

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ)



ОБСЕ/Михаил Бестафьев

На *Семинаре по военным доктринам*, состоявшемся в конференц-центре «Хофбург» в Вене 14-15 февраля, участники рассмотрели вопрос об угрозах безопасности в регионе ОБСЕ в XXI веке.

Форум по сотрудничеству в области безопасности, учрежденный на Хельсинкской встрече на высшем уровне в 1992 году, отвечает за военное измерение ОБСЕ. Председательство в Форуме меняется каждые четыре месяца на основе ротации государств – участников ОБСЕ в алфавитном порядке. В 2006 году председателями Форума были поочередно Босния и Герцеговина, Болгария и Канада.

14–15 февраля состоялся *семинар* высокого уровня по военным доктринам с участием военных и гражданских экспертов старшего звена по вопросам обороны; семинар выполнил свою задачу по анализу изменений в военных доктринах, продиктованных эволюцией угроз, видоизменением формы конфликтов, появлением новых технологий и их воздействием на вооруженные силы и их структуру. По мере того как угрозы становятся все более рассредоточенными, военные меры реагирования на них используются в качестве дополнения к гражданским мерам безопасности.

В рамках работы Форума над существующими в рамках ОБСЕ обязательствами и новыми мерами укрепления доверия и безопасности государства-участники вели диалог по двум предложениям – относительно предварительного уведомления о крупномасштабных военных транзитных перебросках и относительно развертывания иностранных военных сил на территории того или иного государства-участника ОБСЕ в районе, где применяются МДБ. Дискуссии привели к расширению диалога на основе этих предложений, который, как ожидается, будет продолжен.

Еженедельный диалог по проблемам безопасности с участием приглашенных ораторов зарекомендовал себя как исключительно полезный механизм повышения осведомленности его участников о деятельности других организаций, а также о некоторых вопросах, обсуждавшихся на *семинаре по военным доктринам*, в частности, о силах быстрого развертывания. Председатель Форума приглашал представителей Европейского союза (ЕС), Организации Североатлантического договора и Организации Договора коллективной безопасности для проведения брифингов, посвященных концепциям сил быстрого развертывания, имеющимся у каждой из этих организаций. В других сообщениях, сделанных в ходе диалога по проблемам безопасности, затрагивались различные темы – от терроризма и борьбы с ним до военно-гражданских мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и субрегиональных усилий в области обороны.

На *16-м Ежегодном совещании по оценке выполнения*, проходившем 7–8 марта, государствам-участникам представилась возможность обсудить выполнение – в настоящее время и в будущем – мер укрепления доверия и безопасности, предусмотренных в главе XI *Венского документа 1999 года*. В ходе Совещания были внесены предложения о дальнейшем осуществлении документов ОБСЕ.

Продолжала интенсивно обсуждаться тема нераспространения оружия массового уничтожения. В сентябре, заслушав сообщение Европейского союза о стратегии ЕС в области нераспространения и сообщив *председателя комитета, учрежденного согласно резолюции 1540 Совета Безопасности ООН*, Форум постановил провести семинар-практикум по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, которая преследует цель не допустить приобретение, применение и передачу оружия массового уничтожения и средств его доставки негосударственными субъектами. В ходе этого семинара-практикума, состоявшегося 8 ноября, экспертам была предоставлена возможность обсудить выполнение резолюции и пути оказания государствам-участникам со стороны ОБСЕ помощи в выполнении ими своих обязательств, касающихся отчетности и осуществления, а также обменяться передовым опытом.

17 мая состоялось специальное заседание Форума по легкому и стрелковому оружию (ЛСО), имевшее целью подготовку рекомендаций относительно официальных заявлений ОБСЕ на *Конференции ООН по рассмотрению выполнения Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней*, которая состоялась в Нью-Йорке с 26 июня по 7 июля. Действующий председатель и Председатель Форума выступили с заявлениями на *Конференции по рассмотрению* и организовали параллельное мероприятие по ознакомлению с деятельностью и проектами ОБСЕ в области ЛСО и обычных боеприпасов.

В ноябре Форумом было принято решение о проведении 21 марта 2007 года специального заседания, посвященного борьбе с незаконной контрабандой ЛСО по воздуху. Ожидается обмен мнениями между государствами-участниками об имеющихся возможностях для разработки механизма обмена информацией об их национальных мерах контроля за импортом и экспортом применительно к сектору воздушного транспорта, для ведения



диалога с частными деловыми структурами в секторе воздушного транспорта и компетентными международными организациями, а также для выработки руководства по лучшей практике.

Немало внимания по-прежнему уделялось и осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (2000 год) и о запасах обычных боеприпасов (2003 год). Успешно завершен первый этап проекта в Таджикистане; ведется реализация проектов в Армении и Украине (Новобогдановка). Кроме того, разрабатываются проекты в Казахстане и Беларуси. С Программой развития ООН заключен меморандум о договоренности, предусматривающий возможность сотрудничества в осуществлении проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. 15 ноября Генеральный секретарь в своем выступлении на 26-м совместном заседании Форума и Постоянного совета представил свежую информацию и заострил внимание на последствиях проектов по уничтожению излишков ракетного топлива («меланж»), в частности в Украине, предложив государствам-участникам и впредь держать этот вопрос в поле зрения и запросив у них дальнейшие указания в этом отношении.

В марте Форум завершил работу над новым приложением к *Справочнику по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия* под названием «Национальные процедуры управления запасами переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) и обеспечения их безопасности». Приложение издано на всех официальных языках ОБСЕ, а также на арабском языке, как в печатной форме, так и на CD ROM.

Были составлены и утверждены Форумом два руководства по лучшей практике, относящиеся к *Документу о запасах обычных боеприпасов*. В *Руководстве по управлению запасами* содержатся рекомендации в отношении лучшей практики, способствующей более надежному хранению обычных

боеприпасов и контролю за ними. В Руководстве по транспортировке изложены общие рекомендации и практические советы, касающиеся безопасной и надежной перевозки обычных боеприпасов.

Форум также внес вклад в проведение в июне *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*, разработав рекомендации для выступающих с основными докладами, особенно по военно-политическим аспектам безопасности.

27 сентября состоялось специальное заседание Форума, посвященное *Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности*. На нем рассматривались вопросы выполнения Кодекса. В дискуссиях на заседании приняли участие эксперты из столиц, подтвердившие неизменную актуальность Кодекса как одного из наиболее важных нормативных документов ОБСЕ, затрагивающих и военно-политическое, и человеческое измерения безопасности.

Форум продолжал сотрудничать с Постоянным советом и его вспомогательным органом – Рабочей группой по невоенным аспектам безопасности. Свидетельством такого непрекращающегося взаимодействия по сквозным вопросам, охватывающим не только военные, но и экономические, экологические и человеческие аспекты, служат ведущиеся в рамках Форума дискуссии на тему управления сектором безопасности, которая представляется связанной с *Кодексом поведения, касающимся военно-политических аспектов безопасности*. Особенно полезными в плане увязки военно-политической деятельности с другими измерениями безопасности были брифинги, проводившиеся для участников Форума руководителями структур ОБСЕ на местах.



OSCE

Подрыв в Таджикистане 21 июня переносных боевых средств, известных как ПЗРК, в рамках осуществляемого при поддержке ОБСЕ проекта, призванного помочь этой стране уничтожить излишки этого оружия.

