

“Каждое государство имеет право избирать такие структуры, которые в наибольшей мере соответствуют его конкретным потребностям на национальном уровне”¹

*Венская Декларация и Программа действий
в области прав человека*

СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

После обретения независимости в 1991 году Республика Узбекистан определила конкретные направления деятельности государства в сфере соблюдения и защиты прав человека. Одним из существенных и значительных проявлений демократических реформ в Узбекистане является создание национальных институтов по правам человека, которые дополняют существующую в государстве систему органов по защите прав человека. Создание и развитие таких органов рассматривается современным международным правом как одна из обязанностей государств-участников международных отношений.

В своем выступлении на VI сессии парламента в 1996 году Президент Республики Узбекистан И.Каримов отметил, что “важной задачей является и создание институциональных структур, обеспечивающих мониторинг и контроль за соблюдением прав человека. Следует создавать новые и развивать существующие институты в области защиты прав человека, такие, как Институт общественного мнения, Институт мониторинга действующего законодательства, Национальный центр по правам человека”².

История создания национальных институтов по правам человека, пишет профессор А.Х.Саидов, отражает содержание важного этапа демократизации общественно-политической жизни в Республике Узбекистан. За короткий срок созданы основные демократические институты правового государства и гражданского общества, кардинально меняющие политико-правовой облик страны³. В стране активно функционирует система национальных институтов по правам человека, таких как Омбудсман, Национальный центр по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства.

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман)

В феврале 1995 года на первой сессии Олий Мажлиса по инициативе Президента страны И.А. Каримова была учреждена должность Уполномоченного по правам человека, одно из первых среди стран СНГ. В 1997 году с учетом зарубежного опыта и рекомендаций международных организаций был принят Закон “Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)”¹, который регламентировал правовое положение омбудсмана в условиях однопалатного парламента.

Формирование двухпалатной системы законодательного органа оказало влияние и на статус Омбудсмана в части порядка его избрания, взаимодействия с палатами парламента, представления ежегодных отчетов. Законом от 24 апреля 2003 года “О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан”² в статью 78 в совместные полномочия палат парламента внесен пункт 16 об избрании Уполномоченного

¹ Венская декларация и Программа действий. // Док. ООН A/Conf. 157/24.

² Каримов И.А. Важнейшие задачи углубления демократических реформ на современном этапе. – Т.: Узбекистан. 1996. С. 96.

³ Саидов А.Х. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. 1996-1998 года.– Т., 1998. С. 4.

¹ См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1997. №4-5. – С. 135-139.

² См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2003. №3-4. – С. 86-101.

по правам человека и его заместителя. Данное положение означает придание Омбудсману конституционного статуса.

Законы “О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан” (ст.ст. 23 и 33) и “О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан”³ (ст.ст. 19 и 32) регламентируют общий порядок избрания Уполномоченного по правам человека и рассмотрения его отчета. На пятнадцатой сессии парламента 27 августа 2004 года принят Закон “Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)”⁴ в новой редакции с учетом реформирования высшего законодательного органа и процессов либерализации и демократизации общественной жизни.

Согласно статье 1 Закона Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) – это должностное лицо, наделенное полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами.

Институт Уполномоченного по правам человека Республики Узбекистан дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека. Уполномоченный способствует совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права, развитию международного сотрудничества, содействует повышению общественного сознания граждан в области прав человека. Необходимо подчеркнуть, что Омбудсман контролирует только эффективность соблюдения законодательства о правах человека вышеуказанными органами, а не осуществляет общий контроль за их деятельностью, который проводится соответствующими органами.

Закон определяет четыре главных направления деятельности Омбудсмана:

1. рассмотрение жалоб граждан и восстановление нарушенных прав граждан;
2. совершенствование законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведение его в соответствие с нормами международного права;
3. правовое просвещение граждан в области прав человека;
4. развитие международного сотрудничества в области прав человека.

Уникальность института омбудсмана определяется тем, что в отличие от прокуратуры, судов, иных государственных органов он в равной степени принадлежит и государству и гражданскому обществу, ввиду его направленности на разрешение конфликтов государственных и индивидуальных интересов. Он оказывает помощь гражданам, побуждая различные институты государства добросовестно выполнять свои обязанности в отношении членов гражданского общества.

В нашей стране Законодательная палата и Сената Олий Мажлиса и институт Омбудсмана выработали основы взаимодействия, которые законодательно закреплены и выражаются в следующем:

во-первых, парламент определяет правовой статус Омбудсмана путем принятия закона об Омбудсмане, законов, регулирующих те или иные стороны его деятельности;

во-вторых, избирает на должность и освобождает от должности Омбудсмана и его заместителя;

в-третьих, палаты решают вопрос о лишении личной неприкосновенности Омбудсмана;

в-четвертых, заслушивает ежегодный отчет о деятельности Омбудсмана;

в-пятых, приглашает Омбудсмана на заседания палат, их Кенгашей, парламентских комитетов;

в-шестых, утверждает состав и Регламент Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека.

³ См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2002. №12. – С. 96-126.

⁴ См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2004. №9. – С. 136-143.

Кроме того, палаты парламента и их аппараты обеспечивают необходимых правовые, организационные, материально-технические условия для функционирования Омбудсмана. Комитеты палат парламента сотрудничают с Омбудсманом и его региональными представителями при осуществлении законотворческой, контрольной и информационно-просветительской деятельности в сфере прав человека.

Институт Уполномоченного по правам человека является государственной правозащитной структурой и внесудебным механизмом защиты прав и свобод граждан. Руководствуясь в своей деятельности Конституцией Республики Узбекистан, законами, международными договорами Республики Узбекистан, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, Омбудсман является самостоятельным и независимым институтом от государственных органов и должностных лиц.

Согласно законодательству Омбудсман избирается обеими палатами Олий Мажлиса сроком на пять лет по предложению Президента Республики Узбекистан. При этом к кандидату на должность Омбудсмана предъявляются те же требования, что к депутату Законодательной палаты или члену Сената, а именно, наличие гражданства Республики Узбекистан, возрастной цен в 25 лет, и ценз оседлости, т.е. постоянное проживание на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет. Вместе с тем, Уполномоченный по правам человека обязан приостановить или прекратить свое членство либо участие в политической партии на срок своих полномочий, и ему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью и другой оплачиваемой работой, кроме преподавательской и научной деятельности.

На период деятельности Омбудсман обладает правом неприкосновенности и не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан, заключен под стражу или подвергнут административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, без согласия палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Уголовное дело в отношении него может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Кроме того, не допускается привод, задержание, досмотр личных вещей, багажа, транспорта, жилого или служебного помещения Уполномоченного.

Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного является рассмотрение жалоб граждан Республики Узбекистан и находящихся на территории Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства на действия или бездействие организаций или должностных лиц, нарушающих их права, свободы и законные интересы, и имеет право проводить свое расследование. Он также принимает к рассмотрению жалобы третьих лиц, в том числе общественных объединений, на нарушения прав, свобод и законных интересов конкретного человека или группы лиц при условии их согласия. Уполномоченный не рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции суда.

С каждым годом растет количество жалоб, поступающих в институт Омбудсмана. Так, за период с 1995 по 2007 годы в секретариате Уполномоченного рассмотрено свыше 55 тысяч обращений граждан, из них Омбудсманом было взято на контроль – 14235, и разрешены положительно – 3170 обращений (22,3%). В 2007 году к Уполномоченному Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека поступило 8611 обращений, в том числе в центральный офис 7367 обращений, 1244 – региональным представителям. Омбудсманом было взято на контроль 2053 обращений, из которых 360 были разрешены положительно¹. Как показывает анализ, за последние три года характер обращений граждан изменился. Так, если до 2003 года наибольшее количество жалоб граждан было связано с несоблюдением прав граждан в сфере правосудия, то в период с 2004 года основное количество обращений было связано с социально-экономическими вопросами. Изменения характера жалоб, еще раз отражают результаты проводимых реформ в судебной-правовой сфере и процессов формирования сильного гражданского общества, а

¹ См.: Отчет о деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) в 2007 году. – Т., 2008.

также наглядно свидетельствует о повышении правовой культуры населения, которая все более часто использует правовые средства защиты своих прав и законных интересов.

В Узбекистане сформирована национальная система мониторинга прав человека. За прошедший период Омбудсманом были осуществлены мониторинговые исследования во всех областях республики по таким актуальным проблемам, как соблюдение прав женщин и детей, прав граждан на доступ в суды и на обращения в государственные органы, прав собственников жилья, прав фермеров и предпринимателей, прав инвалидов и пациентов. Совместно с Комитетом женщин создан Консультативно-аналитический совет, который осуществляет мониторинг соблюдения Конвенций ООН о правах женщин, правах ребенка и решений данных договорных комитетов.

С 2000 года во всех регионах Узбекистана функционируют представители Омбудсмана, которые значительно усиливают эффективность его работы, осуществляя собственные расследования по поступившим обращениям граждан, с выездом на места, в том числе и в места лишения свободы, а также ежегодно представляя информацию о соблюдении прав человека на местах на заседаниях соответствующих Кенгашей народных депутатов регионов.

Обращения, поступающие к Омбудсману, свидетельствует о необходимости развития конструктивного диалога между судами, правоохранительными органами и Уполномоченным по правам человека по совершенствованию их деятельности в соответствии с нормами международного права в целях обеспечения реальной защиты прав человека. Успешному взаимодействию государственных и судебных органов с институтом Омбудсмана способствуют заключенные соглашения. Так, между Омбудсманом и Конституционным судом, а также с Генеральной прокуратурой, министерствами внутренних дел, юстиции, здравоохранения Ассоциацией судей, Советом федерации профсоюзов заключены соглашения о взаимодействии по решению проблем с правами человека. В целях оперативного разрешения жалоб на центральном уровне и на местах успешно функционируют совместные рабочие группы.

В рамках усиления роли омбудсмана в совершенствовании деятельности органов государственного управления, в Узбекистане большое внимание уделяется процессу создания специализированных омбудсманов. В четырех вузах страны успешно функционируют университетские омбудсманы. В рамках сотрудничества с МВД Республики Узбекистан осуществляются меры по учреждению должности омбудсмана по правам осужденных в пенитенциарных учреждениях. В целях осуществления контроля за обеспечением прав граждан в медицинских учреждениях учреждены должности омбудсманов по правам пациентов. Большую поддержку в обществе получили идеи об учреждении детского омбудсмана.

Развитие двусторонних отношений с омбудсманами зарубежных стран является одним из приоритетных направлений деятельности парламентского омбудсмана Узбекистана. На сегодняшний день парламентский Омбудсман Узбекистана заключил 8 соглашений о сотрудничестве с зарубежными партнерами, в частности, с омбудсманами России, Польши, Швеции, Латвии, Азербайджана, Словакии, Испании, Франции. Парламентский омбудсман Узбекистан является полноправным членом двух международных организаций омбудсманов – Международного института омбудсмана с апреля 1998 года, одним из первых среди стран СНГ, и Европейского института омбудсмана с мая 2002 года, первым среди стран Центральной Азии. В настоящее время имеет место процедура вступления в Азиатскую Ассоциацию омбудсманов.

Согласно статье 7 Закона Уполномоченный участвует в подготовке национальных докладов Республики Узбекистан по выполнению международных договоров в области прав и свобод человека. Принятые договорными комитетами ООН заключительные рекомендации по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана регулярно обсуждаются на заседаниях Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека.

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека создан Указом Президента Республики Узбекистан от 31 октября 1996 года¹, и являясь государственным органом, руководствуется в своей деятельности Конституцией и законами Республики Узбекистан, указами Президента, постановлениями Кабинета Министров, а также общепризнанными принципами и нормами международного права. Функции и задачи Центра определены в Постановлении Кабинета Министров № 399 от 13 ноября 1996 года “О вопросах организации деятельности Национального центра Республики Узбекистан по правам человека”.

Национальный центр является государственным, аналитическим, консультативным, межведомственным, координационным органом. Центр является юридическим лицом и возглавляется директором, назначаемым на должность Указом Президента Республики Узбекистан. Заместитель директора назначается на должность Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Структурно Национальный центр по правам человека состоит из следующих отделов: информационно-правовой отдел, отдел анализа и исследований в области прав человека, отдел международного сотрудничества по правам человека, отдел образования по вопросам прав человека, редакционно-издательский отдел, отдел по связям с общественностью и секретариат.

Основными задачами Центра являются: разработка национального плана действий в области прав и свобод граждан; подготовка национальных докладов по соблюдению и защите прав человека в Республике Узбекистан и их представление в международных организациях; координация деятельности государственных органов по обучению, пропаганде, изданию учебно-методической литературы в области поощрения и защиты прав человека; подготовка рекомендаций государственным органам по совершенствованию их деятельности в области соблюдения и защиты прав человека; разработка национальных программ по защите прав и свобод человека; осуществление международного сотрудничества в области прав человека. Следует подчеркнуть, что деятельность Национального центра Республики Узбекистан по правам человека в основном соответствует Парижским принципам².

В этих целях Национальный центр вправе: взаимодействовать с представительствами зарубежных государств, международных организаций в Узбекистане по вопросам прав человека; направлять запросы в государственные органы и общественные объединения и в обязательном порядке получать информацию по вопросам прав человека; создавать координационные и экспертные советы, рабочие группы по исследованию состояния защиты прав человека; издавать и распространять информацию о соблюдении прав человека в Узбекистане и т.д.

Центр является юридическим лицом и возглавляется директором. Директор, назначаемый и освобождаемый Указом Президента Республики Узбекистан, руководит деятельностью Центра, взаимодействует с комитетами и комиссиями Олий Мажлиса, Кабинетом Министров, министерствами и ведомствами, и вправе присутствовать на сессиях Олий Мажлиса, заседаниях его комитетов и комиссий, Кабинета Министров, коллегий министерств и ведомств, Президиума Академии наук, ученых советов научных и учебных заведений по вопросам прав человека. В конце текущего месяца данный центр заключил Меморандум о сотрудничестве с министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

Национальный центр сотрудничает с международными организациями, такими, как ООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ОБСЕ, Международный Комитет Красного Креста, а также с

¹ См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1996. № 10. – С. 45-46.

² Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека: становление и развитие / Отв. ред. А.Х.Саидов. – Т., 2007. С.14-20.

посольствами зарубежных стран. Центр являлся также национальным координатором программы ПРООН «Демократизация, права человека и совершенствование управления в Узбекистане», Меморандума о взаимопонимании между Правительством Республики Узбекистан и БДИПЧ ОБСЕ от 16 октября 1997 года. В настоящее время совместно с ПРООН осуществляет проект «Развитие потенциала национальных институтов по правам человека в Узбекистане», в рамках которого проводятся семинары, тренинги, круглые столы по вопросам прав человека.

Одной из задач Центра является оказание гражданам консультативной помощи. В 2007 году в Центр обратилось 1407 граждан по поводу нарушения их прав в социальной сфере, несогласии с решениями и действиями работников судебных и правоохранительных органов, по жилищно-коммунальным вопросам и т.д.¹

Одним из проявлений координационной деятельности Центра является подготовка Национальных докладов о выполнении положений международных документов, к которым присоединился Узбекистан, и за прошедший период представлены в договорные комитеты ООН национальные доклады по всем 6 основным договорам по правам человека, и представители Центра принимали непосредственное участие в заседаниях Совета по правам человека и договорных комитетов ООН при рассмотрении докладов Узбекистана.

За время своей деятельности Центр выработал специальные процедуры подготовки национальных докладов, которые можно разделить на 15 этапов, в числе которых получение сообщения соответствующего комитета ООН о необходимости предоставления Национального доклада, создание рабочей группы по разработке проекта доклада, подготовка проекта доклада, направление в соответствующий комитет и его рассмотрение, а также осуществление постоянного мониторинга за реализацией положений Национального плана действий по выполнению рекомендаций комитета ООН².

За прошедший период Национальным центром в договорные комитеты ООН представлены 20 национальных докладов Узбекистана о выполнении положений шести международных договоров по правам человека. Подготовка национального доклада занимает довольно продолжительное время и требует активного участия в этом процессе государственных органов, неправительственных структур, научно-исследовательских учреждений, специалистов и экспертов различного профиля. Процесс рассмотрения национального доклада государства в соответствующем комитете ООН в среднем занимает 2-3 года.

Кроме того, Центр также координирует исполнение рекомендаций договорных комитетов ООН. Так, в целях реализации рекомендаций данных комитетов Национальный центр подготовил проекты Национальных планов действий, разработал проекты законов «О гарантиях прав ребенка», «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», «О равных правах и возможностях», «Об Уполномоченном по правам детей (Детском омбудсмане)», о ратификации конвенций МОТ в сфере прав ребенка и др.

Правительством Узбекистана 9 марта 2004 года был утвержден «План мероприятий по выполнению Конвенции против пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство человека обращений». Мониторинг реализации данного Плана мероприятий осуществляет Межведомственная рабочая группа по обеспечению соблюдения правоохранительными органами прав человека. Национальный центр осуществляет функции рабочего органа данной группы совместно с Управлением по защите прав человека Министерства юстиции. Национальным центром изучена практика

¹ Национальный центр по правам человека в 2007 году // Демократизация и права человека. 2008. № 1. – С. 115.

² См., подробнее: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека: становление и развитие / Отв. ред. А.Х.Саидов. – Т., 2007. С. 28-29.

реагирования государственными органами на временные меры, рекомендованные Комитетом ООН по правам человека. По итогам Центром подготовлен законопроект о внесении изменений и дополнений в национальное законодательство.

В настоящее время Центром создана межведомственная рабочая группа из представителей государственных органов, национальных институтов по правам человека и неправительственных организаций, основной задачей которой является подготовка Национального доклада в рамках универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека. Данный доклад будет рассмотрен на заседании Совета в декабре 2008 года.

Представители Центра принимают активное участие в работе Межведомственной рабочей группы по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека. На регулярной основе рабочей группой проводится мониторинг исполнения Национальных планов действий по выполнению рекомендаций договорных комитетов ООН. Кроме того, директор Центра является членом Республиканской Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми, созданной постановлением Президента Республики Узбекистан №ПП-911 от 8 июля 2008 года «О мерах по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми».

Важную роль в повышении правовой культуры населения, обеспечении гражданам широкого доступа к правовой информации, обсуждению актуальных проблем совершенствования государственно-правовой и судебной системы играют периодические издания правового характера. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 18 октября 2005 года «О мерах по дальнейшему развитию системы юридических журналов в Республике Узбекистан» предусмотрено активизация работы издаваемого Центром журнала «Демократизация и права человека». Кроме того, Национальный центр является со-учредителем журнала «Общественное мнение. Права человека».

Национальный центр организует учебные семинары, «круглые столы», конференции по правам человека. В целях правового просвещения должностных лиц и работников государственных органов Центром опубликовано более 200 наименований книг, учебников, пособий, сборников, методических пособий по вопросам прав человека, в частности, текст Всеобщей декларации прав человека издан тиражом более 100 тысяч экземпляров. Создана открытая публичная библиотека по правам человека.

Центр осуществляет перевод и издание международных договоров, материалов и пособий международных организаций на узбекском языке. За прошедший период Центром изданы пособия Межпарламентского союза «Инсон ҳуқуқлари: парламент аъзолари учун қўлланма», «Болаларни ҳимоя қилиш: парламент аъзолари учун қўлланма», договора и пособия Международной организации труда «Болалар меҳнатининг энг ёмон шаклларига барҳам бериш». Национальным центром опубликовано 10 сборников, включающие тексты более 110 международных договоров по правам человека.

На днях Центром в сотрудничестве с миссией ПРООН была издана брошюра на государственном языке с текстом Всеобщей декларации прав человека

Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан

Одним из новых демократических институтов, созданных в рамках углубления демократических реформ в Узбекистане, стал Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, учрежденный в соответствии с Постановлением Кенгаша Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 3 декабря 1996 г. № 322-I «О создании Института мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан»¹. Правовой статус

¹ См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1997. №1. – С. 84-91.

Института, принципы его организации, основные задачи и направления деятельности были закреплены в постановлении Кенгаша Олий Мажлиса и Уставе института.

В связи с реформированием парламентской системы, созданием двухпалатного парламента в Узбекистане, а также изменением порядка и технологии разработки и принятия законодательных актов, в целях повышения качества законотворческой работы и усиления роли экспертных оценок на всех ее стадиях, Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан на основании Указа Президента Республики Узбекистан от 2 апреля 2005 года за №УП-3590 был преобразован в Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан¹.

Институт, являясь юридическим лицом, в своей деятельности подотчетен Президенту Республики Узбекистан. Согласно Уставу Институт является научно-исследовательским экспертным учреждением и его основными задачами и направлениями деятельности являются: проведение правовой экспертизы законопроектов; системный анализ совершенствования правовой базы реформирования и модернизации страны; мониторинг полноты реализации норм и положений Конституции Республики Узбекистан в законах, нормативно-правовых актах и их применении; изучение соответствия законодательства Республики Узбекистан международным нормам и стандартам; анализ соблюдения в проектах законов приоритета общепризнанных принципов и норм международного права, прав и свобод человека; изучение опыта работы зарубежных парламентав, аналогичных институтов мониторинга законодательства и выдачу рекомендаций по его использованию в законотворческой деятельности.

Для выполнения своих задач Институт взаимодействует с комитетами и комиссиями палат Олий Мажлиса, органами исполнительной и судебной власти, Конституционным судом Республики Узбекистан; осуществляет взаимодействие с республиканскими научно-исследовательскими институтами и центрами, высшими образовательными учреждениями по вопросам организации и проведения работ по изучению проблем совершенствования правовой базы государственного и общественного строительства, судебно-правовой системы; устанавливает и развивает научные и деловые связи с международными организациями, зарубежными научно-исследовательскими, консультационными и учебными центрами, учеными и специалистами, заключает с ними договоры о сотрудничестве; проводит проблемно-целевые научные дискуссии, конференции, симпозиумы.

Институт возглавляет директор, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан. Институт структурно состоит из следующих единиц: сводная информационно-аналитическая группа; группа мониторинга законодательства в сфере государственного и общественного строительства; группа мониторинга законодательства в сфере социально-экономического развития; группа мониторинга законодательства в судебно-правовой сфере и в области защиты прав и свобод человека; группа международно-правовых исследований; группа мониторинга законодательства по вопросам обороны и безопасности; общий отдел.

С момента преобразования Институтом проведены ряд научно-практических семинаров и конференций, подготовлены заключения на проекты законов, представленные Законодательной палатой и Сенатом парламента, правительством, а также издана литература по вопросам совершенствования законодательства и проведения мониторинга. Институтом осуществлен мониторинг соблюдения положений законов об адвокатуре, об органах самоуправления граждан, о государственной власти на местах, по результатам которых сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства.

В целях реализации рекомендаций договорных комитетов ООН Институтом была проведена гендерная экспертиза действующего законодательства, которая показала, что за

¹ См.: Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2005. №3-4. – С. 199-200.

годы независимости в стране проведена большая и кропотливая работа по укреплению правового статуса женщин, обеспечению равенства прав женщин и мужчин во всех сферах жизни общества, в том числе социально-экономической области. Гендерная экспертиза показала, что, к сожалению, существующее уголовное, уголовно – процессуальное и административное законодательство не определяют особенностей наказания за домашнее насилие, превентивных мер защиты женщин от него. Назрела необходимость установить административную и уголовную ответственность за любой вид домашнего насилия и необходимых процедур обеспечения безопасности женщин в семье.

За минувший период Институтом мониторинга действующего законодательства был проведен мониторинг законов «О государственной власти на местах», «Об органах самоуправления граждан», об адвокатуре, а также сформирован определенный опыт в осуществлении мониторинга законодательных актов. В ходе проведения мониторингов сотрудники Института непосредственно выезжали на месте, в частности, Сурхандарьинскую, Бухарскую, Ферганскую и другие области. По итогам проведенных мониторингов были проведены семинары с широким участием представителей соответствующих государственных органов и общественных структур.

Институт издал ряд научно-практических пособий, сборников и комментариев, в частности, посвященные вопросам проведения мониторинга законодательства, развитию института адвокатуры, отмены смертной казни и введению института «Хабеас корпус»¹. В целях повышения правовой культуры населения и должностных лиц, обсуждению актуальных проблем совершенствования осуществляемых реформ в государственно-правовой, судебной и общественной сферах Институтом издается журнал «Гражданское общество».

В Республике Узбекистан формируется механизм контроля за выполнением рекомендаций уставных органов и договорных комитетов ООН в сфере прав человека. В этих целях правительством приняты Национальные планы действий по выполнению рекомендаций договорных комитетов и специальных процедур Совета ООН по правам человека. Так, в рамках выполнения положений Конвенции ООН против пыток распоряжением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 февраля 2004 года создана Межведомственная рабочая группа по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека. В состав данной группы входят как представители государственных и правоохранительных органов, так и национальных институтов по правам человека и неправительственных организаций. На регулярной основе рабочей группой проводится мониторинг исполнения положений национальных планов.

Одним из важных направлений деятельности национальных институтов по правам человека в Узбекистане является правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, которое проводилось в следующих формах: организация и участие в мероприятиях по правам человека; обучение правам человека сотрудников судебных, правоохранительных органов, представителей неправительственных организаций; издание печатной продукции по вопросам прав и свобод человека; выступление в СМИ по актуальным вопросам соблюдения и защиты прав человека.

Национальные институты по правам человека Республики Узбекистан осуществляют контроль за реализацией международных договоров по правам человека в следующих направлениях:

- мониторинг соблюдения законодательства;
- подготовка законодательных предложений;
- подготовка и представление национальных докладов в структуры ООН;
- реализация национального плана по образованию в области прав человека;

¹ См., например: Право на жизнь и гарантия неприкосновенности личности (научно-практическое пособие) / Отв. ред. д.ю.н., проф. Ш.Х.Файзиев. – Т.: ИМДЗ, 2008, - 224 с.

- подготовка и реализация национальных планов действий по выполнению рекомендаций договорных комитетов, Совета ООН по правам человека;
- содействие реализации программ технической помощи в сфере прав человека.

За прошедший период договорными комитетами ООН рассмотрены и даны рекомендации по 18 Национальным докладам Узбекистана о выполнении положений шести международных договоров по правам человека. Узбекистан ратифицировал Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах в августе 1995 года. На 1 января 2008 года в Комитете по правам человека зарегистрировано 79 индивидуальных обращений по поводу нарушения их прав со стороны Узбекистана¹. Комитет по 15 рассмотренным делам вынес свои мнения относительно нарушений прав заявителей Республикой Узбекистан ряда статей Пакта и рекомендовал принять соответствующие меры по их восстановлению и широкому информированию о принятых решениях комитета.

Следует отметить, что Республика Узбекистан присоединилась к 13 международным договорам в рамках Международной организации труда, в том числе, Конвенцию 1930 года о принудительном или обязательном труде, Конвенцию 1935 года о сорокачасовой рабочей неделе, Конвенция 1936 года об оплачиваемых отпусках, Конвенцию 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, Конвенцию 1951 года о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности и др. В соответствии с обязательствами по Уставу МОТ в Узбекистане начата практика представления докладов о выполнении положений договоров МОТ.

Особенностью развития международных контактов национальных институтов по правам человека Узбекистана является их активное участие в реализации мероприятий, принятых постановлениями правительства, в рамках сотрудничества Республики Узбекистан с зарубежными странами и международными организациями. Национальные институты по правам человека постоянно принимают участие в работе заседаний Комитета парламентского сотрудничества и Подкомитета по юстиции, правам человека, внутренним делам и другим вопросам "Узбекистан – Европейский Союз". Ряд ученых рассматривают международную деятельность национальных институтов как часть внешнеполитической деятельности государства в сфере прав человека.

Национальные институты активно привлекаются к сотрудничеству с государственными органами при решении вопросов обеспечения прав человека. В частности, одной из функций Министерства юстиции является взаимодействие с Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека и Национальным центром по правам человека, в том числе в сфере осуществления мониторинга соблюдения прав человека.

Следует отметить, что становление и развитие национальных институтов по правам человека в Узбекистане осуществлялось в рамках процессов реформирования и модернизации страны, демократических реформ во всех сферах государства и общества. В этой связи Указ Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2008 года «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека»¹ является еще одним шагом по пути укрепления правового статуса национальных институтов по правам человека в Узбекистане.

В программе, состоящей из пяти частей, предусмотрены дальнейшее совершенствование законодательства по вопросам прав человека, осуществление мониторинга неукоснительного соблюдения действующих законодательных актов, образовательные и просветительские мероприятия в сфере прав человека, мероприятия по информационно-аналитическому обеспечению. В целях совершенствования

¹ Следует отметить, что этот показатель является 7 по количеству из 1613 зарегистрированных обращений среди 81 стран.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан №УП-3994 от 1 мая 2008 г. «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека» // Народное слово. 2008, 2 мая.

законодательства по вопросам прав человека предусмотрено присоединение Узбекистан ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах об отмене смертной казни в Узбекистане, а также к двум Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка.

Указом Президента предусмотрено дальнейшее организационно-правовое совершенствование системы защиты прав человека, в том числе, принятие комплекса мер по оказанию государственной поддержки деятельности национальных институтов по правам человека, укреплению материально-технической базы, созданию иных условий, необходимых для эффективной работы подразделений Уполномоченного по правам человека (омбудсмана), Национального центра по правам человека и других институтов. Предусмотрено также внесение в Законодательную палату предложений по приведению национального законодательства в соответствие с Законом Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)».

Согласно Указу национальными институтами по правам человека совместно с Институтом по изучению гражданского общества проведен критический анализ деятельности подразделений по защите прав человека, созданных в Министерстве юстиции, Генеральной прокуратуре, Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан и внесены предложения о мерах по дальнейшему повышению ее эффективности. Данная работа проводилась с широким участием институтов гражданского общества.

Принятие нормативных актов о поддержке деятельности национальных институтов по правам человека еще раз демонстрирует приверженность Узбекистана к демократическим преобразованиям, в том числе, путем совершенствования законодательной и институциональной основы национальных институтов в целях соответствия международным стандартам.