

13-е Совещание ОБСЕ
по рассмотрению выполнения обязательств
в области человеческого измерения
(29 сентября – 10 октября, 2008, Варшава)

РАБОЧЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 14
Выявление жертв торговли людьми, оказание им помощи и обеспечение доступа к правосудию

Аловсат Алиев

Общественная Организация
«Центр Миграции Азербайджана»

Общественная Организация «Центр Миграции Азербайджана» была учреждена в 1999 г. под названием «Центр Правовой Помощи Мигрантам». Основная цель организации заключается в оказании юридической и практической помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства. Проекты, осуществляемые нами, также, охватывают борьбу с торговлей людьми и защиту жертв торговли людьми.

Свыше 98% фактов преступлений, зафиксированных Управлением борьбы с торговлей людьми Азербайджана являются преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией. Так, за 2007-2008-е годы из зафиксированных преступлений торговли людьми, лишь 2 факта связаны с трудовой эксплуатацией. Но по годовым отчетам общественных организаций, в частности «Центра правовой помощи мигрантам» и «Защиты трудовых прав граждан», по сравнению с сексуальной эксплуатацией лиц – в Азербайджане преобладает трудовая эксплуатация. По данным указанных общественных организаций, наряду с гражданами Азербайджана трудовой эксплуатации подвергаются также и иностранные лица. В основном, они задействованы в строительные объекты, каменные карьеры, организации закрытого производства и в сферу обслуживания.

В Азербайджанской Республике созданы благоприятные условия для трудовой эксплуатации, так как финансовое развитие в стране

благоприятствует для осуществления больших строительных проектов, открытию сфер обслуживания, закрытых предприятий, в которых свыше 80% рабочих работают без трудового контракта. Выявление и защита прав иностранцев, являющихся жертвами или потенциальными жертвами торговли людьми еще сложнее, так как такие лица живут в стране незаконно, а лица, эксплуатирующие их, после окончания ими свою деятельность тут же организовывают (подстраивают) их задержание со стороны миграционной службы и добиваются их выдворения из страны административным путем.

Место содержания незаконных мигрантов является закрытым, и поэтому невозможно с ними встречаться, изучать их проблемы и оказывать им юридическую и практическую помощь или уточнить являются ли они жертвам каких-нибудь преступлений. Эти люди лишь в результате случайности могут выйти на отдельные лица и в результате потребовать минимум оплаты у своих эксплуататоров, позволивших им покинуть страну.

В 2008-м году в нашу организацию обратились семь иностранных лиц, являющихся жертвами эксплуатацией труда. В пяти из этих случаев мы смогли поднять гражданский иск на суде и добились возмещения материального и морального ущерба. Лица, пострадавшие от такого рода преступлений, в основном, являются граждане Пакистана, Афганистана и Иранской Исламской Республики. Из-за отсутствия надежных документов, удостоверяющих личность таких лиц, заключение с ними договоров и защита их прав на суде вызывают серьезную проблему.

Несмотря на большие трудности, порой мы дела доводим до суда, а иногда и без судебного процесса добиваемся возмещения материального ущерба, причиненного жертвам торговли людьми, так называемыми работодателями. Сумма этих выплат меняется от 5000 (пяти тысяч) до 16000 (шестнадцати тысяч) евро. После возмещения ущерба жертвы предпочитают не обращаться в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела.

Кроме того, за юридической помощью в нашу организацию обращаются жертвы торговли людьми, выявленные Управлением борьбы с торговлей

людьми и размещенные в приюте. Мы выступаем на суде как представители жертв торговли людьми, поднимаем ходатайство о возмещении материального и морального ущерба, причиненного им в уголовном процессуальном порядке.

Мы до сих пор не смогли добиться официального обеспечения исков, поданных в порядке уголовного разбирательства. Хотя, на суде нам удавалось обеспечить возмещение ущерба в сумме от 2000 до 10000 евро, причиненного торговцами людьми жертвам. Все это происходило в неофициальном порядке. В таких случаях на приговор добавляются предложение, что потерпевшему была выплачена такая-то сумма от эксплуататора и не указываются на каком основании (причиненный моральный или материальный) был возмещен ущерб.

В 2007-ом году от имени 31 (тридцати одной) жертв, воспользовавшихся приютом, а за прошедший период 2008-го года от имени 47 (сорока семи) жертв были поданы иск, в порядке уголовного разбирательства. В большинстве из них, было достигнуто возмещение причиненного ущерба жертвам за счет торговцев людьми.

На сегодняшний день нижеперечисленные являются актуальными проблемами в области защиты прав жертв торговли людьми:

1. Материальный и моральный ущерб, причиненный жертвам торговли людьми, должен быть возмещен за счет Фонда, созданного государством для жертв торговли людьми. Несмотря на то, что в Азербайджане Фонд официально объявлен, но на самом деле он не был создан и соответственно не действует.
2. Вышеуказанный Фонд должен формироваться на основе имущества, конфискованного у торговцев людьми. До сих пор к торговцам людьми не был применен подобный вид наказания.
3. Не принят закон о выплате компенсаций со стороны государства, лицам, пострадавшим от преступлений. А нормы Уголовного процессуально кодекса о выплате компенсаций не могут быть применены до принятия данного закона согласно нормам Закона «О вступлении в силу Уголовного процессуально кодекса».

4. Несмотря на ежегодный рост числа жертв торговли людьми, не была сформирована группа адвокатов, состоящих из специалистов (профессионалов) для осуществления защиты жертв. Жертвы защищаются представителями НПО, действующих за счет средств отдельных грантов, что явно не может быть удовлетворительным как с точки зрения непрерывности, так и с точки зрения организованности и обеспечения профессионализма.
5. Суды практически не являются независимыми, и поэтому очень сложно в судебном порядке противостоять решениям принятыми Министерством внутренних дел и Государственной миграционной службой, а также другими исполнительными органами по отношению к иностранным лицам.

Проведенные нами анализы показывают, что, несмотря на то, что борьба с торговлей людьми по сравнению с предыдущими годами усилилась, некоторые проблемы все еще остаются. Так, несмотря на то, что в Законе «О борьбе с торговлей людьми» предусмотрено открытие приютов, центров помощи и «горячих линий», до сих пор в Азербайджане был открыт лишь один приют и одна «горячая линия», а центр помощи по сей день еще не создан. Как «горячая линия», так и приют функционируют в качестве структуры Министерства внутренних дел. Считаем необходимым увеличение числа приютов, а также создание центров помощи и открытие альтернативных «горячих линий».

В тоже время, анализы показывают, что некоторые законы, не соответствующие Конвенциям Международной организации по труду, должны быть заново переработаны, поскольку некоторые нормы данных законов благоприятствуют эксплуатации труда. К числу таких нормативным документам можно отнести Кодекс исполнения наказания и законы «О статусе военнослужащих», «О трудовой миграции» и много других нормативных документов.