катализатора и координационного центра при осуществлении проектов, касающихся создания новой полицейской академии с выраженным региональным уклоном. Она занимается также проектами по реформированию средств массовой информации и судебной системы и координирует действия государственных органов и местных неправительственных организаций по борьбе с торговлей людьми.

В рамках своего мандата Миссия установила тесные рабочие связи и не реже одного раза в неделю проводит встречи с представителями Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, Совета Европы (СЕ), Европейской комиссии (ЕК), Международного комитета Красного Креста (МККК), Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК), Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Программы развития ООН (ПРООН) и местными представителями МООНК и НАТО (СДК).

5.1 Совет Европы (СЕ)

Миссия и Совет Европы предпринимают совместные усилия по улучшению положения цыганского меньшинства в стране и укреплению трансграничных связей с соседними государствами. Сотрудники Миссии регулярно проводят брифинги для должностных лиц Совета Европы.

5.2 Организация Объединенных Наций

5.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

В Миссии ОБСЕ проводятся еженедельные совещания с представителями УВКБ, на которых обсуждаются все вопросы, представляющие взаимный интерес. Миссия также участвует в информационных совещаниях, организуемых УВКБ. Между Миссией, УВКБ и СЕ налажено трехстороннее сотрудничество по вопросам, касающимся положения цыганского меньшинства. Обе организации сотрудничают также в ходе разработки и осуществления программ профессиональной подготовки журналистов, нацеленных на развитие в стране свободных и ответственных СМИ. УВКБ помогало в организации для журналистов ознакомительных посещений штаб-квартиры Миссии ОБСЕ, в ходе которых они имели возможность воочию увидеть и лучше понять, как работает международная организация.

5.2.2 Программа развития ООН (ПРООН)

Сотрудники ПРООН присутствуют на еженедельных информационных совещаниях в Миссии. Миссия ОБСЕ и ПРООН консультируются друг с другом относительно потребностей, связанных с осуществлением проектов в отдаленных районах страны.

5.2.3 Миссия ООН в Косово (МООНК)

Миссия проводит регулярные встречи с представителем МООНК, на которых обсуждаются темы, представляющие общий интерес и требующие внимания обеих сторон. Она направляет в МООНК отчеты о своей работе и получает от нее обзоры, посвященные общему развитию ситуации. По мере необходимости организуются совещания по тем или иным конкретным вопросам.

5.3 Европейский союз

5.3.1 Европейская комиссия (ЕК)

Миссия ежедневно обменивается информацией с представителями Европейской комиссии. Благодаря взаимодополняющему характеру задач, стоящих перед двумя организациями, между ними сложились взаимовыгодные связи. Сотрудник Миссии ОБСЕ, занимающийся проблемами меньшинств и вопросами СМИ, совместно с сотрудниками ЕК осуществляет проект по демократизации СМИ и выясняет целесообразность проведения соответствующих семинаров-практикумов. Такие семинары пока находятся в стадии планирования.

5.3.2 Контрольная миссия Европейского сообщества (КМЕС)

С сотрудниками КМЕС осуществляется еженедельный обмен информацией по вопросам, представляющим общий интерес – особенно связанным с положением на границе и политической обстановкой. В случае необходимости проводятся специальные встречи. По линии КМЕС было направлено несколько групп наблюдателей на состоявшиеся в этом году муниципальные выборы.

5.4 Организация Североатлантического договора (НАТО)/Силы для Косово (СДК)

Миссией проводятся еженедельные встречи с офицером НАТО по связи. Она поддерживает тесные контакты с развернутыми в стране подразделениями обеспечения СДК. Контингенты СДК оказывали помощь – как непосредственно, так и через тыловой эшелон своего штаба – в проведении ежегодного "цветочного марафона" и осуществлении других инициатив Миссии; они также предоставляли экстренную материально-техническую поддержку наблюдателям за выборами.

5.5 Международный комитет Красного Креста (МККК)/Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК)

Представители МККК и МФКК регулярно посещают Миссию. На еженедельных встречах с ними обсуждаются вопросы, представляющие обоюдный интерес, и имеет место откровенный обмен мнениями по отдельным проблемам. Вместе с МККК/МФКК Миссия занимается оценкой эффективности проектов в чувствительных приграничных районах, следит за ходом обустройства беженцев и их юридическим статусом, а также за положением с доставкой помощи. Совместный подход к решению этих проблем приносит позитивные результаты.

5.6 Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ)

Миссия регулярно вносит вклад в работу совещаний, проводимых Всемирным банком. Прекрасно налаженные сотрудником Миссии по экономическим вопросам контакты с Всемирным банком и МВФ позволяют сформировать в Миссии более четкое представление об экологических проблемах, расширить информированность обеих организаций и сделать их подход более обоснованным.

5.7 Сотрудничество с другими организациями

Экономическое развитие является важным фактором обеспечения стабильности в стране и поддержки усилий по ее подключению к процессам европейской интеграции. В связи с этим Миссия укрепляет свои связи с организациями-донорами. Первоочередное внимание уделяется подбору проектов по содействию малому бизнесу, способных заложить основу для совместных усилий по развитию региона (озеро Преспа, Охридское озеро и др.). В данном контексте Миссия тесно взаимодействует с Комиссией ЕС и национальными организациями по стимулированию и финансированию развития (Шведское агентство по сотрудничеству в целях международного развития (СИДА), национальное агентство страны

пребывания по развитию малого и среднего предпринимательства, Агентство по поддержке предпринимательства (АПП) и другие).

Кроме того, Миссия непосредственно сотрудничает в осуществлении многочисленных малых проектов с посольствами различных стран (в частности, Норвегии, Австрии, Румынии, Канады, США, Швейцарии ("Про Гельвеция"), Швеции и Соединенного Королевства). Хорошие рабочие контакты поддерживаются и с посольствами других стран: так, регулярно имеют место двусторонние обмены с посольством Франции.

Миссия проводит регулярные брифинги для НПО и тесно сотрудничает с такими неправительственными организациями, как КАРИТАС, институт "Открытое общество", Институт конституционной и правовой политики (КОЛПИ), фонд Сороса, "Интеркеркелиг вреденсвербанд" и Национальный демократический институт (НДИ); она также поддерживает весьма активные контакты с различными министерствами страны пребывания.

5.8 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

5.8.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Одним из важных процессов в стране пребывания Миссии в настоящее время является правовая реформа. Миссия способна облегчать сотрудничество между правительственными ведомствами и международными организациями. Совместно с коллегами из БДИПЧ она осуществляет инициативы по решению таких проблем, как проблема бытового насилия, и разрабатывает программы по борьбе с торговлей людьми, повышению статуса женщин и защите их прав; предпринимаются также усилия по укреплению связей и взаимодействия местного женского движения с международным сообществом.

Кроме того, БДИПЧ участвует в производстве кинофильма о цыганах, создании молодежной НПО, организации конференций цыганской молодежи и региональной конференции по проблемам народности рома.

Миссия также сотрудничает с БДИПЧ, ИОО и КОЛПИ (Фонд Сороса) в рамках проектов по подготовке полицейских и развитию деятельности полиции, связанных с созданием новой полицейской академии.

6. МИССИЯ ОБСЕ В ЭСТОНИИ

6.1 Совет Европы (СЕ)

Миссия в Эстонии поддерживает с сотрудниками Совета Европы контакты по вопросам, касающимся языковой сертификации, преподавания языков, требований по владению языком, гражданства и проживания, обмениваясь информацией и анализируя соответствующие процедуры.

6.2 Организация Объединенных Наций

6.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

Между Миссией и представителями УВКБ как на местном, так и на региональном уровне имеют место обмен информацией и обсуждение различных проблем. Так, Миссия обменивается с УВКБ информацией и статистическими данными по вопросам гражданства и постоянного проживания. Время от времени она также направляет в представительства УВКБ лиц, нуждающихся в поддержке.

6.2.2 Программа развития ООН (ПРООН)

ПРООН – одна из наиболее важных международных организаций, с которыми сотрудничает Миссия ОБСЕ. Представительство ПРООН в Таллине служит центром осуществления ряда программ, включая проводимые Европейской комиссией в рамках программы ФАРЕ мероприятия по организации изучения эстонского языка, которые начались с сентября 1998 года после подписания соглашения представителями правительства Эстонии, ПРООН и Европейской комиссии. Цель этих мероприятий – наладить преподавание эстонского в качестве второго языка и оказать поддержку языковым курсам для взрослых, а также преподаванию языка в системе народного образования. Они направлены также на информирование общественности о ходе интеграционных процессов. Миссия ОБСЕ входит в координационный комитет данной программы и участвует в ежемесячных совещаниях, где обсуждается ход ее выполнения.

ПРООН также играет центральную роль в осуществлении совместного проекта скандинавских стран, Британского совета и ПРООН, начатого в августе 1998 года по договоренности между правительством Эстонии, скандинавскими странами (Данией, Финляндией, Норвегией и Швецией) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Британский совет присоединился к этой программе в 2000 году. Цель проекта – способствовать интеграции проживающих в стране неэстонцев в открытое, демократическое, сплоченное и многокультурное эстонское общество. Проводимая в Эстонии интеграционная политика направлена на ускоренную модернизацию общества в расчете на присоединение к Европейскому союзу, при сохранении как стабильности, так и твердого курса на защиту и дальнейшее развитие эстонской культуры. Задачей проекта является также устранение барьеров, мешающих многим неэстонцам принимать полноценное участие в общественной жизни страны. Миссия регулярно проводит консультации с сотрудниками ПРООН, занятыми осуществлением этой программы.

6.2.3 Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

Миссия поддерживает контакты с ЮНЕСКО и осуществляла с ней несколько совместных программ. В 1998-1999 годах в Эстонии состоялся ряд семинаров ЮНЕСКО по вопросам образования, в организации и(или) проведении которых участвовала Миссия.

6.3 Европейский союз

6.3.1 Европейская комиссия (ЕК)

Миссия регулярно поддерживает прямые контакты с местным представительством Европейской комиссии и обменивается с ним информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Как уже отмечалось, Миссия является участником координационного комитета языковой программы ЕС/ФАРЕ, по линии которой финансируется преподавание языка в Эстонии. Соответственно, она постоянно взаимодействует с представителями ЕС/ФАРЕ, а также всеми другими членами координационного комитета, в который входят представители делегации Европейской комиссии, министерства образования, канцелярии министра по делам национальностей и президентского "круглого стола" по проблемам меньшинств.

6.4 Совет министров северных стран

Миссия поддерживает контакты с Советом министров северных стран и осуществляла с ним несколько совместных программ. Среди них были семинары и учебные занятия по развитию НПО.

6.5 Совет государств Балтийского моря (СГБМ)

Миссия сотрудничает с комиссаром Совета государств Балтийского моря по правам человека и правам национальных меньшинств. Она рекомендовала обратиться в бюро комиссара СГБМ ряду лиц, жалующихся на нарушения прав человека.

Бюро комиссара СГБМ время от времени запрашивает у Миссии ОБСЕ информацию о событиях в Эстонии.

Миссия поддерживает контакт с инициативой СГБМ по вопросам образования в странах Балтии ("Еврофакультет"): так, один из сотрудников Миссии является внештатным лектором "еврофакультета" Тартусского университета по тематике прав человека.

6.6 Сотрудничество с другими организациями и институтами

Миссия ОБСЕ также тесно сотрудничает со следующими институтами:

Фонд Фридриха Ноймана (ФНС). ФНС – один из четырех существующих в Германии политических фондов, деятельность которых носит глобальный характер. Он тесно связан с германской Партией свободных либералов. В Эстонии ФНС оказывает поддержку усилиям в области самоопределения, активизации общественности, децентрализации и всеобщего вовлечения населения в общественно-политическую жизнь, уделяя особое внимание проблемам меньшинств. В этой связи ФНС принимает участие в организуемых ОБСЕ "круглых столах" и семинарах.

Фонд Конрада Аденауэра (КАС). Как и ФНС, КАС входит в число крупнейших политических фондов Германии. Он тесно связан с партией Христианско-демократический союз. В Эстонии Фонд занимается вопросами политической и экономической модернизации.

Эстонский исследовательский и ресурсный центр по проблемам женщин (ЭНУТ) в Таллине. ЭНУТ – единственный в Эстонии центр по изучению проблем женщин. Он действует весьма активно и наряду с другими занимается, среди прочего, специфическими проблемами женщин, принадлежащих к проживающим в Эстонии меньшинствам. В этих вопросах ЭНУТ стал одним из партнеров Миссии ОБСЕ.

7. МИССИЯ ОБСЕ В ЛАТВИИ

Миссия периодически проводит брифинги для работников Международного комитета Красного Креста, бюро комиссара Совета государств Балтийского моря по правам человека и Европейского банка реконструкции и развития. В целом Миссия пользуется поддержкой международных организаций и латвийских властей.

7.1 Совет Европы (СЕ)

Миссия предоставляет Совету Европы информацию о последних новостях, имеющих отношение к его работе, таких как закон о государственном языке, ход выполнения закона 1998 года об образовании и осуществление государственной интеграционной программы. Взаимопонимание и сотрудничество между ними дополнительно укрепились благодаря посещению Совета Европы двумя членами Миссии в феврале 2000 года.

7.2 Организация Объединенных Наций

7.2.1 Программа развития ООН (ПРООН)

ПРООН является важным партнером Миссии ОБСЕ. У них имеются общие интересы в области прав человека и развития демократических институтов. Вместе с представительством ПРООН Миссия оказывает поддержку выполнению государственной интеграционной программы и участвует в оказании помощи Национальному управлению по правам человека. Кроме того, Миссия всецело поддерживает начатую по инициативе ПРООН национальную программу преподавания латышского языка и помогает ПРООН изыскивать дополнительные средства на организацию языковых курсов в рамках этой программы.

7.3 Европейский союз

7.3.1 Европейская комиссия (ЕК)

Миссия регулярно информирует делегацию ЕК о состоянии вопросов, представляющих общий интерес. Сотрудничество между ними осуществляется в двух формах. Во-первых, оба учреждения заинтересованы в развитии в Латвии правовой инфраструктуры и поэтому совместно наблюдают за разработкой отдельных законопроектов и предоставляют консультации в этой связи. Во-вторых, Миссия время

от времени предоставляет справочную информацию, необходимую для дальнейшего развития различных программ по линии ЕС/ФАРЕ.

7.4 Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Совместно с МОМ Миссия обеспечила привлечение внимания международного донорского сообщества к проекту по репатриации русских из Латвии.

7.5 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

7.5.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Сотрудник Миссии по вопросам экономического измерения поддерживает контакт с разными подразделениями БДИПЧ. По просьбе БДИПЧ Миссией были подготовлены доклады по ряду конкретных вопросов. При поддержке БДИПЧ Миссия осуществляет два проекта: подготовку учебника по правам человека на латышском языке и публикацию брошюры "Десять вопросов об интеграции".

7.5.2 Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВНKM)

В силу важности проблем, касающихся национальных меньшинств (гражданство, образование, язык, интеграция и т. п.), деятельность Бюро Верховного комиссара имеет весьма большое значение для Миссии в Латвии.

Миссия тесно сотрудничает с Бюро ВКНМ при оказании содействия латвийскому правительству в разработке законопроектов и(или) поправок к законам.

Миссия вносит вклад в составление заключений юридической экспертизы, проводимой сотрудниками ВКНМ. Кроме того, она взаимодействует с Бюро ВКНМ при подготовке семинаров по проблемам меньшинств и по вопросам интеграции.

8. КОНСУЛЬТАТИВНО-НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ ГРУППА В БЕЛАРУСИ

8.1 Совет Европы (СЕ)

В феврале 2000 года политический комитет Парламентской ассамблеи Совета Европы предложил действующему парламенту страны и Верховному совету 13-го созыва направить свои делегации для участия в слушаниях по Беларуси вместе с руководителем Консультативно-наблюдательной группы (КНГ) и председателем специальной рабочей группы Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси.

Венецианская комиссия дала свою оценку как проекту избирательного кодекса Беларуси, так и его окончательному варианту, который вступил в силу в марте 2000 года.

Конгресс местных и региональных властей Европы направил экспертов для участия в шести региональных конференциях, организованных КНГ ОБСЕ и посвященных вопросам управления на местном уровне, верховенства закона и

регионального экономического развития. Эти региональные конференции состоялись в период с ноября 1999 по март 2000 года.

В начале марта 2000 года председатель и докладчик комитета по политическим вопросам Парламентской ассамблеи Совета Европы вместе с членами Европейского парламента и Парламентской ассамблеи ОБСЕ (парламентская "тройка") совершили поездку в Минск с целью выяснения обстановки.

Другая миссия по установлению фактов имела место 31 июля – 4 августа 2000 года в связи с проведением 15 октября 2000 года парламентских выборов в Беларуси. В состав этой миссии входили председатель комитета по политическим вопросам Терри Дэвис и докладчик комитета Вольфганг Берендт, а также докладчик комитета по правам человека и правовым вопросам Кирилл Свобода.

8.2 Организация Объединенных Наций

8.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

КНГ и УВКБ эффективно взаимодействовали в рамках совместно разработанной и организованной программы интеграции молодых афганцев в белорусское общество. Большинство этих афганцев были еще совсем юными, когда во время войны в Афганистане переехали оттуда в Советский Союз. В Советском Союзе и государствах, ставших его правопреемниками, они получили образование, в том числе и профессиональное. Некоторые из афганских студентов осели в Беларуси, но нуждались в поддержке в своем стремлении стать частью белорусского общества. Задачу их социальной интеграции удалось успешно решить благодаря сотрудничеству ОБСЕ и УВКБ с национальными организациями в Минске. Учащимся из Афганистана был предоставлен статус международных беженцев и выданы виды на жительство; это позволило им заняться профессиональной деятельностью и обеспечить себя материально. Совместные усилия ОБСЕ и УВКБ в данной области были поддержаны белорусским обществом Красного Креста и государственным управлением по миграции.

8.3 Европейский союз

8.3.1 Европейская комиссия (ЕК)

На основе соглашения между Европейской комиссией и БДИПЧ Консультативно-наблюдательная группа в Беларуси смогла приступить к реализации семи проектов, связанных с укреплением демократических институтов. В первый год осуществления данной программы Европейский союз выделил на ее нужды 350 000 евро, а БДИПЧ – 150 000. Выполнение программы было начато 1 марта 2000 года. В нее входят следующие проекты:

- создание центра по изучению европейских и трансатлантических проблем при независимом Европейском гуманитарном университете в Минске;
- налаживание электронной связи между Европейским гуманитарным университетом и международными вузами и научно-исследовательскими институтами;

- организация серии лекций по вопросам гражданского общества и плюралистической демократии;
- улучшение условий оказания медицинской помощи и санитарно-эпидемиологической обстановки в тюрьмах;
- подготовка "общественных защитников" и оказание им поддержки, а также предоставление помощи лицам, преследуемым в уголовном или административном порядке за действия, имеющие политическое значение;
- оказание материально-технической поддержки неправительственным организациям, а также содействие ориентированным на проблемы СМИ мероприятиям в связи с проведением парламентских выборов;
- проведение конференций по вопросам урегулирования конфликтов и споров.

8.3.2 Европейский парламент (ЕП)

Парламентские ассамблеи ОБСЕ и Совета Европы, а также Европейский парламент создали парламентскую "тройку" по Беларуси. Парламентарии этих трех институтов внимательно следят за ходом событий в Беларуси. Парламентская тройка по Беларуси оказывает поддержку Консультативно-наблюдательной группе ОБСЕ в Беларуси в ее усилиях, направленных на развитие демократических институтов и мониторинг выполнения страной своих общеевропейских обязательств. В марте 2000 года Беларусь впервые посетила делегация парламентской "тройки" высокого уровня; она была принята президентом Лукашенко.

В мае 2000 года делегации Европейского парламента и Парламентской ассамблеи ОБСЕ посетили Минск во второй раз с целью содействовать диалогу между противостоящими друг другу политическими силами.

8.4 Международный комитет Красного Креста (МККК)

КНГ и киевское бюро МККК достигли договоренности о выделении врачей для участия в посещениях тюрем. Цель этих посещений – инспекция тюрем на предмет выявления недостатков в медицинской помощи и санитарно-эпидемиологических проблем, с тем чтобы подготовить почву для принятия мер по исправлению положения. В период с 26 августа по 8 сентября 2000 года делегация в составе представителей МККК, экспертов белорусского управления тюрем и Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ посетила 12 тюрем. Результаты этих посещений легли в основу принятого решения о программе модернизации и ремонта, которую планируется осуществить в предстоящие 12 месяцев.

8.5 Межпарламентский союз (МПС)

В феврале 2000 года в Беларуси побывала миссия по установлению фактов комиссии МПС по правам человека. Цель посещения – выяснить, какие правовые меры предпринимаются властями Беларуси в связи с конституционными разногласиями, омрачавшими ситуацию в стране с ноября 1996 года. КНГ оказывала миссии по

установлению фактов содействие до, во время и после ее визита. На своей 166-й сессии, состоявшейся 6 мая 2000 года в Аммане (Иордания), МПС принял резолюцию, касающуюся дел Виктора Гончара, Андрея Климова, Владимира Кудинова и Валерия Шукина. Межпарламентский союз продолжает держать в поле своего зрения происходящие в Беларуси события.

8.6 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

8.6.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Консультативно-наблюдательная группа тесно сотрудничала с БДИПЧ, особенно в связи с проведением в Беларуси парламентских выборов (15 октября 2000 года). КНГ и БДИПЧ организовали в Вене три проходивших под председательством ОБСЕ "технических совещания" (апрель, июнь и август 2000 года) представителей европейских институтов (Совет Европы, Европейский союз, ОБСЕ) и Международного фонда избирательных систем (МФИС).

Эти совещания существенным образом способствовали согласованию позиций указанных институтов по вопросу о присутствии международных наблюдателей на парламентских выборах в Беларуси 15 октября 2000 года. Летом 2000 года БДИПЧ и КНГ провели несколько совещаний на эту тему. В августе, во время своего визита в Минск эксперты БДИПЧ обсудили условия организации выборов с сотрудниками белорусского правительства и центральной избирательной комиссии (ЦИК), а также с представителями оппозиции.

Следует особо упомянуть предметное сотрудничество с БДИПЧ в подготовке и реализации в Беларуси проектов в соответствии с соглашением, заключенным в 2000 году между БДИПЧ и Комиссией Европейского союза.

8.6.2 Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ)

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации продолжает внимательно следить за неудовлетворительным положением в том, что касается независимости прессы и государственной монополии на электронные СМИ. Он принял личное участие в рассмотрении ряда дел и продолжает оказывать поддержку усилиям КНГ, направленным на достижение договоренностей между правительством и оппозицией по вопросам доступа к средствам массовой информации. Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ также помогало КНГ в получении копий законодательных документов других государств.

9. ГРУППА СОДЕЙСТВИЯ ОБСЕ В ЧЕЧНЕ (РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ)

Уровень взаимодействия между Группой содействия ОБСЕ в Чечне (ГС) и другими международными организациями за последние месяцы значительно вырос ввиду роста озабоченности международного сообщества в связи с положением в этой истерзанной войной республике. Особое беспокойство по-прежнему вызывает огромное число вынужденных переселенцев в самой Чечне, в соседней Ингушетии и других близлежащих районах. Группа содействия, имеющая в своем составе нанятый

на месте чеченский персонал в Назрани и участвующая в оказании гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) в Знаменском (Надтеречный район Чечни), продолжает выполнять функции центра по сбору, анализу и оценке информации о положении в республике. Эксперты Группы содействия ОБСЕ надеются на значительную активизацию сотрудничества с международными организациями после нового развертывания ГС, прекращения боевых действий в Чечне и возобновления деятельности международных организаций.

9.1 Совет Европы (СЕ)

ГС проводила консультации со всеми приезжавшими в Москву высокопоставленными делегациями Совета Европы. В январе 2000 года состоялись консультации ГС с председателем Парламентской ассамблеи СЕ (ПААСЕ) лордом Расселом-Джонстоном и председателем комитета ПААСЕ по политическим вопросам лордом Джаддом. В марте 2000 года имела место еще одна встреча с лордом Джаддом. Кроме того, состоялся обмен мнениями с генеральным секретарем Совета Европы Вальтером Швиммером во время его визита в июне 2000 года.

9.2 Организация Объединенных Наций

9.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

ГС принимает участие в регулярно организуемых УВКБ и Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) встречах по проблемам оказания гуманитарной помощи ВПЛ на Северном Кавказе. Кроме того, руководитель ГС, глава представительства УВКБ в России и глава отделения МККК в России договорились о проведении регулярных совещаний с целью координации действий в ряде представляющих взаимный интерес областей. 27 июля 2000 года региональный представитель ООН в Российской Федерации Джон Макколлин выразил согласие сотрудничать с ГС в осуществлении ее гуманитарной программы медико-психологической реабилитации 100 детей и их матерей – чеченских ВПЛ, а также в предоставлении по линии УВКБ палаток для лагерей внутренне перемещенных лиц в селе Знаменское.

9.2.2 Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ)

ГС провела две встречи с Верховным комиссаром ООН по правам человека Мэри Робинсон, в ходе которых проинформировала ее о положении с правами человека в Чечне.

9.2.3 Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД)

ГС принимает участие в регулярно организуемых УВКБ и Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) встречах по проблемам оказания гуманитарной помощи ВПЛ на Северном Кавказе. Кроме того, УКГД и ГС координируют свои усилия по содействию НПО.

9.3 Европейский союз

9.3.1 Европейская комиссия (ЕК)

ГС проводит регулярные встречи с представителями Европейской комиссии, информируя их о политическом положении в Чечне. В феврале 2000 года ГС также провела брифинг о гуманитарной ситуации в Чечне для комиссара ЕС по вопросам развития и гуманитарной помощи Пола Нильсона.

9.4 Международный комитет Красного Креста (МККК)

В марте 2000 года ГС предложила продолжить опосредованное сотрудничество с МККК через чеченское общество Красного Креста и Красного Полумесяца в рамках программы продовольственной помощи чеченским ВПЛ. Однако МККК рекомендовал чеченскому обществу Красного Креста и Красного Полумесяца на время прекратить свое участие в реализации этой программы в качестве одного из партнеров ГС ОБСЕ. Руководитель ГС и глава базирующейся в Москве делегации МККК регулярно проводят консультации с целью координации действий в ряде представляющих взаимный интерес областей.

9.5 Мировая продовольственная программа (МПП)

С 1 августа 2000 года МПП оказывает гуманитарную помощь более чем 300 000 человек в Чечне и примерно 75 000 чеченских ВПЛ в Ингушетии. К ГС была обращена просьба помогать МПП информацией о ситуации в Чечне, особенно о положении перемещенных лиц, находящихся в лагерях в селе Знаменское (Надтеречный район Чечни). ГС согласилась также делиться с МПП информацией о своей деятельности в Чечне.

9.6 Неправительственные организации (НПО)

ГС принимает участие в совещаниях, проводимых раз в две недели Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) в Москве, а иногда также в Назрани (Ингушетия) и Владикавказе (Северная Осетия), наряду с такими международными НПО, как:

"Аксъон контр ля фэм" (АКФ), Центр по вопросам миротворчества и общинного развития (ЦМОР), Датский совет по делам беженцев (ДСБ), "Хильфсверк-Австрия", Международный медицинский корпус (ММК), "Исламская гуманитарная помощь" (ИГП), Международный комитет спасения (МКС), "Врачи мира" (ВМ), бельгийское отделение организации "Врачи без границ" (ВБГ), "Человек в беде" (Чешская Республика), "Польская гуманитарная акция" (ПГА) и другие, включая российские правозащитные группы "Мемориал" и "На страже прав человека" (Human Rights Watch).

10. ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО КОНФЛИКТУ, ЯВЛЯЮЩЕМУСЯ ПРЕДМЕТОМ РАССМОТРЕНИЯ НА МИНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Согласно своему мандату личный представитель уполномочен "сотрудничать по мере необходимости с представителями ООН и других международных организаций, действующих в районе конфликта". В соответствии с этой задачей с самого момента начала деятельности личного представителя и его команды в сентябре 1995 года поддерживаются тесные контакты с функционирующими в упомянутом районе международными организациями и институтами.

Основными партнерами личного представителя являются Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и Международный комитет Красного Креста (МККК). Сотрудничество с этими организациями включает следующие направления: регулярные обмены информацией по гуманитарным вопросам; меры укрепления доверия; проблемы задержанных и пропавших без вести лиц; оценка нанесенного ущерба и иные аспекты положения на оккупированных территориях или вблизи них. Политическая деликатность мирного процесса, являющегося предметом деятельности личного представителя, налагает определенные ограничения на обмен информацией. Кроме того, конкретный характер мандата личного представителя в отношении самого Нагорного Карабаха ограничивает сферу сотрудничества с международными организациями, не работающими на этой территории.

В мае 2000 года сопредседатели Минской группы организовали в Женеве встречу, способствовавшую расширению обмена информацией о деятельности каждой из организаций. Регион должна посетить группа по оценке нанесенного ущерба и потребностей по восстановлению в районах, пострадавших от войны. На упомянутой встрече присутствовали представители практически всех действующих в регионе международных организаций; свою оценку положения в регионе изложил также личный представитель.

10.1 Совет Европы (СЕ)

В марте 2000 года личный представитель встретился с высшим руководством Совета Европы, а именно с председателем Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) лордом Расселом-Джонстоном и генеральным секретарем СЕ Вальтером Швиммером, и обсудил с ними развитие ситуации вокруг нагорнокарабахского конфликта.

10.2 Организация Объединенных Наций

Личный представитель поддерживает контакты с представителями-резидентами ООН в Баку и Ереване, а также с представителями ПРООН в этом регионе.

10.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

Личный представитель и его команда поддерживают частые контакты с отделениями УВКБ в Баку, Ереване и Тбилиси. Эти тесные связи позволяют ОБСЕ быть в курсе работы по восстановлению и реконструкции, проводимой УВКБ в Армении и Азербайджане. В свою очередь личный представитель информирует соответствующие отделения УВКБ об имеющихся к ним отношении аспектах Минского процесса. Такая информация личного представителя о положении в Нагорном

Карабахе и на прилегающих оккупированных территориях является особенно ценной, поскольку учреждения ООН не имеют доступа в эти районы.

10.3 Европейский союз

10.3.1 Европейская комиссия (ЕК)

Личный представитель и его сотрудники периодически встречаются с региональным представителем Европейской комиссии с целью получения информации об экономической помощи в регионе, имеющей отношение к урегулированию конфликта.

В апреле 2000 года личный представитель провел встречи в главном управлении внешних связей Европейской комиссии в Брюсселе, а также в аппарате Высокого представителя по общей внешней и оборонной политике при Совете ЕС по общим вопросам. Цель этих встреч заключалась в обмене информацией о последних событиях, касающихся нагорнокарабахского конфликта.

10.3.2 Европейский парламент (ЕП)

По приглашению Европейского парламента в апреле 2000 года личный представитель посетил Брюссель. В ходе визита он выступил на заседании группы Европейского парламента по Кавказу с информацией о последних событиях в регионе.

10.4 Международный комитет Красного Креста (МККК)

Личный представитель регулярно встречается с представителями МККК в Баку, Ереване и Степанакерте/Ханкенди с целью обеспечения согласованного подхода к преодолению гуманитарных последствий конфликта. Диалог между ОБСЕ и МККК касается главным образом все еще не решенной проблемы задержанных и военнопленных. Личный представитель имеет возможность получать и сообщать Действующему председателю данные о количестве задержанных, с которыми удалось встретиться сотрудникам МККК в ходе поездок на места.

Личный представитель оказывает весьма ценную политическую поддержку усилиям МККК в регионе, используя имеющийся у него доступ к высокопоставленным представителям всех сторон и акцентируя при этом позицию ОБСЕ в пользу урегулирования проблемы задержанных и военнопленных на основе Женевских конвенций (т. е. незамедлительного и безусловного обмена по принципу "все на всех"), а также настоятельно призывая все стороны к всемерному сотрудничеству с представителями МККК в регионе.

Сотрудничество с МККК принесло хорошие результаты в плане освобождения военнопленных всеми сторонами в конфликте.

10.5 Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Бюро личного представителя также поддерживает контакты с МОМ.

10.6 Всемирный банк (ВБ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

Личный представитель и его сотрудники время от времени встречаются с региональными представителями Всемирного банка и ЕБРР с целью сбора информации об экономической помощи региону. В контактах с Всемирным банком особое внимание уделяется его спонсорской поддержке проекта по разминированию в Азербайджане, имеющего потенциальное значение для возможной в будущем миротворческой операции ОБСЕ в данном регионе.

10.7 Сотрудничество с другими организациями

Личный представитель и его сотрудники поддерживают контакты с рядом НПО, занимающихся гуманитарными вопросами (такими, как Хельсинкская ассамблея граждан, Оксфам, "Врачи без границ", фонд ХАЛО). Как подчеркивает личный представитель, эти контакты нацелены лишь на установление фактов и не наносят ущерба конфиденциальному характеру дипломатической деятельности, осуществляемой им во исполнение своего мандата.

10.8 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

10.8.1 Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ

В апреле прошлого года тогдашний Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Хелле Дайн посетила расположенное в Тбилиси бюро личного представителя. В ходе визита она была проинформирована о деятельности бюро и о развитии Минского процесса.

10.9 Предложения относительно дальнейшей деятельности

Поддержание и укрепление вышеупомянутых контактов является одним из важнейших аспектов вклада личного представителя в общие усилия ОБСЕ по достижению долговременного урегулирования конфликта. Соответственно, важное значение имеет тесная увязка и обеспечение совместимости всех международных мероприятий, проводимых в регионе. Это, в частности, касается координации возможного развертывания миротворческих сил ОБСЕ с усилиями других организаций по обеспечению возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев и разминированию местности. В целях такой координации было предложено со временем создать совместный комитет международных организаций.

11. БЮРО ОБСЕ В ЕРЕВАНЕ

Бюро ОБСЕ в Ереване было открыто в конце февраля 2000 года. С самого момента открытия одной из главных задач Бюро было налаживание контактов с другими международными организациями (как представленными, так и не представленными в Армении) в целях определения областей сотрудничества и оказания взаимной поддержки. В данный момент уже ведется предметная работа в этом направлении.

11.1 Совет Европы (СЕ)

Республика Армения обратилась в Совет Европы с просьбой принять ее в члены этой организации. Сейчас процесс приема вступает в заключительную фазу. В марте 2000 года руководитель Бюро ОБСЕ нанес рабочий визит в Совет Европы. В ходе этого визита обсуждался вопрос о том, как Бюро в Ереване могло бы помочь Армении в подготовке к вступлению в СЕ, а также в последующем выполнении этой страной принятых на себя обязательств. Данная инициатива получила высокую оценку генерального секретаря Совета Европы.

В настоящее время сотрудники правового департамента секретариата Совета Европы взаимодействуют с Бюро по широкому кругу вопросов, включая антикоррупционное законодательство и его соблюдение, проблемы СМИ, а также вопросы, касающиеся омбудсмана и полиции. Одной из областей будущего сотрудничества является децентрализация на местах. Для работы в этом направлении Бюро ОБСЕ создало в Ереване специальную международную координационную группу.

Хотя в тех областях, где ведется практическая работа, сотрудничество достигло высокого уровня, спектр деятельности СЕ в Армении настолько широк, что Бюро ОБСЕ иногда не имеет информации о некоторых мероприятиях, представляющих для нее интерес. Следует надеяться, что повышение осведомленности обеих сторон об интересах друг друга устранит эту проблему.

11.2 Организация Объединенных Наций

11.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

Бюро ОБСЕ и УВКБ установили между собой тесные рабочие связи по вопросам, касающимся беженцев. В частности, бюро этих двух организаций уже наметили следующие конкретные области сотрудничества и координации действий:

- Бюро ОБСЕ окажет консультационное содействие в подготовке нового обзора по проблемам беженцев в Армении, который будет осуществляться УВКБ и правительственным департаментом по вопросам миграции и беженцев;
- бюро обеих организаций окажут департаменту по вопросам миграции и беженцев помощь в подготовке и реализации конкретных программ реабилитации и социальной интеграции беженцев;
- оба бюро будут поддерживать деятельность НПО, занимающихся проблемами беженцев, путем укрепления их потенциала, обмена информацией и т. п.;
- Бюро ОБСЕ будет принимать участие в мероприятиях, касающихся миграции (например, во встрече – одним из организаторов и активным участником которой является БДИПЧ, – проводимой в рамках дальнейших шагов после конференции СНГ 1996 года по проблемам вынужденного переселения и неконтролируемой миграции), безгражданства, гражданства, натурализации беженцев и т. д.

Сегодня сотрудничество между бюро обеих организаций является тесным и плодотворным.

11.2.2 Программа развития ООН (ПРООН)

Представительство ПРООН и Бюро ОБСЕ обсуждают вопрос о том, каким образом они могут содействовать повышению эффективности программ обеспечения надлежащей практики государственного управления. Считается, что благодаря имеющемуся у Бюро доступу к высшим политическим эшелонам оно может внести особенно важный вклад в решение этой задачи. Сегодня эти два органа совместно рассматривают вопросы, касающиеся обеспечения координации действий министерств и учреждений, являющихся получателями иностранной технической и финансовой помощи, а также вопросы, касающиеся мер борьбы с коррупцией.

Во взаимодействии с ПРООН и Международным фондом поддержки избирательных систем Бюро принимает участие в дискуссии об изменении избирательного законодательства Армении. С армянской стороны в обсуждении участвуют постоянный комитет парламента по государственно-правовым вопросам и центральная избирательная комиссия. В этих вопросах Бюро ОБСЕ дополняет текущую работу БДИПЧ, которое уже на протяжении нескольких лет оказывает консультационные услуги по вопросам избирательного законодательства.

Наряду с этим Бюро ОБСЕ взяло на себя ведущую роль в продвижении проекта БДИПЧ по регистрации граждан, постоянно проживающих в стране. Этот проект имеет отношение к деятельности как ПРООН, так и УВКБ.

11.2.3 Мировая продовольственная программа (МПП)

МПП активно функционирует в Армении уже на протяжении нескольких лет. Представители Бюро ОБСЕ в Ереване обсудили с коллегами из МПП осуществляемый в ее рамках проект "Работа ради пропитания". Бюро ОБСЕ и бюро МПП достигли договоренности о проведении регулярных встреч для выявления областей, в которых присутствие ОБСЕ могло бы эффективно дополнять деятельность МПП.

11.2.4 Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Совместно с МОМ Бюро ОБСЕ финансирует проект в области борьбы с торговлей людьми. Кроме того, в этом проекте принимает участие представительство ЮНИСЕФ в Армении.

11.3 Европейский союз

11.3.1 Европейская комиссия (ЕК)

ЕК в Ереване представлена лишь одним сотрудником, руководство деятельностью которого осуществляется из Тбилиси. Бюро ОБСЕ обсуждало с ним, а также с сотрудниками, занимающимися осуществлением различных проектов ТАСИС в Ереване, вопрос о возможном сотрудничестве между Комиссией и сотрудником Бюро, отвечающим за экономические и экологические вопросы, – особенно в том, что

касается разработки предложений относительно региональных экономических и экологических мероприятий.

В ходе своей поездки в Брюссель в мае 2000 году руководитель Бюро ОБСЕ провел консультации с экспертами Комиссии и представителями недавно созданного политического отдела Европейского совета. Ранее Бюро ОБСЕ неоднократно предоставляло последнему справочные материалы и информацию.

В настоящее время представитель ЕК в Ереване взаимодействует с Бюро в вопросах, касающихся борьбы с коррупцией, а также института омбудсмена.

11.4 Всемирный банк (ВБ) и Международный валютный фонд (МВФ)

В сотрудничестве с международными финансовыми институтами Бюро ОБСЕ стремится улучшить координацию международных усилий по оказанию помощи Армении. Однако, как и во многих других странах, наблюдается нежелание доноров свободно предоставлять другим информацию о реализуемых двухсторонних программах.

Вскоре после учреждения Бюро ОБСЕ в Ереване представитель Всемирного банка высказал предложение о взаимодействии Банка и Бюро ОБСЕ в области борьбы с преступностью. Впоследствии была сформирована международная рабочая группа под председательством ОБСЕ, в работе которой принимают участие как Всемирный банк, так и МВФ. Создание этой группы приветствовали премьер-министр и президент страны. В итоге правительство согласилось на создание совместной целевой группы с участием международных организаций с целью разработки стратегии борьбы с коррупцией.

Посетившие в июне Ереван представители Всемирного банка провели консультации с сотрудниками Бюро в связи с подготовкой технико-экономического обоснования мероприятий по постконфликтному восстановлению в Армении и в регионе в целом. Бюро может быть важным партнером в этой работе, учитывая имеющиеся у него возможности для проведения политико-аналитической работы на местах и утверждения базовых принципов постконфликтного восстановления, включая, в частности, необходимость определения очередности программ и мероприятий при одновременном снижении преобладающих в регионе завышенных ожиданий по поводу грядущих "мирных дивидендов" в виде финансовой помощи.

Бюро ОБСЕ обсуждает с представителями МВФ и другие возможные области сотрудничества. Среди них – продвижение на политическом уровне идеи о выработке правительством структурных ориентиров, которые могли бы стать критериями оценки эффективности осуществления реформ. В их число могли бы входить выработка среднесрочной правительственной программы борьбы с бедностью и, что самое важное, подключение институтов гражданского общества к осуществлению и мониторингу таких программ.

Представители МВФ дали высокую оценку той помощи, которую Бюро ОБСЕ оказало правительству в обеспечении более эффективного участия армянской делегации в ежегодном Экономическом форуме ОБСЕ в Праге.

Сотрудники Бюро принимают участие в проводимых ежемесячно совещаниях представителей международного сообщества доноров.

11.5 Международный комитет Красного Креста (МККК)

Сотрудники ОБСЕ, занимающиеся вопросами прав человека и демократизации, наладили плодотворные связи с представителями МККК в Армении и в настоящее время приступили к согласованию тех областей, в которых ОБСЕ могла бы оказывать содействие МККК.

12. БЮРО ОБСЕ В БАКУ

Бюро ОБСЕ в Баку открылось лишь во второй половине 2000 года и на момент подготовки настоящего доклада находилось на начальном этапе своего развертывания. Содействие сотрудничеству с другими международными организациями – одна из главных задач, зафиксированных в мандате Бюро, и поэтому при составлении программы работы ей будет уделено самое пристальное внимание.

В частности, это касается **Совета Европы**. Главным ориентиром при разработке программы деятельности в соответствующих областях служит спектр обязательств, принятых на себя Азербайджаном в связи с подачей заявления о вступлении в Совет. С учетом этого состоялись первоначальные контакты с секретариатом Совета. В связи с подготовкой к парламентским выборам в ноябре 2000 года были налажены соответствующие контакты с Парламентской ассамблеей Совета.

Будут предприниматься шаги по развитию сотрудничества с **Организацией Объединенных Наций**, а также со специализированными учреждениями и программами системы ООН. В Азербайджане, в частности, имеют свои представительства УВКБ, ПРООН, ЮНИСЕФ и МПП. Цель такого сотрудничества – обеспечить более согласованный подход к инициативам ОБСЕ и программам работы структур ООН в Азербайджане в той мере, в какой это позволяют их возможности и ресурсы. Планируется запросить мнение ОБСЕ, ее институтов, а также штаб-квартиры ООН по вопросу о масштабах взаимодействия в этой области. Будут прилагаться усилия по обеспечению соответствия устремлений ОБСЕ в области политического, экономического и человеческого измерений безопасности и сотрудничества институциональному потенциалу ООН и ее специализированных органов.

Что касается конкретных вопросов человеческого измерения, то Бюро будет стремиться сотрудничать с местным представительством **Международной организации по вопросам миграции**, а также с бюро **Международного комитета Красного Креста** и **Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца**.

Всемирный банк, **МВФ** и **ЕБРР** имеют свои местные представительства в Азербайджане. Их близкое присутствие в Баку облегчит взаимодействие с ними по возникающим вопросам, представляющим взаимный интерес.

13. МИССИЯ ОБСЕ В ГРУЗИИ

Миссия ОБСЕ в Грузии широко сотрудничает и поддерживает тесные контакты с другими международными организациями в данном регионе.

В Южной Осетии Миссия является координационным центром по вопросам безопасности. Она тесно взаимодействует с бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), поддерживая контакты с командованием Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ), совместно с которым регулярно проводятся учения по эвакуации.

Контакты с другими организациями являются менее частыми, однако практически ни дня не проходит без посещения штаб-квартиры Миссии в Тбилиси представителями по крайней мере одной из международных организаций. Происходящий при этом обмен информацией и идеями дает позитивный синергетический эффект, способствующий реализации совместных проектов, особенно в области человеческого измерения.

13.1 Совет Европы (СЕ)

Миссия продолжает тесно взаимодействовать с Советом Европы (СЕ). Это сотрудничество активизировалось после вступления Грузии в СЕ в 1999 году. Обязательства, принятые на себя Грузией при вступлении в СЕ, служат хорошей основой для оценки работы судебной системы и деятельности по проблемам меньшинств, особенно по месхетинскому вопросу.

13.2 Организация Объединенных Наций

Миссия ОБСЕ оказывает поддержку специальному представителю Генерального секретаря ООН в его усилиях по урегулированию грузино-абхазского конфликта. ОБСЕ принимает участие в руководимом ООН женевском процессе, направленном на обеспечение мирного урегулирования.

Во исполнение рекомендаций Стамбульской встречи на высшем уровне Миссия занимается подготовкой совместной миссии ОБСЕ/ООН по установлению фактов, направляемой в Гальский район, с тем чтобы, в частности, оценить положение возвращающихся туда беженцев. Данная работа ведется в тесном сотрудничестве с ООН и ее специальным представителем в Тбилиси.

Миссия регулярно обменивается информацией по вопросам безопасности с другими международными организациями, такими, как УВКБ и МООННГ.

13.2.1 Отделение ООН по правам человека в Сухуми, Грузия (ОПЧАГ)

Миссия командировала одного из своих международных членов для работы в ОПЧАГ в качестве сотрудника по правам человека. Его функции определяются меморандумом о договоренности, подписанным 29 апреля 1997 года, в котором говорится, что лицо, командированное ОБСЕ, работает под руководством ООН. Поэтому в данном случае речь идет об отделении ООН, возглавляемом должностным лицом ООН и подчиняющемся принятым в ООН правилам и положениям, которые распространяются на персонал, командированный ОБСЕ. Однако, судя по всему, у многих – даже высокопоставленных грузинских чиновников – складывается

впечатление, что сухумское отделение является бюро ОБСЕ по правам человека. Поскольку деятельность этого отделения зачастую подвергается критике, Миссия неоднократно пыталась объяснить свою роль в деятельности отделения ООН по правам человека.

13.2.2 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

УВКБ имеет свое представительство в Грузии с 1993 года. Целью его деятельности является создание благоприятных условий для возвращения беженцев из Северной Осетии в Грузию, а также для возвращения внутренне перемещенных лиц в районы своего проживания в Южной Осетии. В этом вопросе Миссия тесно сотрудничает с УВКБ как в рамках Смешанной контрольной комиссии по урегулированию грузино-осетинского конфликта (СКК), так и на двусторонней основе.

ОБСЕ осуществляет военный и социальный мониторинг в районе конфликта, в то время как УВКБ наблюдает за ходом реализации проектов по восстановлению и развитию на местном уровне, осуществляет репатриацию, следит за соблюдением прав беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также дает юридические консультации. Находящиеся в Тбилиси бюро обеих организаций координируют свои действия на регулярной основе. Присутствие местного отделения Миссии в Цхинвали и деятельность "мобильной группы" УВКБ в районе конфликта, а также их повседневный диалог с грузинскими и осетинскими местными властями играют важную роль в обеспечении доброжелательного отношения населения к возвращающимся семьям.

В конце 1999 и в начале 2000 года Миссия и УВКБ организовали ряд совместных миссий по установлению фактов, с тем чтобы оценить положение чеченских беженцев, проживающих в Ахметинском районе.

Подытоживая, можно сказать, что с офисом УВКБ Миссия наладила плодотворные рабочие отношения.

13.3 БДИПЧ ОБСЕ, УВКБ и СЕ

В 1999 году благодаря совместным усилиям БДИПЧ ОБСЕ, УВКБ и СЕ удалось привлечь внимание международного сообщества к ключевому аспекту урегулирования грузино-осетинского конфликта – острейшей проблеме восстановления прав собственности возвращающихся в Грузию беженцев и внутренне перемещенных лиц в отношении городского жилья и имущества. Сотрудничество указанных организаций способствовало расширению возможности позитивно влиять на решение вопросов реституции.

Наряду с этим Миссия ОБСЕ и тбилиское представительство УВКБ участвуют в деятельности рабочей группы, созданной грузинскими властями в 1999 году с целью выработки проекта соответствующего законодательства. Рабочей группе не удается выдерживать график своих заседаний; для нее характерна значительная инертность. В результате может создаться впечатление, что ОБСЕ и УВКБ, сговорившись, следуют тактике проволочек. Поэтому Миссия и тбилиское представительство УВКБ настоятельно призывают грузинские власти ускорить работу группы.

13.4 Европейский союз

13.4.1 Европейская комиссия (ЕК)

Миссия продолжает активно сотрудничать с ЕК в осуществлении разработанной ЕК программы восстановления районов, пострадавших в результате грузино-осетинского конфликта.

В июле грузинская и осетинская стороны, делегация ЕК в Грузии и Миссия подписали так называемую Платформу ЕС по проектам экономического восстановления, подлежащим реализации в зоне конфликта. Общая стоимость проектов составит 1,5 млн. евро. Они будут осуществляться под эгидой Миссии ОБСЕ в Грузии.

По предложению Миссии, Совместная контрольная комиссия по урегулированию грузино-осетинского конфликта (СКК) в 1999 году постановила включить представителя ЕК в состав СКК в качестве наблюдателя по экономическим вопросам. Как ожидается, это позволит сконцентрировать усилия на экономическом восстановлении – области, в которой ЕК является крупным международным донором.

13.5 Сотрудничество с другими организациями

С 1999 года Миссия выполняет функции координационного центра по вопросам, касающимся безопасности в районе южноосетинского конфликта. В этой работе Миссия тесно взаимодействует с тремя основными организациями, представленными в Южной Осетии: мобильной группой УВКБ, Норвежским советом по делам беженцев и организацией "Хильфсверк Австрия", а также с другими НПО. Последние занимаются, главным образом, восстановительными работами в районе конфликта.

В 1999 году Миссия усилила свое присутствие в Абхазии, приступив к реализации ряда проектов в области прав человека и СМИ. В 2000 году Миссия продолжала следовать этому подходу и установила прочные отношения с ключевыми местными НПО, особенно в районе Сухуми.

Миссия поддерживает регулярные контакты с базирующимися в Тбилиси НПО по вопросам, касающимся положения с правами человека.

13.6 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

13.6.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Миссия направила двух своих членов для работы в составе соответственно группы технической помощи БДИПЧ и миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами.

Кроме того, во время президентских выборов в апреле 2000 года Миссия временно командировала двух своих членов для работы в качестве долгосрочных наблюдателей миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами.

Отдел Миссии, занимающейся правами человека, в настоящее время работает над определением своей роли в гендерных вопросах. Сейчас в тесном сотрудничестве с БДИПЧ и НПО, уже активно занимающимися этими вопросами, идет разработка проекта по подготовке руководителей НПО. Миссия также разрабатывает проект по расширению возможностей для женщин в сельских районах, который будет осуществляться в следующем году.

Оба эти проекта подразумевают широкое сотрудничество с другими международными организациями, такими, как ПРООН, а также с местными НПО.

14. МИССИЯ ОБСЕ В МОЛДОВЕ

В Молдове работает целый ряд международных организаций и институтов. Международный валютный фонд и Всемирный банк имеют в Кишиневе свои миссии, которые осуществляют мониторинг и занимаются реализацией текущих программ финансовой помощи. Местное бюро Программы развития ООН (ПРООН) выполняет также функции общего представителя ООН в Молдове и наблюдает за реализацией широкого круга программ помощи. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) также имеют соответственно представителя-резидента и сотрудника-резидента по программам. Программа технической помощи странам Содружества Независимых Государств (ТАСИС) Европейской комиссии (ЕК) имеет в Кишиневе координационное бюро. Венецианская комиссия Совета Европы (СЕ) принимает официальное участие в работе по пересмотру молдавской конституции.

14.1 Совет Европы (СЕ)

Комиссия Совета Европы "Демократия через закон" (Венецианская комиссия) получила от правительства Молдовы приглашение принять участие в работе совместной президентско-парламентской комиссии по конституционной реформе. Будущее этого сотрудничества неясно ввиду принятия парламентом Молдовы в июле 2000 года большого числа поправок к конституции. Эти конституционные изменения имели своим результатом преобразование существующей в Молдове системы правления из президентской в парламентскую. Миссия ОБСЕ поддерживала регулярные рабочие контакты и обменивалась информацией с представителями Венецианской комиссии, занимавшимися этой работой, а также с представителями Конгресса местных и региональных властей Европы.

СЕ внимательно отслеживает ход событий в Молдове с целью определения того, выполняет ли Молдова условия вступления в СЕ. Миссия ОБСЕ поддерживает регулярные контакты с занимающимися этой работой представителями СЕ, и в частности с сотрудниками управления по политическим вопросам. Миссия ОБСЕ пользуется услугами международных экспертов, направляемых СЕ на мероприятия, организуемые Миссией в качестве посредника в урегулировании приднестровского конфликта. В конце июля 2000 года Молдову посетил председатель Комитета министров Совета Европы от Италии, которому Миссия помогла наладить контакты и организовать встречи в Приднестровском регионе.

14.2 Организация Объединенных Наций

14.2.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

Представитель УВКБ в Молдове предпринимает усилия по организации репатриации внутренне перемещенных лиц и предотвращению стихийных миграционных потоков. Миссия ОБСЕ сотрудничает с бюро УВКБ, выступая спонсором культурных мероприятий, таких, как крупные благотворительные концерты, призванные расширить информированность и представление общественности о проблемах беженцев и правах человека. Помимо этого, Миссия ОБСЕ и УВКБ тесно сотрудничают в усилиях по защите и расширению языковых и образовательных прав румыноязычных жителей Приднестровья (примерно 40 процентов всего населения левобережного района). Миссия ОБСЕ и УВКБ обратились к властям Приднестровья с просьбой разрешить открыть экспериментальную школу в Рыбнице, в которой учащиеся могли бы заниматься по программам государственной (русскоязычной) и частной (румыноязычной) систем школьного образования. Обе миссии также обратились к международным финансовым учреждениям с просьбой оказать поддержку этому проекту.

14.2.2 Программа развития ООН (ПРООН)

Миссия тесно взаимодействует с представителем ПРООН в уточнении и мобилизации международной поддержки для целого ряда проектов, связанных с развитием контактов и деятельности в Приднестровье и Гагаузии. Например, Миссия вместе с ПРООН выступала в качестве спонсора или предпринимала усилия по обеспечению финансирования ряда проектов, касающихся налаживания контактов между представителями СМИ или неправительственных организаций левобережья и правобережья Днестра. Наибольшую известность среди них получил так называемый "проект гражданского образования", который направлен на развитие рабочих контактов и укрепление потенциала взаимоотношений между НПО Приднестровья и остальной части Молдовы и в рамках которого работа в левобережье будет вестись на базе тираспольского бюро Миссии ОБСЕ.

Миссии удалось привлечь внимание ПРООН к важности оказания материальной помощи недавно избранному руководству Гагаузской автономии. ПРООН приступила к обсуждению проекта, призванного содействовать развитию туристической инфраструктуры и туризма и, по сообщениям, будет рассматривать и другие проекты, ориентированные на агропромышленный сектор, являющийся основой экономики этого автономного территориального образования. Такая помощь будет играть важную роль в оказании поддержки усилиям гагаузского руководства по заключению между Гагаузией и Кишиневом соглашения о региональной автономии.

14.3 Европейский союз

14.3.1 Европейская комиссия (ЕК)

Миссия ОБСЕ и ЕС совместно провели переговоры со сторонами в конфликте и приступили к реализации совместного проекта по восстановлению, реконструкции и открытию в районе села Гура-Быкулуй моста на автомагистрали, соединяющей Брест и Одессу. Текущее руководство проектом, завершить который планируется к осени 2000 года, осуществляет бюро ТАСИС в Кишиневе.

14.4 Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ)

Миссия принимает участие в регулярных ежемесячных встречах доноров, на которых присутствуют представители МВФ и Всемирного банка. Эти встречи проводятся с целью обмена информацией и координации действий. Вклад Миссии в данную работу заключается в предоставлении информации о развитии событий в Приднестровье. Наряду с этим Миссия, когда это желательно и целесообразно, способствует контактам между международными финансовыми учреждениями и местными властями левобережья.

14.5 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

14.5.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

В 2000 году Миссия сотрудничала с БДИПЧ по целому ряду направлений. В рамках разработанного БДИПЧ плана действий на 2000 год под названием "Борьба с торговлей людьми" Миссия занималась сбором информации о мерах, принимаемых властями Молдовы и неправительственными организациями с целью противодействия торговле людьми. Кроме того, на протяжении лета Миссия вела переговоры с государственными учреждениями, международными организациями и НПО, чтобы заручиться их поддержкой в создании общенационального координационного совета по предотвращению торговли людьми. БДИПЧ обратилось к Миссии с просьбой изучить возможность организации информационного семинара-практикума или "круглого стола", который позволил бы собрать представителей различных правительственных и неправительственных организаций для обсуждения проблемы торговли людьми и путей сотрудничества в ее решении.

В январе 2000 года БДИПЧ оказало содействие в подготовке семинара для молдавских, гагаузских и приднестровских журналистов. Он был организован группой молдавских журналистов с санкции официальных лиц в Тирасполе и должен был пройти в этом городе 20-21 апреля. Его темой было сотрудничество в области обмена информацией между двумя сторонами в конфликте. К сожалению, однако, менее чем через час после начала семинара приднестровская служба безопасности разогнала журналистов.

В феврале 2000 года БДИПЧ финансировало перевод на русский язык проекта молдавского уголовно-процессуального кодекса (требуемый согласно внутрипарламентскому регламенту).

Заблаговременно до местных выборов в Приднестровье, состоявшихся 26 марта и 9 апреля 2000 года, отдел выборов БДИПЧ представил экспертную оценку приднестровского избирательного законодательства.

27 марта 2000 года отдел Миссии по человеческому измерению принял участие в организованном Австрией как страной-председателем и БДИПЧ дополнительном совещании в Вене по человеческому измерению, посвященном правам человека и проблеме негуманного обращения и наказания. Представители БДИПЧ и другие участники обсудили вопросы неофициальной координации действий, особенно в том, что касается создания механизма организации посещения молдавских тюрем, следственных изоляторов и полицейских участков.

В апреле 2000 года по просьбе контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти (КПРС) Миссия запросила у государственного департамента по национальным отношениям и использованию языков в Республике Молдова информацию о мероприятиях, запланированных в связи с Международным днем рома – 8 апреля. Таким образом, Миссия стимулировала празднование в Молдове – впервые за все время – Международного дня рома.

14.5.2 Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

В 2000 году Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств также расширило и активизировало свою деятельность в Молдове. После состоявшегося в конце 1999 года обмена письмами между высокопоставленными молдавскими официальными лицами и Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств по вопросам использования и развития государственного языка и языков меньшинств в начале 2000 года Молдову посетил представитель Бюро ВКНМ. Затем молдавское правительство пригласило приехать в страну самого ВКНМ, что он и сделал в мае 2000 года. В связи с этим визитом Бюро ВКНМ выступило в роли спонсора семинара в Кишиневе по вопросам, касающимся меньшинств и национальных языков, в котором приняли участие представители всех основных национальных и этнических групп, а также населения по обе стороны Днестра. На семинаре присутствовал Верховный комиссар ван дер Стул, который, посвятил еще один день встречам с широким кругом молдавских официальных лиц, занимающихся вопросами меньшинств и языков. В начале сентября 2000 года Верховный комиссар вновь посетил страну для продолжения данной работы.

14.5.3 Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ

После Стамбульской встречи на высшем уровне 2000 года Миссия активизировала сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ. В итоге Парламентская ассамблея создала специальную рабочую группу по Молдове. Целью этой группы является содействие диалогу между парламентариями из Кишинева и Тирасполя, а также поддержка усилий ОБСЕ, направленных на достижение всеобъемлющего политического урегулирования конфликта в Молдове. В январе 2000 года руководитель группы Киммо Кильюнен (Финляндия) посетил Кишинев и Тирасполь с целью выяснения отношения местных парламентариев к расширению сотрудничества с Парламентской ассамблеей ОБСЕ. Установив, что представители как правобережья, так и левобережья Днестра поддерживают этот почин, группа Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Молдове в марте и июне 2000 года посетила эту страну. По итогам этих визитов и состоявшихся встреч после соответствующего обсуждения на ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в июле 2000 года в Бухаресте была принята специальная резолюция по Молдове.

15. КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ ОБСЕ В УКРАИНЕ

15.1 Международные организации и институты, действующие в Украине

Приведенная ниже таблица представляет собой обзор международных организаций и институтов, действующих в Украине. В ней приводятся названия всех

организаций и институтов, которые аккредитованы при министерстве иностранных дел Украины или имеют отношение к мандату ОБСЕ в этой стране.

Организация/институт	Постоянное представительство	Аккредитация при МИД	Сферы деятельности
Комиссия Европейского союза (КЕС)	+	+	Политическое, экономическое и техническое содействие
Международный валютный фонд (МВФ)	+	+	Финансовая помощь
Всемирный банк	+	+	Финансовая помощь
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	+	+	Финансовая помощь
ООН/Программа развития ООН (ПРООН)	+(1)	+	Техническая помощь
Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	+	+	Беженцы
Международная организация по вопросам миграции (МОМ)	+	+	Миграция
Организация Североатлантического договора (НАТО)	+	+	Оборона
Международный комитет Красного Креста (МККК)	+	+	Международное гуманитарное право
Совет Европы (СЕ)	-	-	Права человека Верховенство закона

(1) Выполняет двоякую функцию: действует как координатор-резидент ООН и как представитель-резидент ПРООН.

15.2 Сотрудничество с международными организациями и институтами

Должность Координатора проектов ОБСЕ в Украине была учреждена с целью выполнения задач, связанных с сотрудничеством ОБСЕ и ее институтов с украинскими властями. Данное сотрудничество основано на планировании, осуществлении и мониторинге конкретных проектов.

В настоящее время в сотрудничестве с другими международными организациями осуществляются четыре из девяти имеющихся проектов. Один проект осуществляется совместно с учреждением системы ООН, два – с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) и один – во взаимодействии с Советом Европы (СЕ).

15.2.1 Организация конференции доноров по Крыму

В реализации данного проекта Миссия ОБСЕ в Украине взаимодействует со следующими партнерами:

- Украина: государственный департамент по вопросам национальных меньшинств и миграции;
- ОБСЕ: Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ);
- Программа развития ООН (ПРООН);
- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ);
- Международная организация по вопросам миграции (МОМ).

Целью конференции доноров, которая должна состояться в декабре 2000 года в Киеве, является сбор средств на нужды ранее депортированных народов, которые были репатриированы, а также нужды их потомков, проживающих в Крыму. Подготовка данной конференции осуществляется совместно вышеупомянутыми партнерами.

15.2.2 Поддержка национального совета по борьбе с торговлей людьми

Партнерами по этому проекту являются:

- Украина: уполномоченный представитель Верховной рады по правам человека;
- ОБСЕ: Бюро по демократическим институтам и правам человека;
- Международная организация по вопросам миграции.

Целью данного проекта является оказание технического содействия национальному совету по борьбе с торговлей людьми, созданному при уполномоченном представителе Верховной рады по правам человека. Проект призван содействовать повышению осведомленности и степени ответственности государственных учреждений и должностных лиц на региональном уровне. В этих целях для членов Совета в рамках проекта организуются рабочие визиты по налаживанию контактов. До сих пор состоялось три таких поездки: 29 ноября – 4 декабря 1999 года в Турцию, 13-17 декабря 1999 года в Бельгию и 29 мая – 2 июня 2000 года в Италию. Кроме того, запланировано проведение областных семинаров на эту тему. Первый из таких семинаров состоялся 29 марта 2000 года в Харькове.

15.2.3 Реформа пограничной службы

В рамках данного проекта Координатор проектов ОБСЕ в Украине работает со следующими партнерами:

- Украина: государственный комитет погранслужбы Украины;
- ОБСЕ: Бюро по демократическим институтам и правам человека;
- Международная организация по вопросам миграции.

Целью данного проекта является реформирование погранслужбы. Он призван содействовать осуществлению реформы путем углубления профессионального сотрудничества между погранслужбами Украины и Польши. В качестве первого шага в сентябре 2000 года планируется организовать два визита официальных представителей украинской погранслужбы.

15.2.4 Всеобъемлющий обзор законодательства по вопросам прав человека

Данный проект осуществляется во взаимодействии с Советом Европы. Партнерами Координатора проектов ОБСЕ в Украине по этому проекту являются:

- Украина: министерство юстиции, президентская администрация, Верховная рада;
- ОБСЕ: Бюро по демократическим институтам и правам человека.

Цель данного проекта – проведение всеобъемлющего обзора украинского законодательства по правам человека и оказание стране помощи в приведении ее законодательства в соответствие с европейскими нормами. Во избежание дублирования работа по проекту ведется в постоянном контакте с Советом Европы.

25-26 ноября 1999 года в рамках проекта помощи конституционному суду совместно с Советом Европы и Германским фондом международно-правового сотрудничества была организована международная конференция секретарей конституционных судов – первое за все время мероприятие подобного рода.

23-24 октября 2000 года БДИПЧ ОБСЕ, Совет Европы и министерство юстиции Украины провели в Киеве совместный семинар на тему "Защита сведений личного характера в государственных реестрах Украины". Были обсуждены европейские нормы в области защиты сведений личного характера и проблемы, связанные с планируемым созданием нового реестра физических лиц в Украине.

15.2.5 Оценка

В принципе, интересам ОБСЕ отвечало бы осуществление как можно большего числа проектов, подпадающих под действие мандата Координатора проектов, совместно с другими международными организациями и институтами. Причина заключается в ограниченности имеющихся у ОБСЕ на местах финансовых, кадровых и организационных ресурсов. Другие международные организации достигли более высокой степени технического "совершенства" и обладают большим практическим опытом решения конкретных проблем. С другой стороны, относительным преимуществом ОБСЕ является ее политический авторитет. Поэтому объединение сил ОБСЕ и специализированных международных организаций и институтов было бы взаимовыгодным и способствовало бы повышению эффективности работы.

На практике, однако, разработка совместных проектов или их объединение является непростым делом в силу следующих причин:

- a) оказание помощи стране, где происходит процесс преобразований, – масштабная задача, даже если ее рамки ограничиваются "человеческим измерением" (область, где ОБСЕ обладает "критической массой" ресурсов и экспертного потенциала). Когда дело доходит до конкретных действий, выясняется, что совпадающих областей в деятельности различных международных партнеров гораздо меньше, чем могло бы показаться на первый взгляд;
- b) цели и задачи международных организаций и институтов могут существенно отличаться друг от друга. Одно из коренных различий заключается в основной направленности действий. В силу мандата ОБСЕ Координатор проектов ОБСЕ сотрудничает с государственными органами и оказывает им содействие в осуществлении реформ. Другие участники процесса, например ЕС, делают упор на проектах, осуществляемых в сотрудничестве с НПО и призванных способствовать укреплению гражданского общества;
- c) существуют большие различия в утвердившейся в разных международных организациях и институтах практике разработки, осуществления и финансирования проектов. Из-за этого трудно, например, объединять проекты БДИПЧ и ЕС.

Согласно практике ОБСЕ проект разрабатывается БДИПЧ в тесном сотрудничестве с Координатором проектов и украинскими партнерами. Затем эти три стороны совместно осуществляют проект, причем финансирование обеспечивается БДИПЧ за счет поступающих от государств – участников ОБСЕ средств в виде добровольных взносов на конкретный проект.

Согласно же практике, принятой в ЕС, Европейская комиссия разрабатывает проект и на него из бюджета ЕС выделяются необходимые средства. После этого путем проведения торгов определяется подрядчик, которому поручается осуществление проекта в соответствии с условиями подряда.

При такой схеме БДИПЧ (или консорциум с участием БДИПЧ) теоретически могло бы принять участие в торгах и затем, в случае получения подряда, –осуществить проект с помощью Координатора проектов. Однако в силу очевидных причин такая схема вряд ли была бы приемлемой.

В других случаях используются схемы, аналогичные тем, что применяются в ЕС, т. е. реализация проектов подрядчиками.

По причинам, изложенным выше, сотрудничество с другими международными организациями ограничивается регулярным обменом информацией и координацией действий.

15.3 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

Мандат ОБСЕ в Украине уникален тем, что центральное место в нем отводится осуществлению проектов, подготовленных институтами ОБСЕ. Спонсором большинства (шести) проектов является БДИПЧ; в остальных случаях их спонсорами выступают Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (один проект) и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (еще один проект). Один проект осуществляется без участия институтов ОБСЕ. Таким образом, Координатор проектов взаимодействует с институтами ОБСЕ на ежедневной основе.

16. МИССИЯ ОБСЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Миссия ОБСЕ в Таджикистане имеет штаб-квартиру в Душанбе и пять отделений на местах. Эти отделения расположены в городах Дусти, Гарм, Худжанд, Курган-Тюбе и Шартуз. С самого начала своего существования Миссия стремилась укреплять сотрудничество с международными организациями, представленными в Таджикистане. Упор делается на сотрудничестве с местной миссией Организации Объединенных Наций и учреждениями ООН, а также на взаимодействии с двусторонними агентствами по развитию, такими, как Швейцарское агентство по вопросам развития сотрудничества.

В отчетный период Миссия ОБСЕ тесно взаимодействовала с Миссией наблюдателей ООН в Таджикистане (МНООНТ), являвшейся ее основным партнером в реализации Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане (Общее соглашение). Затем сотрудничество было продолжено с Отделением ООН по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП), которое пришло на смену МНООНТ в мае 2000 года. В области прав человека Миссия наладила тесное сотрудничество и с другими учреждениями ООН.

16.1 Миссия наблюдателей ООН в Таджикистане (МНООНТ – до мая 2000 года) и Отделение ООН по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП – с мая 2000 года)

В отчетный период Миссия ОБСЕ наладила тесное сотрудничество с МНООНТ как в плане выполнения Общего соглашения, так и в других областях, охватываемых мандатом Миссии. Сотрудничество с МНООНТ развивалось по направлениям, имеющим непосредственное отношение к мандату Миссии ОБСЕ: человеческое

измерение, верховенство закона, подготовка выборов и их мониторинг, наблюдение за выполнением Общего соглашения и обмен информацией на этот счет.

Миссия ОБСЕ и МНООНТ были ведущей силой в выполнении задач контактной группы государств и организаций-гарантов. Совместные усилия этих двух миссий способствовали преодолению критических моментов на переговорах между правительством Таджикистана и Объединенной таджикской оппозицией (ОТО).

МНООНТ взяла на себя ведущую роль в выполнении протокола по военным вопросам и других ключевых положений Общего соглашения, таких как закон об амнистии и акт о взаимном прощении. Миссия ОБСЕ поддерживала инициативы и усилия МНООНТ. Со своей стороны, Миссия играла ведущую роль в осуществлении других ключевых положений Общего соглашения, связанных со снятием запрета на деятельность политических партий и возобновлением диалога между различными политическими силами по вопросам прав человека, демократизации и верховенства закона. В этих усилиях Миссия ОБСЕ опиралась на поддержку МНООНТ. В регулярную практику вошли скоординированные демарши перед таджикскими сторонами в рамках мирного процесса.

Мандаты двух миссий дополняют друг друга, охватывая различные элементы Общего соглашения. МНООНТ следила за выполнением соглашения по военным вопросам, в то время как Миссия ОБСЕ работала в таких областях, как демократизация, права человека и выборы.

Согласно решению, принятому Советом Безопасности ООН 12 мая 2000 года, была учреждена миссия-преемница МНООНТ – Отделение ООН по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП). По численности персонала и материальным ресурсам ЮНТОП значительно меньше МНООНТ. Оно также уступает по размерам Миссии ОБСЕ и не имеет отделений на местах. Поэтому Миссия ОБСЕ взяла на себя более заметную роль в том, что касается деятельности на местах.

16.2 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

В 1999 году примерно 5000 репатриированных в Таджикистан беженцев получили от УВКБ материальную помощь, призванную способствовать их реинтеграции в таджикское общество; аналогичная помощь была оказана такому же количеству беженцев, которые, как ожидается, вернутся в страну в 2000 году. Миссия ОБСЕ координирует свою работу с деятельностью УВКБ, связанной с возвращением беженцев, и оказывает последним правовую и иную помощь в целях содействия их реинтеграции. Миссия ОБСЕ при финансовой поддержке УВКБ осуществила ряд проектов, связанных с предоставлением беженцам юридических консультаций и иного содействия. Эта работа велась через местные отделения ОБСЕ в Шартузе, Дусти и Курган-Тюбе на юге Таджикистана.

Хотя сферы деятельности ОБСЕ и УВКБ в ряде областей совпадают, дублирования усилий удавалось избегать благодаря налаженному сотрудничеству. Как правило, ОБСЕ оказывает беженцам и внутренне перемещенным лицам правовую помощь, тогда как УВКБ сосредоточивает свои усилия на материальной помощи и финансировании.

16.3 Программа развития ООН (ПРООН)

Миссия ОБСЕ и ПРООН осуществили серию мероприятий, касающихся ознакомления с основами гражданского общества, гендерных вопросов, независимости судебных органов и защиты прав человека. Так, в 1999 году Миссия ОБСЕ в сотрудничестве с ПРООН организовала международный "круглый стол" на тему "Дальнейшее развитие прав человека в Таджикистане: роль и деятельность института омбудсмена" (22-23 июня) и международную конференцию на тему "Укрепление независимости судебных органов – важный вклад в обеспечение верховенства закона в Таджикистане" (7-8 октября). При наличии средств позднее в 2000 году планируется организовать конференции в развитие дискуссий по обеим темам.

В нынешнем году Миссия ОБСЕ осуществила на средства ПРООН крупномасштабную программу поддержки институтов гражданского общества. Она охватывала следующие области: правовая подготовка местных политических представителей, информационная кампания в печатных и электронных СМИ по вопросам гражданских и политических прав, семинары по гендерной тематике и просвещение молодежи в вопросах, касающихся гражданского общества.

Совместная просветительская программа ОБСЕ и ПРООН по тематике гражданского общества направлена на формирование гражданской культуры с целью укрепления мирного процесса и содействия социальному примирению. В этом контексте Миссия ОБСЕ, в частности, организовала серию учебных семинаров, форумов для политических партий и мероприятий по гендерному просвещению.

16.4 Управление ООН по обеспечению проектов (УООНОП)

Процесс перехода от осуществления Общего соглашения к постконфликтному восстановлению в Таджикистане сопровождается расширением деятельности УООНОП и других учреждений ООН, занимающихся вопросами развития. В связи с этим Миссия ОБСЕ совместно с УООНОП ведет подготовку ряда проектов в таких областях, как верховенство закона, распространение знаний о гражданском обществе и гендерные проблемы, ориентированных на бывших комбатантов, их семьи и население районов, где они проживают. В настоящее время обсуждается возможность осуществления совместного проекта подготовки бывших комбатантов к вхождению в мирную жизнь.

Сейчас пять местных отделений Миссии ОБСЕ на местах и отделения УООНОП по программам, расположенные в Гарме, Худжанде, Кулябе и Шартузе, изучают возможные направления совместных действий.

Из-за различий в структуре и мандатах Миссии ОБСЕ и бюро УООНОП, сотрудничество между ними носит довольно ограниченный характер. Бюро УООНОП осуществляет программу по обеспечению занятости бывших комбатантов и их социальной интеграции и пригласило Миссию ОБСЕ внести в эту программу свой вклад путем проведения семинаров по вопросам политических, гражданских и экономических прав.

16.5 Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН)

Миссия сотрудничает с УКНПП в выработке единого подхода к проблемам незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и терроризма.

16.6 Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Миссия ОБСЕ взаимодействует с МОМ, принимая участие в координационных совещаниях по проблеме торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Миссия ОБСЕ и МОМ находятся сейчас на начальной стадии обсуждения возможных программ совместных действий по решению данной проблемы.

16.7 Неправительственные организации (НПО)

В течение отчетного периода Миссия ОБСЕ в Таджикистане взаимодействовала с рядом НПО. Среди них были Международный фонд поддержки избирательных систем (МФИС), "Каунтерпарт консорциум", Институт "Открытое общество" и Швейцарское агентство по сотрудничеству в целях развития.

16.7.1 Международный фонд поддержки избирательных систем (МФИС)

Совместно с МФИС Миссия ОБСЕ осуществила ряд мероприятий, связанных с выборами. До выборов эти две организации провели подготовительные курсы для таджикских граждан, выступавших в роли местных наблюдателей за выборами. Кроме того, в Душанбе и ряде регионов страны были организованы "круглые столы" для представителей всех политических партий.

16.7.2 "Каунтерпарт-консорциум"

Семинары на основе разработанной "Каунтерпарт-консорциумом" типовой программы "Обучение обучающихся – интерактивная методология подготовки по гендерным вопросам" состоялись в Дусти и Шартузе (11-13 августа 2000 года), Гарме (15-17 августа 2000 года) и Худжанде (26-28 июня 2000 года).

16.7.3 Институт "Открытое общество" (ИОО)

Институт "Открытое общество" оказывает поддержку деятельности Миссии ОБСЕ, связанной с демократизацией СМИ. Среди проектов, осуществленных в сотрудничестве с ИОО, можно назвать конференцию на тему "Электоральный процесс и СМИ" в Таджикистане (1-3 февраля 2000 года, Душанбе) и создание нового независимого женского журнала (подготовительная работа только что завершилась). ИОО был одним из организаторов этих мероприятий, а также оказывал им донорскую поддержку.

16.7.4 Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества (ШАРС)

В 1999 году Миссия совместно с ШАРС организовала международный "круглый стол" на тему "Дальнейшее развитие прав человека в Таджикистане: роль и

деятельность институтов омбудсмена" (22-23 июня, Душанбе) и конференцию таджикских судей на тему "Укрепление независимости судебных органов – важный вклад в обеспечение верховенства закона" (7-8 октября 1999 года, Душанбе). ШАРС являлось спонсором обеих конференций. Кроме того, Миссия и ШАРС сотрудничали в рамках проекта по возобновлению издания газеты "Навиди Дусти" в городе Кумсангир и газеты "Бишкенты" в Бишкентском районе.

17. БЮРО ОБСЕ ПО СВЯЗИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (БСЦА)

Взаимодействие и сотрудничество с международными организациями – один из важнейших аспектов реализации мандата БСЦА. С самого начала своей деятельности в 1995 году БСЦА поддерживало отношения тесного сотрудничества с другими международными партнерами в Узбекистане, имея в виду оптимизацию и повышение эффективности работы международных организаций на местах.

Взаимодополняющее сотрудничество международных организаций не только является необходимым и полезным фактором общего укрепления безопасности и улучшения политической ситуации в принимающей стране, но и выливается в конкретные программы и проекты, касающиеся в частности человеческого измерения, а также экономических и экологических вопросов.

Каждые три недели БСЦА ОБСЕ организует заседание координационной группы по правам человека с участием представителей посольств государств – участников ОБСЕ и международных организаций, занимающихся правами человека, таких как ПРООН, МККК, ЕК, ТАСИС, УВКБ и "На страже прав человека" (Human Rights Watch). На этих заседаниях руководитель БСЦА информирует партнеров о визитах высокопоставленных должностных лиц ОБСЕ, о соответствующей деятельности ее институтов, о мероприятиях БСЦА, касающихся прав человека и, когда это целесообразно, об обсуждениях в рамках Постоянного совета. После этого эксперт по правовым аспектам человеческого измерения выступает с сообщением по вопросам прав человека, наиболее актуальным на данный момент. За этим, как правило, следует дискуссия по упомянутым вопросам, в ходе которой представители посольств и международных организаций представляют собственную информацию и соображения относительно соответствующего политического курса. Эти встречи доказали свою полезность в плане достижения консенсуса среди международных организаций относительно подходов к решению внутренних проблем, связанных с правами человека.

17.1 Организация Объединенных Наций

БСЦА ОБСЕ принимает участие в ежеквартальных координационных встречах, организуемых представителем – резидентом ООН, а также в заседаниях рабочей группы по вопросам, имеющим отношение к мандату БСЦА. На этих встречах обсуждаются такие вопросы, как демократизация, экология, развитие малых и средних предприятий, а также гендерные проблемы.

17.1.1 Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН)

В тесном сотрудничестве с Управлением ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН) БСЦА принимало участие в проведении двух подготовительных встреч к международной конференции на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: комплексный подход в вопросах борьбы с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом" и самой этой конференции, состоявшейся 19-20 октября 2000 года в Ташкенте под эгидой УКНПП ООН и Председателя ОБСЕ.

Эта международная конференция заложила основу для дальнейшего расширения сотрудничества и координации действий между соответствующими международными организациями и странами в целях нахождения ответа на вызовы стабильности и безопасности в Центральной Азии и более широком регионе.

Сотрудничество между БСЦА и УКНПП ООН будет продолжаться на основе совместных программ и взаимоподкрепляющей координации усилий.

17.2 Всемирный банк (ВБ)

В тесном сотрудничестве с другими структурами ОБСЕ в регионе и Всемирным банком БСЦА внесло полезный вклад в организацию рабочей программы миссии ОБСЕ по установлению фактов, возглавлявшейся представителем Соединенного Королевства и занимавшейся вопросами водных ресурсов в Центральной Азии. Роль БСЦА в этой работе заключалась в содействии проведению встреч и налаживанию контактов с национальными и международными экспертами по водным ресурсам.

17.3 Международный комитет Красного Креста (МККК)

БСЦА ОБСЕ совместно с другими дипломатическими представительствами обращалось к властям Узбекистана с запросами на информацию о тюрьмах и содержащихся в них заключенных, а также с просьбами разрешить посещение тюрем представителям ОБСЕ и Международного комитета Красного Креста (МККК).

17.4 Сотрудничество с другими организациями

При реализации проектов БДИПЧ БСЦА стремится как можно теснее сотрудничать с другими международными организациями, действующими в Узбекистане. Оно считает обмен информацией по проектам особенно важным для предотвращения дублирования усилий и перекрещивания сфер деятельности. Когда БСЦА планирует осуществление проекта, будь то по инициативе той или иной Миссии или по линии какого-либо из институтов ОБСЕ, оно информирует об этом другие организации и убеждается в том, что они сами не ведут аналогичной работы. По завершении проекта БСЦА доводит отчеты о его выполнении до сведения заинтересованных международных организаций. В ходе осуществления проекта, особенно если речь идет об учебных курсах или конференции, БСЦА нередко приглашает наблюдателей от других организаций. В этой области БСЦА чаще всего сотрудничает с ПРООН, ЕК, ТАСИС, институтом "Открытое общество" (ИОО) (Фонд Сороса), ЮСАИД и его подрядчиками, такими как Американская ассоциация

адвокатов (ААА)/Центрально- и восточноевропейская правовая инициатива (ЦВЕПИ), "Каунтерпарт-консорциумом", фондом "Евразия" и др.

В некоторых случаях БСЦА непосредственно сотрудничает с другими международными организациями и делит с ними расходы на осуществление проектов. В 2000 году БСЦА совместно с институтом "Открытое общество" организовало в Самарканде встречу женщин-руководителей по выработке стратегии действий. При этом каждая из двух организаций оплатила половину расходов. В предстоящем году планируются еще две встречи подобного рода. В рамках проекта БДИПЧ по профессиональной подготовке прокуроров, адвокатов и судей БСЦА также тесно взаимодействует с Американской ассоциацией адвокатов (ААА)/Центрально- и восточноевропейской правовой инициативой (ЦВЕПИ).

Помимо сотрудничества с вышеупомянутыми международными финансовыми учреждениями БСЦА также поддерживает контакты и сотрудничает с рядом других международных организаций, занимающихся проблемами экономического развития и экологии, такими как ЮСАИД, Международный центр по сельскохозяйственным исследованиям аридной зоны (ИКАРДА) и институт "Открытое общество" (ИОО) (Фонд Сороса). С этими организациями БСЦА обменивается информацией по вопросам предпринимательства и охраны окружающей среды. БСЦА предоставляет этим партнерам сжатую информацию о проводимых на низовом уровне в различных районах Узбекистана учебных семинарах по развитию предпринимательства и экологическим дисциплинам.

18. ЦЕНТР ОБСЕ В АЛМА-АТЕ

Центр ОБСЕ в Алма-Ате тесно сотрудничает со всеми имеющими местное представительство международными организациями, занимающимися вопросами человеческого, экономического и экологического измерений. Он выступил с инициативой проведения ряда встреч с участием представителей международного сообщества. Так, он проводит регулярные консультации по вопросам сотрудничества с представителями Программы развития ООН (ПРООН), Всемирного банка и Европейского союза (ЕС). Эти консультации полезны с точки зрения как обмена информацией о деятельности и проектах, осуществляемых каждой организацией, так и дополнения усилий друг друга.

18.1 Организация Объединенных Наций

18.1.1 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

Важной частью деятельности УВКБ в Казахстане является укрепление потенциала и институциональное строительство в областях, касающихся беженцев, миграции и прав человека. В этой сфере УВКБ оказывает техническую и консультационную помощь, направленную на: 1) приведение национального законодательства Казахстана в соответствие с международными нормами и 2) подготовку сотрудников правительственных и неправительственных организаций и структур в целях содействия формированию и развитию надлежащих процедур и практики предоставления убежища. УВКБ активно участвует в предоставлении защиты и(или) помощи примерно 18 000 беженцев в Казахстане. Третьим

направлением работы УВКБ в последнее время стали усилия по сокращению числа лиц без гражданства среди примерно 170 000 "возвращенцев" казахской национальности.

Центр регулярно обменивается с УВКБ информацией о соответствующей деятельности и происходящих событиях. Само собой разумеется, что представители Центра присутствуют на соответствующих семинарах УВКБ и наоборот (например, в марте 2000 года Центр ОБСЕ организовал семинар на тему о свободе передвижения, где обсуждались проблемы беженцев. УВКБ сыграло в проведении этого семинара заметную роль).

18.1.2 Программа развития ООН (ПРООН)

Основные направления деятельности ПРООН в Казахстане определяются Рамками странового сотрудничества от 1994 года, в которых зафиксированы следующие приоритеты: а) практика государственного управления и менеджмент; б) социальное развитие и снижение уровня бедности; с) рациональное природопользование и устойчивое развитие. Во всех программах ПРООН красной нитью проходят такие направления работы, как укрепление потенциала и улучшение положения женщин. В 1999 году в ходе консультаций между правительством и ПРООН первое соглашение о Рамках странового сотрудничества (РСС) было пересмотрено в целях подготовки РСС следующего этапа (2000-2004 гг.).

Было налажено тесное сотрудничество с ПРООН в деле создания общенационального правозащитного института; кульминацией этого сотрудничества стало проведение совместного семинара (сентябрь 1999 года) и совместного практикума (ноябрь 1999 года). ПРООН и Центр ОБСЕ в Алма-Ате совместно осуществили экспертизу законопроекта об институте омбудсмена. Недавно в качестве еще одной области сотрудничества Центра с ПРООН была названа борьба с коррупцией.

18.1.3 Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНАИДС)

МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и ЮНАИДС регулярно предоставляют материалы для распространения на семинарах ОБСЕ, и наоборот. Предоставляемые этими организациями материалы охватывают широкий круг тем, включая гендерные проблемы и вопросы, касающиеся тюрем и правосудия по делам несовершеннолетних.

Информацией, касающейся правосудия по делам несовершеннолетних, Центр регулярно обменивается с ЮНИСЕФ. Была налажена тесная координация действий при разработке законопроекта о правах ребенка.

На проводимой ОБСЕ в ноябре 2000 года конференции на тему о способах учета стандартов МОТ в национальном законодательстве выступит эксперт от этой организации.

Проведенный под эгидой ОБСЕ обзор законодательства Казахстана на предмет его соответствия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации женщин неоднократно использовался в ходе семинаров ЮНИФЕМ по гендерным вопросам.

18.2 Европейский союз

18.2.1 Европейская комиссия (ЕК)

Европейский союз оказывает Казахстану помощь в рамках программы ТАСИС на основе соглашения о партнерстве и сотрудничестве, которое охватывает широкий спектр областей и включает согласованные на международном уровне нормы, касающиеся прав человека и демократии. Программа действий по Казахстану на 1998-1999 годы включает ряд направлений работы в трех ключевых секторах экономики: структурная и институциональная реформа, сельское хозяйство/агропромышленный комплекс и инфраструктура развития.

В 1999 году Европейская комиссия участвовала в финансировании следующих проектов в Казахстане в соответствии с меморандумом о договоренности, подписанным БДИПЧ и правительством Казахстана:

- содействие развитию гражданского общества (организация встреч представителей правительственных и неправительственных структур для обсуждения таких тем, как свобода религии и реформа пенитенциарной системы);
- обзор внутреннего законодательства на предмет его соответствия ратифицированным международно-правовым документам (например, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания);
- поддержка создания национального правозащитного института;
- помощь во внедрении справедливой и транспарентной процедуры рассмотрения жалоб в связи с выборами;
- подготовка инструкторов для проведения местных семинаров на тему "Женщины и политика".
- В контексте меморандума о договоренности были осуществлены следующие мероприятия:
 - региональные семинары по вопросам пенитенциарной реформы и прав человека в контексте международных норм и стандартов (июль, ноябрь 1999 года);
 - подготовка доклада о соответствии законодательства Казахстана конвенции ООН против пыток (август – ноябрь 1999 года);

- заседание рабочей группы и семинар по вопросам технической помощи в связи с созданием в Республике Казахстан института омбудсмана (сентябрь, ноябрь 1999 года);
- "круглый стол" на тему "Государство, общество и религия" (декабрь 1999 года).

18.3 Всемирный банк (ВБ)

Всемирный банк является крупным источником официальной внешней помощи Казахстану на цели развития (в 1999 году было выделено 315,5 млн. долл. США, из них перечислено 206 млн.). Сотрудничество основывается на принятой Банком стратегии помощи этой стране. В 1999 году были утверждены для реализации пять проектов в области инфраструктуры. Эти проекты не будут завершены к концу 2000 года.

Один из начатых в 1999 году проектов (завершение которого запланировано на 2003 год) касается правовой реформы. По некоторым его элементам (особенно связанным с созданием учебного центра для судей) возможно сотрудничество между Всемирным банком и Центром ОБСЕ/БДИПЧ. Данный проект в настоящее время реализуется.

18.4 Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

МОМ оказывает Казахстану содействие в формулировании миграционной политики, касающейся внутренней и трансграничной миграции населения.

Представители Центра регулярно обмениваются с отделением МОМ информацией о соответствующих мероприятиях и событиях и участвуют в семинарах на данную тему. Постоянно осуществляется координация действий по борьбе с торговлей людьми (например, в ноябре 2000 года планируется провести при содействии как Центра, так и БДИПЧ конференцию на эту тему).

18.5 Сотрудничество с другими организациями

В ноябре 1999 года Центр совместно с ЮСАИД организовал в Алма-Ате региональный семинар по трансграничным водным ресурсам.

В сотрудничестве с представителями Фонда Сороса в Алма-Ате Центр организует на местах серию семинаров, посвященных выполнению Конвенции о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Кроме того, алма-атинское отделение Фонда Сороса оказало трем представителям казахстанских НПО финансовое содействие, позволившее им принять участие в восьмой встрече Экономического форума ОБСЕ, проходившей 11-14 апреля 2000 года в Праге.

18.6 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

18.6.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Сотрудничество с БДИПЧ ориентировано на выполнение меморандума о договоренности, подписанного правительством Республики Казахстан и БДИПЧ ОБСЕ в декабре 1998 года. Помимо проектов, упомянутых в меморандуме о договоренности, БДИПЧ также принимало участие в проекте просвещения избирателей с помощью электронных средств массовой информации.

Проекты, предусмотренные меморандумом о договоренности (МОД), дополнялись так называемыми проектами низового уровня, которые представляют собой разработанный БДИПЧ механизм для поощрения выдвижения и реализации общенациональных и местных инициатив с целью пропаганды прав человека и демократии. Как правило, объем средств, выделяемых на реализацию таких проектов низового уровня, не превышает 5000 долларов США.

В 2000 году в соответствии с МОД Центр вместе с БДИПЧ (при использовании разных источников финансирования) реализовал следующие проекты:

- подготовка персонала тюрем;
- помощь в создании национального правозащитного института;
- проект по содействию развитию гражданского общества;
- помощь в осуществлении законодательной реформы;
- повышение правосознания женщин;
- региональная программа повышения юридической грамотности и оказания правовой помощи для жителей Центральной Азии;
- другие проекты (осуществляемые за счет местных и иных фондов БДИПЧ);
- бесплатная правовая помощь;
- "круглый стол" по проблеме коррупции;
- показательно-экспериментальный проект в области местного самоуправления;
- торговля людьми: привлечение внимания к проблеме.

18.6.2 Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

Центр оказывает административно-хозяйственную и информационную поддержку проектам, осуществляемым ВКНМ (семинар на тему о языковой политике и меньшинствах в октябре 1999 года, семинар, посвященный Лундским рекомендациям и проблемам меньшинств, не имеющих титульного государства, в апреле 2000 года и семинар по религиозной тематике в октябре 2000 года).

Помимо этого Верховный комиссар и Центр ОБСЕ в Алма-Ате дают консультации по вопросам, которые могут вызывать озабоченность, и по различным мероприятиям.

18.6.3 Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ

Начиная с сентября 2000 года Центр, БДИПЧ и Парламентская ассамблея совместно с Центральной избирательной комиссией организуют "круглые столы", посвященные избирательному законодательству и процедурам.

19. ЦЕНТР ОБСЕ В АШХАБАДЕ

Центр ОБСЕ в Ашхабаде наладил тесное сотрудничество с международными организациями. В 2000 году финансирование большинства международных организаций, осуществляющих программы помощи в Туркменистане, сократилось или во всяком случае не увеличилось. Их представители весьма заинтересованы в координации осуществляемых проектов, с тем чтобы уменьшить или устранить дублирование усилий. Возможности реализации совместных проектов с некоторыми учреждениями ООН ограничены ввиду того, что их представительства в Ашхабаде укомплектованы исключительно местным персоналом. Это же обстоятельство значительно ограничило объем контактов с представительством Всемирного банка в Туркменистане.

Центр поддерживает контакты с международными сотрудниками ПРООН, УВКБ и ЮНИСЕФ, ТАСИС, ЕБРР, ЮСАИД и некоторых из подрядчиков ЮСАИД, в частности с представителями осуществляемого Американской ассоциацией адвокатов проекта ЦВЕПИ. В ходе регулярных встреч представителей международных донорских организаций, а также в неофициальной обстановке имеет место обмен информацией и идеями по проектам.

ОБСЕ рассматривается как туркменскими властями, так и другими международными организациями главным образом в качестве политической организации, от которой ожидают постановки трудных вопросов – таких, как положение политических заключенных и проблемы, связанные с процессом демократизации. Большинство международных организаций высоко ценит ту роль, которую ОБСЕ играет в данной области, в то время как сами они предпочитают концентрировать свои усилия на оказании помощи. Соответственно, они пользуются большей благосклонностью туркменских властей, чем ОБСЕ, хотя представители туркменского руководства ясно понимают отличие ОБСЕ от других международных организаций.

Для сотрудничества с другими международными организациями, действующими в Туркменистане, существует целый ряд возможностей. Уменьшение – благодаря постоянным консультациям и обмену информацией – опасности дублирования усилий может позволить сэкономить значительные средства и повысить эффективность действий всех заинтересованных сторон.

19.1 Организация Объединенных Наций

ООН – организация, осуществляющая наиболее широкую программу в Туркменистане. Старшим должностным лицом ООН в Туркменистане является представитель-резидент Программы развития ООН.

19.1.1 Программа развития ООН (ПРООН)

В рамках ПРООН в настоящее время осуществляются программы, направленные на совершенствование среднего образования, прежде всего путем подготовки учителей и составления учебников. Кроме того, ПРООН оказывает поддержку государственному агентству по иностранным инвестициям и казначейству страны, помогая внедрению информационных технологий в указанных учреждениях. Наряду с этим бюро ПРООН занимается вопросами развития муниципальных служб и совершенствования почтовой системы.

По линии программы "Роль женщин в развитии" финансируется создание женского центра в Ашхабаде. На базе центра будут организовываться курсы переподготовки, а также консультации по правовым и медицинским вопросам.

Наряду с этим ПРООН оказывает поддержку в осуществлении двух крупных природоохранных проектов – Национальной экологической программы и проекта, озаглавленного "Поддержка процесса в рамках Повестки дня на XXI век в Туркменистане".

Многоплановая Национальная экологическая программа имеет целью укрепление основ защиты окружающей среды и природопользования на длительную перспективу путем создания более эффективного институционального механизма на основе анализа и совершенствования существующих экологических норм. Основные направления программы включают экологическое законодательство, оценку экологических последствий, информацию и учебные планы по экологической тематике, меры в отношении охраняемых районов и видов, а также повышение потенциала министерства экологии.

Цель проекта "Поддержка процесса в рамках Повестки дня на XXI век в Туркменистане" заключается в учете экологических аспектов в национальных программах и стратегиях развития. Это планируется обеспечить путем создания национальной комиссии по выполнению экологических конвенций ООН, поддержки развития на местном уровне и подключения общественности к принятию решений, а также за счет расширения возможностей НПО по реализации проектов в области окружающей среды и устойчивого развития.

19.1.2 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

Ашхабадское бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев достигло значительных успехов в своей работе с правительственными учреждениями, занимающимися оказанием помощи беженцам как на общенациональном, так и на областном уровне. Правительственные учреждения Туркменистана оказывают большую помощь в репатриации беженцев из Таджикистана. С мая 1999 года этот

процесс, однако, застопорился из-за того, что Узбекистан более не разрешает транзит туркменских беженцев через свою территорию.

Бюро УВКБ в Ашхабаде надеется на возобновление процесса репатриации осенью 2000 года. Представители этой организации в Туркменистане убедили правительство и парламент создать рабочую группу по вопросам выполнения подписанных страной международных соглашений, касающихся обращения с беженцами. Эта рабочая группа представила свои рекомендации на рассмотрение УВКБ, юридические эксперты которого в настоящее время их анализируют. Высокоставленные делегации из Туркменистана приняли участие в ряде мероприятий, проводившихся УВКБ за рубежом, включая региональные семинары. В контексте проводимой УВКБ кампании по поощрению присоединения к конвенциям о безгражданстве представители Туркменистана присутствовали на организованной Советом Европы в октябре 1999 года конференции по национальным вопросам. Ашхабадское бюро УВКБ также поддерживает НПО, оказывающие помощь беженцам. Поскольку некоторые из этих НПО лишены возможности зарегистрироваться в местных органах власти, бюро УВКБ взяло на себя ведущую роль в продвижении нового законодательства о неправительственных организациях. Центр в Ашхабаде активно поддержал УВКБ и ЮСАИД в этих усилиях.

В 1999 году Центр в Ашхабаде совместно с УВКБ выступил спонсором недельного курса занятий по международно-правовым нормам, касающимся прав человека, для государственных должностных лиц Туркменистана. Этот курс получил весьма высокую оценку слушателей, многие из которых просили организовать в будущем дополнительные курсы повышения квалификации на эту же тему. В ответ на эту просьбу в январе 2001 года планируется провести два аналогичных курса – начальной и более высокой ступени, – которые будут вестись тем же инструктором и финансироваться совместно за счет ОБСЕ, УВКБ и Соединенного Королевства.

Центр регулярно принимает участие в семинарах и "круглых столах", организуемых УВКБ на темы, имеющие отношение к мандату Центра. Кроме того, сотрудники Центра поддерживают постоянные неофициальные контакты с международным персоналом УВКБ на предмет обмена информацией, идеями и предложениями относительно дальнейшего сотрудничества.

19.1.3 Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН)

Бюро УКНПП в Туркменистане возглавляется местным сотрудником, который руководит небольшой просветительской программой для школьников на тему об опасности употребления наркотиков. В конце сентября региональное бюро УКНПП, расположенное в Ташкенте (Узбекистан), организовало в Ашхабаде совещание по подготовке к региональной конференции УКНПП – ОБСЕ, состоявшейся 19-20 октября в Ташкенте. Центр оказал содействие в подготовке этой конференции. В дни подготовительного совещания директор регионального бюро УКНПП выступил с подробным сообщением о работе, проводимой УКНПП в Центральной Азии, для занимающихся политическими вопросами сотрудников местных структур ОБСЕ.

19.1.4 Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)

Детский фонд ООН осуществляет программы, привлекающие внимание к проблемам здоровья детей. Некоторые из этих программ, кроме того, направлены на развитие малого предпринимательства в интересах родителей. В марте 2000 года отделение ЮНИСЕФ в Ашхабаде подписало соглашение с туркменским правительством о пятилетней программе реализации проектов по охране здоровья женщин и детей. Кроме этого ЮНИСЕФ принимает участие в образовательных программах, осуществляемых по линии ЮНАИДС.

ЮНИСЕФ проводит серию встреч за "круглым столом", посвященных последствиям нынешней засухи в Туркменистане. Центр примет участие в обмене информацией в ходе этих встреч. Кроме того, у ОБСЕ имеются возможности для сотрудничества с ЮНИСЕФ в рамках проектов, касающихся роли женщин в обществе.

19.1.5 Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)

В мае 2000 года в Ашхабаде состоялся региональный семинар-практикум по тематике Орхусской конвенции. В роли спонсоров этого мероприятия совместно выступили Программа ООН по окружающей среде, ЕЭК ООН и правительства Австрии, Норвегии и Дании. Центр оказал административно-техническое содействие в организации практикума, который помог ознакомить туркменские власти с данной темой. Упомянутая конвенция посвящена главным образом роли гражданского общества в решении экологических вопросов; семинар был полезен с точки зрения стимулирования большей терпимости со стороны правительства и лучшего понимания им деятельности институтов гражданского общества. Плоды усилий Центра можно увидеть в возросшем участии общественности в принятии решений по экологическим вопросам. Как правительственные, так и неправительственные организации во всем регионе заявили о своей твердой решимости продолжать этот процесс.

19.2 Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Международная организация по вопросам миграции оказывает помощь туркменскому правительству и парламенту в разработке законодательства, касающегося вопросов миграции, формальностей, связанных с пересечением границы, а также туризма. Можно ожидать, что в случае подписания меморандума о договоренности между БДИПЧ и туркменским правительством сотрудничество с МОМ станет более тесным, поскольку один из предусмотренных этим меморандумом проектов касается подготовки должностных лиц пограничной службы.

В 1999 году при спонсорской поддержке представительства МОМ в Ашхабаде состоялся семинар по проблеме торговли людьми. Хотя туркменские должностные лица заявляют, что торговля людьми не является проблемой для Туркменистана, данный семинар привлек большое количество участников, представлявших различные министерства.

19.3 Европейский союз

Разработанная Европейским союзом программа ТАСИС помогла Туркменистану в составлении нового налогового кодекса, а в настоящее время в рамках этой программы ведется подготовка кадров по вопросам международной банковской практики. Одна из основных подпрограмм ТАСИС связана с созданием ассоциаций фермеров в сельских районах; она оказалась настолько успешной, что сотрудники ТАСИС планируют распространить ее и на другие экономические секторы в малых городах и поселках. Реализация подпрограммы ТАСИС, направленной на развитие малого и среднего предпринимательства, была прекращена правительством Туркменистана, которое намеревается преобразовать бюро, занимавшееся этой подпрограммой, в государственное учреждение. В настоящее время центральное место в рамках ТАСИС занимают проекты, связанные с частным сектором. Штатные международные консультанты ТАСИС в Туркменистане проводят регулярные консультации с сотрудниками Центра по широкому кругу вопросов.

19.4 Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

Недавно ЕБРР в качестве условия финансирования проектов в Туркменистане назвал предварительное принятие правительством мер, свидетельствующих о прогрессе в осуществлении политической и экономической реформ. Конкретно говоря, Банк рассматривает подписание меморандума о договоренности с БДИПЧ в качестве важного критерия, позволяющего оценивать приверженность целям политических реформ, реформы тарифной политики, коммерциализации и привлечения частного сектора. ЕБРР – единственная международная организация, обусловившая оказание экономической помощи столь строгими политическими требованиями.

Центр регулярно проводит консультации с сотрудниками бюро ЕБРР в Туркменистане, а также с представителями лондонской штаб-квартиры ЕБРР.

19.5 Сотрудничество с другими организациями

Помимо вышеупомянутых международных организаций, Центр регулярно проводит консультации с ЮСАИД, а также планирует в сотрудничестве с учрежденным Американской ассоциацией адвокатов ашхабадским бюро ЦВЕПИ разработать совместный проект, ориентированный на студентов юридических факультетов. Фонд Сороса и Евразийский фонд направляют свои усилия главным образом на предоставление студентам из Туркменистана возможностей получить образование за рубежом. ЮСАИД в большей мере проявляет активность в сфере содействия демократизации.

20. ЦЕНТР ОБСЕ В БИШКЕКЕ

С момента своего открытия в январе 1999 года Центр ОБСЕ в Бишкеке сосредоточил усилия на налаживании хороших рабочих взаимоотношений с партнерскими международными организациями с целью координации действий и выделения ресурсов. Следует надеяться, что это позволит избежать дублирования в работе. С момента своего учреждения в апреле 2000 года местное отделение ОБСЕ в Оше стремилось следовать аналогичной схеме организации работы.

В соответствии со своим мандатом и меморандумом о договоренности, подписанным с правительством принимающей страны, Центр в Бишкеке в первоочередном порядке поддерживает тесные контакты с ПРООН, УВКБ, МОМ, ЮНФПА, ЮНДКП, Швейцарским координационным бюро, ЮСАИД, МФИС и НДИ.

Местное отделение в Оше активно налаживает рабочие связи с международными организациями на местах и в отчетный период сотрудничало с ПРООН, УВКБ, МККК, "Интерньюз" и НДИ.

Центр ОБСЕ в Бишкеке поддерживает отношения со всеми международными организациями в Бишкеке и на местах. С рядом международных организаций Центр наладил тесные рабочие отношения по вопросам, охватываемым его мандатом. С некоторыми международными организациями Центр в Бишкеке регулярно взаимодействует, обмениваясь соответствующей информацией и проводя консультации по вопросам, представляющим взаимный интерес. Кроме того, Центр ОБСЕ в Бишкеке принимает участие в ежемесячно проводимых ПРООН координационных встречах доноров.

20.1 Организация Объединенных Наций

20.1.1 Программа развития ООН (ПРООН)

Центр в Бишкеке продолжает внимательно следить за ситуацией в южных районах Кыргызстана и регулярно участвует в специальных координационных и информационных встречах по проблемам недавно созданной Баткенской области. Эти встречи организуются ПРООН.

Во время визита в Кыргызстан в марте 2000 года делегации ОБСЕ во главе с представителем Соединенного Королевства с представителями ПРООН, Всемирного банка и ЕС был обсужден вопрос о возможном сотрудничестве в области экологии, водных ресурсов и энергетики.

9 марта 2000 года Центр ОБСЕ в Бишкеке при содействии отдела ПРООН по гендерным проблемам в процессе развития организовал вторую координационную встречу доноров, посвященную гендерным вопросам. Представители 34 международных организаций и НПО рассмотрели доклад НПО о положении женщин и проект ОБСЕ/МОМ, касающийся торговли женщинами, а также обсудили дальнейшие шаги по привлечению внимания международных организаций к гендерной тематике. Эти ежеквартальные встречи проводятся с целью обмена информацией, определения областей сотрудничества и совместных приоритетов. Они облегчают координацию действий между принимающими в них участие организациями.

Центр ОБСЕ в Бишкеке совместно с ПРООН играет роль координатора в осуществлении проекта "Помощь в учреждении бюро омбудсмена в Кыргызстане". БДИПЧ ОБСЕ осуществляет данный проект в сотрудничестве с субрегиональным бюро ПРООН в Братиславе (Словакия).

ПРООН пригласила местное отделение ОБСЕ в Оше принять участие в работе сети раннего предупреждения в Баткенской области, являющейся компонентом

проекта ПРООН "Превентивное развитие на юге". Форумы по "превентивному развитию" проводятся ежеквартально под председательством губернатора Баткенской области.

20.1.2 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)

В августе 2000 года Центр ОБСЕ в Бишкеке и УВКБ совместно организовали областную летнюю школу по международному праву и правам человека. В занятиях, проводившихся международными экспертами с целью расширения и углубления знаний обучающихся в вопросах прав человека, приняли участие студенты юридических факультетов из всех пяти центральноазиатских стран. Такое практическое сотрудничество является результатом развивающихся отношений между двумя организациями.

БДИПЧ ОБСЕ и УВКБ при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке продолжали осуществлять проект по регистрации постоянно проживающего в стране населения.

20.2 Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

МОМ и ОБСЕ тесно взаимодействуют в областях, представляющих для них общий интерес. 10 февраля МОМ организовала координационную встречу, на которой представители этой организации, Центра ОБСЕ в Бишкеке и правительства обсудили будущие мероприятия и направления дальнейшего сотрудничества. На этой встрече были представлены план действий ОБСЕ на 2000 год по борьбе с торговлей людьми, а также учебная программа по вопросам прав человека для пограничников.

В конце 1999 года Центр ОБСЕ в Бишкеке, МОМ и БДИПЧ ОБСЕ начали осуществление совместного проекта, касающегося торговли женщинами. На начальном этапе этого продолжающегося проекта осуществлялся сбор исходной информации о торговле женщинами, перевозимыми в Кыргызстан и из него.

В мае 2000 года ОБСЕ в сотрудничестве с МОМ и при поддержке УВКБ и других учреждений ООН и международных организаций организовала конференцию на тему о международной миграционной политике для Центральной Азии, Кавказа и соседних государств. В этой конференции наряду с представителями Центра в Бишкеке принял участие и представитель Действующего председателя.

20.3 Сотрудничество с другими организациями

Подготовка к парламентским выборам, которые прошли в феврале и марте 2000 года, началась годом ранее. В ходе этой подготовки Центр в Бишкеке тесно взаимодействовал с такими неправительственными организациями, как Международный фонд поддержки избирательных систем (МФИС) и Национальный демократический институт (НДИ). Были организованы совместные мероприятия, посвященные подготовке политических лидеров, менеджеров предвыборных кампаний и членов избирательных комиссий, с тем чтобы повысить эффективность электоральной системы и обеспечить более полное соблюдение избирательного законодательства. Кроме того, Центр принял участие в подготовке справочников для избирателей и сотрудников избирательных комиссий, а также в создании видеороликов на тему выборов, транслировавшихся по телевидению. Работа над видеороликами

финансировалась совместно ЮСАИД, Фондом Конрада Аденауэра, посольством Германии и Центром в Бишкеке.

Центр в Бишкеке совместно с МФИС и "Интерньюз" организовал для судей, журналистов и членов центризбиркома семинар на тему о средствах массовой информации и опыте судебного рассмотрения дел, связанных с прошлыми выборами. Как полагают, этот семинар является весьма успешным примером тематического подхода к сотрудничеству международных организаций.

10-11 июля состоялась первая общенациональная конференция НПО, спонсорами которой стали БДИПЧ ОБСЕ, посольство США, "Каунтерпарт-консорциум" и отделение Фонда Сороса в Кыргызстане. В этом семинаре приняли участие представители свыше 170 местных организаций, которые обсудили вопросы, касающиеся работы НПО, взаимоотношений между государством и НПО и их роли во время выборов. Центр в Бишкеке представил на рассмотрение участников семинара подготовленные БДИПЧ ОБСЕ рекомендации относительно выборов. Эти рекомендации были включены в перечень рекомендаций семинара и распространены среди участвовавших в нем организаций.

Центр в Бишкеке в сотрудничестве с Фондом Сороса и институтом "Открытое общество" оказал поддержку общественному фонду "Содействие развитию правовой инфраструктуры и правового образования" и киргизской комиссии по реформе в области образования при министерстве образования, науки и культуры в составлении и издании учебного пособия, состоящего из 32 уроков и озаглавленного "Мы и закон". Этот учебник посвящен конституционным, правовым и иным вопросам, связанным с правами человека в Кыргызской Республике.

Центр продолжал переговоры о возможном финансировании специально отобранных маломасштабных проектов в экологической и экономической областях с ЮСАИД, Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития (НОРАД), правительством Финляндии, "Дойче гезельшафт фюр технише цузамменарбайт" (ГТЗ) и Швейцарским координационным бюро. Консультации на эту тему были начаты в середине 1999 года и проводятся от случая к случаю. На более регулярной основе осуществляется обмен мнениями с представителями правительств Финляндии и Швейцарии.

20.4 Сотрудничество с институтами ОБСЕ

20.4.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Помимо проектов, осуществлявшихся в партнерстве с другими международными организациями, Центр в Бишкеке являлся партнером-исполнителем по целому ряду проектов БДИПЧ ОБСЕ в Кыргызстане. В период перед парламентскими выборами в Кыргызстане Центр в Бишкеке провел десять однодневных семинаров на тему об избирательном кодексе и правах избирателей в Чуйской и Таласской областях. Благодаря этому около 500 сельских жителей были проинформированы о правилах голосования и о роли женщин в политике.

БДИПЧ ОБСЕ продолжало оказывать киргизскому правительству содействие в осуществлении пересмотра законодательства страны и приведении его в соответствие с

международными нормами, особенно в связи с обязательствами, принятыми на себя правительством Кыргызстана по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции против пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые были ратифицированы Кыргызстаном. В 2000 году страну посетили эксперты по обеим конвенциям с целью оценить степень соответствия внутреннего законодательства международным нормам, а также механизмы реализации законов и государственной политики в этих областях. В мае 2000 года под председательством эксперта по Конвенции против пыток состоялась встреча за "круглым столом" по вопросам обеспечения соответствия киргизского законодательства данной конвенции. По итогам этой работы были подготовлены и распространены среди участников упомянутых встреч итоговые доклады.

Центр внес свой вклад в осуществление указанного проекта путем налаживания контактов с местными властями, институтами гражданского общества и представителями научных кругов, а также посредством оказания материально-технической поддержки.

20.4.2 Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

Местное отделение в Оше выполняло функции учреждения-исполнителя в отношении разработанного Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств проекта по мониторингу межэтнических отношений в южном Кыргызстане и координировало работу сетевой структуры, состоящей из 12 наблюдателей и трех координаторов в Ошской, Джалалабадской и Баткенской областях, которые подготавливают ежемесячные доклады о различных ситуациях, могущих отразиться на межэтнических отношениях. Эти доклады затем сводятся координаторами воедино и рассылаются Центром в Бишкеке и местным отделением в Оше на русском и английском языках 35 получателям из числа должностных лиц правительства, сотрудников международных организаций и общественных деятелей. В ходе второго этапа реализации данного проекта местное отделение организует учебный семинар и будет взаимодействовать с наблюдателями и координаторами, продолжающими сотрудничать в рамках упомянутой сетевой структуры.

20.4.3 Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ)

В вопросах, касающихся СМИ в Кыргызстане, Центр в Бишкеке сотрудничал с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации. Центр поддерживал связь с бюро Представителя по поводу ряда демаршей в защиту независимых СМИ в Кыргызстане. Кроме того, бюро Представителя согласилось поддержать два проекта, касающихся СМИ в Кыргызстане, финансирование которых будет осуществляться за счет руководимого этим бюро фонда для центральноазиатских СМИ.

ОПЕРАТИВНЫЙ ДОКУМЕНТ – ПЛАТФОРМА БЕЗОПАСНОСТИ, ОСНОВАННОЙ НА СОТРУДНИЧЕСТВЕ

I. ПЛАТФОРМА

1. Целью Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, является усиление взаимоподкрепляющего характера отношений между организациями и институтами, заинтересованными в содействии упрочению всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ.

2. ОБСЕ будет сотрудничать с теми организациями и институтами, члены которых – в настоящее время и в будущем – индивидуально и коллективно в рамках организационных положений, применяемых в каждой такой организации или институте:

- привержены принципам Устава Организации Объединенных Наций и принципам и обязательствам ОБСЕ, изложенным в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии, Хельсинкском документе 1992 года, Будапештском документе 1994 года, Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности, и Лиссабонской декларации о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века;
- разделяют принципы транспарентности и предсказуемости в своих действиях в духе Венского документа 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности;
- в полном объеме выполняют взятые ими на себя обязательства по контролю над вооружениями, в том числе касающиеся разоружения и МДБ;
- исходят из того, что организации и институты, членами которых они являются, будут привержены принципу транспарентности в отношении их эволюции;
- обеспечат, чтобы их членство в таких организациях и институтах основывалось на открытости и добровольности;
- активно поддерживают принятую в ОБСЕ концепцию общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности и единого пространства безопасности, свободного от разделительных линий;
- играют надлежащую полновесную роль в развитии связей между взаимоподкрепляющими институтами в регионе ОБСЕ, имеющими отношение к безопасности;

- в принципе готовы задействовать институциональные ресурсы международных организаций и институтов, членами которых они являются, в целях поддержки проводимой ОБСЕ работы при условии принятия необходимых политических решений по мере возникновения соответствующих обстоятельств. В связи с этим государства-участники отмечают особую значимость сотрудничества в области предотвращения конфликтов и регулирования кризисов.
3. Взятые в совокупности, эти принципы и обязательства образуют Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УСЛОВИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

1. В рамках соответствующих организаций и институтов, членами которых они являются, государства-участники будут добиваться, чтобы эти организации и институты твердо придерживались Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Это будет обеспечиваться на базе решений, принимаемых каждым государством-членом в соответствующих организациях и институтах, и в рамках организационных положений, применяемых в каждой такой организации или институте. Контакты и сотрудничество ОБСЕ с другими организациями и институтами будут транспарентными для государств-участников и будут осуществляться в рамках организационных положений, применяемых в ОБСЕ и в этих организациях и институтах.
2. В 1997 году на встрече Совета министров в Копенгагене было принято решение об Общей концепции развития сотрудничества между подкрепляющими друг друга институтами. Мы отмечаем последующее развитие широкой сети контактов, и в частности растущее сотрудничество с организациями и институтами, действующими как в военно-политической области, так и в области человеческого и экономического измерений безопасности, а также укрепление сотрудничества между ОБСЕ и различными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, напоминая о роли ОБСЕ как регионального соглашения в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Мы исполнены решимости развивать это далее.
3. Еще одним важным аспектом является растущее значение субрегиональных группировок в деятельности ОБСЕ; мы поддерживаем рост сотрудничества с этими группами на базе настоящей Платформы.
4. Развитию сотрудничества может дополнительно способствовать широкое применение следующих инструментов и механизмов:
- регулярных контактов, в том числе встреч; устойчивых рамок для диалога; повышенной транспарентности и практического сотрудничества, включая выделение сотрудников по связи или контактных пунктов; перекрестного представительства на соответствующих встречах; а также других контактов, направленных на лучшее понимание имеющихся у каждой организации инструментов предотвращения конфликтов.

5. Кроме того, ОБСЕ может участвовать в специальных совещаниях с другими организациями, институтами и структурами, действующими в регионе ОБСЕ. Эти совещания могут проводиться на политическом и(или) исполнительном уровнях (в целях координации политики или определения областей сотрудничества) и на рабочем уровне (в целях рассмотрения организационных условий сотрудничества).

6. Развитие в последние годы деятельности ОБСЕ на местах отражает серьезные изменения в Организации. С принятием Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, нынешнее сотрудничество между ОБСЕ и другими соответствующими международными органами, организациями и институтами в деятельности на местах следует развивать и наращивать в соответствии с их конкретными мандатами. Организационные условия этой формы сотрудничества могли бы включать: регулярные обмены информацией и встречи, совместные миссии по оценке потребностей, прикомандирование к ОБСЕ экспертов других организаций, назначение сотрудников по связи, разработку совместных проектов и развитие деятельности на местах, а также совместные усилия по подготовке кадров.

7. Сотрудничество в реагировании на конкретные кризисы:

- представляется целесообразным, чтобы ОБСЕ, действуя через своего Действующего председателя и при поддержке Генерального секретаря, и соответствующие организации и институты постоянно информировали друг друга о том, какие действия они предпринимают или планируют предпринять в той или иной конкретной ситуации;
- с этой целью государства-участники призывают Действующего председателя при поддержке Генерального секретаря сотрудничать с другими организациями и институтами в формировании скоординированных подходов, позволяющих избегать дублирования усилий и эффективно использовать имеющиеся ресурсы. В соответствующих случаях ОБСЕ может предлагать свои услуги по обеспечению гибких рамок для совместного приложения различных подкрепляющих друг друга усилий. Действующий председатель будет консультироваться с государствами-участниками относительно этого процесса и будет действовать в соответствии с результатами таких консультаций.

8. Генеральный секретарь будет подготавливать ежегодный доклад Постоянному совету о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ.

СОКРАЩЕНИЯ

ААА	Американская ассоциация адвокатов
АБР	Азиатский банк развития
АНЭСМИ	Ассоциация независимых электронных СМИ Сербии
АПП	Агентство по поддержке предпринимательства
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
БЕГП	Бюро ЕС по гуманитарной помощи
БиГ	Босния и Герцеговина
ВАООНВС	Временная администрация ООН для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема
ВАС	Временный административный совет
ВКНМ	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств
ВКООНПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ГАТС	Германская ассоциация технического сотрудничества
ГСВ	Группа содействия возвращению
ДА	«Друзья Албании»
ДВ	департамент выборов
ДЖИКА	Японское агентство по международному сотрудничеству
ДООН	Добровольцы ООН
ДПЧ	департамент прав человека
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕК	Европейская комиссия
ЕС	Европейский союз
ЕСР	Европейский союз радиовещания
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЗЕС	Западноевропейский союз
ЗПСГ	заместитель представителя Генерального секретаря
ЗСПСГ	заместитель специального представителя Генерального секретаря
ИКАРДА	Международный центр по сельскохозяйственным исследованиям аридной зоны
ИОО(ФС)	Институт "Открытое общество" (Фонд Сороса)
ИСЮВЕ	Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе
КАМ-А	миссия по содействию таможенной службе Албании
КАС	Фонд Конрада Аденауэра
КВИЖ	Комиссия по возвращению и идентификации жертв
КМЕС	Контрольная миссия Европейского сообщества
КМРВЕ	Конгресс местных и региональных властей Европы
КНГ	Консультативно-наблюдательная группа
КНСМИ	Комиссия по независимым СМИ
КОВЕБ	Комитет по западным Балканам
КОЛПИ	Институт конституционной и правовой политики
КОМКФОР	командующий Силами для Косово
КПНИ	Комиссия по претензиям в отношении недвижимого имущества

КЦВО НАТО	Координационный центр воздушных операций НАТО
КЦПЧ	Координационный центр по правам человека
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МВФ	Международный валютный фонд
МИД	министерство иностранных дел
МККК	Международный комитет Красного Креста
МКПБ	Международная комиссия по вопросам пропавших без вести лиц
МНООНТ	Миссия наблюдателей ООН в Таджикистане
МОМ	Международная организация по вопросам миграции
МООНБГ	Миссия ООН в Боснии и Герцеговине
МООНК	Миссия ООН в Косово
МОТ	Международная организация труда
МПК	Миссия по проверке в Косово
МПКК	Многонациональный полицейский консультативный компонент
МПП	Мировая продовольственная программа
МПС	Межпарламентский союз
МСДУ	Международный совет добровольных учреждений
МТБЮ	Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии
МФИС	Международный фонд избирательных систем
МФК	Международная финансовая корпорация
МФКК	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
НАТО	Организация Североатлантического договора
НДИ	Национальный демократический институт
НПО	неправительственная организация
ОАГ	Организация американских государств
ОМИК	Миссия ОБСЕ в Косово
ООН	Организация Объединенных Наций
ООЦ	Объединенный оперативный центр
ОПЧАГ	Отделение ООН по правам человека в Абхазии, Грузия
ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы
ПВЗС	план выполнения закона о собственности
ПКВРС	пункт для контактов по вопросам, касающимся рома и синти
ПООНПР	Программа ООН по оказанию помощи в разминировании
ПОСС	Программа оценки судебной системы
ППВ	программа помощи в проведении выборов
ПРМ	«Партнерство ради мира»
ПРООН	Программа развития ООН
ПСК	Переходный совет Косово
РГСВ	районные группы содействия возвращению
РСС	Рамки странового сотрудничества
РТК	Радио и телевидение Косово
СВАС	Совместная временная административная структура
СГБМ	Совет государств Балтийского моря
СДК	Силы для Косово
СЕ	Совет Европы
СЕАП	Совет евроатлантического партнерства

СИДА	Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития
СКК	Смешанная контрольная комиссия по урегулированию грузино-осетинского конфликта
СМПС	Специальные международные полицейские силы
СМСС	Совет министров северных стран
СНГ	Содружество Независимых Государств
СОГВ	совместный оперативный центр по выборам
СПГС	специальный представитель Генерального секретаря ООН
СПС	Силы по стабилизации
ССПМ	Смешанные силы по поддержанию мира
ТАСИС	Техническая помощь Содружеству Независимых Государств
ТАФКО	Целевая группа по Косово
ТИКА	Турецкое агентство по международному сотрудничеству
УВКБ	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УВКООНПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УВП	Управление Высокого представителя
УКГД	Управление по координации гуманитарной деятельности
УКНПП	Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности
УОНОП	Управление ООН по обеспечению проектов
ФИННИДА	Финское агентство по международному развитию
ФНС	Фонд Фридриха Ноймана
ФРМИ	финансирование и развитие муниципальной инфраструктуры
ЦВЕПИ	Центрально- и восточноевропейская правовая инициатива
ЦГВВ	Целевая группа по вопросам возвращения и восстановления
ЦСООН	Центр по связи ООН
ЭНУТ	Эстонский исследовательский и ресурсный центр по проблемам женщин
ЮНАИДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД
ЮНДКП	Программа ООН по контролю над наркотиками
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Программа ООН для развития в интересах женщин
ЮНТОП	Отделение ООН по поддержке миростроительства в Таджикистане
ЮНФПА	Фонд ООН для деятельности в области народонаселения
ЮСАИД	Агентство международного развития США