

*Доклад
Действующего
председателя*

Доклад Действующего председателя

«Когда 1 января я приступил к исполнению своих обязанностей в качестве Действующего председателя, я руководствовался твердым намерением подчеркнуть стратегическую способность Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) противостоять сложным вызовам, стоящим перед нами в настоящее время. ОБСЕ намерена добиться превращения Европы в пространство мира, безопасности, свободы и сотрудничества; совместно с государствами-участниками мы в этом году направили наши общие усилия на достижение этой цели.

Я твердо уверен, что, выступая в качестве форума для ведения диалога между 56 государствами-участниками, ОБСЕ выполняет крайне важную функцию преодоления расхождений между нами и обеспечения нашей общей безопасности. Поэтому мы добивались вынесения на обсуждение любых щекотливых вопросов и упорно отказывались уклоняться от любых битв – независимо от того, насколько реальным виделось достижение по таким вопросам итогового консенсуса. Мы возглавили усилия по внедрению нового формата работы Постоянного совета, основанного на трех комитетах, который призван направить дискуссии в четкое русло и придать им сфокусированный характер. Кроме того, мы занимались такими современными проблемами, как терроризм и угрозы глобальной безопасности, ухудшение состояния окружающей среды и нетерпимость в отношении мусульман.

Ниже следует подробный отчет о наших достижениях. Кульминационным пунктом наших усилий стала Мадридская встреча Совета министров, где мы добились крайне важного достижения, сумев вернуть Организации ее подлинно политический характер. Вопреки всем трудностям мы смогли найти решение вопроса о том, кто будет исполнять председательские функции в ОБСЕ в предстоящий период – с 2009 по 2011 год, обеспечив тем самым самую большую преемственность в ее деятельности. Кроме того, мы договорились о взаимодействии с одним из наших партнеров по сотрудничеству – Афганистаном, наметив новые направления конкретных действий со стороны Организации. Мы выступили с *Декларацией об окружающей среде и безопасности*, где подчеркивается глубинная взаимосвязь этих двух вопросов, а также впервые согласовали на уровне министров *Решение по вопросам, относящимся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности*.

2007

Действующий председатель
Мигель Анхель Моратинос

2000 PНОТО 28619

30 ноября. Действующий председатель Мигель Анхель Моратинос выступает на пресс-конференции по завершении Мадридской встречи Совета министров. ОБСЕ/Михаил Евстафьев

Итоги Мадридской встречи Совета министров

В начале года Председательством (Испания) было принято решение о необходимости вернуть встрече Совета министров ее роль ежегодного мероприятия, позволяющего задать политические установки и повысить заметность деятельности Организации.

Для этого Председательство пошло на принятие следующих трех нешаблонных мер. Во-первых, им был разработан новаторский транспарентный долговременный подход к принятию решений на встрече. Еще в начале года оно запросило мнение делегаций о том, какие политические вопросы, на их взгляд, следует рассмотреть на уровне министров. Затем им был подготовлен документ с информацией к размышлению под названием «Путь в Мадрид», где эти вопросы были изложены подробно. После дальнейших консультаций с делегациями Председательство представило два последующих документа с информацией к размышлению, в которых было детально обрисовано положение дел с достижением консенсуса по обозначенным вопросам. Новая, трехкомитетная структура Постоянного совета доказала свою пригодность в качестве великолепного механизма для проведения консультаций.

Во-вторых, Председательство инициировало проведение рабочего завтрака на уровне министров, посвященного рассмотрению ряда вопросов, представляющих политический интерес. 56 министров или их представителей провели в контексте ОБСЕ предметную и конструктивную дискуссию, в частности, о будущем статусе Косово. Большинство государств-участников назвали это новшество одним из ярких моментов встречи.

В-третьих, Председательство настаивало на том, чтобы не уклоняться от наиболее спорных актуальных вопросов, а браться за их решение. Завязалась здоровая дискуссия по ряду вопросов. Состоявшийся диалог подтвердил мнение Председательства о том, что ОБСЕ является наиболее оптимальной платформой для проведения дискуссии и формирования консенсуса в Европе и за ее пределами. Помимо этого Совет министров добился значимых результатов на ряде ключевых направлений; информация о некоторых из них приводится ниже.

Страны, выполняющие председательские функции в 2009, 2010 и 2011 годах

Председательству удалось добиться крупного дипломатического успеха, найдя решение омрачавшей работу Организации в течение многих месяцев проблемы о том, кому выполнять председательские функции в предстоящий период. На Брюссельской встрече 2006 года министры отложили принятие решения о кандидатуре Казахстана на председательский пост в Организации в 2009 году до встречи в Мадриде. Поскольку делами ОБСЕ руководит Тройка, в состав которой входят предыдущий, нынешний и будущий председатели, решение этого вопроса было крайне необходимым для обеспечения преемственности в работе Организации.

«Позитивный исход нашей борьбы за председательство в 2009 году мог бы оказать многостороннее влияние на модернизацию нашей страны и региона в целом. Он стимулировал бы другие центральноазиатские государства к продвижению в направлении либерализации и большей открытости их политических и экономических систем» (Из выступления министра иностранных дел Казахстана Марата Тажина на заседании Постоянного совета 30 апреля).

В соответствии с условиями так называемого «испанского компромисса», Казахстан первым из центральноазиатских государств и первым из государств бывшего Советского Союза возглавит работу Организации.

Министры одобрили пакетное решение о странах, которым предстоит выполнять председательские функции в 2009, 2010 и 2011 годах. Соответственно, Греция, Казахстан, а затем Литва возглавят Организацию после 2008 года, в который председательствовать будет Финляндия. Председательство поблагодарило все три страны за проявленную ими гибкость при согласовании этого решения и поздравило их с принятыми ими на себя на перспективу обязанностями.

Взаимодействие с Афганистаном

Совет министров утвердил *Решение № 4*, нацеленное на активизацию взаимодействия между ОБСЕ и ее партнером по сотрудничеству Афганистаном. При этом особый акцент был сделан на наращивании со стороны ОБСЕ усилий по содействию обеспечению безопасности и укреплению пограничного режима на границах между центральноазиатскими государствами–участниками ОБСЕ и Афганистаном, подготовке полицейских и помощи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Данное *Решение* было принято в ответ на запрос о помощи на этих направлениях, поступивший от Афганистана в сентябре истекшего года.

В *Решении* не только подчеркивается мнение Председательства о том, что безопасность Афганистана имеет жизненно важное значение для региона ОБСЕ, но и намечаются новые направления работы Организации.

Хотя на встрече Совета министров прозвучала определенная озабоченность относительно того, не ляжет ли это на ОБСЕ непосильным бременем ввиду ограниченности ее ресурсов, в итоговом *Решении* найден тонкий подход: при сохранении текущих обязательств на ограниченном уровне не исключается возможность принятия в будущем решений о расширении масштабов деятельности, если это будет сочтено целесообразным.

ОБСЕ приступила в ноябре к реализации проекта по обучению сотрудников подразделений афганской полиции, ведущих борьбу с наркотиками.

2010 PНОТО 28383

26 ноября. Стажер-афганец у приборов имитационной модели российского гражданского самолета Ту-154 в специализированном учебном центре, где

проводятся занятия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков; данное мероприятие состоялось при содействии и финансовой поддержке со стороны ОБСЕ во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД в Домодедово, Россия.
(ОБСЕ)

START BOX

Мадридская встреча Совета министров

- Решение № 1: Продление срока действия мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации
- Решение № 2: Назначение Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств
- Решение № 3: Вопросы, относящиеся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности
- Решение № 4: Взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном
- Решение № 5: Государственно-частное партнерство в противодействии терроризму
- Решение № 6: Защита важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений
- Решение № 7: Последующие меры по итогам 15-й встречи Экономико-экологического форума: водопользование
- Решение № 8: Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации
- Решение № 9: Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете
- Решение № 10: Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию
- Решение № 11: Председательство ОБСЕ в 2009, 2010 и 2011 годах
- Решение № 12: Сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ
- Декларация министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству
- Заявление министров по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ
- **Заявление Совета министров о поддержке Глобальной контртеррористической стратегии ООН**
- Мадридская декларация об окружающей среде и безопасности

END BOX

Окружающая среда

Еще одним крупным достижением встречи министров, которая сама по себе была мероприятием, не повлекшим дополнительных выбросов в атмосферу углекислого газа, стало принятие ряда важных решений в области экологической безопасности.

Согласовав *Мадридскую декларацию об окружающей среде и безопасности*, министры сделали решающий шаг к включению проблем взаимосвязи между безопасностью и окружающей средой, на существовании которой ОБСЕ настаивала со времени подписания хельсинкского Заключительного акта, в число приоритетных направлений ее деятельности по программам.

Министры отметили, что ухудшение состояния окружающей среды может спровоцировать усиление миграционных потоков и подтолкнуть к конфликтам. Изменение климата может усугубить экологические проблемы. С другой стороны, сотрудничество в вопросах охраны окружающей среды и укрепление системы раннего предупреждения могут содействовать ослаблению напряженности. ОБСЕ обладает потенциалом для расширения и углубления своего сотрудничества в этой области с другими соответствующими международными организациями.

Участие ОБСЕ в работе над одним из наиболее неотложных вопросов, стоящих в глобальной повестке дня, – изменением климата, особенно в силу ее новаторского подхода, открывает новое перспективное направление дальнейшей деятельности Организации.

Помимо этого министры согласовали *Решение*, посвященное водопользованию; государства-участники впервые пришли к консенсусу по данному вопросу. В *Решении № 7* министры настоятельно призвали к расширению сотрудничества между ОБСЕ и Европейской экономической комиссией ООН и рекомендовали государствам-участникам рассмотреть возможность ратификации существующих международно-правовых инструментов на этот счет.

2020 PНОТО 22518

Река Мундо в провинции Кастилия – Ла-Манча у своего истока разбивается на ряд живописных водопадов. Вода в Испании является ценным ресурсом, поскольку изменение климата оказывает все более явное воздействие на температурные условия и количество осадков (ТурСпейн)

Решения о противодействии терроризму

В контексте решения еще одной из приоритетных задач, поставленных Председательством, министры согласовали всеобъемлющий пакет основанных на новаторском подходе мер борьбы с терроризмом. Они выступили с заявлением о поддержке *Глобальной контртеррористической стратегии ООН* и согласовали два *решения*.

Решение № 5 посвящено государственно-частному партнерству, которое знаменует свежий подход в вопросах борьбы с терроризмом. Министры поручили Генеральному секретарю и институтам ОБСЕ продолжить работу по привлечению частного сектора к участию в соответствующих усилиях по противодействию терроризму, координировать подготовку к проведению в Вене в 2008 году в рамках дальнейших шагов конференции на тему партнерства и

предложить государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству обмениваться информацией и передовым опытом в этой области.

Решение № 6 касается защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от нападений. Министры призвали государства-участники по отдельности и совместно обеспечивать адекватную защиту таких инфраструктурных объектов. Они просили Генерального секретаря изучить возможности сотрудничества с соответствующими международными организациями, такими, как Международное агентство по атомной энергии.

Решения, касающиеся борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией детей, терпимости и недискриминации

Министры согласовали три *решения*, направленные на защиту основных прав человека, из которых одно касается *борьбы с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации*, а другое – *борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете*.

Решение о борьбе с торговлей людьми стало первым решением Совета министров ОБСЕ, посвященным собственно проблеме торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. В нем к государствам-участникам обращен призыв принять меры по борьбе с этим видом торговли людьми, такие, как оказание помощи жертвам, совершенствование процедур выявления жертв и обеспечение эффективных санкций против тех, кто способствует торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, включая работодателей, занимающихся эксплуатацией.

Второе решение рекомендует государствам-участникам, если они еще не сделали этого, принять серию мер по борьбе с этим преступлением, таких, как активизация сбора данных и исследований, посвященных этому виду преступности, или создание «горячих линий» для сообщения о случаях недопустимого поведения в отношении детей, в том числе в форме сексуальной эксплуатации. *Решение* обязывает ОБСЕ углубить свою работу на этом направлении путем оказания государствам помощи в выполнении ими своих обязательств. Кроме того, с этой целью Группой ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будет организован форум экспертов, создан веб-сайт и проведен в 2008 году семинар-практикум в режиме «он-лайн».

В *Решении № 10 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию»* отмечается специфичность различных форм нетерпимости, включая нетерпимость в отношении лиц без гражданства, и вместе с тем признается потребность во всеобъемлющем подходе. В *Решении* содержится призыв содействовать, среди прочего, выполнению государствами-участниками программ в области образования, призванных повышать осведомленность молодежи о важности взаимного уважения и понимания. Кроме того, министры заявили, что ОБСЕ следует рассмотреть вопрос о проведении в будущем конференций на политическом уровне, возможно на регулярной основе, наряду с совещаниями по рассмотрению выполнения в 2008 году. Помимо этого министры постановили рассмотреть возможность

внесения ОБСЕ надлежащего вклада в выполнение рекомендаций Группы высокого уровня по «Альянсу цивилизаций». В *Решении* министры приняли к сведению презентацию «*Толедских руководящих принципов в области преподавания вопросов религии и убеждений в государственных школах*», приуроченную к Мадридской встрече Совета министров.

Декларация о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству

В *Декларации* министры вновь заявили о взаимозависимости между безопасностью региона ОБСЕ и безопасностью партнеров по сотрудничеству и призвали к дальнейшим усилиям по укреплению отношений между партнерами по сотрудничеству и государствами-участниками.

Важность диалога

Не следует ожидать, что здоровая дискуссия непременно приведет к согласию по всем вопросам. Эта исходная посылка относится к Мадридской встрече Совета министров в неменьшей степени, чем к другим важным политическим форумам. По ряду вопросов на ней выявились острые расхождения. Однако, поскольку Председательство (Испания) упорно настаивало на возвращении к открытому обмену мнениями, наличие таких расхождений следует воспринимать как подтверждение приверженности ОБСЕ диалогу и ценности ОБСЕ как форума, предназначенного для такого диалога. Председательство испытывало удовлетворение по поводу того, что ему удалось сохранять поступательное движение на всех этапах переговоров до самого конца встречи. По некоторым вопросам государства-участники вплотную приблизились к договоренности.

***Декларация министров.** Председательство прилагало настоятельные усилия к согласованию первой с 2002 года общеполитической декларации министров, но, к сожалению, как многие и ожидали, Совету не удалось достичь консенсуса по причине разногласий между государствами-участниками по ряду ключевых вопросов. Совет рассмотрел вопрос о вялотекущих конфликтах в регионе. Он выступил с заявлением по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или по нагорнокарабахскому конфликту, но оказался не в состоянии согласовать текст заявлений по Молдове или Грузии.*

***Правовой статус ОБСЕ.** Видное место среди вопросов, по которым не удалось достичь консенсуса, занимает также вопрос о правовом статусе ОБСЕ; это одно из направлений, на котором Организация ведет постоянную работу по повышению своей эффективности. Участники дебатов разделились на тех, кто считает необходимым разработать устав или статут ОБСЕ, и тех, кто так не считает. Это, как с сожалением констатирует Председательство, означает, что отменная работа, проделанная послом Голландии Идой ван Велдхейзен и группой юридических экспертов по согласованию текста конвенции, в деталях трактующей привилегии и*

иммунитеты сотрудников ОБСЕ, не нашла заслуженного признания. И все же самим фактом приобщения текста конвенции к подготовленному Действующим председателем Заявлению министров удалось обеспечить преемственность в их работе.

Проект решений. Кроме того, не удалось достичь консенсуса ни по проекту решения о правозащитниках и эффективному участию, ни по вопросу о наблюдении за выборами.

Председательство считает, что эти вопросы нуждаются в дальнейшем обсуждении, если не будет подрыва существующих обязательств.

Не собрал консенсуса и проект декларации министров по случаю 75-й годовщины Голодомора 1932–1933 годов в Украине. Впрочем, за отдельное заявление по этому вопросу высказались 32 государства – участника ОБСЕ.

Деятельность Председательства

Председательство прилагало усилия к повышению эффективности Организации в соответствии с поручением встречи Совета министров 2006 года. Им были представлены три доклада с информацией к размышлению, которые содержали оценку проделанной в течение года работы и предложения о дальнейших усовершенствованиях.

В докладе под названием «*Информация к размышлению в связи с обзором выполнения Решения Совета министров 2006 года о совершенствовании процесса консультаций*» был дан обзор работы новой структуры Постоянного совета в составе трех комитетов.

В документе «*Информация к размышлению об участии НПО в мероприятиях ОБСЕ*» Председательство рассмотрело практику ОБСЕ в сопоставлении с практикой ООН и Совета Европы. Оно представило предложения об уточнении правил участия НПО, при этом сохраняя дух открытости для участия НПО, отраженного в соответствующих документах Организации.

И наконец, в документе «*Информация к размышлению о выполнении существующих обязательств*» Председательство дало обзор выполнения обязательств, согласованных государствами-участниками, как это было предложено Бюро по демократическим институтам и правам человека в докладе «*Общая ответственность: обязательства и их выполнение*».

УРЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ

Действующий председатель обязан проявлять оперативность в реагировании на политические кризисы, возникающие в период его пребывания на своем посту.

Украина. В начале апреля Действующий председатель выступил с заявлением, призвав все стороны в Украине найти пути скорейшего урегулирования политического кризиса, возникшего в связи с решением президента распустить парламент и объявить новые выборы. Премьер-министр страны выступил против этого решения. Ряд членов парламента обратились в Конституционный суд с требованием дать оценку законности этого указа. Когда спустя две недели слушания в Конституционном суде в Киеве пришлось прервать из-за демонстраций, Действующий председатель, который внимательно следил за развитием событий, высказал свою озабоченность.

К концу месяца, несмотря на достигнутую между обоими государственными деятелями договоренность о проведении досрочных выборов 4 мая, напряженность сохранялась. 5 июля Действующий председатель встретился с президентом, заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Украины, настоятельно призвав их добиться того, чтобы в преддверии парламентских выборов, намеченных на 30 сентября, в стране возобладало чувство политической зрелости и ответственности. Он заявил также, что Украина уже не может позволить себе и далее оттягивать проведение конституционной и экономических реформ.

По приглашению Украины Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека обеспечило наблюдение за выборами. По итогам наблюдения был сделан вывод, что выборы в основном соответствовали международным обязательствам и нормам.

Албания. В ответ на просьбу со стороны политических партий Албании Действующий председатель направил генерального директора министерства иностранных дел Испании по странам Европы и Северной Америки посла Хосе Понса на помощь в поиске компромисса, который позволил бы своевременно провести выборы в местные органы самоуправления.

При содействии со стороны ОБСЕ партии пришли к согласию, и 18 февраля выборы состоялись. Действующий председатель подчеркнул роль Центральной избирательной комиссии Албании в развитии электорального процесса. Он призвал албанские институты и политические партии и впредь сотрудничать в вопросах электоральной реформы и просил их выполнить рекомендации, сформулированные Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, «с целью сформировать в Албании абсолютно надежную избирательную систему».

2030 PНОТО 23340

18 февраля. Работники одного из избирательных участков в Тиране разъясняют избирателю правила голосования на местных выборах в Албании (ОБСЕ/Урдур Гуннарсдоттир)

Личный представитель Действующего председателя по статье IV

Приложения 1-В к Дейтонским мирным договоренностям

Личному представителю Действующего председателя по статье IV Приложения I-B к Дейтонским мирным договоренностям поручено оказывать их участникам – Боснии и Герцеговине, Черногории, Республике Хорватии и Республике Сербии – помощь в выполнении условий входящего в состав этих договоренностей Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, например, по части обоюдных посещений военных объектов.

В 2007 году сторонами было проведено в общей сложности 20 инспекций, в каждой из которых участвовали представители ОБСЕ. И в этих случаях все мероприятия прошли без осложнений, в обстановке доверия, открытости и транспарентности.

Все стороны Соглашения продолжали реструктуризацию и реорганизацию своих вооруженных сил. Поэтому даже после окончания периода сокращений процесс добровольного уничтожения вооружений, ограничиваемых Соглашением, продолжался.

Ожидается, что в перспективе все стороны произведут дополнительные сокращения. С начала осуществления Соглашения по конец 2007 года стороны сократили уровни своих тяжелых вооружений примерно на 8900 единиц.

В отчетном году личному представителю удалось оказать сторонам содействие в закреплении ряда важных нововведений. Крупным шагом в направлении передачи прав образований – Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской – государству Босния и Герцеговина стало учреждение в апреле на общегосударственном уровне единого верификационного ведомства.

После того как в феврале к Соглашению в качестве самостоятельной стороны присоединилась Черногория, личный представитель оказал Черногории и Республике Сербии помощь в выработке двустороннего соглашения о принципах и порядке выполнения Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, которое и было подписано 6 июля. Затем по просьбе сторон сотрудниками бюро представителя был подготовлен проект текста официальной поправки к соглашению, отражающей распределение между обеими сторонами квот, установленных в соответствии со статьей IV. Этот документ был передан сторонам на предмет рассмотрения и последующего подписания на правительственном уровне и ратификации в установленном порядке.

С целью унификации порядка обмена информацией, документами и уведомлениями стороны согласились на использование единого программного обеспечения на английском языке, предоставленного ОБСЕ. Процесс интеграции почти что завершен.

ПРОЯВЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВОЛИ

Хорватия. В декабре, после 11 лет функционирования Миссии в Хорватии, ОБСЕ по инициативе Действующего председателя приняла решение о ее закрытии, придя к выводу, что Хорватии удалось успешно решить большую часть проблем, оговоренных в широком мандате, составлявшем основу для деятельности Миссии.

Кроме того, было принято решение сохранить присутствие в стране в виде Бюро в Загребе для завершения работы над оставшимися проблемами, касающимися судебных процессов по делам о военных преступлениях, и неоконченной работы по выполнению жилищных программ.

«Доброе сотрудничество между Миссией и хорватским правительством, а также его стремление и практические шаги по выполнению своих обязательств можно считать подлинным успехом, и я хотел бы поздравить Хорватию с этим достижением», - сказал руководитель Миссии в Хорватии посол Хорхе Фуэнтес.

«Наше сотрудничество с ОБСЕ сыграло чрезвычайно важную роль в организационном строительстве, в решении проблем переходного периода и в проведении демократизации. ОБСЕ принадлежит ключевая роль в постконфликтном восстановлении в нашем регионе...» (Из выступления премьер-министра Хорватии Иво Санадера на заседании Постоянного совета 10 июля).

Косово. Постоянный совет, который в декабре каждого года принимает решение о целесообразности продления на последующий год срока действия мандата всех своих структур на местах, проголосовал за продление мандата Миссии ОБСЕ в Косово всего лишь на один месяц, до конца января.

По окончании этого периода и затем по окончании каждого месяца мандат будет продлеваться на последующий месяц, если никто из государств-участников не направит письменных возражений Председателю Постоянного совета.

Если мандат не будет продлен, Миссия незамедлительно приступит к свертыванию своей работы. Одновременно будут начаты переговоры об условиях возможного дальнейшего участия ОБСЕ в делах Косово.

К этому *Решению* были сделаны три официальных комментария. Европейский союз (ЕС) и ряд других делегаций решительно высказались за продолжение участия ОБСЕ в делах Косово. Они заявили, что руководствовались твердым намерением продлить этот мандат на весь год и согласились с этим *Решением* исключительно с той целью, чтобы не допустить истечения срока действия мандата 1 января 2008 года. Соединенные Штаты согласились в этом с ЕС. Они также выразили сожаление по поводу того, что два государства-участника настаивали на помесечном продлении мандата, ставя тем самым под угрозу функционирование Миссии, которая самым решительным образом высказывалась в поддержку меньшинств в Косово. Сербия заявила, что полное и правильное название Миссии должно звучать как Миссия ОБСЕ в Косово (Республика Сербия).

«Я однозначно считаю, что все мы преследуем на Западных Балканах одну и ту же цель – урегулирование вопроса о будущем статусе Косово в условиях укрепления демократических ценностей и институтов, урегулирование, которое содействовало бы экономическим преобразованиям на Западных Балканах и укрепляло бы архитектуру безопасности во всей Европе» (Из выступления министра иностранных дел Сербии Вука Еремича на заседании Постоянного совета 17 июля).

Израиль. 18–19 декабря представители государств– участников ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству встретились в Тель-Авиве, где обсудили вопросы борьбы с нетерпимостью и содействия взаимному уважению.

Поощряемый Действующим председателем, Израиль впервые с 1996 года организовал у себя в стране тринадцатый *Семинар по Средиземноморью*. На *Семинаре* съехались представители 34 государств-участников и шести партнеров по сотрудничеству, включая таких средиземноморских партнеров, как Египет, Иордания и Израиль.

На *Семинаре* были рассмотрены принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся терпимости, а также имеющиеся в рамках Организации инструменты и механизмы оказания помощи в их выполнении. Среди других тем были: содействие уважению культурного и религиозного многообразия и облегчение диалога; борьба с дискриминацией в отношении женщин, мигрантов и других социальных групп; а также роль женщин, педагогов и средств массовой информации в борьбе с насилием.

Взаимодействие с Центральной Азией

Поскольку нарастание проблем в сфере безопасности происходит параллельно процессу глобализации, Председательство (Испания) было преисполнено решимости и далее наращивать уровень взаимодействия с центральноазиатскими государствами-участниками в контексте мероприятий ОБСЕ. Председательство убеждено, что активное участие центральноазиатских государств является важным условием укрепления безопасности в регионе и на остальном пространстве ОБСЕ.

10–14 апреля Действующий председатель нанес визиты в центральноазиатские государства-участники. Он встречался с высокопоставленными должностными лицами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Он проводил мысль о необходимости активизации диалога и расширения контактов и масштабов деятельности.

Действующий председатель удовлетворен проделанной работой. Помимо принятия на встрече Совета министров решений о расположенном по соседству Афганистане и о выполнении в будущем председательских функций

центральноазиатским государством – Казахстаном Председательству удалось добиться содержательных результатов на ряде направлений в различных странах.

Продолжался процесс упрочения стабильности в Таджикистане, который в истекшем году отмечал десятилетие мирного соглашения, ознаменовавшего конец гражданской войны. 27 марта в Душанбе состоялось заседание рабочей группы в составе представителей ОБСЕ и Таджикистана, где была произведена оценка потребностей и приоритетов Таджикистана и мероприятий ОБСЕ. Рабочая группа, работу которой министерство иностранных дел страны назвало «исторической» и «особенно конструктивной», обозначила ряд возможностей для углубления сотрудничества, в том числе в вопросах пограничного режима и безопасности границ. 23–24 октября Таджикистан организовал в Душанбе семинар ОБСЕ, посвященный транзитным перевозкам через Центрально-Азиатский регион.

В истекшем году Узбекистан со своей стороны внес важный вклад в работу ОБСЕ, организовав в октябре в Ташкенте конференцию об использовании малозатратных технологий для улучшения водо- и землепользования в Центральной Азии. Участниками мероприятия были рассмотрены проблемы ирригации, водоочистки и опреснения воды, нахождения оптимального баланса между производством электроэнергии и регулированием водных ресурсов, повышения надежности плотин и предупреждения наводнений, а также экологической безопасности и устойчивого развития в бассейне Аральского моря.

2040 PНОТО 26697

23–24 октября в Душанбе (Таджикистан) ОБСЕ провела конференцию, посвященную перспективам трансазиатских и евразийских транзитных перевозок (ОБСЕ)

Поиск урегулирования затянувшихся конфликтов

Действующий председатель прилагал усилия к устранению остающихся барьеров, разделяющих стороны в зонах конфликтов; при этом уже на начальном этапе исполнения своих полномочий он признал, что ничем нельзя заменить политическую волю заинтересованных сторон. Он подчеркнул, что подготовка почвы для мирного процесса в будущем требует усилий по преодолению недоверия и созданию необходимой базы для мира уже сейчас.

Действующий председатель приступил к выполнению этой важнейшей обязанности, которая выпадает на его долю в силу возложенных на него функций, наладив взаимодействие со всеми сторонами, вовлеченными в эти затянувшиеся конфликты, в ходе серии встреч, консультаций и поездок, предпринятых с целью добиться снижения напряженности в соответствующих регионах и формирования климата, более благоприятного для продвижения в направлении урегулирования. Работа соответствующих структур ОБСЕ на

местах дополнялась и поддерживалась усилиями личного представителя Действующего председателя по конфликту, являющему предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, Анджея Каспшика, специального представителя Хосепа Борреля, личного представителя Миомира Жужула и представителя министерства иностранных дел Испании посла Понса.

Молдова. Вскоре после того как Действующий председатель приступил к исполнению своих новых обязанностей, связанных с ОБСЕ, он активно взялся за работу по конфликту вокруг отколовшегося Приднестровского района Молдовы. В 2007 году состоялись три встречи посредников: ОБСЕ, Российской Федерации и Украины – и наблюдателей: ЕС и США. Две из них прошли 25 января и 25 мая в Мадриде, а одна – 30 марта в Вене.

В апреле Действующий председатель предложил послу Понсу выехать в Молдову для переговоров с обеими сторонами. Сам он посетил Молдову 7–8 октября. В ходе встреч с президентом Молдовы Владимиром Ворониным и другими высокопоставленными должностными лицами он приветствовал их усилия по проведению реформ в стране. Кроме того, он имел беседы с руководством Приднестровья в Тирасполе. Он подчеркнул необходимость обеспечить свободу передвижения товаров, услуг и людей через р. Днестр.

Позднее в том же месяце посредники и наблюдатели заявили, что, по их мнению, визит Действующего председателя повысил шансы на возобновление переговоров со сторонами до встречи министров в Мадриде, и в Одессе состоялась неофициальная встреча с участием представителей сторон, посредников и наблюдателей. Посредники и наблюдатели дали положительную оценку предпринятых Молдовой усилий по решению общих проблем в социально-экономической области, а также продления ею до конца 2008 года режима регистрации приднестровских предприятий. Они также приветствовали решение руководства Приднестровья снять пошлины на некоторые товары, перевозимые через реку.

Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или нагорнокарабахский конфликт. На протяжении всего года Действующий председатель и его личный представитель посол Анджей Каспшик оказывали поддержку Франции, России и США - сопредседателям Минской группы ОБСЕ - в их работе по поиску мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Действующий председатель трижды встречался с сопредседателями в Мадриде и имел несколько встреч с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана.

4–5 июня Действующий председатель нанес визит в Азербайджан и Армению. В обеих странах он встретился с их руководителями, а также с представителями гражданского общества. Он заявил, что, благодаря активным посредническим усилиям сопредседателей, Армения и Азербайджан продвинулись в направлении рамочного соглашения о мирном урегулировании.

8 ноября сопредседатели проинформировали Постоянный совет о наличии оснований полагать, что 2008 год, на который намечены выборы, пройдет не впустую, а станет годом интенсивного взаимодействия с обеими сторонами в

доработке базовых принципов урегулирования нагорнокарабахского конфликта. 14 ноября в Мадриде они встретились с Действующим председателем. На Мадридской встрече Совет министров выступил с заявлением по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, или нагорнокарабахскому конфликту. Министр иностранных дел России Сергей Лавров, министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер и первый заместитель государственного секретаря США Николас Бернс официально представили набор базовых принципов мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта министрам иностранных дел Армении и Азербайджана для их передачи президентам Армении и Азербайджана.

Группа планирования высокого уровня

Группа планирования высокого уровня (ГПВУ), которая включает в свой состав военных экспертов, была учреждена на Будапештской встрече на высшем уровне в 1994 году с целью подготовки оперативных планов в связи с возможной миротворческой операцией в районе, затронутом конфликтом, являющимся предметом рассмотрения на Минской конференции. Председательство (Испания) назначило руководителем ГПВУ полковника вооруженных сил Испании Сантьяго Родригеса Сантафе. Он приступил к исполнению своих обязанностей 1 января.

В отчетном году ГПВУ сосредоточила свои усилия на проработке стратегических вопросов в свете неопределенности перспектив текущего процесса переговоров, руководствуясь новыми директивами, изданными Действующим председателем в начале года. Ею был обновлен план привлечения дополнительного персонала в случае возникновения экстренной ситуации. В двух случаях офицеры ГПВУ участвовали в наблюдении на линии соприкосновения.

Сотрудники ГПВУ провели брифинги для нескольких делегаций, поддерживали контакт с другими международными организациями, в том числе с Департаментом операций по поддержанию мира ООН и Организацией Североатлантического договора, и принимали участие в учебных мероприятиях и международных конференциях.

Грузино-осетинский конфликт. Большую часть года в зоне грузино-осетинского конфликта наблюдалась повышенная напряженность. Действующий председатель предпринял попытки ослабить эту напряженность с помощью позитивного диалога. Специальный представитель ЕС посол Питер Семнеби на встрече в Мадриде 13 января обсудил с Председательством стратегию ЕС в отношении этого конфликта. 6 и 16 марта грузинский заместитель премьер-министра и министр по урегулированию конфликта встречался в Мадриде с Действующим председателем. Представители Председательства приняли участие в неофициальной встрече Смешанной контрольной комиссии в Стамбуле, состоявшейся 23–24 марта. 15 мая и

3 сентября Действующий председатель встречался в Брюсселе с грузинским министром иностранных дел.

Когда обнаружение в августе в юго-восточной части зоны конфликта неразорвавшейся управляемой ракеты спровоцировало дальнейшее нарастание напряженности, Действующий председатель провел телефонные переговоры с министрами иностранных дел Грузии и России и выступил с предложением об оказании со стороны ОБСЕ содействия в расследовании инцидента.

«Единственный путь к миру в Цхинвальском районе/Южной Осетии – это, на наш взгляд, тот же путь, который нам видится для всего грузинского народа: мы должны выполнить обещания, касающиеся свободы личности, экономических возможностей, качества жизни и безопасности человека. Этот подход, как мне представляется, отражает дух, которым руководствовались основатели ОБСЕ» (Из выступления министра иностранных дел Грузии Гелы Бежуашвили на заседании Постоянного совета 14 июля).

20–24 августа личный представитель Действующего председателя Миомир Жужул провел в Тбилиси и Москве переговоры по данному инциденту. 3–сентября Действующий председатель нанес визит в Грузию, где ознакомил президента страны Михаила Саакашвили с докладом личного представителя, посвященным инциденту. Он ясно заявил, что напряженность противоречит интересам всех и эхом отзовется по всему региону. Он заявил, что ОБСЕ сделает все необходимое для содействия формированию атмосферы взаимопонимания между Грузией и Россией.

По итогам миссии личного представителя Председательство выдвинуло ориентированный на перспективу подход, сделав акцент на превентивных мерах и мерах укреплении доверия. В качестве одной из таких мер Председатель выступил в поддержку предложения об увеличении числа наблюдателей в составе миссии ОБСЕ с целью улучшить мониторинг в зоне грузино-осетинского конфликта. Руководящий комитет, курирующий осуществление под руководством ОБСЕ Программы экономического восстановления в зоне грузино-осетинского конфликта и на прилегающих территориях, провел весьма успешные заседания в Вене и в Грузии. В рамках Программы шла работа по целому ряду проектов.

Охватывая все измерения: достижения в тематических областях

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Председательство (Испания) придавало приоритетное значение деятельности в области военно-политического измерения.

Форум по сотрудничеству в области безопасности. На своей встрече в Мадриде Совет министров принял *Решение № 3 о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности*; подобное глобальное *Решение* по Форуму было принято впервые и пополнило список успехов встречи министров. Это *Решение* послужит основой для деятельности Форума в

2008 году. Испания, к которой на первой сессии 2008 года переходят функции Председателя Форума, надеется, что *Решение* позволит Форуму повысить свою роль в качестве одного из директивных органов ОБСЕ.

В *Решении* было вновь подтверждено, что государства-участники обеспечат последовательность, взаимосвязь и взаимодополняемость предпринимаемых ими в рамках Форума усилий, направленных на обеспечение контроля над вооружениями, разоружение, укрепление доверия и безопасности, сотрудничество в области безопасности и предотвращение конфликтов.

В нем была также сделана ссылка на принятое в 2001 году *Решение*, в котором Форуму поручалось рассматривать те аспекты новых вызовов безопасности, которые охватываются его мандатом, и соответственно корректировать свою деятельность.

Совет министров выразил стремление к дальнейшему развитию следующих документов ОБСЕ: *Стратегии по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке; Документа о легком и стрелковом оружии; Документа о запасах обычных боеприпасов; Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*, а также соответствующих решений, принятых в рамках Форума.

Министры признали риск для безопасности, в том числе физический, связанный с наличием в некоторых государствах-участниках запасов излишних и/или ожидающих уничтожения обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, включая жидкое ракетное топливо, и вновь подтвердили намерение продолжать оказание помощи в их уничтожении или совершенствовании практики управления их запасами и обеспечения их безопасности. Это было также продемонстрировано в ходе параллельного мероприятия, организованного в кулуарах встречи Совета министров под руководством Дании как Председателя Форума.

Помимо этого министры выразили решимость и впредь повышать эффективность осуществления существующих мер укрепления доверия и безопасности в рамках *Венского документа 1999 года*, принимая во внимание эволюционирующий характер угроз безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, и продолжать повышать эффективность осуществления *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*.

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности. В истекшем году на *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности* были рассмотрены вызовы, связанные с данным измерением безопасности, и пути разработки взаимоувязанного подхода к деятельности ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Кроме того, на ней был проведен обзор выполнения *Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*.

Диалог по проблемам безопасности. Еще одной важной задачей Председательства в контексте этого измерения было наращивание диалога в

ОБСЕ по всем вопросам безопасности в ее регионе. По мнению Председательства, надлежащим форумом для обсуждения этих вопросов являются совместные заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности. Председательство констатировало наличие ряда разногласий, являющихся новым подтверждением того, что вопреки высказанным кое-кем сомнениям военно-политическое измерение остается эффективным инструментом укрепления безопасности в регионе ОБСЕ.

Так, например, в начале года Россия призвала провести дискуссию, посвященную американскому предложению по ПРО. Кроме того, она заявила о целесообразности заморозить свои обязательства по *Договору об обычных вооруженных силах в Европе*, который предусматривает сокращение обычных военных арсеналов НАТО и государств бывшего Варшавского пакта. Переговоры по *ДОВСЕ* велись параллельно с переговорами между государствами-участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (предшественник ОБСЕ) по мерам укрепления доверия и безопасности.

«Очевидно, что будущее Договора об обычных вооруженных силах в Европе и будущее противоракетной обороны являются весьма актуальными вопросами, имеющими прямое отношение к европейской безопасности и к безопасности всего евроатлантического региона» (Из выступления министра иностранных дел России Сергея Лаврова на заседании Постоянного совета 23 мая).

2060 PНОТО 24647

Министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров
(ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

И июне по требованию Российской Федерации, являющейся одной из сторон, подписавших Договор, в Вене была созвана *Чрезвычайная конференция Государств-участников Договора об обычных вооруженных силах в Европе*; при этом Российская Федерация утверждала, что НАТО затягивает ратификацию подписанного в 1999 году документа об *адаптации Договора*. Ряд государств заявили о намерении ратифицировать *адаптированный Договор* после того как будут выполнены обязательства, касающиеся вывода российских войск и боеприпасов из Грузии и Молдовы. Позднее Россия приостановила свое участие в *ДОВСЕ*.

Комитет по безопасности. Недавно учрежденный при Постоянном совете Комитет по безопасности выполнял полезную функцию направления в строгое русло и продвижения работы по невоенным и политическим аспектам безопасности.

В основу программы работы Комитета был положен документ с изложением понимания Председательства, в котором были охвачены следующие вопросы: борьба с терроризмом, пограничный режим и безопасность границ, полицейская деятельность, организованная преступность и сотрудничество в борьбе с

наркотиками, а также подготовка к *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности* 2007 года. 6 февраля на первом заседании Комитета его председатель посол Петер Лизак, постоянный представитель Словакии, проинформировал государства-участники о конкретных целях и приоритетах.

В 2007 году Комитет по безопасности провел 13 заседаний, которые были посвящены следующим темам:

- выполнение программы работы ОБСЕ на 2007 год по предупреждению терроризма и борьбе с ним, принятой Постоянным советом в Брюсселе в декабре 2006 года, и взаимодействие со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в предупреждении терроризма и борьбе с ним с опорой на помощь со стороны Антитеррористического подразделения и Бюро по демократическим институтам и правам человека;
- меры во исполнение *решения* Постоянного совета по положению о Сети национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима и осуществление Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, принятой в 2005 году, с опорой на помощь со стороны Центра по предотвращению конфликтов;
- меры по выполнению *решения* Постоянного совета об укреплении международного сотрудничества в борьбе с наркотиками;
- меры по выполнению положений и рекомендаций государствам-участникам, содержащихся в *Решении № 5* Брюссельской встречи Совета министров по *организованной преступности*, и меры по осуществлению *Декларации* той же встречи *о системах уголовного правосудия*;
- дальнейшие мероприятия в рамках ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности, включая мероприятия, нацеленные на разработку в ОБСЕ концептуальной базы для системы квартальной полиции. Поддержка по этим вопросам оказывалась Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности;
- мероприятия ОБСЕ, посвященные перестройке управления сектором безопасности, с целью вынесения окончательного документа на рассмотрение Мадридской встречи Совета министров;
- повестка дня, расписание и организационные условия проведения семинара-практикума, посвященного подходам к налаживанию сотрудничества в вопросах охраны морских границ с охватом всех трех измерений безопасности ОБСЕ в соответствии с поручением, сформулированным в *решении* Постоянного совета;
- приготовления к *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*, которая состоялась 19–20 июня, с учетом вклада, представленного Форумом по сотрудничеству в области безопасности.

Комитет по безопасности подготовил следующие заявления и решения, принятые Мадридской встречей Совета министров: *Заявление Совета*

министров о поддержке Глобальной контртеррористической стратегии ООН; Решение № 5 о государственно-частном партнерстве в противодействии терроризму; а также Решение № 6 о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений.

Комитет подготовил два решения, позднее утвержденные Постоянным советом: одно из них касалось выполнения *Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности*, а другое – борьбы с угрозой запрещенных наркотиков и прекурсоров.

Комитет внес вклад в подготовку документа с изложением понимания Председателя относительно основных норм и принципов Организации в области управления сектором безопасности и его реформы, который был обнародован в ходе Мадридской встречи Совета министров.

Кроме того, председатель Комитета стремился развивать сотрудничество с Форумом по представлявшим интерес для обоих органов вопросам, выходящим за рамки военного измерения. Несколько раз в течение года состоялись консультации с председателями Форума – Кипром, Хорватией и Данией, - посвященные такому сотрудничеству. В связи с проведением совместных заседаний Форума и Постоянного совета, свой вклад в которые внес Комитет по безопасности, представилась полезная возможность рассмотреть вопросы, затрагивающие несколько измерений.

Контртеррористические усилия. Под председательством Испании ОБСЕ продолжала оказывать помощь государствам-участникам в выполнении международных соглашений и конвенций, включая резолюцию 1373 Совета Безопасности ООН, которая охватывает широкий круг вопросов борьбы с терроризмом, а также в создании международно-правовой базы для борьбы с терроризмом.

Наиболее значимыми мероприятиями ОБСЕ в 2007 году в сфере борьбы с терроризмом были: *семинар-практикум, посвященный усилению правового сотрудничества в вопросах уголовного производства в целях противодействия терроризму; семинар-практикум, посвященный выполнению Решения № 7/03 Совета министров о надежности документов на въезд и выезд; встреча высокого уровня по жертвам терроризма; а также Политическая конференция по вопросам государственно-частного партнерства в противодействии терроризму.*

2050 PНОТО 28721

Ноябрь. Поддельные документы, конфискованные испанской полицией у иммигрантов, подвергавшихся трудовой эксплуатации (Национальная полиция Испании)

Совместно с Антитеррористическим подразделением ОБСЕ Председательство организовало конференцию *«Партнерство государственной власти, гражданского общества и делового сообщества в борьбе с терроризмом»*, на которой был сделан вывод о том, что борьба с терроризмом должна быть столь же многомерной, как и сама угроза. В борьбе с терроризмом правительства

полагаются на дипломатию, правоохранительную деятельность и боевые операции; что касается участников конференции, то они подчеркнули полезную роль частного и гражданского секторов в содействии устойчивому экономическому росту, создании условий для быстрых перемен, создании рабочих мест для представителей меньшинств и в использовании технических средств для налаживания контактов с молодежью. Конференция прошла с 31 мая по 1 июня в Вене.

На встрече высокого уровня по жертвам терроризма 2007 года, организованной Председательством совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека, было отмечено, что солидарность с жертвами терроризма должна предполагать не только удовлетворение первейших физических и психологических потребностей пострадавших. В центре внимания на состоявшейся в Вене 13–14 сентября конференции, в которой приняли участие порядка 200 представителей правительственных ведомств, профессионалов-юристов и активистов гражданского общества, стояли вопросы, связанные с жертвами, программами помощи жертвам, жертвами в контексте процессуальных действий и ролью гражданского общества.

Еще одним важным мероприятием стала *экспертная конференция ОБСЕ по борьбе с угрозой распространения незаконных наркотических средств.*

Полицейская деятельность. 8–9 мая в Мадриде Председательством и Группой Секретариата по стратегическим вопросам полицейской деятельности был организован семинар-практикум, посвященный роли полиции и сотрудничеству в борьбе с терроризмом. Участники обсудили необходимость внедрения в обществе целостного подхода к полицейской деятельности, воплощением которого является концепция квартальной полиции, и, кроме того, необходимость углубления сотрудничества между полицией и разведслужбами.

Задачей еще одного успешного проекта, осуществлявшегося в Албании и Черногории на средства, выделенные Председательством, было наращивание сотрудничества между полицией, прокуратурой и судебными органами в расследовании деятельности трансграничных организованных преступных группировок. Проект внес немалый вклад в повышение слаженности действий органов уголовного правосудия и в международную борьбу с организованной преступностью.

Совместно с Группой Председательство организовало в Мадриде 5–6 июня семинар-практикум на тему об обеспечении гендерного баланса среди руководящих работников полицейской службы. Более 25 делегаций обсудили возможности для совершенствования порядка набора и продвижения по службе женщин в интересах формирования более демократичных по характеру и основанных на принципе равноправия полицейских сил.

С тем чтобы помочь специалистам овладевать передовым опытом уголовного преследования и наказания преступников, Председательство (Испания) продолжило прилагавшиеся его предшественником – Бельгией - усилия по

переводу, изданию, распространению и презентации в Астане *Справочного руководства по уголовно-процессуальным вопросам*.

Темой семинара-практикума, организованного в Вене 20–21 сентября частично на средства, выделенные Председательством, была: «Защита детей от сексуальной эксплуатации в Интернете и сотрудничество полиции, прокуратуры, неправительственных организаций и деловых кругов».

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Председательство (Испания) настаивало на необходимости акцентировать внимание на вопросе экологической безопасности и регионе ОБСЕ. Особое внимание оно уделяло проблеме оскудения и загрязнения почв и необходимости рационального и эффективного использования водных ресурсов.

Председательство считает, что только противодействие ухудшению состояния экосистем дает надежду на нейтрализацию сопряженных с ним угроз безопасности в виде нищеты и порожденной экологическими причинами миграции. Аналогичным образом справедливое, рациональное и эффективное управление все более скудными водными ресурсами является ключом к региональной безопасности на пространстве, где водные пути в 180 местах пересекают границы государств.

2070 PHOTO

Вода из подземного водопровода

Эта фотография молодой цыганской пары, набирающей воду из подземной трубы в Бухаре (Узбекистан), заняла одно из призовых мест на фотоконкурсе ОБСЕ в 2007 году. Подобно многим другим странам Центральной Азии, Узбекистан зачастую сталкивается с проблемой нехватки воды

(Шавкат Болтаев)

Поиск возможностей

По случаю отмечавшегося 5 июня Международного дня окружающей среды более 40 членов делегаций в ОБСЕ посетили австрийский город Гюссинг, энергетические потребности которого целиком удовлетворяются за счет возобновляемых источников энергии.

Делегация побывала на предприятиях по газификации биомассы и по производству фотоэлементов и в школе, где изучаются проблемы солнечной энергии. Гюссинг являет собой пример использования технически доступных,

малозатратных и экологически рациональных технологий с целью решения стоящей на современном этапе задачи сокращения выбросов углерода; участники обсудили вопрос о путях тиражирования примененной в этом городе концепции энергопользования в других странах.

Это посещение стало возможным благодаря поддержке со стороны Председательства (Испания), Австрийской Республики и Европейского центра по возобновляемым энергоресурсам в Гюссинге.

2080 PНОТО 25732

При посещении Европейского центра по возобновляемым энергоресурсам в Гюссинге (Австрия) 5 июня представители ОБСЕ ознакомились с работой функционирующей при Центре электростанции на биомассе (ОБСЕ/Мартина Гадотти)

Основным ежегодным мероприятием в контексте второго измерения является *Экономико-экологический форум. 15-я встреча Форума* проводилась в два приема – сначала в Вене 22–23 января, а затем в Праге 21–23 мая. В ноябре 2006 года в Бишкеке (Кыргызстан) и в марте в Сарагосе (Испания) состоялись подготовительные конференции.

Участники мероприятия в Сарагосе обсудили проблемы, отражающиеся на международном сотрудничестве в области устойчивого водопользования, где ОБСЕ накоплен значительный опыт. Участники заслушали сообщение о предстоящей в 2008 году выставке на тему: *«Водные ресурсы и устойчивое развитие»*. Ожидается, что эта выставка, которая также пройдет в Сарагосе, станет крупнейшим за всю историю мероприятием на эту тему. Кроме того, на конференции зародилась идея о принятии на уровне министров ОБСЕ *решения по водным ресурсам*.

ОБСЕ участвует в решении проблем трансграничного водопользования, реализуя проекты, касающиеся водных систем рек Савы, Днестра, Чу-Таласа и Куры-Аракса; Организация может рассмотреть вопрос об оказании аналогичной поддержки проектам сотрудничества между Таджикистаном и Афганистаном в отношении водных ресурсов реки Амударья.

В качестве темы *15-й встречи Экономико-экологического форума* была выбрана следующая: *«Ключевые вызовы в отношении обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: ухудшение состояния земель, заражение почв и водопользование»*.

На январской части встречи более 250 руководящих работников, экспертов высокого уровня и представителей 56 государств–участников ОБСЕ обсудили пути развития сотрудничества и координации усилий по снижению уровня загрязнения окружающей среды. Они сосредоточили внимание на проблемах нищеты и миграции, обусловленной экологическими причинами, а также на негативных социальных последствиях ухудшения состояния и эрозии почвы. Кроме того, они обсудили пути соблюдения баланса между экономическим ростом и использованием природных ресурсов.

На майской части встречи в фокусе были вопросы противодействия угрозам экологической безопасности и перехода от выражения беспокойства по поводу существующих угроз к мерам, способствующим стабильности. Среди 300 руководящих работников, экспертов и должностных лиц более чем из 60 стран сложился консенсус по вопросу о необходимости более глубокого изучения взаимосвязи между экологической устойчивостью и безопасностью. По мнению Председательства, ОБСЕ наделена четким мандатом на более активную работу в этой области. На этих двух встречах Форума был внесен вклад в подготовку *Мадридской декларации об окружающей среде и безопасности*.

Подготовка дипломатов по природоохранным вопросам

19–20 октября в Вене для делегатов, принимающих участие в работе нового Экономико-экологического комитета при Постоянном совете, были проведены занятия по природоохранной дипломатии.

Группа из 21 участника заслушала сообщение об истории международного экологического права и ограничениях на применение его норм. Участники ознакомились с типичным подходом представителей правительств и промышленных кругов на переговорах, которые, как правило, выступают за сиюминутную экономическую выгоду в ущерб интересам защиты окружающей среды или социальной справедливости. Они рассмотрели относящиеся к безопасности аспекты природоохранной дипломатии с особым акцентом на энергетической безопасности и, наконец, приняли участие в имитационном упражнении по проведению переговоров.

«Это учебное мероприятие определенно является положительной инициативой, поскольку дипломаты нуждаются в базовых технических знаниях по таким вопросам, как окружающая среда и безопасность, которые будут занимать все более видное место во внешней политике», - заявил один из участников.

Это мероприятие было организовано Председательством (Испания), Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и другими подразделениями Секретариата, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Женевским университетом, который является партнером ЮНЕП по программе подготовки кадров в области природоохранной дипломатии; оно финансировалось из средств, выделенных Председательством.

После Форума Председательство и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, опираясь на поддержку со стороны министерства сельского хозяйства и водных ресурсов Узбекистана, организовали конференцию, посвященную существующим в Центральном-Азиатском регионе угрозам в виде ухудшения состояния земель и загрязнения почв, а также передаче технологий, предназначенных для борьбы с этими явлениями.

В свете первоочередного внимания, уделявшегося Председательством (Испания) в 2007 году проблеме водных ресурсов, государства-участники решили посвятить *16-ю встречу Экономико-экологического форума* вопросам сотрудничества в перевозках по морским и внутренним водным путям в регионе ОБСЕ. Первая подготовительная встреча состоялась в Хельсинки в сентябре.

На экономическом направлении ОБСЕ действовала в русле приоритетных задач в области транспорта, поставленных Председательством в 2006 году. В октябре она выступила организатором конференции в Душанбе, посвященной перспективам развития трансазиатских и евразийских транзитных перевозок через Центральную Азию в период до 2015 года. Прибывшие на конференцию представители центральноазиатских государств – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Афганистана и Монголии – выступили с совместным заявлением, обязывающим стороны углублять диалог и повышать транспарентность в вопросах транзитных перевозок и пограничного режима. Они также обязались добиваться снижения негативного экологического воздействия транзитных перевозок.

12–13 декабря в Рабате (Марокко) состоялась презентация арабской версии *Пособия по разработке эффективной политики в области трудовой миграции*. Само *Пособие* представляет собой итог совместных усилий ОБСЕ, Международной организации по вопросам миграции и Международной организации труда; оно было подготовлено на средства, предоставленные Председательством (Испания). В нем проанализированы наиболее эффективные подходы к регулированию иммиграционных потоков.

2090 PНОТО 28218

Король Испании Хуан Карлос I выступает на церемонии открытия нового здания Секретариата ОБСЕ в Вене 21 ноября
(ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Председательство (Испания) сосредоточило внимание на борьбе с нетерпимостью и поощрении широкого участия граждан в жизни полиэтнических обществ. С тем чтобы подчеркнуть важность поставленных задач, им были инициированы два принципиально новых по характеру мероприятия.

Во-первых, была проведена конференция по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией конкретно в отношении мусульман с целью содействия разрядке этой, как сказал Действующий председатель в своем выступлении на Постоянном совете 11 января, «тревожной» ситуации. Во-вторых, был проведен первый в истории Молодежный форум ОБСЕ, призванный мобилизовать поколение, выросшее после Хельсинки, на защиту и утверждение принципов и ценностей ОБСЕ и наметить пути использования творческого потенциала молодежи, ее способности к импровизации и переменам в поддержку предпринимаемых ОБСЕ усилий по построению демократических, плюралистических обществ.

START COLUMNS OF DIFFERENT SIZE FROM REGULAR TEXT? ONE ON CORDOBA, THE OTHER ON THE YOUTH FORUM – SIDE BE SIDE?

Противодействие нетерпимости в отношении мусульман

На организованной Председательством ОБСЕ Конференции по проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман были рассмотрены причины дискриминационного поведения под углом зрения выработки соответствующих решений. 417 посланцев из государств-участников и партнеров по сотрудничеству, других международных организаций, неправительственных организаций, эксперты по проблеме положения мусульман в обществе и терпимости обсудили такие конкретные темы, как преодоление нетерпимости через образование или опыт борьбы с дискриминацией на низовом уровне. Ход Конференции освещали более 100 журналистов.

В этом форуме приняли участие три личных представителя Председателя, ведущих работу в этой области, в рамках их общих усилий по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией. Анастасия Крикли, личный представитель по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, занимается также проблемами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и приверженцев других конфессий. Герт Вайскирхен работает в качестве личного представителя по борьбе с антисемитизмом.

Посол Омур Орхун, личный представитель Действующего председателя по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман, сказал участникам Конференции, что в период после 11 сентября 2001 года обстановка, в которой живут мусульмане, значительно ухудшилась. Нередко вину за все зло несправедливо возлагают на так называемый исламский терроризм или исламский экстремизм, что лишь усугубляет имеющиеся предрассудки.

Конференция состоялась 9–10 октября в Кордове – городе, история которого возрождает в памяти примеры взаимного уважения, сосуществования мусульман, иудеев и христиан. Конференция проводилась во исполнение решений Совета министров, принятых на встречах в Порту и Софии, а также на предшествовавших конференциях, таких, как Конференция 2005 года по антисемитизму, которая также состоялась в Кордове.

Она стала также продолжением Конференции высокого уровня по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию: меры по итогам Кордовской конференции по антисемитизму и другим формам нетерпимости, которая состоялась в Бухаресте 7–8 июня. Действующий председатель заявил, что бухарестская конференция продемонстрировала неизменную приверженность ОБСЕ цели утверждения свободы мысли, совести, вероисповедания и убеждений.

«Нам предстоит определить, как добиться того, чтобы массы ощутили этот дух (терпимости), движение к которому возглавляет сегодня Испания, предполагающий, что мы должны жить вместе, что приверженцы ислама и

христианства, а также всех других религий, включая иудаизм, поклоняются Богу, и что нет почвы для конфронтации, а есть почва для взаимного уважения и терпимости» (Из выступления Генерального секретаря Лиги арабских государств Амре Муссы на Конференции).

2100 PНОТО 27230

Кордова, 9 октября. Журналисты берут интервью у Генерального секретаря Лиги арабских государств Амры Муссы на *Конференции по проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман* (ОБСЕ/Сюзанна Луф)

В своей заключительной *Декларации* Действующий председатель заявил, что государства-участники несут первоочередную ответственность за развитие межконфессионального диалога и принятие мер по актам дискриминации. Он сказал, что события, происходящие на международной арене, ни при каких обстоятельствах не должны служить оправданием нетерпимости или дискриминации. В *Декларации* мусульманским сообществам адресован призыв к всестороннему участию в жизни общества. В ней был сделан вывод о том, что полезную роль в борьбе с нетерпимостью могли бы играть не только законодательные и правоохранительные меры, но и просветительская и исследовательская работа.

Неправительственные организации приняли участие в подготовительном заседании, состоявшемся 8 октября в Хаэне, а также в самой *Конференции*, где ими были представлены их выводы и рекомендации.

Взаимодействие с молодежью

На Молодежном форуме было признано, что сегодняшняя молодежь понесет принятые в ОБСЕ ценности, принципы и обязательства в будущее. Это мероприятие было организовано 5–6 ноября в Мадриде во исполнение решения Брюссельской встречи Совета министров, где было отмечено, что молодежь способна внести особый вклад в борьбу с нетерпимостью и дискриминацией.

Около 100 участников из 35 государств-участников и партнеров по сотрудничеству занимались рассмотрением тем, относящихся к трем измерениям безопасности ОБСЕ. В итоговой *Мадридской декларации молодежи* было выдвинуто предложение о целесообразности более активного привлечения молодежи к работе ОБСЕ по обеспечению региональной безопасности и учета ее мнений в этой работе.

В частности, в *Декларации* проводится мысль о том, чтобы Действующий председатель информировал государства-участники о соответствующих идеях, выдвигаемых молодежью, через регулярно подготавливаемые им доклады, рассмотрел вопрос о приглашении представителей молодежи в качестве наблюдателей на некоторые совещания экспертов ОБСЕ, оказывал дальнейшую поддержку молодежным инициативам, поставил проведение Молодежного форума на ежегодную основу и рассмотрел возможности для участия молодежи в принятии решений. Кроме того, в *Декларации* сформулирован ряд конкретных рекомендаций по различным измерениям.

«Данному совещанию принадлежит важная роль, поскольку оно предоставляет будущим лидерам возможность встретиться и обсудить важные вопросы» (Майкл Ботштейн, 24-летний студент Еврейского университета в Иерусалиме).

«На этом совещании состоялись откровенные дискуссии по различным вопросам. Все получили возможность обсудить их без какой-либо критики с различных сторон» (Игорь Пивовар, юрист НПО «Центр межэтнических исследований» из Кишинева, Молдова).

2111 PHOTO 27701

Мадрид, 5 ноября. Действующий председатель Мигель Анхель Моратинос на Молодежном форуме ОБСЕ (ОБСЕ/Сюзанна Луф)

Помимо этих двух нашумевших мероприятий ОБСЕ вела свою деятельность в области человеческого измерения и по множеству других направлений.

На первом из *дополнительных совещаний по человеческому измерению* этого года участники занимались поиском путей более полной реализации прав на свободу ассоциации, мирных собраний и выражения мнений. 29–30 марта в Вене состоялось совещание на тему: *«Свобода собраний, ассоциаций и выражения мнений: поощрение максимально широкого и равноправного участия в жизни неоднородных обществ»*; его участники обозначили трудности, с которыми сталкиваются правительства стран ОБСЕ в обеспечении всем гражданам равных прав на выражение своего мнения и отстаивание своих интересов, и сосредоточили внимание на путях преодоления тех или иных трудностей.

Вопрос о поощрении и защите прав человека стал темой второго *Дополнительного совещания*, которое состоялось в Вене 12–13 июля. На нем был проведен анализ роли национальных судов, гражданского общества и национальных правозащитных институтов в противодействии нарушениям прав человека и основных свобод.

На третьем, заключительном *Дополнительном совещании* на тему *«Борьба с сексуальной эксплуатацией детей»* акцент был сделан на уяснении и нейтрализации факторов уязвимости. Помимо этого участники провели обзор законодательства и практики его выполнения, включая меры социальной защиты и уголовное право, а также оптимальных практических мер в области профилактики и защиты.

«Когда я вижу, какая серьезная работа ведется в поддержку свободных выборов, в поддержку обеспечения мира, в поддержку прав человека и в поддержку архитектуры безопасности, на основе которой выстраивается единая, свободная и мирная Европа, я хочу заверить вас, что Соединенные Штаты будут и впредь играть активную роль в этой Организации...» (Из выступления государственного секретаря США Кондолизы Райс на заседании Постоянного совета 31 мая).

2120 PНОТО 24774

Вена, 31 мая. Государственный секретарь США Кондолиза Райс с Председателем Постоянного совета послом Карлосом Санчес де Боадо (ОБСЕ/Сюзанна Луф)

В мае был организован *семинар ОБСЕ по человеческому измерению 2007 года*, который был посвящен теме «*Эффективное участие и представительство в демократическом обществе*»; Председательство относит ее к числу приоритетных. На *семинаре*, который является прямым продолжением предыдущих мероприятий по демократии и демократизации, организованных ОБСЕ в мае 2004 года и в ноябре 2006 года, представителям государств-участников, неправительственных организаций, гражданского общества, международных организаций, институтов ОБСЕ и ее структур на местах представилась возможность обсудить нынешние формы участия и представительства и наметить пути улучшения положения в этой области.

С 24 сентября по 5 октября в Варшаве проходило *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению*. Оно является не только крупнейшей конференцией по правам человека в Европе, но и единственным подобным мероприятием, где представители гражданского общества присутствуют на равных с правительственными делегатами. В течение двух недель заинтересованные стороны вели совместное обсуждение хода выполнения принятых в ОБСЕ обязательств в области защиты прав человека, верховенства закона, недискриминации и других вопросов, относящихся к человеческому измерению. На Совещание прибыли более 1000 делегатов, в том числе от 334 неправительственных организаций. Отдельный день был отведен на обсуждение гендерной проблематики и безопасности. Среди других тем были борьба с нетерпимостью и дискриминацией и План действий ОБСЕ по вопросам, касающимся рома и синти. Председательство организовало параллельное мероприятие, посвященное *претворению в жизнь резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность»*; ведущим на нем выступил испанский посол по особым поручениям по проблеме гендерного равенства Аурора Мехия.