The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/1466/20 29 October 2020

Original: RUSSIAN

1287th Meeting of the Permanent Council 29 October 2020 Russian Federation



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE

Выступление заместителя Постоянного представителя Российской Федерации В.Ю.ЖЕГЛОВА на онлайн-заседании Постоянного совета ОБСЕ 29 октября 2020 года

О ситуации на Украине и необходимости выполнения Минских договоренностей

Уважаемый господин Председатель,

25 октября на Украине прошли выборы в местные органы власти. В нарушение своих обязательств в рамках ОБСЕ (пункт 8 Копенгагенского документа СБСЕ 1990 года) украинские власти не допустили россиян принять участие в электоральном мониторинге. На это обратило внимание и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в своем заявлении о предварительных результатах и выводах по завершении голосования. Подчеркну — исключение россиян из процесса наблюдения за выборами было сделано под надуманными предлогами и на дискриминационной основе.

Как бы то ни было, выборы не способствовали стабилизации внутриполитической жизни страны. Не оправдали они и расчеты на консолидацию общества вокруг текущего политического курса руководства Украины. Впрочем, неудивительно – учитывая, к примеру, результаты проведенных незадолго до выборов социологических опросов. Так, по данным Киевского международного института социологии, в октябре порядка 70% жителей Украины оставались убеждены, что события в стране развиваются в неправильном направлении. В числе приоритетных тем, волнующих украинцев, — неурегулированный конфликт на востоке страны, который Президент В.Зеленский и его политическая команда более года назад пообещали решить в течение 2020 года.

Состоявшиеся 27-28 октября встречи минской Контактной группы и ее рабочих подгрупп, к сожалению, вновь не принесли существенных подвижек в урегулировании. Несмотря на относительно стабильную в течение трех месяцев обстановку вдоль линии соприкосновения, в Киеве продолжают саботировать инструкции «нормандского» формата о необходимости синхронного продвижения в решении вопросов политики и безопасности.

Политический процесс заблокирован вследствие нежелания украинских властей видеть его участниками представителей отдельных районов Донбасса, что идет вразрез с предписаниями Минских соглашений и поручениями «нормандского» саммита 9 декабря 2019 года в Париже. Такая линия, судя по всему, вписывается в более широкий контекст стремления вообще отстранить от влияния на происходящие в стране процессы не только донбассцев из отдельных районов, но и сотен тысяч других жителей региона. К примеру, по

оценке БДИПЧ, около полумиллиона граждан Украины – жителей 18 прилегающих к линии соприкосновения районов – в результате решений украинских властей оказались «за бортом» состоявшегося 25 октября волеизъявления. Хотя в 2019 году, когда СММ фиксировала гораздо больше перестрелок в Донбассе, они имели возможность проголосовать как на президентских, так и на парламентских выборах. Без участия донбассцев проходил и президентский опрос о возможности предоставления региону условий свободной экономической зоны. К слову, летом глава украинской делегации на переговорах в Контактной группе Л.Кравчук пытался закрепить мысль о том, что особый статус Донбасса должен быть сведен исключительно к экономическим аспектам – и вновь вразрез с предписаниями «Комплекса мер» и без какого-либо учета мнения самих представителей Донбасса.

Как известно, дискуссии в политической подгруппе Контактной группы застопорились после принятия Верховной Радой постановления от 15 июля 2020 года №795-IX «О назначении очередных местных выборов в 2020 году». Кстати, как отметил в ходе своего брифинга 23 октября координатор другой подгруппы Контактной группы — по безопасности — Я.Х.Чевик, упомянутое постановление стало причиной ступора и по другим аспектам. Например, по согласованию решений об определении новых участков разведения сил и средств, районов разминирования, а также завершению работы над обновленным планом разминирования.

Неоднократно приходилось слышать, что постановление Верховной Рады о местных выборах носит «технический характер», а после самих выборов 25 октября, дескать, и вовсе утрачивает свою актуальность. Но это не так. Как следует из высказываний украинских официальных лиц, положения этого акта, входящие в противоречие с «Комплексом мер» в части последовательности шагов по политическому урегулированию, отражают актуальные переговорные установки Киева.

Так, в руководстве Украины всё более открыто заявляют, что ищут новых контактов в «нормандском» формате с целью пересмотра Минских соглашений. 26 октября заместитель главы украинской делегации на переговорах в Контактной группе, вицепремьер по реинтеграции А.Резников в интервью на одном из украинских телеканалов заявил следующее: «Нет никакой проблемы сесть на уровне лидеров «нормандского» формата и пересмотреть «Минск». И честно сказать: здесь он работает, здесь он может сработать, а здесь он никогда не сработает. Давайте в спокойном режиме сделаем такую ревизию и перепишем». Он вновь призвал к т.н. «модернизации» главного документа по урегулированию, добавив, что «выполнить Минские соглашения на сто процентов невозможно, хотя бы потому, что сначала должна быть взята под контроль граница, а затем проведены местные выборы, а в «Минске» написано наоборот». Как видим, налицо очередное подтверждение отказа представителей Киева следовать букве и духу минского «Комплекса мер» от 12 февраля 2015 года, одобренного резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН.

Каждый день отсутствия в Киеве политической воли к тому, чтобы взяться за ответственное и полноценное выполнение «Комплекса мер», продолжает приносить страдания жителям востока Украины, включая наиболее уязвимые категории населения. К примеру, по подсчетам Спецмониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (СММ), только в текущем году в Донбассе от обстрелов и минно-взрывных травм пострадали уже 12 детей, еще один ребенок погиб. Знаем, что в Миссии продолжается работа над систематизацией данных по жертвам конфликта среди гражданского населения. Рассчитываем ознакомиться с обобщенным докладом в ближайшее время.

Обеспокоены активизацией перестрелок вблизи Донецкой фильтровальной станции. По данным СММ, за прошедшую неделю по сравнению с предыдущей там наблюдался

почти двукратный рост нарушений «режима тишины». Открытие огня вблизи объектов инфраструктуры жизнеобеспечения недопустимо.

Тяжелой остается ситуация на пунктах пропуска через линию соприкосновения. Продолжение Киевом социально-экономической блокады Донбасса вкупе с закрытием пунктов пропуска создают жителям дополнительные трудности. Так, единственный пункт пропуска в Луганском регионе на мосту в Станице Луганской не работает. Как сообщает СММ, гуманитарные основания и критерии, исходя из которых через него должен осуществляться пропуск граждан в исключительных случаях, непонятны даже сотрудникам Госпогранслужбы Украины, осуществляющим такой пропуск (отчет за 24 октября). В этой связи особое значение приобретает не только своевременная реализация договоренности по открытию в Луганском регионе в ноябре в полном объеме двух новых пунктов пропуска «Золотое» и «Счастье», но и согласование Киевом, Донецком и Луганском в рамках Контактной группы особенностей их функционирования в период пандемии коронавируса.

И ещё. На Украине сохраняется устойчиво высокий уровень ненавистнических настроений, сопровождаемых проявлениями насилия по отношению к представителям национальных меньшинств, гражданским и политическим активистам, журналистам и общественным деятелям. Стоящие за многими из этих выходок участники националистических движений и сторонники радикальных идей зачастую не скрывают своей причастности к подобным акциям устрашения.

В недельном отчете за 27 октября СММ привлекла внимание к очередному проявлению агрессивного национализма и антисемитизма на Украине. 18 октября в г.Умань Черкасской области вблизи паломнической святыни совершено нападение на двух юношей-хасидов. Несколькими днями ранее, 14 октября, сторонники ультраправых идей маршировали по Киеву с националистическими лозунгами по случаю годовщины создания «украинской повстанческой армии». Их акция антисемитской направленности под прикрытием якобы патриотических лозунгов под стенами Офиса Президента Украины также нашла отражение в отчете СММ за 15 октября.

Еще ранее Миссия сообщала о других случаях нетерпимости, сопровождавшихся насилием, — обстреле автобуса и избиении оппозиционных активистов в Люботине Харьковской области (отчет за 28 августа); нападении на синагогу в Мариуполе (отчет за 1 сентября); стычках с цыганами в поселке Андреевка Харьковской области (отчет за 8 сентября). Напоминаем в этой связи о давно назревшей необходимости не только усилить мониторинг СММ подобных проявлений, но и систематизировать данные о проявлениях агрессивного национализма, неонацизма и ксенофобии в отдельном тематическом докладе Миссии.

Попустительство властей и правоохранительных органов Украины агрессивному национализму позволяет большинству организаторов и исполнителей подобных акций избегать ответственности за разжигание ненависти. Это неудивительно в условиях, когда логика многих действий властей Украины продолжает быть продиктована не только подыгрыванием националистам, но и элементарной русофобией, которую невозможно объяснить. К примеру, в соответствии с решением Совета национальной безопасности и обороны Украины с 2017 года в стране аннулированы свыше 12 тысяч разрешений на ввоз русскоязычной издательской продукции, еще более 8 тысяч заявок отклонены. В целом, запрет коснулся свыше 29,3 млн экземпляров изданий. Верх абсурда — под запрет попали даже книги из серии «Развиваем малыша» — «Транспорт», «Почему небо голубое» и другие, в которых украинские цензоры умудрились найти «пропаганду тоталитарной идеологии».

Все это не способствует общенациональному диалогу для достижения жизнеспособного урегулирования кризиса. Призываем ОБСЕ и внешних кураторов Украины максимально влиять на ее руководство, чтобы побудить действовать в интересах мира и гражданского согласия. В целях завершения конфликта на востоке Украины следует

добиваться от украинских властей приверженности подлинному выполнению «Комплекса мер» на основе прямого и результативного диалога Киева с Донецком и Луганском. Благодарю за внимание.