



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Ministerial Council  
Helsinki 2008**

MC.DEL/66/08/Rev.1  
5 December 2008

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

At the request of the Permanent Mission of the Russian Federation the attached statement made by H.E. Sergey Lavrov, Minister of Foreign Affairs, on 5 December 2008 is being distributed to all OSCE delegations.

An English version will be circulated later.

**Выступление**

Original: RUSSIAN

**Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова**

**на пленарном заседании СМВД ОБСЕ**

**(Хельсинки, 5 декабря 2008 г.)**

Уважаемый господин Председатель,

Позвольте присоединиться к словам признательности в адрес Действующего председателя ОБСЕ, Министра иностранных дел Финляндии господина А.Стубба и всей его команды, сотрудников Секретариата ОБСЕ в связи с хорошей организацией нашей министерской встречи и неустанными усилиями, которые они прилагали в стремлении более полно использовать солидный потенциал, заложенный в нашу организацию ее «отцами-основателями».

Думаю, не сделаю большого открытия, констатируя, что ОБСЕ в последние годы остановилась на своеобразном перекрестке дорог. Выбор дальнейшего направления определит судьбу Организации – будет ли она в конечном счете востребованной или же нет. Есть те, кто хотят сохранить все, как было в 90-е годы. Иными словами, группа стран, позиционировавших себя как наиболее цивилизационно продвинутые, определяет и контролирует параметры движения для остальных. Поэтому они требуют сохранить нетронутыми – как некий «золотой стандарт» – все институты и механизмы Организации. Между тем, история показывает, что если эти стандарты не отвечают задачам современности, то учительница жизни, как называли историю древние греки, отправляет их в лучшем случае в архив или музей. И это не вопрос чьих-то желаний или воли – это объективный процесс.

Для нас очевидно, что нынешняя ОБСЕ не справляется с основным своим предназначением – обеспечением равной и неделимой безопасности для всех. Если в начале 90-х Организация была способна останавливать войны, то сейчас она не в состоянии их предотвратить. Несанкционированное использование силы – в явное нарушение базовых принципов Хельсинкского Заключительного акта – многих уже не смущает. Вспомним 1999 год и 78-дневные бомбардировки Югославии, либо военное нападение на Южную Осетию. К сожалению, ни тому, ни другому ОБСЕ не сумела дать должную оценку, основывающуюся на фактах и действующих обязательствах государств-участников.

Да и другие направления деятельности вызывают сомнения. Давайте зададимся вопросом, почему большинство стран, принимающих миссии ОБСЕ, хотят от них избавиться. Ответ очевиден – наличие миссий воспринимается как проявление неравноправия. То же касается деятельности БДИПЧ по наблюдению за выборами. А равноправие государств – основополагающий принцип Хельсинки.

Надо устранять эти вопиющие противоречия духу и букве Хельсинки, надо устранять видимые и невидимые разделительные линии. Тем более в ситуации, когда требуется

подлинно коллективное объединение усилий всех государств для поиска ответов на вызовы глобализации.

Российская Федерация против угасания ОБСЕ. Мы предлагаем насытить её повестку дня объединительными и обращенными в будущее темами, имеющими ключевое значение для нынешнего и завтрашнего благополучия всех входящих в Организацию государств и их граждан. Именно в таком духе выдержано наше предложение о подключении ОБСЕ к реализации инициативы Президента Д.А.Медведева о заключении юридически обязывающего Договора о европейской безопасности (ДЕБ), который позволил бы создать единое пространство коллективной безопасности для всех государств Евро-Атлантики.

Я посвятил этому вопросу свое выступление на вчерашнем совещании глав делегаций. Соответствующий текст распространен. Не буду повторяться. Признателен всем коллегам за проявленный неподдельный интерес к этой нашей инициативе. Отмечу лишь еще один аспект «добавленной стоимости» нашего предложения. Дело в том, что ситуация в Евро-Атлантике традиционно оказывает большое воздействие на обстановку в других районах мира. Заключение Договора о европейской безопасности будет иметь позитивное значение и для государств, расположенных за пределами евроатлантической зоны. Уверен, что постановка дела обеспечения стабильности на более прочную основу в нашем регионе позволит избежать появления представлений о том, что от нас может исходить какая-либо угроза для внешних партнеров. К тому же мы подадим им новый добрый пример цивилизованного выстраивания межгосударственных отношений в обширном и разнообразном регионе.

Мы продолжим работу над Договором о европейской безопасности, учитывая прозвучавшие вчера предложения о тех формах, в которых ОБСЕ могла бы внести в нее свой вклад.

Неотъемлемая часть наших предложений о содержании Договора - восстановление жизнеспособности европейского режима контроля над обычными вооружениями. Убеждены, что договоренности в этой сфере, в соответствии с изменившимися реалиями, отвечали бы интересам всех государств региона ОБСЕ, создавая основу для надлежащего уровня предсказуемости, доверия и безопасности на континенте. Мы за то, чтобы вернуть инструментам контроля над вооружениями их изначальное предназначение – «больше безопасности меньшими средствами». Если же их рассматривать только под углом извлечения односторонних преимуществ и решения вопросов, не имеющих отношения к контролю над вооружениями, то дальнейшая эрозия действующих режимов станет неизбежной.

Если говорить о ДОВСЕ, то проект «пакетного решения» на основе т.н. «параллельных действий» по выводу Договора из глубокого кризиса пока напоминает скорее план детально прописанных российских действий в обмен на довольно аморфные обещания со стороны НАТО. Этот дисбаланс необходимо устранить путем насыщения всех элементов «пакета» конкретным содержанием, не допускающим различных интерпретаций.

Россия исходит из того, что спасение режима ДОВСЕ через реабилитацию соглашения об адаптации Договора и принятие других мер по повышению его жизнеспособности не может быть исключительной прерогативой Москвы и Вашингтона. Другие государства-участники также должны иметь возможность внести свой вклад. Приветствуем идущие в этом направлении идеи, высказанные Германией.

Важной частью усилий по укреплению военно-политической составляющей безопасности в Европе является деятельность Форума ОБСЕ по безопасности.

В актив Форума можно отнести заметно оживившийся диалог. Состоялись острые, но полезные дискуссии по ситуации в Закавказье, прежде всего в связи с агрессией Грузии против Южной Осетии. Сожалеем, что наше предложение созвать Совет Россия-НАТО для обсуждения этой ситуации, сделанное в разгар развязанной Грузией войны, было заблокировано – по сути одной делегацией.

Россия в течение последних двух-трёх лет ставила вопрос об опасности поставок в Грузию тяжёлых вооружений, обращала внимание партнёров на то, что эти поставки противоречат обязательствам, взятым государствами в рамках ОБСЕ. Теперь, после тяжелейшего августовского урока в некоторых странах ОБСЕ вновь слышны голоса в пользу оказания массивной военной помощи Грузии и скорейшего восстановления ее военного потенциала. Мы вновь призываем всех со всей серьезностью отнестись к нашим предостережениям и строго следовать обязательствам, зафиксированным в соответствующих документах ОБСЕ. Будем и далее ставить эти вопросы, в том числе на Форуме по безопасности.

Считаем, что практику откровенных обсуждений нужно распространять на более широкий круг проблем как локального, так и общеевропейского характера.

Для того, чтобы Форум мог внести отвечающий его предназначению вклад в укрепление европейской безопасности, необходимо провести непредвзятый обзор действующих норм и документов на предмет их соответствия современным реалиям. Весьма востребована и выработка новых мер доверия в военно-политической сфере – соответствующие российские предложения внесены на Форуме.

Надеемся, что принимаемое нами сегодня решение, направленное на активизацию деятельности Форума, будет способствовать движению в этом направлении.

Россия является сторонницей активного задействования формата ОБСЕ в противодействии такому общему для всех нас вызову, как международный терроризм. Именно в нашей организации к государственно-частному партнерству в этой области был добавлен сегмент гражданского общества. Совместно с рядом партнеров мы инициировали включение в политическую повестку дня ОБСЕ вопросов борьбы с наркоугрозой. Принимаемые нами на данном заседании решения должны позволить более эффективно продолжать совместную работу по этим темам и в следующем году.

Полезной может быть роль ОБСЕ в налаживании взаимодействия в рамках второй, экономическо-экологической «корзины». Мы должны быть реалистами, не пытаться возлагать на нашу организацию задачи, которые ей не под силу, не устраивать соревнования с профильными структурами. Все предложения по включению в повестку дня ОБСЕ таких новых тем должны рассматриваться с точки зрения наличия соответствующей «добавленной стоимости» и экспертного потенциала.

Непреходящее значение имеют обязательства, принятые в рамках ОБСЕ в правочеловеческой области. Они относятся ко всем государствам-участникам в равной степени. Считаем актуальными вопросы защиты прав национальных меньшинств,

продвижения толерантности, особенно в межэтнических отношениях, недопустимости героизации нацизма и связанных с этим попыток переписывания истории Европы.

Хотел бы привлечь внимание к одному срочному гуманитарному вопросу. Грузинское руководство уже давно отключило подачу газа в Южную Осетию. Накануне зимы трудно квалифицировать это иначе, как проявление бесчеловечности. Полагаем, что руководство ОБСЕ и её институты должны предпринять срочные меры для предотвращения гуманитарной катастрофы, которая может произойти вследствие таких действий Тбилиси.

По нашему глубокому убеждению, на эффективности ОБСЕ все сильнее сказывается незавершенность ее институционального строительства. Полагаем важным приступить, наконец, к согласованию Устава ОБСЕ, распространить ее Правила процедуры на работу исполнительных структур – институтов и полевых миссий, цивилизованно упорядочить организацию наблюдения за выборами и участие неправительственных организаций в совещаниях ОБСЕ. Необходимо провести оценку эффективности деятельности ее полевых присутствий на основе анализа выполнения ими положений пункта 41 Хартии европейской безопасности и пересмотреть Положения и правила о персонале ОБСЕ в части назначения глав полевых миссий, чтобы соответствующая процедура была более транспарентна и отвечала выбору принимающего государства.

Все это позволило бы укрепить верховенство права в деятельности нашей организации, ее межгосударственную природу, обеспечить на деле равенство всех государств-участников.

Недавние события заставляют также повнимательней присмотреться к циркуляции информации внутри ОБСЕ, к наличию неких «фильтров», делающих ее доступной только для части государств-участников. Нас беспокоят сообщения СМИ о том, что накануне нападения на Южную Осетию наблюдатели ОБСЕ докладывали о приготовлениях Тбилиси, но их доклады почему-то не были доведены до всех членов Организации. Это абсолютно неприемлемо. Рассчитываем, что соответствующее внутреннее расследование будет доведено до конца.

Господин Председатель,

В мандате ОБСЕ записана задача урегулирования региональных конфликтов. Очевидно, что их успешные развязки могут реально содействовать укреплению безопасности на евроатлантическом пространстве. Но и здесь должны быть единые стандарты – мы предлагаем включить их перечень в Договор о европейской безопасности. Приветствуем прогресс в нагорно-карабахском урегулировании после Московской встречи президентов Армении и Азербайджана с участием Президента России. Вполне реально продвижение вперед и в приднестровском урегулировании. Ключевое значение – согласие сторон в конфликте, и его нужно всячески поощрять. Это относится и к возможной дальнейшей работе миссии ОБСЕ в Грузии, и присутствию наблюдателей ОБСЕ в других районах Южного Кавказа.