

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/154/20
14 February 2020

Original: RUSSIAN

1259th Meeting of the Permanent Council
13 February 2020

Russian Federation on the situation in Ukraine and the need to implement the Minsk agreements



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
13 февраля 2020 года**

*О ситуации на Украине и необходимости
выполнения Минских договоренностей*

Уважаемый господин Председатель,

12 февраля исполнилось пять лет с момента подписания «Комплекса мер по выполнению Минских соглашений». Он выработывался в разгар вооруженного противостояния, вспыхнувшего тогда с новой силой практически вдоль всей линии соприкосновения в Донбассе. Документ был призван решить две задачи: остановить активные боевые действия и начертать «дорожную карту» дальнейших практических шагов по достижению мира в рамках всеобъемлющего политического урегулирования. Поддержанный лидерами «нормандской четверки» минский «Комплекс мер» одобрен резолюцией Совета Безопасности ООН 2202 от 17 февраля 2015 г. Его значимость подтверждена заявлением Председателя Совета Безопасности ООН от 6 июня 2018 г., а также в итоговом коммюнике «нормандского» саммита в Париже 9 декабря 2019 г. Таким образом документ, предусматривающий выполнение сторонами – Киевом, Донецком и Луганском – взаимных обязательств в области политики и безопасности, гуманитарной и социально-экономической сферах, продолжает оставаться частью международного права и единственной международно-признанной основой урегулирования внутриукраинского кризиса.

В прошлом году мы распространили в ОБСЕ (SEC.DEL/76/19, 01.03.2019) таблицу с иллюстрацией реального состояния дел с выполнением Минских соглашений. Спустя год приходится констатировать, что этот анализ сохраняет свою актуальность, а заметный прогресс отсутствует. Ни один из пунктов «Комплекса мер» до сих пор полноценно так и не реализован. Кстати говоря, ключевые вехи политического урегулирования нужно было пройти еще до конца 2015 г. Однако тогдашний президент Украины П.Порошенко, который участвовал в выработке «Комплекса мер» и настоял на его подписании представителями Донецка и Луганска, впоследствии уклонялся от

диалога с ними и лишь имитировал стремление к миру. Все это время он укреплял военный потенциал вперемешку с активизацией локальных боевых действий и даже объявлением военного положения в восточных регионах страны.

После прихода в 2019 г. к власти на Украине новой политической команды В.Зеленского надежды украинцев на скорый мир в Донбассе также не оправдались. Не успев занять ключевые посты, новые руководители Украины сразу забыли о своих предвыборных обещаниях. Они ссылались на давление со стороны националистов, требовавших силового решения «проблемы Донбасса» и шантажировавших новую власть угрозами свержения за якобы «попытки капитуляции».

На этом фоне с большим трудом удалось достичь некоторых подвижек в реализации поручений «нормандских» саммитов в Париже 2015 г. и Берлине 2016 г. Например, по разведению сил и средств в Станице Луганской, Петровском и Золотом, а также по согласованию в Контактной группе текста «формулы Ф.-В.Штайнмайера». Хотя и здесь прогресс пока относительный – разведение пока так и не верифицировано Спецмониторинговой миссией ОБСЕ (СММ), а формула не получила отражения в законодательстве Украины.

«Нормандский» саммит в Париже 9 декабря 2019 г., на котором лидеры призвали минскую Контактную группу интенсифицировать работу по целому ряду аспектов Минских соглашений, к прорыву в урегулировании не привел. Из всех его решений пока лишь частично возобновлен процесс обмена удерживаемыми лицами между Киевом и Донбассом. Да и тот без надлежащего и полного выполнения Киевом гарантий по прекращению уголовного освобожденных лиц. По другим шагам подвижек нет. Например, по разведению сил и средств на трех новых дополнительных участках, открытию новых пунктов пропуска через линию соприкосновения, инкорпорации «формулы Ф.-В.Штайнмайера» в украинское законодательство, согласованию Киевом с Донецком и Луганском всех правовых аспектов особого статуса Донбасса с приданием ему постоянного характера. Поведение представителей Киева в Контактной группе, в том числе на ее вчерашнем заседании, а также звучащие из их уст заявления вызывают сомнения в том, что перечисленные меры удастся осуществить в ближайшие недели, а может и месяцы. Все это ставит под вопрос сроки проведения следующей встречи лидеров в «нормандском» формате.

Хотелось бы в очередной раз обратить внимание французских и германских партнеров на очередные признаки заматывания Киевом решений «нормандского» квартета. Где четкие сигналы украинскому руководству из Парижа и Берлина о том, что договоренности нужно выполнять?

Видим попытки внешних кураторов Украины оправдать бездействие Киева, подыграть его планам подвергнуть ревизии Минские соглашения. Регулярно становимся свидетелями этому и на заседаниях Постоянного совета, где некоторые, к примеру, ставят вопрос о границе в качестве условия для продвижения на политическом треке, хотя Минскими соглашениями предусмотрено прямо противоположное. Вместо стимулирования украинского руководства к прямому диалогу с Донбассом мы слышим разглагольствования о мифической «российской агрессии», призывы переложить на Москву ответственность за все пробуксовки в реализации «Комплекса мер».

Подчеркну еще раз – в Минских соглашениях нет ни слова о каких бы то ни было обязательствах России. Попытки подтасовать факты лишь отдалают реальную перспективу урегулирования, обрекают жителей Донбасса на новые страдания.

Подобная риторика наводит на мысль о заинтересованности ряда государств в сохранении очага напряженности вблизи российских границ. Для нас не секрет, что именно по настоянию Вашингтона руководство Украины на «нормандском» саммите в Париже в последний момент отказалось от идеи разведения сил и средств вдоль всей

линии соприкосновения в Донбассе. И это при том, что при подготовке саммита «четверки» украинский представитель согласовал концепцию такого сплошного отвода.

На этом фоне в Донбассе не удастся достичь полного прекращения огня. С начала текущего года СММ зафиксировала свыше 27 тысяч нарушений (*сопоставимо с цифрой прошлого года за тот же период – 29 тысяч*). Есть новые жертвы и разрушения. Все это – результат безответственного потакания нежеланию украинских властей следовать букве и духу минского «Комплекса мер». Напоминаем о давно востребованном тематическом докладе СММ о гражданских жертвах и разрушениях инфраструктуры.

Динамика прошедших пяти лет и первых шагов нынешних властей Украины свидетельствует, что в Киеве продолжают внедрять законодательные изменения без оглядки на мнение большинства жителей страны. На фоне показных рассуждений о перспективах общенационального диалога и примирения реализуются откровенно дискриминационные инициативы. Они ущемляют права русскоязычных граждан и национальных меньшинств, в том числе в языковой, образовательной, религиозной сферах. Кроме того, новые законы подрывают возможность реализации «Комплекса мер», закрепляющего право отдельных районов Донбасса на языковое самоопределение. Предвыборные обещания властей проводить референдумы по наиболее значимым вопросам общественной жизни так и остаются пустыми словами. Не ослабевает давление на СМИ вплоть до попыток введения политической цензуры. Продолжается потакание неонацистам, культивация националистических идей в молодежной среде. Все это заслуживает самого пристального внимания СММ, в том числе публикации тематического доклада о проявлениях агрессивного национализма, неонацизма и ксенофобии на Украине. Резонансные преступления - расстрелы на «майдане», сожжение людей в Одессе, убийства журналистов, на которые общество ждет ответа с 2014 года, до сих пор не раскрыты.

Украинское руководство так и не смогло найти в себе мужество прекратить бесчеловечную социально-экономическую и транспортную блокаду Донбасса. Продолжая курс прежних властей на удушение региона, в Киеве забывают, что за линией соприкосновения тоже живут граждане Украины, обладающие всеми конституционными правами.

Путь к прекращению внутривнутриполитической нестабильности на Украине лежит через общенациональный диалог, в том числе с Донбассом. В пятилетнюю годовщину подписания минского «Комплекса мер» важно подчеркнуть главное – этот документ не устарел, не утратил свою актуальность. Он продолжает оставаться главным инструментом прекращения насилия и безальтернативной основой мирного урегулирования внутриукраинского кризиса. Каждый день промедления в выполнении «Комплекса мер», каждый час уклонения Киева от субстантивного и результативного прямого диалога с Донбассом влечет новые страдания населения и лишь отдаляет перспективы общенационального примирения. Призываем украинские власти не на словах, а на деле проявить приверженность восстановлению мира в своей стране.

Благодарю за внимание