

## **Роль Генеральной прокуратуры Российской Федерации в обеспечении свободы собраний и ассоциаций**

Прокуратура Российской Федерации является одним из эффективно действующих правозащитных институтов не только в России. В октябре прошлого года Консультативный совет европейских прокуроров принял Заключение № 3 «Роль прокуратуры вне уголовно-правовой сферы», в котором функция прокуратуры по защите прав человека, закрепленная внутренним законодательством в ряде государств-членов, оценивается как очень важная.

Пункт 32 Заключения гласит: «перед всеми государствами Европы стоит задача развивать и укреплять правозащитный потенциал всех своих органов, включая суды и прокуратуру».

Прокуратура способна не только защитить законные интересы и права одного или нескольких граждан, а эффективно реагировать на нарушения, затрагивающие одновременно права многих лиц. Полномочие по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов, издаваемых органами государственной власти и местного самоуправления, делает прокуратуру основным инструментом реальной защиты прав и свобод больших групп граждан либо неограниченного круга лиц (раздел II, пункт 19 Заключения № 3).

Защита прав и свобод человека и гражданина – это одна из ключевых задач органов прокуратуры России, выполняя которую они не подменяют иные государственные органы.

В 2008 году прокурорами в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина выявлено более 1 млн. 146 тыс. нарушений законов. По их требованию за допущенные нарушения прав человека и гражданина к

дисциплинарной и административной ответственности привлечено 203 тыс. должностных лиц. В защиту населения в суды подано около 400 тыс. заявлений, по которым возмещен ущерб на сумму почти 4 млрд. руб.

В России исторически сложилось, что прокуратура является государственным органом, который безвозмездно выступает в защиту прав человека и гражданина, оказывая бесплатную квалифицированную юридическую помощь. Особое внимание прокуроры уделяют защите прав социально незащищенной категории граждан: пенсионеров, инвалидов и престарелых граждан, несовершеннолетних. Не случайно число лиц, обратившихся в этот орган за защитой своих прав, неуклонно возрастает.

В первом полугодии 2009 года в прокуратуру поступило более 282 тыс. обращений о нарушениях прав несовершеннолетних, трудовых, жилищных, земельных, пенсионных прав, об исполнении судебных решений. Ежегодное количество обращений граждан в органы прокуратуры превышает миллион. Их рассмотрение происходит в строго регламентированные сроки и является ценной альтернативой длительной и дорогостоящей судебной процедуре. Для определенных социальных групп оплата услуг адвоката представляется непосильной, поэтому правозащитную деятельность органов прокуратуры вне уголовно-правовой сферы можно считать необходимым инструментом демократического правового государства.

Российская модель прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов построена таким образом, что одним из главных его направлений является защита прав и законных интересов граждан, особенно, несовершеннолетних.

Прокурорами систематически проводятся проверки исполнения законодательства об образовании, противодействии распространению детской проституции, порнографии, экстремизма, предупреждению беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, противодействии незаконному обороту наркотиков, об ответственности родителей за воспитание и содержание детей, об усыновлении.

При организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних органы прокуратуры исходят из принципа приоритетности интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства, закрепленного в Конвенции ООН о правах ребенка, общепризнанных нормах международного права и в российском законодательстве.

Наиболее актуальным направлением прокурорского надзора в настоящий период является надзор за соблюдением в деятельности юридических и физических лиц, чиновников разного ранга прав и свобод наиболее уязвимых групп несовершеннолетних: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; беспризорных и безнадзорных детей; детей, употребляющих наркотики; проживающих в условиях семейного неблагополучия; потерпевших от ненадлежащего обращения и преступлений; содержащихся в местах лишения свободы. Прилагаются усилия к повышению эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечению исполнения государственных решений в сфере охраны детства.

В области защиты прав несовершеннолетних в современный период возросла роль прокуратуры как независимого надзорного органа, осуществляющего, в отличие от всех иных контролирующих структур, не

только реагирование на поступающие сигналы о нарушениях прав детей, но и постоянное наблюдение за состоянием законности в названной сфере. Особый акцент делается на соблюдении равенства прав детей, проживающих в разных регионах страны, недопущении ущемления правового статуса ребенка, закрепленного на федеральном уровне, а также на предупреждении нарушений прав детей в различных социальных сферах. Это достигается, в том числе, путем использования координирующей роли прокуратуры и ее права на участие в правотворческой деятельности.

В современных условиях предупреждение, выявление, пресечение и устранение прокуратурой нарушений прав и законных интересов детей, подростков, инвалидов, пенсионеров, других слаботзащищенных слоев населения, приобрели большую социальную значимость.

*Правозащитная деятельность прокуратуры России основана на принципах гласности и открытости для гражданского общества.*

Генеральный прокурор Российской Федерации регулярно проводит встречи с представителями Общественной палаты РФ, правозащитных организаций, на которых обсуждаются наиболее острые и актуальные вопросы соблюдения прав человека, взаимодействия органов прокуратуры с правозащитными организациями. Например, в августе текущего года состоялся полезный и конструктивный диалог с общественностью по вопросам соблюдения прав человека на Северном Кавказе, объединения усилий и принятия мер, направленных на стабилизацию ситуации в этом регионе. Участники встречи договорились о постоянном оперативном сотрудничестве на рабочем уровне.

Представители общественных объединений входят в состав Научно-консультативного совета при Генеральном прокуроре Российской Федерации, участвуют в заседаниях коллегий и иных мероприятиях, проводимых органами прокуратуры. В области защиты трудовых прав Генеральная прокуратура Российской Федерации взаимодействует с Федерацией независимых профсоюзов России.

Прокуроры на местах также взаимодействуют с общественными объединениями.

Результаты проводимой органами прокуратуры работы по защите прав и свобод человека и гражданина постоянно освещаются в средствах массовой информации и на информационных сайтах в сети Интернет.

В целях более эффективной реализации конституционного права граждан на обращение в органы прокуратуры на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации успешно работает общественная «Интернет-приемная».

Правозащитная деятельность органов прокуратуры России вне уголовно-правовой сферы получила высокую оценку со стороны Совета Европы в ходе прошедшей в июле 2008 года в Санкт-Петербурге Конференции генеральных прокуроров стран Европы. Российский опыт правозащитной деятельности прокуроров был оценен европейскими коллегами как достойный для изучения и распространения.