



ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Готовность играть лидирующую роль в решении военно-политических вопросов

Беларусь уделяет особое внимание практическим проектам

Группа ОБСЕ по оценке осматривает котлован на месте уничтожения боеприпасов на Лохурском военном полигоне близ Душанбе.
Фото: ОБСЕ/Центр по предотвращению конфликтов

Беларусь заступила на пост председателя Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности 13 апреля сего года, вскоре после того как в Вену прибыл новый постоянный представитель этой страны Александр Сычѐв. Бывший заместитель министра иностранных дел Беларуси посол Сычѐв дает предварительную оценку содержанию повестки дня 2005 года Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, ориентированной на обсуждение практических проектов, и считает, что Форуму как автономному органу, принимающему решения, следует продолжить работу по адаптации своих основополагающих принципов к эволюционным процессам на сцене глобальной безопасности.

АЛЕКСАНДР СЫЧѐВ

Четыре проектных предложения по Таджикистану, посещения объектов в Беларуси, визиты по оценке в Казахстан и Калининград, целый ряд семинаров и практикумов – вот лишь некоторые из «полевых» действий, вытекающих из потока просьб государств – участников ОБСЕ о практической помощи в области разоружения, контроля над вооружениями, мер по обеспечению доверия и безопасности.

Неукоснительное рассмотрение каждой из этих просьб является одной из многих ключевых задач Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ). Осуществляя свою работу без лишних фанфар, терпеливо и настойчиво поддерживая диалог, проводя консультации и переговоры, этот независимый орган оказался способным

заполнить собственную военно-политическую нишу во всеобъемлющей структуре ОБСЕ в области безопасности.

Белоруссия всегда являлась активным сторонником действенного Форума, и для нас особая честь впервые председательствовать на нем. Фактически мы были первой страной, которая в июле 2003 года обратилась за помощью к Форуму в области обеспечения безопасности и ликвидации излишков военных запасов легкого и стрелкового оружия. Эта инициатива уже приносит свои плоды: представители Центра по предотвращению конфликтов, а также эксперты из Соединенного Королевства, Швейцарии и Испании завершили серию оценочных визитов в Белоруссию (всего их было четыре) и в настоящее время, основываясь на своих изысканиях, вырабатывают проектную концепцию.

Главный вопрос, который занимает всех государств-участников – на чем будет сфокусирована работа Форума в течение нового Председательства в последующие четыре месяца и каковы будут его приоритеты. Ныне действующая Тройка Форума – Азербайджан, Белоруссия и Бельгия – выбрали прагматичный подход, совпадающий с общей реформаторской тенденцией в ОБСЕ, направленной на повышение эффективности работы Организации. Таким образом, еще в начале этого года под председательством Азербайджана, мы решили в качестве нашего вклада предложить логически последовательную повестку дня на весь 2005 год.

Наши основные традиционные мероприятия, направленные на предотвращение конфликтов, остаются неизменными, поскольку они сохраняют свое жизненно важное значение. Вызов состоит в том, чтобы применить наши важнейшие военно-политические инструменты на практике и, основываясь на этом, обеспечить, чтобы они действовали наиболее открыто, транспарентно и эффективно, реагируя на новые риски и реальности сегодняшнего дня.

К числу инструментов, на которые я ссылался, относится политически обязывающий Документ ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию (ЛСО), утвержденный в 2000 году, и Документ ОБСЕ по запасам обычных боеприпасов, утвержденный в 2003 году. Конечно, еще имеется Венский документ 1999 года, который является стимулом для регулярного обмена информацией между военными ведомствами государств-участников. Это лишь один пример мер в области укрепления доверия и безопасности, который имеет всеобъемлющий характер. Последние решения ФСБ, направленные на обеспечение строгого контроля над экспортом и посредничеством в продаже переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК), а также других вооружений и боевых систем, показывают, что мы соответствуем возникающим потребностям обеспечения безопасности.

БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ

На сегодня после утверждения пятиступенчатой схемы помощи в рамках ЛСО 2002 года Белоруссия, Казахстан и Таджикистан обратились к ФСБ за конкретной помощью по уничтожению и хранению своих запасов этого оружия. Каждый запрос находится на своей проектной стадии. Таджикистан наиболее продвинулся в этом отношении.

Три этих страны, а также Российская Федерация и Украина запросили помощь в уничтожении излишков боеприпасов. Ужасающие картины разрушительных взрывов на юго-востоке Украины в мае 2004 года все еще свежи в нашей памяти. Серия взрывов, вызванных стихийно возникшим пожаром на большом оставшемся со времен Советского Союза складе артиллерийских снарядов, которые должны были быть списаны, продолжалась восемь дней. Пять человек погибло, сотни были ранены, а тысячи местных жителей



ЦЕНТР ОБСЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

были вынуждены покинуть свои дома. Украина обратилась к ОБСЕ за помощью в проведении операции по очистке этого региона.

Потребность в помощи утилизации запасов жидкого ракетного топлива, известного под названием «смесь», также увеличивается с учетом запросов Армении (872 тонны), Узбекистана (более 1000 тонн) и Украины (до 17000 тонн). Азербайджан и Казахстан находятся в числе стран, которые, как ожидается, запросят помощь по запуску их собственных проектов по утилизации «смеси».

«Смесь», как правило, хранится в бочках, которые с течением времени подвержены коррозии. В случае утечки это высокотоксичное летучее взрывоопасное химическое вещество может иметь опасное воздействие на здоровье населения и состояние окружающей среды. Заражение почвы может сохраняться на протяжении почти столетия.

С начала этого года стратегия ОБСЕ по оказанию соответствующей помощи демонстрирует

На складе излишков боеприпасов МВД Таджикистана.



ОБСЕ/МОРШ/КРИВНОС

Международная инспекторская группа осматривает переносные зенитные ракетные комплексы «Стрела-ИИМ» близ Слуцка (Беларусь).



ОБСЕЦЕНТР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

Наследие конфликта в Таджикистане.



ОБСЕЦЕНТР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

Минометный боезапас, должным образом хранящийся на одном из объектов в Душанбе.

существенный прогресс в Армении. Избранный метод нейтрализации «смеси» будет сопровождаться производством побочного продукта – жидкого удобрения, которое смогут применять фермеры в этой стране. Это является развитием пилотного проекта 2002 года, в результате которого 450 тонн «смеси» были успешно переработаны в удобрения для кислых почв западной Грузии.

Дилемма «смеси» разделяется достаточным числом государств-участников и стоит того, чтобы ОБСЕ посветила ей специальную программу. Семинар ОБСЕ в июле 2005 года по вопросам наиболее эффективных методов утилизации запасов этого вещества может дать исключительную возможность для презентации такой специальной программы. ФСБ поступит мудро, если серьезно рассмотрит этот вопрос, особенно с учетом того,

что сопутствующие угрозы политического, гуманитарного и социально-экономического характера соответствуют принятому в ОБСЕ всеобъемлющему подходу к обеспечению безопасности.

НЕОБХОДИМОСТЬ В ОБЪЕДИНЕНИИ

Хорошо известно, однако, что самые лучшие планы могут быть претворены в жизнь только в случае, если они будут обеспечены финансовой поддержкой. Уничтожение излишних запасов боеприпасов, взрывчатых веществ и детонирующих приспособлений является исключительно дорогостоящим и длительным процессом; в регионе ОБСЕ для осуществления соответствующих задач потребуется сумма, превышающая годовой бюджет Организации в несколько раз. Поскольку финансовое обеспечение зависит от добровольных взносов, мы все должны объединиться, чтобы получить наибольший возможный эффект от наших усилий и с использованием имеющихся у нас ресурсов.

Примером продуктивного партнерства является семинар по подготовке кадров в Таджикистане, на который недавно собрались 44 представителя местных правоохранительных органов и вооруженных сил страны. Цель семинара состояла в том, чтобы укрепить их потенциал противодействия распространению накопленного оружия, включая ПЗРК, и предотвратить их попадание в руки террористов и криминальных группировок. В соответствии с «лучшей практикой» на пространстве ОБСЕ группа также изучила вопрос, как улучшить физическую защиту и безопасность складов.

Это проведенное по инициативе ФСБ в начале апреля мероприятие было организовано Центром ОБСЕ в Душанбе при поддержке Национального агентства Таджикистана по контролю над наркотиками, Агентства по уменьшению угрозы обороноспособности США и Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов.

Белорусское Председательство будет стремиться стимулировать проведение других аналогичных совместных мероприятий и процесс разработки новых проектов путем поощрения более тесного

ОБСЕЦЕНТР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ



Сотрудник Центра по предотвращению конфликтов Антон Мартынюк и французский эксперт капитан Филипп Улиа (спиной к объективу) обучают таджикский персонал навыкам обезвреживания мин.

сотрудничества между Форумом, потенциальными донорами по проектам, Секретариатом ОБСЕ, ее структурами на местах, а также региональными и международными организациями.

Хотел бы подчеркнуть, что делегация Беларуси готова в период нашего председательствования в ФСБ обсуждать новые инициативы и предложения со стороны любого государства-участника. Независимо от того, идет ли речь о целесообразности проведения того или иного семинара по военным доктринам или о развитии концепции безопасности границ, принятой Организацией, или о ее борьбе с терроризмом, мы должны и впредь настойчиво анализировать вопросы актуальности и ценности наших испытанных временем инструментов в военно-политической сфере.

Александр Сычѳв стал постоянным представителем Беларуси при ОБСЕ 24 марта.

С 2000 года до нынешнего своего назначения он был заместителем министра иностранных дел своей страны, причем впервые эту должность он занимал в период с 1992 по 1994 год. Кроме того, ранее он работал в качестве постоянного представителя Беларуси при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, а также директором департамента внешнеэкономических отношений министерства иностранных дел Беларуси. Посол Сычѳв окончил Московский государственный институт международных отношений.

Наше Председательство не ставит невыполнимых «сверхзадач»; напротив, мы готовы, засучив рукава, приступить к серьезной, прагматической работе, нацеленной на получение практических результатов.

Как напомнил нам посол Германии Дитер Боден, выступая на первом проходившем под нашим председательствованием заседании ФСБ, «о нас судят по тому, что мы доводим до конца, а не по тому, за что мы берѳмся».



ОБСЕ/МИХАИЛ БВОСТАФЬЕВ

Излишки боеприпасов: опасное наследие войн и конфликтов

Войдя однажды в ноябре 2004 года в помещение одного из складов боеприпасов в Душанбе (Таджикистан), группа экспертов ОБСЕ в составе четырех человек была поражена тем хаосом, который предстал перед ее глазами. На полу горами были беспорядочно навалены или небрежно прислонены к стенам неупакованные или находящиеся в ящиках гранатометы, переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК), автоматы Калашникова, самодельные ружья, артиллерийские снаряды, неразорвавшиеся боеприпасы и противопехотные мины со вставленными взрывателями — ошеломляющий арсенал разнообразных, пугающих своим видом вооружений и боеприпасов.

От одной только мысли, что самый обыкновенный сигнал мобильного телефона, случайное прикосновение или небольшое смещение какого-либо из контейнеров может привести к несущему смерти взры-

ву, у членов инспекционной группы, в состав которой также входили представители девяти таджикских министерств и ведомств, пробежали по спинам мурашки.

«По нашим оценкам, — сообщил руководитель группы, сотрудник Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов Антон Мартынюк, — совокупная потенциальная взрывная мощность этих боеприпасов такова, что могла бы вызвать колоссальные разрушения на огромном пространстве того плотно заселенного района, где находится склад».

«Мы просто не могли поверить, что этот объект, расположенный в каких-то 50 метрах от детского сада и в 100 метрах от здания тюрьмы, существует уже 10 лет, — добавил он. — Это чудо, что до сих пор не произошло катастрофы, учитывая, что условия хранения и профессиональные навыки персонала охраны совершенно не отвечают каким бы то ни было стандартам. А ведь это всего

лишь один из восьми объектов в Душанбе, на которых мы побывали».

Откликаясь на другую просьбу — на сей раз со стороны Российской Федерации — относительно организации аналогичного мероприятия с выездом на место, группа ОБСЕ сейчас готовится провести инспекцию ряда объектов в находящейся на северо-западе страны Калининградской области. При поддержке со стороны Дании эксперты группы составят план уничтожения на первом этапе примерно 5000 тонн излишков обычных боеприпасов, состояние которых внушает опасения.

Не удивительно, что Калининград нередко называют бомбой со включенным часовым механизмом, имея в виду находящиеся там запасы постепенно приходящих в негодность обычных вооружений и боеприпасов, включая ракеты, морские глубинные бомбы и авиабомбы, а также противопехотные

мины. Химический распад взрывчатых веществ — это угроза, нависшая над регионом, который к тому же является особой экономической зоной.

Примеры Таджикистана и России со всей драматической наглядностью показывают, что физическое состояние излишков боеприпасов быстро ухудшается и что угроза, создаваемая этим опасным наследием войн и конфликтов в самых разных частях региона ОБСЕ, неуклонно возрастает. В России

накопленные горы боеприпасов — это пережитки холодной войны. В Таджикистане же боеприпасы, хранящиеся на складах в пяти густонаселенных районах, — это мрачное напоминание об опустошительной шестилетней гражданской войне 90-х годов, а также о тяжелейшей борьбе с приносящей многомиллиардные долларовые доходы торговлей наркотиками и оружием, истоки которой находятся в соседнем Афганистане.



ОБСЕ/АНТОН МАРТЫНЮК

На страже ошеломляющего арсенала излишков стрелкового оружия в МВД Таджикистана.