

Уважаемый господин Председатель!
Уважаемые участники Совещания!

Одним из условий построения правового государства на современном этапе является определение направлений его миграционной политики и совершенствования системы государственного управления миграционными процессами в соответствии с международными стандартами в сфере реализации прав человека.

Проблема миграции является для нашего государства актуальной, несмотря на то, что Украина, как независимое государство, выстраивает миграционную политику более 20 лет.

Нынешнее руководство государства всегда отстаивало необходимость создания в Украине миграционной службы. Впервые в истории независимой Украины в декабре 2010 года в соответствии с европейскими стандартами была создана гражданская Государственная миграционная служба Украины - центральный орган исполнительной власти, который решает целый комплекс миграционных вопросов.

Сразу после утверждения в апреле 2011 года Положения о службе были осуществлены кардинальные, изменения в институциональном и законодательном развитии миграционной сферы.

В частности, на сегодня уже принято 7 законов Украины, подготовлены изменения или уже внесены изменения почти в четыре десятка других законов, касающихся миграционной сферы. Приняты новые или изменены 27 Указов Президента Украины и актов Кабинета Министров. Зарегистрировано в Минюсте до 20 ведомственных приказов или совместных приказов. Следует заметить, что 90 процентов законодательных и других нормативно-правовых актов, предусмотренных Планом действий по либерализации Европейским Союзом визового режима для Украины, разработчиком которых является ДМС, принято, а подготовка еще некоторых находится на завершающей стадии.

Работа над реформированием миграционной законодательной базы Украины почти закончена и мы уже располагаем важнейшими законодательными инструментами, благодаря которым Государственная миграционная служба активно работает и выполняет возложенные на нее функции, в том числе по вопросам беженцев, интеграции легальных мигрантов и обеспечению прав граждан других стран-участниц.

Беженцы

Чрезвычайно важное внимание Украина уделяет вопросу предоставления убежища. Осуществляя последовательные шаги по развитию национальной системы убежища, в июле прошлого года был принят новый Закон «О беженцах и лицах, которые нуждаются в дополнительной или временной защите», в котором учтены наши международные обязательства, резолюции и рекомендации ЕС и Совета Европы по совершенствованию законодательства в отношении лиц, которые нуждаются в защите, в частности рекомендации Комитета Министров Совета Европы № Rec (2000) 9 от 3 мая 2000 года «О временной защите» и № Rec (2001) 18 от 27 ноября 2001 года «О дополнительной защите» и Директивы Совета ЕС № 2001/55/ЕС от 20 июля 2001 года «О минимальных стандартах относительно предоставления временной защиты в свете массового притока перемещенных лиц и о мерах по содействию сбалансированности усилий стран-членов по размещению таких лиц и преодоления его последствий».

Законом регулируется порядок признания (потери и лишения статуса) иностранцев и лиц без гражданства, беженцем или лицом, которое нуждается в дополнительной или временной защите (введены две новые формы защиты искателей убежища: дополнительная и временная), предоставления и прекращения временной защиты в Украине, правовой статус беженцев и лиц без гражданства, которые нуждаются в защите, лиц, которым предоставлена временная защита.

По предварительным оценкам экспертов, с введением новых институтов защиты, в Украине ожидается рост количества заявлений об обращении за защитой от иностранцев и лиц без гражданства с 1,5 до 2,5 тыс. ежегодно, около 800 человек могут получать защиту в Украине ежегодно.

Трудовая миграция

Для Украины вопросы трудовых миграций на сегодняшний день являются актуальными и такими, которым уделяется особое внимание, как со стороны государства, так и со стороны широкой общественности.

Государственная политика в сфере трудовой миграции является составляющей миграционной политики и политики занятости государства и направлена на:

1. управление процессами трудовой миграции;
2. проведение эффективного миграционного контроля и учёта;
3. обеспечение правовой и социальной защиты трудовых мигрантов (граждан Украины, работающих за границей и иностранных граждан, работающих в Украине);
4. совершенствование национального законодательства, регулирующего сферу трудовой миграции.

Рассматривая политику в сфере трудовой миграции, как составляющую политики занятости, выделяется ряд приоритетов и угроз для национального рынка труда. В части регулирования трудовых миграций граждан Украины реальной угрозой является потеря части трудового потенциала Украины.

Участие граждан Украине в процессах внешней трудовой миграции обусловлено внешними и внутренними социально-экономическими факторами, связанными, прежде всего с недостаточной материальной привлекательностью трудовой деятельности в Украине, поэтому приоритетным направлением остаётся формирование современного, мобильного национального рынка труда, способного удовлетворить материальные и социальные запросы граждан Украины. С целью реализации данных приоритетов 5 июля 2012 года была принята новая редакция Закона Украины «О занятости населения», который вступит в силу с 1 января 2013 года.

Одним из наиболее важных вопросов в контексте участия граждан Украины в процессах, происходящих на международном рынке труда, является необходимость усиления их социальной защиты. Реализация этого подхода осуществляется в рамках международного права, в частности, таких документов, как Конвенции Совета Европы, Международной организации труда, Содружества независимых государств, а также двусторонних договоров в сфере социального обеспечения.

Важным инструментом регулирования миграционных перемещений является заключение Соглашения между Украиной и ЕС о либерализации визового режима. На сегодняшний день в Украине выполняется Национальный план действий, направленный на выполнение договорных обязательств Украинской стороны, взятых в рамках заключения соглашения о либерализации визового режима с ЕС.

С целью создания гражданам Украины условий для занятости за рубежом Украина присоединилась к нескольким международным Соглашениям в частности, к Гаагской конвенции (1961 года), которая отменяет требования к легализации к легализации официальных иностранных документов и Конвенции (1993 года) о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики, Минсоцполитики проводится работа по подготовке Закона Украины «О внешней трудовой миграции».

Данный законопроект определяет правовые и организационные принципы реализации государственной политики в сфере трудовой миграции, закрепляет на государственной уровне правовой статус трудового мигранта, определяет и устанавливает гарантии государства, связанные с защитой прав и свобод трудовых мигрантов.

На сегодня трудоустройство граждан Украины осуществляется через систему лицензирования посреднической деятельности по трудоустройству на работу за рубежом. С помощью структур по посредничеству в трудоустройстве за рубежом, имеющих лицензию Минсоцполитики, граждане Украины получают возможность находить легальную работу за пределами страны и социальную защиту со стороны иностранного работодателя, в рамках законодательства страны трудоустройства.

В соответствии с имеющейся статистической отчетностью в 2011 году за рубежом было трудоустроено около 85 тыс. граждан Украины, в первом полугодии 2012 года трудоустроено более 45 тыс. граждан Украины.

Большинство трудоустроенных граждан являются представителями морских специальностей и были трудоустроены на суда, плавающие под иностранным флагом, остальные граждане Украины были задействованы на строительстве, в гостиничной и ресторанной сферах, сельском хозяйстве, перерабатывающей промышленности, торговле и сфере предоставления индивидуальных услуг.

Потоки внешней трудовой миграции граждан Украины направлены преимущественно в страны Европейского Союза и в Российскую Федерацию.

Почти все трудовые мигранты - это люди трудоспособного возраста, более 60 процентов из них это лица в возрасте от 18 до 40 лет. В гендерном соотношении - 93 процентов составляют мужчины и только 7 процентов женщины.

Минсоцполитики на постоянной основе проводится широкомасштабная информационно-разъяснительная работа среди населения относительно особенностей трудоустройства за рубежом и связанных с этим рисков, а также относительно преимуществ легальной работы и возможных последствий от нелегальной трудовой деятельности за рубежом.

Информация об условиях и последствиях нелегальной трудовой деятельности, действующие международные договоры Украины по трудоустройству, особенности национального законодательства и законодательства иностранных государств в сфере миграции и регулирования рынка труда освещаются в теле- и радиопередачах, публикациях, а также на официальном сайте Министерства.

Интеграция легальных мигрантов

В октябре 2011 года Правительство Украины своим распоряжением № 1058-р утвердило План разноуровневых государственных мероприятий по реализации Концепции Государственной политики, которые призваны: обеспечить комплексность мер по регулированию миграции, создать условия для устойчивого демографического и социально-экономического развития государства, в том числе в повышении уровня возможностей интеграции мигрантов в украинское общество на общепризнанных международных принципах и стандартах Европейского Сообщества.

Еще ранее, в 2009 году Правительство Украины утвердило распоряжение № 853-р "О плане мероприятий по интеграции лиц, которым предоставлен статус беженца, в украинское общество на период до 2012 года", которым были определены основные приоритеты по интеграции мигрантов в общество страны пребывания.

В дальнейшем данный сегмент работы нашел свое дальнейшее отражение в распоряжении Кабинета Министров Украины от 15 июня 2011 года № 653-р "Об утверждении плана мероприятий по интеграции в украинское общество на

2011-2015 годы" и распоряжении от 22 августа 2012 № 605-р "Об утверждении плана мероприятий по интеграции беженцев и лиц, которые нуждаются в дополнительной защите, в украинское общество на период до 2020 года" (далее - План интеграции беженцев в 2020 году).

Основной целью принятия вышеупомянутых решений Правительства является обеспечение через систему организационных, законодательных и распорядительных актов государства гарантированных условий эффективного вхождения в сообщество страны проживания иностранцев и лиц без гражданства, которые признаны беженцами или лицами, которые нуждаются в дополнительной защите, раскрытия их потенциала, предоставления возможности его полноценной реализации в пользу украинского государства и самостоятельного обеспечения своего проживания в стране.

Следует отметить, что в отличие от предыдущих решений Правительства Украины, План интеграции беженцев до 2020 года предусматривает расходы, объем которых будет определяться ежегодно при составлении проектов бюджетов на соответствующий год и ориентировочно составит около 50 млн. гривен.

По состоянию на 01.09.2012 на учете территориальных органов ГМС Украины находятся 2 435 беженцев, которым предоставлен статус миграционными органами, из них: 30% (или 754) женщины и 22,1% (или 540) несовершеннолетние дети в составе семьи.

С целью доступа искателей убежища и беженцев к национальному рынку труда ГМС Украины и ее территориальные органы сотрудничают с государственными центрами занятости по содействию беженцам в их трудоустройстве, предоставлении информационных услуг, обучении и повышении квалификации, получении социальных услуг и медицинской помощи, разъясняются их права и обязанности.

Региональные органы управления образованием определили учебные заведения, на базе которых функционируют курсы по изучению украинского языка как иностранного, истории, культуры, государственного устройства Украины для иностранных абитуриентов и беженцев, слушателям курсов выдаются сертификаты государственного образца. В Украине в течение трех лет (с марта 2009 г.) реализуется проект «Местная интеграция беженцев», который внедряется Региональным Представительством УВКБ ООН в Беларуси, Молдове и Украине при поддержке Европейского Союза.

С мая 2012 года, при поддержке Датского совета по делам беженцев, в Закарпатской области началась реализация проекта "Украина - моя вторая Родина", который направлен на интеграцию детей-беженцев в украинское общество. На базе пункта временного размещения беженцев в г. Одесса создан адаптационный центр детей-беженцев и искателей убежища "Вита".

Особое внимание уделяется работе с детьми - ищущими убежище, которые оказались на территории Украины без сопровождения родителей или других законных представителей.

С целью расширения возможностей государственных органов Украины по работе с детьми-беженцами, Датским советом по делам беженцев начата работа по проекту "Правовая и социальная защита детей, которые ищут приюта, и детей - беженцев в Украине, Беларуси и Молдове". Кроме того, данной международной организацией подано проектную заявку о предоставлении технической помощи в рамках международного проекта "Построение институциональной и инфраструктурной возможности для уязвимых несовершеннолетних искателей убежища, беженцев, бенефициаров временной / дополнительной форм защиты".

По состоянию на 30 июля 2012 года на территории Украины выявлено 129 детей, разлученных с семьей в возрасте от 14 до 18 лет, из них: 69 - выходцы из Сомали, 49 - Афганистана, 3 - Эритрее, 3 - Гвинеи, по 1 человеку из Эфиопии, Кот-д'Ивуара, Сирии, Сьерра-Леоне и Египта.

Обеспечение прав граждан государств-участников ОБСЕ

Украина предпринимает меры по обеспечению прав граждан государств-участников ОБСЕ.

На сегодня на территории Украины проживают около 220 тысяч иностранцев и лиц без гражданства, имеющие вид на жительство, а также около 75 тысяч иностранцев и лиц без гражданства прибыли для временного проживания.

Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Украине определяется Конституцией Украины, Законами Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства", "Об иммиграции", "О свободе передвижения и свободном выборе места жительства" и т.п.

В частности, с целью приведения украинского законодательства в соответствие с законодательством Европейского Союза, а также с целью обеспечения прав иностранцев и лиц без гражданства, 23 сентября 2011 Верховной Радой Украины была принята новая редакция Закона Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства", который вступил в силу 25 декабря 2011 года.

В соответствии с указанным Законом иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в Украине на законных основаниях, пользуются теми же правами и свободами, а также несут такие же обязанности, как и граждане Украины, за исключениями, установленными Конституцией, законами и международными договорами Украины. Иностранцы и лица без гражданства, которые находятся под юрисдикцией Украины, независимо от законности их пребывания, имеют право на признание их правосубъектности и основных прав и свобод человека.

Этим новым Законом устанавливаются основы правового статуса иностранцев и лиц без гражданства, основания для пребывания иностранцев и лиц без гражданства в Украине, урегулирован вопрос их въезда в Украину и выезда из Украины, установлены основания и порядок их задержания и принудительного выдворения с территории Украины.

С принятием этого Закона устранены коллизии между положениями законодательства Украины по вопросам правового статуса иностранцев и лиц без гражданства и положениями международных договоров в области прав человека, участником которых является Украина, что будет способствовать неукоснительному выполнению международных обязательств Украины в сфере прав человека.

Проект Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» одобрен Кабинетом Министров Украины и направлен в Верховную Раду Украины. Кроме того, 22 сентября 2011 г. Верховная Рада Украины приняла Закон Украины "О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Украины относительно срока производства по делам о принудительном выдворении из Украины иностранцев и лиц без гражданства".

Министерством внутренних дел, Государственной пограничной службой и Службой безопасности Украины издан совместный приказ от 23 апреля 2012 № 353/271/150 "Об утверждении Инструкции о принудительном возвращении и выдворении из Украины иностранцев и лиц без гражданства", Министерством внутренних дел издан приказ "Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений иностранцев и лиц без продления срока пребывания на территории Украины ", который вступил в силу с 01.06.2012р.

Хочу отметить, что Украина как демократическое, европейское государство исповедует ключевой принцип: «права человека не имеют границ». Политика Украины в сфере предоставления убежища, трудовой миграции, интеграции легальных мигрантов и обеспечения прав граждан государств-участников ОБСЭ отвечает и в дальнейшем будет отвечать основным принципам Верховенства Права и Его величества Закона на всех уровнях.