

Working Session 11: Humanitarian Issues and Other Commitments II

**Международные программы как орудие человеческого измерения и стабильного развития в регионе ОБСЕ**

**International programs as a tool of the human dimension and sustainable development in OSCE region**

*Бабин Б. В.*, Донецкий офис ФРИ, Одесская НМА

*babinb@ukr.net*

Совершенствование международного взаимодействия при разрешении вопросов международной безопасности и сотрудничества в сферах человеческого измерения, стабильного развития и защиты прав человека обуславливает использование программно-управленческого подхода в межгосударственных региональных и глобальных системах. Решение соответствующих проблем зачастую требует программных мероприятий, а принятые программы носят характер международных. Их характерными особенностями являются: целевая ориентация программ, системный характер, связь программного нормативного подхода и управленческого решения. Особенностью подхода к таким программам является усиление внимания к долгосрочному прогнозированию тенденций развития, определения и координации национальных целей, анализа и планирования программ, к их всесторонней оценке. Основой формирования программной организации управления в первую очередь служит уровень, на котором возникает комплексная проблема. Отсюда возникают три направления решения возникающих вопросов:

- реорганизация высшего руководства, создание новых органов, или изменение функций уже существующих;
- разработка механизмов взаимодействия с регионами и громадами, управление программами на региональном уровне;
- создание механизма внутренней координации в целевых органах управления программой, разработка структур управления для входящих в программу проектов.

Концепт устойчивого развития, признанный как в глобальных международных документах, так и в актах СБСЕ и ОБСЕ – это общая концепция

относительно необходимости установления баланса между удовлетворением современных потребностей и защитой интересов будущих поколений, включая их потребность в безопасном и здоровой окружающей среде. В целом обеспечение устойчивого развития в условиях постмодерна ставит задачу эволюции системы регуляторов; в рамках такого усовершенствования логичным становится использование международными структурами программных норм и программных актов, внедрение принципов программно-управленческой деятельности. Разработанные концепции модернизации, развития и устойчивого развития обуславливают тесную связь этих явлений и стать основанием для программного регулирования на наднациональном уровне.

В то же время статус и правовая роль международных программных актов сегодня остаются неопределенными. Характерным примером при этом может служить программная деятельность в рамках ОБСЕ. Следует подчеркнуть, что соответствующая программная деятельность ОБСЕ имеет, в частности, ключевое значение и для нашего государства. Это обусловлено тем, что в рамках решения № 295 Постоянного Совета ОБСЕ от 1 июня 1999 г. и доклада по Украине Личного представителя действующего председателя ОБСЕ от 30 апреля 1999 г., в Украине начал свою деятельность Координатор проектов ОБСЕ. Сотрудничество с его участием заключается в планировании, выполнении и мониторинге проектов между соответствующими органами власти Украины и ОБСЕ и ее институтами. Проекты могут касаться всех аспектов деятельности ОБСЕ и привлекать как правительственные, так и неправительственные организации. Меморандум о взаимопонимании между Правительством Украины и ОБСЕ по созданию новой формы сотрудничества от 13 июля 1999 г. был ратифицирован Законом Украины от 10 февраля 2000 г.

Как отмечается в чч. 2-3 ст. 1 Меморандума, модальности проектов будут разработаны в процессе сотрудничества ОБСЕ с соответствующими правительственными и неправительственными организациями. МИД Украины в контакте с соответствующими учреждениями Украины несет ответственность за окончательное принятие проектов, которые будут планироваться и

осуществляться в Украине, а также за общую координацию и мониторинг осуществления проектов. Согласно ст. 2 Меморандума с целью выполнения вышеуказанных задач создается должность Координатора проектов ОБСЕ в Украине, назначаемого Действующим председателем ОБСЕ после консультаций с Правительством Украины.

Координатор подает список проектов, которые предполагаются для планирования и исполнения в Украине, включая информацию по их целям, финансированию и продолжительности; список должен обновляться по мере того как новые проекты предлагаются или завершаются, при этом Координатор предоставляет МИД Украины исчерпывающую информацию относительно планирования и осуществления каждого проекта. Одновременно Координатор на регулярной основе представляет доклады о ходе осуществления проектов в Постоянный Совет ОБСЕ, осуществляющий обзор его работы, доклады могут также предоставляться привлеченным к реализации проектов учреждениям ОБСЕ. Мандат Координатора может быть прекращен по договоренности, если в Украине более не планируется или не исполняется ни один проект ОБСЕ.

При внедрении программ Координатор проектов ОБСЕ в Украине тесно сотрудничает с Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта, МВД Украины, Министерством образования и науки Украины, Министерством юстиции Украины, Конституционным и Верховным Судами Украины, Академией прокуратуры Украины, Академией судей Украины, Высшим административным судом Украины, а также многими региональными неправительственными организациями и другими партнерами.

Кроме того, координатор проектов ОБСЕ в Украине тесно сотрудничает с ООН, Международной Организацией по Миграции, Международной Организацией Труда и другими международными учреждениями, со Специальным представителем ОБСЕ по противодействию торговле людьми, с Отделом по борьбе с торговлей людьми ОБСЕ из Бюро демократических институтов и прав человека ОБСЕ, с Отделом стратегических вопросов полиции ОБСЕ, а также с офисом Координатора ОБСЕ по вопросам экономики и

окружающей среды. При этом ОБСЕ реализует в Украине и совместные международные программы. Так, Координатор проектов ОБСЕ в Украине совместно с Международной программой по искоренению наихудших форм детского труда Международной Организации Труда реализуют Программу прямого действия «Преодоление наихудших форм детского труда». Региональными партнерами проекта в Украине является общественная организация Херсонский областной центр «Успешная женщина» и Донецкий молодежный дебатный центр.

Сегодня деятельность Координатора проектов ОБСЕ в Украине осуществляется в рамках трех программ: «Демократизация и управление», «Экономическая сфера, сфера окружающей среды и политически-военной сферы», «Верховенство права и права человека». Считаем, что оптимальной формой сотрудничества в таком формате является разработка и реализация специальных международных программ. В то же время данные программные документы и системы соответствующих мероприятий, уже осуществляемые в Украине должны получить ясные и прозрачные механизмы разработки, финансирования, проверки эффективности, контроля и отчета об реализации. Кроме этого, они должны быть связанными по срокам, проектам и финансированию с национальными целевыми программами и программами развития.

При этом программы ОБСЕ имеют специфические черты, обусловленные развитием и некоторой неопределенностью статуса соответствующей международной структуры. Это требует, по нашему мнению, согласования бюджетной и плановой политики органов ОБСЕ в Украине как с соответствующим национальным законодательством о бюджетном процессе и государственных программах так и с практикой программного менеджмента, проводимой в соответствии со стандартами ISO отдельными государственными, региональными и муниципальными органами а также неправительственными организациями. Кроме того, возможно создание Типовых стандартов разработки программ ОБСЕ и Примерных требований к органам, созданным для контроля за

их реализацией. Это позволит сделать практику такого нормативного обеспечения программной деятельности ОБСЕ в сферах человеческого измерения, стабильного развития и защиты прав человека более эффективной.