

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/1380/19
29 November 2019

Original: RUSSIAN

1249th Meeting of the Permanent Council
28 November 2019
Russian Federation on the situation in Ukraine
and the need to implement the Minsk agreements



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE

Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
28 ноября 2019 года

*О ситуации на Украине и необходимости
выполнения Минских договоренностей*

Уважаемый господин Председатель,

Отмечаем инициативу Действующего председателя ОБСЕ М.Лайчака посетить Украину, в том числе линию соприкосновения в районе Станицы Луганской. Пример состоявшегося там летом разведения сил и средств наглядно иллюстрирует, что ключевым фактором успеха является наличие политической воли украинских властей. Достаточно вспомнить, как бывшее руководство страны во главе с П.Порошенко под разными предлогами свыше трех лет блокировало там прогресс, саботируя разведение и заматывая дискуссии в Контактной группе по ремонту моста.

Устранение нарушений, допущенных вооруженными силами Украины (ВСУ) на участках разведения в Золотом и Петровском, состоявшийся там отвод сил и средств, а также завершение мероприятий по разминированию создают благоприятный фон для обсуждения мер по дальнейшей деэскалации. В начале этой недели Спецмониторинговая миссия ОБСЕ на Украине (СММ) получила подтверждения о демонтаже укреплений в Золотом. Констатируется, что разведение оказывает положительный гуманитарный эффект. В беседах с наблюдателями жители поселка Золотое-4/Родина высказали удовлетворение фактом вывода подразделений ВСУ с участков разведения (*недельный отчет СММ от 19 ноября 2019 г.*). Это позволило приблизить поселок к нормальной жизни, в том числе возобновить доступ медицинского транспорта к нуждающимся. В то же

время, как сообщается, население обеспокоено оборудованием ВСУ новых траншей вблизи домов. Напоминаем о необходимости согласования в Контактной группе дополнительных мер по деэскалации, которые включали бы, среди прочего, запрет на размещение боевых позиций в жилых зонах, а также на ведение огня с таких позиций.

Тем не менее, несмотря на разминирование внутри упомянутых участков, минная угроза вблизи них сохраняется. СММ особо отмечает связанные с этим препятствия проезда через подконтрольную ВСУ территорию к участку в Петровском. Под предлогом минной угрозы значительные районы по-прежнему остаются закрытыми от полноценного мониторинга. Примечательно и то, что все случаи глушения на прошлой неделе беспилотников СММ – как малого, так и дальнего радиуса действия – произошли над подконтрольной ВСУ территорией.

На этом фоне в ноябре ВСУ продолжали осуществлять в Донбассе транспортировку тяжелой техники, в том числе крупнокалиберной артиллерии. На железнодорожных станциях Покровск, Зачатовка и Хлебодаровка Миссия выявила подвоз танков и крупнокалиберной артиллерии, включая несколько самоходных пушек 2С7 «Пион» калибром 203 мм. В этих условиях требуется уплотнение мониторинга СММ не только за «горячими точками», но и за тылами ВСУ, где происходит концентрация военной техники.

Уважаемый господин Председатель,

Интенсивный мониторинг СММ востребован не только в Донбассе, но и на остальной территории Украины. В стране продолжается дискриминация по языковому признаку, в том числе в образовательной сфере. Обращают на себя внимание выводы экспертов Венецианской комиссии Совета Европы по итогам поездки в Киев в конце октября. Эксперты признали неубедительными попытки украинских властей при принятии законов об образовании и госязыке обосновать дифференцированный подход к русскому языку и языкам стран ЕС. Отмечается, что положения о преследовании «за намеренное искажение украинского языка», «создание препятствий и ограничение в использовании украинского языка» создают основание для ограничения на свободное выражение мнений, гарантированное статьей 10 Европейской конвенции по правам человека. Кроме того, по оценке экспертов Венецианской комиссии, требование проведения мероприятий исключительно на украинском языке также представляет собой нарушение свободы выражения мнений и противоречит международным правозащитным обязательствам Украины. Эксперты выработали конкретные рекомендации Киеву о пересмотре дискриминационных положений действующего законодательства.

На этом фоне агрессивный национализм, поднявший голову после переворота 2014 года на Украине, продолжает ощущать себя комфортно. В стране беспрепятственно действуют многочисленные организации радикальных националистов. Некоторые из них имеют военизированные структуры из людей с реальным боевым опытом. Разномастные

радикалы совершают вандальные вылазки, в том числе под стенами государственных учреждений, за которые редко наступает правовая ответственность. Сохраняется высокий уровень ксенофобии и антисемитизма. По данным международной НПО «Антидиффамационная лига», с 2015 года по настоящее время количество лиц, разделяющих антисемитские убеждения, возросло на Украине на 14% и составило 46%. Смена власти не привела к кардинальному улучшению. Из недавних примеров – осквернение радикалами 25 ноября в Киеве памятника еврейскому писателю Шолом-Алейхему, на котором была намалевана свастика. Неужели и на этот раз виновных не найдут? Призываем СММ к принципиальной оценке таких фактов. Давно необходим тематический доклад о проявлениях агрессивного национализма на Украине.

И еще. В годовщину начала событий на «майдане» в Киеве украинские правоохранительные органы под предлогом «инвентаризации» и межведомственной передачи дел приостановили расследование преступлений, совершенных в период активной фазы вооруженного противостояния в центре Киева в феврале 2014 года. Недавно в Верховной Раде оказалась заблокирована инициатива депутата из Одессы об оказании парламентского содействия расследованию массовых убийств в одесском Доме профсоюзов 2 мая 2014 года. Беснаказанность лишь воодушевляет радикалов.

Господин Председатель,

Решающее значение для урегулирования кризиса на Украине имеют Минские договоренности. Их реализация является залогом не только мира в Донбассе, но и нормализации ситуации в стране в целом. В этом направлении должны быть сконцентрированы все усилия ОБСЕ.

Заседание Контактной группы 27 ноября продемонстрировало неготовность представителей Киева к продвижению в переговорах с Донецком и Луганском в отсутствие новых сигналов от «нормандского формата». Нет конкретных подвижек по политическим аспектам урегулирования – в том числе ключевым, таким как особый статус Донбасса, амнистия, конституционные изменения. Закон об особом статусе так и не вступил в силу, а его судьба после 31 декабря остается неясной. Продолжаются спекуляции относительно того, продлевать ли этот нормативный акт или заменить чем-то абсолютно другим. Вместе с тем следует не только придать ему постоянный характер, как это и предусмотрено Минскими соглашениями, но и снять оговорки, делающие его практическое применение невозможным. Должной имплементации в законодательство Украины требует и согласованная Киевом в Контактной группе «формула Ф.-В.Штайнмайера» о порядке введения в действие «статусного» закона. К сожалению, на вчерашнем заседании в Минске предметных ответов по этим темам от представителей Киева так и не прозвучало. Они отказываются обсуждать в Контактной группе и предложения Донецка и Луганска в сфере безопасности по определению новых участков разведения и разминированию.

Недавние противоречивые заявления украинских официальных лиц свидетельствуют об отсутствии в Киеве внятной стратегии по Донбассу. Например, откровения Министра иностранных дел В.Пристайко о возможности выхода из минского процесса. Или интервью Министра обороны А.Загороднюка, который сообщил, что на случай недовольства итогами «нормандского» саммита у ВСУ имеется «прописанный план возвращения» на позиции внутри участков разведения в Петровском и Золотом. Судя по всему, в Киеве решили прибегнуть к открытому шантажу международного сообщества срывом выполнения своих же обязательств.

Ставить судьбу Минских соглашений в зависимость от запланированного на 9 декабря «нормандского» саммита контрпродуктивно. Напоминаем, что минский «Комплекс мер» является международно-признанной безальтернативной основой урегулирования кризиса на Украине. Выход из минского процесса означал бы возобновление кровопролития, новые страдания и жертвы для жителей Донбасса. Надеемся, что в Киеве не рассматривают силовые действия в качестве пресловутого «плана Б».

Не добавляют оптимизма и звучащие с Украины соображения о возможной «заморозке» ситуации в регионе. В условиях тупика в реализации Минских соглашений, связанного с уклонением Киева от полноценного выполнения своих обязательств, этот вариант подается чуть ли не как спасительный «третий путь». Подобные рассуждения мир на Украине не приближают. Да и в целом создаваемый Киевом фон в преддверии «нормандской» встречи трудно назвать позитивным.

Поддержка минского «Комплекса мер» имеет принципиальное значение – особенно в условиях, когда в Киеве все громче высказываются за пересмотр этого документа или вовсе сворачивание. Вместе с тем одобренный Советом Безопасности ООН «Комплекс мер» от 12 февраля 2015 года в дополнительных подтверждениях, а, тем более, в ревизии не нуждается. Он может и должен быть полноценно реализован Киевом, Донецком и Луганском в рамках прямого диалога.

Благодарю за внимание