

ЗАСЕДАНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ОБЗОРУ 2010 ГОДА, ПОСВЯЩЕННЫЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

30 сентября – 8 октября 2010 года, Варшава, Польша
26–28 ноября 2010 года, Астана, Казахстан

АСТАНА

Пятница, 26 ноября

15.00 – 18.00 Рабочее заседание 4

Свобода средств массовой информации (продолжение)

Это заседание официально откроют представитель Действующего председателя ОБСЕ и высокопоставленный представитель принимающей страны.

Развитие электронных СМИ и последствия этого процесса для свободы и плюрализма СМИ, включая переход на цифровое вещание и свободный поток информации в Интернете.

На этом заседании будут рассмотрены основные события, связанные с новыми средствами массовой информации, в частности последствия перехода на цифровое вещание для свободы СМИ, плюрализм СМИ и Интернет.

Будут также подтверждены ранее принятые обязательства в этой области, в частности Решение № 633 ПС, одобренное Решением № 12/04 Совета министров от 7 декабря 2004 года, которое гласит, что государствам-участникам следует принять меры к тому, чтобы Интернет оставался открытым и общедоступным форумом, обеспечивающим свободу мнений и свободу выражения.

На заседании будет рассмотрен вопрос о том, что новые технологии требуют новых подходов к обеспечению выполнения существующих обязательств ОБСЕ в отношении свободы СМИ. Будут рассмотрены применяемые правительствами меры по решению проблем, связанных с новыми технологиями.

В ходе обсуждения будет также рассмотрено будущая всеобъемлющая матрица законодательства в отношении Интернета, над которой в настоящее время работает Бюро по вопросам свободы СМИ. Такая матрица будет включать в себя обзор правовых положений, касающихся свободы СМИ в Интернете, свободного потока информации и плюрализма СМИ в Интернете в регионе ОБСЕ. Ожидается, что это исследование будет завершено в январе 2011 года. Предварительные выводы будут изложены участникам СРВЧИ.

На заседании будет представлено подготовленное по поручению Бюро по вопросам свободы СМИ обновленное руководство, касающееся перехода на цифровое вещание. В этом руководстве, на настоящий момент доступном в электронной форме на английской и русском языках, изложены подробные рекомендации для государств-участников при решении проблем, связанных с переходом на цифровое вещание и его последствиями для свободы СМИ. С этим документом можно ознакомиться на вебсайте Бюро по вопросам свободы СМИ, а в ближайшие месяцы он будет опубликован в качестве брошюры.

На этом заседании будет также обсужден опыт разработки механизмов саморегулирования для СМИ, будет подчеркнута их роль как дополнительной гарантии свободы и эффективности СМИ и будут освещены такие конкретные аспекты, как роль кодексов этики, принципов, норм и других механизмов, оказывающих влияние на ответственность представителей СМИ.

Вопросы, которые могут быть рассмотрены:

- Какова ситуация, характеризующая свободу новых СМИ в регионе ОБСЕ, в частности цифрового вещания и Интернета?
- Какие меры могут быть приняты соответствующими участниками, т. е. правительствами государств-участников, международными правительственными организациями, неправительственными организациями, ассоциациями журналистов и организациями СМИ, для содействия развитию и обеспечению независимости таких новых СМИ, как цифровое вещание и Интернет?
- Как можно повысить роль гражданского общества в целях более эффективной поддержки свободы СМИ?
- Как можно более эффективно выполнять существующие обязательства ОБСЕ в отношении свободы СМИ?
- Как следует обеспечивать единообразное толкование обязательств государствами-участниками?

Как следует обеспечивать охрану частной жизни, личных данных и прав интеллектуальной собственности? Как следует разрабатывать нормативно-правовую базу, с тем чтобы она расширяла свободу и не выходила за рамки необходимости в условиях демократического общества?

Суббота, 27 ноября

10.00 – 13.00

Рабочее заседание 5

Нетерпимость в отношении мигрантов (продолжение)

На втором заседании, посвященном вопросу о нетерпимости в отношении мигрантов, внимание будет сосредоточено на перспективных подходах к образованию.

Особое внимание будет уделено выполнению обязательств и обмену информацией об оптимальных видах практики, достигнутых результатах, извлеченных уроках, встретившихся трудностях и путях их преодоления.

Образование, призванное подготовить молодежь к жизни в условиях растущего плюрализма в обществе, может иметь основополагающее значение с точки зрения содействия взаимному уважению и взаимопониманию, а также противодействия нетерпимости в отношении мигрантов. Ключевую роль в поддержании общественного согласия и взаимопонимания играют усилия, направленные на содействие осознанию позитивного вклада культурного и религиозного разнообразия в общество, в частности кампании по повышению уровня информированности, межкультурные инициативы в области образования и межрелигиозный диалог. Образовательные системы несут ответственность за решение конкретных проблем, связанных с проявлением дискриминации и нетерпимости на национальном и местном уровнях – как в историческом, так и в современном контексте, – а также за борьбу с предрассудками и негативными стереотипами. Исключительно важными инструментами для получения положительных результатов являются, в частности, официальные учебные планы, учебники и дополнительные материалы, внеклассные занятия, атмосфера в школах и программы подготовки преподавателей.

На этом заседании будут рассмотрены примеры практики, применяемой в области образования государствами-участниками, которые призваны обеспечивать осознание важного значения культурного и религиозного разнообразия. Будут рассмотрены способы оценки эффективности образовательных программ для изменения сложившихся позиций, отказа от стереотипов и предрассудков и содействия межкультурному диалогу и взаимопониманию, а также меры по распространению выявленных примеров надлежащей практики во всем регионе ОБСЕ.

На этом заседании будут также рассмотрены результаты, достигнутые государствами-участниками в реализации принятых в рамках ОБСЕ обязательств пропагандировать образовательные программы с целью содействовать толерантности и взаимопониманию. Цель этого заседания – изучить важное значение разработки основанных на правах программ в области образования, в рамках которых во внимание принимаются конкретные формы нетерпимости в отношении мигрантов, беженцев и лиц, стремящихся получить убежище. Поэтому на данном заседании будут рассмотрены следующие вопросы.

Вопросы, которые могут быть рассмотрены:

- Какие действия предпринимают государства-участники по выполнению решений № 607 и № 621 Постоянного совета ОБСЕ о толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, а также других соответствующих обязательств, сформулированных в решениях Совета министров, которые были приняты в период с 2003 года по 2009 год?
- В какой мере государства-участники ОБСЕ осуществляют образовательные программы в целях борьбы с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, христиан и представителей иных религий? Как можно осуществлять или

адаптировать такие программы в целях борьбы с нетерпимостью в отношении мигрантов?

- Какие оптимальные виды практики разработали государства-участники ОБСЕ с целью содействовать поощрению взаимному уважению и взаимопониманию посредством просвещения? Как существующие модели и рекомендации могут эффективно осуществляться и оцениваться?
- Как можно разработать такие основанные на правах учебные методики, в рамках которых учитываются гендерные аспекты и конкретные формы нетерпимости, с которыми сталкиваются женщины-мигранты?
- Как можно осуществлять дальнейшее развитие инициатив по созданию потенциала в области прав человека, с тем чтобы обеспечить образование и подготовку государственных специалистов-практиков (т.е. школьных учителей, гражданских служащих, сотрудников полиции, социальных работников и сотрудников иммиграционных служб)?
- Каким образом государственные учреждения и НПО могут эффективно сотрудничать по вопросам просвещения в области прав человека и обучения методам борьбы с нетерпимостью в отношении мигрантов, беженцев и лиц, стремящихся получить убежище?
- Каким образом исполнительные структуры ОБСЕ, в том числе БДИПЧ, Представитель по вопросам свободы СМИ, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, и структуры ОБСЕ на местах, а также личные представители Действующего председателя по вопросам толерантности могут оказывать поддержку государствам – участникам ОБСЕ в осуществлении их обязательств в области образования с целью содействовать обеспечению взаимопонимания и уважения разнообразия?
- Как можно повысить эффективность сотрудничества с другими межправительственными организациями?

15.00 – 18.00 Рабочее заседание 6

Борьба с торговлей людьми с уделением особого внимания торговле детьми (продолжение)

Органы, работающие с детьми на международном, национальном и местном уровнях, своей деятельностью убедительно подтверждают основополагающее значение всеобъемлющих систем защиты детей и социального обеспечения для предотвращения торговли детьми и защиты уязвимых и подвергающихся эксплуатации детей. Вместе с тем исследования и работа, проводимые во всем регионе ОБСЕ, по-прежнему свидетельствуют о том, что во многих странах до сих пор не созданы или являются неэффективными всеобъемлющие системы защиты детей, способные гарантировать нахождение устойчивых социальных решений для уязвимых и подвергающихся эксплуатации детей на основе обеспечения наилучших интересов ребенка.

Многие дети, особенно входящие в особо уязвимые группы, в частности дети-мигранты, недокументированные дети, дети, разлученные с семьями и не сопровождаемые какими-либо лицами, и дети, стремящиеся получить убежище, сталкиваются с трудностями при получении доступа к существующим системам защиты детей и социального обеспечения. Поступают также частые сообщения о случаях, когда таких особо уязвимых детей исключают из учреждений по уходу за детьми или они покидают такие учреждения и становятся жертвами торговли людьми (см., например, Платформу международного сотрудничества по вопросам недокументированных мигрантов; (PICUM; "Undocumented Children in Europe: Invisible Victims of Immigration Restrictions", Brussels, 2008 (Недокументированные дети в Европе: невидимые жертвы иммиграционных ограничений)).

Зачастую они лишены своих основных прав, например, на развитие в полном объеме; на защиту от вредного влияния, грубого обращения и эксплуатации; а также на всестороннее участие в семейной, культурной и общественной жизни (см. Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка, а также ссылки на нее в заключительном докладе дополнительного совещания ОБСЕ по человеческому измерению "О борьбе с сексуальной эксплуатацией детей", Вена, 18–19 октября 2007 года). На практике, в частности, недокументированные несовершеннолетние лица, ставшие жертвами торговли людьми, не получают защиты и помощи и зачастую подвергаются наказанию и уголовному преследованию, заключению под стражу или насильственному возвращению без учета их наивысших интересов. В результате этого детей не только лишают основных прав, но и нередко в отношении них проявляется дискриминация и возникает опасность вновь стать жертвой торговли людьми или злоупотреблений.

Кроме того, многие уязвимые и подвергающиеся эксплуатации дети не доверяют местным властям, особенно правоохранительным органам, или не знают о том, что таковые несут обязательства по их защите. В этом контексте государствам надлежит обеспечить совершенствование информационного охвата уязвимых детей, а также надлежащую подготовку кадров для всех органов, вступающих в контакты с детьми, и создать условия, позволяющие им предоставлять услуги с учетом интересов детей. Следует также признать и повышать роль представителей гражданского общества в деле информационного охвата уязвимых детей и налаживания доверительных отношений между детьми и поставщиками государственных услуг.

Вопросы, которые могут быть рассмотрены:

- Как государства-участники могут обеспечить способность своих существующих механизмов защиты детей оказывать эффективную помощь всем уязвимым и ставшим жертвами торговли детям, в том числе недокументированным или находящимся в конфликте с законом?
- Какие целевые меры по защите детей и борьбе с торговлей ими принимают государства-участники в целях информационного охвата детей, входящий в категории особо уязвимых или находящихся в особенно неблагоприятных условиях?
- Каким образом государства обеспечивают такой порядок, при котором их законодательство и политика предусматривают защиту уязвимых и

ставших жертвами торговли детей независимо от их иммиграционного статуса, не подвергая их криминализации или наказанию?

- Как государства решают проблему детей, исключенных из учреждений по уходу за ними либо покинувших такие учреждения и ставших жертвами торговли людьми?
- Какие процедуры и руководящие принципы установили государства для обеспечения того, чтобы решения о возвращении детей, ставших жертвами торговли, принимались на основе и при соблюдении наилучших интересов ребенка?
- Как государства-участники привлекают представителей гражданского общества к разработке и осуществлению политики и мер по борьбе с торговлей детьми?

Воскресенье, 28 ноября

10.00 – 13.00 Пленарное заседание в расширенном составе (официальное закрытие Конференции по обзору)

На основе решения № 952 Постоянного совета ОБСЕ о повестке дня, организационных рамках, расписании и других условиях проведения Конференции по обзору 2010 года и решения № 476 ПС об условиях проведения совещаний ОБСЕ по вопросам, касающимся человеческого измерения, Конференция ОБСЕ по обзору 2010 года завершится на пленарном заседании, состав которой будет расширен благодаря участию старших должностных лиц государств-участников, послов в ОБСЕ и руководителей институтов ОБСЕ. На этом пленарном заседании будут рассмотрены пункты 3 и 4 повестки дня астанской части Конференции по обзору, а именно 3) "Доклады докладчиков и резюме Председателя" и 4) "Официальное закрытие всей Конференции по обзору".

Таким образом, помимо завершения работы всех трех частей Конференции по обзору (которые намечено провести в Варшаве, Вене и Астане) на этом пленарном заседании будут также представлены доклады докладчиков о рабочих заседаниях по теме "Ориентированная на перспективу дискуссия по трем темам, специально выбранным в Решении РС.ДЕС/933" (т. е. шести заседаний ПЧИ, проведенных в Варшаве и Астане).

На заключительном пленарном заседании в расширенном составе будут рассмотрены возможные указания в отношении эффективной дальнейшей деятельности по итогам дискуссий на различных рабочих заседаниях и вынесенных на этой основе рекомендаций с учетом дальнейшего обсуждения в Постоянном совете итогов Конференции по обзору и в отношении подготовки встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане 1–2 декабря 2010 года.