



RC.DEL/150/10
8 October 2010

**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
30 September – 8 October 2010
Warsaw**

**FORWARD-LOOKING DISCUSSIONS
SESSION 3**

Combating trafficking in human beings, with a particular focus on trafficking in children

Statement by the **Permanent Mission of the Russian Federation.**

An English translation will be circulated later.

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ПЕРВЫЙ ЭТАП ОБЗОРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСЕ
ГУМАНИТАРНЫЙ СЕГМЕНТ
(Варшава, 30 сентября – 8 октября 2010 года)

Борьба с торговлей людьми с уделением особого внимания торговле детьми
(Заседание № 3, 8 октября 2010 года)

Уважаемый господин Модератор,

Противодействие такому виду преступной деятельности как торговля людьми, исходя из ее форм, зачастую принявших международный характер, требует согласованности действий не только от правоохранительных служб Российской Федерации, но и от компетентных органов зарубежных государств.

Согласно оценкам экспертов ООН, число жертв торговли людьми по всему миру исчисляется сотнями тысяч и даже миллионами (по данным американских экспертов, оно составляет не менее 700 тыс. ежегодно, по другим экспертным оценкам – достигает 2 млн. человек). Молодые женщины и девушки вывозятся в страны Европы, США, Канаду и другие государства. Из приведенной географии стран назначения торговли людьми наглядно видны масштабы преступности, связанные с этим видом бизнеса.

По размеру получаемой прибыли торговля «живым товаром» стоит следом за наркопреступностью и незаконной торговлей оружием.

Российская Федерация активно участвует в развитии положений международного и национального законодательства в области борьбы с похищением и торговлей людьми. Занятая активная позиция способствовала подготовке Соглашения государств-участников СНГ о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека.

В настоящее время Российская Федерация является участницей ряда международных актов, направленных на противодействие торговле людьми. Среди них:

Конвенция ООН от 2 декабря 1949 г. о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами.

Нью-Йоркская Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г.;

Конвенция о правах ребенка (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.).

Кроме того, Россия активно приводит свое внутреннее законодательство в соответствие с основополагающими Конвенциями ООН в этой сфере. В Российском уголовном праве появились нормы, предусматривающие уголовную ответственность за торговлю людьми, их органами, а также за использование рабского труда.

В условиях возрастающего роста работоторговли, мировым сообществом реализуются меры законодательного характера, направленные на предотвращение и пресечение этого негативного явления.

В ноябре 2000 г. на 55 сессии Генеральной Ассамблеи ООН в г. Палермо (Италия) принята Конвенция против транснациональной организованной преступности и два дополняющих ее протокола: о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; а также – о противодействии незаконному вывозу мигрантов

Данные документы Российской Федерацией ратифицированы и, в соответствии с их положениями Уголовный кодекс 08.12.2003 дополнен статьями 127-1 «Торговля людьми» и 127-2 «Использование рабского труда».

С учетом того, что трактовка термина «торговля людьми» в Уголовном кодексе Российской Федерации не охватывала всего многообразия видов сделок, которые могут быть совершены в отношении человека помимо купли-продажи в 2008 году в уголовное законодательство были внесены соответствующие изменения.

В России с начала нового века пресечена деятельность нескольких десятков организованных преступных групп, занимающихся вербовкой российских граждан в целях их сексуальной эксплуатации, в том числе в странах Западной Европы. Одновременно обезврежены десятки организованных преступных групп, занимавшихся торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации. Известно, что транснациональное сотрудничество в борьбе с торговлей людьми возможно только в сочетании со скоординированными на международном уровне мерами по противодействию нелегальной миграции.

В целом торговля людьми имеет транснациональный характер. Если торговлю людьми рассматривать строго в соответствии со статьей 127¹ УК РФ (торговля людьми), то количество таких преступлений в России, в целом невелико и составляет ежегодно лишь несколько десятков. Если же оценивать торговлю людьми в соответствии с международно принятыми понятиями и стандартами, т.е. как многогранное, сложное социально-правовое явление, включающее в себя разнообразный комплекс преступлений, составляющий сферу торговли людьми, то число зарегистрированных преступлений значительно возрастает и криминологическая картина существенно изменяется. В такой трактовке к торговле людьми относятся преступления, предусмотренные ст. 120 (принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации), 127¹ (торговля людьми), 127² (использование рабского труда), 240 (вовлечение в занятие проституцией или принуждение к занятию проституцией), 241 (организация занятия проституцией), 242 (незаконное распространение порнографических материалов или предметов), 242¹ (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних), 322¹ (организация незаконной миграции) УК РФ.

За пятилетний период (2004 – 2008 гг.) таких преступлений было выявлено более 25 тыс., выявлено также более 15 тыс. лиц, виновных в их совершении.

Вместе с тем, в условиях, когда в Российской Федерации широко распространены такие явления, как нелегальная миграция, незаконное использование иностранной рабочей силы, эксплуатация проституции и др., можно сделать вывод о высокой латентности этого вида преступности.

По некоторым экспертным оценкам, общее число преступлений в сфере торговли людьми ежегодно может достигать 150-200 тыс.

Такие оценки находят подтверждение в масштабах регистрации административных (фоновых) правонарушений в сфере сексуальной и трудовой эксплуатации жертв (например, фактов проституции, трудовой эксплуатации мигрантов и т.п.), количество которых весьма значительно.

Имеется много признаков, которые указывают на то, что проблема имеет вполне объяснимые, объективные корни. Во-первых, это фактическая открытость границ

Российской Федерации со странами СНГ; во-вторых, усиление миграционных потоков между государствами и внутри Российской Федерации, в-третьих, довольно развитая внутренняя торговля людьми в России как одна из самостоятельных сфер преступного бизнеса, так и связанная с использованием рабского труда.

Указанные, и другие причины работорговли в значительной степени обусловлены также разницей в социальном положении различных слоев населения и в уровне доходов между различными регионами России, что заставляет людей покидать постоянное место жительства в поисках лучшей жизни и просто работы. Она толкает наших сограждан, граждан других государств СНГ к выезду за их пределы.

Одна из наиболее актуальных проблем связана с торговлей несовершеннолетними путем их вывоза из России для последующего использования в целях проституции, в порноиндустрии и в других формах эксплуатации. При этом одной из завуалированных форм торговли детьми является вывоз их за рубеж под видом усыновления, трудоустройства, устройства на учебу, отдыха во время каникул и т.д.

Факторами, способствующими незаконной торговле людьми и использованию рабского труда и одновременно усложняющими выявление этих преступлений, в частности являются:

1) осуществление преступного промысла международными преступными группировками, которые нередко пользуются поддержкой коррумпированных чиновников и маскируются под деятельность различных благотворительных фондов и общественных организаций.

Такая деятельность приносит высокую прибыль при незначительных вложениях, характеризуется высокой степенью организованности с распределением ролей, служит почвой для коррупции работников миграционных служб и правоохранительных органов, тесно сопряжена с совершением других, не менее тяжких (половых, должностных и др.) преступлений.

2) пополнение черного рынка «живого товара» за счет беспризорных детей, а также безнадзорных несовершеннолетних – эмигрантов из бывших республик СССР, выявление безвестного исчезновения которых существенно затруднено, в том числе в связи с отсутствием достоверных статистических данных об общем числе таких детей и их перемещении по территории Российской Федерации.

С учетом изложенного, особое внимание в деятельности правоохранительных органов уделяется созданию практических механизмов по противодействию похищениям и торговле людьми.

К примеру, в России за последние несколько лет был выявлен ряд организованных преступных групп, занимающихся вербовкой российских граждан для оказания секс-услуг в странах Западной Европы, Ближнего и Среднего Востока, Африки, Азии, Северной Америки. Эти преступные группы действовали не только в индустриально развитых центрах России, но также и в российской глубинке.

С учетом правоприменительной практики наработаны основные формы и методы взаимодействия с другими субъектами противодействия торговле людьми, прежде всего, на региональном уровне, в том числе с различными неправительственными организациями, занимающимися предоставлением надлежащей помощи и защиты жертвам незаконной эксплуатации и насилия. Это неправительственные организации в Приморском и Хабаровском краях, Калининградской области, Республике Карелия, Центр помощи пострадавшим от сексуального насилия «Сестры» (г. Москва), Центр против насилия и торговли людьми (г. Пермь), Байкальский центр правовых реформ (Иркутская область).

Перед Российской Федерацией стоят задачи по дальнейшему совершенствованию национального законодательства с учетом выработанных на международном уровне единых принципов по борьбе с торговлей людьми и повышения эффективности деятельности правоохранительных органов. Особенно остро стоит проблема законодательного регулирования правовых механизмов защиты детей, а также социально незащищенных граждан, среди которых особенно криминальными и криминогенными являются лица без определенного места жительства.

Крайне важным для успешного выявления данных преступлений, полного и всестороннего расследования связанных с ними уголовных дел, является плодотворное сотрудничество правоохранительных органов Российской Федерации с правоохранительными органами других государств, в том числе в области качественного и своевременного исполнения взаимных запросов о правовой помощи.

Благодарю за внимание.