

***Воздействие мирового
экономического кризиса
на трудовую миграцию из
Кыргызстана в Россию***

**Качественный обзор и количественное
исследование**



УДК 314
ББК 60.7
В 64

Материалы данного издания могут использоваться только в информационных целях. Несмотря на то, что ОБСЕ и АКТЕД, финансируемый Европейской Комиссией, прилагают усилия к обеспечению точности и полноты содержания данного исследования, изложенные здесь мнения, сведения, интерпретации и выводы авторов и исследователей не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ, стран-участниц ОБСЕ, АКТЕД и Европейской Комиссии. ОБСЕ и АКТЕД, финансируемый Европейской Комиссией, не несут никакой ответственности за убытки, связанные с информацией, содержащейся в этом издании.

Данное исследование и его публикация стали возможны благодаря финансовой поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке и Европейской Комиссии.

В 64 Воздействие мирового экономического кризиса на трудовую миграцию из Кыргызстана в Россию: Качественный обзор и количественное исследование. – Б.: 2009. – 110 с.

ISBN 978-9967-25-718-4

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Центр в Бишкеке;
www.osce.org/bishkek
Агентство по Техническому Сотрудничеству и Развитию (АКТЕД)
Офис в Кыргызстане; www.acted.org
Европейская Комиссия; www.europa.eu

Все права защищены. Данная публикация или ее часть не могут быть воспроизведены, сохранены в информационно-поисковой системе или переданы в любой форме или любыми средствами, включая электронные, механические, фотокопирование, запись или другие, без предварительного письменного согласия издателей. Все фотографии, использованные в этом издании, охраняются авторским правом и являются собственностью ОБСЕ, АКТЕД и Европейской Комиссии.

Центр ОБСЕ в Бишкеке
ул. Токтогула, 149
Бишкек, Кыргызская Республика
Тел.: +996 312 66 50 15
E-mail: pm-kg@osce.org

Офис АКТЕД в Кыргызстане
ул. Курманжан Датка, 74
Ош, Кыргызская Республика
Тел.: +996 3222 28 759
E-mail: osh@acted.org

Европейская Комиссия
Rue de la Loi, 41
1040 Bruxelles Belgium
Tel.: +32 2 296 58 02

В 1805060000-09

УДК 314
ББК 60.7

ISBN 978-9967-25-718-4

© OSCE
© ACTED
© European Commission



ACTED
Agence d'Aide à la Coopération Technique Et au Développement



Ирина Лукашова, эксперт Центра по социально-экономическим исследованиям в Кыргызстане (CASE Kyrgyzstan)

Ирина Макенбаева, эксперт Центра по социально-экономическим исследованиям в Кыргызстане (CASE Kyrgyzstan)

При участии:

Романа Могилевского, Директора Центра по социально-экономическим исследованиям в Кыргызстане (CASE Kyrgyzstan)

Анаркуль Оморовой, экономиста Центра по социально-экономическим исследованиям в Кыргызстане (CASE Kyrgyzstan)

Марии Лукашовой, социолога компании «M-Vector Research»

Кимберли Балкли, Старшего советника по экономике и окружающей среде Центра ОБСЕ в Бишкеке

Жоомарта Ормонбекова, Старшего программного ассистента Центра ОБСЕ в Бишкеке

Болота Исакова, Программного координатора по миграции АКТЕД в Кыргызстане

Гульдарики Токтомаматовой, Программного сотрудника по миграции АКТЕД в Кыргызстане

ПРЕДИСЛОВИЕ

В последние годы трудовая миграция за пределы страны приобрела большие масштабы и стала оказывать существенное воздействие на многие стороны жизни в Кыргызстане. Рост потребления домашних хозяйств и сокращение уровня бедности населения в стране, происходившие в 2003-2008 гг., стали возможными в значительной степени благодаря денежным переводам трудовых мигрантов своим семьям в Кыргызстан.

Основным рынком труда для мигрантов из Кыргызстана является Российская Федерация, где по некоторым оценкам работает более 80% всех мигрантов и откуда приходит примерно четыре пятых всех денежных переводов кыргызстанцев, работающих за рубежом. Соответственно ситуация в экономике России и государственная политика РФ в отношении трудовых мигрантов оказывают значительное влияние на возможности трудоустройства, уровень доходов, социальное положение и благополучие работающих там граждан Кыргызстана, а через них – и на социально-экономическое положение в нашей стране.

Глобальный экономический кризис сильно затронул Россию, что не могло не сказаться и на положении мигрантов из Кыргызстана. Спад в российской экономике вызвал сокращение спроса на рабочую силу. В этих условиях Правительство России стало принимать меры по защите внутреннего рынка труда, направленные на уменьшение возможностей трудоустройства (в особенности, неформального трудоустройства) для работников, не имеющих российского гражданства. Очевидно, что и экономический спад, и изменение регулятивной среды в России приводят к тому, что гражданам Кыргызстана, работающим в России, становится труднее найти/сохранить рабочее место и прежний уровень заработной платы, а значит и уровень денежных переводов своим семьям. Часть из мигрантов принимает решение временно или навсегда вернуться домой. Но хотя основные направления воздействия кризиса на трудовых мигрантов и их семьи, в принципе, понятны, информации о масштабе проблем, их конкретных формах проявления и о воздействии кризиса на различные группы мигрантов имеется явно недостаточно. Это затрудняет принятие решений о том, как уменьшить отрицательные последствия кризиса для социально-экономической ситуации в Кыргызстане и какую поддержку можно и нужно оказать мигрантам и их семьям в условиях кризиса. Такая информация также необходима и для выработки более долгосрочной государственной политики и общественной позиции в отношении трудовой миграции.

Данное исследование призвано предоставить информацию том, что происходит с мигрантами из Кыргызстана, работающими в России, и их семьями в условиях кризиса. В Главе 1 объясняется методология сбора и анализа данных. В Главе 2 на основе проведенных интервью с мигрантами, членами их семей, другими заинтересованными лицами и экспертами в обеих странах подробно анализируются различные последствия кризиса с точки зрения изменения институциональной среды для миграции, положения мигрантов, их семей и сообществ, в которых они проживают, а также макроэкономической ситуации в Кыргызстане. В Главе 3 приводятся результаты количественного анализа влияния кризиса на социально-экономическое положение мигрантов, основанные на данных выборочного обследования, проведенного в южных областях Кыргызстана. В Главе 4 суммированы основные результаты исследования.

БЛАГОДАРНОСТЬ

Авторы хотели бы выразить благодарность всем экспертам в области миграционных процессов, с которыми состоялись встречи в Кыргызской Республике и Российской Федерации за предоставление информации и прояснение многих вопросов, встречающихся на практике.

Отдельную благодарность выражаем **Айгуль Маратбековне Рыскуловой, Министру труда, занятости и миграции** за ее личную непрерывную поддержку и интерес.

Выражаем признательность ключевым специалистам системы Государственного комитета по миграции и занятости населения Кыргызской Республики (теперь Министерства труда, занятости и миграции), а также сотрудникам представительств ГКМЗ в России за информацию, полученную в ходе встреч и использованную при подготовке отчета. За содержательные встречи хотелось бы отметить следующих сотрудников системы ГКМЗ:

Сабырова Т. Ы., г. Бишкек; Асымбекова Ш. У. и Асанбаева А. Ж., г. Москва; Джолдошеву Н. К., г. Ош; Асимжанову Г. и Румянцеву Е. В., г. Бишкек; Раимбердиеву Ж., г. Узген Ошской области; Раимбекову А., г. Джалал-Абад; Мырзабекова Т., г. Таш-Кумыр Джалал-Абадской области; Рыскулову Г., г. Хайдаркан Баткенской области, Кошоева К., Панфиловский район Чуйской области.

Авторы также выражают персональную благодарность за информационный вклад следующим экспертам в **Кыргызской Республике**:

Кучеренко В. (ЦеОНИС г.Токмок); Столяренко П. (ЦеОНИС г.Ош); Бобровой В. (Частное агентство занятости «First class» г.Бишкек); Турсунбаеву Б. (Общественное объединение «Занятость» г.Нарын); Тургумбаеву Ш. (Иссык-Атинский АО Иссык-Атинского района); Кожоевой С., Суюновой М., Токторовой З. (ОФ «Сеть Содействия Трудовой Миграции», г.Ош); Пратовой М. (Отдел паспортно-визового контроля УВД Ошской области, г.Ош); Карабаевой А. (Отдел паспортно-визового контроля УВД Джалал-Абадской области, г.Сузак).

В Российской Федерации:

Аттакурову Р. (Чрезвычайный и полномочный посол КР в РФ, г.Москва); Буранову А. (Консульство КР в РФ, г.Москва); Власовой Н. (Общественный фонд «21 век», г.Москва); Вашенцеву В. (Международная Ассоциация «Трудовая миграция», г.Москва); Сашенко Б. (Федерация профсоюзов строителей РФ, г.Москва); Джураевой Г. (Информационно-правовой Центр «Миграция и Закон», г.Москва); Орозбаеву Т. (Генеральное консульство КР, г.Екатеринбург); Борноволоковой А. (ЧП «Мигратика», г.Екатеринбург), Гришину Л. (Общественная организация «Уральский Дом», г.Заречный, Свердловская область).

Авторы благодарят Гульдарику Токтомаматову (АКТЕД) за хорошее качество предоставленной базы данных в формате SPSS, всех мобилизаторов АКТЕД в южных регионах Кыргызстана за помощь в проведении опросов на местах, Ларису Тарасову - за редактирование отчета.

Для подготовки исследования были использованы официальные материалы, данные НСК, СМИ, в том числе сайтов ФМС России и ГКМЗ КР, а также отчеты АБР, Всемирного банка, ПРООН и других международных организаций, связанных с темой исследования.

Ирина Лукашова

Ирина Макенбаева

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7
1. Методология исследования	8
1.1. Цели и задачи	8
1.2. Инструментарий проекта	9
2. Обзор изменений миграционных процессов	12
2.1. Институциональная среда для трудовой миграции	12
2.1.1. Законодательство, регламентирующее миграционные процессы	12
Кыргызская Республика	12
Российская Федерация.....	13
2.1.2. Государственные органы, занимающиеся трудовой миграцией.....	18
Кыргызская Республика	18
Российская Федерация.....	20
2.1.3. Негосударственные участники миграционных процессов	23
2.2. Характеристики трудовой миграции из Кыргызстана.....	25
2.2.1. Масштабы миграции.....	25
2.2.2. Учет мигрантов	28
2.2.3. Причины миграции	31
2.2.4. Информированность мигрантов	35
2.2.5. Трудоустройство.....	37
2.3. Проблемы, порождаемые миграцией.....	40
2.3.1. Проблемы и стратегии мигрантов	40
2.3.2. Проблемы работодателей	49
2.3.3. Проблемы служб, оказывающих услуги мигрантам.....	51
2.4. Некоторые аспекты влияния миграции.....	52
2.4.1. Влияние миграции на состояние населенных пунктов	52
2.4.2. Влияние миграции на бизнес.....	53
2.4.3. Влияние миграции на макроэкономическую ситуацию КР	57
3. Количественный анализ изменений миграционных процессов, обусловленных влиянием кризиса	60
3.1. Общие параметры выборки	60
3.1.1. Характеристика домохозяйств	60
3.1.2. Социально-экономический портрет мигрантов	67
3.2. Влияние экономического кризиса	73
3.2.1. Заработная плата	73
3.2.2. Денежные переводы.....	76
3.2.3. Стратегия поведения.....	86
3.2.4. Распределительный эффект экономического кризиса.....	92
Основные результаты исследования	97
Приложения	100
Список сокращений	109

ВВЕДЕНИЕ

В последние десять лет на постсоветском пространстве появилась и оформилась как социально-экономическое явление внешняя трудовая миграция. Мировой опыт свидетельствует, что миграция способствует развитию как принимающих стран, так и стран происхождения мигрантов. Россия, как принимающая страна, и Кыргызстан, как страна происхождения мигрантов также в этом процессе не являются исключением. Миграция позволяет улучшить качество жизни кыргызских мигрантов и членов их семей, а сами мигранты занимают на рынке труда России те ниши, которые либо не востребованы местным населением, либо в которых ощущается острая нехватка кадров.

1. Методология исследования

1.1. Цели и задачи

За последние 10 лет был проведен ряд исследований трудовой миграции в Кыргызской Республике и подготовлены соответствующие отчеты. До недавнего времени анализ последствий внешней миграции выявил в основном следующие четыре аспекта:

- сокращение бедности и обеспечение более высокого качества жизни семьям мигрантов за счет денежных переводов;
- бесправие мигрантов в принимающих странах;
- негативные социальные последствия трудовой миграции: распад семей, формирование, де-факто, неполных семей, воспитание детей родственниками при живых родителях, находящихся в миграции, и появление несвойственных форм труда у оставшихся на Родине женщин и детей;
- утечка активных молодых и образованных кадров из страны.

В изменившейся экономической ситуации на фоне глобального экономического кризиса на первый план выходят проблемы другого рода:

- снижение доходов в странах-реципиентах, сокращение рабочих мест, ужесточение законодательства и, как следствие, ухудшение положения мигрантов;
- возвращение мигрантов, ухудшение

- материального положения и качества жизни мигрантов и членов их семей;
- рост безработицы в Кыргызстане;
- усиление давления на систему социальной защиты, криминализация общества и др.

Правительство Кыргызской Республики должно быть готово к возвращению мигрантов и, в случае необходимости, к безотлагательному решению ряда связанных между собой проблем.

Основной целью настоящего проекта является анализ влияния экономического кризиса на внешних трудовых мигрантов и связанных с ним социально-экономических последствий.

Для достижения цели и подготовки настоящего отчета были использованы:

- Законодательство РФ и КР и другие нормативно-правовые акты, касающиеся внешней трудовой миграции.
- Итоги встреч и интервью с экспертами, в качестве которых выступили государственные служащие КР и РФ, представители частного сектора и общественных негосударственных организаций, а также заинтересованные лица, вовлеченные в тему исследования.
- Информация, собранная в результате проведенных глубинных интервью с мигрантами и членами их семей.

В ходе выполнения проекта и подготовки настоящего отчета была произведена

попытка решить задачи оценки влияния глобального экономического кризиса на:

- 1) изменение масштабов миграции;
- 2) изменение доходов трудовых мигрантов, которые в настоящее время находятся в РФ;
- 3) изменение размеров денежных переводов;
- 4) стратегию экономического поведения мигрантов, которые работают в РФ;
- 5) социально-экономические последствия положения семей трудовых мигрантов.

Кроме того, по итогам выполненного анализа, а также на основании других источников данных сделаны попытки получения «грубых» количественных оценок влияния глобального экономического кризиса на отдельные макроэкономические показатели КР.

1.2. Инструментарий проекта

В ходе выполнения проекта и подготовки отчета был использован следующий инструментарий:

- кабинетное исследование;
- экспертные интервью;
- глубинные интервью с внешними трудовыми мигрантами и членами их семей;
- полевое обследование домохозяйств южного региона, в составе которых имеются внешние трудовые мигранты.

Работа в проекте началась с изучения законодательства КР и РФ, регламентирующего миграционные процессы, а также других материалов, связанных с темой.

Основной вектор исследованию задали **экспертные интервью** в рамках 49 встреч с более чем 80 специалистами. Важным фактором успешного выполнения проекта стало содействие государственных служащих КР, которые непосредственно занимаются вопросами трудовых мигрантов.

Государственные служащие, которые выступили в роли экспертов, представляют следующие ведомства:

- Государственный комитет по миграции и занятости населения КР, а также областные, городские и районные ОКМЗ;
- Отделы паспортно-визового контроля МВД КР;
- Представители государственной власти и местного самоуправления в исследуемых населенных пунктах КР;
- Посольство КР в РФ;
- Консульство КР в Свердловской области.

Встречи с экспертами были проведены в г. Бишкек, г. Токмок и районном центре Иссык-Атинского района пгт Кант, а также в АО ряда сел Иссык-Атинского, Аламединского, Джайылского и Панфиловского районов Чуйской области. В качестве отдаленного северного региона страны были выбраны АО сел Кочкорского и Нарынско-го районов Нарынской области с городами районного и областного подчинения Кочкор и Нарын. Ценная информация была получена в ходе экспертных интервью на юге страны в городах областного значения Ош и Джалал-Абад, в районных центрах, городах и пгт: Ноокат, Кызыл-Кия, Кадамжай, Хайдаркан, Кара-Суу, Узген, Сузак, Шамалды-Сай, Таш-Кумыр и многочисленных АО соответствующих районов. В указанных населенных пунктах были также проведены глубинные интервью с вернувшимися мигрантами и членами их семей.

На территории РФ для обследования были выбраны г. Москва и г. Екатеринбург, как наиболее привлекательные для кыргызстанских трудовых мигрантов.

Для получения полноты картины были проведены встречи с представителями бизнес-структур, в том числе с руководителями частных агентств занятости КР и РФ, организовано трудоустройство мигрантов в РФ по договору с россий-

скими работодателями, специалистами коммерческих банков, обслуживающих международных Операторов денежных переводов (ОДП), представителями юридических компаний и агентств по реализации авиа- и железнодорожных билетов, а также водителями, совершающими регулярные пассажирские перевозки в РФ.

Дополнительная информация была получена от экспертов некоммерческих общественных организаций, занимающихся различными аспектами миграции. Это активисты диаспоры кыргызстанцев в РФ, специалисты различных Фондов, служители мусульманской конфессии КР на территории РФ, представители профсоюзов.

Наиболее ценной, непосредственно объясняющей причины и мотивы поведения мигрантов, а также характер последствий кризиса для мигрантов и их семей, представляется информация, собранная в результате **проведенных глубинных интервью с:**

- вернувшимися мигрантами;
- мигрантами, которые во время кризиса работают в РФ в городах Москва и Екатеринбург;
- членами семей мигрантов – получателями трансфертов.

Всего состоялось 70 глубинных интервью, респонденты подбирались методом «снежного кома»¹ в вышеуказанных городах и районных центрах страны и при содействии специалистов АО и старост сел в сельской местности. В России опросы мигрантов проводились как на рабочих местах с разрешения работодателей (стройки, объекты общепита, рынки и др.), так и в местах компактного проживания и отдыха мигрантов².

¹Детерминированный выборочный метод, согласно которому случайным образом подбирается начальная группа респондентов. В дальнейшем отбор осуществляется из числа кандидатов, указанных первыми респондентами, или на основе предоставленной ими информации. Основное преимущество этого метода состоит в том, что он существенно повышает вероятность обнаружения в генеральной совокупности объектов с исследуемой характеристикой. Кроме того, применяется тогда, когда трудно создать основу для генеральной совокупности.

²Например, в Московском зоопарке – излюбленном месте отдыха мигрантов из КР.

Распределение общего числа интервью с мигрантами и членами их семей следующее: на севере и юге КР – по 27, на территории РФ – 16. Детальная информация по географии организации качественных опросов с указанием населенных пунктов показана в Приложении 1.

После тестирования инструментария в г. Бишкек, авторы решили отказаться от фокус-групп с мигрантами. Основными причинами отказа от фокус-групп, как инструмента изучения проблемы, стали смещенные ответы о размерах заработной платы и суммах переводов в присутствии знакомых и соседей, а также неоднородный состав мигрантов по уровню образования и другим характеристикам, что препятствовало развитию обсуждения и получению полноценных ответов. Однако интервью, проводимые в сельской местности Ноокатского района Ошской области и в г. Узген Джалал-Абадской области, постепенно переросли в коллективное обсуждение, когда в процессе опроса одного мигранта присоединялись другие вернувшиеся мигранты, и всем хотелось высказаться. Стихийно образовавшиеся собрания, при модераторстве исполнителей проекта, прошли в форме фокус-группы.

Глубинные интервью, взятые у вернувшихся мигрантов и у членов семей работающих мигрантов, явились основой анкеты для проведения **полевого исследования** 1200 респондентов в трех областях южного региона страны и получения количественных оценок.

Критериями включения в число респондентов являлись факты, во-первых, наличия в составе домохозяйства хотя бы одного внешнего трудового мигранта на момент опроса, во-вторых, наличие в течение 2008-2009 гг. денежных переводов от мигранта. Дальнейший подбор респондентов также осуществлялся методом «снежного кома». Характеристика выборки в областном разрезе показана в таблице 1.

Таблица 1. Характеристика выборки полевого обследования

Область	Количество районов	Количество городов	Количество сел	Число респондентов
Ошская	5	2	28	300
Джалал-Абадская	3	2	43	450
Баткенская	3	2	43	450
Итого:	11	6	116	1200

Более подробные данные о распределении респондентов по районам, городам и селам трех областей представлены в главе 4 и в Приложении 2 настоящего отчета.

Результаты проведенного исследования высветили общие тенденции миграционных процессов, их изменение во время кризиса, роль денежных переводов в рас-

ходах домохозяйств мигрантов и стратегию изменения расходов во время кризиса, а также дали возможность определить категории мигрантов, наиболее пострадавших от кризиса. Представляется, что полученная информация является ценной для государственных органов и Правительства КР.

2. Обзор изменений мигранционного процессов

мигранционного
экономического
кризиса на трудовую
миграцию из
Кыргызстана в Россию

2.1. Институциональная среда для трудовой миграции

2.1.1. Законодательство, регламентирующее миграционные процессы

Кыргызская Республика

Для упорядочения миграционных процессов Кыргызстан и Россия развивают законодательство, регламентирующее миграционные процессы, и гармонизируют его, сталкиваясь при этом с рядом проблем.

В соответствии с трактовкой, присутствующей в нормативных документах КР, внешняя трудовая миграция определяется, как добровольный выезд на законном основании граждан КР за ее пределы с целью осуществления ими трудовой деятельности.

Основными документами, регулируемыми процессы, связанные с трудоустройством граждан КР за рубежом, являются:

1. Закон КР №4 от 13 января 2006 г. «О внешней трудовой миграции».
2. Постановление Правительства КР от 8 сентября 2006 г. № 639 «Об утверждении Положения о порядке осуществления деятельности по тру-

доустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом»³.

3. Постановление Правительства КР от 31 октября 2006 г. № 754 «Об утверждении преysкуранта расценок за выдачу разрешительных документов на право ведения деятельности, связанной с привлечением иностранной рабочей силы в Кыргызскую Республику и трудоустройством граждан Кыргызской Республики за ее пределами».

Законодательство КР, касающееся внешнего трудового мигранта из КР

В соответствии с Законом «О внешней миграции» граждане КР, достигшие 18-летнего возраста, могут заниматься трудовой деятельностью в зарубежных странах при посредничестве отправителей либо частным образом. Трудящийся-мигрант в целях осуществления трудовой деятельности в государстве трудоустройства имеет право:

- знакомиться с условиями выполняе-

³Кроме того, Указами Президента приняты следующие программы: «Национальная политика занятости населения Кыргызской Республики до 2010 года»; «Государственная Программа Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007-2010 годы»; Концепция государственной миграционной политики Кыргызской Республики до 2010 года.

- мой работы, оплаты труда, заключать трудовой договор с работодателем;
- получать информацию относительно места пребывания, жилищных условий государства трудоустройства;
- получать информацию относительно характера работы, пенсионного и медицинского обеспечения, размера оплаты труда и условий охраны труда;
- обращаться в дипломатические или консульские учреждения, расположенные в государстве трудоустройства, для защиты своих прав и свобод на трудовую деятельность.

Законодательство КР, касающееся российского работодателя, привлекающего трудового мигранта из КР

Законодательство КР на российского работодателя напрямую не распространяется. Однако косвенно, через Информационно-Консультативный Центр Государственного Комитета Кыргызской Республики по Миграции и Занятости (ИКЦ ГКМЗ⁴) и частные агентства занятости, которые отправляют трудовых мигрантов на работу в РФ, регламентируются обязательства, которые должны выполнять российские работодатели.

Законодательство КР, касающееся частного кадрового агентства в КР по трудоустройству кыргызстанских граждан за рубежом

В соответствии с действующим законодательством, частным кадровым агентствам по трудоустройству кыргызстанских граждан за рубежом кроме получения раз-

решения от ГКМЗ следует выполнять следующие условия:

- устанавливать тариф за предоставляемые услуги не выше чем 50% от установленной трудовым договором месячной заработной платы трудящегося-мигранта;
- до заключения трудового договора обеспечить потенциальных работников полной и достоверной информацией;
- до выезда зарегистрировать в ГКМЗ каждого кандидата, выезжающего за рубеж с целью трудоустройства;
- ежемесячно представлять в ГКМЗ данные о гражданах КР, трудоустроенных за границей при его содействии, с указанием сроков действия трудовых договоров граждан, выполняемого у иностранного работодателя вида работы;
- ознакомить каждого гражданина КР, потенциального трудового мигранта, с законодательством КР и сообщить ему адрес и телефон ГКМЗ.

Кроме того, частное кадровое агентство несет ответственность перед трудящимся-мигрантом за несоблюдение работодателем условий индивидуального трудового договора.

Российская Федерация

Российская Федерация, как страна, принимающая трудовых мигрантов, имеет более широкое и детализированное миграционное законодательство, которое регулируется значительным числом нормативно - правовых документов. К ним относятся законы и подзаконные акты федерального уровня, приказы, распоряжения и указания министерств, ведомств и региональных властей.

Ниже представлены основные документы, представляющие действующее миграционное законодательство:

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении

⁴В результате правительственной реформы, проведенной в Кыргызстане в октябре 2009 года, Государственный Комитет по миграции и занятости был переформирован в Министерство труда, занятости и миграции. В связи с тем, что на момент сдачи текста в печать, новое положение Министерства находилось в стадии разработки, в данном исследовании мы используем старое название ведомства – ГКМЗ.

- иностранных граждан в Российской Федерации». В редакции от 29.12.2006 № 258-ФЗ.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 681 «Об утверждении Правил выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами временной трудовой деятельности в Российской Федерации».
 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. №783 «О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации».
 4. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2008 г. №183 «Об утверждении правил подачи работодателем или заказчиком работ (услуг) уведомления о привлечении и использовании для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан и (или) лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и имеющих разрешение на работу».
 5. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2007 г. № 97 «Об установлении случаев осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства, временно пребывающими (проживающими) в Российской Федерации, вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого им выдано разрешение на работу (разрешено временное проживание)».
 6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. №9 «Об утверждении Правил осуществления миграционного учета

иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Законодательство РФ, распространяющееся на трудового мигранта⁵ из КР

На граждан Кыргызстана – трудовых мигрантов распространяются те положения нормативно-правовой базы РФ, которые регулируют все аспекты въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином в порядке, не требующем получения визы.

С момента въезда на территорию РФ кыргызстанский трудовой мигрант должен выполнить ряд требований.

Миграционная карта

Заполнить миграционную карту до начала пограничного контроля. Выездная часть миграционной карты, с проставленной в ней отметкой о въезде, хранится у иностранного гражданина в течение всего периода его пребывания на территории Российской Федерации и сдается должностным лицам органа пограничного контроля при выезде из Российской Федерации.

Миграционный учет

Встать на миграционный учет. Процедура постановки на миграционный учет представляет собой уведомление территориального органа Федеральной миграционной службы о прибытии иностранного гражданина в Российскую Федерацию и должна быть осуществлена в течение трех рабочих дней после приезда.

Разрешение на работу

Для получения разрешения на работу необходимо обратиться в территориаль-

⁵Официальный сайт Федеральной Миграционной Службы РФ www.fms.gov.ru

ный орган ФМС России по месту постановки на миграционный учет на период временного пребывания.

Срок оформления разрешения на работу иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в пределах установленной квоты — 10 рабочих дней.

В целях предотвращения незаконной трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в РФ в порядке, не требующем получения визы, с февраля 2009 г. устанавливается норма выдачи разрешений на работу иностранным гражданам, не заключившим трудового договора, на срок не более 90 суток. В случае трудоустройства мигранта и предъявления в ФМС договора, срок на работу продлевается и одновременно оформляется разрешение на работу сроком не более чем на 1 год, считая со дня въезда в РФ, то есть еще на 9 месяцев⁶.

Трудовой мигрант, получивший разрешение на работу, обязан:

- осуществлять трудовую деятельность только в том субъекте Российской Федерации, который указан в разрешении на работу;
- представить в течение 30 суток со дня получения разрешения на работу в орган миграционной службы, выдавший ему разрешение на работу, документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, если разрешение на работу такому иностранному граж-

данину выдано на срок более 90 суток.

При оформлении разрешений на работу в г. Москве необходимо представить медицинскую справку установленного образца. В случае непредоставления вышеуказанных медицинских документов в установленный срок, разрешение на работу, выданное иностранному гражданину, подлежит аннуляции.

Иностранному гражданину, получившему разрешение на работу сроком действия более 90 дней со дня въезда на территорию Российской Федерации, необходимо трудоустроиться до истечения 90 дней со дня въезда в Российскую Федерацию, иначе ему придется выехать из Российской Федерации, несмотря на имеющееся разрешение на работу сроком свыше 90 дней.

Законодательство РФ, распространяющееся на российского работодателя, привлекающего трудового мигранта из КР

Для того чтобы деятельность кыргызстанского трудового мигранта на территории Российской Федерации была легальной, недостаточно, чтобы только он выполнил все требования российского миграционного законодательства, необходимо, чтобы и работодатель, привлекающий мигранта, также неукоснительно исполнял законы РФ, направленные на регулирование действий работодателя.

Работодатель должен выполнить многочисленные условия.

Заявка о потребности в иностранной рабочей силе

Работодатель, планирующий привлечь и использовать иностранных работников, должен до 1 мая текущего года представить в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации заявку о потребности в работниках на будущий год в соответствии с вакантными и создаваемыми рабочими местами.

⁶Для кыргызстанских трудовых мигрантов это нововведение означает, что разрешение на работу в течение года надо получать дважды, т.е. дважды собирать все документы, дважды обращаться в ФМС или посреднические структуры, дважды оплачивать государственную пошлину. С точки зрения В. Поставнина, зам. директора ФМС России в 2005-2007 годах, выраженной в журнале «Российская миграция» №2 2009 г., такого рода действия «выстраивают непроходимые барьеры, сквозь которые не способен пробиться не только мигрант, но и добросовестный работодатель».

В течение 2-3 месяцев эта заявка будет рассматриваться на заседаниях межведомственной комиссии субъекта Федерации. В случае, если заявка удовлетворяется, сведения о потребности данного работодателя в привлечении иностранных работников заносятся в Регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения, а работодателя обязаны проинформировать о результатах рассмотрения заявки.

Трудовой или гражданско-правовой договор

Работодатель вправе привлекать и использовать для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и имеющих разрешение на работу, без получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников. Достаточно своевременно принять участие в заявочной кампании и заключить трудовой или гражданско-правовой договор на выполнение работ с иностранным гражданином, имеющим разрешение на работу.

Миграционный учет иностранного гражданина

После прибытия иностранного гражданина в Российскую Федерацию он должен быть в течение 3 рабочих дней поставлен Принимающей стороной на миграционный учет.

Уведомление ответственных органов о приеме на работу иностранного гражданина

В течение 3 дней со дня заключения с иностранным работником трудового договора необходимо направить непосредственно или по почте заказным письмом уведомление об его привлечении в:

- территориальный федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции;
- орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости населения

в соответствующем субъекте Российской Федерации;

- налоговый орган по месту учета работодателя (в течение 10 дней со дня заключения с иностранным работником трудового договора).

Целевое использование иностранных работников

Работодатель может использовать иностранных работников только по профессиям и в субъектах Российской Федерации, которые указаны в разрешении на работу, выданном иностранному гражданину.

Нормативно-правовые акты, регулирующие миграционные процессы во время кризиса, и влияние, оказываемое ими на кыргызстанских трудовых мигрантов

Квоты на привлечение иностранной рабочей силы

Деятельность Правительства РФ в условиях кризиса направлена на стабилизацию и защиту региональных рынков труда, которые пополнились безработными гражданами в результате полной или частичной остановки предприятий и сокращения деятельности коммерческих организаций⁷. Одной из мер защиты региональных рынков труда является установление квот на использование труда иностранных рабочих и создание условий для замещения внешних трудовых мигрантов внутренними. Для этой цели, начиная с декабря 2008 г., был выпущен ряд Постановлений Правительства РФ и приказов министерств и ведомств, направленных на уменьшение квоты, которые оказали прямое или косвенное влияние на кыргызстанских трудовых мигрантов, а именно:

- Постановление Правительства РФ №835 от 7 ноября 2008 г. «Об утверждении на 2009 г. квоты на выдачу

⁷Общая безработица в России в июле, рассчитываемая по методологии Международной организации труда - 6,3 млн. человек. Пособие по безработице получали 1,8 млн. человек. В июле 2009 года общая безработица выросла на 45% по сравнению с июлем 2008 года. Источник - <http://www.dailyonline.ru/m/7265/>

иностранным гражданам разрешений на работу».

- Приказ Минздравсоцразвития России №777н от 26 декабря 2008 г. «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2009 г. квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу».

В течение первой половины 2009⁸ г. выпускается один приказ и готовятся проекты двух приказов МЗСР, которые по согласованию с ФМС уменьшают размер квоты всем административным округам РФ:

- Приказ Минздравсоцразвития России №139н от 30 марта 2009 г. «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 777н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2009 г. квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу».
- Проект приказа от 21 мая 2009 г. «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 777н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2009 г. квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу».
- Проект приказа от 24 июля 2009 г. «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 777н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Прави-

тельством Российской Федерации на 2009 г. квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу».

Как видно из таблицы Приложения 3, происходит ползучее, хотя и незначительное сокращение квот на использование труда внешних трудовых мигрантов в сторону увеличения резерва. История размеров квот в пред- и кризисный периоды такова: 2007 г. - действовала 6-миллионная квота, из которой за год было выбрано 2 млн. разрешений; 2008 г. - 1,8-миллионная квота, которая была исчерпана уже к лету 2008 г.; 2009 г. - почти 4-миллионная квота, более 50% которой составляет резерв.

Надо полагать, что сокращение квот оказывает влияние на всех трудовых мигрантов, в том числе и на кыргызстанских, так как оно ограничивает легальную дееспособность мигрантов, приводя некоторых из них к вынужденному уходу в нелегалы.⁹

Осуществление деятельности в сфере розничной торговли

Следующим документом, оказавшим серьезное влияние на положение кыргызстанских мигрантов, является Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2008 г. № 1099 «Об установлении на 2009 г. допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность **в сфере розничной торговли** и в области спорта»¹⁰. Согласно этому документу, в 2009 г. ни один иностранный работник не может быть привлечен хозяйствующими субъектами для осуществления деятельности в сфере розничной торговли в палатках, на рынках и вне магазинов. Постановление распространяет свое действие на всех иностранных работников, находящихся на территории Российской Федерации на законных основаниях.

⁹Власова. Н. Можно ли исправить неработающий механизм? // Российская миграция - 2009 - №2.

¹⁰Данная практика имеет место с 2006г.

⁸Во время выполнения этого проекта.

По результатам репрезентативного исследования, проведенного в 2007 г. в рамках проекта АБР, в секторальном разрезе мигранты, занятые в оптовой и розничной торговле, составляют 30,4%, уступая лишь числу мигрантов, работающих в сфере строительства, которое составляет 45,3% общей численности мигрантов¹¹.

Кыргызстанские трудовые мигранты трудятся продавцами на розничных товарных рынках многих крупных городов, таких как Москва, Новосибирск, Екатеринбург и др. По сути, данное Постановление выталкивает кыргызстанских мигрантов из сферы розничной продажи, заставляя их искать другие места приложения труда или принимать российское гражданство для того, чтобы продолжать заниматься привычной деятельностью.

Налог на доходы физических лиц

Налоговый Кодекс РФ определяет налогоплательщиков и налоговые ставки на доходы физических лиц, согласно которым легально работающие трудовые мигранты являются налогоплательщиками, но в зависимости от длительности пребывания в РФ могут быть или не быть налоговыми резидентами¹², что влияет на ставку подоходного налога: 13% - для резидентов и 30% - для нерезидентов. При этом если мигрант осуществляет трудовую деятельность непрерывно в течение года и может это доказать документально, то по заявлению работодателя может быть возвращена разница переплаченного налога.

Руководство ГКМЗ в Бишкеке утверждает, что Россия не отказывается от мигрантов из КР вообще, а хочет перенаправить поток мигрантов из Центра РФ на депрессивный Север и Восток страны, где федеральные руководители объявили, что предпочитают принимать трудовых мигрантов из СНГ, чем иностранцев из Вьетнама и Китая.

Другие опрошенные эксперты также подтвердили, что именно в Москве, современном мегаполисе с особым статусом столицы федерального государства, планомерно и последовательно реализуется политика выдавливания нелегальных мигрантов более эффективным средством - через экономические санкции к работодателям (штрафы) по сравнению с неэффективными методами вылавливания мигрантов на улицах службами ППС и ФМС.

2.1.2. Государственные органы, занимающиеся трудовой миграцией

Кыргызская Республика

Усилившаяся внешняя трудовая миграция граждан КР обусловила новое направление деятельности государства. На текущий период государственными органами КР, вовлеченными в миграционные взаимоотношения, являются:

1. Государственный Комитет по миграции и занятости.
2. Министерство иностранных дел.

Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции и занятости (ГКМЗ) (теперь Министерство труда, занятости и миграции) является основным государственным органом, осуществляющим государственную политику в сфере миграции и занятости населения.¹³

Задачи и функции ГКМЗ в сфере регулирования внешней трудовой миграции:

- разработка и реализация единой государственной политики в области миграции, занятости населения на территории КР и за ее пределами;
- разработка и реализация нормативных правовых актов по миграции и занятости населения в Кыргызской Республике, а также осуществление контроля за их выполнением;

¹¹Отчет «Переводы международных мигрантов и бедность в Кыргызской Республике», 2007 г. Проект АБР «Исследование по переводам международных мигрантов в Центральной Азии и на Южном Кавказе».

¹²Налоговыми резидентами признаются физические лица, фактически находящиеся в Российской Федерации не менее 183 календарных дней в течение 12 следующих подряд месяцев.

¹³Положение о Государственном комитете Кыргызской Республики по миграции и занятости. Постановление Правительства КР № 603 от 21 декабря 2005 года.

- мониторинг, оценка и прогнозирование миграционной ситуации, состояния рынка труда;
- формирование международно-договорной базы с государствами - основными партнерами по вхождению в международный рынок труда, развитие международного сотрудничества в области миграции и занятости населения;
- реализация комплекса мероприятий по осуществлению миграционного контроля за трудоустройством граждан Кыргызской Республики за границей;
- участие в обеспечении прав граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую и предпринимательскую деятельность за границей, а также в защите и обеспечении прав мигрантов, в соответствии с нормами международного права и законодательством Кыргызской Республики;
- консультация и информирование обращающихся в территориальные органы по вопросам, связанным с миграцией и занятостью населения. Для реализации данного направления ГКМЗ создало и развивает информационно-консультационный центр (ИКЦ).
- Создание и обновление банков данных:
 - ~ вакансий;
 - ~ работодателей (как республиканских, так и зарубежных);
 - ~ внутренних и внешних трудовых мигрантов (граждан, желающих работать и обучаться в республике и за ее пределами).
- Обмен информацией о зарубежных работодателях и вакансиях с региональными структурными подразделениями ГКМЗ по миграции и занятости для информирования граждан, желающих поехать работать за рубеж.
- Предоставление работодателям информации из банка данных ИКЦ и осуществление подбора специалистов для работы как внутри республики, так и за ее пределами.
- Установление партнерских отношений с работодателями и фирмами, работающими с трудовыми мигрантами, представителями учебных заведений по основным направлениям деятельности ИКЦ.
- Содействие и осуществление процесса трудоустройства за границей граждан Кыргызской Республики, в том числе их групповое перемещение путем поиска работодателей за рубежом.

Информационно-Консультационный центр – структурное подразделение ГКМЗ¹⁴, созданное в 2006 г. для обеспечения широкого доступа всех слоев населения к информации по обучению и трудоустройству, как в ближнем, так и дальнем зарубежье по направлению «Внешняя занятость».

Задачи и функции ИКЦ:

- Обеспечение граждан информационными и консультационными услугами по вопросам трудоустройства в КР, а также в ближнем и дальнем зарубежье и содействие в их трудоустройстве.

Из представленного списка задач и функций ГКМЗ, относящихся к внешней трудовой миграции, конкретного трудового мигранта непосредственно касаются **консультации и информирование** по вопросам, связанным с миграцией.

Действительно, все региональные подразделения ГКМЗ на территории КР с разной степенью качества могут и готовы предоставить всем без исключения обратившимся потенциальным трудовым мигрантам информацию о миграционном законодательстве, действующем в стране приема, и предостеречь от возможных

¹⁴Положение об учреждении Информационно-Консультационного центра ГКМЗ. Постановление коллегии ГКМЗ КР № 727 от 28 декабря 2008 года.

рисков. ИКЦ имеет и поддерживает собственный информационный сайт¹⁵.

Относительно практической реализации остальных перечисленных пунктов можно констатировать, что отсутствие административно-организационного и институционального потенциала, надлежащей информационно-аналитической и научно-исследовательской базы, функциональных регуляторов и инструментария, достаточных законодательно-правовых и идеологических предпосылок препятствуют и ограничивают ее возможности¹⁶.

К примеру, через ИКЦ с 2007 г. трудоустроено около 5 тысяч граждан КР, что составляет весьма незначительную долю - 1-2% общего числа внешних трудовых мигрантов. Также трудно представить из-за ограниченных ресурсов представительства ГКМЗ в РФ¹⁷ реализацию продекларированного в Положении пункта - участие сотрудников ГКМЗ в обеспечении прав трудовых мигрантов - граждан КР, осуществляющих трудовую и предпринимательскую деятельность за границей в соответствии с нормами международного права и законодательством КР. Данная услуга очень актуальна сейчас, в период кризиса, когда много мигрантов пострадали, к примеру, от невыплаты заработанных денег. Несколько положительных примеров в этом направлении, о которых нам рассказали сотрудники ГКМЗ в Москве, не спасает общей ситуации.

Министерство иностранных дел Кыргызской Республики по положению¹⁸ оказывает содействие в реализации государственной миграционной политики, в том числе путем участия в разработке и реализации с соответствующими органа-

ми государственного управления мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции и организации миграционного контроля.

В плане работы с трудовыми мигрантами и общественными организациями кыргызской диаспоры заграничными МИДа вменено выполнение следующих функций:

- осуществление защиты прав и интересов физических и юридических лиц КР за рубежом, в том числе мигрантов, осуществляющих свою трудовую деятельность за границей, в соответствии с нормами международного права и законодательством КР;
- содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом.

На практике Посольство КР в РФ и Консульства в основном оказывают стандартные консульские услуги трудовым мигрантам - гражданам КР, а также способствуют институциональному укреплению кыргызской диаспоры в России.

Российская Федерация

Основными государственными органами Российской Федерации, включенными в регулирование миграционных процессов, являются:

1. Федеральная миграционная служба РФ.
2. Министерство здравоохранения и социального развития РФ.

Федеральная миграционная служба России (ФМС) - федеральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере миграции и осуществляющий функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. ФМС России подведомственно Министерству внутренних дел Российской Федерации. Деятельность ФМС направлена на работу с различными целевыми группами. Одна из них - внеш-

¹⁵Официальный сайт ГКМЗ КР www.mz.kg

¹⁶Концепция государственной миграционной политики Кыргызской Республики до 2010 года. Указ Президента КР №151 от 30 апреля 2004 года.

¹⁷Представительство ГКМЗ в РФ состоит из трех человек и располагается в Москве при Посольстве КР в РФ.

¹⁸Положение о Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики. Постановление Правительства КР № 219 от 8 июня 2007 года.

ние трудовые мигранты, желающие получить работу в Российской Федерации, и их работодатели - и является предметом нашего интереса. Основная цель деятельности ФМС в направлении этой целевой группы - организация цивилизованной миграции, создание условий для повышения миграционной привлекательности Российской Федерации и противодействие нелегальной миграции. Для достижения указанной цели у ФМС России есть следующие основные полномочия:

1. Осуществлять в соответствии с законодательством РФ контроль и надзор:

- за соблюдением иммиграционных правил иностранными гражданами;
- за соблюдением правил привлечения работодателями иностранных работников в РФ и использования их труда.

2. Выдавать в установленном порядке разрешения на привлечение работодателями иностранных работников в РФ и использование их труда, а также разрешения на работу иностранным гражданам.

3. Организовать и осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- регистрацию иностранных граждан по месту жительства и учет иностранных граждан по месту пребывания;
- реализацию мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;
- проставление отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина;
- миграционный учет и контроль за соблюдением иностранными гражданами, должностными лицами, юридическими лицами, иными органами и организациями правил миграционного учета.

4. Принимать в соответствии с законодательством Российской Федерации решения:

- о выдаче, приостановлении срока дей-

ствия или аннулировании разрешений на привлечение и использование иностранных работников, разрешений иностранным гражданам на работу;

- о депортации иностранных граждан, а также осуществляет меры по их депортации и административному выдворению за пределы Российской Федерации.

5. Принимать участие в подготовке предложений по установлению квоты на выдачу приглашений на въезд иностранных граждан в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности.

6. Взаимодействовать в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к сфере трудовой миграции.

Основная деятельность ФМС, направленная на трудовых мигрантов, - миграционный учет и выдача разрешений на работу.

Министерство здравоохранения и социального развития (МЗСР) Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей, включая вопросы условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, **трудовой миграции** и др.¹⁹.

Министерство здравоохранения и социального развития самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в отношении трудовой миграции:

1. Порядок подготовки и рассмотрения предложений по определению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности.
2. Акты о выдаче заключений о целесообразности привлечения и использования иностранных работников.
3. Правила определения исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников.
4. Квалификационные требования к работникам и номенклатура специальностей в сфере, отнесенной к компетенции Министерства.
5. Акт, устанавливающий случаи осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином, временно пребывающим в Российской Федерации, вне пределов субъекта Рос-

сийской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу.

6. Перечень инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядок подтверждения их наличия или отсутствия.
7. Требования к сертификату об отсутствии ВИЧ-инфекции, предъявляемому иностранными гражданами, прибывающими в Российскую Федерацию.
8. Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам.

В структуре МЗСР существуют подразделения, деятельность которых непосредственно связана с регулированием процессов трудовой миграции, а именно: **Департамент занятости и трудовой миграции и Федеральная служба по труду и занятости.**

Департамент занятости и трудовой миграции занимается реализацией государственной политики в сфере занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и альтернативной гражданской службы. В качестве приоритетных задач, возложенных на Департамент, стоят: создание условий для развития гибких форм занятости населения, совершенствование механизмов социальной поддержки безработных граждан, привлечения и использования иностранной рабочей силы. Организует работу по представлению интересов Российской Федерации в Международной организации труда, Международной организации по миграции.

Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в

¹⁹Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321 «Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации».

сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

Осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления

протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Участствует в подготовке предложений о потребности в привлечении иностранных работников и формировании квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.

В целом, основная деятельность МЗСР, направленная на трудовых мигрантов, заключается в следующем:

- *формирование квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и ее распределение по субъектам Российской Федерации;*
- *установление на текущий год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации;*
- *утверждение перечня профессий иностранных граждан - квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии, на которых квоты не распространяются.*

2.1.3. Негосударственные участники миграционных процессов

Активизация трудовой миграции породила организации и фирмы, которые предоставляют новые услуги потоку граждан, принявших решение работать за рубежом. К услугам, предоставляемым частным сектором, относятся:

- филиалы и расчетные кассы коммерческих банков и международные ОДП;
- агентства занятости по трудоустройству за рубежом;
- агентства по реализации авиа- и железнодорожных билетов;
- частные лица и объединения водителей, предоставляющих услуги по автоперевозкам мигрантов;

- юридические фирмы, предоставляющие услуги мигрантам;
- посреднические фирмы и др.

Трудовая миграция стимулировала развитие новых форм и направлений деятельности гражданского сектора:

- неправительственные, некоммерческие, общественные организации по защите прав мигрантов в КР и РФ;
- общественные объединения самих мигрантов, представляющие диаспору кыргызов в РФ.

Обзор развития частного сектора, обусловленного миграцией, содержится в разделе «Влияние миграции на бизнес». Здесь кратко проанализирует ситуацию с общественными организациями кыргызской диаспоры в России.

Кыргызская диаспора и общественные организации

Размеры миграции граждан КР в Россию достигли таких масштабов, когда можно говорить о формировании кыргызской диаспоры в РФ. Так как территория

России значительная, то различных по характеру и профилю организаций, которые декларируют себя как диаспоры кыргызов, много. В Приложении 4 приводится список общественных объединений кыргызов в регионах РФ.

Диаспора – часть народа (этнической общности, нации), живущая вне исторической родины и имеющая социальные институты для поддержания и развития своей общности и интеграции в общество.

Диаспоры – сложившиеся, сплоченные, устойчивые, ставшие необходимыми для принимающих стран, этнические группы. Они чаще успешно взаимодействуют с властями и коренным населением и могут служить примером благополучного сосуществования различных категорий населения.

Представители диаспоры в форме общественных организаций сотрудничают с Посольством и консульскими службами КР в РФ и помогают дипломатическим ведомствам. Наиболее стабильные и активные общественные организации, которые расположены в Москве и Московской области, это: «Совет аксакалов», «Кыргыз биримдиги», Ассоциация учителей, Ассоциация медиков, Ассоциация строителей и др.

Имеются общественные организации на крупных рынках, которые сформированы по отраслевому признаку (Черкизовская ориентирована на продвижение продукции швейников; Строгино – на торговлю строительными материалами) и др.

Организацией и руководством общественных объединений занимаются успешные кыргызы – граждане РФ, которые хотят помочь вновь прибывшим соотечественникам трудоустроиться и адаптироваться в России.

В апреле 2009 г. 17 общественных организаций г. Москвы и Московской области в результате больших дискуссий о роли и месте диаспоры кыргызов в России решили объединиться и создать координационный совет «Союз Кыргызстанцев». Офис руководителя «Союза Кыргызстанцев»,

при котором организованы 10 комитетов по сферам деятельности: образование, спорт, культура и др., находится на территории Посольства КР в РФ.

Генеральное консульство КР, которое находится в г.Екатеринбург, также тесно работает с такими общественными организациями, как «Ата Журт» в Свердловской области, «Кыргызская Автономия» в Читинской области, «Биримдик» в Челябинской области, «Союз кыргызов» на Сахалине.

Общественные объединения могут действовать людям в тех случаях, когда Посольство и Консульство по своему регламенту помочь не могут. Например, отправить «Груз 200»²⁰, помочь уехать в КР нуждающимся²¹ мигрантам, у которых нет средств на билеты домой, организовать спортивные соревнования с участием мигрантов, концерты с приглашением кыргызских звезд эстрады и др.

Среди экспертов мнения о роли общественных организаций из диаспоры кыргызов разделились.

Однако большинство экспертов считают, что сегодня диаспора кыргызов, как

²⁰Заказать специальный гроб, собрать деньги с мигрантов, договориться и оплатить транспортировку и обеспечить сопровождение груза.

²¹При болезнях или травмах мигрантов.

г.Москва, июнь 2009 г.

Общественные организации создаются гражданами РФ – кыргызами с целью эксплуатации вновь прибывших трудовых мигрантов, которые еще не сориентировались на рынке труда РФ.

г.Москва, июнь 2009 г.

Диаспора кыргызов в РФ имеет незначительную социальную и культурную составляющую, а держится на интересах бизнеса. Общественные организации не решают истинных задач диаспоры – общественно-имиджевая работа и лоббирование интересов трудовых мигрантов во взаимодействии с местной властью и работодателями.

г.Екатеринбург, июнь 2009 г.

Диаспора кыргызов находится в зачаточном периоде, у нее нет стержня, поэтому общественные организации, ее представляющие, не устойчивы. Они должны перенимать опыт у других более опытных организаций диаспор, с авторитетом и традициями. Устойчивости диаспорам не добавляют чиновники из КР, которые своими посещениями, идеями и собраниями создают нестабильность. Чиновники не хотят видеть во главе диаспоры неформальных лидеров из числа бывших трудовых мигрантов, которые пытаются что-то конструктивное сделать. Они выдвигают удобных для манипулирования персон, и естественное общественное движение разрушается или остается на месте без развития.

общественный институт, необходим трудовым мигрантам для облегчения жизни и поддержания культурной связи с родиной. Кроме того, большинство экспертов уверены, что кыргызы в России организованы лучше, чем другие диаспоры Центрально-азиатских государств, но хуже, чем более древние диаспоры, представляющие этнические группы, которые сменили десятки поколений²², проживая на территории РФ.

2.2. Характеристика трудовой миграции из Кыргызстана

2.2.1. Масштабы миграции

Говоря об истоках трудовой миграции, следует вспомнить выходцев из Кыргыз-

стана, которые еще в Советское время приезжали на работу или на обучение в города России и при большом желании могли остаться там, так как являлись гражданами СССР. Это, во-первых, строители, привлеченные в начале 80-х годов на возведение олимпийских объектов в Москве, во-вторых, выпускники российских вузов, которые остались работать в России, в-третьих, государственные деятели, работавшие в масштабах СССР. Большая часть этих людей сохранили тесные связи с родственниками и способствуют адаптации трудовых мигрантов в настоящее время.

Развал СССР в начале 90-х годов, закрытие промышленных предприятий и повсеместный спад производства, привели к появлению челноков – трудовых мигрантов в сфере торговли. Освоив рос-

²²Армянская, еврейская и др.

сийские рынки, мигранты стали заполнять сферу услуг и строительство. Экономический рост и потребность России в рабочей силе, отсутствие языкового и визового барьеров, возможность относительно высоких заработков породили массовую трудовую миграцию из Кыргызстана в период экономического роста в РФ. В результате, трудовая миграция стала самым заметным явлением в социально-экономической жизни КР. Кыргызстан стал восприниматься как страна - поставщик трудовых ресурсов. Такое положение вещей привело к инициированию и проведению ряда исследований влияния миграции на различные аспекты жизни страны и людей. Однако главный вопрос - «Сколько граждан Кыргызстана вовле-

чено в миграционные процессы?» остается открытым вследствие особенностей экономических, политических и культурных связей Кыргызстана и России. Тем не менее, существует огромный интерес как независимых исследователей, так и государственных служб к количеству трудоспособного населения, вовлеченного в миграционные процессы.

В средствах массовой информации, изуст государственных чиновников Кыргызстана и России, а также по результатам ряда независимых исследований назывались различные цифры объема внешней трудовой миграции из Кыргызстана в Россию, которые в докризисный период колебались от 200 до 500 тысяч и более человек. Каковы же источники таких данных?

В январе 2007 г. Президент Кыргызстана Курманбек Бакиев направил президенту России Владимиру Путину письмо, в котором попросил выделить для трудовых мигрантов из республики отдельную квоту в размере 500 тысяч человек²³.

По данным ФМС, по количеству трудовых мигрантов в России Кыргызстан занимает пятую позицию после Украины, Узбекистана, Таджикистана, Молдовы. В 2008 г. в Россию въехало более 550 тысяч трудовых мигрантов из Кыргызстана²⁴.

По неофициальным данным, в 2008 г. на регистрационный учет в РФ встало 318 тыс. кыргызстанцев, 183 тыс. – получили разрешение на работу.

По словам руководителя ассоциации киргизских диаспор России и Казахстана «Замандаш» Жумы Абдуллаева, по данным на 2008 г. в регионах РФ трудятся не менее 500 тысяч гастарбайтеров из Кыргызстана²⁵.

По данным ГКМЗ, на 2008 г. на российских предприятиях и стройках, а также в сфере услуг трудятся от 250 до 350 тысяч трудовых мигрантов из Кыргызстана²⁶.

²³<http://www.for.kg> «Власти Кыргызстана попросили у России выделить отдельную квоту для трудовых мигрантов из КР», 10 января 2007 года.

²⁴<http://www.for.kg> «В 2008 году в Россию въехало более 550 тысяч трудовых мигрантов из Кыргызстана. Об этом со ссылкой на замдиректора Федеральной миграционной службы России Анатолия Кузнецова сообщает «Интерфакс», 12 февраля 2009 года.

²⁵«Российская газета» - Центральная Азия №4588 от 14 февраля 2008 г.

²⁶«Российская газета» - Центральная Азия №4588 от 14 февраля 2008 г. Такие данные привела «Российской газете» председатель госкомитета по миграции и занятости при Правительстве КР Айгуль Рыскулова.

По данным на 2008 г., озвученным представителями МИД КР, в России трудятся более 290 тысяч граждан республики²⁷.

Из выступления Председателя ГКМЗ КР Рыскуловой А.М. в Жогорку Кенеше КР в сентябре 2009 г.: «В России находятся 316 тыс. кыргызстанцев с учетом детей, трудятся 256 тыс. граждан. В свою очередь депутаты отметили, что данные цифры не соответствуют действительности и что количество работающих в России и в других странах намного больше²⁸.»

Ясно одно, что в России занята значительная часть трудовых ресурсов страны, а оценки масштабов миграции различаются в разы.

В условиях мирового экономического кризиса, когда Россия стала защищать свой рынок труда и законодательно уменьшать спрос на иностранную рабочую силу, чрезвычайно важным становится следующий вопрос: «Какое количество трудовых мигрантов вернулось?».

Ответ на этот вопрос имеет значение для прогнозирования нагрузки на бюджет, особенно в части социальной защиты населения, а также для предупреждения рисков развития конфликтных ситуаций, связанных с возможным падением уровня жизни населения.

Ниже представлены данные по этому вопросу, приведенные в средствах массовой информации, и мнения экспертов.

По данным ФМС, в январе 2009 г. количество приехавших в РФ мигрантов сократилось на 10 процентов. За разрешением на работу было в 1,8 раз меньше обращений, чем в январе прошлого года²⁹.

Из выступления Председателя ГКМЗ КР Рыскуловой А.М. в Жогорку Кенеше КР в сентябре 2009 г.: «Недавно на железнодорожных вокзалах, в аэропортах был проведен опрос среди 3,5 тыс. приехавших из России и Казахстана кыргызстанцев на предмет цели прибытия на Родину. Многие из них отвечали, что отмечать новый год или для покупки очередного товара. Из них только единицы отмечали, что из-за закрытия предприятия или сокращения в результате кризиса. Таким образом, можно предположить, что массового притока кыргызских мигрантов на родину не ожидается. К тому же более 167 тыс. кыргызстанцев уже являются гражданами России, которые имеют там свое жилье, работу или бизнес³⁰.»

²⁷Заведующий отделом по работе с соотечественниками и мигрантами департамента консульской службы Министерства иностранных дел <http://www.sng.allbusiness.ru/>

²⁸Пресс-служба Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

²⁹Об этом со ссылкой на замдиректора Федеральной миграционной службы России Анатолия Кузнецова сообщает «Интерфакс».

³⁰Пресс-служба Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Сотрудники Представительства ГКМЗ КР в РФ располагают служебной информацией, которая поступает от погранич-

ной службы РФ, что на начало 2009 г. в РФ находилось около 350 тыс. человек из КР, из них 100 тыс. - в Москве.

Общественное объединение «Занятость» г. Нарын, работает совместно с ОКМЗ Нарынской области.

С начала 2008 г. был отмечен возврат трудовых мигрантов из Казахстана, так как там кризис проявился ранее. Вернувшиеся из Казахстана мигранты поехали в Россию. По данным руководителя ОО, с ноября 2008 г. по май 2009 г. в ОО «Занятость» обратились 127 мигрантов, вернувшихся домой по причине кризиса.

Весной 2009 г. в Бишкеке прошла информация, что в связи с кризисом в России работодатели Свердловской области стали массово отказывать кыргызстанским трудовым мигрантам в работе и что граждане КР, которые не смогли выехать из-за отсутствия денег, живут на вокзале

г. Екатеринбург и просят милостыню, чтобы собрать деньги на билет до Кыргызстана. Для проверки этой информации в июне 2009 г. была проведена встреча с руководителями железнодорожного вокзала «Свердловский пассажирский».

Руководитель вокзала г.Екатеринбург.

Ситуация стабильная, слух о массовом отъезде граждан КР - преувеличение. Кыргызстанцы уезжают и приезжают, как обычно. Тенденция роста мигрантов стала заметной с 2002 г.. До этого в поездах ездили в основном челноки, которые перевозили огромное количество багажа в пассажирских вагонах. После изменения законодательства о таможенном регулировании транспортировки багажа в пассажирских вагонах стали ездить пассажиры, а товары стали перевозиться в товарных составах.

По результатам интервью с руководителями АО в южных областях страны было выяснено, что действительно во время кризиса наблюдается возврат мигрантов, в том числе граждан РФ. Однако люди, особенно молодежь, несмотря на кризис, продолжают выезжать на работу в РФ. Количественные оценки во многих АО сводились к тому, что число уезжающих мигрантов равно числу возвращающихся.

В ходе многочисленных встреч с вернувшимися мигрантами было выяснено, что большинство из них вернулось домой

по причинам, не связанным с кризисом.

Таким образом, серьезные количественные оценки числа возвратившихся мигрантов отсутствуют, а общее мнение сводится к тому, что возврат есть.

2.2.2. Учет мигрантов

Анализ данных различных источников указывает на существенный разрыв в оценках объема трудовой миграции до кризиса и большую неопределенность в оценках количества возвратившихся мигрантов. Такая ситуация обусловлена объективными обстоятельствами, связан-

ными как с сезонным характером работы некоторой части мигрантов, так и с безвизовым режимом пересечения границ. Тем не менее, несмотря на отсутствие полноценной системы учета внешних трудовых мигрантов, относительно достоверные источники данных все же существуют:

1. Пограничные службы КР и РФ, действующие в международных аэропортах. При пересечении границ через аэропорты пограничники проверяют и сканируют паспорта выезжающих и въезжающих и спрашивают о цели поездки. Однако при пересечении границы на поезде, автобусе или автомобиле пограничники ограничиваются только проверкой документов. Поэтому полной базы данных граждан КР, пересекающих границу, нет, а базы данных по авиапассажирам используются только для служебного пользования.
2. Отделы паспортно-визового контроля МВД. В системе МВД налажен качественный учет отъезжающих и прибывших граждан. Однако принцип учета в МВД заявительный, поэтому доля граждан, отметившаяся в ОПВК системы МВД, в общей численности трудовых мигрантов невелика.
3. ИКЦ ГКМЗ и частные агентства занятости. Поток мигрантов, проходящий через эти организации, незначительный. Кроме того, нередко

организованные трудовые мигранты превращаются в неорганизованных, покидая работодателя, который обеспечил им выезд и легальное трудоустройство, в поисках более выгодной с точки зрения заработков работы.

В то же время, не нарушая законодательства КР, преобладающая часть трудовых мигрантов, минимизируя затраты, едут в Россию на поездах, автобусах или автомобилях, при этом не прибегают к помощи посреднических структур, не планируют менять гражданство и, соответственно, не снимаются с учета в МВД. Значительная часть мигрантов остается вне учета.

Теоретически, адекватную и оперативную оценку количества трудовых мигрантов, выехавших для осуществления трудовой деятельности и возвратившихся в связи с кризисом, в том числе и в областном разрезе, можно было бы получать, основываясь на первичных данных из хорошо информированных источников, которыми являются старосты сел, руководители квартальных комитетов и домкомы. Эта возможность была использована ГКМЗ, однако в разных региональных ОКМЗ применяются различные технологии учета мигрантов. В одних ОКМЗ проводятся разовые акции – подворные обходы с целью определить ситуацию, в других - разрабатываются бланки и формы по учету выехавших граждан.

ОКМЗ Нарынской области провели сплошное обследование на предмет уточнения численности областного населения и оценки миграционных потоков на начало 2009 г., к которому привлекли безработных граждан. Анализ полученных данных позволил сделать следующие заключения:

1. Численность лиц, которые снялись с учета в МВД, составляет 1% численности постоянного населения области, что в 4,4 раза меньше числа граждан, фактически выехавших из области.
2. Масштабы трудовой миграции по Нарынской области не столь значительные, всего 4,4% населения.

3. Из общего числа мигрантов большую часть (почти 80%) составляют внутренние мигранты, которые работают в Чуйской, Иссык-Кульской областях и г.Бишкек.
4. Внешние мигранты из Нарынской области составляют чуть более полутора тысяч человек и 79,6% из них работают в РФ.
5. В связи с кризисом больших изменений и массового возврата мигрантов не отмечено. Некоторые вернувшиеся планируют вновь поехать по-работать в РФ.

ОКМЗ Кочкорского района Нарынской области.

Информация по трудовым мигрантам собирается трудно, старосты сел по этому вопросу не работают. Про массовый возврат мигрантов в связи с кризисом ничего не слышно, все, кто вернулись – вернулись по семейным обстоятельствам.

ОКМЗ Иссык-Атинского района Чуйской области опираются в работе на глав АО. В районном ОКМЗ самостоятельно разработали формы для учета трудовых мигрантов через старост сел, входящих в АО. По нашим наблюдениям и результатам бесед с главами, ответственными секретарями АО и старостами сел района, эти разработанные формы заполнялись по-разному. Одни вписывали только тех граждан, которые официально выезжали, снимались с учета в МВД и обращались в АО за справкой. Другие – на основе информации старост, включали всех фактически выехавших людей. Поэтому обобщение и использование таких данных не даст объективной картины о состоянии внешней трудовой миграции на уровне района.

ОКМЗ Панфиловского района Чуйской области большее внимание уделяет проблемам адаптации и легализации этнических кыргызов из Таджикистана, чем внешней трудовой миграции местного населения, хотя вялые попытки учета на уровне АО делаются и там.

В ОКМЗ Ошской области ведется список желающих выехать на заработки в РФ в виде таблицы, куда заносятся ФИО, адрес и телефон обратившегося. В электронной таблице есть специальное поле, где указывается, работал ли заявитель на территории РФ. Надо отметить, что вернувшиеся мигранты составляют около 20% общего числа обратившихся по поводу трудоустройства в России. На 22 апреля 2009 г. в списке желающих работать в РФ Ошского КМЗ состояло 474 человека.

Во время встреч, проведенных с руководителями и ответственными секретарями АО как на Юге, так и на Севере страны, было выяснено, что в селах на Юге практически каждый из опрошенных экспертов АО мог сообщить о количестве трудовых мигрантов (на основании записей в хозяйственных книгах), в то время как на Юге в городах и на Севере, как в городах, так и в селах, опрошенные эксперты путались с понятием трудовой мигрант и мигрант, ориентированный на смену гражданства. Многие из ответственных лиц представляли в верхние инстанции информацию о трудовых мигрантах на основе данных из паспортных столов, где фиксируются только официально выбывшие граждане.

Возможным объяснением такого подхода к делу может быть большая чувствительность ко всему, что связано с миграцией на юге и отношение к сбору информации о трудовых мигрантах, как к некой новой бюрократической процедуре на севере. Кроме того, была замечена особенность – в административных единицах, представленных населенными пунктами с населением более 10-12 тысяч человек, ответственные лица на вопрос о количестве трудовых мигрантов оперировали терминами «много», «очень много», «есть», «мало», в то время, как в более мелких административных единицах либо называлась конкретная числовая величина, либо давалась качественная оценка – «в каждой семье», «в каждой второй семье», «2-3 мигранта в семье», «несколько человек в селе» и т.д.

Следует отметить, что некоторый толчок сбору данных по мигрантам дала прошедшая весной 2009 г. перепись населения. В отдельных АО говорили о заполнении какой-то специальной формы по миграционному учету в рамках проведенной республиканской переписи.

Однако в большинстве АО итогами переписи не располагают.

По нашим наблюдениям, факторами,

влияющими на качество данных о мигрантах на уровне АО, являются:

- уровень постановки вопроса учета мигрантов и соответственно отношение к данному вопросу со стороны областных и районных ОКМЗ;
- сменяемость руководителей ОКМЗ и текучесть кадров - назначение нового руководителя или специалиста ОКМЗ по миграции, если к тому же он является новичком в системе, при неотработанных технологиях негативно влияет на первичный учет мигрантов;
- требовательность, принципиальность и заинтересованность главы АО;
- личность и отношение к работе самого старосты села.

ГКМЗ через региональные отделы, а также используя ресурсы местного самоуправления – АО, делают попытки учитывать и оценивать внешнюю трудовую миграцию. Однако применение разных методик и инструментов сбора данных не обеспечивает их однородности для целей анализа. По состоянию на сегодняшний день ГКМЗ не располагает ни единой методикой, ни инструментами, ни ресурсами для того, чтобы регулярно собирать и **анализировать** данные численности мигрантов, граждан КР, работающих за рубежом. Соответственно, Госкомитет не располагает точными данными и по числу мигрантов, возвращающихся в связи с кризисом. В то же время им озвучивается оценка, что доля таковых составляет около 30%.

2.2.3. Причины миграции

Причины миграции – это один из важнейших экономических и политических вопросов, постоянно присутствующий в течение ряда последних лет как на микро-, так и на макроуровне, ответ на который может существенно повлиять на стратегию развития страны в ближайшие годы.

Независимые исследователи, эксперты в области миграции, специалисты ОКМЗ и сами трудовые мигранты сходятся во

мнении, что миграция имеет экономические корни, а именно - отсутствие работы и низкие заработки³¹. Указанные причины становятся особенно актуальными и во время кризиса. Вакансии, которые могут предложить государственные службы занятости, - это малопривлекательные рабочие специальности или общественные работы с уровнем заработной платы, как правило, ниже минимального потребительского бюджета³².

Специалисты по миграции ОКМЗ Джалал-Абадской области самостоятельно разработали анкету и провели весной 2009 г. опрос более 400 вернувшихся из России граждан, по 20 в каждом из 12

районов области. На основе полученных данных был подготовлен отчет, согласно которому 70% вернувшихся мигрантов испытывают желание выехать обратно в Россию в целях осуществления трудовой деятельности. В качестве причин миграции вернувшиеся мигранты указывают отсутствие работы в КР, низкий уровень заработной платы, удорожание потребительских товаров и отставание КР по условиям и уровню жизни.

В рамках проекта вопрос причин миграции был поставлен шире – выявить региональные различия в причинах миграции и формирующие их факторы.

Таблица 2. Наличие пахотной земли по областям Кыргызской Республики

Регион/ Область	Население, % от общего	Из них сельское, %	Пашня, тыс.га	Орошаемая пашня, тыс.га	Пашня, соток/ чел. ³³	Орошаемая пашня, соток/ чел.
Баткенская	8	81	50,4	23,4	14	6,8
Джалал-Абадская	18	77	110,8	67,1	15,1	9,1
Нарынская	5	82	89,5	85,6	41,1	39,3
Ошская	24	77	120,8	62,9	12,3	6,4
Чуйская	16	78	260,1	182,1	39,2	27,5

Источник: НСК, собственные расчеты

Самым очевидным региональным различием между Севером (здесь представлены Чуйская и Нарынская области) и Югом (Ошская, Джалал-Абадская и Баткенская области) является относительная (к общей численности населения соответствующих областей) и абсолютная численность

внешних трудовых мигрантов. Согласно исследованию по переводам международных мигрантов в Центральной Азии и на Южном Кавказе, инициированному в 2006 г. Азиатским Банком развития, количество трудовых мигрантов, выходцев из южного региона Кыргызстана, в 5 раз превышает количество выходцев из северного. Это различие связано с тем, что 65% населения Кыргызстана представле-

³¹Сотрудники правоохранительных органов КР увольнялись и работали отделочниками на ремонтах квартир в РФ; дворником в Москве работает директор одного из региональных филиалов коммерческого банка.

³²От 1 тыс. до 4 тыс. сом.

³³В расчет принималось только сельское население.

но сельским населением, зависящим от сельскохозяйственного производства. Из данных таблицы 2 видно, что в Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской областях, в целом, исходя из объективного наличия пахотных земель, земли, приходящейся на одного сельского жителя, в 3 раза меньше, чем в Чуйской и Нарынской областях.

Это и есть основной фактор региональных различий в причинах и размерах миграционных потоков. Что касается безработицы, то она является производной от малых размеров земельных наделов в сельской местности и состоятельным фактором в городах, ПГТ и для безземельных сельских жителей.

ОКМЗ Узгенского района Ошской области

В состав района входит 19 айыльных округов и город Узген. Население – 222 тыс. чел. Основная работа в г.Узген – это торговля на рынке. Возможная занятость в сельской местности Узгенского района – земледелие. В 11 айыльных округах земельная доля орошаемой земли меньше 5 соток на человека, а в некоторых селах орошаемой земли нет вообще.

Айыльный округ «Барпы» Сузакского района Джалал-Абадской области. *Население АО – 24 тыс. чел. Средний размер домохозяйства – 5 чел. Размер надела орошаемой земли – 9 соток на домохозяйство. Доход с такого надела - 3000 сом. 70% выпускников школ в 2009 г. стали трудовыми мигрантами из-за повышения суммы контрактного обучения на заочном отделении.*

Айыльный округ «Иссык-Ата» Иссык-Атинского района Чуйской области. *Население АО - 5022 человека. В среднем на домохозяйство приходится по 40 соток пашни и по 40 соток сенокоса, по 15 МРС и 3 КРС. В последние 3 года земельные наделы получили 300 семей. Мигрантов немного, примерно 3-5%. Мигрантских настроений нет.*

Айыльный округ «Ортоевский» Панфиловского района Чуйской области. *Население АО - 4362 человека. В 2008 г. было 139 мигрантов, на момент обследования - 109. Миграционных настроений нет. Миграцией в основном интересуется молодежь после окончания школы.*

Село Оттук Нарынского района Нарынской области

Село объединяет 286 домохозяйств, 1374 жителя. Находится на трассе Бишкек-Нарын. 3 года назад уехало в трудовую миграцию 6 человек. Земля есть у всех в среднем по 30-40 соток на человека.

ОКМЗ, Кочкорский район, Нарынская область

В состав района входит 11 айыльных округов. Население – 59 тыс. Безработными числятся 1325 человек, в основном жители пгт Кочкорка. Земли в среднем по 30-40 соток на человека. На семью приходится 10-15 баранов. По неофициальным оценкам, из каждого села уехали в трудовую миграцию 10-15 человек, т.е. примерно 450 человек из района. Миграционных настроений нет.

Анализируя данные, собранные в ходе встреч с экспертами обследованных населенных пунктов вышеуказанных областей, была получена следующая обобщенная картина, отражающая объективные региональные причины миграции:

- Юг, село – тяжелое материальное положение и низкое качество жизни, связанное с традиционно большими семьями, малыми земельными наделами или их отсутствием, порождающими низкий доход в расчете на члена домохозяйства.
- Юг, малые города – катастрофическое материальное положение, связанное с отсутствием постоянной работы в связи с остановкой или непрогнозируемой неритмичной работой градообразующих предприятий, которые призваны обеспечивать постоянную занятость большинства населения, недостаток земли, скота и других доходоприносящих активов для обеспечения семьи.

Для Юга трудовая миграция является жесточайшей необходимостью выхода из бедности, улучшения материального положения семьи и укрепления ее социально-экономического статуса.

- Север, село – в миграции находятся члены относительно успешных домохозяйств, в собственности которых есть земля и доходоприносящие активы, часто имеющие востребованную в России специальность.
- Север, города – в миграции находятся квалифицированные специалисты, работа которых в миграции оплачивается в разы лучше, чем в Кыргызстане, а для карьерного роста, особенно в глубинке России, не нужны деньги и связи.

Для Севера трудовая миграция в целом является средством значительного улучшения материального положения, реализации в профессии, карьеры.

Кроме того, глубинные интервью с мигрантами и членами их семей позволили дополнить некоторыми штрихами по-

лученную картину объективных причин миграции:

- ✓ Рекламная роль миграции на фоне повышения качества жизни тех домохозяйств, в которых есть мигранты.
- ✓ Нежелание заниматься сельскохозяйственным производством из-за рисков неполучения ожидаемых доходов и сезонности получения «живых» денег.
- ✓ Возникновение «эффекта присоединения к большинству».
- ✓ Привлекательность жизни в российских городах, особенно для мигрантов-сельчан, выходцев с Юга.
- ✓ Невозможность погасить кредиты или долги, взятые на развитие бизнеса, проведение тоев, лечение и т.д.
- ✓ Желание купить автомобиль, построить дом, начать бизнес, заработать деньги на свадьбу и т.д.
- ✓ Затягивающий эффект миграции. Каждый возврат мигрантов в КР³⁴ убеждает их в невозможности заработать такое же количество денег на Родине, которыми они привыкают распоряжаться в миграции. Это заставляет вновь и вновь искать возможности трудоустройства за рубежом.

И, наконец, неожиданный результат дал исполнению приказа МО об определении нижней черты стоимости заочного обучения. В одночасье выросшая в разы стоимость заочного обучения в вузах и отсутствие полноценной альтернативы высшему образованию на местах сделало большую часть вчерашних школьников трудовыми мигрантами.

Следует отметить, что практически все эксперты на юге страны имели на момент опроса родственников-мигрантов, которые работали в РФ. Поэтому они знали о миграции и о ее причинах много тонких деталей. В то же время все эксперты северной части страны были информированы по вопросам миграции с чужих слов или из СМИ.

³⁴Возврат, вынужденный, с целью исполнения Российского миграционного законодательства, или планируемый отпуск.

В качестве дополнения можно отметить, что по информации частных агентств занятости, молодежь из сельской местности нередко указывала в качестве причин миграции следующее:

- быть самостоятельными, не зависеть от родителей;
- быть самостоятельной семьей и жить отдельно от родителей;
- посмотреть мир;
- оценить себя и самореализоваться;
- вырваться из села;
- отдохнуть от жен и детей.

Во время кризиса появились некоторые

факторы, которые сдерживают мигрантские настроения и переводят некоторую часть потенциальных мигрантов в режим ожидания окончания кризиса:

- информация о ситуации с трудоустройством от работающих в РФ мигрантов по мобильной связи;
- возврат мигрантов и их рассказы об ужесточении законодательства, уменьшении заработков, обман со стороны работодателей и др.
- ежедневная информация о глобальном экономическом кризисе, узнаваемая из СМИ.

Кубанычбек, 34 года, г.Ноокат, Ошская область

Поехал во Владивосток, поддался массовому влиянию знакомых мигрантов. Однако сейчас не жалеет, имеет два паспорта. Условия жизни и возможности в России и Кыргызстане не сопоставимы.

2.2.4. Информированность мигрантов

Не подлежит сомнению, что после принятия решения о выезде в РФ с целью осуществления трудовой деятельности необходимо как можно больше узнать о правилах пребывания в России, условиях труда и проживания, законодательстве, распространяющемся на трудовых мигрантов, чтобы избежать по незнанию случаев нарушения правил и законов РФ, которые могут закончиться депортацией из страны и запрещением въезда на несколько лет.

Всем известно, что для выезда трудового мигранта - гражданина КР в РФ достаточно иметь только заграничный паспорт. Однако далеко не каждый выезжающий мигрант знает, что для легального трудоустройства необходимо наличие миграционной карты, регистрации, разрешения на работу, договора от работодателя, справки о состоянии здоровья и документов, подтверждающих квалификацию. Уровень информированности выезжающих граждан КР о необходимых для осуществления

трудовой деятельности за рубежом документах, зависит от следующих факторов:

- региона;
- возраста мигрантов;
- степени ответственности;
- знания русского языка.

ГКМЗ через свои областные, городские и районные службы в рамках своих возможностей и компетенции информирует потенциальных мигрантов об основных требованиях и правилах принимающих стран, а также о вероятных рисках. Для этого специалисты ОКМЗ проводят следующую работу:

- Организуют стенды, посвященные трудовой миграции, с информацией, в том числе и по документам, необходимым для легального трудоустройства в РФ. На таких стендах имеются материалы по предупреждению рабства, торговли людьми и других рисков. На севере страны эти стенды носят скорее формальный характер по сравнению со стендами на юге, где такие стенды более содержательны.

2. Обзор изменений миграционных процессов

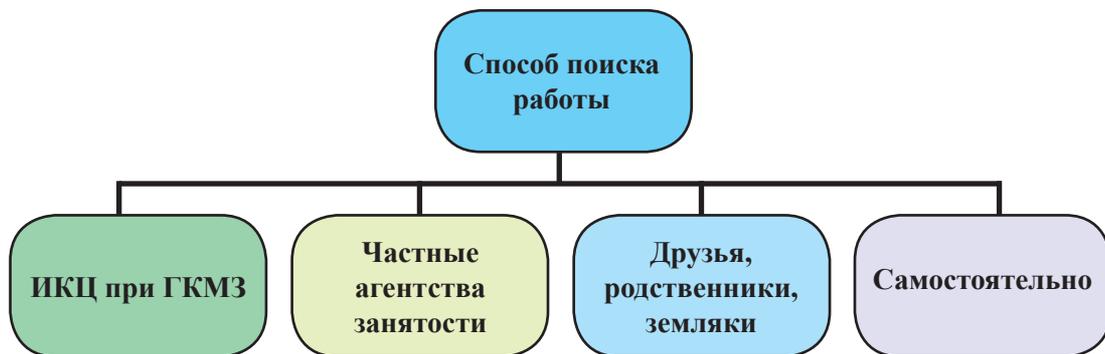
- Проводят устные консультации по проблемам, которые могут возникнуть в России. Сотрудники ОКМЗ советуют сделать в КР и иметь с собой копии паспорта, сохранять авиа- или железнодорожный билет, пока не произведена регистрация по месту прибытия.
- Раздают брошюры и памятки с информацией и предупреждением об опасностях, которые могут встретиться на пути к «большим» заработкам. Если брошюр и памяток недостаточно, что наблюдалось в некоторых городах, ПГТ и АО южного региона, то всегда имеется несколько экземпляров, с которыми можно ознакомиться на месте.
- Советуют, куда надо обращаться при потере паспорта и других документов (милиция, Посольство КР в Москве, Консульства КР в РФ).
- Предупреждают, что в настоящее время лучше воздержаться от поездки в РФ в связи с ужесточением миграционного законодательства, обусловленным экономическим кризисом.

В некоторых помещениях АО, как на юге, так и на севере страны, также имеются информационные стенды для мигрантов. Отмечено, что наличие стенда зависит от следующих факторов:

- отдаленности от районного центра - чем ближе к центру, тем больше и содержательнее стенд, и чем дальше, тем больше вероятность отсутствия стенда;
- степени распространения миграции в АО;
- от конкретных сотрудников АО (главы и ответственного секретаря).

Кроме служб ОКМЗ и местного самоуправления вопросами информирования мигрантов занимаются частные агентства занятости, отправляющие кыргызстанских мигрантов на заработки в РФ. Эти агентства имеют в своем составе юристов, которые консультируют по вопросам миграционного законодательства РФ. Надо отметить, что эта услуга предоставляется с высоким качеством, так как сами агентства заинтересованы в том, чтобы отправленные ими мигранты не имели проблем с законами принимающей страны. Частные агентства занятости большее внимание уделяют медицинскому осмотру выезжающих. Были случаи, когда медицинской комиссией в РФ выявляли противопоказания, и мигрантов не допускали на объекты. В таких случаях мигранты вынуждены были возвращаться.

Рисунок 1. Способы поиска работы потенциальным мигрантом



Поэтому сотрудники частных агентств убедительно настаивают на прохождении медосмотров потенциальными мигрантами в Кыргызстане до отбытия в миграцию.

Неправительственные организации в Нарынской и Ошской областях больше занимаются вопросами работоторговли и сопутствующими рисками, нежели вопросами, связанными с легальной миграцией.

Согласно проведенному обследованию, доля трудовых мигрантов, которая перед выездом в РФ нанесла визит в ОКМЗ или АО по месту жительства, очень незначительна, а доля мигрантов, которые воспользовались услугами ЧАЗ, мала по определению. Поэтому знания о законодательстве РФ, которое непосредственно касается мигрантов, приобретает ими по большей части из личного опыта, который не всегда является положительным.

2.2.5. Трудоустройство

До кризиса легальным трудоустройством мигрантов в РФ в основном занимались ИКЦ, частные агентства занятости КР и сами мигранты, уже работающие в РФ. Так случилось, что во время кризиса деятельность ИКЦ и ЧАЗ по трудоустройству кыргызстанских трудовых мигрантов была свернута в силу отсутствия заявок со стороны российских работодателей.

Трудоустройство по линии ИКЦ ГКМЗ

До кризиса ИКЦ ГКМЗ имел партнерские отношения с работодателями и кадровыми агентствами из РФ, а также с местными частными кадровыми агентствами. По информации руководителей ИКЦ, за время работы было трудоустроено 5 тыс. человек. Граждан, желающих работать за рубежом, было в разы больше.

Порядок получения легальной работы в РФ по линии ИКЦ следующий:

1. Заявки от российских работодателей поступают в ИКЦ.
2. Заявки из ИКЦ распределяются по областным/районным и городским ОКМЗ республики.
3. В помещениях ОКМЗ всех уровней вывешиваются объявления о наличии вакансий; информация доводится до АО.
4. В областных и городских/районных ОКМЗ ведется база данных по обращениям и анкетам желающих работать по конкретно заявленным вакансиям.
5. База данных по заявителям передается в ИКЦ.
6. ИКЦ выбирает среди кандидатов наиболее соответствующих объявленным вакансиям и отправляет анкеты работодателям.
7. Работодатели, в свою очередь, осуществляют конечный выбор и представляют именные приглашения в ИКЦ.
8. ИКЦ информирует областные/районные и городские ОКМЗ о полученных приглашениях.
9. Областные/районные и городские ОКМЗ информируют потенциальных мигрантов о полученных приглашениях.
10. Мигранты прибывают в Бишкек, откуда идет отправка в РФ.

Последняя заявка³⁵ из Чукотки на работников объектов жилищно-коммунального хозяйства была непривлекательна для потенциальных мигрантов. Закрытый территориальный округ, пограничный район, тяжелый климат, к тому же несоответствующая условиям низкая заработная плата.

За информацию и подбор кадров ИКЦ оплату ни с работодателями, ни с трудового мигранта не брали. В будущем есть намерение зарегистрироваться в другом статусе и брать оплату за посреднические услуги по трудоустройству за рубежом, для начала с работодателями. В настоящее время вакансий из РФ нет.

³⁵Конец 2008 года

ОКМЗ г.Ош

Поднялся статус и авторитет ОКМЗ в глазах населения: люди поверили, потянулись в ОКМЗ, а тут финансовый кризис и прекращение программы легального трудоустройства в РФ через ИКЦ.

ОКМЗ Кочкорского района Нарынской области

Практически все работающие в России жители Кочкорского района нашли работу по своим каналам. В ОКМЗ обращались единицы. Через ИКЦ по району за 2008 г. отправили 7 человек в Подмоскowie на завод. С начала 2009 г. заявок от ИКЦ не было, хотя люди приходят узнать про работу в России.

Трудоустройство по линии частных агентств занятости

Трудоустройством граждан КР за рубежом наряду с ИКЦ ГКМЗ занимаются частные фирмы, которые получают от ГКМЗ разрешение на такую деятельность. Правоммерно ожидать институционального усиления ЧАЗ в перспективе в качестве посредников легального трудоустройства за рубежом.

Примерная схема трудоустройства у ЧАЗ следующая:

1. Поиск и получение предложения с заявками от российских работодателей.
2. Сбор заявок от граждан КР и формирование базы данных по потенциальным трудовым мигрантам, для чего

от мигрантов необходимо иметь: паспорт нового образца, документы об образовании, справку о здоровье, договор с ЧАЗ и оплату услуг ЧАЗ.

3. Представители от работодателей приезжают и сами во время собеседования с кандидатами отбирают работников.
4. Подписывается договор.
5. Оплачивается проезд.

Следует отметить, что когда был спрос на трудовых мигрантов, скорость подготовки документов и отправки людей была гораздо выше, чем в ИКЦ ГКМЗ, что было привлекательно для желающих уехать на заработки.

Об опыте трудоустройства в России от руководителей нескольких ЧАЗ КР

Компания First Class, г.Бишкек

трудоустроила за период 2007-2008 гг. 500 человек на строительные работы в Якутии. Сейчас в базе данных есть 500 человек, оплативших услуги и ожидающих трудоустройства.

ЦеОНИС г.Токмок

за 2007-2008 гг. трудоустроил в России около 300 человек, что, по оценкам сотрудников, составляет 5-7% от числа обратившихся. Большинство обратившихся не были трудоустроены по причинам, которые указали сотрудники ЦеОНИСа:

- уехали трудоустроиваться самостоятельно, так как условия, которые предлагал ЦеОНИС, были не очень выгодными для выезжающих³⁶;
- раздумали уезжать в РФ, приняли решение остаться и работать в КР;
- работодатели отказывались принимать на работу некоторых дистанционно предложенных мигрантов.

ЦеОНИС г.Ош

является представительством ЦеОНИС Токмок на юге страны. За 2007-2008 гг. трудоустроено в России 200 человек. Есть много обращений от потенциальных мигрантов и на сегодняшний день.

Сотрудниками ЧАЗ было отмечено, что мигранты, выезжающие самостоятельно, более ответственны, чем те, которые едут организованными группами через агентства. Самостоятельные мигранты, как правило, более образованные, свободно владеют русским языком, предварительно собирают информацию и имеют представление о том, что их ожидает. Выезжающие организованными группами имеют повышенные ожидания, предъявляют много требований, тогда как сами не готовы выполнять взятые на себя обязательства. К подписанию договоров такие мигранты относятся как к пустой, ни к чему не обязывающей, формальности. Так, например, из опыта ЦеОНИСа Токмок: группа кыргызских строителей, выехавшая в Россию на строительство, организованно покинула рабочее место.

Следует отметить, поскольку число отправленных через ЧАЗ мигрантов ограничено, сотрудники агентств стараются держать мигрантов в поле своего зрения и

после отъезда на работу в РФ через российского работодателя или через семьи мигрантов. Остаются личные отношения ЧАЗ и мигрантов и по возвращении мигранта в КР. В случае удачной работы, мигрант обращается с просьбой о повторной отправке в РФ или приводит своих знакомых для легального трудоустройства за рубежом.

Трудоустройство через друзей, земляков и родственников

АО непосредственно трудоустройством граждан за рубежом не занимаются. Однако именно место жительства мигранта и социальная среда играют самую важную роль в появлении желания работать в РФ и дальнейшем трудоустройстве мигрантов. Как нам сообщили, первые освоившиеся в России мигранты - жители сел, принимают самое активное участие в трудоустройстве своих земляков-односельчан. Поэтому каждое АО на юге имеет точную информацию о географии трудоустройства своих мигрантов, так как в основном они держатся кучно, создавая страховые звенья взаимопомощи.

Например, как нам стало известно, мигранты из Чон-Алайского района освоили Якутию, из Сузакского района выезжают в Красноярск, Новосибирск. Узгенский район хорошо представлен в Екатеринбурге и Иркутске. Мигранты Джалал-Абада

³⁶5-7% отправленных от общего числа обратившихся обусловлено тем, что сотрудники ЦеОНИСа при собеседовании с потенциальными мигрантами объясняли, что в России придется тяжело работать, что российские работодатели не могут найти россиян, желающих работать на таких условиях, и только поэтому приглашают и легально оформляют мигрантов. Чтобы у мигранта не было иллюзий и повышенных ожиданий, а в дальнейшем претензий к посреднику, сотрудники ЦеОНИСа открыто говорили, что работать отправленные будут, скорее всего, по 12-14 часов в день, хотя в контрактах работодатель может указывать 8-часовой рабочий день.

Улан, 28 лет, мигрант, г.Москва.

Все земляки-мигранты одного из сел Кара-Кульджинского района Ошской области, работающие в Москве, создали фонд села, в который каждый мужчина вносит 500 рублей раз в полгода. Деньги фонда используются его членами как беспроцентный кредит в случае необходимости. С его помощью были решены некоторые проблемы.

работают на Сахалине и в Татарстане. А в целом, жители южного региона стремятся в Москву.

Способ трудоустройства с точки зрения мигрантов через земляков и родственни-

ков является самым эффективным и распространенным, по различным оценкам, таким образом устраиваются от 50 до 70% всех мигрантов.

Гульнара, 23 года, мигрант, г. Москва.

Сейчас появились посредники из земляков, которые могут за оплату предложить места легального трудоустройства. Для женщин – это в основном клининговая деятельность. Кроме того, те земляки, которые по каким-либо причинам уезжают на Родину, «продают» свои рабочие места, рекомендуя работодателям своего «знакомого». В первом случае цена трудоустройства – половина первого заработка, во втором – от 2000 до 3000 рублей.

Основные секторы трудоустройства

Трудовые мигранты из КР в основном сосредоточены в торговле, сфере услуг и строительстве:

- В торговле большинство граждан КР заняты на оптовых рынках. Только в Екатеринбурге на рынке «Таганские ряды», по неофициальным данным, работает более 5 тыс. кыргызстанцев. В Москве кыргызские мигранты хорошо представлены на рынках строительных материалов.
- В сфере услуг востребован женский труд в клининговых³⁷ компаниях, также женщины оформляются уборщицами и посудомойщицами на предприятия общественного питания и т.п. Мужчины работают в ЖКХ крупных городов РФ и грузчиками на рынках и в крупных торговых центрах.

- В строительстве востребованы как неквалифицированные, так и квалифицированные рабочие.

Агроректор России для кыргызских крестьян не привлекателен.

2.3. Проблемы, порождаемые миграцией

2.3.1. Проблемы и стратегии мигрантов

Кроме явных преимуществ от миграционного процесса в плане решения экономических и социальных задач кыргызских граждан, миграция обуславливает ряд проблем для самих мигрантов, которые проявились еще до начала кризиса.

Тяжелый труд

Мигранты занимают нишу на рын-

³⁷Частные компании, специализирующиеся на уборке различных помещений и офисов (банков, крупных торговых центров, аэропортов, вокзалов и др.).

ке труда, которая не привлекательна для российских граждан из-за низкого уровня заработной платы, тяжелого и вредного труда, отсутствия социального пакета и несоответствующих условий работы.

Переплаченные налоги

По данным Представительства ГКМЗ КР в РФ, в 2007 г. невозвращенная из бюджета переплата подоходного налога с легальных мигрантов составила 600 млн. рублей. Причины неполучения мигрантами законных средств в виде переплаченных налогов следующие:

- Мигрант, особенно мужчина на стройке - временный работник, он увольняется и через 6-9 месяцев уезжает домой, переплаченные средства остаются в

бюджете РФ или у работодателя.

- Только 5-10% работодателей обращаются в бюджет за возвратом переплаченных мигрантами суммами подоходного налога.
- Из числа работодателей, получивших возвратные суммы, большинство не выплачивают денежные средства самим мигрантам.

Молодежь с низкой квалификацией

С 2006 г. КР стала источником необоснованно большого потока молодых мигрантов, не достигших 18 лет, особенно в Москву.

Сельская молодежь южных регионов, едва закончив школу, хлынула на заработки в Россию.

Представитель Ассоциации врачей Кыргызстана в РФ

До кризиса дошло до того, что самостоятельно группами приезжала молодежь, в том числе подростки до 16 лет, не владеющие русским языком, без профессий, без социального опыта поведения в крупных городах. Подростки работали по чужим документам за любую оплату по 14 часов, проживая в антисанитарных условиях, часто в подвалах.

Социальные проблемы

Миграция вызвала ряд острых социальных проблем, требующих решения.

Ограниченный доступ к услугам здравоохранения является серьезной проблемой для трудовых мигрантов, которые, как и все люди, болеют и получают травмы. Мигранты, будучи иностранцами в РФ, не могут пользоваться бесплатными услугами территориальных государственных медицинских учреждений, также у них нет средств для обращения в частные клиники. В результате состояние здоровья многих мигрантов за время работы в РФ ухудшается, болезни без надлежащего и своевременного лечения приобретают хронический характер.

Большой общественный резонанс в КР получила информация о фактах отказа от новорожденных детей мигрантами - гражданами КР, в родильных домах Москвы³⁸.

Брошенные дети – это явление, которое по своей сути полностью противоречит менталитету кыргызов.

³⁸ Дети азиатской внешности, которых из роддомов переводят в дома малюток, непривлекательны для москвичей - очередников для усыновления. Много желающих усыновить брошенных детей в РФ гражданами КР, однако по действующему закону это невозможно. Бывшим кыргызстанцам, гражданам РФ, которые готовы усыновить ребенка, необходимо соответствовать установленным требованиям, собрать много справок и, главное, доказать наличие жилой площади не менее 12 кв. метров на члена семьи и соответствующие доходы, что является непреодолимым препятствием. Кроме того, между РФ и КР нет соглашения об усыновлении детей граждан РФ гражданами КР.

Представитель Ассоциации врачей Кыргызстана в РФ

Причины отказа от детей:

- *Боятся осуждения домашних.*
- *Не готовы нести ответственность за ребенка.*
- *Отсутствие бесплатной медицинской помощи в Москве для мигрантов.*
- *Желание продолжать зарабатывать деньги в России.*
- *Нежелание быть матерью-одиночкой и воспитывать ребенка без отца.*

Была искусственная проблема для женщин - граждан КР, родивших в РФ, которые не смогли своевременно получить свидетельств о рождении на детей из-за отсутствия бланков в Консульствах КР из-за халатности чиновников. Женщинам в течение длительного времени предоставляли только справку о рождении, предъявление которой на территории КР тоже вызвало проблемы с получением метрик. Сейчас проблема решена.

Нерешенной остается проблема страхования трудовых мигрантов от несчастных случаев. Государственные органы РФ открыты для сотрудничества в этом направлении. К примеру, Росгосстрах выражает готовность на условиях страховых выплат по 500 руб. в месяц с каждого застрахованного и при наличии 2,5 тыс. застрахованных мигрантов страховать от случаев мелких травм до отправки «Груза 200».

Пенсионное обеспечение трудовых мигрантов. Не секрет, что одним из мотивов получения гражданства РФ мигрантами является желание заработать российскую пенсию и получать ее на территории КР. Однако для большого числа мигрантов, которые не получают гражданства РФ, вопрос социального страхования до сих пор остается нерешенным. Годы легальной работы в России не засчитываются в трудовой стаж при начислении пенсии в КР.

Общественный резонанс вызывают проявления ксенофобии. В период 2007-2008 гг. от рук скинхедов погибли десятки трудовых мигрантов, в том числе из КР³⁹.

Правонарушения со стороны трудовых мигрантов портят имидж граждан КР и провоцируют нетерпимость местного населения к приезжим мигрантам. Хотя по информации Представительства ГКМЗ КР в РФ, на долю трудовых мигрантов приходится всего 3,8% общего количества преступлений, совершенных на территории РФ, из них только 0,3% – гражданами КР, СМИ России создают широкий общественный резонанс каждому случаю правонарушений со стороны мигрантов.

Со слов представителей общественных российских общественных организаций, до кризиса от мигрантов были жалобы на действия сотрудников ФМС и ППС МВД, связанные с унижением человеческого достоинства и вымоганием денег. Относительно мало было жалоб на работодателей.

Кризис вызвал ряд новых проблем, к которым относятся ужесточение законодательства, сокращение квот, увольнения на предприятиях и организациях, которые привели к сокращению легальной миграции, снижению доходов мигрантов. Серьезной проблемой стали системные невыплаты мигрантам заработной платы.

Сократились доходы трудовых мигрантов, занятых на рынках. Заработная плата трудовых мигрантов в среднем снизилась на 30-40%.

Сокращение доходов происходит и при неизменной заработной плате.

³⁹Посольства КР в РФ последовательно и успешно работают в этом направлении, ведут переговоры с организациями скинхедов.

ЧАЗ «Уральский дом», Свердловская область

Грузчики в Екатеринбурге летом 2008 г. получали 15 тыс. рублей, в 2009 г. - 7-8 тыс. рублей. Асфальтоукладчик в 2008 г. получал 47 тыс. рублей в месяц, в 2009 г. – 30 тыс. рублей.

Сократились на 30-40% поставки продукции швейной промышленности из КР, ориентированные на россиян со средним доходом. Мигранты, которые занимались торговлей текстиля, стали перемещаться из сферы торговли в сферу услуг.

Представители кыргызской диаспоры, г.Екатеринбург

Заработная плата не изменилась, но возросли цены на продукты питания, аренду, транспорт, в целом жизнь стала дороже, одновременно возросла нагрузка на работающих:

- *увеличилась площадь уборки в клининговых компаниях и у дворников в ЖКХ;*
- *продолжительность рабочего дня возросла на 1-2 часа;*
- *сократилось количество выходных.*

Невыплаты заработной платы мигрантам. Большинство обращений от трудовых мигрантов в Представительство ГКМЗ в РФ, Посольство КР в РФ, общественные российские организации – это невыплаты заработной платы. Посол КР в РФ несколько раз обращался к губернатору Республики Саха по вопросу решения проблемы невыплаты 16 кыргызстанцам заработанных денег.

Трудовая инспекция при Минздравсоцразвития РФ⁴⁰, Представительство ГКМЗ в РФ помогают при невыплатах и обращаются в правоохранительные органы только в том случае, когда имеется трудовой договор. Большинство невыплат мигрантам сосредоточено в строительстве и отчасти обусловлены кризисом. Однако, прикрывшись кризисом, многие работодатели специально используют сложную организационную систему (подрядчики, субподрядчики, субсубподрядчики). Поэтому

даже в судах при попытке решения проблемы невыплат трудно выиграть дело.

Особо от невыплат страдают нелегальные мигранты, которые не имеют трудовых договоров. Если договора нет, то Представительство ГКМЗ и Общественные российские организации⁴¹ пытаются по каким-то зацепкам (пропуска, фотографии, копии ведомостей) оказать давление на работодателей. Успешная практика возврата заработанных денег – 10%.

⁴⁰ФМС и Департамент занятости РФ при невыплатах не вмешиваются.

⁴¹Общественная организация «Фонд Таджикистан» в Москве.

Общественная организация «Фонд Таджикистан», г.Москва

Люди часто сами виноваты, безграмотные, не знают русский язык, подписывают любые документы, не читая. Некоторые работодатели при приеме на работу сразу заставляют подписывать заявление об увольнении, что и есть основание не выплачивать заработную плату и не пускать на объект.

Сложная процедура трудоустройства вернувшегося кыргызского мигранта, гражданина РФ.

Со слов сотрудников ОПВК МВД, вернувшиеся мигранты через знакомых, как принято в КР, находят работу. Однако при оформлении на работу появляются проблемы. Так как, в первую очередь, трудовым мигрантам - кыргызстанцам, которые получили гражданство РФ, при возвращении и пребывании в КР более 90 дней необходимо как иностранцам зарегистрироваться в ОПВК МВД. Во вторую очередь, для оформления трудоустройства необходимо получить разрешение на работу в ГКМЗ, которое выдается при условии внесения работодателем гарантийного взноса в сумме 4 тыс. сом⁴² и предъявления большого списка документов на фирму, в том числе учредительных. Многим работодателям становится легче отказаться от трудоустройства вернувшегося мигранта с гражданством РФ. Это способствует росту неформальной занятости.

В ОПВК МВД Ошской области было два устных обращения по поводу отказа от гражданства РФ и возвращения гражданства КР. Появилась непроверенная информация о том, что Генеральное консульство РФ собирает госпошлину в размере 250 тыс. рублей за освобождение от

гражданства РФ, которая позднее не подтвердилась.

Также мигранты жаловались на повышение стоимости консульских услуг без улучшения качества их предоставления. Мигранты из КР искренне не понимают, как государственные организации, которые существуют для обслуживания своих граждан, при выполнении, по сути, стандартных консульских услуг в условиях кризиса, когда падают доходы мигрантов, повышают стоимость своих услуг.

Имелись жалобы на повышение стоимости за медицинский осмотр при трудоустройстве.

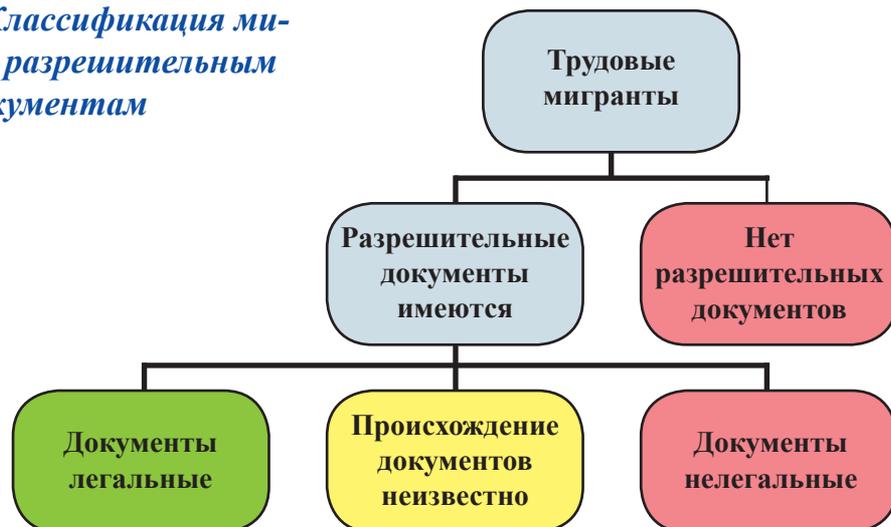
Риски мигрантов до кризиса

Для анализа рисков остановимся на спектре практических ситуаций, в которые попадают мигранты во время начала осуществления трудовой деятельности в России.

Следует отметить, что все без исключения трудовые мигранты хотят находиться в стране пребывания и работать легально, что обеспечивает нормальные условия работы, социальный пакет и правовую защищенность. Однако на практике наблюдается следующая картина.

⁴²Положение о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики. Постановление Правительства КР от 8 сентября 2006 г. №639. Об утверждении преysкуранта расценок за выдачу разрешительных документов на право ведения деятельности, связанной с привлечением иностранной рабочей силы в Кыргызскую Республику и трудоустройством граждан Кыргызской Республики за ее пределами. Постановление Правительства КР от 31 октября 2006 года №754.

Рисунок 2. Классификация мигрантов по разрешительным документам



Представительство ГКМЗ КР в РФ, г. Москва

В Московской области - 1 млн. мигрантов, из них 300 тыс. имеют официальное разрешение на работу, в том числе только о 100 тыс. мигрантов уведомяны официальные службы.

Развитие миграции с неизбежностью вызвало к жизни огромное разнообразие платных услуг, как на территории Кыргызстана, так и России, часть которых носит нелегальный характер. Самое большое значение по последствиям для трудовых мигрантов имеют посреднические организации или независимые посредники, которые занимаются постановкой на мигра-

ционный учет и получением разрешений на работу. Опрос вернувшихся трудовых мигрантов, а также работающих в городах Москва и Екатеринбург выявил, что подавляющая часть мигрантов пользуется услугами посредников. При этом, имея информацию об опыте земляков, мигранты осознают риск, что документы могут оказаться фальшивыми.

Консульство КР, г. Москва

У мигрантов есть проблемы с оформлением документов, т.к. они не хотят сами оформлять, а покупают за деньги у посредников. Видимо, они хотят сэкономить время и быстрее приступить к работе. Если документы окажутся фальшивыми, то Посольство ни в чем не может помочь.

В ходе изучения вопроса получения разрешительных документов трудовыми мигрантами была составлена следующая классификация возможностей.

Цвета возможностей на рисунке обозначают:

- *зеленый* – легальные документы. Здесь требуется непосредственное

2. Обзор изменений миграционных процессов

обращение мигранта в службы ФМС, что связано с формализмом, ожиданиями и др. издержками;

- *желтый* – доля риска получить фальшивые документы имеется. Это бизнес на мигрантах, которыми занимаются как чисто коммерческие
- структуры, так и структуры под прикрытием общественных организаций⁴³;
- *красный* – документы фальшивые, рассчитанные на малообразованных людей и мигрантов, плохо знающих русский язык.

СМИ КР

Россияне прямо говорят, что сегодня идет вторая волна мигрантов, которые не владеют языком. Если поначалу кыргызстанцы прекрасно изъяснялись на русском, то за годы независимости выросло поколение, которое его знает плохо или не знает совсем. Игрет роль и человеческий фактор. Люди продолжают верить мошенникам, тем же трудовым мигрантам, которые, приехав на родину, обещают родственникам, соседям и знакомым золотые горы. Таким «доброжелателям» выгодно привести своему работодателю, который сэкономит на них большие деньги, дополнительную дешевую рабочую силу.

Рисунок 3. Имеющиеся возможности для получения разрешений на работу



⁴³Коммерческие фирмы, которые находятся на территории Посольства КР в глазах мигрантов ассоциируются с деятельностью самого Посольства.

Следует отметить, что услуги по предоставлению разрешительных документов являются платными, при этом цена варьирует от 1 тысячи рублей в ФМС и на вокзалах до 15 тысяч в Профсоюзе трудящихся мигрантов. Чаще всего мигранта-

ми, проживающими в Москве, называлась сумма 7 тысяч рублей и место оформления – Посольство КР. Именно на этапе оформления документов у мигранта появляется риск стать нелегалом⁴⁴.

Результаты обследования, г. Москва

Во всех вагонах электропоездов метро висят объявления о быстрых, недорогих и качественных услугах по постановке на миграционный учет, получению разрешения на работу и медицинских справок.

На входах и выходах со станций метро стоят живые рекламы и раздаются листовки с адресами фирм, занимающихся предоставлением подобных услуг, которые арендуют достаточно дорогие помещения недалеко от станций метро.

При посещении таких организаций наблюдались очереди, состоящие из граждан Кыргызстана, Таджикистана, Молдовы.

Кризис обусловил новые тенденции в стратегии трудовых мигрантов.

Из-за ужесточения законодательства РФ на фоне сокращения миграции, ниша рынка труда, занимаемая мигрантами из КР, становится более легальной. Опрос показал, что мигранты в период кризиса в основном выбирают одну из следующих стратегий:

- получить гражданство РФ;

- сменить место работы в пределах РФ;
- возвратиться в КР и ожидать окончания кризиса;
- стать нелегалом и рисковать.

В текущий период граждане КР активно обращаются за получением российского гражданства в первую очередь для решения проблем с трудоустройством.

Результаты обследования, г. Москва

Объявление на киоске по продаже российской косметики, рядом со станцией метро Тушинская: «Требуется реализатор с гражданством РФ»

Резкий рост желающих получить гражданство РФ по упрощенной процедуре начался в 2006 г., после Постановления Правительства РФ о нулевой квоте иностранцам в розничной торговле.

⁴⁴Для проверки законности разрешения на работу через месяц после получения документа можно зайти на сайт ФМС www.fms.gov.ru, выбрать команду «Проверить документы», набрать номер документа, и, если разрешение на работу настоящее, то высветится фамилия мигранта.

Чинара, 29 лет, мигрант, гражданка РФ, г.Москва

Трудовые мигранты из КР подают на гражданство РФ, и женщины через 3-4 месяца, а мужчины через 6 месяцев⁴⁵ становятся гражданами РФ⁴⁶. Для многих мигрантов, которые в рабочее время заняты и не желают стоять в очередях, заполнять специальные бланки, функционирует нелегальная услуга⁴⁷ получения гражданства РФ - теневой бизнес не без участия чиновников обеих стран. Цена российского паспорта для гражданина КР составляет от 50 тыс. рублей и выше, в зависимости от субъекта федерации. Чем ближе к Москве, тем дороже. Для получения российского паспорта в Москве нужна московская прописка, что является существенным ограничением.

По информации кыргызских экспертов в РФ, правоприменение антикризисного российского законодательства наблюдается повсеместно, однако сокращение трудовых мигрантов из КР за счет имеющих-

ся квот в отдельных субъектах федерации выражено не так ярко. Поэтому некоторые мигранты перемещаются в поисках подходящей работы в пределах России.

Калыс, 26 лет, мигрант, г.Екатеринбург

Закончил училище в г.Екатеринбург, получил специальность - крановщик, планирует переехать в Тюмень, там есть работа по специальности.

Трудовые мигранты принимают решение вернуться в КР и ожидать окончания кризиса. Трудовые мигранты из КР остаются в РФ, в том числе в Москве, и работают нелегально. Для этого используются

чужие документы, например, паспорта граждан РФ, или мигранты вступают в сговор с работодателями, в таком случае риски делятся.

Федерация профсоюзов строителей РФ, г.Москва

В настоящее время остаются возможности для нелегальной миграции, и в это вовлечены как государственный, так и частный сектор. Частный сектор снабжает мигранта поддельными документами за оплату, а представители государства (ФМС, ППС и другие) устраивают рейды, ловят и штрафуют или за деньги отпускают до следующего рейда. Так, в Краснодарском крае, несмотря на то, что квоты по использованию мигрантов на строительство Олимпийских объектов выбраны, остается много нелегальных мигрантов. Появилась

⁴⁵Мужчин проверяют более тщательно по системе МВД и Минобороны.

⁴⁶При подаче документов на гражданство РФ обнаруживаются разные «сюрпризы» в виде подделанных миграционных карт, фальшивых регистраций по несуществующим адресам, как, например, прописка в бане и т.д.

⁴⁷К большому сожалению, данный бизнес географически сосредоточен вокруг Посольства КР в РФ, что отрицательно влияет на имидж самого Посольства в глазах мигрантов.

стихийная «биржа» труда. Работодатели систематически привлекают нелегалов целыми бригадами на поденную работу для выполнения разовых подсобных работ, которых на строительстве всегда очень много.

2.3.2. Проблемы работодателей

Российские работодатели, которые привлекают мигрантов из СНГ, это особые работодатели, изначально ориентированные на мигрантов. Граждане РФ, даже при отсутствии работы, не соглашаются на предлагаемые рабочие места по ряду причин:

- низкий уровень заработной платы;
- тяжелый вредный труд;
- слишком продолжительные рабочий день (до 16 часов) и рабочая неделя;
- отсутствие системы страхования от несчастных случаев;
- отсутствие социального пакета.

Представитель Международной Ассоциации «Трудовая миграция», г.Москва

Мигранты из КР обманывают, что умеют делать «все», лишь бы устроиться на работу. Потом обнаруживается, что ничего не умеют.

Фронт работы для мигрантов в РФ огромный, о чем говорит практика применения квот. Одни работодатели страдают от того, что между государственными ведомствами (ФМС МВД; Минздравсоцразвития) не налажена единая информационная система, другие - пользуются этим.

Эксперты в РФ отметили, что граждане КР более адаптированы к России по образованию и культуре по сравнению с мигрантами из Узбекистана и Таджикистана. Однако до кризиса обозначились следующие проблемы:

1. Низкая квалификация мигрантов ограничивает сферу их применения. Правительство КР могло бы целевым образом готовить кадры в системе ПТУ, скооперировавшись с Минобразования России, по общим программам и единым квалификационным стандартам и требованиям РФ.
2. Даже если трудовой мигрант имеет профессию, часто у него нет документов о профессиональном образовании, и он не может легально

трудоустроиться по профессии. В результате он вынужден работать нелегально или на более низкой позиции (разнорабочего).

3. Плохое знание русского языка. Такие мигранты чаще становятся жертвами разных обманщиков (посредников, работодателей).
4. Несоответствие технических моментов при оформлении мигранта на работу. По действующему российскому законодательству для трудоустройства мигранта должны соответствовать три документа. Это, во-первых, название вакантной специальности, на которую работодатель берет мигранта, во-вторых, название специальности в документе, подтверждающем ее получение в КР мигрантом, и, в-третьих, название этой специальности должно состоять в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов. Проблема заключается в несовпадении названий одинаковых специальностей в документах

двух стран. Например, специалиста по работе с гипсокартоном называют по-разному: в КР - «мастер сухого строительства», в РФ - «монтажник каркасно-обшивочных конструкций». Несоответствие создает трудности при оформлении на работу.

5. Правоприменительная практика по отношению к мигрантам по субъектам Федерации разная, и зависит от руководства федераций, федеральных
6. Разрешение на работу «привязано» к конкретному субъекту Федерации России, мигранту нельзя переехать и трудоустроиться в другом регионе.

Российские СМИ

Российский работодатель в схеме трудоустройства мигрантов не защищен, так как трудовые мигранты могут в любой момент оставить место работы. Поэтому было бы хорошо, если бы разрешение на работу выдавалось на конкретного работодателя, как раньше.

ЦеОНИС, г.Токмок

Трудовые мигранты, организованно отправленные из КР и трудоустроенные в России, обычно зарабатывают на 40-50% меньше, чем приехавшие самостоятельно. Работодатели надеются, что привлеченные мигранты будут работать на оговоренных условиях. Однако, пообщавшись в российской среде с другими мигрантами и собрав информацию о размерах зарплат, они осознают, что их «используют». Освоившись на новом месте, люди уходят в поисках адекватной их труду оплаты, и, главное, находят ее. Работодатели потом долго выговаривают кыргызстанским посредникам и жалуются, не имея других инструментов воздействия.

После начала кризиса ситуация изменилась и наметились следующие тенденции:

- Значительно сокращены квоты на мигрантов в Москве. Таким образом, возможность трудоустроиться легально сократилась. Практически все вновь выдаваемые разрешения на работу – фальшивые.
- Ужесточилось законодательство РФ в отношении нелегальных мигрантов через увеличение штрафных санкций к работодателям.
- Заявку на квоту на следующий год надо подавать на рассмотрение до мая текущего, поэтому не каждый российский работодатель, использующий труд мигрантов, устойчив в бизнесе и так хорошо организован, чтобы вовремя иметь нужную квоту.
- По новым правилам работодатель должен уведомить ФМС и Департамент занятости в 3-дневный срок о составлении трудового договора с мигрантом⁴⁸.
- Ограничение по квотам создает источник роста нелегальной миграции.
- Практика выдачи разрешения на работу сначала на 3 месяца, затем на 9 месяцев, соответственно необходимость заключать очередные договора

⁴⁸По словам работодателей - это очень короткий срок, надо хотя бы неделю.

на эти сроки создает лишние хлопоты для работодателей. И некоторые работодатели принимают решение не связываться с мигрантами.

- Политика направлена на замещение внешних мигрантов из стран СНГ внутренними мигрантами россиянами, которым не надо регистрироваться в ФМС, им нужна только регистрация по месту жительства.
- Работодателям, использующим трудовых мигрантов, приходится заменять очевидных иностранцев азиатской внешности внутренними мигрантами из регионов РФ или неочевидными иностранцами – молдаванами, украинцами и др.

2.3.3. Проблемы служб, оказывающих услуги мигрантам

Для реагирования на возможные проблемы возвратившихся мигрантов ОКМЗ Ошской области создали Рабочую группу, в которую вошли руководители областного и городского ОПВК МВД, Социального

фонда, Общественного фонда содействию трудовой миграции.

Однако в системе ГKMЗ имеют место обстоятельства, которые влияют на качество предоставляемых услуг:

- много вновь назначенных руководителей⁴⁹, которые не владеют ситуацией в достаточной мере;
- в городах и районных центрах, которые расположены далеко от столицы, как правило, сидит «дежурный» сотрудник, остальные служащие permanently отсутствуют на рабочих местах и часто вне зоны доступа мобильной связи.

Нагрузка на ОПВК МВД в связи с экономическим кризисом возросла. С одной стороны, больше стали обращаться по поводу регистрации мигрантов, граждан РФ, которые вернулись. С другой стороны, увеличилось количество обращений в связи со снятием с учета для подачи на гражданство РФ. Сотрудники МВД рассказали о проблемах, которые обнаружились в связи с трудовой миграцией.

Сотрудник ОПВК МВД, г. Ош

При получении родителями гражданства РФ, их дети, достигшие 16 лет и желающие получить паспорт гражданина КР, не правомочны сделать этого⁵⁰. Зато дети могут получить гражданство и паспорт РФ.

При желании получить гражданство КР на детей необходимо своевременно, до достижения ими 16 лет, оформить опеку над детьми на близкого родственника - гражданина КР.

Проблемы частных агентств занятости

Российский бизнес по легальному трудоустройству граждан в целом сократился на 40%, а заявки на иностранных мигрантов от работодателей сократились на 80%. При этом изменение стоимости услуг ЧАЗ для мигрантов в РФ имеет разное направление:

- В Москве средняя стоимость оформления первоначального разрешения на работу возросла в три раза - от 5 тыс. до 15 тыс. рублей;

- В Екатеринбурге стоимость такой же услуги снизилась в два раза, с 1 тыс. до 500⁵¹рублей.

Кыргызстанский бизнес по трудоустройству во время кризиса приостановлен.

Кыргызстанским ЧАЗ трудно трудоустроить граждан КР, так как во время

⁴⁹Наше исследование совпало по срокам с подготовкой к выборам Президента КР.

⁵⁰Паспорта родителей имеются в списке обязательных для предъявления документов.

⁵¹Во время нашего визита в Екатеринбург ЧАЗ «Миграфика» проводила акцию - бесплатно оформляла разрешение на работу.

кризиса на рынке труда РФ узбеки и таджики являются более привлекательными трудовыми мигрантами - по сравнению с кыргызами они нетребовательны и дисциплинированы.

2.4. Некоторые аспекты влияния миграции

2.4.1. Влияние миграции на состояние населенных пунктов

По мнению большинства экспертов, в южном регионе страны имеются предпосылки следующих явлений, связанных с

ния и школы и уезжают на заработки в Россию;

- трудовая миграция сбивает высокий накал политической активности населения, который возник в 2005 г. Однако текущий экономический кризис (когда миграция снизилась, а работы в КР с достойным заработком нет) ведет к возрастанию интереса к политике в обществе;
- представители системы МВД: «Сокращение миграции на юге страны может вернуть ситуацию по показателям статистики преступности к 2005 г., кото-

Зам. губернатора, Джалал-Абадская область

В Джалал-Абадской области Кыргызстана в 2008 г. почти тысяча учителей покинула школы и уехала на заработки за рубеж. Об этом власти региона заявили на коллегии, где рассматривались итоги развития области за истекший период. К примеру, в 2008 г. 11 молодых кадров, прибывших в область по депозитной программе, бросили работу и уехали в Россию и близлежащие республики.

трудовой миграцией и ее сокращением в связи с кризисом:

- появились села, где проживали лишь старики и оставленные родителями-мигрантами дети;

рая существенно сократилась за время роста трудовой миграции».

- активизируется деятельность экстремистской религиозной организации Хизб-ут-Тахрир, т.к. для нее

Работники АО южного региона КР

Возобновились негативные факты:

- воровство вообще, и в частности воровство домашнего скота;
- массовые драки между молодыми людьми;
- пьянство.

От безделья мужчины больше стали больше выпивать, как следствие, участились случаи домашнего насилия.

- вопрос обеспечения южных областей педагогическими и медицинскими кадрами остается острым. Наблюдается тенденция, когда из-за низкой оплаты труда, сложных социально-бытовых условий и других причин врачи и педагоги оставляют лечебные учрежде-

создается благоприятная почва из-за роста бедности;

- возрастает внутренняя миграция рабочей силы с юга на север.

Подытоживая мнения экспертов северного региона страны, можно отметить следующие тенденции:

- внешняя трудовая миграция решила ряд социально-экономических проблем, в том числе ослабила проблему безработицы;
- оставались необработанными земельные наделы в некоторых районах северных областей, которые привлекают переселенцев из южного региона страны.

Нурбек, 35 лет, г.Ноокат, вернувшийся мигрант

Безработица может подпитывать экстремистские организации типа Хизб-ут-Тахрир, которые в прошлом 2008 г. в Ноокате организовали массовые беспорядки, разгромили местный акимат на Курман-Айт. В последние годы резко усилилась религиозность населения. Больной и пожилой мигрант пойдет в Хизб-ут-Тахрир, здоровый - может удариться в преступность.

- несмотря на сложное положение на рынке труда из-за закрытия промышленных предприятий и роста числа безработных, число жителей, которые хотели бы стать внешними мигрантами, относительно мало, по сравнению с южным регионом;
- относительно большое количество молодых людей и молодых семей севера страны планомерно выезжают за рубеж на ПМЖ без стадии нахождения в РФ в качестве трудовых мигрантов;
- многие сельские жители становятся внутренними трудовыми мигрантами: нарынчане работают на стройках Иссык-Кульской области, токмакчане и другие жители северных областей едут трудиться в г.Бишкек;

2.4.2. Влияние миграции на бизнес

Банковская система

Коммерческие банки за последние 4-5 лет стали надежным каналом для денежных переводов трудовых мигрантов. Переправка денег оставшимся на Родине родственникам через физические лица, практикуемая на ранних этапах миграции, была связана с большими рисками. Коммерческие банки предоставили возможность участия в цивилизованном и современном рынке денежных переводов, который быстро превратился в конкурентный сегмент предпринимательской деятельности в кыргызском финансовом секторе.

Практически все действующие коммерческие банки, функционирующие в КР, участвуют в бизнесе по осуществлению денежных переводов. На текущий момент

Специалист ОКМЗ, г.Токмок

Ответ на вопрос о большом числе безработных на стихийной бирже труда около городского автовокзала.

Такие «работяги» в миграцию за рубеж не едут. Это особая категория трудовых ресурсов. Как показал опыт, когда работали заводы, они не приняли приглашения на постоянную работу с оформлением, потому что большинство из них не готовы регулярно трудиться, а предпочитают поденный заработок, т.е. оплату за выполнение разовой работы. Вышел – поработал, получил деньги, не захотел – не вышел.

существует 16 международных систем денежных переводов (СДП) и три национальные системы денежных переводов. Страна охвачена густой сетью филиалов и отделений, открытых коммерческими банками в целях обслуживания денежных переводов, в первую очередь, от трудовых мигрантов. Отсутствие необходимости заполнять сложные формы, раскрывать информацию об отправителе, получателе и экономической природе переводимых денег является привлекательной чертой переводов через СДП. Популярность канала осуществления переводов через банковскую систему обусловлена также низкими комиссионными издержками и отсутствием налога на переводы.

Кризис отразился на снижении денежных переводов трудовых мигрантов.

услугу прозрачной и доступной, сняло искусственный ажиотаж, сопровождающий процесс приобретения билетов, с другой стороны, обеспечило устойчивый доход предпринимателям данного посреднического сектора.

О существенном сокращении численности потока трудовых мигрантов в РФ в связи с экономическим кризисом говорят сотрудники агентств по реализации авиа- и железнодорожных билетов. Сокращается количество касс и численность персонала агентств.

Строительные бригады и стройматериалы

Как показал опрос, после решения проблем текущего потребления получатели трансфертов начинают делать ремонты, пристройки и даже строительство новых

Сотрудник расчетно-сберегательной компании, г.Хайдаркан, Баткенская область

Кризис очень заметен. Обслуживают 6 систем денежных переводов. Основная система, которая обслуживает 90% общей массы денежных переводов, – Unistream, основная доля денежных потоков – из России. Переводы по городскому филиалу по сравнению с докризисным периодом сократились в 4 раза. Раньше в месяц по системе Unistream было переводов на общую сумму 18 млн. рублей, теперь 5 млн. Уменьшился как средний размер денежных переводов с 10 тыс. рублей до 4 тыс. рублей, так и количество переводов в день: до кризиса 120 – 130 в день, сейчас 30 – 40.

Агентства по продаже билетов

Значительные масштабы трудовой миграции создают устойчивый международный пассажиропоток и приносят возросшие доходы транспортному сектору. Многие кыргызские мигранты как минимум один раз в год стараются приезжать в КР. На территории КР, особенно в Бишкеке и Оше, за последние 4-5 лет были созданы многочисленные агентства по продаже авиа- и железнодорожных билетов и развились их филиальные сети - кассы. С одной стороны, это сделало транспортную

деятельность вызывает развитие сопутствующей инфраструктуры: формируются строительные бригады, растет квалификация строителей, расширяется сфера торговли строительными материалами и услугами по их доставке. В южном регионе средства мигрантов стали основным источником обновления частных домов и возведения новой недвижимости. Однако во время кризиса эта деятельность приостановлена, многие из строящихся объектов заморожены, упали цены на услуги строительных

Представитель агентства, реализующий авиабилеты разных авиакомпаний, г.Ош

За апрель 2008 г. было продано 150 авиабилетов в Москву, за апрель 2009 г. - только 15.

Представитель авиакомпании ИТЕК, г.Ош

Весной 2008 г. самолет выполнял два рейса в неделю по маршруту Ош – Москва, весной 2009 г. – полупустой самолет выполняет один рейс в две недели.

Представитель Российской авиакомпании «Сибирь», г.Ош

За одну декаду апреля 2008 г. было продано 300 авиабилетов, в 2009 г. за соответствующую декаду – 140 билетов, и то благодаря проводимой как раз в апреле 2009 г. месячной акции, когда стоимость билета на самолет по маршруту Ош–Москва практически сравнялась со стоимостью билета на поезд.

Представитель агентства по продаже железнодорожных билетов, г.Ош

За апрель 2008 г. агентством продано 435 билетов по маршруту Ош–Москва, за апрель 2009 г. - 16. В РФ идут неполные составы, а из РФ в КР – полные и даже цепляют дополнительные вагоны.

бригад и на сами строительные материалы. В результате пострадала часть экономически активного населения, занятого обслуживанием строительства. Многие строители перебираются в Бишкек в поисках работы.

Услуги по проведению тоев

Практически все опрошенные мигранты и члены их семей указали на затраты денежных средств от мигрантов на проведение тоев и поминок. Конечно, обычаи широкого проведения радостных и печальных мероприятий у местного населения были всегда, однако с участием средств денежных переводов от трудовых мигрантов такие мероприятия стали проводиться с особым размахом. До роста миграции богатые и особо многолюдные свадьбы в кафе или ресторанах могли себе позволить лишь относительно богатые домохозяйства, остальные ограничивались многолюдным, но относительно скромным застольем в домашних условиях. В

текущий период большинство домохозяйств предпочитает «не отставать» и поддерживать обычаи с размахом, пользуясь услугами вновь появившихся свадебных салонов и многочисленных кафе/ресторанов с привлечением профессиональных организаторов мероприятий и артистов. Надо полагать, что кризис коснется и этой статьи расходов. По крайней мере, начали испытывать проблемы свадебные салоны и некоторые дорогие кафе и рестораны.

Автомобили и автомобильные перевозки

Опрос показал, что самой приоритетной покупкой статусного и инвестиционного характера мигранты и получатели переводов считают автомобиль. Средства мигрантов хорошо представлены в спросе на рынке подержанных автомобилей. Рост количества автомобилей на дорогах КР очевиден, и закономерно развивается целая инфраструктура сопутствующего бизнеса, которая направлена на обслуживание автомобилей - мелкий и крупный ремонт,

заправку, мойку и др. Первое, от чего начинают отказываться водители во время кризиса, – это мойка автомобилей, мелкий ремонт и покупка новых автомобильных

Производство табака

Миграция оказала влияние на сокращение производства табачной продукции компании «Реэптсма-Кыргызстан» из-за

Ильхом, 42 года, вернувшийся мигрант, г. Узген, Ошская область

Во время кризиса, при сокращении переводов будут экономить на:

- *покупке автомобиля;*
- *строительстве;*
- *отдыхе и лечении;*
- *свадьбах (до кризиса свадьба стала обходиться минимум 5-6 тыс. долларов США).*

шин, предпочитая восстановление старых. Уменьшился объем спроса на автомобильных рынках, несмотря на падение цен.

Большое количество автомобилей и соответствующее либеральное законодательство обусловило динамичное развитие конкурентного рынка службы организованного такси сначала в г.Бишкек, затем по республике (г.Ош, г.Чолпон–Ата и др.) и международным маршрутам. Неорганизованные водители также оказывают услуги такси, приобретая, а чаще не приобретая патента на данный вид деятельности. Беседы с водителями, предоставляющими услуги такси, часто показывают их непосредственную или косвенную связь с миграционными процессами. Имеет место услуга по автоперевозке мигрантов в города России и обратно, на сокращение объемов которой большое влияние оказал экономический кризис.

изменения структуры посевов крестьянскими хозяйствами южного региона в пользу кукурузы и пшеницы. Сельские жители, поддерживая свои доходы денежными переводами от мигрантов, стали отказываться от выращивания относительно рентабельной (за 8 месяцев работы семья одного фермера получает в среднем 40 тыс. сомов) и вредной для здоровья технической культуры – табака. Вероятно, что вернувшиеся мигранты вновь займутся выращиванием табака.

Назиржан, 51 год, г. Узген, Ошская область

Водитель, перевозит мигрантов из Узгена в Россию, в города Екатеринбург, Пермь, Новосибирск на семиместной машине.

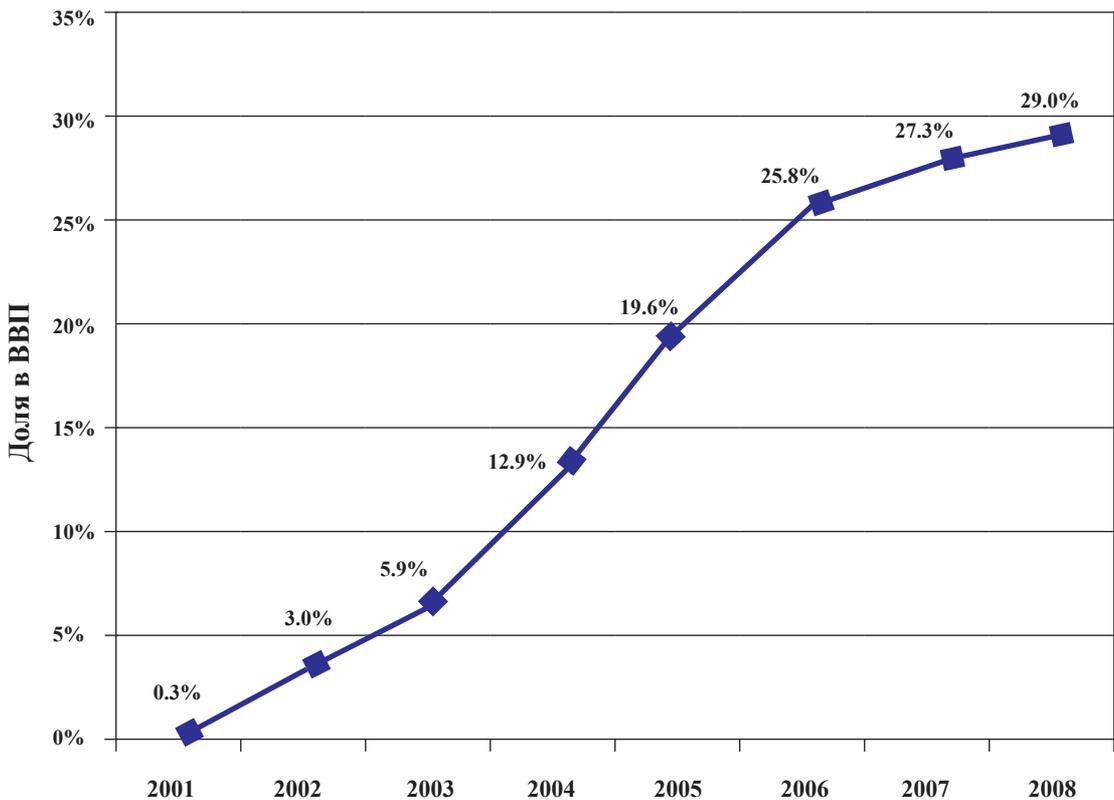
До кризиса совершал поездку каждые 10 дней, сейчас - максимум раз в месяц. Иногда его просят отвезти в долг, расплачиваются через рейс. Иногда бригадир просит доставить рабочих и рассчитывается по приезду. Сейчас стоимость проезда до Урала 6000-6500 сом, раньше было 7500 сом.

2.4.3. Влияние миграции на макроэкономическую ситуацию КР

В течение последних нескольких лет трудовая миграция граждан Кыргызстана за границу стала оказывать значительное влияние на макроэкономическую ситуацию в стране. Денежные переводы, посылаемые мигрантами домой, стали одним из важнейших источников иностранной валюты для страны. Кроме того, отток рабочей силы за границу также имел важные макроэкономические последствия.

Наглядной иллюстрацией макроэкономической роли денежных переводов мигрантов является рост их величины, выраженной в процентах ВВП. В 2008 г. общая сумма денежных переводов работников, поступивших в страну, достигла уровня 29% ВВП, что является одним из самых высоких показателей в мире. Очевидно, что столь большая относительная величина денежных переводов, поступающих от мигрантов, оказывает влияние на многие стороны экономической жизни в стране.

Диаграмма 1. Отношение величины притока денежных переводов мигрантов к ВВП



Источник: НБКР, НСК КР

Динамика ряда наиболее важных макроэкономических показателей Кыргызстана статистически значимо связана с показателями динамики денежных переводов кыргызских мигрантов⁵².

1. **ВВП и частное потребление.** Денежные переводы, направляемые мигрантами их семьям, способствуют увеличению их текущего потребления. Неудивительно, что рост частного потребления (суммарного потребления домашних хозяйств), являющегося важнейшей составной частью ВВП, положительно коррелирован с притоком денежных переводов. Связь темпов роста ВВП с динамикой денежных переводов оказалась несколько слабее, поскольку на динамику ВВП оказывает влияние изменение не только частного потребления, но и других его компонентов (инвестиций, экспорта, государственного потребления), динамика которых, как показал анализ, не связана с притоком денег от мигрантов. Тем не менее, можно говорить о том, что увеличение притока денежных переводов в Кыргызстан в докризисный период ассоциировалось с ростом ВВП.
2. **Импорт.** Между импортом товаров и денежными переводами выявилась устойчивая положительная связь, увеличение переводов мигрантов способствовало все возрастающему импорту в страну. Однако объяснять весьма быстрый рост импорта в период до 2009 г. только влиянием денежных переводов нет оснований; переводы являются лишь одним из источников финансирования импорта.
3. **Государственные доходы и дефицит**

государственного бюджета. Зависимость между переводами и импортом обусловила и значимое влияние переводов мигрантов на доходы государственного бюджета. Налогообложение импорта приносит более половины всех налоговых поступлений в государственный бюджет, поэтому рост импорта привел к значительному росту доходов бюджета. Увеличение государственных доходов, в свою очередь, способствовало значительному росту государственных расходов и сокращению дефицита расширенного государственного бюджета, наблюдавшихся в 2005-2008 гг.

4. **Инфляция и обменный курс.** Приток валюты от кыргызских граждан, работающих за границей, привел к значительному увеличению предложения на валютном рынке страны и совместно с другими факторами способствовал укреплению обменного курса сома к доллару США, которое происходило в 2002-2008 гг. Поскольку в течение этих лет НБКР скупал валюту, чтобы не допустить чрезмерного укрепления сома, денежное предложение в стране существенно возросло. В течение довольно продолжительного промежутка времени этот рост денежного предложения не имел инфляционных последствий, поскольку наряду с увеличением предложения денег в экономике рос и спрос на них. Однако, начиная с середины 2007 г., рост денежной массы в стране стал выливаться в инфляцию, чему способствовали также внешние ценовые шоки (рост мировых цен на энергоносители и продовольствие). Таким образом, приток переводов оказал не прямое и отложенное, но существенное воздействие на инфляционные процессы в Кыргызстане.

⁵²Mogilevsky, R. and A. Atamanov (2009) Remittances and Their Impact on Macroeconomic Situation of and Financial Sector Development in the Kyrgyz Republic. pp. 143-209. In: Spatial Disparities and Development Policy/Edited by G. Kochendorfer-Lucius and B. Pleskovic. The World Bank.

5. Уровни занятости и безработицы.

Анализ статистических данных по занятости и безработице не позволяет обнаружить значимое влияние миграционных процессов на ситуацию на рынке труда. Это легко объяснимо, поскольку не известны ни точное количество трудовых мигрантов, ни степень их занятости в экономике Кыргызстана в те периоды времени (обычно зимой), когда они возвращаются в страну. Вместе с тем, зарегистрированный НСК рост неформальной занятости в секторе услуг, а также в некоторых отраслях промышленности, очевидно, вызван ростом спроса со стороны домашних хозяйств, который, как уже было сказано выше, подпитывается денежными переводами мигрантов.

Глобальный экономический кризис оказал сильное негативное воздействие на те страны, в которые направляется большинство трудовых мигрантов из Кыргызстана. Это, прежде всего, относится к Российской Федерации, ВВП которой в первом полугодии 2009 г. сократился более чем на 10% по сравнению с тем же периодом 2008 г. В результате ситуация на рынке труда России существенно усложнилась, и спрос на рабочую силу снизился, в том числе и на рабочую силу кыргызских трудовых мигрантов. Это, в свою очередь, привело к сокращению занятости этих мигрантов, снижению их заработной платы и уменьшению денежных переводов в Кыргызстан.

По предварительным данным НБКР, приток текущих трансфертов⁵³ в Кыргызстан из всех стран мира, включая Россию, в первом полугодии 2009 г. сократился на 11,1% по сравнению с первым полугодием прошлого года. Данные Центрального банка России показывают более значительное снижение: за тот же период денежные переводы физических лиц из России в Кыргызстан через системы денежных переводов (канал, в основном используемый

кыргызскими трудовыми мигрантами) и Почту России сократились на 25,7%.

В соответствии со сказанным выше о способах передачи воздействия переводов на макроэкономическую ситуацию сокращение денежных переводов, совместно с иными факторами, влияющими на макроэкономическую ситуацию, привело к следующим последствиям:

- некоторому снижению темпов роста частного потребления, на что, например, указывает уменьшение темпов прироста общего объема торговых, бытовых и других видов услуг населению (7,1% в январе-сентябре 2009 г. по сравнению с 9,4% в соответствующем периоде прошлого года);
- уменьшению объемов импорта (падение в январе-августе 2009 г. на 25,8% по сравнению с тем же периодом прошлого года);
- сокращению доходов государственного бюджета от налогообложения импорта (падение в январе-августе 2009 г. на 26,3% по сравнению с тем же периодом 2008 г.);
- девальвации сома к доллару США (обменный курс сома к доллару увеличился с 35.30 сома/доллар в сентябре 2008 г. до 44,04 сома/доллар годом позже, т.е. девальвация составила 25%).

Таким образом, уменьшение денежных переводов мигрантов в Кыргызстан оказало заметное и по большей части отрицательное влияние на макроэкономическую ситуацию в стране. В то же время нужно еще раз подчеркнуть, что было бы преувеличением связывать все упомянутые кризисные проявления в экономике страны только с сокращением денежных переводов; есть немало других внешних и внутренних факторов, действующих в том же направлении.

⁵³Величина, близкая по значению к общему объему денежных переводов, поступающих в страну от мигрантов; данные по наиболее релевантному показателю «Поступление денежных переводов работающих» за первое полугодие 2009 г. к моменту написания данной работы еще не были опубликованы

3. Количественный анализ изменений в миграционных процессах, обусловленных влиянием кризиса

3.1. Общие параметры выборки

3.1.1. Характеристика домохозяйств

Во время проведения полевого этапа проекта было опрошено 1200 респондентов из домохозяйств южного региона Кыргызской Республики. Критерием проведения опроса было наличие в составе домохозяйства хотя бы одного внешнего трудового мигранта и получение от него денежных переводов в 2008, 2009 гг. Структура выборки в областном разрезе состоит из 300 респондентов Ошской области и по 450 респондентов из Джалал-Абадской и Баткенской областей.

Распределение респондентов по районам, городам и селам трех областей показано в Приложении 2.

На следующих двух диаграммах представлено областное распределение респондентов по типу населенного пункта.

Диаграмма 2. Распределение респондентов по типу населенного пункта по областям

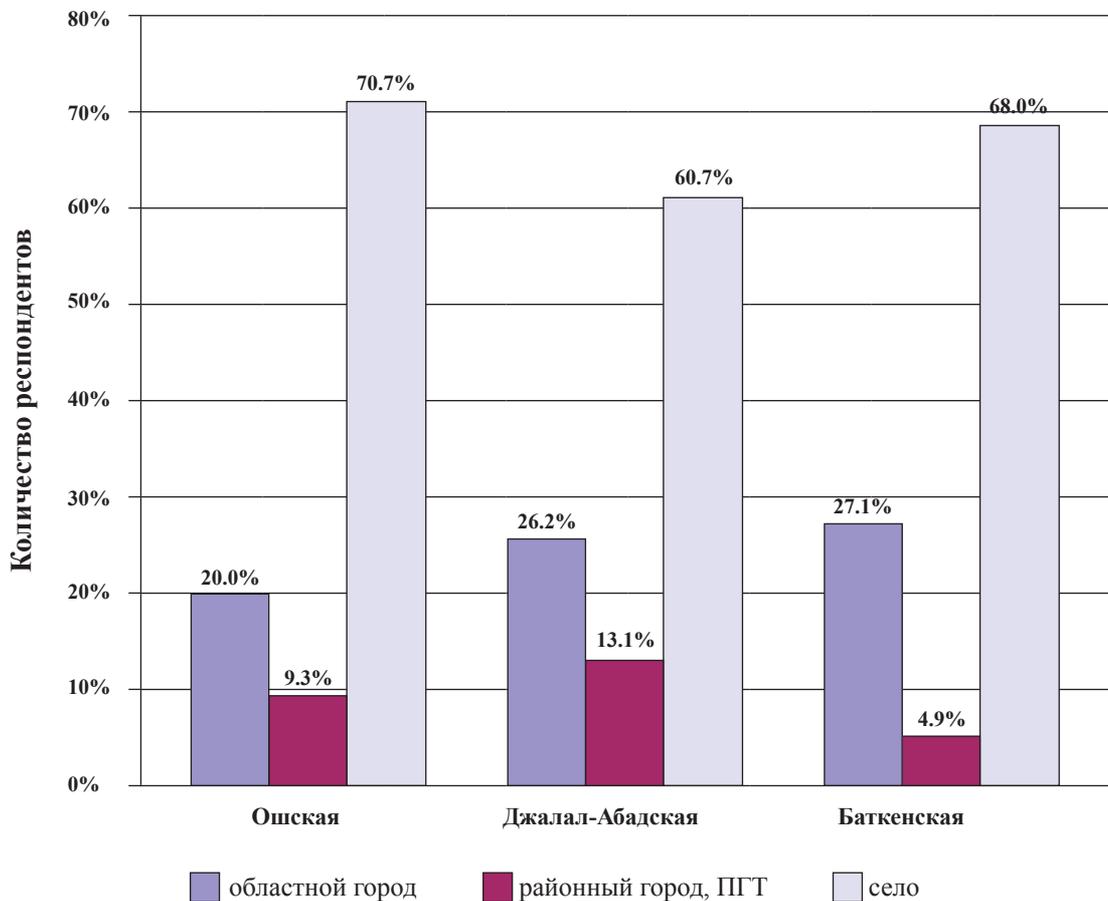
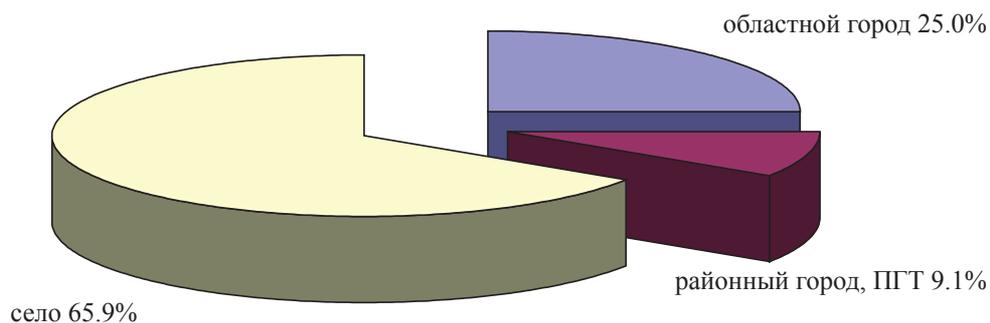


Диаграмма 3. Общее распределение респондентов по типу населенного пункта



Респондентами выступали как сами мигранты, вернувшиеся домой по различным причинам, так и члены их семей. Структура респондентов по отношению к трудовой миграции следующая:

- 83,8% – члены семей тех мигрантов, которые, несмотря на кризис, остаются в России;
- 4,8% – мигранты, вернувшиеся домой, так как у них закончилось время законного пребывания в России, но планирующие выехать обратно весной

- или летом - это их обычная практика;
- 4,3% – мигранты, которые вернулись из-за кризиса и ждут его окончания для того, чтобы возобновить трудовую деятельность за рубежом;
- 7,1% – мигранты, которые окончательно вернулись на Родину и более не планируют выезжать за ее пределы.

В таблице 3 представлена структура респондентов по отношению к трудовой миграции по областям.

Таблица 3. Структура респондентов по отношению к миграции по областям, %

Респондент	Всего	Область		
		Ошская	Джалал-Абадская	Баткенская
Член семьи мигранта	83,8	79,7	89,6	80,9
Мигрант, вернувшийся и более не планирующий выезжать	7,1	12,0	4,0	6,9
Мигрант, временно вернувшийся и планирующий уехать весной или летом	4,8	4,7	3,8	6,0
Мигрант, вернувшийся и планирующий выезжать, после кризиса	4,3	3,6	2,6	6,2
Итого	100	100	100	100

Для того чтобы понять и проанализировать мотивы и причины, опыт и уроки, пользу и издержки трудовой деятельности кыргызстанцев за рубежом, необходимо прежде составить представление о социально-экономическом положении семей мигрантов.

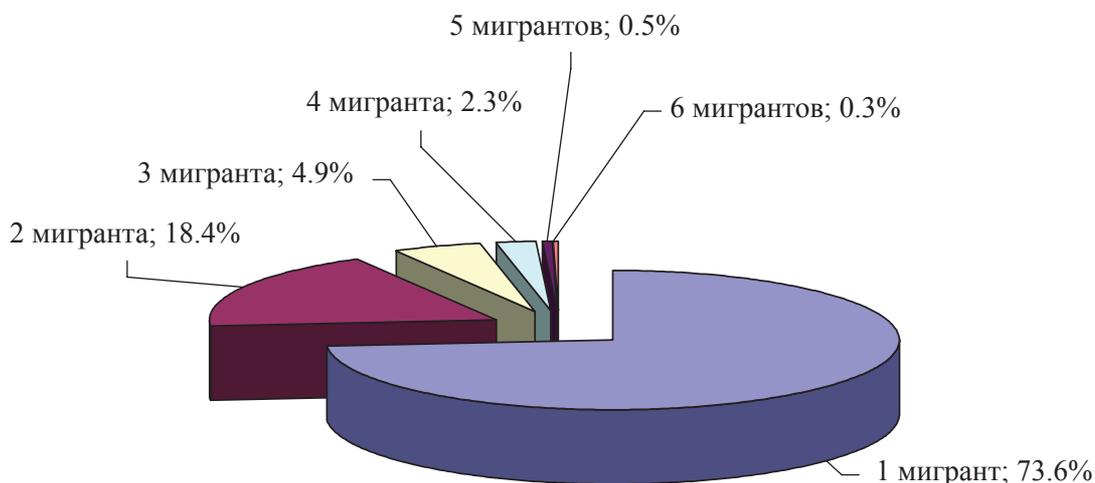
В целом по региону средний размер семьи составляет 7 человек, в ее составе 67% - лица старше 17 лет и 33% - младше. При этом среди экономически активных членов семьи⁵⁵ 12,3% - работают в своем населенном пункте, а 30,6% - внешние трудовые мигранты. Таким образом, по

количеству вовлеченного экономически активного населения внешняя трудовая миграция как сфера приложения труда является абсолютным лидером.

По результатам обследования выявлено, что в 26,4% семей во внешней трудовой миграции находится более чем один член семьи. Заслуживает внимания тот факт, что есть семьи, в составе которых имеется от 3 до 6 трудовых мигрантов.

⁵⁵Исключая пенсионеров и студентов очной формы обучения.

Диаграмма 4. Распределение количества домохозяйств по числу мигрантов



Пазилет, 59 лет, пенсионерка, г. Хайдаркан, Баткенская область, продавец на рынке

Муж – пенсионер-инвалид, не работает. Пятеро из семи детей в настоящее время работают в России: четыре сына - около пяти лет и дочь - более одного года трудятся в Москве:

- один сын – дворник, его жена – консьерж;
- три сына – на стройке (последние 5 месяцев им не платят зарплату);
- дочь – консьерж.

Для определения уровня экономического благосостояния обследуемых домохозяйств мало знать количество экономически активных членов, более важной является информация о наличии и структуре материальных активов, так как в сочетании с рабочей силой материальные активы являются основой экономического благосостояния домохозяйств. Наиболее важными активами, характерными для южного региона, являются земельный надел, приусадебный участок, скот и автомобиль.

Анализ показал, что 13% домохозяйств в селе не имеют земельных наделов, а 21% - вынуждены довольствоваться мизерными земельными наделами от 2 до

4 соток на человека. Интервал от 2 до 4 соток на человека является модальным в распределении земли по выборке.

На диаграммах 5 и 6 показано распределение земли в целом по южному региону и в разрезе областей. На диаграмме 6 видно, что наименее обеспечены землей домохозяйства Баткенской области, к тому же здесь большие проблемы с поливной водой. Относительно лучшее положение с обеспечением земельными наделами на фоне региона сложилось в Ошской области.

Диаграмма 5. Распределение домохозяйств по размеру земельного надела

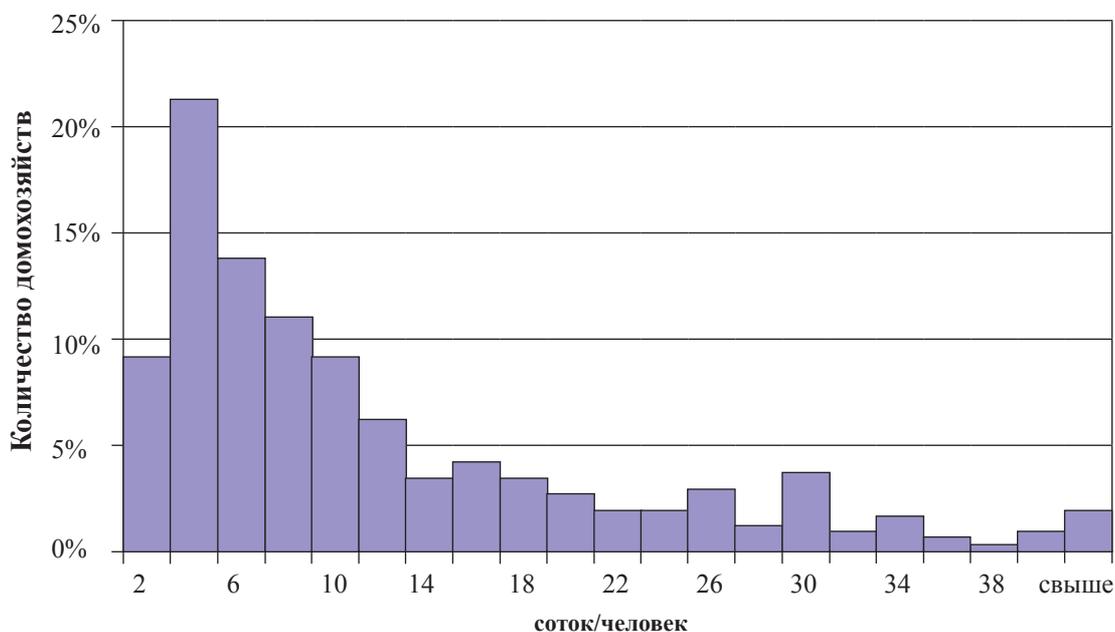
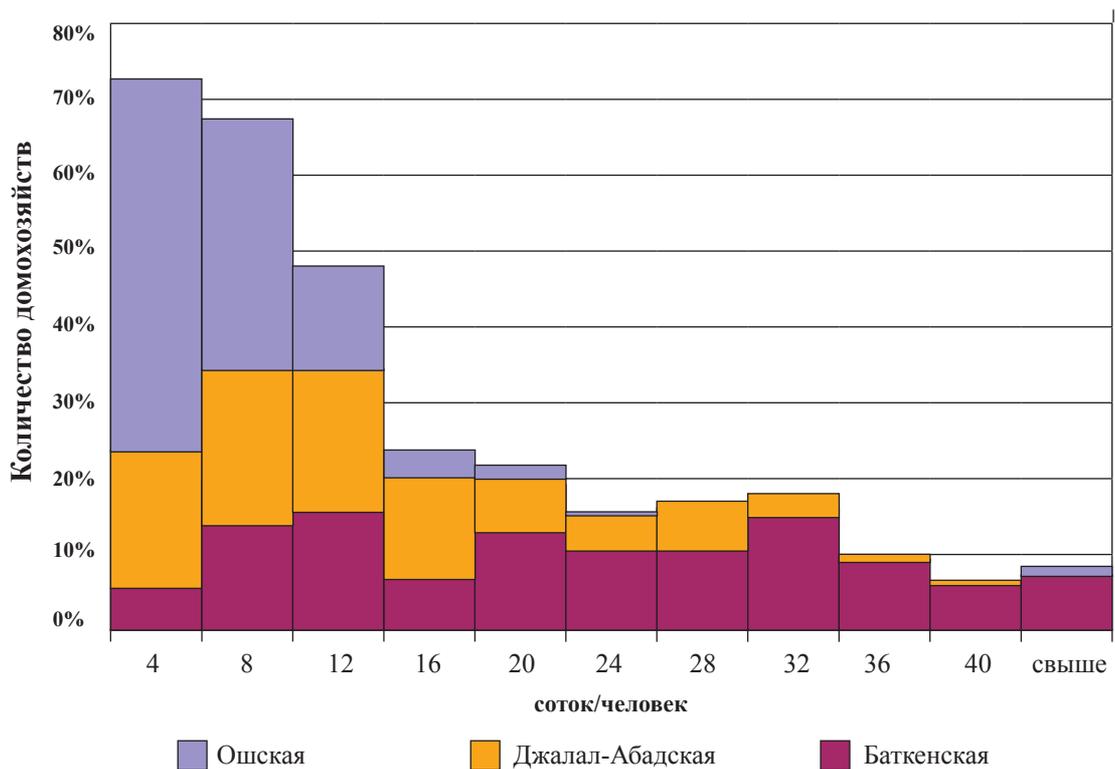


Диаграмма 6. Распределение домохозяйств по размеру земельного надела по областям



3. Количественный анализ изменений в миграционных процессах, обусловленных влиянием кризиса

В таблице 4 содержится информация из ответов респондентов о наличии активов в домохозяйстве.

мере и традиционно сельскими активами в виде земельных наделов, КРС и МРС.

Таблица 4. Доля домохозяйств, имеющих активы, в общем числе домохозяйств, %

Активы	Ошская			Джалал-Абадская			Баткенская		
	город	ПГТ	село	город	ПГТ	село	город	ПГТ	село
КРС	0	0	81	1	7	90	44	14	75
МРС	5	7	55	3	15	51	21	5	48
Автомобиль	14	4	32	7	5	8	21	36	35

Приусадебный участок в среднем составляет 15 соток по Ошской, 17 – по Джалал-Абадской и 13 – по Баткенской области. Примечательно, что 9% домохозяйств сельской местности Ошской области, 6% - в Джалал-Абадской и 16% - в Баткенской не имеют ни одного из активов, приведенных в таблице 4.

Следует отметить в данном аспекте уязвимость домохозяйств малых городов южного региона, которые находятся в депрессивном состоянии. Малые города и ПГТ КР, с одной стороны, не обеспечивают стандартных преимуществ городского проживания: наличия рабочих мест и возможности их выбора, относительно высокой заработной платы, наличия коммунальных услуг и культурного досуга. С другой стороны, домохозяйства малых городов и ПГТ не обладают в достаточной

На фоне выяснения наличия активов домохозяйств, чрезвычайно интересно было получить ответы респондентов о том, какой из источников дохода они определяют в качестве главного. В результате обработки ответов была получена следующая агрегированная картина. Данные, приведенные в таблице, следует интерпретировать следующим образом: 53% домохозяйств⁵⁶ считают переводы от трудовых мигрантов главным источником дохода и этот вид дохода составляет в среднем 64% всех доходов, получаемых такими домохозяйствами. Таким образом, больше половины домохозяйств опираются на денежные переводы.

Ниже, в таблице 6 представлены основные источники дохода в разрезе областей. Анализ ответов респондентов показывает, что значительная доля домохозяйств

Таблица 5. Основные источники дохода

Главный источник дохода	Домохозяйства, указавшие данный источник, %	Доля от общего дохода домохозяйства, %
Переводы от родственников - трудовых мигрантов	53	64
Растениеводство	13	56
Постоянная работа	12	63
Животноводство	9	62
Пенсия	6	59
Предпринимательская деятельность	4	67
Временная работа	2	66
Пособия	1	43

⁵⁶Интерпретируется первая строка таблицы

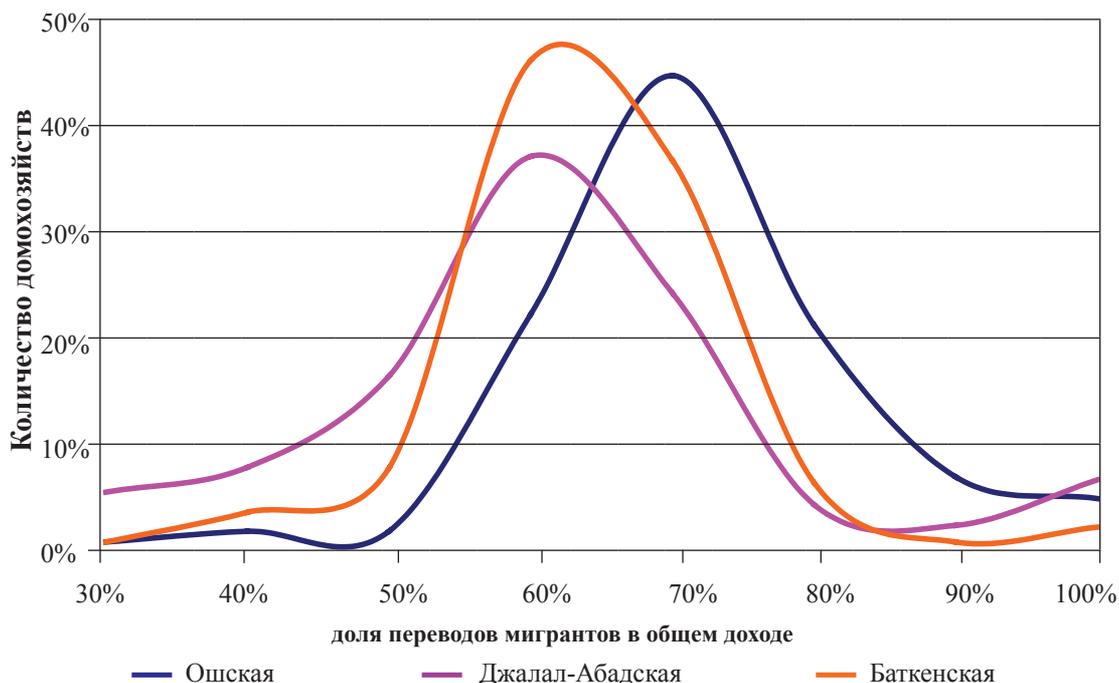
Таблица 6. Основные источники дохода по областям

Главный источник дохода	Ошская		Джалал-Абадская		Баткенская	
	% домохозяйств	Доля от общего дохода, %	% домохозяйств	Доля от общего дохода, %	% домохозяйств	Доля от общего дохода, %
Переводы от родственников - трудовых мигрантов	32	72	57	61	64	64
Растениеводство	19	67	9	57	14	46
Постоянная работа	13	71	18	63	6	50
Животноводство	18	70	6	46	6	63
Пенсия	12	69	0	70	8	47
Предпринимательская деятельность	4	73	7	66	1	58
Временная работа	1	67	3	73	1	37
Пособия	0	60	0	60	2	39

Джалал-Абадской и Баткенской областей сильно зависит от переводов мигрантов - 64% и 57% соответственно. В Ошской области только 32% домохозяйств считают

денежные переводы главным источником дохода, зато у 76% из них - доля денежных переводов в совокупном доходе варьирует от 70% до 100%.

Диаграмма 7. Распределение доли переводов от мигрантов в общем доходе домохозяйств-получателей



3. Количественный анализ изменений в миграционных процессах, обусловленных влиянием кризиса

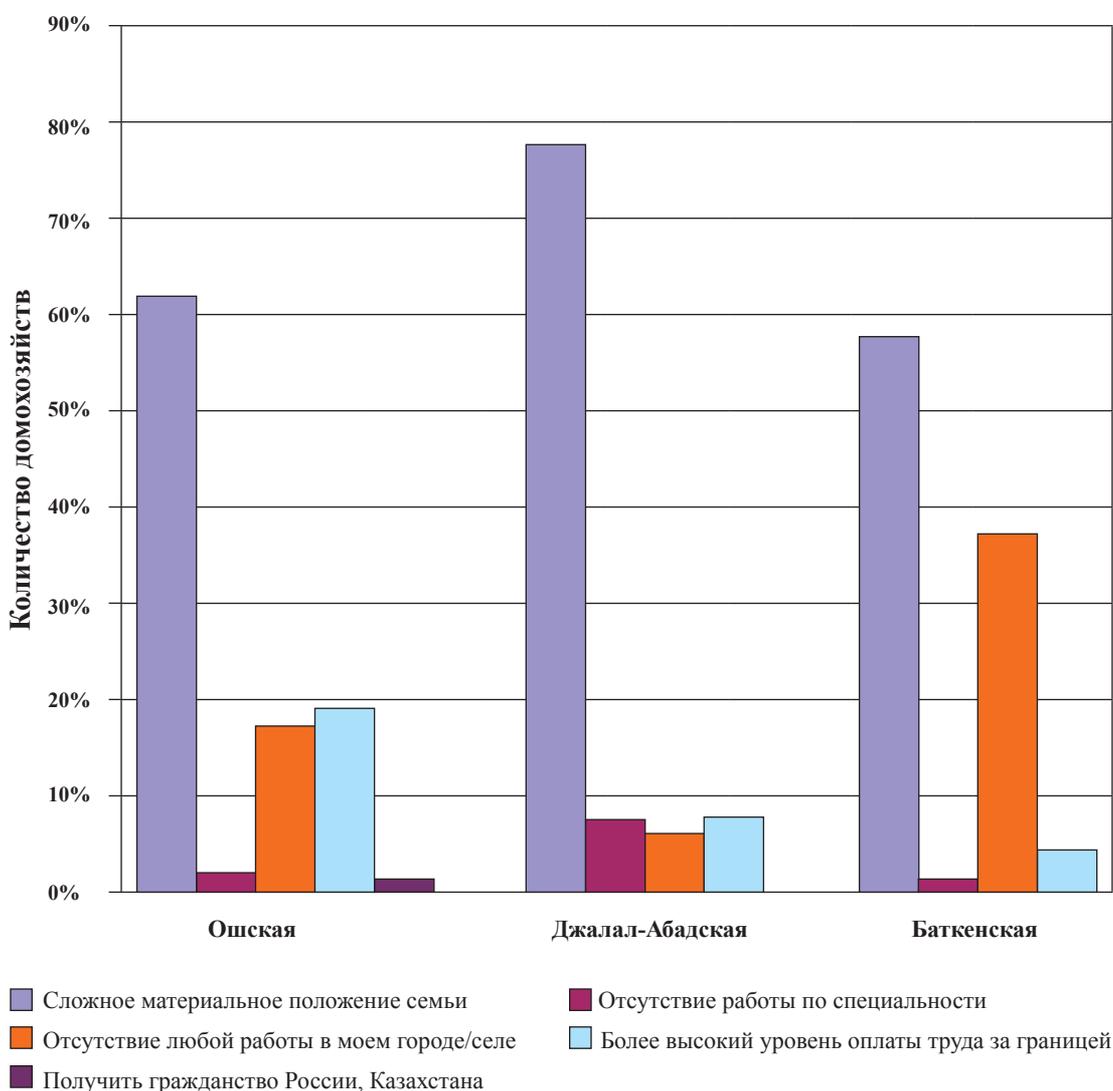
Из диаграммы 7 видно, что распределение по Ошской области сдвинуто вправо относительно распределений Баткенской и Джалал-Абадской областей, этот сдвиг обеспечен домохозяйствами, проживающими в городах и ПГТ Ошской области.

3.1.2. Социально-экономический портрет мигрантов

Поняв, что представляют собой домохозяйства, выходцы из которых стали тру-

довыми мигрантами, следует составить обобщенный портрет самих трудовых мигрантов, которые приняли нелегкое решение поехать на заработки в чужую страну и как минимум на несколько лет выпасть из привычного образа жизни со всеми вытекающими последствиями.

Диаграмма 8. Причины миграции по областям



По ответам, основная причина миграции в регионе – это сложное материальное положение. Более 70% респондентов Джалал-Абадской области указали данную причину в качестве основной. Следует отметить, что в агрегированное понятие «сложное материальное положение» респонденты вкладывают разный смысл - от бедности, обусловленной большими семьями и недостаточностью материальных активов для обеспечения текущего потребления, до необходимости отдавать нако-

пившиеся долги и отсутствия денег для строительства нового дома. В то же время заметно и областное различие. Вторая по важности причина в Баткенской области, по мнению 36% респондентов, – «отсутствие любой работы», это без претензий на работу по специальности или на высокооплачиваемую. В Ошской же области есть понимание, что за рубежом за аналогичный труд можно получить более высокую оплату – 18%.

Аскералы, 49 лет, вернувшийся мигрант, г.Ош, продает бакалейные продукты на рынке

Работал на стройке в Подмосковье бетонщиком. Зарабатывал в среднем 20 тыс. рублей. Каждый месяц отсылал домой 12-15 тыс. рублей, на эти деньги купили в г.Ош машину.

Из-за кризиса работа встала, 2 месяца не платили заработную плату, потом уволили. В ноябре 2008 г. вернулся. Ходил в ОКМЗ, предлагали работу бетонщика на стройке в Камбар-Ате, зарплата – 8 тыс. сом. Не согласился, лучше сидеть на рынке. Это очень низкая зарплата за тяжелый и вредный труд бетонщика. На работе с бетоном теряешь здоровье, но в России хоть за деньги, а здесь – ни за что.

Основными получателями переводов от мигрантов с огромным отрывом от других категорий получателей являются родители мигрантов, которым мигранты, как носители традиционного азиатского менталитета, обязаны помогать по моральным соображениям. Родители для мигрантов выступают хранителями домашнего очага, а также часто воспитателями и опекунами оставленных на Родине детей мигрантов.

Вторая категория получателей, которая уступает первой почти в три раза, представляет одного из супругов – мужа или жену, который остался с детьми дома. Третьей по значению группой бенефициаров денежных переводов являются сестры и братья, и совсем незначительной группой получателей выступают дети мигрантов и другие родственники.

Таблица 7. Структура основных получателей денежных переводов, %

Получатели переводов	Доля в общем числе получателей
Родители	62
Муж/жена	21
Сестра/брат	4
Дети	2
Другие родственники	2
Итого	100

Факт, что основными получателями переводов являются родители, обусловлен также тем, что большая часть мигрантов представлена молодыми неженатыми и незамужними юношами и девушками, которые еще эмоционально привязаны и зависимы от родителей. Средний возраст мигрантов по всей выборке составляет 30 лет, модальное значение находится в интервале от 20 до 25 лет, что отличается от данных отчета АБР, где средний возраст мигранта составляет 34 года⁵⁷.

По выборке можно предположить, что жители Ошской области первыми направились работать за рубеж и только затем за ними потянулись мигранты из Джалал-Абадской и Баткенской областей. Заметно явление, что средний возраст мужчин и женщин одинаков в Ошской и Джалал-Абадской областях, за исключением Баткенской области, где различие в возрасте статистически значимо.

Таблица 8. Возраст и пол мигранта, сроки фактической и планируемой миграции по областям

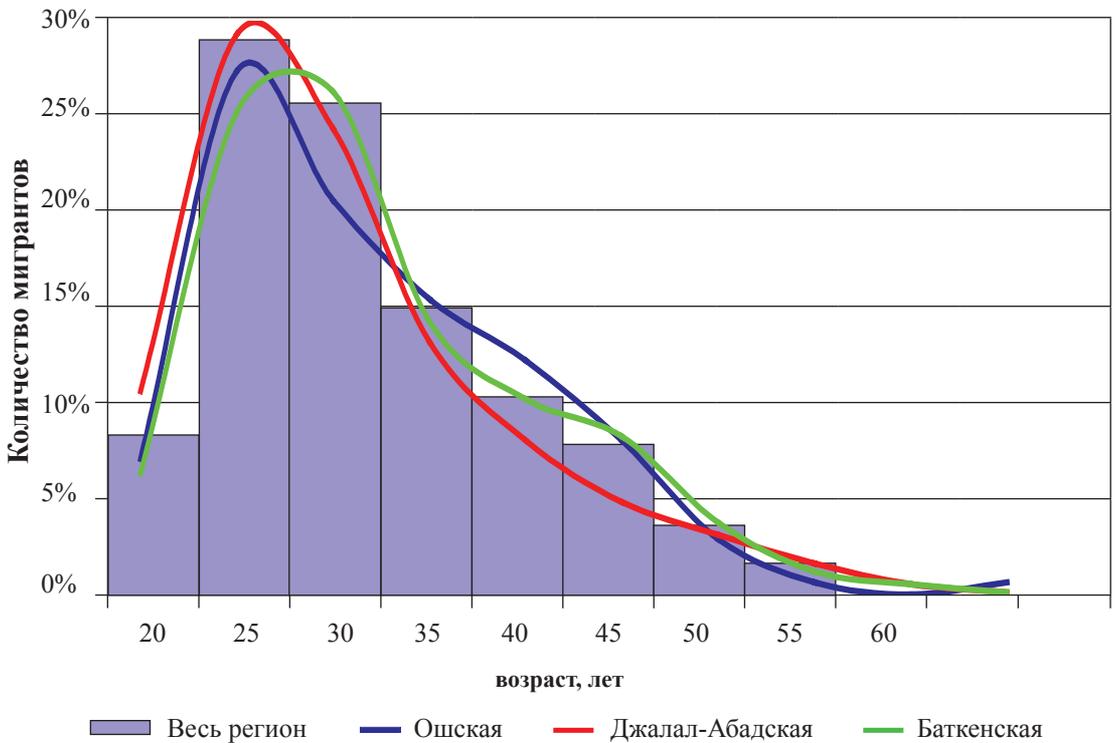
Средние значения	Ошская		Джалал-Абадская		Баткенская	
	женский	мужской	женский	мужской	женский	мужской
Возраст мигранта, лет	30	31	29	29	29	31
Сколько лет в трудовой миграции	2,8	3,0	2,0	2,3	1,8	2,1
Сколько еще лет собирается находиться в миграции	1,3	1,4	1,5	1,6	1,5	1,5

В ответах членов семей и самих мигрантов об ожидаемых сроках окончания миграции наблюдалась существенная разница. Члены семей высказывали нижнюю границу ответов, 1,5-2 года, сами мигранты – верхнюю – 4-5 лет.

Распределение по возрасту мигрантов по трем областям практически согласованы

⁵⁷Разрыв может быть обусловлен двумя причинами: обследование по проекту АБР проводилось в 2006 г. Есть основания полагать, что за период с 2006 по 2009 г.г. кыргызстанский мигрант «помолодел», так как в миграционный поток активно включилась молодежь, едва вступившая в трудоспособный возраст; обследование по проекту АБР проводилось по всему Кыргызстану, вероятно, из северного региона в трудовую миграцию направляются более взрослые, умудренные опытом граждане, что влияет на значение среднего возраста.

Диаграмма 9. Распределение возраста мигрантов по областям



Тамара (имя изменено на русский лад), 56 лет, г.Екатеринбург, торгует на рынке чулочно-носочной продукцией

Бывшая учительница русского языка из г. Узген Ошской области КР, где остались родители, сестры и брат. Муж Тамары – бывший инженер, сейчас дорабатывает до пенсии на заводе.

Сначала уехал муж из-за отсутствия работы, торговал на рынке, через год приехала Тамара с тремя детьми. Получили гражданство РФ, муж перешел на завод, двое детей учатся в Свердловских вузах на контракте, младшая дочь – заканчивает школу в г.Екатеринбург.

В прошлом году купили две комнаты в барачном доме. Планируют с мужем жить в Узгене на российскую пенсию. Дети возвращаться в Кыргызстан не хотят, у них в России друзья.

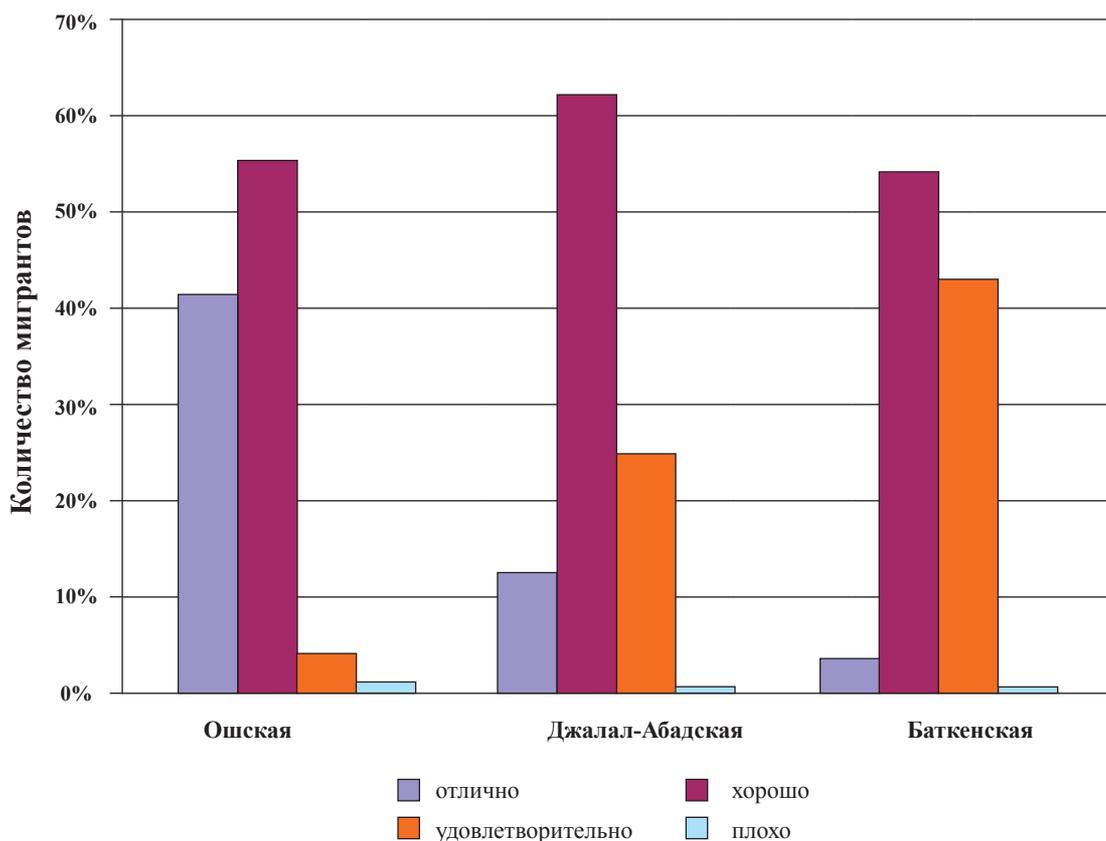
Знание русского языка является одним из важнейших факторов успешного трудоустройства и интегрирования в РФ, и как следствие, более выгодных условий и уровня получаемой заработной платы.

Следует учитывать, что оценки по знанию русского языка даны самими мигрантами и членами их семей. В целом по всей выборке 16% респондентов считают, что являющиеся объектом интереса мигранты

знают русский язык в совершенстве - читают, пишут и разговаривают на «отлично»; 57% - на «хорошо»; 27% - на «удовлетворительно» и только 0,3% - практически не владеют языком. По мнению российских

экспертов, знание русского языка выгодно отличает мигрантов из Кыргызстана от мигрантов из Узбекистана и Таджикистана. Областное распределение показано на диаграмме 10.

Диаграмма 10. Оценка знания русского языка мигрантами по областям, %



Из диаграммы 10 видно, что количество мигрантов, знающих русский язык на «отлично», убывает от Ошской к Баткенской области, при этом в обратной пропорции возрастает количество людей, знание языка которых оценивается на «удовлетворительно».

Заметна тенденция убывания знания русского языка в зависимости от возраста, чем старше мигрант, тем выше оценка, и наоборот, молодое поколение хуже владеет русским языком.

Эламан, 18 лет, вернувшийся мигрант, г. Шамалдысай, Джалал-Абадская область, плохо говорит и понимает русский язык. Работал в Свердловской области несколько месяцев, вернулся в начале 2009 г. Дал посреднику 5 тыс. рублей, чтобы сделал регистрацию и разрешение на работу, так как срок очень короткий и большая неуверенность в русском языке. Сделали фальшивое разрешение, с которым его поймали представители власти и депортировали.

В целом 60% мигрантов имеют среднее общее образование и только 1% - не имеет. Остальные мигранты имеют профессиональное образование: начальное профессиональное - 4%, среднее специ-

альное - 11%, неоконченное высшее - 8%, высшее - 16%.

До выезда из страны значительная часть мигрантов были безработными. Средний возраст безработных составил 28 лет.

Таблица 9. Сфера приложения труда до отъезда в трудовую миграцию, %

	Ошская	Джалал-Абадская	Баткенская
Безработный	24	50	34
Сельское хозяйство	41	23	45
Услуги	34	20	15
Промышленность	1	7	6

География приложения труда кыргызских мигрантов варьирует от Калининграда до Владивостока, от Якутска до Ростова-на-Дону, однако, как показывает выборка, абсолютное большинство мигрантов - 56% работают в Москве. В та-

блице 10 показаны города, в которых трудоустроено более 3% мигрантов из каждой области. Лидером по трудоустройству по всем областям является Москва, а лидером по доле «москвичей» среди мигрантов - Баткенская область.

Таблица 10. Основные города трудоустройства мигрантов по областям, %

Ошская		Джалал-Абадская		Баткенская	
Москва	40	Москва	48	Москва	75
Красноярск	5	Санкт-Петербург	9	Подмосковье	5
Самара	5	Екатеринбург	7	Нижний Новгород	3
Санкт-Петербург	5	Красноярск	4	Екатеринбург	3
Другие	45	Другие	31	Другие	14

Рано, 27 лет, г. Ноокат, Ошская область, узбекская махалья, домохозяйка, прожившая в России 2,5 года

Муж сам, без знакомых, уехал в Россию из-за отсутствия работы. Через полгода приехал и забрал жену, двух детей оставили родителям мужа. Он хорошо знает русский язык, Рано по-русски не говорит, понимает плохо. Единственный способ прожить для них - заработки в России, где они торговали на рынке в Якутии 3 года. В декабре 2008 г. временно вернулись, как делали это раньше.

Брат мужа работает в Хабаровске. 80% трудовых мигрантов из Нооката работают в России, остальные в Оше. Мигранты из Кыргызстана едут в основном на север в большие города: Сургут, Новосибирск. Знакомые их семьи работают: 70% - в строительстве, остальные - в торговле, совсем немного - в сельском хозяйстве. Сейчас молодежь едет в Россию, как только закончит школу.

3.2. Влияние экономического кризиса

3.2.1. Заработная плата мигрантов

Не вызывает сомнения, что уровень заработной платы растет пропорционально времени пребывания мигранта в стране приема, так как на начальном этапе адаптации мигранты готовы работать на любой работе с достаточно низким уровнем заработной платы, накапливая профессиональный и поведенческий опыт. Этот период самый сложный для мигрантов и длится в среднем 1-2 года. Некоторые мигранты не выдерживают условий работы, российского климата, разлуки с родными и возвращаются. Однако для большинства мигрантов, которые остаются, наступает период привыкания, который длится от 2 до 4 лет, когда мигранты уже способны оптимизировать условия работы и проживания. Если мигранты не вернулись на Родину окончательно, то после 4 лет работы за рубежом начинается период осознанного выбора, который сопровождается поиском более подходящего места работы или работы по совместительству, что соответствует новому более устойчивому положению мигранта. Мигранты могут подать

документы на получение гражданства РФ в каждом периоде пребывания, однако в течение третьего периода они делают это сознательно, а не для решения краткосрочных задач.

Кризисная ситуация со второй половины 2008 г. повлекла за собой сокращение рынка труда, в том числе для мигрантов, что, в свою очередь, направило вспять процесс последовательного роста заработной платы независимо от сроков пребывания.

На диаграмме 11 и в таблице 11 видно, как происходит смещение в сторону больших значений распределение заработной платы в докризисный период и как оно отыгрывает назад во время кризиса. Средняя максимальная и средняя минимальная заработная плата в докризисный период различалась на 35%. Средняя заработная плата во время кризиса упала относительно средней максимальной в среднем на 17% и оказалась лишь на 12% выше средней минимальной. Сократились и максимальные значения заработных плат. По данным выборки во время кризиса уровень заработной платы в 50 тысяч рублей в месяц, которую получали некоторые из мигрантов в докризисный период, не сохранил никто.

Диаграмма 11. Распределение заработных плат мигрантов до и во время кризиса

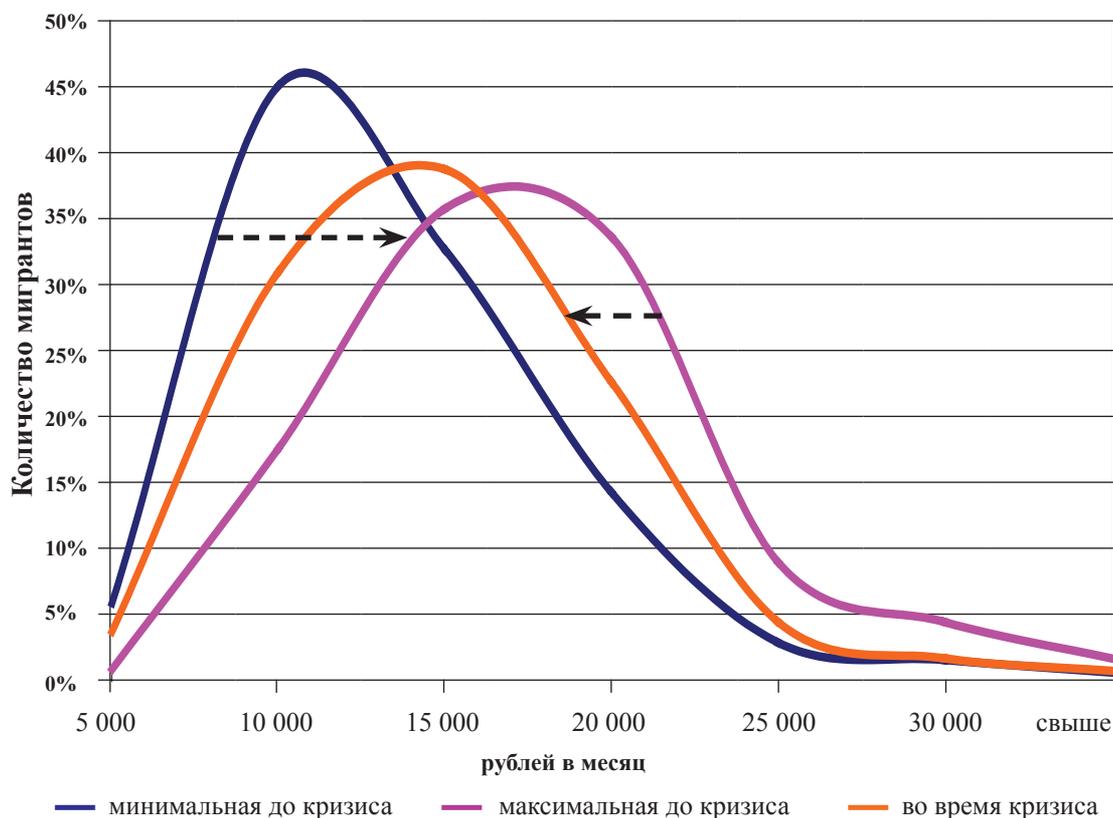


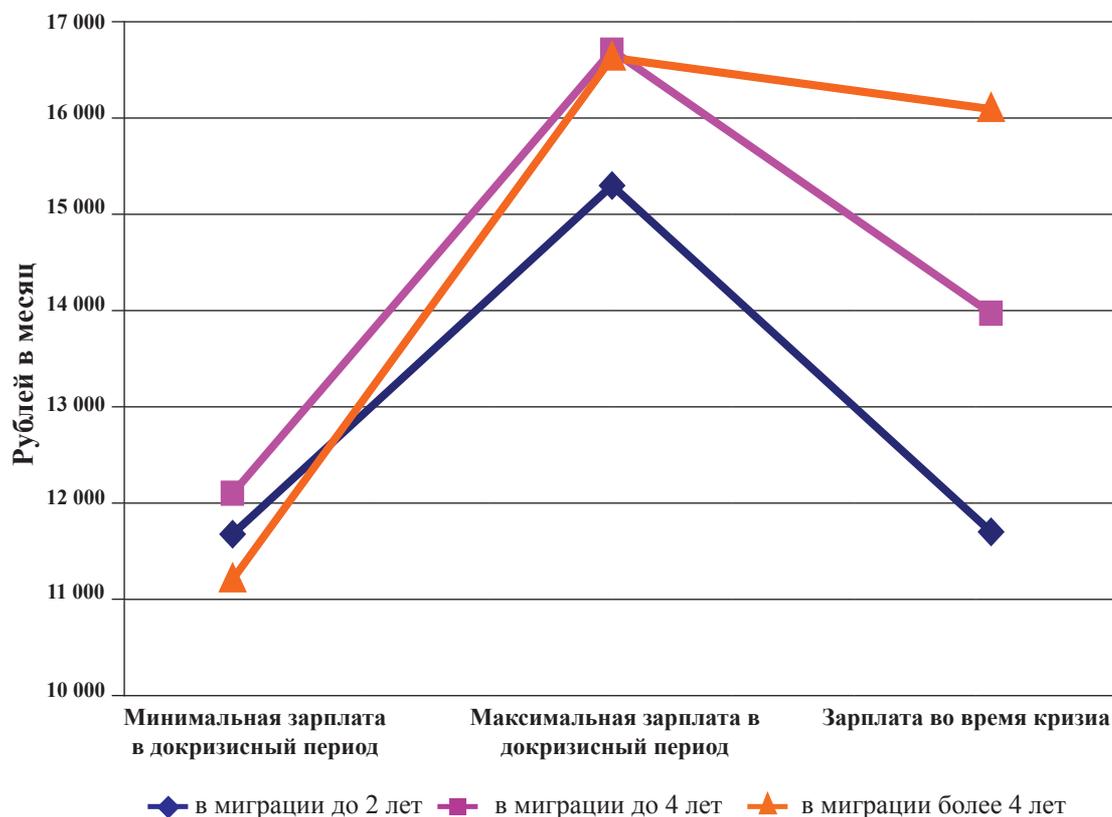
Таблица 11. Основные характеристики заработной платы мигрантов до и во время кризиса, тыс.рублей в месяц

	Зарплата до кризиса		Зарплата во время кризиса
	минимальная в начале трудоустройства	максимальная за период работы	
Среднее значение	12,1	16,3	13,6
Медиана	10,0	15,0	13,0
Максимум	35,0	50	36,0

Как видно на диаграмме 12, больше всего сокращение заработной платы в кризисный период коснулось мигрантов, которые пребывают в стране приема не более 2 лет, и менее всего тех, кто - более 4 лет. Такая ситуация обусловлена профессиональным ростом мигрантов за

время пребывания, большей заинтересованностью работодателя к относительно постоянно работающим мигрантам, а также большей интегрированностью в местное сообщество.

Диаграмма 12. Размеры заработной платы и сроки нахождения в трудовой миграции

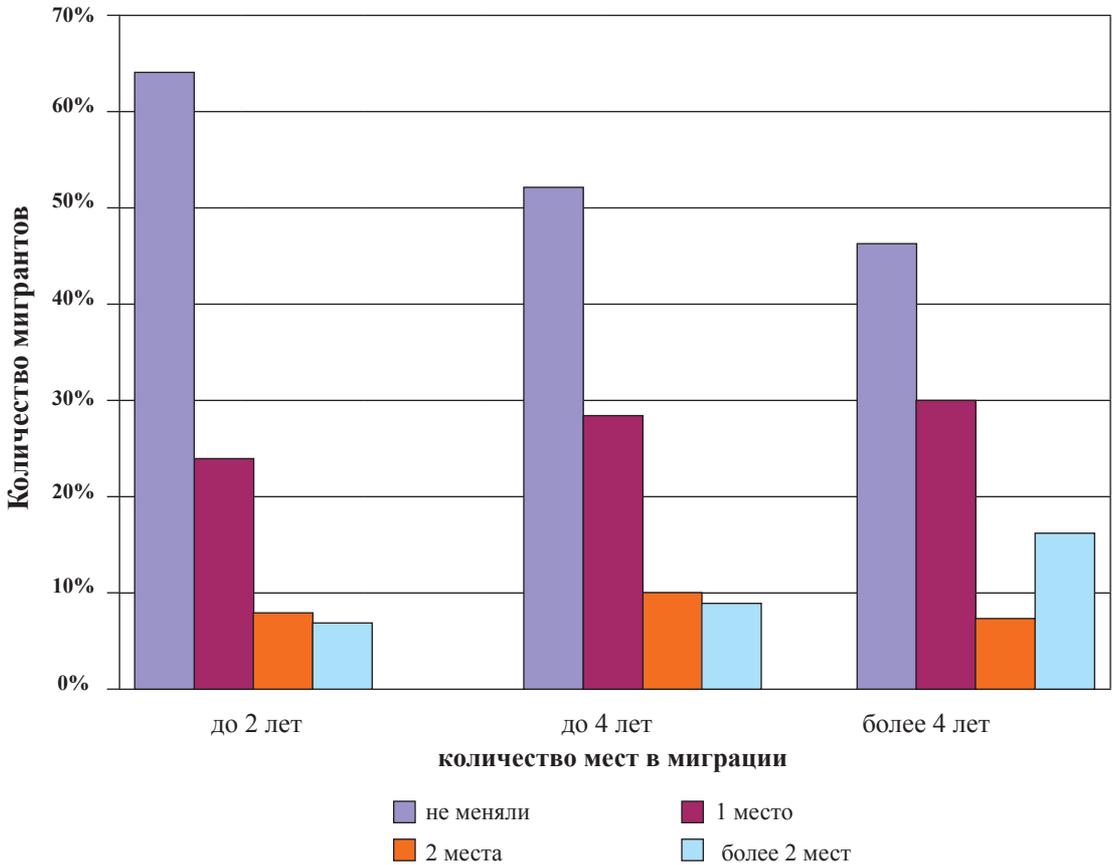


Акмаль, 20 лет, вернувшийся мигрант, село Ношкен, Джалал-Абадская область

Работал на пилораме в Свердловской области только 7 месяцев, вернулся в апреле 2009 г. из-за кризиса: зарплата снизилась с 10-12 тыс. рублей до 5-6 тыс. рублей в месяц. Дома работы нет. Ждет окончания кризиса.

Готовность мигранта быть мобильным и гибким, принимать решения о смене рабочего места в случае большей его привлекательности (выше заработная плата, лучше условия труда и др.) является предпосылкой успешности трудоустройства мигранта, а в условиях кризиса - стратегией.

Диаграмма 13. Динамика смены мест работы мигрантами в зависимости от времени пребывания в миграции



Почти две трети мигрантов, находящихся в РФ не более 2 лет, ни разу не поменяли места работы, менее четверти таких мигрантов меняли место работы один раз, и только 7% - поменяли работу более чем 2 раза.

Мигранты, которые находятся в миграции более 4 лет, работающие на одном рабочем месте, составляют уже менее половины - 46%. 30% таких мигрантов хоть один раз меняли место работы, 16% сменили рабочее место более чем 2 раза. В данном контексте мобильные мигранты, готовые к смене мест работы, лучше адаптируются к экономическому кризису, так как это одна из наиболее простых и доступных стратегий, используемых мигрантами.

3.2.2. Денежные переводы

Кыргызская Республика не имеет специального законодательства по международным денежным переводам. Не существует правовых ограничений по размерам входящих переводов, которые регулируются законодательством страны происхождения перевода или внутренними правилами ОДП. Данные обследования АБР в 2006 г. показали, что большинство мигрантов – 78,5% используют ОДП через коммерческие банки и их филиалы, т.е. формальные каналы, и что большая часть переводов -78,2% поступают в страну через этот канал⁵⁸.

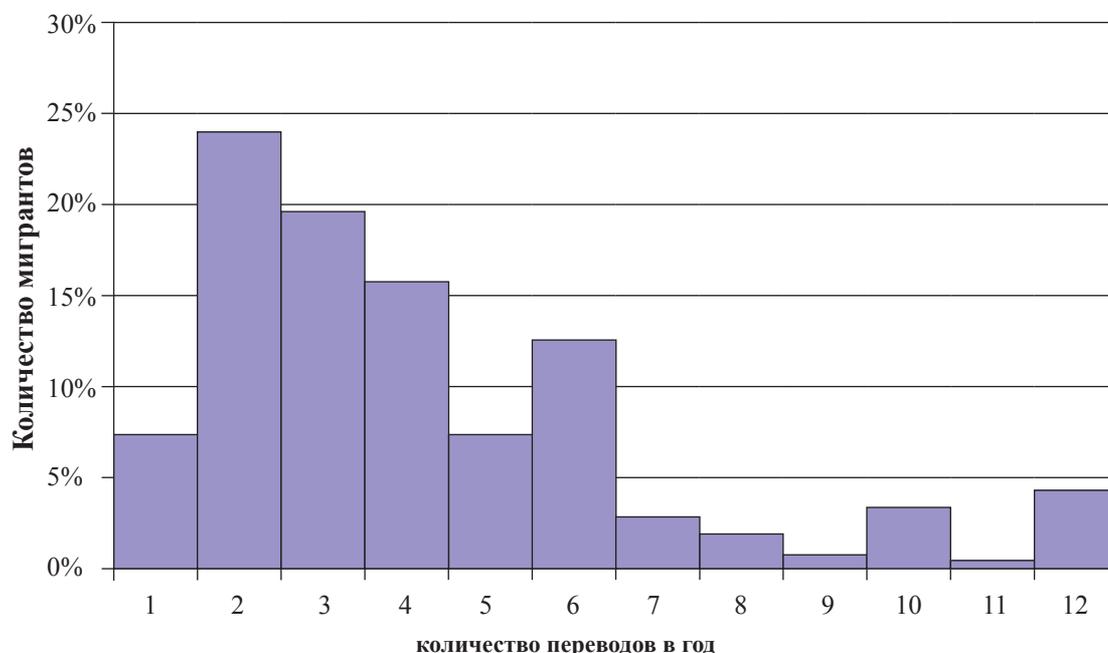
⁵⁸Отчет «Переводы международных мигрантов и бедность в Кыргызской Республике», 2007 год, Проект АБР «Исследование по переводам международных мигрантов в Центральной Азии и на Южном Кавказе»

3. Количественный анализ изменений в миграционных процессах, обусловленных влиянием кризиса

Так как выборка была собрана таким образом, чтобы в домохозяйстве обязательно имелся мигрант, высылающий денежные переводы, то неудивительно, что до кризиса все мигранты высылали денежные переводы. Средний перевод в рублевом вы-

ражении составлял 11 тыс. рублей. Размер разового перевода варьировал от 1 тыс. до 100 тыс. рублей. Медианное и модальное значение составляло по 10 тыс. рублей. В среднем на каждого мигранта приходилось по 4,2 денежных перевода в год.

Диаграмма 14. Распределение количества денежных переводов от мигрантов в 2008 г.



Если рассматривать годовой доход мигрантов до кризиса и оценивать долю переводов в доходе, то среднее, медианное и модальное значения составляют 23%, 25% и 20% соответственно. При этом 24% мигрантов высылали 30% и более от годового дохода.

Мухтар, 34 года, вернувшийся мигрант, г.Таш-Кумыр, Джалал-Абадская область, строит свое кафе с родственниками

Работал в Оренбурге на стройке. Получал 15 тыс. рублей в месяц. Каждый месяц отправлял семье примерно половину. Вернулся, так как работа встала, пока назад не пригласили. Но снова на 15 тысяч не поедет, пока обменный курс такой низкий.

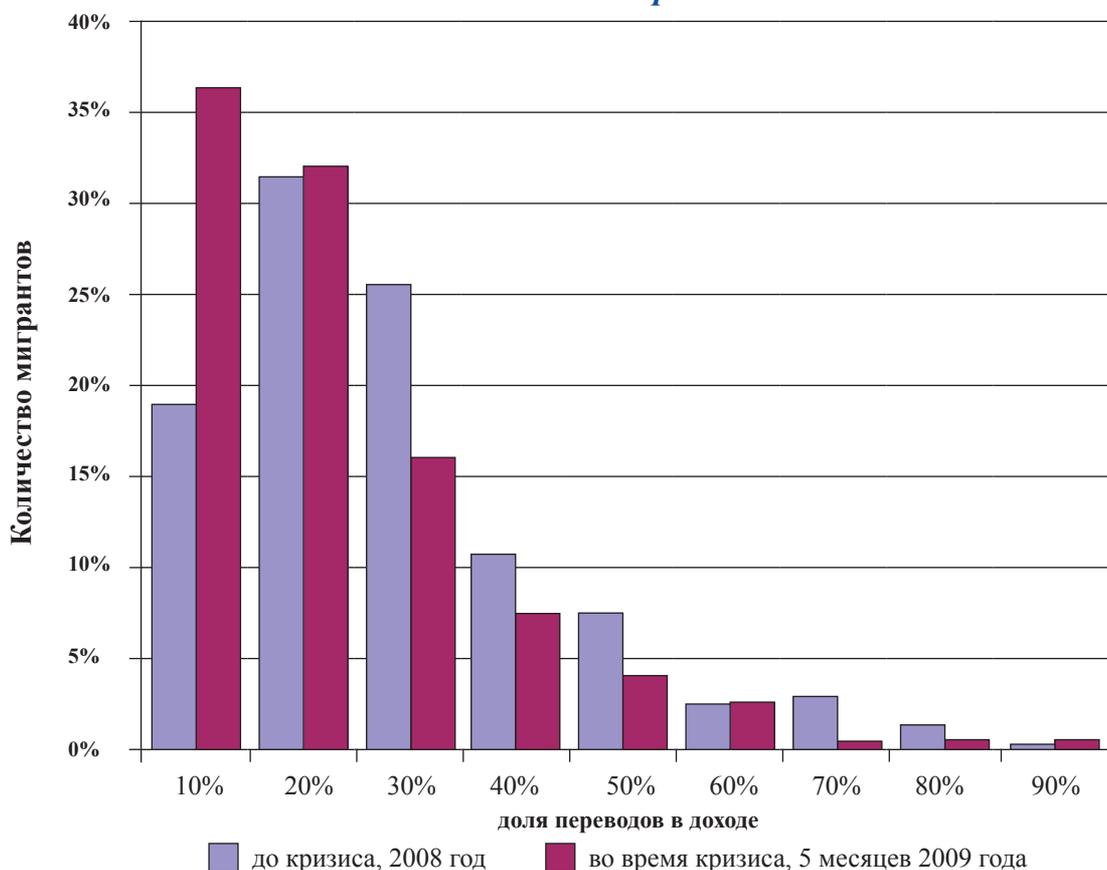
Болот, 31 год, вернувшийся мигрант, г.Таш-Кумыр, Джалал-Абадская область

Строил в Омске коттеджный поселок «Солнечный». На зиму обычно возвращается домой. Зарабатывал по 30-40 тыс. рублей в месяц. Переводил половину зарплаты. Слышал, что в Хабаровске получают больше - по 70-80 тыс. рублей. Хочет вернуться в Россию после кризиса.

Ситуация с денежными переводами во время кризиса изменилась. Доля денежных переводов в совокупном пятидесяти-

ном доходе 2009 г. следующая: среднее, медианное и модальное значения составляют 18%, 13% и 10% соответственно.

Диаграмма 15. Распределение денежных переводов, доля от дохода мигрантов



3. Количественный анализ изменений в миграционных процессах, обусловленных влиянием кризиса

Если за 2008 г. все мигранты из выборки высылали денежные переводы в КР, то количество мигрантов, находящихся в миграции и не высылавших денежных пере-

водов за 5 месяцев 2009 г., составило 16%. Значение одного перевода варьирует от 0,5 тыс. до 50 тыс. рублей.

Доктурбек, 43 года, г. Таш-Кумыр, Джалал-Абадская область, торгует на рынке

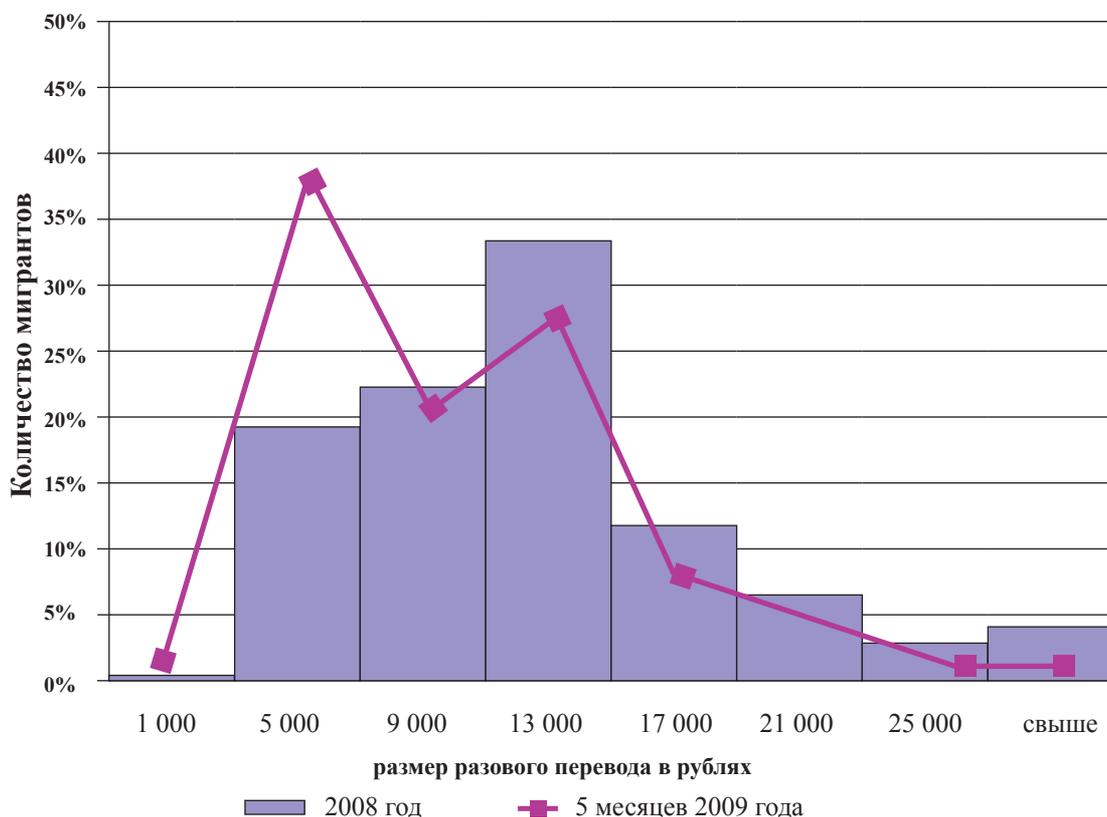
Работал на стройке в Подмоскowie. Зарабатывал 12 тыс. рублей. Каждый месяц отсылал домой 5 тыс. В кризис стали задерживать зарплату, потом уволили, причем за 2 месяца не заплатили. Если есть Российское гражданство, то деньги обещали вернуть, если нет – то нет. Если после кризиса обменный курс не изменится, то больше в Россию не поедет. Оба сына еще в Подмоскowie. С октября 2008 г. денег не присылали. Вернутся, как только работают на дорогу.

Таблица 12. Сравнительные параметры денежных переводов мигрантов

Параметры денежных переводов	2008 год	5 месяцев 2009 года
Средний перевод, руб.	11 037	8 177
Медианное значение одного перевода, руб.	10 000	7 000
Медианное значение доли переводов от доходов мигрантов, %	25	13
Модальное значение доли переводов от доходов мигрантов, %	20	10

Во время кризиса произошло уменьшение размера среднего перевода и одновременное сокращение доли переводов в доходах мигрантов. Это свидетельствует о том, что при падении заработной платы, потере места работы и поиске нового рабочего места мигрантам не удается сократить расходы настолько, чтобы сохранить уровень переводов на прежнем уровне.

Диаграмма 16. Распределение размера денежных переводов мигрантов до и во время кризиса



Суммарные денежные переводы мигрантов, которые попали в выборку, показаны в таблице 13.

Таблица 13. Структура и объем денежных переводов

Структура переводов	Валюта		
	рубли	доллары США	сомы
за 12 месяцев 2008 г.	82%	16%	2%
за 5 месяцев 2009 г.	83%	14%	3%
Сумма переводов, млн. сом			
за 12 месяцев 2008 г.	87,25		
за 5 месяцев 2009 г.	13,21		

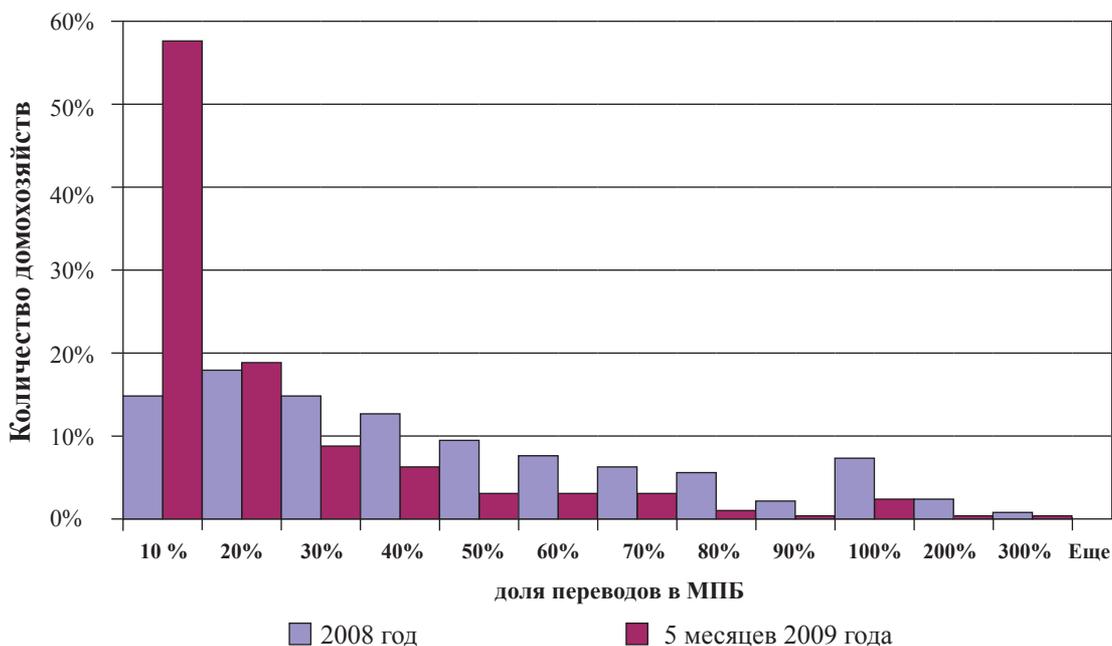
3. Количественный анализ изменений в миграционных процессах, обусловленных влиянием кризиса

По данным выборки за 12 месяцев 2008 г. суммарный объем денежных переводов мигрантов составил 87 млн. 250 тыс. сом, а за 5 месяцев 2009 г. - 13 млн. 210 тыс. сом. Если привести расчеты к временному интервалу, равному 5 месяцам, и учесть сезонность в переводах,⁵⁹ то по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. объем переводов по выборке сократился в 2,17 раз.

Для понимания относительных размеров переводов и их объективного влияния на благосостояние рассмотрим, насколько годовой объем переводов, без учета других доходов, покрывает годовой минимальный потребительский бюджет (МПБ),

рассчитанный на домохозяйство. Для этого необходимо сопоставить суммарный годовой объем денежных переводов от мигрантов и МПБ всех членов домохозяйств за соответствующий период.

Диаграмма 17. Распределение доли переводов в МПБ домохозяйств

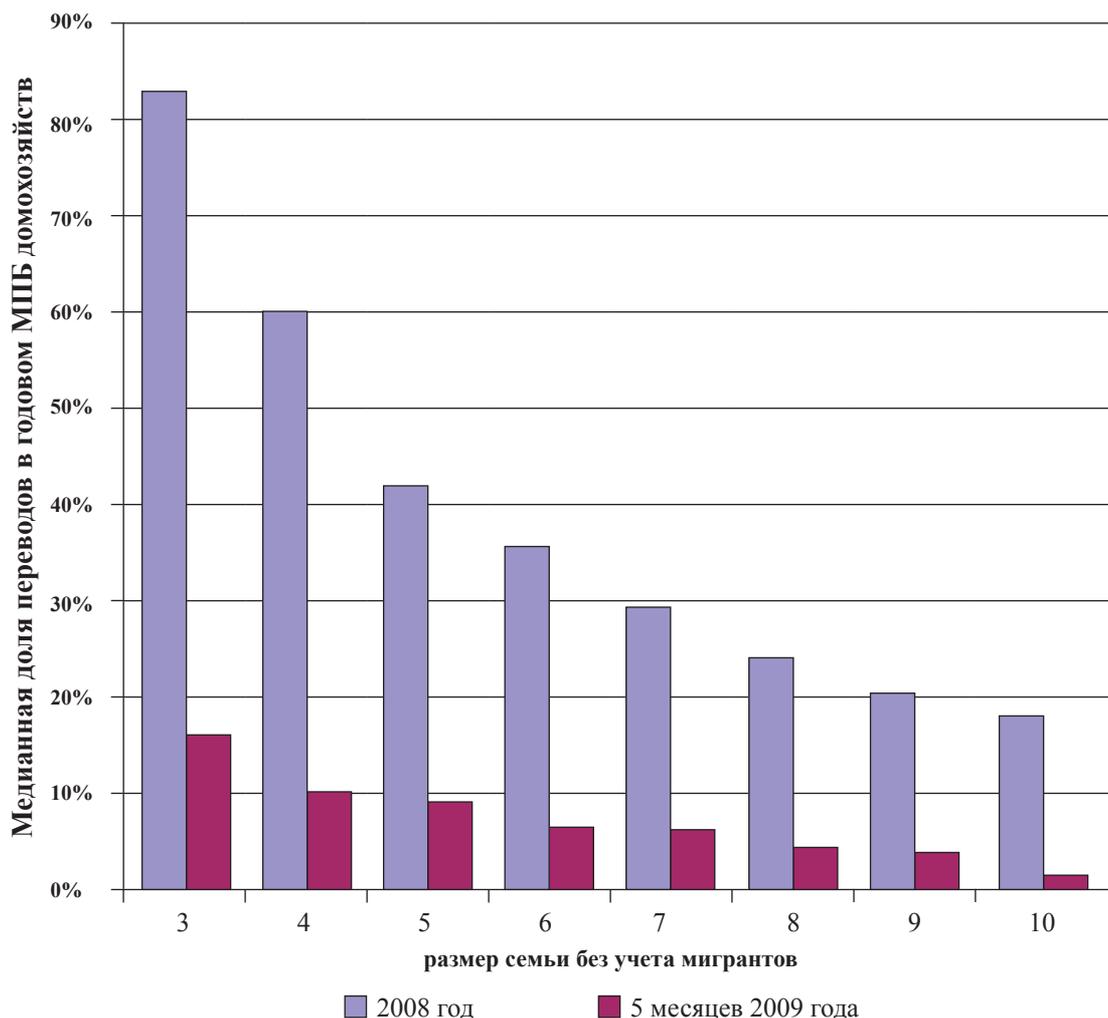


⁵⁹Отчет «Переводы международных мигрантов и бедность в Кыргызской Республике», 2007 год, Проект АБР «Исследование по переводам международных мигрантов в Центральной Азии и на Южном Кавказе»

В 2008 г. у 30% домохозяйств переводы, без учета других доходов, покрывали более половины МПБ, а в 8% - превышали размеры МПБ на домохозяйство. Влияние кризиса существенно изменило картину:

за 5 месяцев 2009 г. 32% домохозяйств не получали переводы, у 7% семей переводы⁶⁰ покрывали более половины МПБ и лишь у 2% - превышали размеры МПБ.

Диаграмма 18. Покрытие МПБ домохозяйств за счет переводов в зависимости от размера семьи



На диаграмме 18 видно, что доля переводов в МПБ семей снижается с ростом размера семьи. По расчетам было получено, что за 2008 г. домохозяйство из двух человек могло рассчитывать на полное покрытие МПБ за счет переводов, тогда как домохозяйства со средним по выборке размером в 7 человек за счет переводов покрывали только 30% МПБ.

Направления расходов домохозяйств, получателей денежных переводов, без учета размеров этих расходов также изменились под влиянием кризиса, что показывает диаграмма 19. Даже если учитывать фактор сезонности, в расходах 2008 г. половина опрошенных домохозяйств дела-

⁶⁰16% мигрантов не выслали переводы и еще 16% вернулись и находятся в КР, по сравнению с 2008 г

3. Количественный анализ изменений в миграционных процессах, обусловленных влиянием кризиса

ла затраты, связанные с недвижимостью: приобретение, строительство, перестройка, ремонт. За 5 месяцев 2009 г. только 30% домохозяйств делают затраты, связанные с недвижимостью. Так, если в 2008 г. при-

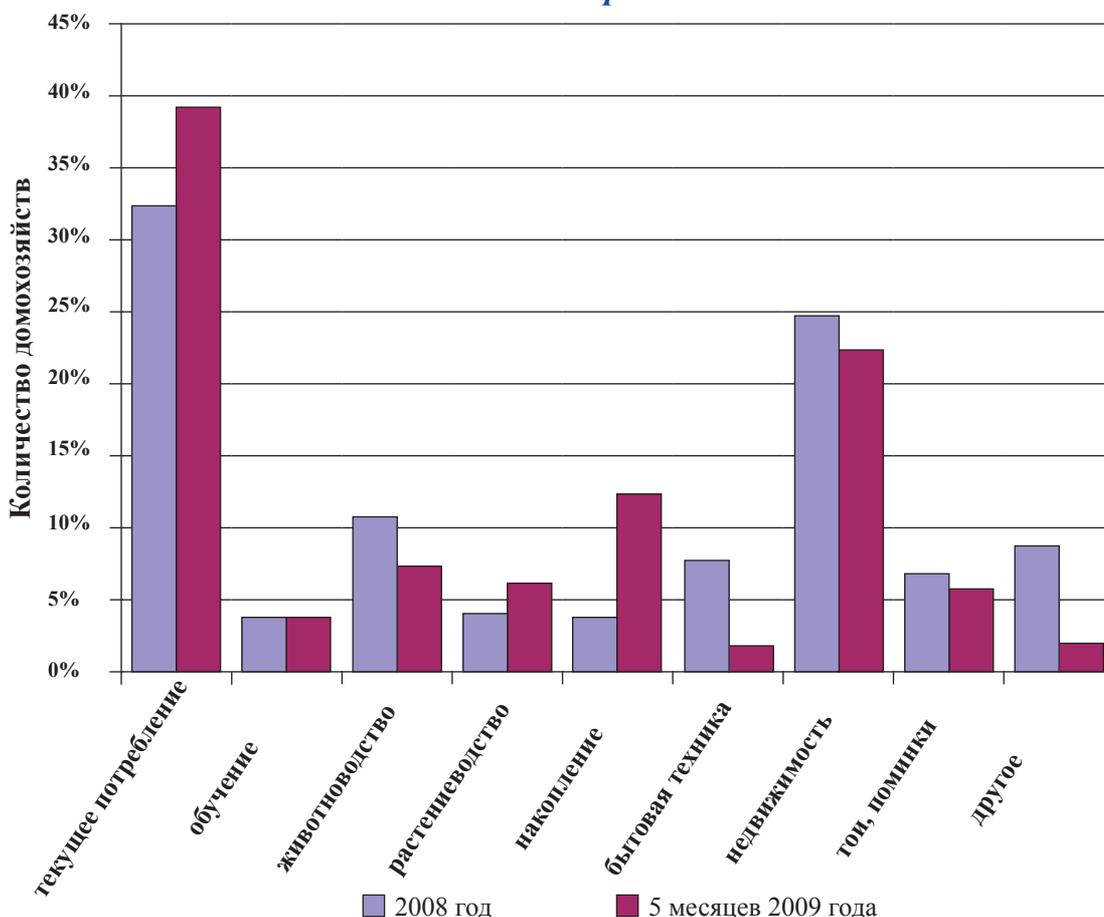
обретали бытовую технику более 20% домохозяйств, в 2009 г. на это потратились только 3% домохозяйств. Зато в 2008 г. не тратили, откладывали деньги 7% домохозяйств, в 2009 г. – почти 20%.

Заурбек, 38 лет, г.Таш-Кумыр, Джалал-Абадская область, торгует на рынке продуктами (рис, сахар, шоколад, чай и т.д.)

В неделю зарабатывает 1000 сом. Для семьи из 6 человек это совсем мало.

До кризиса работал один год в Москве плиточником. Устроился на работу через посредника - соседа из Таш-Кумыра. Экономил на еде и на проживании и высылал 5 тыс. рублей в месяц, которые семья тратила на питание. Скопил 70 тыс. сом. Потом работы не стало. Вернулся и на заработанные деньги купил старый «Москвич», на нем возит продукты на рынок. После кризиса вновь бы поехал.

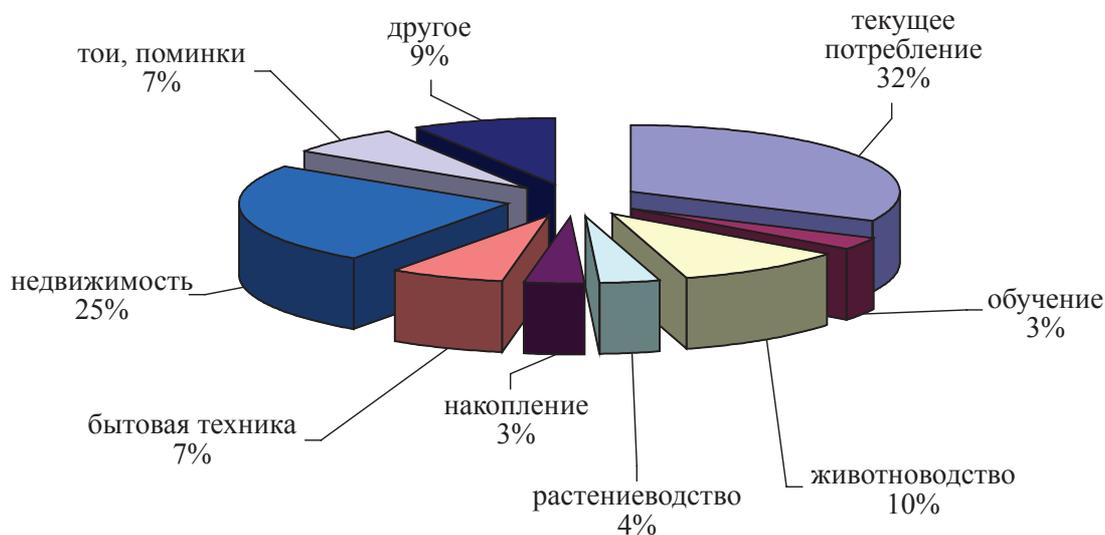
Диаграмма 19. Расходы домохозяйств – получателей денежных переводов



Сравнение структуры расходов домохозяйств до кризиса и после начала кризиса на диаграммах 20 и 21, когда сократились денежные переводы мигрантов, показывает определенные тенденции:

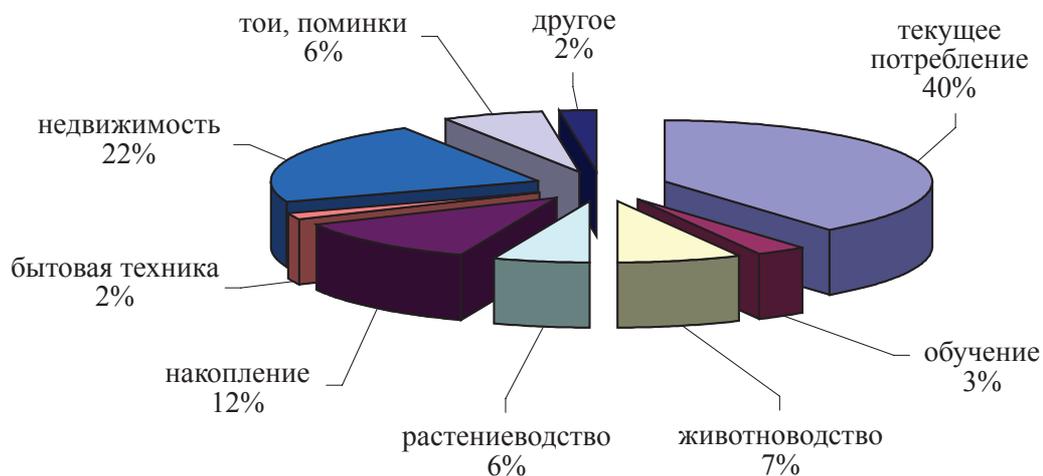
- увеличилась доля расходов на текущее потребление, что при прочих равных условиях характеризует снижение доходов домохозяйств;
- сократились расходы на предметы длительного пользования – бытовую технику;
- остались на прежнем уровне доли расходов на недвижимость (из бесед с мигрантами, это расходы на завершение начатого строительства, ремонта);
- не изменились расходы на оплату контрактного обучения – выполнение взятых ранее обязательств; на проведение тоев, поминок – эта статья расходов также не изменилась под влиянием кризиса;
- сократились расходы на «другое», где респонденты указывали такие направления, как лечение и отдых, в основном для родителей;
- домохозяйства стали относительно меньше тратить и соответственно относительно больше накапливать деньги.

Диаграмма 20. Структура расходов денежных переводов семьями мигрантов до кризиса



Осмон, 31 год, вернувшийся мигрант, г. Узген, Ошская область
 Работал каменщиком в Московской области 1,5 года. Вернулся в октябре 2008 г., потому что закончили строительство объекта - жилого дома. Получал по 20 тыс. рублей. За все время перевел 60 тыс. рублей, которые семья истратила на питание.

Диаграмма 21. Структура расходов денежных переводов семьями мигрантов во время кризиса

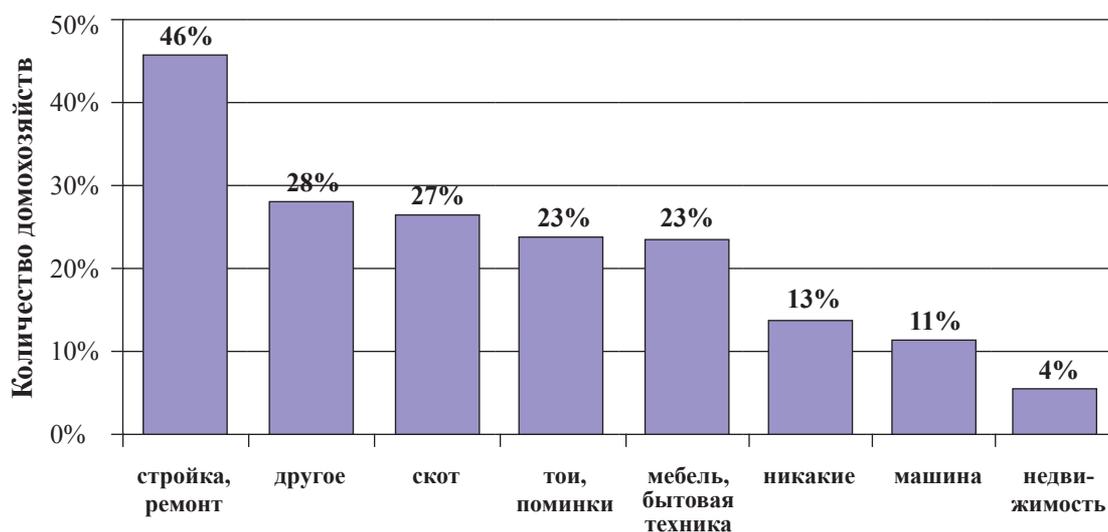


Гузаль, 59 лет, пенсионерка, г. Хайдаркан, Баткенская область, продавец на рынке

В России работают 5 из 7 детей. На денежные переводы от детей жили, покупали лекарства, оздоравливали мужа-инвалида, строили дом старшему из сыновей. Сейчас экономят на всем, даже на еде. Пришлось выйти на рынок.

Ответы респондентов о расходах домохозяйств – получателей переводов необходимо отличать от ответов о целевом использовании с участием непосредственно самих денежных переводов мигрантов. В диаграммах 22 и 23 показаны агрегированные ответы о значимых расходах на средства, полученные от мигрантов. Каждый десятый из общего числа респондентов смог приобрести автомобиль за счет переводов, почти 4% - приобрели недвижимость. Ответ «Никакие», на долю которого приходится 12,6%, следует трактовать как расходы на текущее потребление, то есть ничего значимого на средства от мигрантов приобретено не было.

Диаграмма 22. Структура целевых расходов за счет денежных переводов от мигрантов, %



Муратбек, 35 лет, вернувшийся мигрант, г.Ош

Работал в Казани 5 лет в бригаде из 30 человек (в основном Ошские), ремонтировали квартиры в городе. Получал 25-30 тыс. рублей. Высылал ежемесячно от 10 до 15 тыс. руб. Через год забрал жену, которая тоже работала в Казани 1,5 года на рынке. На накопленные деньги купили в Оше большой недостроенный дом, достроили, купили машину. Если бы не уехали работать, не смогли бы сделать такие покупки и за 20 лет.

Денежные переводы, полученные от мигрантов, целевым образом тратились на строительство и ремонт домов, покупку скота, проведение тоев, приобретение бытовой техники и мебели.

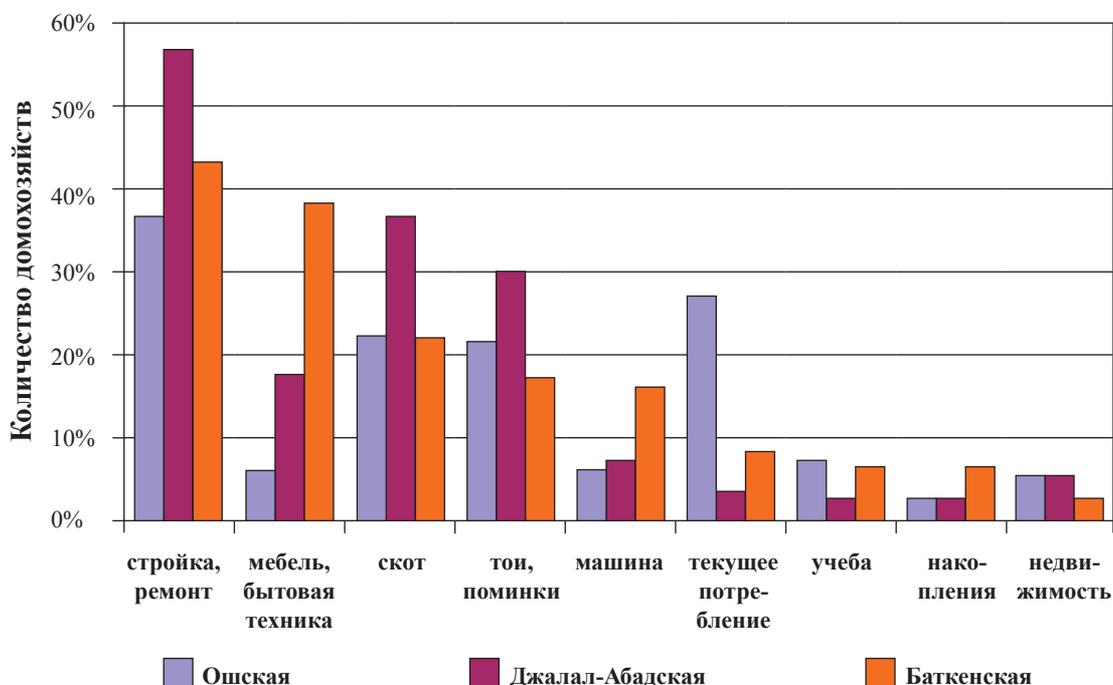
Направления целевого использования домохозяйствами денежных переводов мигрантов различаются по областям. Лидерами по использованию денежных переводов на стройки и ремонты при обстоятельстве, что данное направление расходов является основным для всего региона, оказались домохозяйства Джалал-Абадской области.

Значимо отличились домохозяйства Джалал-Абадской области в направлении средств мигрантов на приобретение скота и проведение тоев и поминок. Треть домохозяйств Ошской области расходовала денежные переводы на текущее потребление, в отличие от домохозяйств других областей. Домохозяйства Баткенской области предпочли направить денежные переводы на покупку бытовой техники и мебели.

3.2.3. Стратегия поведения

Респонденты судят о последствиях экономического кризиса через призму личного

Диаграмма 23. Значимые расходы, сделанные на деньги мигрантов по областям, %



благосостояния. 70% опрошенных сказали о том, что именно кризис привел к заметному ухудшению их благосостояния. В областном разрезе в Ошской области ухудшение отметили 66% респондентов, в Джалал-Абадской – 86% и в Баткенской – 55%.

Получение единого ежемесячного пособия (ЕЕП)

Тестировалась гипотеза, что в случае, если кризис затянется на неопределенное время, то часть семей, которые по формальному признаку могли бы получать ЕЕП, но не получают его, так как достаточно хорошо обеспечены за счет мигрантов, будут на него претендовать. По результатам опроса картина получилась следующая:

- 21,5% семей получают ЕЕП в настоящее время;
- 22,3% ответили, что будут претендовать, так как им положено (0,8% из них в данное время не получают);

- 5,5% ответили, что не будут претендовать, но знают, что им положено;
- 6,3% затруднились ответить.

Таким образом, верхнюю границу риска, при условии, что кризис затянется, можно оценить в 12,6%⁶¹ семей - дополнительных претендентов на получение ЕЕП.

Помощь государственных и негосударственных организаций мигрантам

В процессе опроса выяснялось, насколько мигранты и члены их семей информированы об участии государственных и негосударственных организаций КР и РФ в решении проблем, связанных с миграционными процессами, и насколько их помощь востребована самими мигрантами. Ответы дают печальную статистику относительно уровня информированности мигрантов и членов их семей о потенциальных источниках помощи мигрантам. Более 97% ответов по всей группе вопро-

⁶¹Верхняя граница в 12,6% складывается из 0,8%, 5,5% и 6,3%.

сов – «Не знаю» никаких организаций, которые бы могли оказать в случае необходимости помощь. Несмотря на все усилия ГКМЗ, ожидания мигрантов по поводу его возможностей в части оказания помощи – минимальны, то же относится и к Посольству КР в РФ. Никаких российских организаций тем более не представлено в ответах. Вывод: люди надеются исключительно на себя или, в крайнем случае, на помощь друзей, родственников, односельчан или просто земляков.

Особенно удручает тот факт, что на общественные организации кыргызской диаспоры за рубежом на уровне государства возлагается серьезная социальная ответственность, в то время как сами мигранты оценивают их помощь и общественную деятельность крайне низко.

Отношение семей к возврату мигрантов

Как известно, оставшиеся дома члены семей беспокоятся и скучают по своим

родственникам, которые трудятся за рубежом в миграции. Имеется ряд исследований, которые свидетельствуют о наличии социально-психологических проблем миграции, и их последствиях, возникающих в разделенных семьях. Казалось бы, что во время кризиса родственники могли бы настоять на возвращении мигрантов домой. Однако опрос показал, что 53% респондентов не советуют своим родственникам возвращаться в страну из-за кризиса, 7% затруднились ответить и 40% рекомендовали вернуться мигрантам, хотя бы на время кризиса. При этом только 10% из тех, кто рекомендовал возврат, уверены, что работа, которой мигрант занимался в России, востребована в его населенном пункте на Родине. Советы и варианты рода занятий в случае возвращения мигрантов домой представлены на диаграмме 24.

Как видно, 73% родственников не видят реальной перспективы для мигрантов в своем населенном пункте в случае их возвращения.

Диаграмма 24. Предложения по виду деятельности в случае возврата мигрантов

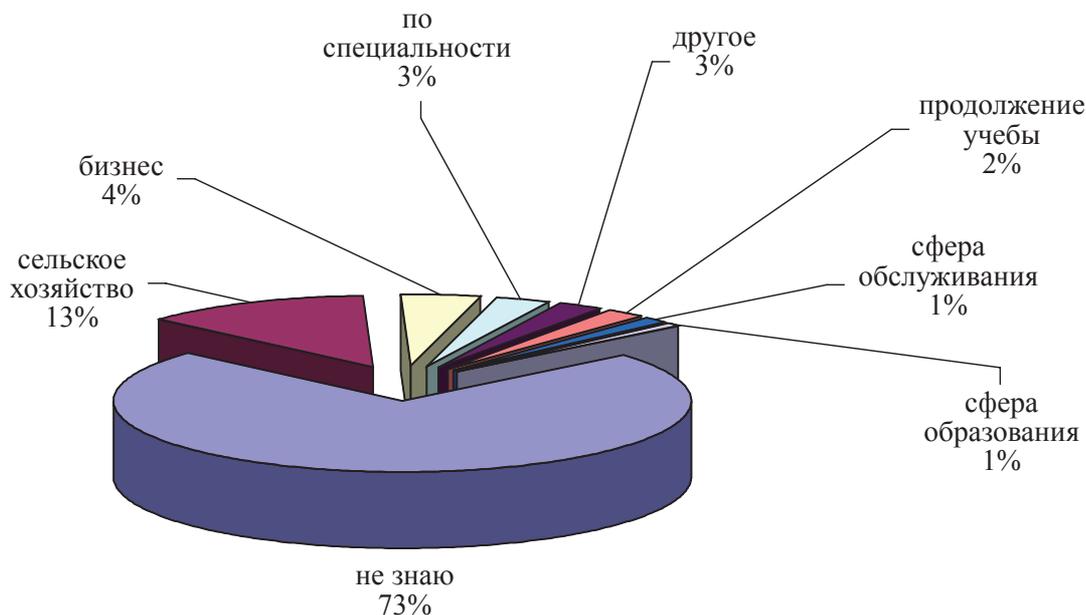
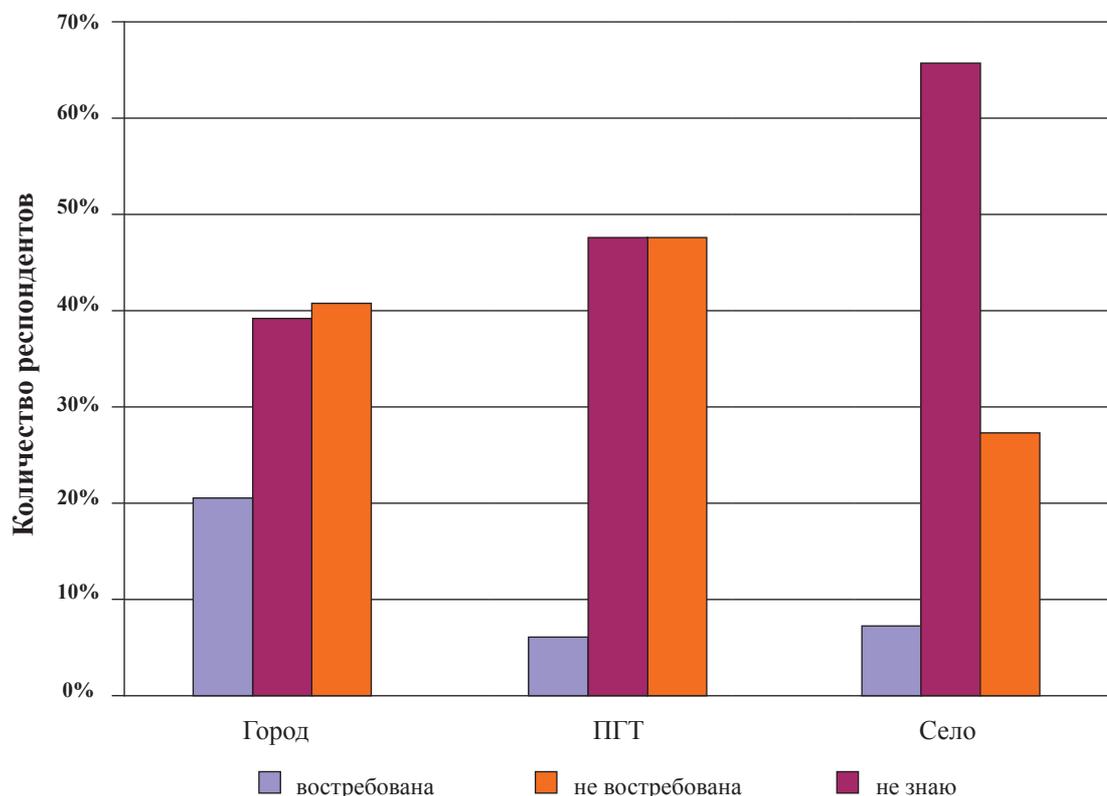


Диаграмма 25. Востребованность вида деятельности, которой мигрант занимался в России



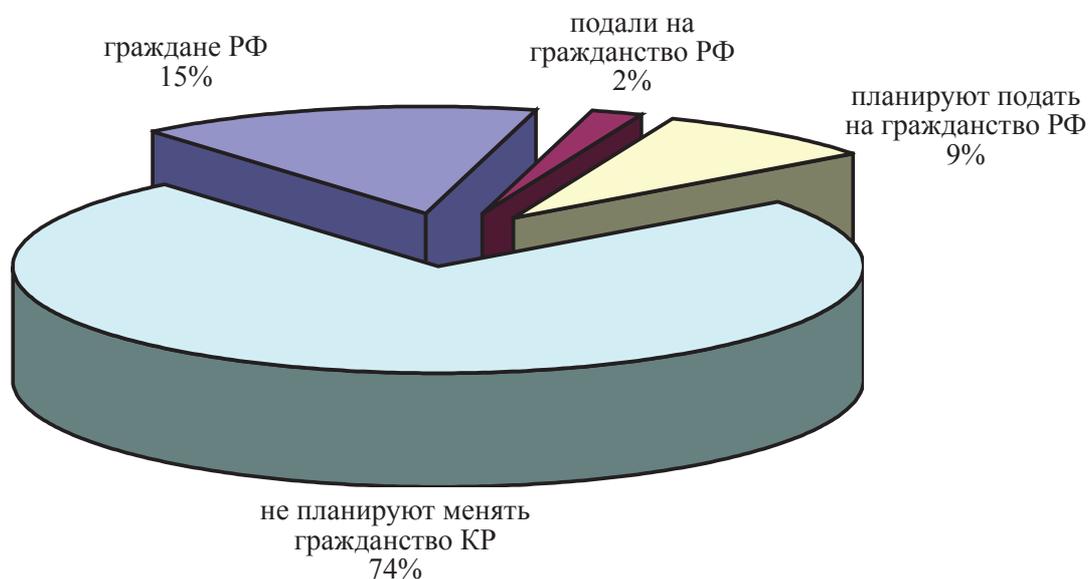
На диаграмме 25 представлены ответы о востребованности того вида деятельности, которым мигрант занимался или продолжает заниматься в России. В относительно более выгодном положении находятся мигранты из областных центров, так как основные места трудоустройства киргизских мигрантов в России – это крупные города, и навыки, которые они приобретают в миграции, могут быть востребованы на Родине. В худшем положении, вероятно, окажутся мигранты, которые будут вынуждены вернуться в малые города и села, где возможность трудоустроиться очень низкая, а разнообразные виды деятельности часто и вовсе не востребованы. Можно предположить, что большая часть вернувшихся внешних мигрантов окажется внутренними мигрантами, стараясь

найти работу в городах Бишкек и Ош. В целом, по словам респондентов, 10% вернувшихся мигрантов смогут найти работу в соответствии с навыками, полученными в миграции, 56% - не смогут, и 34% респондентов затруднились ответить на этот вопрос.

Исполнение российского миграционного законодательства

Четверть опрошенных респондентов ответили, что киргизские мигранты минимизировали возможность потерять работу и зарабатывать деньги в миграции, приняв серьезное решение смены гражданства.

Диаграмма 26. Принятие гражданства РФ гражданами КР



Карим, 34 года, г.Ноокат, Ошская область, узбекская махалья

Приехал в Кыргызстан отдохнуть и навестить родителей, живет и работает в Иркутске 5,5 лет, там же получил российское гражданство. В Иркутске на рынке имеет магазин, нанимает 4-5 человек. Братья стали гражданами РФ в Якутии, где и работают. Назад в Кыргызстан ехать не собираются, из-за отсутствия работы.

Для долгосрочного трудоустройства в России гражданам КР необходимо постоянно обновлять регистрацию, разрешение на работу и раз в год пересекать границу РФ. Поэтому лучше получить гражданство РФ. Это сильно облегчает жизнь в дальнейшем.

Русский язык нужен для работы. Его знакомых в Якутске сначала обучают русскому. Средняя зарплата составляет 15-20 тыс. рублей. Есть разница между зарплатой граждан и неграждан России. В основном трудовые мигранты работают грузчиками и водителями в магазинах.

Исследование показало, что абсолютное большинство 95% мигрантов на момент опроса имели разрешение на работу, 15% имели постоянную регистрацию, что соответствует числу мигрантов, имеющих российское гражданство, 83% - временную регистрацию. На диаграмме 26 видно, что

26% мигрантов выбирают стратегию получения гражданства РФ для обеспечения стабильности при осуществлении трудовой деятельности.

Планы мигрантов

Во время опроса часть мигрантов находилась дома, в том числе и те, кто при-

ехал переждать кризис, и те, кто приехал навсегда. Средняя продолжительность времени пребывания дома вернувшихся мигрантов составляла 3 месяца. Было

выяснено, чем занимаются вернувшиеся мигранты сейчас и чем планируют заниматься в ближайшем будущем. Ответы мигрантов представлены в таблице 14.

Таблица 14. Текущие и планируемые виды деятельности вернувшихся мигрантов

Текущая деятельность	Количество мигрантов, %	Планируемая деятельность	Количество мигрантов, %
Безработный	49	Работа в России	51
Сельское хозяйство	26	Сельское хозяйство	18
Работа, в том числе торговля на рынках	14	Работа, в том числе торговля на рынках	10
Домашнее хозяйство	5	Домашнее хозяйство	2
Отдых	4	Обучение	2
Лечение	2	Лечение	1
Обучение	2	Не знаю	16

Как видно из таблицы 14, все безработные планируют возобновить трудовую деятельность в России. Работа, которой заняты многие из приехавших мигрантов в текущий момент времени, в длительной

перспективе их не устраивает, в силу чего возникает неуверенность в том, что найдутся места приложения труда. Можно ожидать, что эти люди вновь вернуться к трудовой деятельности в миграции.

Сапар, 46 лет, вернувшийся мигрант, г.Таш-Кумыр, Джалал-Абадская область, занимается частным извозом

Работал в Новосибирске 6 лет грузчиком в цехе маленького завода. Зарабатывал 15 тысяч рублей. Высылал домой только по просьбе на какие-то конкретные цели (скот, поминки). Купил машину, которая сейчас кормит. Как только кризис закончится, многие поедут снова в Россию, так как здесь работы нет. Снова в городе начинается пьянство и воровство.

Бурул, 48 лет, жена мигранта, г. Кызыл-Кия, Баткенская область, торгует овощами на рынке

В семье 5 детей. В январе муж вернулся из Москвы, где работал на стройке около 2 лет. Плохо знает русский язык. Получал 10-15 тыс. рублей, 5 тыс. каждый месяц присылал. Сейчас ничего не делает, выпивает. Торговля на рынке тоже упала по сравнению с прошлым годом. У людей меньше стало денег.

3.2.4. Распределительный эффект экономического кризиса

Эффект негативного влияния кризиса на различные социально-демографические группы мигрантов и членов их семей – не одинаков и настоящий раздел отчета есть попытка определить факторы, которые обуславливают степень потерь.

Опросы и полевое обследование показали, что кризис оказал воздействие на всех без исключения трудовых мигрантов в форме увольнения с работы, уменьшения заработной платы, увеличения продолжительности рабочего времени без увеличения оплаты труда, сокращения количества выходных дней или в других дискриминирующих формах.

В рамках количественного анализа данных полевого обследования представилась возможность оценить распределительный эффект влияния кризиса по следующим относительным показателям:

- отношение размера докризисной заработной платы мигранта к заработной плате, получаемой во время кризиса;
- отношение размера докризисного денежного перевода к переводу, высылаемому во время кризиса;
- доля денежного перевода в заработной плате мигранта до кризиса;
- доля денежного перевода в зара-

ботной плате мигранта во время кризиса.

Анализ по вышеперечисленным показателям производился в зависимости от факторов, для определения чувствительности к которым обследуемые мигранты были сгруппированы по следующим признакам:

- гендер;
- гражданство РФ;
- уровень знания русского языка;
- уровень образования;
- главный источник дохода домохозяйства.

Для решения поставленной задачи был использован Т-тест сравнения средних двух независимых выборок на 10% уровне значимости, при предварительном проведении теста на равенство дисперсий. Результаты расчетов приведены в таблицах Приложения 5.

Гендер

Гендерных различий в средних показателях, за исключением «доли денежных переводов в зарплате до кризиса», не выявлено. До кризиса мужчины отправляли большую часть заработанных денег, чем женщины: соответственно 23% и 20% - до кризиса, 13% и 13% - во время (таблица 1 Приложения 5).

Таблица 15. Медианные значения заработной платы и переводов по гендеру, тыс. рублей

Показатель	Женщины	Мужчины
Заработная плата в месяц до кризиса	15	16
Заработная плата в месяц во время кризиса	12	13
Размер среднего перевода до кризиса	10	10
Размер среднего перевода во время кризиса	6	7

Гражданство РФ

Для проверки различий были выбраны категории – мигранты, принявшие гражданство РФ, и мигранты, не планирующие

менять гражданство КР. Надо отметить, что в категорию кыргызских мигрантов – граждан РФ попали мигранты, и их немало, получившие гражданство совсем

недавно, поэтому они еще не добились заметных практических преимуществ от полученного статуса. В силу этого обстоятельства существенных различий между

исследуемыми категориями граждан по выбранным показателям не обнаружено (таблица 2 Приложения 5).

Таблица 16. Медианные значения заработной платы и переводов по гражданству, тыс. рублей

Показатель	Гражданин РФ	Не планирует смену гражданства
Заработная плата в месяц до кризиса	18	15
Заработная плата в месяц во время кризиса	15	12
Размер среднего перевода до кризиса	10	10
Размер среднего перевода во время кризиса	8	7

Уровень знания русского языка

Для проверки различий были выбраны две категории: первая – мигранты, отлично владеющие русским языком, и вторая – удовлетворительно. По анализируемому критерию были выявлены различия по степени влияния кризиса на два показателя – падение переводов и изменение доли перевода в зарплате во время кризиса. Большее падение переводов пришлось на группу мигрантов, знающих русский язык

удовлетворительно, по сравнению с мигрантами, свободно владеющими языком. У мигрантов, удовлетворительно знающих русский язык, переводы сократились в среднем на 26%, в то время как в группе отлично знающих русский язык – лишь на 10%. Соответственно доля перевода в зарплате у «отличников» во время кризиса составила 17%, в то время как у «троечников» - 10% (таблица 3 Приложения 5).

Таблица 17. Медианные значения заработной платы и переводов по знанию русского языка, тыс. рублей

Показатель	Отлично	Удовлетворительно
Заработная плата в месяц до кризиса	18	15
Заработная плата в месяц во время кризиса	15	11
Размер среднего перевода до кризиса	10	10
Размер среднего перевода во время кризиса	10	6

Уровень образования

Для проверки различий были выбраны категории – мигранты, имеющие среднее общее образование, и мигранты, имеющие профессиональное образование без подразделения его на высшее и среднее специальное. Расчеты показали, что по падению заработной платы больше пострадали мигранты, имеющие только среднее общее образование, размеры

переводов упали примерно одинаково, а доли денежных переводов в зарплате во время кризиса так же различны. Мигранты со средним образованием отправили во время кризиса меньшую часть заработанных денег, чем мигранты, имеющие профессию, соответственно 12% и 16% (таблица 5 Приложения 5).

Таблица 18. Медианные значения заработной платы и переводов по уровню образования, тыс. рублей

Показатель	Профессиональное	Среднее
Заработная плата в месяц до кризиса	17	15
Заработная плата в месяц во время кризиса	15	12
Размер среднего перевода до кризиса	10	10
Размер среднего перевода во время кризиса	8	7

Главный источник дохода домохозяйства

Для проверки различий влияния кризиса на получателей переводов в зависимости от ответов респондентов, определяющих главный источник дохода домохозяйства, были выбраны категории – мигранты из тех домохозяйств, которые указали денежные переводы как основной источник доходов, и мигранты из домохозяйств, для которых денежные переводы таковым не являются. Хотя такое разбиение недостаточно характеризует самого мигранта, однако может учитывать меру ответственности по отношению к оставшимся на Родине членам семьи. В результате расчетов было выяснено, что на падение заработной

платы и на сокращение переводов влияние кризиса по выбранным категориям одинаково. Действительно, кризис не различает мотивов денежных переводов мигрантов. Сравнение параметров доли переводов в заработной плате показало заметное различие, которое обусловлено разной поведенческой стратегией мигрантов в период кризиса. Мигранты из домохозяйств, сильно ориентированных на денежные переводы, экономят на всем и отправляют большую часть заработанных денег, чем из менее зависимых от переводов домохозяйств, соответственно 24% и 21% - до кризиса, 15% и 10% - во время (таблица 4 Приложения 5).

Таблица 19. Медианные значения заработной платы и переводов по главному источнику доходов домохозяйств, тыс. рублей

Показатель	Главный источник дохода	
	Переводы	Другой
Заработная плата в месяц до кризиса	17	15
Заработная плата в месяц во время кризиса	14	12
Размер среднего перевода до кризиса	10	10
Размер среднего перевода во время кризиса	10	6

Проведенный анализ по сути является однофакторным. Более содержательную информацию на основе изучения получаемой мигрантом заработной платы, как индикатора устойчивости мигранта до и во время кризиса, можно получить при анализе выявления результата действия одновременно нескольких факторов.

Таблица 20. Сравнительный анализ характеристик мигрантов верхней и нижней децильных групп по заработной плате

	Верхняя децильная группа (зарплата во время кризиса > 20 000 руб.)			Нижняя децильная группа (зарплата во время кризиса < 8 000 руб.)		
	Среднее	Медиана	Мода	Среднее	Медиана	Мода
Возраст	34	31	30	28	26	23
Сколько лет в трудовой миграции	3	2	2	2	1	1
Знание русского языка		Хорошее	Хорошее		Хорошее	Хорошее
Образование			Высшее			Среднее
Средние заработки в месяц в начале трудовой деятельности в миграции, рубли	16 000	15 000	15 000	9 000	8 000	10 000
Максимальные средние заработки в месяц, рубли	24 000	25 000	25 000	11 5000	10 000	10 000
Заработок в месяц во время кризиса, рубли	25 000	25 000	24 000	5 600	6 000	7 000
Отрасль работы	Услуги			Услуги		
Место работы по счету		2	2		1	1
Количество переводов в год до кризиса	5	4	4	3	3	2
Размер среднего перевода до кризиса, рубли	14 000	13 000	10 000	8 700	7 200	5 000
Количество переводов с начала 2009 г.	1	1	1	1	1	1
Размер перевода во время кризиса, рубли	11 400	10 000	10 000	4 800	4 000	2 000
Гражданство	Половина - граждане РФ			Граждан РФ в 5 раз меньше, чем граждан КР		

В таблице 20 приведены описательные статистики, характеризующие обобщенный портрет мигрантов, относящихся к двум крайним децильным группам по получаемой заработной плате во время кризиса. Нижняя характеризуется тем, что заработная плата во время кризиса - менее 8 тысяч рублей в месяц, верхняя – более 20 тысяч.

Интересен тот факт, что, несмотря на значимое различие в возрасте, образовании и гражданстве, должности на местах первой работы в миграции в анализируемых группах практически совпадают. Это традиционно занимаемые кыргызстанскими мигрантами должности водителя, грузчика, дворника, посудомойщицы, разнорабочего, реализатора, строителя,

сторожа, уборщицы. По истечении некоторого адаптационного периода и смены места работы среди должностей в верхней децильной группе появляются не очень типичные для мигрантов должности – врач, кассир, механик, монтажник, мясник, плотник, рекламный сотрудник, слесарь. С одной стороны, большую часть этих должностей не могут занимать люди, не имеющие специального образования, а

с другой – более ранний приезд обусловил и меньшее влияние кризиса.

Таким образом, результаты проведенного анализа позволяют сделать вывод, что совокупность факторов, а именно: срок пребывания в миграции более 2 лет, знание русского языка, профессиональное образование и гражданство существенно смягчили последствия кризиса для самих мигрантов и членов их семей.

ВЫВОДЫ

Проведенное исследование позволяет сделать некоторые выводы о влиянии мирового экономического кризиса на миграционные процессы и сопутствующие им явления.

По данным кабинетного исследования и интервью с экспертами и мигрантами:

1. РФ ужесточила законодательство, распространяющееся, в том числе и на кыргызстанских трудовых мигрантов в части:
 - сокращения квоты на привлечение иностранной рабочей силы;
 - недопустимости осуществления трудовой деятельности иностранцами в сфере розничной торговли;
 - усложнения для работодателей процедур легального использования труда иностранных рабочих;
 - значительного роста штрафов, налагаемых на работодателей, нарушающих установленные нормы привлечения иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности;
 - взимания с нерезидентов 30% налога на доходы физических лиц;
 - двукратного в течение года оформления разрешения на работу в органах ФМС.
2. Кризис оказал воздействие на всех без исключения трудовых мигрантов в формах увольнения с работы, уменьшения заработной платы, увеличения продолжительности рабочего времени без увеличения оплаты труда, сокращения количества выходных дней или в других дискриминирующих формах. Однако, спрос на труд мигрантов в России сохраняется, как сохраняются и причины миграции из КР.
3. Из-за кризиса трудоустройство по линии ИКЦ и ЧАЗ приостановилось, так как нет заявок со стороны официально и легально работающих работодателей. В настоящее время идет пополнение баз данных потенциальных мигрантов.
4. Из-за специфики квотирования во время кризиса усилено внимание со стороны работодателей к названию квалификации привлекаемых трудовых мигрантов в документах, подтверждающих эту квалификацию. Из-за несовпадения названий в документах КР и РФ часть квалифицированных рабочих из КР вынуждены заниматься неквалифицированным и соответственно менее оплачиваемым трудом или трудиться нелегально.
5. Отмечена активизация деятельности региональных ОКМЗ по налаживанию учета трудовых мигрантов из Кыргызстана. Однако эта деятельность носит несистемный и методически разнородный характер. Результаты деятельности сильно зависят от исполнителей.
6. Информация о проблемах с трудоустройством, невыплатой заработной платы и ее падением, снижением курса рубля к сому, поступающая от работающих и вернувшихся мигрантов, несколько сдерживают миграционные настроения населения, переводя некоторую часть потенциальных новых мигрантов в режим ожидания.
7. Миграция стимулировала развитие ряда направлений бизнеса как на территории Кыргызстана, так и на территории России. Некоторые виды бизнеса направлены на оказание услуг самим мигрантам, это услуги по продаже железнодорожных и авиа билетов, пассажирские автомобильные перевозки и др. Кроме того, особняком стоят услуги по предо-

ставлению разрешительных документов. Этим услугам кризис пошел на пользу - стоимость легального комплекта разрешительных документов в Москве поднялась с 7 до 15 тысяч рублей. Другие виды бизнеса прямо или косвенно связаны с денежными переводами мигрантов. Это системы денежных переводов через коммерческие банки, строительные бригады и продажа стройматериалов, транспортировка и продажа подержанных автомобилей и услуги по их ремонту, инфраструктура услуг по проведению тоев и др. Эти виды бизнеса пострадали от кризиса значительно сильнее. Часть бизнеса носит нелегальный характер, это особенно касается фальшивых разрешительных документов и услуг по получению гражданства РФ.

8. Текущий экономический кризис, возврат мигрантов и отсутствие работы в КР с достойным заработком увеличивает, по мнению большинства экспертов, вероятность явлений, по которым наблюдался спад с 2005 г.:
 - интерес к политике;
 - рост преступности, которая существенно сократилась за время активной трудовой миграции;
 - пьянство и домашнее насилие;
 - активизации деятельности экстремистской религиозной организации Хизб-ут-Тахрир.
9. Мигранты в период кризиса, для смягчения его последствий, в основном выбирают одну из следующих стратегий поведения:
 - получение гражданства РФ;
 - смена места работы в пределах РФ;
 - нелегальная деятельность на территории РФ;
 - возвращение в КР и ожидание окончания кризиса.
10. В КР вернувшегося мигранта ждут сложности, связанные с отсутствием

работы, соответствующей зарплатным ожиданиям людей, проработавших некоторое время в России, невостребованностью специальности или профессиональных навыков, которые мигрант приобрел, работая в РФ. Для гражданина РФ – ограничения и барьеры по легальному пребыванию и трудоустройству.

11. Миграция через денежные переводы оказывает влияние на макроэкономическую ситуацию КР. По предварительным данным НБКР приток текущих трансфертов в Кыргызстан из всех стран мира, включая Россию, в первом полугодии 2009 г. сократился на 11.1% по сравнению с первым полугодием прошлого года. Данные Центрального банка России показывают более значительное снижение: за тот же период денежные переводы физических лиц из России в Кыргызстан через системы денежных переводов сократились на 25.7%.
12. Уменьшение денежных переводов мигрантов в Кыргызстан, обусловленное кризисом, оказало заметное и по большей части отрицательное влияние на макроэкономическую ситуацию в стране, проявляющееся в виде:
 - снижения темпов роста частного потребления;
 - уменьшения объемов импорта;
 - сокращения доходов государственного бюджета от налогообложения;
 - девальвации сома к доллару США.

В то же время нужно подчеркнуть, что есть немало других внешних и внутренних факторов кроме денежных переводов, действующих в том же направлении.

По результатам анализа данных полевого обследования

1. Количественные оценки числа возвратившихся из-за кризиса мигрантов отсутствуют, а общее мнение

опрошенных сводится к тому, что возврат есть. Неопределенность в оценках количества возвратившихся из-за кризиса мигрантов обусловлена объективными обстоятельствами, связанными как с сезонным характером работы некоторой части мигрантов, так и с безвизовым режимом пересечения границ. Обследование показало, что массового возврата нет. 10% мигрантов вернулись в КР из-за кризиса, 60% из них планируют возвратиться после кризиса в РФ.

2. 53% домохозяйств указали на переводы, как на основной источник доходов, составляющий более 60% всех доходов таких домохозяйств.
3. Зарплата во время кризиса снизилась в среднем на 20%-30%, размер единичного денежного перевода уменьшился на 25%-40% с одновременным сокращением доли переводов в доходах мигрантов с 25% до 13%.
4. Сокращение заработной платы в кризисный период в большей степени коснулось мигрантов, которые пребывают в РФ не более 2 лет, и менее всего тех, кто работает в РФ более 4 лет.
5. В 2008 г. у 30% домохозяйств переводы, без учета других доходов, покрывали более половины МПБ, а в 8% - превышали размеры МПБ на домохозяйство. Влияние кризиса существенно изменило картину: за 5 месяцев 2009 г. 32% домохозяйств не получали переводы, у 7% семей переводы покрывали более половины МПБ и лишь у 2% - превышали размеры МПБ.
6. По результатам опроса 21,5% семей получают ЕЕП в настоящее время, если кризис затянется, то до 12,6% семей могут дополнительно претендовать на получение ЕЕП.
7. 53% родственников не советуют мигрантам возвращаться в страну из-за

кризиса, 73% - не видят реальной перспективы для мигрантов в своем населенном пункте в случае их возвращения.

8. Мигранты из домохозяйств, сильно ориентированных на денежные переводы, экономят на всем и даже в кризис отправляют большую часть заработанных денег, чем мигранты из домохозяйств, менее зависимых от переводов.
9. Эффект негативного влияния кризиса на различные социально-демографические группы мигрантов и членов их семей – неодинаков. На основании статистического анализа было выяснено, что срок пребывания в миграции более 2 лет, лучшее знание русского языка, профессиональное образование и гражданство РФ значительно смягчают последствия кризиса для самих мигрантов и членов их семей.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Информация о проведенных интервью

Регион	Город	Село	Глубинные интервью с мигрантами и их семьями	Интервью с госслужащими, представителями местного самоуправления и экспертами
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	11	17	54	36
СЕВЕР	4	10	27	18
Бишкек	1		5	5
Чуйская область				
г.Токмок	1		2	2
Аламединский район	2	3	1	
Джайылский район		2	3	1
Панфиловский район	2	3	2	
Иссык-Атинский район	2	4	1	
Нарынская область				
г.Кочкор	1		2	1
Кочкорский район		2	2	2
г.Нарын	1		3	3
ЮГ	7	7	27	18
Баткенская область				
г.Кызыл-Кия	1		2	1
Кызыл-Кийский район	1	2	1	
г.Хайдаркан	1		2	2
Ошская область				
г.Ош	1		4	5
Ноукатский район		2	3	1
Джалал-Абадская область				
г.Джалал-Абад	1		2	2
г.Узген	1		2	1
Узгенский район	1	2	1	
г.Сузак	1	2	2	1
Сузакский район		2	2	1
г.Таш-Кумыр	1		3	1
РОССИЯ	3		16	13
г.Москва	1		8	7

г.Екатеринбург	1		8	5
г.Заречный Свердловской области	1			1
ИТОГО	14	17	70	49

Приложение 2

Список населенных пунктов и число респондентов

	Область	Район	АО	Город/Село	Количество опрошенных
1	Баткенская область	Баткенский		Баткен город	100
2			Суубашы	Бозадыр	6
3				Каратокой	6
4				Апкан	6
5				Божой	6
6			Тортгул	Актурпак	6
7				Заргаш	6
8				Чонгара	6
9				Чонталаа	6
10			Кыштут	Кыштут	6
11				Согмент	6
12				Тайан	6
13				Газ	6
14				Сай	6
15				Чарбак	6
16			Карабак	Добо	6
17				Учдобо	7
18				Карабак	6
19				Кызылбел	12
20				Достук	6
21			Рауткаут (Карабак)	12	
22			Самаркандек	Жаныбак	6
23				Паски Арык	6
24				Самаркандек	12
25		Лейлекский	Лейлек	Лейлек	6
26				Коргон	6
27				Чоюнчу	6
28				Актерек	7
29				Кара-Суу	13

ПРИЛОЖЕНИЕ

	Область	Район	АО	Город/Село	Количество опрошенных					
30		<i>Кадамжайский</i>	Катран	Катран	7					
31				Озгоруш	6					
32				Баул	7					
33			Алга	Кадамжай городок	58					
34						Алга	6			
35						Адыр	7			
36						Шакшак	6			
37						Шыбран	6			
38						Чункуркыштак	7			
39						Актурпак	Кызылкоргон	6		
40									Актурпак	6
41									Минчынар	7
42									Орукзар	7
43									Жаштилек	6
44									Жаныжер	7
45									Чонкара	6
ИТОГО									450	
46						Джалал-Абадская область	<i>Базаркоргонский</i>		Джалал-Абад город	100
47	Кочкор-Ата городок	57								
48	Могол	Оганталаа	10							
49				Чарбак	11					
50				Кызылсуу	9					
51				Коктонду	11					
52				Караой	11					
53				Чкалов	8					
54				Сейдикум	Тойчубекчек				5	
55	Кызылай	5								
56	Жаш-Ленин	5								
57	Аркалык	6								
58	Чонкурулуш	5								
59	Турпакоргон	5								
60	Дош	5								
61	Сейдикум	5								
62	Хажирабат	6								
63	Жаныбад	5								
64	Дукур	6								

	Область	Район	АО	Город/Село	Количество опрошенных
65		<i>Аксайский</i>	Акжол	Чек	5
66				Акжол	8
67				Жолборсту	8
68				Райкомол	7
69				Кечуу	8
70				Тегене	9
71				Каратыт	5
72				Разансай	5
73			Каражыгач	Каражыгач	5
74				Жака	5
75				Терметаш	5
76				Дардакдобо	7
77				Чарба	8
78				Торкамьш	8
79				Бурана	7
80				Сыны	8
81				Караой	7
82				<i>Ноокенский</i>	Бургонду
83		Курама	7		
84		Ношкен	7		
85		Акбата	7		
86		Кызылкия	8		
87		Бургонду	8		
88		Ууружар	5		
89		Жениш	5		
90		Кичи Бургонду	6		
ИТОГО					450
91	Ошская область	<i>Узгенский</i>		Ош город	70
92			Кызыл-Тоо	Узген городок	30
93				Кызыл-Тоо	7
94				Эркин-Тоо	7
95				Аккыя	7
96				Карчабек	6
97				Донуздобо	7
98				Торт-Коль	Шоробашат
99			Макаренко		7

ПРИЛОЖЕНИЕ

	Область	Район	АО	Город/Село	Количество опрошенных
100				Бостон	7
101				Анакызыл	6
102				Кыймыл	6
103		<i>Араванский</i>	Тоомоюн	Жекемисте	6
104				Акшар	6
105				Найман	6
106				Сырт	7
107				Керкидан	7
108				Авиз	7
109				Сарыташ	7
110		<i>Каракульжинский</i>		Конокбайталаа	7
111				Тегерексаз	7
112			Сарыбулак	Карабулак	7
113				Кызылбулак	7
114				Тогузбулак	7
115				Сарыбулак	7
116		<i>Кара-Суйский</i>	Акташ	Барак	7
117				Акташ	7
118				Жылкелди	7
119		<i>Алайский</i>	Сарыташ	Сарыташ	12
120			Сарымогол	Сарымогол	12
ИТОГО					300
ВСЕГО			21 АО	6 городов, 14 сел	1200

Изменение квот по округам РФ на 2009 г.

Субъекты Федерации	Приказ № 777н от 26 декабря 2008 г.	Приказ № 139н от 30 марта 2009 г.	Проект приказа от 21 мая 2009 г.	Проект приказа от 24 июля 2009 г.	Изменение квоты с начала 2009 г. по сравнению с 2008 г.
Всего по Российской Федерации	3 976 747 ⁶²	-	-	3 976 747	-
Центральный федеральный округ	691 826	689 740	-	689 445	99.7%
Северо-Западный федеральный округ	324 920	-	-	324 186	99.8%
Южный федеральный округ	112 218	-	-	107 475	95.8%
Приволжский федеральный округ	245 063	244 438	-	217 852	88.9%
Уральский федеральный округ	273 255	-	232 079	232 512	85.1%
Сибирский федеральный округ	181 678	-	175 833	178 114	98.0%
Дальневосточный федеральный округ	159 414	155 420	-	153 220	96.1%
Резерв квоты по РФ	1 988 373	1 995 078	2 042 099	2 073 943	104.3%

Источник: МЗСР РФ

Общественные объединения кыргызских диаспор в регионах Российской Федерации

Регион, город	Наименование организации
г.Москва	Межрегиональная общественная организация «Кыргызское единение»
г.Москва	Некоммерческое партнерство «Центразия»
г.Москв	Межрегиональная общественная организация Союз кыргызстанцев «Мекендеш»
г.Москва	Общественный фонд «Содружество»
г.Москва	Общественный фонд «Ала-Тоо»
г. Москва	Региональная молодежная общественная организация «Жаш Толкун»
г.Санкт-Петербург	Региональная общественная организация «Киргизский дом в Санкт-Петербурге»

⁶²Постановление Правительства РФ №835 от 7 ноября 2008 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Регион, город	Наименование организации
г.Санкт-Петербург	Общественная организация «Кыргыз-Тоо»
Воронежская область, г.Воронеж	Региональная общественная организация киргизов «Мурас»
Иркутская область, г.Иркутск	Иркутская областная национально-культурная общественная организация «Дружба»
г.Красноярск	Кыргызский национальный культурный центр «Достук»
Новосибирская область, г.Новосибирск	Кыргызская национально-культурная автономия «Сибирь-Ала-Тоо»
Омская область, г.Омск	Омская областная общественная организация «Содружество кыргызстанцев»
г.Оренбург	Оренбургская городская общественная организация «Кыргызский культурный центр»
Республика Татарстан, г.Казань	Фонд кыргызстанцев «Ала-Тоо»
Республика Татарстан, г.Казань	Национально-культурная автономия кыргызов в Республике Татарстан «Ынтымак»
Республика Саха (Якутия)	Добровольное общество кыргызов «Манас»
Республика Хакасия, г.Абакан	Хакасская региональная общественная организация «Кыргызстан»
г.Ростов-на-Дону	Ростовская региональная общественная организация по объединению и поддержке граждан кыргызской национальности «Манас»
Свердловская область, г.Екатеринбург	Региональная общественная организация «Кыргызстан Биримдиги»
Свердловская область, г.Екатеринбург	Неправительственный общественный фонд «Киргизия-Урал»
Свердловская область, г.Екатеринбург	Духовное управление кыргызской диаспоры при региональном духовном управлении мусульман Свердловской области
Тюменская область, г.Тюмень	Ханты-Мансийская региональная общественная организация Кыргызский национальный культурный центр «Киргизия-Север»
г.Челябинск	Благотворительный фонд «Ата-Мекен»
г.Самара	Благотворительный фонд «Манас-Ата»
г.Томск	Автономия кыргызов в Томской области
г.Чита	Читинский региональный общественный фонд «Кыргызская диаспора»
Ярославская область, г. Ярославль	Ярославское региональное общественное объединение народов Киргизии «Биримдик-Единство»

Распределительный эффект кризиса в зависимости от некоторых факторов

Таблица 1. Гендер

	Показатель	Пол	Кол-во	Среднее	Ст. откл.	Ошибка среднего
1	Зарплата в кризис/зарплата до кризиса	женский	120	0,85	0,21	0,02
		мужской	654	0,84	0,22	0,01
2	Перевод в кризис/перевод до кризиса	женский	94	0,76	0,41	0,04
		мужской	448	0,86	0,61	0,03
3	Доля перевода в зарплате до кризиса	женский	119	0,20	0,38	0,04
		мужской	934	0,23	0,47	0,02
4	Доля перевода в зарплате во время кризиса	женский	95	0,13	0,27	0,03
		мужской	452	0,13	0,38	0,02

Таблица 2. Гражданство РФ

	Показатель	Гражданство РФ	Кол-во	Среднее	Ст. откл.	Ошибка среднего
1	Зарплата в кризис/зарплата до кризиса	гражданин	74	0,84	0,23	0,03
		не планирует	612	0,84	0,22	0,01
2	Перевод в кризис/перевод до кризиса	гражданин	58	0,84	0,48	0,06
		не планирует	411	0,86	0,64	0,03
3	Доля перевода в зарплате до кризиса	гражданин	71	0,20	0,44	0,05
		не планирует	596	0,23	0,48	0,02
4	Доля перевода в зарплате во время кризиса	гражданин	59	0,16	0,39	0,05
		не планирует	415	0,12	0,38	0,02

Таблица 3. Уровень знания русского языка

	Показатель	Знание русского языка	Кол-во	Среднее	Ст. откл.	Ошибка среднего
1	Зарплата в кризис/зарплата до кризиса	отлично	74	0,84	0,21	0,02
		удовлетвор.	247	0,81	0,22	0,01
2	Перевод в кризис/перевод до кризиса	отлично	53	0,90	0,40	0,05
		удовлетвор.	165	0,74	0,41	0,03
3	Доля перевода в зарплате до кризиса	отлично	71	0,23	0,38	0,04
		удовлетвор.	237	0,23	0,59	0,04
4	Доля перевода в зарплате во время кризиса	отлично	53	0,17	0,35	0,05
		удовлетвор.	168	0,10	0,38	0,03

Таблица 4. Уровень образования

	Показатель	Образование	Кол-во	Среднее	Ст. откл.	Ошибка среднего
1	Зарплата в кризис/зарплата до кризиса	профессиональное	285	0,87	0,19	0,01
		среднее	489	0,83	0,22	0,01
2	Перевод в кризис/перевод до кризиса	профессиональное	224	0,87	0,44	0,03
		среднее	318	0,83	0,67	0,04
3	Доля перевода в зарплате до кризиса	профессиональное	278	0,23	0,27	0,02
		среднее	475	0,22	0,53	0,02
4	Доля перевода в зарплате во время кризиса	профессиональное	225	0,16	0,25	0,02
		среднее	322	0,12	0,43	0,02

Таблица 5. Главный источник доходов домохозяйства

	Показатель	Основной показатель доходов	Кол-во	Среднее	Ст. откл.	Ошибка среднего
1	Зарплата в кризис/зарплата до кризиса	переводы	455	0,83	0,21	0,01
		другое	319	0,84	0,23	0,01
2	Перевод в кризис/перевод до кризиса	переводы	332	0,87	0,65	0,04
		другое	210	0,80	0,46	0,03
3	Доля перевода в зарплате до кризиса	переводы	443	0,24	0,47	0,02
		другое	310	0,21	0,45	0,03
4	Доля перевода в зарплате во время кризиса	переводы	337	0,15	0,37	0,02
		другое	210	0,10	0,35	0,02

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
АКТЕД	Агентство по техническому сотрудничеству и развитию
АО	Айыльский округ
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ГКМЗ	Государственный комитет по миграции и занятости
ЕЕП	Единое ежемесячное пособие
ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
ИКЦ	Информационно-консультационный центр
КР	Кыргызская Республика
КРС	Крупный рогатый скот
МВД	Министерство внутренних дел
МЗСР	Министерство здравоохранения и социального развития
МИД	Министерство иностранных дел
МПБ	Минимальный потребительский бюджет
МРС	Мелкий рогатый скот
НБКР	Национальный банк Кыргызской Республики
НСК	Национальный статистический комитет
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДП	Оператор денежных переводов
ОКМЗ	Отдел комитета по миграции и занятости
ОО	Общественное объединение
ОПВК	Отдел паспортно-визового контроля
ПГТ	Поселок городского типа
ПМЖ	Постоянное место жительства
ППС	Патрульно-постовая служба
РФ	Российская Федерация
СДП	Система денежных переводов
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество Независимых Государств
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
США	Соединенные Штаты Америки
ФМС	Федеральная миграционная служба
ЧАЗ	Частное агентство занятости

