



**ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ**

**DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS
ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL**

№ 13

Делегация Российской Федерации на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями свидетельствует своё уважение Делегациям и Постоянным Представительствам Государств – участников ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ и, в соответствии с решением Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности № 2/09 от 1 апреля 2009 года, имеет честь представить ответы Российской Федерации в 2014 году на Вопросник по Кодексу поведения ОБСЕ, касающемуся военно-политических аспектов безопасности.

Приложение:
упомянутое
по тексту,
на « 43 » лл.

Делегация Российской Федерации пользуется случаем, чтобы возобновить Делегациям и Постоянным Представительствам Государств – участников ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ уверения в своём весьма высоком уважении.

Вена, « 11 » апреля 2014 года

**ПОСТОЯННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАМ
И ДЕЛЕГАЦИЯМ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ОБСЕ**

**ЦЕНТРУ
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ
СЕКРЕТАРИАТА ОБСЕ**

г. Вена



**ОТВЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ВОПРОСНИК ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ ОБСЕ,
КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ
В 2014 ГОДУ**

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

1.1. Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?

– Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.) (СССР присоединился к Конвенции согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР № 8109-ХІ от 4 декабря 1987 г., вступила в силу для СССР 3 мая 1988 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2000-VIII от 4 августа 1971 г., вступила в силу для СССР 14 октября 1971 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 3719-VIII от 27 декабря 1972 г., вступила в силу для СССР 22 марта 1973 г.);

– Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2727-IX от 26 декабря 1975 г., вступила в силу для СССР 20 февраля 1977 г.);

– Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 26 октября 1979 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 9236-X от 4 мая 1983 г., вступила в силу для СССР 8 февраля 1987 г.);

– Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.) (СССР присоединился к Конвенции согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР № 6941-ХІ от 7 мая 1987 г., вступила в силу для СССР 11 июля 1987 г.);

– Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971 г. (Монреаль, 24 февраля 1988 г.) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР № 10153-ХІ от 20 февраля 1989 г., вступил в силу для СССР 6 августа 1989 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 22-ФЗ от 6 марта 2001 г., вступила в силу для Российской Федерации 2 августа 2001 г.);

– Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 22-ФЗ от 6 марта 2001 г., вступил в силу для Российской Федерации 2 августа 2001 г.);

– Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 19-ФЗ от 13 февраля 2001 г., вступила в силу для Российской Федерации 7 июня 2001 г.);

– Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 88-ФЗ от 10 июля 2002 г., вступила в силу для Российской Федерации 27 декабря 2002 г.);

– Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.) (подписана 12 декабря 2000 г.), Протокол о борьбе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морем и воздухом от 15 ноября 2000 г. и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее от 15 ноября 2000 г. (ратифицированы Федеральным законом № 26-ФЗ от 26 апреля 2004 г., вступили в силу для Российской Федерации 25 июня 2004 г.);

– Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 г.) (подписана 9 декабря 2003 г., 21 марта 2006 г. вступил в силу Федеральный закон № 40-ФЗ от 8 марта 2006 г. «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», вступила в силу для Российской Федерации 8 июня 2006 г.);

– Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 г.) (Российская Федерация подписала настоящую Конвенцию 14 сентября 2005 г., ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 158-ФЗ от 2 октября 2006 г. «О ратификации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма», вступила в силу для Российской Федерации 7 июля 2007 г.);

– Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г.) (ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 201-ФЗ от 24 июля 2007 г. «О ратификации Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения», вступила в силу для Российской Федерации 18 ноября 2007 г.);

– Европейская конвенция о выдаче от 13 декабря 1957 г. (Париж, 13 декабря 1957 г.) с Дополнительным протоколом к ней от 15 октября 1975 г. и Вторым дополнительным протоколом к Конвенции от 17 марта 1978 г. (ратифицированы Федеральным законом № 190-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступили в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

– Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (ETS Nr. 30) (Страсбург, 20 апреля 1959 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 193-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступила в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

– Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (ETS Nr. 99) (Страсбург, 17 марта 1978 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 193-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступил в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

– Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS Nr. 90) (Страсбург, 27 января 1977 г.) (подписана 7 мая 1999 г., ратифицирована Федеральным законом № 121-ФЗ от 7 августа 2000 г. «О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма», вступила в силу для Российской Федерации 5 февраля 2001 г.);

– Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма 1977 г. (Страсбург, 15 мая 2003 г., ратифицирован Федеральным законом № 127-ФЗ от 25 июля 2006 г. «О ратификации Протокола о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма»);

– Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 16 мая 2005 г.) (подписана 17 ноября 2005 г., ратифицирована Федеральным законом № 56-ФЗ от 20 апреля 2006 г. «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма», вступила в силу для Российской Федерации 1 июля 2007 г.);

– Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 27 января 1999 г.) (подписана Российской Федерацией 27 января 1999 г., ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 127-ФЗ от 25 июля 2006 г. «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию», вступила в силу для Российской Федерации 1 февраля 2007 г.);

– Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.) (подписана Российской Федерацией 26 января 2009 г., в настоящее время в Российской Федерации проводятся внутригосударственные ратификационные процедуры);

– Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (Страсбург, 8 ноября 1990 г.) (ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 62-ФЗ от 28 марта 2001 г. «О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности», вступила в силу для Российской Федерации 1 декабря 2001 г.);

– Соглашение между правительствами государств – участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (от 2 октября 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 1 сентября 2000 г.);

– Дополнительный протокол к Соглашению между правительствами государств – участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (вступил в силу для Российской Федерации 16 марта 2006 г. с оговоркой);

– Договор о сотрудничестве в охране границ государств – участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 10 июля 1996 г.);

– Соглашение о взаимодействии пограничных войск государств – участников Содружества Независимых Государств при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах (Москва, 17 мая 1996 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 27 января 2000 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с незаконной миграцией (Москва, 6 марта 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 24 августа 2000 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью (Москва, 25 ноября 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 14 сентября 1999 г.);

– Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 176-ФЗ от 28 декабря 2004 г., вступил в силу для Российской Федерации 13 января 2005 г.);

– Положение об Антитеррористическом центре государств – участников Содружества Независимых Государств, утвержденное Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств (Минск, 21 июня 2000 г.) (вступило в силу для Российской Федерации с даты его подписания);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Минск, 30 ноября 2000 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 4 января 2002 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации (Минск, 1 июня 2001 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 17 октября 2008 г.);

– Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 15-ФЗ от 2 апреля 2004 г., вступил в силу для Российской Федерации 24 апреля 2004 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью на транспорте (Астана, 15 сентября 2004 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 11 сентября 2006 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (Москва, 25 ноября 2005 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 12 февраля 2007 г.);

– Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (Душанбе, 5 октября 2007 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 349-ФЗ от 27 декабря 2009 г., вступил в силу для Российской Федерации 9 января 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (подписано Российской Федерацией 14 ноября 2008 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 12 ноября 2009 г.);

– Соглашение между государствами – участниками Содружества Независимых Государств об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью от 22 мая 2009 г. (вступило в силу 25 июля 2009 г.);

– Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми (Санкт-Петербург, 17 сентября 2010 г.);

– Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2014 – 2018 годы (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Программа сотрудничества государств СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014 – 2018 годы (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014-2016 годы (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомагии на 2014 – 2018 годы (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемые с использованием информационных технологий (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Программа сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2012-2014 годы (Душанбе, 3 сентября 2011 г.);

– Соглашение о сотрудничестве в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах – участниках Содружества Независимых государств от 14 ноября 2008 г. (вступило в силу для Российской Федерации 9 апреля 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море (Баку, 18 ноября 2010 г.) (Российская Федерация ратифицировала Соглашение Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 367-ФЗ, не вступило в силу);

- Соглашение о передаче образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Санкт-Петербург, 18 октября 2011 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 6 февраля 2013 г.);
- Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обеспечения информационной безопасности (Санкт-Петербург, 20 ноября 2013 г., Россия выполнила внутригосударственные процедуры по вступлению в силу 11 и 13 февраля 2014 г.);
- Соглашение об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (Ашхабад, 5 декабря 2012 г., вступило в силу 22 мая 2013 г.);
- Концепция антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте (Минск, 31 мая 2013 г.);
- Концепция сотрудничества в сфере обеспечения информационной безопасности (Минск, 25 октября 2013 г.);
- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 3-ФЗ от 10 января 2003 г., вступила в силу для Российской Федерации 29 марта 2003 г.);
- Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре (Санкт-Петербург, 7 июня 2002 г.) (ратифицировано Федеральным законом № 7-ФЗ от 5 марта 2004 г., вступило в силу для Российской Федерации 21 апреля 2004 г.);
- Протокол о внесении изменений в Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре (16 августа 2007 г., Российская Федерация ратифицировала Протокол Федеральным законом № 114-ФЗ от 14 июня 2008 г. «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре»);
- Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – членов Шанхайской Организации Сотрудничества (подписано 15 июня 2006 г., ратифицировано Российской Федерацией, вступит в силу после поступления в Секретариат ШОС не менее четырех уведомлений от стран – участниц ШОС о завершении внутригосударственных ратификационных процедур);
- Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств – членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности (подписано 15 июня 2006 г., вступит в силу после поступления в Секретариат ШОС не менее четырех уведомлений от стран – участниц ШОС о прохождении внутригосударственных процедур);
- Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических учений государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества (подписано 28 августа 2008 г., ратифицировано Федеральным законом № 238-ФЗ от 13 октября 2009 г.);
- Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (подписана 15 июня 2009 г., ратифицирована Федеральным законом № 253-ФЗ от 2 октября 2010 г.);
- Соглашение о подготовке кадров для антитеррористических формирований государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (подписано 15 июня 2009 г., ратифицировано Федеральным законом № 254-ФЗ от 2 октября 2010 г.);
- Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (Душанбе, 28 августа 2008 г.);

- Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с преступностью (11 июня 2010 г.);
- Устав Организации Договора о коллективной безопасности (Кишинев, 7 октября 2002 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 56-ФЗ от 26 мая 2003 г., вступил в силу для Российской Федерации 18 сентября 2003 г.);
- Соглашение о коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 14 июня 2009 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 366-ФЗ от 23 декабря 2010 г., вступило в силу для Российской Федерации 19 января 2011 г.);
- Совместная декларация о сотрудничестве между секретариатами ОДКБ и ООН (подписана 18 марта 2010 г.);
- Протокол о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (подписан 5 апреля 2006 г.);
- Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Секретариатом ШОС (подписан 5 октября 2007 г.);
- Соглашение о порядке оперативного развертывания, применения и всестороннего обеспечения Коллективных сил быстрого развертывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности (Минск, 23 июня 2006 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 49-ФЗ от 5 апреля 2009 г.);
- Соглашение о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (подписано Российской Федерацией 5 сентября 2008 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 254-ФЗ от 9 ноября 2009 г., вступило в силу 25 ноября 2009 г.);
- Протокол о внесении изменений в Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (Москва, 10 декабря 2010 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 10 ноября 2011 г.);
- Протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г. (Москва, 10 декабря 2010 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 16 марта 2012 г.);
- Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 20 декабря 2010 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 70-ФЗ от 14 июня 2012 г., вступило в силу для Российской Федерации 27 июля 2012 г.);
- Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 10 октября 2010 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 209-ФЗ от 1 декабря 2012 г., вступило в силу для Российской Федерации 12 декабря 2012 г.);
- Протокол о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 20 декабря 2011 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 20 ноября 2012 г.);
- Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (27 сентября 1990 г. на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации уголовной полиции Интерпол СССР принят в члены этой организации, НЦБ Интерпола образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1113 от 30 июля 1996 г. «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола»);
- Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией (Рим, 6 ноября 2003 г.) (вступило в силу для Российской Федерации с даты его подписания);
- Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных

средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (Москва, 19 декабря 2011 г.) (ратифицирован Российской Федерацией Федеральным законом № 249-ФЗ от 25 декабря 2012 г., вступит в силу со дня получения депозитарием последнего письменного уведомления по дипломатическим каналам о выполнении сторонами внутригосударственных процедур);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма об условиях пребывания ее Секретариата на территории Российской Федерации (Париж, 14 февраля 2012 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 3-ФЗ от 1 февраля 2013 г.);

Российская Федерация участвует в международных договорах, регламентирующих вопросы выдачи и правовой помощи по уголовным делам, более чем с 70-ю государствами, а также в более чем 20-ти двусторонних договорах о сотрудничестве в борьбе с преступностью.

Российская Федерация является членом Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и Комитета Совета Европы по борьбе с отмыванием преступных доходов и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ). В октябре 2004 г. по инициативе Российской Федерации создана Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма по типу ФАТФ (ЕАГ). Российская Федеральная служба по финансовому мониторингу является членом Группы «Эгмонт».

1.2. Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?

– Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) № 63-ФЗ от 13 июня 1996 г. (статьи 205-208, 277 и 360, а также другие статьи УК РФ, если предусмотренные ими преступления совершены в террористических целях);

– Гражданский кодекс Российской Федерации (состоит из четырех частей): часть I № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г., часть II № 14-ФЗ от 26 января 1996 г., часть III № 146-ФЗ от 26 ноября 2001 г. и часть IV № 230-ФЗ от 18 декабря 2006 г.;

– Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации № 174-ФЗ от 18 декабря 2001 г.;

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г.;

– Федеральный конституционный закон № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении»;

– Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении»;

– Федеральный закон № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О федеральной службе безопасности»;

– Федеральный закон № 45-ФЗ от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

– Федеральный закон № 144-ФЗ от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»;

– Федеральный закон № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне»;

– Федеральный закон № 150-ФЗ от 13 декабря 1996 г. «Об оружии»;

– Федеральный закон № 27-ФЗ от 6 февраля 1997 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

– Федеральный закон № 128-ФЗ от 25 июля 1998 г. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

- Федеральный закон № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- Федеральный закон № 128-ФЗ от 8 августа 2001 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон № 114-ФЗ от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон № 153-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности»;
- Федеральный закон № 321-ФЗ от 30 декабря 2008 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»;
- Федеральный закон Российской Федерации № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (согласно пункту 17 статьи 12 Федерального закона «О полиции» в обязанности полиции входит функция борьбы с терроризмом, а именно: участие в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов от террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов);
- Закон Российской Федерации № 4730-1 от 1 апреля 1993 г. «О государственной границе Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации № 256-ФЗ от 21 июля 2011 г. «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации; в целях предотвращения актов незаконного вмешательства определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса);
- Федеральный закон № 55-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне»;
- Федеральный закон № 134-ФЗ от 28 августа 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям»;
- Федеральный закон № 208-ФЗ от 23 июля 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов» в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму», в Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности», в Федеральный закон № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон № 302-ФЗ от 2 ноября 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с введением в действие следующих статей Уголовного кодекса Российской Федерации:

- статья 205.3 «Прохождение обучения в целях осуществления террористической организации»;

- статья 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем»;

- статья 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»;

– Указ Президента Российской Федерации № 851 от 14 июня 2012 г. «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер безопасности личности, общества и государства»;

– Указ Президента Российской Федерации № 1104 от 2 августа 2012 г. «О специальном представителе Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации № 1014-р от 14 июля 2006 г., определившее «Российскую газету» в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию единого федерального списка организаций, в т. ч. иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими;

– Постановлением Правительства Российской Федерации № 1244 от 25 декабря 2013 г. «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» утверждены Правила, устанавливающие порядок разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), и паспорта безопасности объектов (территорий).

Президентом Российской Федерации утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы (Москва, 26 апреля 2013 г., № Пр-1069).

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

УК РФ предусмотрена ответственность за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды (статья 282), организацию экстремистского сообщества (статья 282.1 – введена Федеральным законом № 112-ФЗ от 25 июля 2002 г.) и организацию деятельности экстремистской организации (статья 282.2 – введена Федеральным законом № 162-ФЗ от 8 декабря 2003 г.).

Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, которая определяет цели, задачи и направления дальнейшего развития государственной политики Российской Федерации в области противодействия терроризму.

Среди подзаконных нормативных правовых актов, направленных на предотвращение проявлений экстремизма, следует выделить Указ Президента Российской Федерации № 310 от 23 марта 1995 г. «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации». Данный Указ был принят в целях предотвращения разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, распространения идей фашизма.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2004 г. № 665 в 2004 г. завершена реализация Федеральной целевой программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактики экстремизма в российском обществе (2001 – 2005 гг.)», которая была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2001 г. № 629 в целях разработки и реализации системы эффективных государственных механизмов по противодействию экстремизму во всех его проявлениях, формированию в обществе норм толерантного сознания и поведения,

снижению социально-психологической напряженности, реализации комплекса мер по профилактике экстремизма, а также налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.

С учетом требований времени в перечисленные и иные нормативно-правовые акты вносятся изменения и дополнения, направленные на повышение эффективности борьбы с преступностью, в т. ч. террористического характера:

- Федеральным законом № 103-ФЗ от 24 июля 2002 г. в УК РФ введена статья 205.1, предусматривающая уголовную ответственность за вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению;

- Федеральным законом № 153-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму» внесены изменения в следующие нормативные правовые акты:

- Закон Российской Федерации № 2124-1 от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации»;

- Федеральный закон № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О федеральной службе безопасности»;

- Уголовный кодекс Российской Федерации (№ 63-ФЗ от 13 июня 1996 г.)

- Федеральный закон № 27-ФЗ от 6 февраля 1997 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

- Федеральный закон № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих»;

- Федеральный закон № 184-ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Налоговый кодекс Российской Федерации (№ 146-ФЗ от 31 июля 2008 г.);

- Федеральный закон № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ) (№ 174-ФЗ от 18 декабря 2001 г.);

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП) (№ 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г.);

- Федеральный закон № 126-ФЗ от 7 июля 2003 г. «О связи»;

- Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму».

Данным федеральным законом в числе прочих внесены следующие изменения в УК РФ:

- статья 205 (террористический акт) и статья 205.1 (содействие террористической деятельности) изложены в новой редакции;

- введена статья 205.2 (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности и публичное оправдание терроризма);

- внесены изменения в статью 208 (организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем) и в статью 277 (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля).

Изменения и дополнения путем принятия Федерального закона № 153-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму», Федерального закона № 147-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений и дополнений в статьи 5 и 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов,

полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Федерального закона № 148-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений в статьи 1 и 15 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» направлены на совершенствование российского законодательства в целях повышения эффективности борьбы с терроризмом и экстремизмом.

В рамках выполнения решений Национального антитеррористического комитета принято постановление Правительства Российской Федерации № 456 от 19 июля 2007 г. «Об утверждении правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».

24 июля 2007 г. принят Федеральный закон № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму», который расширяет определение понятия «экстремистская деятельность» («экстремизм») и усиливает уголовную ответственность за преступления экстремистской направленности.

В целях создания комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте, предотвращения чрезвычайных ситуаций и террористических актов на транспорте, а также обеспечения защиты населения и в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности» принят Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте». Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1285-р от 30 июля 2010 г. утверждена Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте.

9 декабря 2010 г. принят Федеральный закон № 352-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым усилена уголовная ответственность за совершение террористического акта, содействие террористической деятельности, публичные призывы к ее осуществлению или публичное оправдание терроризма; введен новый состав преступления – пособничество в совершении террористического акта.

С 2006 г. МВД России и Минобороны России проводилась работа над документами о миротворческой деятельности ОДКБ, в результате которой большинство российских предложений нашло отражение в Соглашении о миротворческой деятельности ОДКБ, подписанном 6 октября 2007 г. в г. Душанбе (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 299-ФЗ от 30 декабря 2008 г., вступило в силу для Российской Федерации 15 января 2009 г.).

Для определения порядка осуществления за счет средств федерального бюджета социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, 12 января 2007 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом».

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористических актов и организации деятельности по противодействию их совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Федеральным законом № 96-ФЗ от 3 мая 2011 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму»» устанавливаются уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления данных уровней террористической опасности утвержден Указом Президента Российской Федерации № 851 от 14 июня 2012 г.

1.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?

В Федеральном законе № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» установлены правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

- пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном этим Федеральным законом;
- пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

В целях проведения контртеррористической операции по решению ее руководителя создается группировка сил и средств, в состав которой могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за вопросы безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, осуществляет руководитель контртеррористической операции.

Федеральным законом № 27-ФЗ от 6 февраля 1997 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» на внутренние войска МВД России возложены задачи по участию в борьбе с терроризмом и обеспечению правового режима контртеррористической операции. Этим же законом на воинские части (подразделения) специального назначения внутренних войск МВД России возложена задача по участию в пресечении актов терроризма.

Федеральным законом № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (пункт 17 статьи 12) на полицию возложена обязанность участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 352 от 6 июня 2007 г. «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» утверждены:

- Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечения такого террористического акта;
- Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при

обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, и для пресечения такого террористического акта;

– Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в контртеррористической операции.

1.4. Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним, касающихся, например, среди прочего:

- *финансирования терроризма;*
- *пограничного контроля;*
- *надежности документов на въезд и выезд;*
- *безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок;*
- *безопасности радиоактивных источников;*
- *использования Интернета и других информационных сетей в террористических целях;*
- *правового сотрудничества, включая экстрадицию;*
- *убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций.*

В 2001 г. Российская Федерация стала участницей Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (ратифицирована Федеральным законом № 62-ФЗ от 28 мая 2001 г.). Обязательства Российской Федерации по данной Конвенции отражены, развиты и конкретизированы в Федеральном законе № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

4 апреля 2005 г. вступил в силу Федеральный закон № 20-ФЗ от 21 марта 2005 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер авиационной безопасности на воздушном транспорте». В соответствии с ним внесен ряд изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации, законы «О полиции» и «О лицензировании отдельных видов деятельности», которые направлены на изъятие части функций по обеспечению безопасности у служб аэропортов и авиакомпаний и передачу их МВД России.

Федеральным законом № 18-ФЗ от 10 января 2006 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты» в Федеральный закон «Об общественных организациях» внесены изменения, направленные в т. ч. на пресечение и предупреждение использования названных объединений в террористических целях.

6 марта 2006 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который был разработан в целях создания современных правовых основ для противодействия терроризму во всех его формах, в т. ч. в контексте выполнения Российской Федерацией резолюций Совета Безопасности ООН и соответствующих международных договоров, участником которых она является.

Новым законом установлены новые принципы организации антитеррористической деятельности в Российской Федерации, которые позволяют сформировать общегосударственную систему предупреждения и пресечения террористических угроз, отвечающую современной обстановке. Определен порядок участия федеральных органов исполнительной власти в противодействии терроризму, включая механизм привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации к решению задач по борьбе с терроризмом внутри страны и за рубежом. При этом в полной мере учтен отечественный и международный опыт. Получила дальнейшее развитие законодательная основа противодействия терроризму, созданы условия для совершенствования совместной деятельности государственных органов на важном участке обеспечения безопасности государства.

После принятия этого закона вступил в силу подписанный 15 февраля 2006 г. Указ Президента Российской Федерации № 116 «О мерах по противодействию терроризму», которым предусматривается создание принципиально новой системы координации антитеррористической деятельности на всех уровнях государственного управления, обеспечивающей эффективную и согласованную работу заинтересованных органов государственной власти в сфере противодействия терроризму.

В соответствии с данным Указом в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму образован Национальный антитеррористический комитет, основной функцией которого является обеспечение координации деятельности уполномоченных органов по противодействию терроризму.

Основными задачами, поставленными Президентом Российской Федерации перед Комитетом, являются:

- подготовка предложений по формированию государственной политики в области противодействия терроризму;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

- разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий;

- участие в международном сотрудничестве;

- решение иных предусмотренных законодательством Российской Федерации задач в данной сфере.

Принципиально важным является то, что к компетенции Комитета отнесены все направления работы в сфере противодействия терроризму: профилактика терроризма, борьба с террористической деятельностью и ликвидация возможных последствий терактов.

К участию в мероприятиях по противодействию терроризму предполагается привлечь все имеющиеся ресурсы общества и государства, поднять на новый качественный уровень взаимодействие со средствами массовой информации, общественными и религиозными организациями.

Для планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для организации деятельности по управлению контртеррористическими операциями в составе Комитета образован Федеральный оперативный штаб.

В субъектах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента созданы антитеррористические комиссии и оперативные штабы.

На антитеррористические комиссии возложены функции координации деятельности территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Их возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации создаются оперативные штабы для управления контртеррористическими операциями. В качестве их руководителей определены начальники территориальных органов безопасности.

Указом Президента также определены полномочия, правовые и организационные основы деятельности создаваемых органов.

Для обеспечения деятельности Национального антитеррористического комитета в составе Федеральной службы безопасности Российской Федерации сформирован аппарат Комитета.

В целях использования в системе антитеррористических мер потенциала полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах рассматривается целесообразность ввода в практику Комитета приглашения указанных

должностных лиц на заседания при рассмотрении вопросов, относящихся к их компетенции.

В соответствии с решением Национального антитеррористического комитета создан Экспертно-консультативный совет при Комитете, в состав которого включены представители органов государственной власти Российской Федерации, а также на основе добровольного участия представители институтов гражданского общества. Совет призван решать вопросы организации, координации и совершенствования эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию терроризму, а также координации деятельности экспертно-консультативных групп, созданных при Комитете, по вопросам противодействия терроризму.

Для обеспечения целенаправленной антитеррористической деятельности и совершенствования ее правовой основы большое значение имеет решение Верховного Суда Российской Федерации № ГКПИОЗ-116 от 14 февраля 2003 г. «О признании террористическими пятнадцати организаций и запрещении их деятельности на территории Российской Федерации». 2 июня 2006 г. Верховный Суд Российской Федерации признал террористическими еще две экстремистские группировки – «Джунд аш-Шам» («Войско великой Сирии») и «Исламский джихад» («Джамаат моджахедов») – и запретил их деятельность на территории страны. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 13 ноября 2008 г. организация «Аль-Каида в странах Исламского Магриба» признана террористической структурой и внесена в список запрещенных на территории России. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 8 февраля 2010 г. организация «Имарат Кавказ» признана террористической и ее деятельность запрещена на территории Российской Федерации.

Кроме того, 27 июля 2006 г. был принят Федеральный закон № 153-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма», которым внесен целый ряд фундаментальных изменений в законодательство Российской Федерации:

- в Федеральном законе № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О Федеральной службе безопасности» закреплено и раскрыто понятие «борьба с терроризмом», а также определены основания проведения мероприятий по борьбе с терроризмом, их основные направления, порядок осуществления и последовательность использования полученных результатов;

- Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен новой главой 15.1 «Конфискация имущества», статья 104.1 которой закрепила норму о конфискации денег, ценностей и иного имущества, используемого или предназначенного для финансирования терроризма;

- введена уголовная ответственность за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (статья 205.2 Уголовного кодекса Российской Федерации);

- в Федеральном законе № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» раскрыто понятие «финансирование терроризма», а также установлены правовые основы проведения кредитными и иными организациями обязательного контроля за операциями с денежными средствами или иным имуществом, осуществляемыми физическими или юридическими лицами, причастными к терроризму.

В рамках приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с рекомендациями ФАТФ приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон № 51-ФЗ от 12 апреля 2007 г. «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», устанавливающий единый подход к нормативно-правовому регулированию деятельности организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом;

– Федеральный закон № 275-ФЗ от 28 ноября 2007 г. «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», направленный на совершенствование правового механизма противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, в том числе в части противодействия отмыванию коррупционных доходов;

– постановление Правительства Российской Федерации № 743 от 3 ноября 2007 г. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», содержащее дополнения к перечню организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом и обязанных предоставлять информацию в Федеральную службу по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг);

– Федеральный закон № 176-ФЗ от 23 июля 2010 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на совершенствование системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

– Федеральный закон № 197-ФЗ от 27 июля 2010 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (устанавливает основания как для включения организации или физического лица в перечень организаций или физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, так и для исключения организации или физического лица из вышеупомянутого перечня; расширяет установленный перечень преступлений, в соответствии с которым выполнение определенных действий квалифицируется как финансирование терроризма).

В соответствии с Федеральным законом № 134-ФЗ от 28 августа 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ):

– введено понятие «замораживание (блокирование) денежных средств и иного имущества» и установлен механизм реализации мер по замораживанию (блокированию);

– закреплен правовой механизм защиты прав организаций и физических лиц, ошибочно включенных в Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (далее – Перечень);

– установлен механизм замораживания по «разумным основаниям» (для организаций и физических лиц, в отношении которых отсутствуют юридически обязывающие основания для их включения в Перечень).

Кроме того, в рамках совершенствования системы противодействия финансированию террористической и экстремистской деятельности в Российской Федерации также приняты:

1. Федеральный закон № 302-ФЗ от 2 ноября 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) был дополнен следующими статьями: «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности» (статья 205.3 УК РФ), «Организация террористического сообщества и участие в нем» (статья 205.4 УК РФ), «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации» (статья 205.5 УК РФ). Кроме того, в часть вторую статьи 208 «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем»

УК РФ внесены изменения, установившие ответственность за участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства, в целях, противоречащих интересам Российской Федерации. Данное преступление совершается только с прямым умыслом, и его субъектом является вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

2. Федеральный закон № 403-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», дающий право физическим лицам, включенным в российский раздел Перечня (в соответствии с подпунктами 2, 4 и 5 пункта 2.1 Федерального закона № 115-ФЗ) осуществлять операции с денежными средствами или иным имуществом, направленные на получение и расходование заработной платы в размере, не превышающем 10 000 рублей в течение календарного месяца из расчета на каждого указанного члена семьи (иждивенца).

Операции с денежными средствами, направленные на получение и расходование пенсии, стипендии, пособия, иной социальной выплаты, а также на уплату налогов, штрафов, иных обязательных платежей по обязательствам физического лица, в соответствии с данным законом осуществляются без суммарного ограничения.

Федеральный закон № 403-ФЗ от 28 декабря 2013 г. также определил право кредитных и иных организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, приостанавливать операцию с участием фигурантов Перечня на пять рабочих дней со дня, когда распоряжение клиента должно быть выполнено (ранее законодательством определялся срок в два рабочих дня).

3. Федеральный закон № 162-ФЗ от 27 июня 2011 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе», статья 9 которого предусматривает приостановление операций с денежными средствами на срок до 30 суток. По решению суда на основании заявления уполномоченного органа операции по банковским счетам (вкладам), а также другие операции с денежными средствами или иным имуществом организаций или лиц, в отношении которых имеются полученные в установленном порядке сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо юридических лиц, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких организаций или лиц, либо физических и юридических лиц, действующих от имени или по указанию таких организаций или лиц, приостанавливаются до отмены такого решения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Федеральный закон № 121-ФЗ от 20 июля 2012 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» дополнил список операций с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих обязательному контролю, операциями по получению некоммерческой организацией денежных средств и (или) иного имущества от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если сумма, на которую совершается данная операция, равна или превышает 200 000 рублей либо равна сумме в иностранной валюте, эквивалентной 200 000 рублей, или превышает ее.

В рамках исполнения данного закона Федеральная служба по финансовому мониторингу осуществляет формирование реестра некоммерческих организаций, возможно, выполняющих функции иностранного агента, который регулярно обновляется и ежемесячно направляется в правоохранительные органы, органы Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры Российской Федерации для принятия соответствующих мер реагирования и формирования плана проверочных мероприятий.

5. Федеральный закон № 231-ФЗ от 3 декабря 2012 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального

закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» обязал организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, принимать меры по выявлению среди физических лиц, находящихся на обслуживании или принимаемых на обслуживание, иностранных публичных должностных лиц, должностных лиц публичных международных организаций, а также лиц замещающих (занимающих) государственные должности Российской Федерации, должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, должности в Центральном банке Российской Федерации, государственных корпорациях и иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, включенные в перечни должностей, определяемые Президентом Российской Федерации.

Федеральный закон № 308-ФЗ от 8 ноября 2011 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ввел следующие новшества:

- увеличение предельных сроков предоставления информации Росфинмониторингу об операциях с денежными средствами и иным имуществом;
- ограничение круга сделок с недвижимостью, подлежащих обязательному контролю;
- изменение условий и порядка применения мер административной ответственности за нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

К другим нормативным актам Российской Федерации, регулирующим правоотношения в данной сфере, относятся:

- Указ Президента Российской Федерации № 1271 от 20 октября 1998 г. «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1173 от 12 июня 1998 года и 1176 от 24 июня 1998 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 786 от 5 мая 2000 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1267 от 15 октября 1999 года», изданный в целях пресечения деятельности террористических формирований;
- Указ Президента Российской Федерации № 266 от 6 марта 2001 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1333 от 19 декабря 2000 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 1263 от 1 ноября 2001 г. «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- Указ Президента Российской Федерации № 6 от 10 января 2002 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 393 от 17 апреля 2002 г. «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1388 от 15 января 2002 года и 1390 от 16 января 2002 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 1167 от 13 сентября 2004 г. «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28 ноября 2007 г. № 1593 «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1737 от 23 декабря 2006 года и 1747 от 24 марта 2007 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 682 от 5 мая 2008 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1803 от 3 марта 2008 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 1154 от 22 сентября 2010 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1929 от 9 июня 2010 года»;

- Указ Президента Российской Федерации № 381 от 27 марта 2010 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1874 от 12 июня 2009 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 665 от 27 мая 2007 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1718 от 14 октября 2006 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 871 от 2 декабря 2013 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2094 от 7 марта 2013 года»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 245 от 17 апреля 2002 г. «Об утверждении Положения о представлении информации в Федеральную службу по финансовому мониторингу организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 425 от 14 июня 2002 г. «Об утверждении Положения о представлении информации и документов Федеральной службе по финансовому мониторингу органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 27 от 18 января 2003 г. «Об утверждении Положения о порядке определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в экстремистской деятельности, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 28 от 18 января 2003 г. «Об утверждении Положения о постановке на учет в Федеральной службе по финансовому мониторингу организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 173 от 26 марта 2003 г. «О порядке определения и опубликования перечня государств (территорий), которые не участвуют в международном сотрудничестве в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- приказ Федеральной службы по финансовому мониторингу № 336 от 8 декабря 2009 г. «О Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- Указ Президента Российской Федерации № 808 от 13 июня 2012 г. «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 667 от 13 июня 2012 г. «Об утверждении требований к правилам внутреннего контроля, разрабатываемым организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом (за исключением кредитных организаций), и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Экспертами миссии ФАТФ в 2007 – 2008 гг. осуществлялась проверка соответствия международным стандартам действующей в Российской Федерации системы по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. По результатам визита был составлен положительный отчет, который утвержден на сессиях ФАТФ, МАНВЭЛ и ЕАГ в 2008 г.

10 ноября 2008 г. Председатель Правительства Российской Федерации утвердил План действий Российской Федерации по реализации рекомендаций отчета ФАТФ по системе противодействия легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма на 2008 – 2010 гг.

В ходе пленарного заседания ФАТФ в октябре 2013 г. в Париже состоялась успешная защита 6-го российского отчета о прогрессе в совершенствовании национальной системы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. По результатам его обсуждения Российская Федерация снята с регулярного мониторинга (проводился в соответствии с отчетом 2008 г.) до следующего раунда взаимной оценки в 2016 г.

В рамках совершенствования правового обеспечения противодействия терроризму в Российской Федерации приняты:

– постановление Правительства российской Федерации № 167 от 13 марта 2008 г. «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 278 от 16 апреля 2008 г. «О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 333 от 4 мая 2008 г. «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 750 от 13 октября 2008 г. «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 289 от 31 марта 2009 г. «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 354 от 22 апреля 2009 г. «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 851 от 28 октября 2009 г. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 г. № 65», которое распространяет действие дополнительных гарантий и компенсаций сотрудникам и военнослужащим, участвующим в мероприятиях по противодействию терроризму на территории республик Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской республик;

– постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 886 «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 587» в части уточнения перечня объектов, подлежащих государственной охране;

– распоряжение Правительства российской Федерации № 1653-р от 5 ноября 2009 г. «Об утверждении работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 352 от 6 мая 2008 г. «Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов»;

– Указ Президента Российской Федерации № 590 от 6 мая 2011 г. «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации № 537 от 12 мая 2009 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 352 от 6 июня 2007 г. «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации № 1285-р от 30 июля 2010 г. «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте»;

– Федеральный закон № 131 от 28 июля 2012 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий в области безопасной эксплуатации транспортных средств).

В целях дальнейшего совершенствования государственной политики в области противодействия терроризму 5 октября 2009 г. Президентом Российской Федерации утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации. В ней определены основные направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму, в т. ч. по совершенствованию координации деятельности органов государственной власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации при реализации профилактических и силовых мер, направленных на защиту личности, общества и государства от террористических угроз.

В целях защиты интересов личности, общества и государства, обеспечения эффективности деятельности правоохранительных органов в противостоянии терроризму российскими законодателями в 2013 году принимались меры по усилению ответственности за преступления экстремистской и террористической направленности.

Так, нормы Федерального закона № 180-ФЗ от 2 июля 2013 г. «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» направлены на приведение положений Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в соответствие с нормами Федерального закона № 7-ФЗ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях» в части установления ограничений для лиц, являющихся учредителями, участниками и (или) членами религиозных организаций, направленных на устранение причин и условий, способствующих экстремистской деятельности религиозных организаций.

В соответствии с данным законом орган, уполномоченный в сфере регистрации религиозных организаций, вправе отказать в государственной регистрации религиозной организации, учредителями (участниками, членами) которой выступают лица, осуществляющие экстремистскую деятельность.

Положения Федерального закона № 398-ФЗ от 28 декабря 2003 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» разработаны в целях совершенствования механизмов защиты общества от противоправной информации, распространяемой в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети «Интернет»). При этом под такой информацией понимается информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию межнациональной и (или) межконфессиональной розни, участию в террористической деятельности, участию в публичных массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка (далее – противоправная информация).

Закон определяет порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, распространяющим противоправную информацию, вводит внесудебный порядок ограничения доступа к информационным Интернет-ресурсам, содержащим противоправную информацию экстремистского толка (призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию межнациональной или межконфессиональной розни, участию в террористической деятельности, публичных массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка).

Российская Федерация является участником Международной Конвенции о борьбе с финансированием терроризма, заключенной в г. Нью-Йорке 10 января 2000 г. Конвенция ратифицирована Федеральным законом № 88-ФЗ от 10 июля 2002 г. «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма».

В рамках Евразийского экономического сообщества государствами – членами Таможенного союза, в том числе и Российской Федерацией, заключен Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (ратифицирован Федеральным законом № 249-ФЗ от 25 декабря 2012 г. «О ратификации Договора

о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза»). Названный Договор в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза предусматривает возможность принятия таможенными органами решения о приостановлении перемещения наличных средств и (или) денежных инструментов на основании соответствующей информации, полученной от правоохранительных органов и (или) компетентного органа (подразделения финансовой разведки) сторон.

В период с 8 по 10 октября 2012 г. состоялся визит в Российскую Федерацию Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (далее – КТК ООН). В предварительных выводах КТК ООН отмечено, что действующий механизм замораживания активов террористов в Российской Федерации представляет собой сбалансированную систему административных и судебных мер.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП) предусмотрена административная ответственность организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, или ее должностных лиц за неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (статья 15.27, часть 4), повлекшее установленные вступившим в законную силу приговором суда легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, или финансирование терроризма. В зависимости от субъекта совершения административного правонарушения такая ответственность может заключаться во взыскании административного штрафа, в дисквалификации должностных лиц, либо в административном приостановлении деятельности организации.

Указом Президента Российской Федерации № 851 от 14 июня 2012 г. «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению в Российской Федерации введена система уровней террористической опасности.

В Российской Федерации действует Федеральный закон № 183-ФЗ от 18 июля 1999 г. «Об экспортном контроле», устанавливающий правовые основы комплекса мер, обеспечивающих реализацию порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в целях недопущения распространения товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при совершении террористических актов.

Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» закрепляет порядок признания и ликвидации организации, признанной террористической (статья 24).

2. Размещение вооруженных сил за рубежом

2.1. Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.

Размещение Вооруженных Сил Российской Федерации на территории других государств – участников ОБСЕ регулируется следующими соглашениями:

Республика Армения

– Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о статусе Пограничных войск Российской Федерации, находящихся на территории Республики Армения, и условиях их функционирования (от 30 сентября 1992 г.);

– Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о российской военной базе на территории Республики Армения (от 16 марта 1995 г. с изменениями от 11 ноября 2003 г. и от 20 августа 2010 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о пунктах размещения российской военной базы на территории Республики Армения и о порядке передачи и использования земельных участков для размещения и функционирования российской военной базы (от 27 сентября 1996 г.);

– Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о пунктах размещения российской военной базы на территории Республики Армения от 3 октября 2012 г. (вступил в силу 17 января 2013 г.);

– Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Армения (от 29 августа 1997 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с нахождением российской военной базы на территории Республики Армения (от 29 августа 1997 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о порядке применения оружия военнослужащими российской военной базы вне территории российской военной базы в Республике Армения (от 29 августа 1997 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о совместном боевом дежурстве по противовоздушной обороне войск (сил) ПВО и авиации вооруженных сил Республики Армения и войск (сил) ПВО и авиации российской военной базы на территории Республики Армения (от 16 марта 2000 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о задачах и полномочиях боевого расчета Вооруженных Сил Республики Армения и оперативной группы российской военной базы на территории Республики Армения по управлению силами и средствами ПВО и авиации российской военной базы с объединенного командного пункта противовоздушной обороны и авиации Вооруженных Сил Республики Армения (от 16 марта 2000 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об организации повседневной деятельности и гарнизонной службы воинских формирований Российской Федерации вне территории российской военной базы в Республике Армения (от 21 декабря 2000 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о командировании российских военных советников и специалистов в Республику Армения (от 14 сентября 2001 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о совместном использовании объектов военной инфраструктуры (от 1 октября 2002 г.);

Республика Беларусь

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке завершения строительства, использования и содержания Узла Барановичи системы предупреждения о ракетном нападении, расположенного на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке использования и содержания радиостанции Вилейка, расположенной на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием

воинских формирований Российской Федерации из состава стратегических сил на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.);

– Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о статусе воинских формирований Российской Федерации из состава Стратегических сил, временно размещенных на территории Республики Беларусь (от 24 сентября 1993 г.);

Республика Казахстан

– Договор аренды космодрома «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (от 10 декабря 1994 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке содержания и использования Узла Балхаш системы предупреждения о ракетном нападении, расположенного на территории Республики Казахстан (от 14 декабря 1994 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды испытательного полигона Сары-Шаган и обеспечения жизнедеятельности г. Приозерска (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды полигона Эмба (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 4 Государственного центрального полигона (объекты и боевые поля, размещенные на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 929 Государственного летно-испытательного центра (объекты и боевые поля, размещенные на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г.);

– Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Сары-Шаган (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г.);

– Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Эмба (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г.);

– Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде объектов и боевых полей 4 Государственного центрального полигона Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г.);

– Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде объектов и боевых полей 929 Государственного летно-испытательного центра Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса «Байконур» (от 9 января 2004 г.);

Киргизская Республика

– Соглашение между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой о порядке использования российских военных объектов на территории Кыргызской Республики и статусе военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в Кыргызской Республике (от 5 июля 1993 г., действует до 29 января 2017 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой об условиях аренды мест дислокации подразделений Сейсмической службы Министерства

обороны Российской Федерации, дислоцирующихся на территории Киргизской Республики (от 21 октября 1994 г., действует до 29 января 2017 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о предоставлении права плавания кораблям и судам Военно-Морского Флота Российской Федерации на озере Иссык-Куль (от 13 октября 1995 г., действует до 29 января 2017 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об условиях аренды мест дислокации объектов Военно-Морского Флота Российской Федерации на территории Киргизской Республики (от 10 октября 1997 г., действует до 29 января 2017 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о статусе и условиях пребывания российской авиационной базы на территории Киргизской Республики (от 22 сентября 2003 г., действует до 29 января 2017 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о статусе и условиях пребывания объединенной российской военной базы на территории Киргизской Республики (от 20 сентября 2012 г., временно применяется с 21 мая 2013 г., вступает в силу с 29 января 2017 г.);

– Протокол между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о сотрудничестве в военной области в период, предшествующий вступлению в силу Соглашения между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о статусе и условиях пребывания объединенной российской военной базы на территории Киргизской Республики (от 20 сентября 2012 г., вступил в силу 21 мая 2013 г.).

Республика Молдова

– Соглашение о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (от 21 июля 1992 г.);

Республика Таджикистан

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о командировании российских военных советников и специалистов в Республику Таджикистан (от 21 октября 1994 г., действует);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с пребыванием воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Республики Таджикистан (от 21 января 1997 г., действует с 03 июля 2002 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об объектах недвижимости, количестве и границах земельных участков, отводимых под российскую военную базу, и местах их расположения на территории Республики Таджикистан (от 16 октября 2004 г., действует с 17 февраля 2005 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о передаче в собственность Российской Федерации оптоволоконного узла «Нурек» системы контроля космического пространства и порядке его функционирования (от 16 октября 2004 г., действует с 17 ноября 2006 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан (от 5 октября 2012 г., вступило в силу 6 февраля 2014 г.);

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над

вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.

В Концепции внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 12 февраля 2013 г.) закреплено, что Россия последовательно выступает за снижение роли фактора силы в международных отношениях при одновременном укреплении стратегической и региональной стабильности. В этих целях она, в частности, неукоснительно соблюдает свои международные обязательства по международным договорам в сфере нераспространения оружия массового уничтожения, контроля над вооружениями и разоружения, а также принимает меры по укреплению доверия в военной сфере; участвует в разработке и заключении новых договоренностей в этих областях, отвечающих ее национальным интересам, на основе принципов равноправия и неделимости безопасности. Аналогичные положения содержатся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 537 от 12 мая 2009 г.) и Военной доктрине Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 146 от 5 февраля 2010 г.).

В 2013 г. Российская Федерация проводила активную работу по практической реализации Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (подписан 8 апреля 2010 г., вступил в силу 5 февраля 2011 г.).

Российская сторона соблюдала положения Договора между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности (РСМД, подписан 8 декабря 1987 г., вступил в силу 1 июня 1988 г.), предусматривающего полное уничтожение сторонами этих двух классов их ракет.

Россия привержена целям и задачам Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО, вступила в силу 29 апреля 1997 г., Россия участвует с 5 декабря 1997 г.). В соответствии с решением 16 сессии Конференции государств – участников Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) на 68-й сессии Исполнительного совета ОЗХО (1 – 4 мая 2012 г.) Российская Федерация объявила о ликвидации оставшихся запасов химического оружия до 31 декабря 2015 г. В 2012 г. начат процесс уничтожения ранее не уничтожавшихся типов боеприпасов – изделий сложной конструкции на объекте в поселке Леонидовка Пензенской области. Россия наращивает усилия по скорейшей ликвидации своих запасов. По состоянию на апрель 2014 г. уничтожено более 31 тыс. тонн, или более 77% всех запасов.

Российская сторона строго соблюдала положения Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО, вступила в силу в 1975 г., Россия является одним из трех депозитариев), активно участвовала в реализации решений 7-й Конференции по рассмотрению действия КБТО (Женева, 5 – 22 декабря 2011 г.) в целях дальнейшего укрепления режима запрета биологического и токсинного оружия. На ежегодной основе в качестве меры доверия продолжает представлять в Группу имплементационной поддержки КБТО информацию о национальных биологических объектах и биологической деятельности.

Российская Федерация привержена выполнению обязательств по Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция о «негуманном» оружии, КНО, вступила в силу в 1983 г.). Россия является участником всех пяти протоколов к КНО и строго выполняет их положения; на ежегодной основе представляет в Секретариат ООН национальные доклады о предпринимаемых мерах по имплементации Конвенции.

В связи с глубокими изменениями военно-политической ситуации в Европе и несоблюдением странами НАТО ряда своих обязательств Россия 12 декабря 2007 г. была вынуждена приостановить действие Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ, подписан 19 ноября 1990 г., вступил в силу 9 ноября 1992 г.), переставшего отвечать зафиксированным в нем целям и задачам. При этом Россия подтвердила свою готовность участвовать в создании нового режима контроля над обычными вооружениями в Европе.

Российская Федерация scrupulously выполняла свои обязательства по Договору по открытому небу (ДОН, подписан 24 марта 1992 г., вступил в силу 1 января 2002 г.), принимая над своей территорией до 42 наблюдательных полетов партнеров по ДОН ежегодно (самая большая реально выполняемая пассивная квота среди всех участников Договора) и столько же полетов осуществляя над другими государствами-участниками. Так, в 2013 году над территорией России было осуществлено 33 наблюдательных полета, при этом Россия выполнила 41 квотный наблюдательный полет над территориями других государств-участников. В рамках Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН) российские эксперты активно участвуют в разработке решений, обеспечивающих перевод аппаратуры наблюдения на цифровые технологии.

В рамках усилий по укреплению «жесткой» безопасности в Европе Россия широко использовала возможности Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ). В результате 30 ноября 2011 г. на специальном заседании ФСОБ принята новая редакция Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности (ВД-2011).

Россия последовательно выполняет предусмотренные Венским документом меры по укреплению доверия и безопасности (МДБ): регулярно представляет национальную информацию о планировании в области обороны, военных бюджетах и расходах на оборону; участвует в ежегодном обмене военной информацией; принимает и проводит инспекции и посещения по оценке (в 2013 г. Россия приняла 3 и провела 10 инспекций указанных районов, приняла 4 и провела 17 посещений по оценке); обменивается соответствующими уведомлениями по Сети связи ОБСЕ (было принято 1445 и направлено 107 уведомлений). В рамках переговоров по модернизации ВД-2011 в 2013 г. по инициативе России было принято решение Форума по схеме «ВД плюс» «Продолжительность посещений авиабаз».

Кроме того, Россия на ежегодной основе обменивалась информацией с другими государствами – участниками ОБСЕ в рамках Глобального обмена военной информацией; предоставляет национальную информацию по Вопросникам ОБСЕ по противопехотным минам и взрывоопасным пережиткам войны, об экспорте/импорте обычных вооружений и легкого и стрелкового оружия.

Продолжалось выполнение Документа о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области на Черном море (подписан 25 апреля 2002 г., вступил в силу 1 января 2003 г.). В частности, в период с 17 по 22 сентября 2013 г. участвовали в ежегодном военно-морском учении «Доверие – 2013», проводившемся Турцией, в рамках которого представители государств – участников Документа посетили военно-морскую базу в г. Карадениз Эрегли.

3.2. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом России 12 февраля 2013 г., в частности, подчеркивается, что Россия последовательно выступает за снижение роли фактора силы в международных отношениях при одновременном укреплении стратегической и региональной стабильности, рассматривает ОБСЕ в качестве важного механизма строительства равной и неделимой

системы общеевропейской безопасности и заинтересована в укреплении ее роли и авторитета.

В Концепции также констатируется, что Россия будет выстраивать отношения с НАТО с учетом степени готовности альянса к равноправному партнерству, выполнению всеми его членами взятого на себя в рамках Совета Россия – НАТО обязательства по обеспечению своей безопасности за счет безопасности других, а также обязательств по военной сдержанности. Россия сохраняет отрицательное отношение к расширению НАТО и к приближению военной инфраструктуры НАТО к российским границам в целом, как к действиям, нарушающим принцип равной безопасности и ведущим к появлению новых разъединительных линий в Европе.

В то же время в Концепции отмечается, что Россия исходит из стратегической общности целей со всеми государствами Евроатлантического региона, в т. ч. со странами – членами НАТО, по поддержанию мира и стабильности, противодействию общим угрозам массового уничтожения, морскому пиратству, незаконному обороту наркотиков, природным и техногенным катастрофам.

В контексте усилий по укреплению стабильности в Европе Россия будет добиваться приведения европейского режима контроля над обычными вооружениями в соответствие с современными реалиями, а также безусловного соблюдения всеми сторонами согласованных мер укрепления доверия и безопасности.

Аналогичные положения также содержатся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 537 от 12 мая 2009 г.) и Военной доктрине Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 146 от 5 февраля 2010 г.).

Во многом именно благодаря вкладу России успешно выполнялся Договор по открытому небу, что способствовало повышению доверия и транспарентности на пространстве от Ванкувера до Владивостока.

В более широком стратегическом контексте Россия также предпринимала шаги, имевшие целью укрепление стабильности и безопасности, в том числе в регионе ОБСЕ. Она, в частности аргументировано разъясняла, что одностороннее развертывание стратегических систем противоракетной обороны (ПРО) одним государством или группой государств без учета законных интересов других стран и без предоставления последним юридически обязывающих гарантий может нанести ущерб международной безопасности и стратегической стабильности в Европе и в мире в целом. В связи с созданием глобальной системы ПРО Соединенных Штатов Америки Российская Федерация добивалась предоставления твердых гарантий ее ненаправленности против российских сил ядерного сдерживания. Российские представители акцентировали риски для стратегической стабильности, создаваемые реализацией планов США и их союзников по НАТО разместить в Румынии и Польше американские противоракетные базы, а также существенно нарастить морскую составляющую ПРО в европейском регионе.

Положениями Федерального закона о ратификации нового Договора о СНВ предусмотрено, что развертывание Соединенными Штатами Америки, другим государством или группой государств системы ПРО, способной существенно снизить эффективность стратегических ядерных сил России, относится к исключительным обстоятельствам, ставящим под угрозу высшие интересы страны и способным стать причиной выхода России из Договора о СНВ.

Продолжалась работа по разъяснению российской инициативы о придании глобального характера обязательствам по Договору между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности, которая получила широкую международную поддержку.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений

1.1. Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?

Планирование военного строительства в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении», Федеральным конституционным законом № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении», Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне», Федеральным законом № 31-ФЗ от 26 февраля 1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», Законом Российской Федерации № 2446-1 от 5 марта 1992 г. «О безопасности» (с изменениями и дополнениями от 25 декабря 1992 г., 24 декабря 1993 г., 25 июля 2002 г., 7 марта 2005 г. и 25 июля 2006 г.), Указом Президента Российской Федерации № 1082 от 16 августа 2004 г. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 3 и 5 сентября 2005 г., 15 апреля 2006 г., 7 мая 2007 г., 27 июня 2007 г. и 9 ноября 2007 г.), Указом Президента Российской Федерации № 536 от 12 мая 2009 г. «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации № 537 от 12 мая 2009 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», Указом Президента Российской Федерации № 146 от 5 февраля 2010 г. «О Военной доктрине Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации № 604 от 7 мая 2012 г. «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации», решениями Совета Безопасности Российской Федерации в области военного строительства.

В планировании и реализации мероприятий военного строительства в Российской Федерации принимают участие Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в пределах своей компетенции.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обороны, в т. ч. в части военного планирования, излагаются в Федеральном законе «Об обороне» от 31 мая 1996 г. (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 1999 г., 30 июня и 11 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа и 29 декабря 2004 г., 7 марта, 4 апреля и 26 декабря 2005 г., 3 и 6 июля, 4 декабря 2006 г., 19 и 26 июня 2007 г.).

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» Правительство Российской Федерации осуществляет меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти.

Закон наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по организации разработки и выполнения государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса; планов перевода (мобилизационные планы) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени, а также планов создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов; по разработке планов размещения на

территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1082 от 16 августа 2004 г. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» Министерство обороны Российской Федерации, являясь федеральным органом исполнительной власти, вырабатывает и проводит государственную политику, а также осуществляет нормативно-правовое регулирование в области обороны, деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных ему Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по оборонному заказу, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств и Федерального агентства специального строительства; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, деятельность войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координирует строительство войск и воинских формирований; осуществляет мероприятия по строительству Вооруженных Сил Российской Федерации; разрабатывает предложения, касающиеся расходов на оборону, и представляет их в Правительство Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации № 146 от 5 февраля 2010 г. «О Военной доктрине Российской Федерации» определено планирование военного строительства, предусматривающее разработку краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных документов.

Планирование ассигнований на национальную оборону и военное строительство в Российской Федерации осуществляется в порядке и в сроки, установленные для формирования федерального бюджета, которые определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (БК РФ) № 145-ФЗ от 31 июля 1998 г. (в редакции федеральных законов № 116-ФЗ от 5 августа 2000 г., № 126-ФЗ от 8 августа 2001 г., № 57-ФЗ от 29 мая 2002 г., № 86-ФЗ от 10 июля 2002 г., № 104-ФЗ от 24 июля 2002 г., № 110-ФЗ от 24 июля 2002 г., № 117-ФЗ от 7 июля 2003 г., № 123-ФЗ от 7 июля 2003 г., № 147-ФЗ от 11 ноября 2003 г., № 148-ФЗ от 11 ноября 2003 г., № 158-ФЗ от 8 декабря 2003 г., № 184-ФЗ от 23 декабря 2003 г., № 186-ФЗ от 23 декабря 2003 г., № 111-ФЗ от 20 августа 2004 г., № 120-ФЗ от 20 августа 2004 г., № 174-ФЗ от 23 декабря 2004 г., № 182-ФЗ от 28 декабря 2004 г., № 195-ФЗ от 29 декабря 2004 г., № 49-ФЗ от 9 мая 2005 г., № 78-ФЗ от 1 июля 2005 г., № 127-ФЗ от 12 октября 2005 г., № 159-ФЗ от 19 декабря 2005 г., № 176-ФЗ от 22 декабря 2005 г., № 197-ФЗ от 27 декабря 2005 г., № 198-ФЗ от 27 декабря 2005 г., № 6-ФЗ от 3 января 2006 г., № 19-ФЗ от 2 февраля 2006 г., № 160-ФЗ от 16 октября 2006 г., № 175-ФЗ от 3 ноября 2006 г., № 201-ФЗ от 4 декабря 2006 г., № 237-ФЗ от 19 декабря 2006 г., № 265-ФЗ от 30 декабря 2006 г., № 53-ФЗ от 20 апреля 2007 г., № 63-ФЗ от 26 апреля 2007 г. (в редакции от 24 ноября 2008 г.), № 212-ФЗ от 24 июля 2007 г., № 247-ФЗ от 2 ноября 2007 г., № 257-ФЗ от 8 ноября 2007 г., № 333-ФЗ от 6 декабря 2007 г., № 118-ФЗ от 14 июля 2008 г., № 141-ФЗ от 22 июля 2008 г., № 161-ФЗ от 24 июля 2008 г., № 205-ФЗ от 24 ноября 2008 г., № 281-ФЗ от 25 декабря 2008 г., № 310-ФЗ от 30 декабря 2008 г.).

Составление проекта федерального бюджета на очередной финансовый год осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетами, обозначенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, на основании показателей прогноза социально-экономического развития страны на планируемый год и перспективного финансового плана.

Процесс формирования федерального бюджета на очередной финансовый год можно разделить на два этапа: первый – составление проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Правительством Российской Федерации; второй – его рассмотрение Федеральным Собранием Российской Федерации.

В рамках принятой Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации формирование расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется с учетом достижения федеральными министерствами и ведомствами Российской Федерации, включая и Министерство обороны Российской Федерации, определенных результатов в их деятельности.

Исходя из этого, одним из ключевых документов бюджетного процесса определен доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. Порядок разработки, представления доклада, а также требования к его содержанию определяются Правительством Российской Федерации.

Министерство обороны Российской Федерации принимает участие в бюджетном процессе: в ходе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период оно определяет объемы необходимых ассигнований и представляет свои предложения Правительству Российской Федерации, которое, в свою очередь, после рассмотрения этих предложений представляет их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а затем они утверждаются Президентом Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации играет ключевую роль при рассмотрении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период – оно определяет основные показатели расходов государства путем принятия соответствующего закона. Представители Министерства обороны приглашаются на обсуждение проекта закона в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Рассматривая предложения по расходам на оборону в проекте федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, Государственная Дума проводит его анализ с точки зрения соответствия Концепции национальной безопасности и Военной доктрине, а также экономическим возможностям страны. Ассигнования обсуждаются парламентариями постатейно как в различных комитетах, так и на пленарных заседаниях.

Расходы на оборону, установленные в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, принятом Государственной Думой, затем рассматриваются в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Контроль за использованием средств, выделяемых Министерству обороны Российской Федерации, парламент осуществляет через Счетную палату Российской Федерации и парламентские слушания.

1.2. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?

Военное строительство в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обороны, основывающимся на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и включающим в себя федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы Российской Федерации в области обороны. В соответствии с ними Российская Федерация поддерживает свой военный потенциал на уровне, необходимом для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации и ее союзников.

В утвержденной Президентом Российской Федерации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года закреплено, что Россия обеспечивает национальную оборону, исходя из принципов рациональной достаточности и эффективности, в том числе за счет методов и средств невоенного реагирования, механизмов публичной дипломатии и миротворчества, международного военного

сотрудничества. При этом подчеркивается, что формирование благоприятных условий для устойчивого развития России на долгосрочную перспективу достигается за счет обеспечения стратегической стабильности, в том числе путем последовательного продвижения к миру, свободному от ядерного оружия, и создания условий равной безопасности для всех. С учетом этого Россия будет выступать на международной арене с позиции приверженности контролю над вооружениями и рациональной достаточности в военном строительстве.

Во многих случаях законные интересы безопасности государств – партнеров Российской Федерации и потребности укрепления международной безопасности и стабильности находят отражение в соглашениях и договоренностях в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности, участником которых Россия является. Вытекающие из их положений обязательства строго выполняются.

В других случаях даже при отсутствии действующих обязательств в области контроля над вооружениями Россия на основе доброй воли проявляет сдержанность в военном строительстве. Так, в период приостановления действия ДОВСЕ она не только де-факто не превышает установленных в Соглашении о его адаптации национальных и территориальных предельных уровней, но и дополнительно уменьшила наличие своих обычных вооружений и техники, а также проявляет сдержанность в их развертывании в определенных районах, например, на территориях Калининградской и Псковской областей.

Военная доктрина Российской Федерации включает в число задач военно-политического сотрудничества укрепление международной безопасности и выполнение международных обязательств Российской Федерации, а также развитие переговорного процесса по созданию региональных систем безопасности с участием Российской Федерации. Одним из основных приоритетов такого сотрудничества с международными организациями является участие в разработке, согласовании и реализации международных соглашений в области контроля над вооружениями и укрепления военной безопасности, расширение участия подразделений и военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск в операциях по поддержанию мира.

2. Существующие структуры и процессы

2.1. Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?

В процессуальном законодательстве Российской Федерации (Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации), Федеральном законе «О противодействии терроризму», других нормативных правовых актах заложен ряд механизмов контроля со стороны суда за деятельностью правоохранительных органов. Органы судебной власти осуществляют правосудие путем конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции и федеральному закону.

В соответствии с разделами III и IV Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», другими нормативными правовыми актами органы прокуратуры наделены широкими процедурными полномочиями по осуществлению надзора за соблюдением законности на территории Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами военного управления, правоохранительными органами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина, гарантированные статьями 17 – 54 и 61 – 63 Конституции Российской Федерации, могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья,

прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

2.2. Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?

Контроль за деятельностью вооруженных сил, военизированных сил, сил внутренней безопасности, разведывательных служб и правоохранительных органов Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации и органы прокуратуры в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности вышеуказанных сил и органов в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

2.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль за тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?

Вооруженные Силы Российской Федерации в мирное время предназначены для защиты суверенитета, целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации; стратегического сдерживания, в том числе предотвращения военных конфликтов, защиты граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации от вооруженного нападения на них; участия в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и безопасности, принятия мер для предотвращения (устранения) угрозы миру, подавления актов агрессии (нарушения мира) на основании решений Совета Безопасности ООН или иных органов, уполномоченных принимать такие решения в соответствии с международным правом; борьбы с пиратством, обеспечения безопасности судоходства и экономической деятельности Российской Федерации в мировом океане; борьбы с терроризмом, а также для выполнения других задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Основными задачами Вооруженных Сил Российской Федерации в военное время являются отражение агрессии против Российской Федерации и ее союзников, нанесение поражения войскам (силам) агрессора, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников.

Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации» предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

На Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации возлагаются следующие задачи:

- участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;

– оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности Российской Федерации в охране государственной границы Российской Федерации.

Военизированные силы и силы безопасности являются составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призваны защищать безопасность личности, общества и государства.

Правовую основу деятельности вышеперечисленных сил составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О военном положении», Федеральный закон «О Внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», иные федеральные законы и нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Надзор за исполнением федеральных законов органами вышеназванных типов сил осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил

3.1. Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

– военными служащими – путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации (иностранцев) на военную службу;

– гражданским персоналом.

Порядок отбора граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, для исполнения специальных обязанностей военной службы, устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Женщины, поступившие в добровольном порядке на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по контракту, являются военными служащими и проходят военную службу в соответствии с требованиями Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Для военных служащих женского пола предельный возраст пребывания на военной службе составляет 45 лет.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены особенности поступления на военную службу женщин и прохождения ими военной службы, а именно, в перечнях воинских должностей Вооруженных Сил Российской Федерации определяются должности, которые могут замещаться военными служащими женского пола.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 719 от 27 ноября 2006 г. утверждено разработанное в соответствии с Федеральным законом № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности Положение о воинском учете, определяющее порядок организации воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете.

Пунктом 16 названного Положения предусматривается специальный воинский учет военнообязанных, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ на должностях рядового и начальствующего состава.

6 июля 2006 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву», предусматривающий отмену (изменение) с 1 января 2008 г. ряда оснований для предоставления гражданам отсрочки от призыва на военную службу и сокращение сроков прохождения военной службы по призыву с 1 января 2007 г. – до 18 месяцев, с 1 января 2008 г. – до 12 месяцев.

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (пункт 1 статьи 35) определено, что на службу в полицию имеют право поступать граждане Российской Федерации не моложе 18 лет и не старше 35 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, владеющие государственным языком Российской Федерации, имеющие образование не ниже среднего (полного) общего, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника полиции.

Федеральным законом № 27-ФЗ от 6 февраля 1997 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» внутренним войскам предоставляется право самостоятельно осуществлять отбор (в т. ч. на конкурсной основе) кандидатов для поступления на военную службу по контракту во внутренние войска и определять соответствие кандидатов требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

3.2. Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» (в редакциях федеральных законов № 117-ФЗ от 21 июля 1998 г., № 122-ФЗ от 7 августа 2000 г., № 135-ФЗ от 7 ноября 2000 г., № 15-ФЗ от 12 февраля 2001 г., № 16-ФЗ от 12 февраля 2001 г., № 102-ФЗ от 19 июля 2001 г., № 20-ФЗ от 13 февраля 2002 г., № 56-ФЗ от 21 мая 2002 г., № 75-ФЗ от 28 июня 2002 г., № 112-ФЗ от 25 июля 2002 г., от № 113-ФЗ 25 июля 2002 г., № 116-ФЗ от 25 июля 2002 г., № 186-ФЗ от 30 декабря 2002 г., № 27-ФЗ от 22 февраля 2003 г., № 86-ФЗ от 30 июня 2003 г., № 141-ФЗ от 11 ноября 2003 г., № 4-ФЗ от 22 февраля 2004 г., № 20-ФЗ от 22 апреля 2004 г., № 29-ФЗ от 26 апреля 2004 г., № 53-ФЗ от 19 июня 2004 г., № 58-ФЗ от 29 июня 2004 г., № 122-ФЗ от 22 августа 2004 г., № 149-ФЗ от 1 декабря 2004 г., № 15-ФЗ от 7 марта 2005 г., № 27-ФЗ от 1 апреля 2005 г., № 77-ФЗ от 30 июня 2005 г., № 86-ФЗ от 15 июля 2005 г., № 100-ФЗ от 21 июля 2005 г., № 125-ФЗ от 30 сентября 2005 г., № 130-ФЗ от 17 октября 2005 г., № 149-ФЗ от 2 декабря 2005 г., № 199-ФЗ от 31 декабря 2005 г., № 37-ФЗ от 11 марта 2006 г., № 61-ФЗ от 4 мая 2006 г., № 96-ФЗ от 3 июля 2006 г., № 103-ФЗ от 6 июля 2006 г., № 104-ФЗ от 6 июля 2006 г. (в редакции от 24 октября 2007 г.), № 105-ФЗ от 6 июля 2007 г., № 159-ФЗ от 2 октября 2006 г., № 169-ФЗ от 25 октября 2006 г., № 203-ФЗ от 4 декабря 2006 г., № 3-ФЗ от 6 января 2007 г., № 50-ФЗ от 12 апреля 2007 г., № 214-ФЗ от 24 июля 2007 г., № 241-ФЗ от 30 октября 2007 г., № 309-ФЗ от 1 декабря 2007 г., № 313-ФЗ от 1 декабря 2007 г., № 328-ФЗ от 4 декабря 2007 г. с изменениями, внесенными Федеральным законом от 23 декабря 2007 г. № 186-ФЗ) от призыва на военную службу освобождаются граждане:

а) признанные негодными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;

в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;

г) прошедшие военную службу в другом государстве.

Право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане:

а) имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;

б) являющиеся сыновьями (родными братьями):

военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военной службы по призыву, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Не подлежат призыву на военную службу граждане:

а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (пункт 3 статьи 59) гражданин Российской Федерации имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой.

1 января 2004 г. вступил в силу Федеральный закон № 113-ФЗ от 25 июля 2002 г. «Об альтернативной гражданской службе» (с изменениями и дополнениями от 22 августа 2004 г., 31 декабря 2005 г. и 6 июля 2006 г.), регламентирующий отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации конституционного права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. В соответствии с ним военная служба по призыву может быть заменена альтернативной гражданской службой, являющейся особым видом трудовой деятельности в интересах общества и государства.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу индивидуально, а также в составе групп или формирований:

– в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;

– в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

– в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Прохождение альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, определяется федеральным законом.

По окончании альтернативной гражданской службы граждане зачисляются в запас Вооруженных Сил Российской Федерации и на военные сборы не призываются.

Военнослужащие женского пола пользуются правами и льготами, предусмотренными законодательством по охране семьи, материнства и детства.

Так, военнослужащим женского пола в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, предоставляются отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком. Беременные военнослужащие женского пола в соответствии с медицинским заключением, с их согласия, могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада денежного содержания в соответствии с занимаемой воинской должностью, ежемесячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения. При нахождении в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком они не могут быть исключены из списков личного состава воинских частей даже в случае истечения срока военной службы. Такие же социальные гарантии предусмотрены и для военнослужащих женского пола, имеющих детей в возрасте до полутора лет. По желанию военнослужащих

женского пола им предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с сохранением места военной службы и воинской должности.

3.3. Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?

Личный состав всех категорий военнослужащих имеет обязанности и права, предусматриваемые Конституцией и законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации, за исключением ограничений, устанавливаемых федеральными законами.

В частности, права и обязанности личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов отражены в законах «Об обороне» 1996 г., «О воинской обязанности и военной службе» 1998 г., Федеральном законе № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» (с изменениями и дополнениями от 31 декабря 1999 г., 19 июня, 7 августа и 27 декабря 2000 г., 26 июля и 30 декабря 2001 г., 7 и 21 мая, 28 июня, 27 ноября и 24 декабря 2002 г., 11 ноября и 23 декабря 2003 г., 26 апреля, 20 июля, 22 августа и 10 ноября 2004 г., 22 апреля и 27 декабря 2005 г., 2 февраля, 4 и 8 мая, 6 июля 2006 г.). В последнем законе предусматривается, что военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Порядок рассмотрения обращений (предложений, заявлений и жалоб) военнослужащих к воинским должностным лицам определен Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации (утвержден Указом Президента Российской Федерации № 1495 от 10 ноября 2007 г.).

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (пункт 1 статьи 30) определено, что сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства.

Работа с обращениями граждан организована на основании Федерального закона № 59-ФЗ от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права

4.1. Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации 2005 г. № 170 в системе общественно-государственной подготовки спланировано проведение занятий со всеми категориями военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации по разъяснению им норм международного гуманитарного права, касающихся использования вооруженных сил в ходе вооруженных конфликтов. Указанные вопросы ежегодно изучаются в объеме от 2 до 10 часов для различных категорий военнослужащих.

Необходимые методические разработки публикуются в ежемесячном журнале Министерства обороны Российской Федерации «Ориентир». Издано учебное пособие «Отечество. Честь. Долг», в котором отражена тема «Нормы международного гуманитарного права при ведении боевых действий». В целях оказания методической помощи командирам и органам военного управления в обучении военнослужащих тактического звена соблюдению норм международного гуманитарного права при

выполнении боевых задач изданы «Методические рекомендации по изучению норм международного гуманитарного права в ходе боевой подготовки». Изданы базовые учебники по общественно-государственной подготовке: «На службе Отечеству» (для рядового и сержантского состава Вооруженных Сил Российской Федерации) и «Во имя России» (для офицерского состава Вооруженных Сил Российской Федерации), включающие главы, посвященные правовым основам военной службы, в т. ч. военным аспектам международного права.

Разработано и приказом Министра обороны Российской Федерации № 360 от 8 августа 2001 г. введено в действие «Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации». Оно является дополнением к уставным документам и включает в себя основные положения норм международного гуманитарного права, а также рекомендации по его применению при подготовке и в ходе ведения боевых действий.

В военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации при подготовке офицерских кадров нормы международного права изучаются в рамках общих гуманитарных, социально-экономических, социально-гуманитарных, специальных и военно-профессиональных дисциплин. Курсанты и слушатели участвуют в конкурсах, в т. ч. и международных, по знанию норм международного гуманитарного права.

На базе учебного центра Общевоинской академии Вооруженных Сил Российской Федерации и Внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации 6 раз в год проводятся курсы по совершенствованию теоретических знаний и практических навыков для офицеров всех категорий Вооруженных Сил Российской Федерации в области права вооруженных конфликтов.

Между Министерством обороны Российской Федерации и Международным Комитетом Красного Креста развивается сотрудничество в области распространения международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» устанавливает, что военнослужащие внутренних войск должны иметь необходимую правовую подготовку. В рамках проведения занятий по правовой подготовке, которые организуются и осуществляются в соответствии с приказом главнокомандующего внутренними войсками МВД России № 36 от 1 февраля 2007 г. «Об организации и проведении правовой подготовки во внутренних войсках МВД России», военнослужащие изучают основные положения международного гуманитарного права, применяемого в вооруженных конфликтах. Приказом главнокомандующего Внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации № 220 от 5 июля 2005 г. утверждено Наставление по организации и осуществлению правового обеспечения Внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации при повседневной деятельности, а также при выполнении ими задач во внутренних вооруженных конфликтах немеждународного характера и особенностях применения норм международного гуманитарного права.

Учебной программой, разработанной для сотрудников органов внутренних дел, проходящих обучение в Центре подготовки миротворцев Всероссийского института повышения квалификации МВД России для командирования в состав международного полицейского персонала миротворческих миссий, предусмотрено изучение дисциплины «Международное гуманитарное право и защита прав человека» (в объеме 18 учебных часов).

4.2. Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», Уставом внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации, а также с учетом международных договоров, относящихся к международному гуманитарному праву, участницей которых является Российская Федерация, разработано «Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации» (утверждено Министром обороны Российской Федерации 8 августа 2001 г.) в целях изучения в рамках профессионально-должностной подготовки военнослужащих) и соблюдения командирами, а также всеми военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации при подготовке и в ходе ведения боевых действий.

Положения Наставления надлежит использовать, сообразуясь с обстановкой, решительно добиваясь безусловного выполнения боевых действий при соблюдении норм международного гуманитарного права.

Особое внимание уделяется доведению ответственности, предусмотренной Уголовным кодексом Российской Федерации (УК РФ), за преступления, связанные с нарушением норм международного гуманитарного права.

Законодательство Российской Федерации учитывает положения международного гуманитарного права в части установления ответственности за его серьезные нарушения.

Общественная опасность этих нарушений заключается в применении запрещенных нормами международного гуманитарного права средств и методов ведения боевых действий, т. е. в том, что при их применении не только попираются нормы международного гуманитарного права, но и главным образом причиняются неоправданные страдания участникам вооруженного конфликта и мирному населению, увеличивается количество человеческих жертв, уничтожаются или разрушаются хозяйственные объекты, обеспечивающие жизнедеятельность людей, безвозвратно утрачиваются такие достижения цивилизации, как культурные ценности и архитектурные памятники, наносится вред окружающей природной среде.

Мотивами этих преступлений могут быть месть, корыстные побуждения, карьеристские соображения, а также идеологические (расистские, фашистские, националистические и т. п.) и подобные им.

К ответственности за указанные деяния могут привлекаться должностные лица органов военного управления, командиры соединений, частей или подразделений, военнослужащие и другие участники вооруженного конфликта.

УК РФ содержит главу 34 «Преступления против мира и безопасности человечества» и устанавливает соответствующую уголовную ответственность за различные виды преступлений.

4.3. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой или этнической самобытности?

Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне» определены основы и организация обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

В указанном Федеральном законе под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной

защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, настоящим Федеральным законом, законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации, которые предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению производится Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

4.4. Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, и каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет своих вооруженных сил?

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих», другими федеральными законами, федеральными конституционными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен статус военнослужащих, определяемый как совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих.

Права военнослужащих и порядок их реализации с учетом особенностей военной службы определяются законодательством Российской Федерации. Никто не вправе ограничивать военнослужащих в правах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и законодательством. Использование военнослужащими своих прав не должно наносить ущерба правам и законным интересам общества, государства, военной службе, правам других военнослужащих и граждан. Государство гарантирует социальную и правовую защиту военнослужащих, осуществляет меры по созданию им достаточного и достойного жизненного уровня, улучшению условия службы и быта. Обеспечение и охрана прав военнослужащих возлагаются на органы государственной власти и местного самоуправления, суды, правоохранительные органы, органы военного управления и командиров (начальников).

До приведения к Военной присяге военнослужащий не может назначаться на воинские должности, привлекаться к выполнению боевых задач (к участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы), за военнослужащим не могут закрепляться вооружение и военная техника, на него не может налагаться дисциплинарное взыскание в виде ареста.

Командиры (начальники), виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав и законных интересов военнослужащих, несут за это установленную законодательством ответственность.

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» определено, что военнослужащие могут состоять в общественных, в т. ч. религиозных, объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы. Военнослужащие в свободное от военной службы время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия в интересах политических партий и

общественных, в т. ч. религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним.

Государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов. Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств по разрешению командира.

Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих», федеральными конституционными законами и другими федеральными законами.

Военнослужащие, реализуя право на свободу слова, выражение своих убеждений и мнения, доступ к получению и распространению информации, не вправе разглашать государственную и военную тайну, обсуждать и критиковать приказы командира.

Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, проводимых вне территории воинской части.

Запрещено участие военнослужащих в забастовках, равно как и иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы.

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» определено следующее. Военнослужащие в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме, а также в других формах осуществления местного самоуправления. Особенности правового положения военнослужащих, избранных в органы государственной власти и органы местного самоуправления, определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4.5. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Указом Президента Российской Федерации от 5 февраля 2010 г. утверждена новая Военная доктрина Российской Федерации (далее – Военная доктрина), являющаяся одним из основных документов стратегического военного планирования в Российской Федерации и представляющая собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации. Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области обороны, контроля над вооружениями и разоружения, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Реализация Военной доктрины достигается путем централизации государственного управления в военной области и осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Военная политика Российской Федерации направлена на недопущение гонки вооружений, сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, а также средств поражения в целях обороны и обеспечения безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников.

Российская Федерация обеспечивает постоянную готовность Вооруженных Сил и других войск к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов к вооруженной защите Российской Федерации и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности

1.1. Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?

Информация о Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности, размещена на официальной странице Министерства иностранных дел Российской Федерации в сети Интернет: <http://www.mid.ru>.

1.2. Какая дополнительная информация относительно Кодекса поведения, например, ответы на Вопросник по Кодексу поведения, публикуется в вашем государстве?

Ответы Российской Федерации на Вопросник по Кодексу поведения после их представления в Секретариат ОБСЕ и распространения среди других государств – участников ОБСЕ размещаются на официальной странице Министерства иностранных дел Российской Федерации в сети Интернет: <http://www.mid.ru>.

1.3. Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?

Конституция Российской Федерации определяет, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации № 8-ФЗ от 9 февраля 2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» федеральные органы исполнительной власти обязаны обеспечивать доступ граждан и организаций к информации об их деятельности, за исключением сведений, отнесенных к информации ограниченного доступа, путем создания информационных ресурсов в информационных системах общего пользования.

В Министерстве обороны Российской Федерации данная задача возложена на Управление пресс-службы и информации, одной из функций которого является организация обеспечения доступа граждан, организаций, представителей СМИ, российской и зарубежной общественности к информации о деятельности Министерства обороны как федерального органа исполнительной власти. В частности, в глобальной информационной сети «Интернет» создан и функционирует официальная страница Минобороны России в сети Интернет (<http://www.mil.ru>), на которой размещены: нормативные правовые акты ведомства (приказы, распоряжения, правила, инструкции, положения и др.); структура

Министерства обороны, а также задачи и функции его основных подразделений; телефоны справочной службы и адресные реквизиты (почтовый адрес, адрес электронной почты и др. данные) подразделений по работе с обращениями граждан и сведения о порядке их работы; тексты официальных выступлений и заявлений Министра обороны Российской Федерации, его заместителей и руководителей основных подразделений ведомства; сведения о порядке поступления на службу в Вооруженные Силы Российской Федерации и другая информация.

Общественный доступ к информации о деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации обеспечивается в т.ч. в процессе непосредственного взаимодействия представителей общественных организаций, средств массовой информации с руководством и высшим командным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, участия различных институтов гражданского общества в подготовке и реализации государственных решений в области военного строительства и обороны.

Для более полного информирования общественности и в целях обеспечения гражданского контроля за деятельностью военного ведомства образован Общественный совет при Министерстве обороны Российской Федерации. Совет создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 842 от 4 августа 2006 г. «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» и на основании приказа Министра обороны Российской Федерации № 490 от 16 ноября 2006 г. «Об образовании Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации».

Общественный совет является совещательным органом, решения которого носят рекомендательный характер и обеспечивают взаимодействие граждан с Министерством обороны Российской Федерации для учета их потребностей и интересов, защиты их прав и свобод и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики в области обороны.

Общественный совет обеспечивает согласование общественно значимых интересов граждан страны, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов государственного военного строительства, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации.

В целях обеспечения доступа общественности к информации, касающейся деятельности МВД России в этом ведомстве издан приказ № 1 от 1 января 2009 г. «Об утверждении Концепции совершенствования взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2009 – 2014 годы». Кроме того, наиболее важные новости переводятся на английский, немецкий и арабский языки и размещаются на официальном интернет сайте МВД России.

2. Контактная информация

2.1. Представьте информацию о национальном контактном пункте по вопросам соблюдения Кодекса поведения.

Министерство иностранных дел Российской Федерации
Департамент по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями
Отдел по контролю над обычными вооружениями
Российская Федерация, 119200, г. Москва, Смоленская-Сенная площадь, дом 32/34
Тел.: (+7 499) 244 22 30, 244 26 94
Факс: (+7 499) 795 12 32, 795 14 83
Адрес электронной почты: dvbr@mid.ru.