



2013-14 ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Бюро Координатора экономической
и экологической деятельности ОБСЕ

ДАННАЯ ПУБЛИКАЦИЯ ПОДГОТОВЛЕНА

Бюро Координатора экономической и экологической
деятельности ОБСЕ

Секретариат ОБСЕ, г. Вена

Данная публикация не является документом, принятым на основе консенсуса.

ДИЗАЙН

red hot 'n' cool, Vienna

ПЕЧАТЬ

Stanzell Druck

Произведено на 100% переработанной бумаге без использования древесины.
Отпечатанный материал может быть переработан и использован повторно.

Доклад о деятельности 2013-14

Бюро Координатора экономической и
экологической деятельности ОБСЕ

Содержание

| | |
|--|-----------|
| Предисловие | 4 |
| Поддерживая политический диалог | 7 |
| Процесс Экономико-экологического форума | 7 |
| Экономический и экологический комитет | 9 |
| Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении | 11 |
| Укрепляя надлежащее управление | 13 |
| Борьба с коррупцией | 13 |
| Противодействие легализации незаконных доходов и финансированию терроризма | 18 |
| Укрепление надлежащего управления в интересах экономического развития | 22 |
| Развивая экономическое сотрудничество | 29 |
| Продвижение диалога в сфере транспорта и облегчение пересечения границ | 29 |
| Совершенствование управления миграцией | 32 |
| Укрепляя экологическое сотрудничество | 35 |
| Содействие снижению рисков катастроф | 38 |
| Улучшение управления водными ресурсами и наращивание сотрудничества в водной сфере | 43 |
| Переработка опасных отходов и веществ | 47 |
| Укрепление надлежащего управления в экологической сфере | 49 |
| Расширяя диалог по энергетике | 59 |
| Использованные материалы | 64 |
| Ссылки на документы, публикации и источники в Интернете | 64 |
| Авторы фотографий | 66 |
| Список сокращений | 67 |
| Как с нами связаться | 70 |

Уважаемые читатели!

Мне и моим коллегам доставляет большое удовольствие представить вам новый годовой отчет о нашей деятельности. В качестве исключения он охватывает период 2014 г. и второй половины 2013 г. Будущие отчеты будут охватывать один календарный год.

В рассматриваемый период мои коллеги в Вене, а также в полевых присутствиях ОБСЕ - прежде всего это сотрудники по экономическим и экологическим вопросам, упорно работали и прилагали максимальные усилия для того, чтобы соответствовать самым требовательным запросам со стороны государств-участников ОБСЕ.

В первую очередь, мы активно поддерживали украинское Председательство в ОБСЕ 2013 г. и швейцарское Председательство в ОБСЕ 2014 г., содействуя диалогу между странами-участницами ОБСЕ, который был направлен на продвижение международного сотрудничества по вопросам экономики и экологии, а также укрепление безопасности и стабильности во всем регионе ОБСЕ. Мы делали это в рамках Экономическо-экологического форума, который в 2013 г. был посвящен *сокращению воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ*, а в 2014 г. - *поиску ответов на экологические вызовы в целях укрепления сотрудничества и безопасности в регионе ОБСЕ*. Прямым результатом итогов встреч Форума и выработанных на них рекомендаций стали два решения Совета министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ, принятых в Киеве, и два - в Базеле, способствовавшие расширению уже имеющихся мандатов Организации в области энергетики и экологии. Совещания по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении и регулярные заседания Экономического и экологического комитета (ЭЭК) также внесли свой вклад в активизацию диалога.

Как и в предыдущие годы, мы продолжали еще тщательнее фокусироваться на тех направлениях работы в экономическом и экологическом измерении (ЭЭИ), где ОБСЕ располагает наибольшим потенциалом.

Мы уделяли повышенное внимание продвижению надлежащего управления, являющегося той сферой деятельности, где мы получили сильный и четкий мандат в виде принятой в 2012 г. *Дублинской декларации*, дополненной недавним *Решением СМИД ОБСЕ в Базеле от 2014 г. о предотвращении коррупции*. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) организовывало мероприятия и учебные программы как на региональном, так и на националь-

ном уровнях, по таким темам, как стандарты обеспечения добросовестности и роль гражданского общества, стратегии в борьбе с коррупцией, декларирование активов государственных должностных лиц, а также национальные оценки рисков в области отмывания денег. *Руководство ОБСЕ по сбору данных при проведении национальной оценки рисков отмывания денег и финансирования терроризма* оставалось полезным инструментом для специалистов в соответствующей области. Упрощение правил и регламентов с целью стимулирования экономической деятельности посредством реализации проектов, использующих «метод гильотины», в Армении и Кыргызстане, вкупе с поддержкой свободных экономических зон и приграничной торговли вблизи таджикско-афганской границы, а также продвижение государственно-частных партнерств являются дополнительными примерами нашей приверженности надлежащему управлению и той «добавленной стоимости», которую может принести ОБСЕ.

На одном из центральных мест в нашей повестке дня оставались улучшение транспортных взаимосвязей, а также упрощение и гармонизация процедур пересечения границ. Мы продолжали сотрудничать с *Пограничным колледжем ОБСЕ в Душанбе* и организовали совместные учебные мероприятия на основе *Справочника ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы*.

Мадридская Декларация об окружающей среде и безопасности 2007 г. по-прежнему служила ориентиром для наших усилий в продвижении экологического сотрудничества на национальном уровне и в трансграничном контексте. Новым стимулом к наращиванию деятельности Бюро в этой области стало *принятие СМИД ОБСЕ в Базеле в 2014 г. Решения об усилении мер по уменьшению опасности катастроф*. Водная проблематика оставалась на одном из важных мест в повестке дня ОБСЕ. Было проведено мероприятие по «водной дипломатии» в рамках Дней безопасности, которое укрепило роль Организации в содействии сотрудничеству в водной сфере.

В течение отчетного периода мы продолжали способствовать укреплению потенциала на национальном и местном уровнях для решения вопросов, связанных с разносторонними связями между окружающей средой и безопасностью. Мы работали по широкому кругу вопросов – таким, как предотвращение лесных пожаров на Южном Кавказе; водное сотрудничество между Грузией и Азербайджаном, и в Центральной Азии, в т. ч. между



*Халил Юрдакул Йигитгуден
Координатор экономической и
экологической деятельности ОБСЕ*

Таджикистаном и Афганистаном. БКЭЭД занималось последствиями изменения климата для безопасности в регионе ОБСЕ; снижением рисков стихийных бедствий в Юго-Восточной Европе, в частности, предупреждением наводнений и реагированием на них; вопросами переработки опасных отходов в Восточной Европе. Наше Бюро также организовало миссию по оценке воздействия на экологию рудника по добыче мышьяковых руд в Грузии. Кроме того, мы продолжили оказывать содействие расширению возможностей гражданского общества, что имеет важнейшее значение для решения проблем окружающей среды и безопасности. Эта деятельность осуществлялась путем продолжения оказания поддержки сети Орхусских центров в 14 государствах-участниках ОБСЕ, а также выделения малых грантов для НПО в рамках «Гражданской программы действий по охране окружающей среды и безопасности» (CASE) в Армении, Азербайджане и Таджикистане.

В декабре 2014 г. наше Бюро организовало в Вене второй Семинар по вопросам окружающей среды и безопасности в регионе южного Средиземноморья. Его задачей было выявление проблем экологии и безопасности в регионе. Кроме того, семинар позволил обменяться полезным опытом между странами-участниками ОБСЕ и средиземноморскими Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

Позвольте мне также упомянуть две юбилейные даты, которые олицетворяют успехи в нашей деятельности: в 2013 г. мы отпраздновали десятилетие Инициативы в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) - партнерства шести международных организаций:

ОБСЕ, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНЕП, РЭЦ и НАТО в качестве ассоциированного партнера. Мы также отметили десять лет с начала активной вовлеченности ОБСЕ в поддержку выполнения Орхусской конвенции.

И в завершение хотел бы отметить, что я рад видеть новый импульс, который получили в отчетный период диалог по энергетике в ОБСЕ и деятельность, связанная с энергетикой. В дополнение к ведущейся работе по энергетической безопасности и устойчивому развитию энергетики, наш мандат был усилен двумя решениями, принятыми СМИД ОБСЕ в Киеве: *Решение о сокращении воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ* и *Решение о защите энергетических сетей от природных и техногенных катастроф*.

Мы планируем продолжать и укреплять свою вовлеченность во все упомянутые направления работы, и я надеюсь, что вы найдете интересную и полезную информацию в этом докладе. Я бы высоко оценил ваши отзывы, идеи и предложения, которые помогли бы нам повысить эффективность работы по решению наших общих проблем, и лучше реагировать на потребности государств-участников ОБСЕ, общин и граждан.

С уважением,

Халил Юрдакул Йигитгуден
Координатор экономической и экологической
деятельности ОБСЕ



Флаги ОБСЕ перед Дворцом Хофбург в Вене

Поддерживая политический диалог

Процесс Экономико-экологического форума

Итоги 21-го Экономико-экологического форума ОБСЕ

Опираясь на дискуссии и рекомендации 21-го Экономико-экологического форума ОБСЕ (ЭЭФ), СМИД ОБСЕ принял в Киеве в декабре 2013 г. *Решение о сокращении воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ (MC.DEC/5/13)*.

В решении подчеркивается связь между энергетической деятельностью и окружающей средой и отмечается трансграничное воздействие производства, передачи и потребления энергии. В нем указывается, что ответственное и рациональное управление природными и энергетическими ресурсами может улучшить состояние окружающей среды, сдерживать изменение климата, ускорять экономический рост и способствовать укреплению безопасности и стабильности. Данное решение также признает, что недорогостоящее, диверсифицированное, надежное и устойчивое энергоснабжение является важным предварительным условием для устойчивого развития. Государства-участники ОБСЕ поощряются этим решением к тому, чтобы расширять свой диалог и сотрудничество, в частности, по вопросам, касающимся надлежащего управления и прозрачности в энергетическом секторе, использования возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности, новых технологий, передачи технологий и «зеленого роста».

Данное решение призывает к активному участию организаций гражданского общества в разработке соответствующих рекомендаций и к укреплению государственно-частного сотрудничества в этих областях. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД), в сотрудничестве с полевыми присутствиями ОБСЕ, поручено, в частности, содействовать информационно-разъяснительной работе по вопросам воздействия деятельности в области энергетики на окружающую среду, в т. ч. через Орхусские центры и другие инициативы с участием многих заинтересованных сторон; содействовать распространению технологий, связанных с устойчивой энергетикой, и, по мере необходимости, способствовать трансграничному сотрудничеству.

22-й Экономико-экологический форум ОБСЕ

В июле 2013 г. страны-участницы ОБСЕ приняли решение посвятить 22-й Экономико-экологический форум ОБСЕ 2014 г. *поиску ответов на экологические вызовы в целях укрепления сотрудничества и безопасности в регионе ОБСЕ (PC.DEC/1088)*. Это решение опиралось на ряд обязательств, содержащихся в Документе-стратегии ОБСЕ для экономического и экологического измерения и в других решениях и документах, касающихся экологии, энергетики и водопользования.



Дидье Буркхалтер, действующий Председатель ОБСЕ в 2014 г., Президент Швейцарской Конфедерации, Министр иностранных дел Швейцарии

На протяжении 2014 г., под руководством швейцарского Председательства в ОБСЕ, БКЭЭД стремилось способствовать содержательным дискуссиям между государствами, международными организациями, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором по этой актуальной теме. Такие дискуссии проходили, главным образом, в период проведения трех встреч Форума в 2014 г., в которых приняло участие более 600 чел., а также в других форматах – таких, как Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении и Экономический и экологический комитет (ЭЭК).

В течение всего процесса Форума 2014 г. его участники акцентировали свое внимание на ряде приоритетных



Спасательная команда откачивает насосами воду на реке Млава, район г. Костолац, Сербия, 2014 г.

вопросов, например: обеспечении готовности, устойчивости и адаптации к стихийным бедствиям, а также реагировании на экологические аварии и восстановлении; продвижении партнерств и инициатив, касающихся вопросов охраны окружающей среды и безопасности; передовой практике в этих областях; продвижении надлежащего управления в экологической сфере.

Первая Подготовительная встреча Форума состоялась 27-28 января 2014 г. в Вене, а вторая - 19-21 мая в г. Монтре, Швейцария, также включавшая однодневную поездку на экологические объекты. Заключительная встреча прошла 10-12 сентября 2014 г. в Праге, где ее более 250 участников рассмотрели рекомендации предшествовавших подготовительных встреч и обме-

РЕШЕНИЕ СМИД ОБСЕ В БАЗЕЛЕ № 6/14 – УСИЛЕНИЕ МЕР ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ КАТАСТРОФ

(...)

подчеркивая зачастую трансграничный характер экологических вызовов, в том числе катастроф, признавая, что ухудшение состояния окружающей среды, включая катастрофы, может служить дополнительным потенциальным фактором конфликтов и что последние наряду с ненадлежащим управлением, неправильным использованием природных ресурсов и их деградацией, а также давлением миграционного фактора могут повышать уязвимость общества перед лицом катастроф,

(...)

отмечая возможное усугубляющее воздействие изменения климата на частоту и масштаб катастроф (...), Рекомендует государствам-участникам (...) постараться (...) принять комплексный подход к управлению рисками катастроф, включая осуществление на всех уровнях мер с целью предсказания, предотвращения и смягчения катастроф, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий; (...) разрабатывать, координировать и осуществлять, где это уместно, меры по снижению риска катастроф наряду с планами по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий (...); способствовать развитию технологий, инновациям, а также обмену технологиями и ноу-хау (...); способствовать обеспечению надлежащего управления и прозрачности в области снижения риска катастроф, инкорпорируя местные знания и информацию в национальные планы, принимая во внимание возможности как мужчин, так и женщин, особую уязвимость детей, женщин, престарелых, неимущих и инвалидов, а также активно взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами,

(...)

Поручает исполнительным структурам ОБСЕ, в частности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) ОБСЕ, по мере возможности во взаимодействии с полевыми операциями ОБСЕ оказывать в пределах имеющихся у них ресурсов и в рамках их мандатов поддержку государствам-участникам по их просьбе в усилении мер по снижению риска катастроф и управлению этим риском на всех уровнях, а также, где это уместно, содействовать как трансграничному сотрудничеству, так и сотрудничеству внутри стран, в том числе посредством максимально эффективного использования партнерства ОБСЕ с инициативой ЭНВСЕК; (...) активизировать обмен знаниями и опытом, (...) способствовать принятию мер по снижению этой опасности на местном уровне с учетом гендерно-возрастных факторов и интересов инвалидов, в том числе задействуя, где это уместно, орхусские центры, организации гражданского общества и другие формы партнерства и инициатив с участием многих заинтересованных сторон;

(...)



Логотип второй Подготовительной встречи 22-го ЭЭФ

нялись взглядами и предложениями относительно того, как лучше снижать риски стихийных бедствий и обеспечивать готовность к ним. Повестка Заключительной встречи также включала обзор выполнения обязательств ОБСЕ в области снижения рисков стихийных бедствий. Доклад по этому вопросу был подготовлен ПРООН, одним из ключевых партнеров ОБСЕ в ее экономическом и экологическом измерении.

Используя выводы и рекомендации Форума, государства-участники ОБСЕ приняли на заседании СМИД ОБСЕ в Базеле в декабре 2014 г. *Решение об усилении мер по уменьшению опасности катастроф* (MC.DEC/06/14).

Планы на будущее

«Управление водными ресурсами в регионе ОБСЕ: укрепление безопасности и стабильности на основе сотрудничества» является темой Экономико-экологического форума 2015 г.

Вопросам, связанным с водой, были посвящены два прошлых цикла Форума – в 2002 г. и в 2007 г. Заседание СМИД ОБСЕ, прошедшее в Мадриде в 2007 г., приняло *Решение «Последующие меры по итогам 15-й встречи Экономико-экологического форума: водопользование»* (MC.DEC No.7/07).

Первая Подготовительная встреча 23-го Экономико-экологического форума ОБСЕ запланирована на 26-27 января 2015 г. в Вене. За ней следует вторая Подготовительная встреча - в мае 2015 г. в Сербии. Заключительная встреча состоится 14-16 сентября 2015 г. в Праге.

Экономический и экологический комитет

Экономический и экологический комитет (ЭЭК) собирает на свои заседания, проходящие на регулярной основе, членов делегаций 57 государств-участников ОБСЕ, чтобы обсудить ключевые вопросы, представляющие общий интерес, и направляет работу и деятельность в экономическом и экологическом измерении.

В период с июня 2013 г. по декабрь 2014 г. девять заседаний ЭЭК включали в свою повестку дня пункты, посвященные подготовке или представлению основных итогов 21-го и 22-го Экономико-экологических форумов ОБСЕ и Совещаний по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении 2013 г. и 2014 г. Кроме того, было проведено несколько тематических заседаний комитета:

- В сентябре 2013 г. ЭЭК рассмотрел вопрос о дальнейшем укреплении *транспортного диалога* в регионе ОБСЕ. Вместе с представителями БКЭЭД и полевых присутствий ОБСЕ, экспертами из ключевых партнерских организаций – таких, как Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) и Всемирная таможенная организация (ВТамО) - представители стран-участниц ОБСЕ обсудили пути гармонизации трансграничных перевозок и таможенных процедур, выстраивание государственно-частных партнерств, а также оказание поддержки надлежащему управлению и транспарентности в области транспорта.
- В октябре 2013 г. ЭЭК сфокусировал свое внимание на информационно-разъяснительной работе в сфере экологии и участия общественности в принятии экологически значимых решений. Представители Секретариата Орхусской конвенции при ЕЭК ООН, полевых присутствий ОБСЕ, Орхусских центров, а также Гендерного отдела Секретариата ОБСЕ и другие международные эксперты обсудили важность информирования общественности и ее участия в принятии решений, касающихся окружающей среды, в контексте всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. Они также рассмотрели, какую помощь в этом вопросе может оказывать ОБСЕ, в частности, через Орхусские центры и программу “CASE” по выделению малых грантов НПО, а также дальнейшую роль ОБСЕ в укреплении безопасности и стабильности путем содействия надлежащему управлению в экологической сфере.



Дискуссии и выступления на заседаниях ЭЭК

- Первая тематическая встреча ЭЭК в 2014 г. состоялась в марте. Она была посвящена механизмам оценки рисков отмывания денег и укреплению возможностей возврата похищенных активов в регионе ОБСЕ. БКЭЭД и эксперт из Сербии представили свои взгляды на проведение национальных оценок рисков, а также результаты последней оценки, проведенной в этой балканской стране. Также в ходе заседания был продемонстрирован опыт Швейцарии в возвращении похищенных активов.
- В мае 2014 г. прошло еще одно тематическое заседание ЭЭК - посвященное вопросам гендера, экологии и безопасности. На нем, в частности, рассматривались расширение прав и возможностей женщин в управлении водными ресурсами и гендерная проблематика в работе Орхусских центров. Представители миссий ОБСЕ, ПРООН и Женского водного фонда очертили необходимость укреплять потенциал и навыки лидерства женщин в водопользовании и провели общий обзор обязательств ОБСЕ в области учета гендерных аспектов.
- В июле тематическое заседание ЭЭК было посвящено использованию *государственно-частных партнерств* для решения экономических и экологических проблем. Сотрудники из миссий ОБСЕ, занимающиеся экономическими и экологическими вопросами, сделали доклады о госу-

дарственно-частных партнерствах в управлении природными ресурсами в Кыргызстане и роли свободных экономических зон в содействии формированию таких партнерств в Таджикистане. Помимо этого, представитель ПРООН поделился с делегациями при ОБСЕ своими взглядами на создание партнерских отношений между государственным и частным секторами для охраны окружающей среды.

- В сентябре ЭЭК обсудил вопрос об обмене передовым опытом в сфере устойчивого управления водными ресурсами. В ходе этого заседания Генеральный Секретарь ОБСЕ представил итоги Дня безопасности на тему «Укрепление безопасности с помощью «водной дипломатии»: роль ОБСЕ». Были также сделаны доклады по водопользованию в интересах безопасного будущего и по устойчивому управлению трансграничными водными бассейнами, с демонстрацией примеров из бассейна реки Дунай и информацией об адаптации к изменению климата в бассейне реки Днестр.
- Наконец, в октябре 2014 г. страны-участницы ОБСЕ рассмотрели выполнение Решения МС.ДОС/5/13 о *сокращении воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ* и Решения МС.ДОС/6/13 о *защите энергетических сетей от природных и техногенных катастроф*. Постоянный представитель Тур-

НОВАЯ ПУБЛИКАЦИЯ – СБОРНИК ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ И ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ИЗМЕРЕНИИ

По случаю проведения Совещания по выполнению обязательств в ЭЭИ в 2014 г. БКЭЭД подготовило Справочное пособие по обязательствам в экономическом и экологическом измерении ОБСЕ. Этот сборник принятых обязательств, нацеленный на оказание помощи делегациям во время их обсуждений, в частности, перед проведением заседаний СМВД, содержит тексты всех решений, касающихся второго измерения, которые были приняты руководящими органами ОБСЕ: главами стран-участниц ОБСЕ, СМВД и Постоянным Советом.

www.osce.org/economic-environmental-commitments



кменистана при ОБСЕ поделился информацией о последних событиях в своей стране, касающихся устойчивой энергетики и энергетической безопасности. Среди других докладчиков были специальный советник Генерального секретаря Центрально-европейской Инициативы (ЦЕИ), который акцентировал внимание на преимуществах биотоплива в регионе ЦЕИ; и старший научный сотрудник Международного Института прикладного системного анализа, рассказавшая об обмене передовым опытом с целью защиты электрических сетей от стихийных бедствий.

Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении

Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении играет все более важную роль в рассмотрении прогресса, достигнутого странами-участницами ОБСЕ в выполнении своих обязательств в рамках ОБСЕ, а также в обсуждении приоритетных шагов в ответ на экономические и экологические угрозы безопасности. Это мероприятие предоставляет возможность выявить имеющиеся пробелы и проблемы, предположить инновационные идеи и представить положительный опыт. За последние несколько лет совещание стало хорошей площадкой для дальнейшего укрепления диалога по экономическим и экологическим вопросам, с участием полевых присутствий ОБСЕ, дру-

гих партнерских организаций, гражданского общества и академических кругов.

В октябре 2013 г. данное совещание ставило целью оценить ход выполнения экономических и экологических обязательств ОБСЕ ее государствами-участниками и определить приоритеты для будущей работы в 2014 г. В ходе мероприятия, на котором также отмечалось 10-летие принятого в 2003 г. в Маастрихте Документа-стратегии для экономического и экологического измерения, его участники проанализировали, в частности, возможности и вызовы, существующие во втором измерении, и его стратегическую ориентацию. Кроме того, они обсудили вовлечение гражданского общества и частного сектора в реализацию обязательств ОБСЕ на национальном и международном уровнях.

В 2014 г. совещание имело конкретную направленность на реализацию принятой в 2012 г. *Дублинской декларации по надлежащему управлению* и укрепление надлежащего управления в экологической сфере в контексте процесса 22-го ЭЭФ. Государства-участники ОБСЕ обсудили выполнение *Конвенции ООН против коррупции*, взятых на себя обязательств по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также тему возврата похищенных активов. Помимо этого, они имели возможность рассмотреть свое участие в развитии сотрудничества в водной сфере и вовлечение гражданского общества в поддержку надлежащего управления в области экологии.

РЕШЕНИЕ СМИД ОБСЕ В БАЗЕЛЕ № 5/14 – ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОРРУПЦИИ

(...)

признавая, что коррупция на всех уровнях является потенциальным источником политической напряженности, подрывающей стабильность и безопасность государств-участников, (...),

будучи убежден, что более эффективная профилактика коррупции способствует надлежащему управлению во всех сегментах государственного сектора, (...) стимулирует экономический рост и способствует социальной стабильности и безопасности (...),

признавая, что эффективная, доступная, подотчетная и прозрачная система предоставления государственных услуг является одним из ключевых факторов создания антикоррупционной среды в государственном секторе (...),

рекомендует государствам-участникам:

– продолжать разрабатывать и осуществлять превентивные антикоррупционные законы и политику, принимать и продвигать практические меры и инструменты противодействия всем формам коррупции на всех уровнях как в частном, так и в государственном секторах, а также для использования их другими заинтересованными сторонами;

– принимать меры к повышению транспарентности, подотчетности и более полному обеспечению верховенства права в государственном управлении (...);

– внедрять, сохранять и укреплять системы, предотвращающие конфликты интересов в государственном секторе, (...) посредством создания и укрепления систем декларирования активов государственными чиновниками и политическими деятелями (...), обеспечивать справедливые конкурентные условия найма на работу в государственном секторе (...);

– способствовать усилению информационно-просветительской работы со всеми слоями общества по проблеме коррупции (...) с уделением особого внимания молодежи (...);

– осуществлять (...) необходимые шаги по созданию или укреплению надлежащих систем государственных закупок, которые основаны на принципах прозрачности, конкурентности и на объективных критериях принятия решений (...);

– способствовать возвращению похищенных активов в рамках принимаемых на национальном уровне мер, а также в рамках международного и, в соответствующих случаях, регионального сотрудничества (...);

– использовать имеющиеся у ОБСЕ инструменты, руководящие принципы и проекты в борьбе с коррупцией и ее предупреждении; (...);

порукает Экономико-экологическому комитету при участии Генерального секретаря ОБСЕ и полевых операций ОБСЕ и опираясь на их вклады, представить Постоянному совету не позднее 1 июня 2015 года доклад с изложением вариантов действий по усилению нынешнего потенциала ОБСЕ в области борьбы с коррупцией и ее предупреждения и по расширению координации усилий исполнительных структур ОБСЕ в этой области с учетом имеющихся ресурсов;

Укрепляя надлежащее управление

Принятие в 2012 г. Советом Министров иностранных дел ОБСЕ *Дублинской декларации о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма* придало новый импульс усилиям ОБСЕ в этой важной области своего экономического и экологического мандата. Продвижение надлежащего управления продолжало оставаться на одном из важнейших мест в повестке дня как стран-участниц ОБСЕ, так и ее исполнительных структур.

В марте 2014 г. состоялось тематическое заседание Экономического и экологического комитета, посвященное *механизмам оценки рисков отмывания денег и повышению способности возвращать похищенные активы в регионе ОБСЕ*. На нем подчеркивалось, что надлежащее управление остается важным приоритетом национальной политики государств в регионе ОБСЕ, и что имеется тесная связь между открытой и подотчетной системой управления, финансовой добросовестностью и безопасностью. Было также подчеркнуто, что ОБСЕ должна продолжать участвовать в продвижении надлежащего управления, а БКЭЭД и полевым присутствиям ОБСЕ следует продолжать оказывать поддержку государствам-участникам Организации в выполнении их обязательств, в т. ч. тех, которые содержатся в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

Позже, в октябре, Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении вновь обратилось к этим вопросам и, в частности, приветствовало предложение швейцарского Председательства в ОБСЕ согласовать и принять на заседании СМВД в Базеле *Решение о предотвращении коррупции*.

Борьба с коррупцией

Региональные мероприятия

В феврале 2014 г. в помещении Академии ОБСЕ в Бишкеке **БКЭЭД**, в сотрудничестве с **полевыми присутствиями ОБСЕ в Центральной Азии**, организовало 4-х дневный интерактивный *Учебный модуль*, посвященный деятельности ОБСЕ в экономической и экологической областях. В нем приняли участие 18 студентов из Центральной Азии и Афганистана, занимающиеся в Академии по Программе мастера искусств в области

экономического управления и развития. Представитель Бюро Координатора также провел консультации и изучил возможности сотрудничества с должностными лицами Министерства экономики и с Председателем Антикоррупционного Форума - коалиции из 25 НПО.

В мае 2014 г. в Тиране **БКЭЭД** активно участвовало в *Региональной координационной встрече между Советом Европы и ОБСЕ по вопросам местного самоуправления*, организованной ОБСЕ/БДИПЧ и Экспертным центром Совета Европы по реформе местного самоуправления. На встречу собрались соответствующие сотрудники из ОБСЕ и полевых миссий Совета Европы в Юго-Восточной Европе.

В июне 2014 г. в Тиране **БКЭЭД** оказало содействие в проведении *Регионального семинара экспертов по предупреждению коррупции: основные тенденции и примеры успешной практики в Восточной Европе и Центральной Азии*. Это мероприятие состоялось в рамках деятельности Антикоррупционной сети ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии и было организовано ОЭСР, БКЭЭД, **Полевым присутствием ОБСЕ в Албании**, ПРООН и УНП ООН. На него прибыли около 50 старших должностных лиц из ведомств по борьбе с коррупцией и ведущих представителей гражданского общества из стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, а также эксперты из международных организаций.



Пленарное заседание Регионального семинара экспертов по предупреждению коррупции, Тирана, июнь 2014 г.



Дискуссия на Семинаре по предупреждению коррупции, г. Батуми, Грузия, декабрь 2014 г.

В декабре 2014 г. в г. Батуми, Грузия, **БКЭЭД**, в сотрудничестве с УНП ООН и Анти-коррупционной сетью ОЭСР, организовало *Региональный семинар по предотвращению коррупции*. На это мероприятие, поддержанное Правительством Грузии, собрались должностные лица из стран Южного Кавказа и Восточной Европы. Оно было сфокусировано на разработке систем раскрытия информации об активах, регулировании предотвращения конфликта интересов и принципах этического поведения для государственных служащих. Семинар включал сильный практический компонент: за пленарными заседаниями следовали дискуссии в секционных рабочих группах, где участники анализировали свои национальные системы проверки деклараций об активах и механизмы укрепления «этической инфраструктуры» в их государственных секторах, в свете существующих международных стандартов и передовой практики.

Деятельность на местах

Отвечая на потребности принимающей страны, **Центр ОБСЕ в Астане** определил как приоритетные в своей деятельности темы предотвращения коррупции, а также выявления и пресечения коррупционных правонарушений. Его работа была ориентирована на оказание содействия Казахстану в подготовке новой *Национальной антикоррупционной стратегии и Плана действий на 2015-2025 гг.* В частности, Центр ОБСЕ помог в предоставлении международной экспертизы и правовых консультаций Правительству Казахстана и его соответствующим органам. Для поддержки национальных усилий по укреплению институционального потенциала как государственных учреждений, так и организаций



Участники Семинара по предупреждению коррупции, Душанбе, март 2014 г.

гражданского общества по вопросам противодействия коррупции был проведен ряд *учебных семинаров*. В них участвовали более 300 представителей Министерства внутренних дел, Комитета национальной безопасности, Финансовой полиции, Генеральной прокуратуры и Комитета таможенного контроля. Были проанализированы опыт и передовая практика разных стран, таких как Швеция, Италия, Российская Федерация и Турция. Эти мероприятия Центра были организованы в тесном сотрудничестве с Финансовой полицией Казахстана и ее Академией, Программой ЕС по содействию в управлении границами в Центральной Азии (БОМКА) и Посольством США в Казахстане.

В марте и мае 2014 г. в Душанбе **Бюро ОБСЕ в Таджикистане** и УНП ООН, при поддержке **БКЭЭД**, провели *Семинары по мерам предупреждения коррупции: достигнутый прогресс, приоритеты на будущее и роль гражданского общества в предотвращении коррупции в Таджикистане*. В них приняли участие представители различных государственных структур, неправительственных и международных организаций. В центре внимания участников были основные профилактические меры в борьбе с коррупцией, предусмотренные Главой 2 Конвенции ООН против коррупции, а также интеграция этих мер в их рабочие планы.

В июне 2014 г. **Бюро ОБСЕ в Таджикистане** организовало *Семинар по стандартам добросовестности и роли гражданского общества в борьбе с коррупцией*. Данные стандарты были разработаны организацией «Траспаренси Интернэшнл» (ТИ). Два специалиста из Секретариата ТИ в Берлине и из отделения ТИ в России провели практические занятия по стандартам добросовестно-

сти, а также представили методологию и концепцию своей организации, касающиеся вовлечения организаций гражданского общества в борьбу с коррупцией. Участники семинара из Душанбе и таджикских регионов обсудили основные сложности в работе по антикоррупционным инициативам в Таджикистане. Они потренировались в разработке планов работы по осуществлению мер предупреждения коррупции, предусмотренных Конвенцией ООН против коррупции. В сентябре вновь созданная *Антикоррупционная рабочая группа Совета по развитию координации* - механизма координации партнеров по развитию в Таджикистане, собралась в первый раз в помещении **Бюро ОБСЕ в Таджикистане**. Эта группа, в которой председательствует Бюро ОБСЕ в Таджикистане, была учреждена при секретариате упомянутого Совета в качестве форума для партнеров по развитию и Правительства Таджикистана, в рамках которого они могут обмениваться знаниями и координировать свою антикоррупционную деятельность и политику. Основной целью группы является поддержка интеграции мер по борьбе с коррупцией в совместные инициативы в области развития партнеров по развитию и Правительства.

Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане** продолжало оказывать содействие Узбекистану в выполнении его обязательств, вытекающих из Конвенции ООН против коррупции, которую эта страна ратифицировала в 2008 г. В сентябре 2013 г., совместно с Генеральной прокуратурой и **БКЭЭД**, оно организовало *национальный Семинар по дальнейшему усилению мер противодействия коррупции в государственном секторе*. В нем приняли участие около 50 чел., представлявших соответствующие государственные учреждения и организации гражданского общества, включая членов *Национальной антикоррупционной комиссии*. Эксперты из антикоррупционных органов Латвии, Литвы, Румынии, Сербии, а также специалисты из УНП ООН представили инструменты и механизмы обеспечения добросовестности в государственном секторе, в т. ч. те, которые применяются в их странах. Позднее, в октябре 2013 г., Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане** организовало *Учебную поездку представителей высокого уровня* в Эстонию, Латвию и Литву для руководства Верховного суда Узбекистана, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел и Министерства юстиции. Основная цель состояла в том, чтобы предоставить возможность органам государственной власти Узбекистана ознакомиться с опытом других стран в реализации антикоррупционных мер. С той же целью, Бюро Координатора проектов также способствовало участию представителей государственных ведомств Узбекистана в различных других международных мероприятиях.



Семинар по антикоррупционным мерам в государственном секторе, Ташкент, сентябрь 2013 г.

11 августа 2014 г. в Киеве **БКЭЭД**, в сотрудничестве с Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Украине**, провели консультации с Министерством юстиции и Государственной службой финансового контроля Украины относительно возможных совместных мероприятий в области укрепления надлежащего управления. Стороны обсудили возможности организации обучения по готовящимся к принятию Антикоррупционной стратегии на 2014-2017 годы и Законе о борьбе с коррупцией, а также проведения специализированных семинаров по отдельным темам проблематики надлежащего управления и противодействия коррупции для представителей судебной ветви власти. Кроме того, Государственная служба финансового контроля выразила заинтересованность в предоставлении по линии ОБСЕ обучения в области ПОД/ФТ, упомянув также интерес к изучению *Руководства ОБСЕ по сбору данных в поддержку национальных оценок риска в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма*.

Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Украине** давно участвует в продвижении надлежащего управления за счет использования решений на базе информационных технологий, применяемых в различных сферах государственного управления. В 2014 г. одним из основных направлений деятельности Координатора проектов было внедрение цифровых технологий в отдельные услуги, предлагаемые в сфере строительства – одного из секторов национальной экономики, наиболее подверженных рискам коррупции. 17 октября 2014 г. Координатор проектов презентовал 5 вновь разработанных цифровых услуг в строительном секторе, которые позволяют заполнять необходимые формы онлайн, таким образом повышая эффективность операций и снижая до мини-

мума возможности для коррупции. Только в одном 2013 г. власти обработали более 130 тыс. форм такого типа.

Присутствие ОБСЕ в Албании, в сотрудничестве с *Центральной инспекцией*, являющейся главным органом, отвечающим за все проверки и устанавливающим соответствующие стандарты в Албании, разработало *Кодекс этического поведения для сотрудников государственных инспекций в Республике Албании*. Кодекс устанавливает рамки этических принципов и поведения, которым государственные инспекторы должны следовать для того, чтобы достичь высоких профессиональных стандартов в ходе инспекционной деятельности. Он был официально одобрен Центральной инспекцией в апреле 2014 г., разослан всем государственным инспекторам, и в настоящее время Кодекс входит в ознакомительный учебный модуль для новых инспекторов.

Присутствие ОБСЕ в Албании оказало помощь *Албанской школе государственного управления* в проведении оценки текущих учебных программ по проблематике противодействия коррупции и в разработке рамок новой учебной программы для системы государственного управления Албании. Проведенная оценка предоставила ценную информацию о потребностях в обучении по антикоррупционным темам для государственного управления на центральном и местном уровнях и помогла создать разносторонние и комплексные учебные модули по борьбе с коррупцией для государственных служащих различных уровней и секторов. Школа приняла решение включить предлагаемые учебные модули в программу обучения для государственной администрации на 2015 г. Кроме того, в течение 2015 г. Присутствие ОБСЕ поддержит за счет внебюджетных взносов осуществление ряда рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке.

Присутствие ОБСЕ в Албании также предоставило техническую экспертизу *Национальному Координатору по борьбе с коррупцией* в разработке *Национальной стратегии борьбы с коррупцией на 2014-2017 годы* и соответствующего *Плана действий по борьбе с коррупцией*. В Стратегии в качестве трех главных направлений для антикоррупционных усилий страны определены профилактические меры, наказание и информирование общественности. По этим направлениям План действий сформулировал комплексные секторальные меры, которые будут осуществляться государственными учреждениями на центральном и местном уровнях. План позволит не только правительству, но и гражданскому обществу систематически измерять прогресс, достигнутый в борьбе с коррупцией, и будет служить в качестве инструмента для оценки риска коррупции и самооцен-

ки государственных учреждений. Проекты Стратегии и Плана действий прошли через широкий консультационный процесс, поддержанный Присутствием ОБСЕ, с различными учреждениями, гражданским обществом и деловыми кругами, чьи предложения были отражены в итоговых документах. В течение 2015 г. Присутствие ОБСЕ будет и впредь поддерживать мониторинг и обновление Плана действий, а также будет фокусировать свое внимание на реализации конкретных мер, предусмотренных в этом документе.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине способствовала противодействию коррупции в сфере безопасности в рамках ряда инициатив в 2014 г. В качестве одного из авторов официальной *Программы подготовки по вопросам политики безопасности* в Боснии и Герцеговине Миссия посвятила специализированный *Курс политики безопасности* обсуждению *Стратегии борьбы с коррупцией в Боснии и Герцеговине*. Целью курса, в котором приняли участие около 40 представителей 25 учреждений, было расширить знания об этой стратегии среди лиц, ответственных за ее реализацию. В ходе курса подчеркивались риски безопасности, исходящие от коррупции для государства, а представители ряда учреждений и государственных органов различных уровней презентовали свои стратегии и мероприятия, направленные на предупреждение коррупции. В продолжение этого курса, в ноябре, Миссия ОБСЕ, местная НПО «Центр исследований в области безопасности» и Национальное агентство по борьбе с коррупцией организовали *Семинар по укреплению добросовестности в сфере безопасности - снижение рисков коррупции*, предназначенный для государственных должностных лиц.

В рамках своей деятельности по поддержке демократического управления **Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине** уделяла значительное внимание укреплению парламентского контроля в качестве инструмента борьбы с коррупцией и ее предотвращения на всех уровнях власти. Парламентский контроль был главной темой *Ежегодной конференции для секретарей комитетов парламентов и собраний национального уровня, уровня субъектов и района Брско*, организованной Миссией ОБСЕ, на которую собрались более 70 участников. Конференция высветила необходимость совершенствования нормативно-правовой базы, укрепления соответствующего потенциала, практики и межправительственного сотрудничества, а также оказания поддержки участию граждан и СМИ в парламентских делах. Выводы, сделанные на конференции, будут учтены в ознакомительных учебных программах, поддерживаемых Миссией. Эти программы предназначены для новых членов парламентов, избранных по итогам всеобщих парла-

ментских выборов в Боснии и Герцеговине в 2014 г. Парламентский контроль также продолжает оставаться приоритетом для деятельности на муниципальном уровне. В 2014 г., при содействии Миссии ОБСЕ, более 20 муниципальных собраний и советов рассмотрели вопросы взаимосвязей между исполнительной и представительной ветвями власти. Эти совместные усилия были направлены на внедрение и совершенствование контрольных механизмов, практики и возможностей. Миссия ОБСЕ также поддерживала усилия по повышению прозрачности и подотчетности органов власти путем внедрения методологии вовлечения различных заинтересованных сторон и открытой разработки политики в шести кантонах.

Коррупция в процедурах государственных закупок поглощает ограниченные государственные ресурсы, что часто ведет к низкому качеству общественных работ и подрывает доверие граждан и деловых кругов к Правительству. С 2013 г. **Миссия ОБСЕ в Сербии** продолжала фокусировать свое внимание на создании прозрачной и эффективной системы государственных закупок и обучении сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры расследованию предполагаемых нарушений. На встречах должностных лиц одного уровня из ведомств, занимающихся государственными закупками, правоохранительных органов и прокуратуры, где координатором обсуждения выступала Миссия ОБСЕ, были подготовлены проекты меморандумов о сотрудничестве между надзорными органами в сфере государственных закупок. Они касались сотрудничества с целью выявления рисков в системе государственных закупок, а также обмена информацией со следователями о предполагаемых коррупционных преступлениях. Для того, чтобы помочь создать реестр расследований и обвинений в коррупции в процедурах государственных закупок,

Миссия ОБСЕ организовала обучение 20 прокуроров, занимающихся борьбой с коррупцией в государственных закупках, представив им специально разработанные практические примеры, базирующиеся на прошлых случаях предполагаемой коррупции в государственных закупках в Сербии. Прокурорским работникам разъяснялись все стадии процедур государственных закупок для того, чтобы они могли лучше понять, где имеются риски и как собирать доказательства случаев коррупции. С целью расширения возможностей гражданского общества в 2014 г. Миссия ОБСЕ оказала поддержку разработке *сайта под управлением НПО, посвященного прозрачности государственных закупок*. На данном сайте содержится информация о тендерах, заключенных контрактах, советах по отбору госзакупок и участниках конкурсных процедур, которая позволяет гражданам и журналистам отслеживать, как расходуются государственные средства, и иметь возможность идентифицировать предполагаемые случаи несоблюдения правил предупреждения конфликта интересов.

Для того, чтобы улучшить парламентский контроль за работой Агентства по борьбе с коррупцией и стимулировать общественные дебаты по антикоррупционной политике и эффективности законодательства, **Миссия ОБСЕ в Сербии** подготовила в 2013 г. *Доклад о парламентском контроле как инструменте борьбы с коррупцией*. В данном докладе рассматривается ежегодный отчет Агентства по борьбе с коррупцией в адрес Парламентского финансового комитета, в котором даются рекомендации по улучшению защиты осведомителей, мониторингу за активами государственных чиновников и раскрытию информации о доходах, контролю за исполнением Закона о свободном доступе к информации, аудиту государственного бюджета, этическим правилам и кодексам поведения для государственных слу-



Доклад о парламентском контроле как инструменте борьбы с коррупцией в Сербии

жащих. Цель доклада заключалась в совершенствовании формулирования Агентством рекомендаций для парламента и поощрение парламента к использованию этих отчетов для политического диалога и дискуссий по вопросам борьбы с коррупцией, а также расширения практики общественных дебатов между специалистами, гражданским обществом и широкой общественностью.

Признавая необходимость тщательного анализа рисков и уязвимости для коррупции в системе государственных закупок, **Миссия ОБСЕ в Сербии** опубликовала *Карту коррупционных рисков в государственных закупках в Республике Сербия*, в которой идентифицирована 21 уязвимость в системе госзакупок, использовавшихся участниками конкурентной процедуры и фирмами-подрядчиками для того, чтобы нарушить или обойти закон. Цель этой публикации заключается в повышении осведомленности судебной власти, правоохранительных органов, аудиторов и должностных лиц финансового надзора, а также в выделении типов предполагаемых нарушений, которые могут указывать на возможные «красные флажки» - области, требующие дальнейшего расследования или анализа. Карта коррупционных рисков должна служить инструментом судебной системы, правоохранительных органов, аудиторов, специалистов по государственным закупкам, участников конкурсных процедур и подрядных организаций в их стремлении к дальнейшему снижению ри-

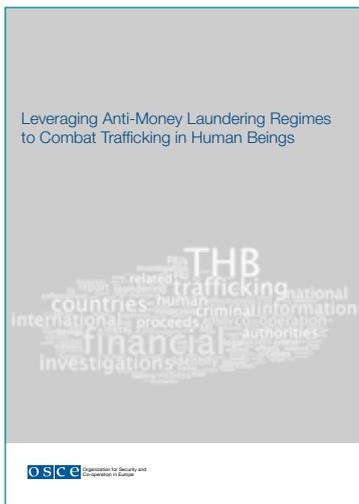


Участники Семинара по трансграничному сотрудничеству в борьбе с коррупцией и отмыванием денег, Вена, октябрь 2014 г.

сков и уязвимостей для коррупции в сфере государственных закупок.

Противодействие легализации незаконных доходов и финансированию терроризма

В октябре 2014 г. в Вене состоялся *Семинар по трансграничному сотрудничеству в борьбе с коррупцией и отмыванием денег*. Он был организован БКЭЭД совместно с УНП ООН и Евразийской группой по противодействию



Обложка издания ОБСЕ «Использование режимов борьбы с отмыванием денег для борьбы с торговлей людьми»

НОВАЯ ПУБЛИКАЦИЯ – ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ НЕЗАКОННЫХ ДОХОДОВ И БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

В августе 2014 г. БКЭЭД, совместно с Бюро Специального представителя ОБСЕ и координатора по борьбе с торговлей людьми, и Отделом по стратегическим вопросам полицейской деятельности Департамента по транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ, представили исследование «Использование режимов по борьбе с отмыванием денег для борьбы с торговлей людьми». Основная часть проблем, отмеченных в этом документе, была определена в ходе *Экспертного семинара ОБСЕ и УНП ООН по использованию режимов по борьбе с отмыванием денег для борьбы с торговлей людьми*, состоявшегося в Вене в октябре 2011 г. В исследовании утверждается, что финансовые расследования должны быть с самого начала частью расследований по подозрению в торговле людьми, в целях выявления и замораживания или ареста всех криминальных активов, относящихся к таким случаям. В нем также подчеркивается, что финансовые расследования в подобных случаях необходимы, поскольку методы, с помощью которых преступники пытаются легализовать доходы от торговли людьми, идентичны тем, которые применяются для других видов организованной преступности. Публикация доступна в формате карточки USB и на следующей странице сайта ОБСЕ: <http://www.osce.org/secretariat/121125>.



Представители ПФР из стран Юго-Восточной Европы на конференции, организованной ОБСЕ, г. Дуррес, Албания, октябрь 2013 г.

легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Семинар помог укрепить возможности национальных подразделений финансовой разведки (ПФР), антикоррупционных и правоохранительных органов по успешному возбуждению и расследованию дел о коррупции и отмытии денег, а также преследованию по этим делам, в случаях, когда подсудимые, доказательства и активы находятся в нескольких юрисдикциях. Участники семинара из стран Центральной Азии, Южного Кавказа и Восточной Европы, эксперты из соответствующих международных организаций и представители национальных органов власти обсудили

пути противодействия трансграничному перемещению доходов от коррупции, использованию юридических лиц и иным юридическим схемам, применяемым для сокрытия криминальных активов. Они также рассмотрели примеры наилучшей практики прямого международного информационного обмена между правоохранительными органами, а также национальный и иностранный опыт.

Деятельность на местах

В сотрудничестве с БКЭЭД и албанским Генеральным директором по предотвращению легализации незаконных доходов, **Присутствие ОБСЕ в Албании** организовало в октябре 2013 г. в г. Дуррес, Албания, Региональную конференцию по укреплению сотрудничества по вопросам ПОД/ФТ и борьбы с коррупцией в Юго-Восточной Европе. Дискуссии на конференции были сосредоточены на финансовых расследованиях случаев коррупции и роли подразделений финансовой разведки (ПФР) в рамках антикоррупционных стратегий стран этого региона. Около 50 участников мероприятия из ПФР стран региона, представители албанских правоохранительных органов и международных организаций поделились своим опытом и передовой практикой регионального сотрудничества и выявления доходов от коррупции.

Основываясь на *Руководстве ОБСЕ по сбору данных в поддержку национальных оценок риска в сфере борьбы*

КЫРГЫЗСТАН ВЫВЕДЕН ИЗ СПИСКА «НЕСОТРУДНИЧАЮЩИХ СТРАН» ФАТФ ПРИ СОДЕЙСТВИИ ОБСЕ

В июле 2014 г. Кыргызская Республика была выведена из т. н. *серого списка* Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). В него входят страны, в отношении которых считается, что они имеют недостаточно адекватные в стратегическом плане системы для эффективной борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Решение об этом было объявлено на 3-ем Пленарном заседании ФАТФ в июне 2014 г. в Париже. В нем подтверждалось, что Кыргызская Республика продемонстрировала значительный прогресс в устранении недостатков в сфере ПОД/ФТ, важных в долгосрочном плане, которые были отмечены в отчетах о взаимных оценках и в планах действий, согласованных с ФАТФ. Этот значительный шаг вперед последовал за исключением Кыргызской Республики в ноябре 2013 г. из процедуры мониторинга со стороны ЕАГ за странами с недостатками стратегического характера в режимах борьбы с отмыванием денег.

Все это время Центр ОБСЕ в Бишкеке оказывал содействие Кыргызской Республике в укреплении потенциала финансовых органов страны по внедрению современных методов расследования и противодействия отмыванию денег, а также выполнению положений законодательства, учитывающих рекомендации ФАТФ. Кроме того, в марте 2013 г. при участии Центра ОБСЕ в Бишкеке был открыт новый Учебный центр Государственной службы финансовой разведки. Центр ОБСЕ организовал несколько учебных программ для сотрудников этой службы. В целом, более 400 представителей различных министерств и ведомств были обучены современным методам ПОД/ФТ.

с отмыванием денег и финансированием терроризма и в партнерстве со Всемирным банком, **БКЭЭД** организовало обучающие семинары по национальной оценке рисков в **Хорватии** (19-21 марта 2014 г.), **Черногории** (24-26 марта 2014 г.) и **бывшей Югославской Республике Македонии** (6-10 мая 2014 г.). Национальные оценки рисков – это процесс, в ходе которого страны определяют угрозы отмывания денег в их юрисдикции, уязвимость страны с точки зрения ее способности предотвращать и пресекать конкретные виды незаконной финансовой деятельности, и результаты от проведения оценки.

На протяжении отчетного периода Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Украине** оказывало содействие в разработке *адаптированной для Украины методологии национальной оценки рисков в сфере отмывания денег и финансирования терроризма*. Бюро Координатора проектов привлекло международную экспертизу к подготовке методологии оценки с целью включить соответствующие подходы, которые могли бы укрепить режим ПОД/ФТ в стране. Разработанная методология станет основой полномасштабного процесса национальной оценки рисков, которую Украина намерена инициировать в 2016 г. 25 ноября 2014 г. специалисты по ПОД/ФТ собрались в Киеве на семинар, чтобы в ходе его обсудить особенности оценки рисков в Украине и предложить методологические подходы в контексте имеющегося международного опыта.

В апреле 2014 г. в г. Алматы, Казахстан, **Центр ОБСЕ в Астане**, в сотрудничестве с Национальным банком Казахстана и Посольством США, а также при поддержке **БКЭЭД** и Комитета финансового мониторинга, организовал *Учебный семинар по предотвращению отмывания денег и противодействию финансированию терроризма в банковском секторе*. Около 80 представителей всех

национальных заинтересованных структур, в первую очередь, Национального банка Казахстана и 38 банков второго уровня, рассмотрели и обсудили лучшие практики и методы, связанные с предотвращением отмывания денег и финансирования терроризма. Эксперты из Секретариата ОБСЕ, Национального банка Словении, финансовых органов США, а также бюро Координатора Европейского союза по борьбе с терроризмом выступили с докладами. На этом мероприятии было объявлено о начале подготовки Руководства по ПОД/ФТ для представителей установленных нефинансовых предприятий и профессий (УНФПП) и финансового сектора, которое, как ожидается, будет выпущено к концу 2014 г. Воспользовавшись пребыванием в Казахстане, представитель БКЭЭД принял участие в *Семинаре по обмену информацией и анализу* (22-25 апреля 2014 г.), проводившимся *Центрально-азиатским региональным информационным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров*. Представитель БКЭЭД также выступил на *учебном семинаре по ПОД/ФТ для банков среднего звена* и провел встречи с представителями Финансовой полиции Казахстана и ведущих НПО по борьбе с коррупцией.

В ноябре 2013 г. Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане** организовало обучение для представителей финансовых институтов с целью расширить их информированность и знания об обновленных международных стандартах в сфере ПОД/ФТ. В ходе обучения слушатели получили знания о конкретных мерах, которые финансовые учреждения должны применять для того, чтобы их системы выявления и устранения угроз отмывания денег и финансирования терроризма действовали эффективно.

В сентябре 2014 г. в Ташкенте **БКЭЭД** и Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане**, в партнерстве с ПФР Узбекистана и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, провели *Семинар по национальной оценке рисков отмывания денег и финансирования терроризма для должностных лиц из 15 министерств и ведомств, занимающихся реализацией стандартов ПОД/ФТ в Узбекистане*. Около 60 участников семинара обсудили примеры наилучшей практики проведения национальной оценки рисков в регионе ОБСЕ и исследовали, как Рекомендации ФАТФ способствуют укреплению ПОД/ФТ на глобальном уровне и предоставляют правительствам еще более сильные инструменты для принятия мер против финансовых преступлений. Эксперты из Италии, Сербии, Казахстана и ряда международных организаций поделились своими знаниями,



Семинар по национальной оценке рисков отмывания денег и финансирования терроризма, Ташкент, сентябрь 2014 г.



Эксперты ПФР и следователи по финансовым преступлениям из Литвы, Молдовы и Украины на встрече в Вильнюсе, декабрь 2014 г.



Обложка Руководства по проведению расследований финансовых преступлений, подготовленного при поддержке Миссии ОБСЕ в Сербии

мнениями и извлеченными уроками по этому вопросу. Были представлены различные методики проведения национальной оценки рисков, и участники также были ознакомлены с недавно опубликованной русской версией *Руководства ОБСЕ по сбору данных в поддержку национальных оценок риска в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма*. 1-2 декабря 2014 г. 40 специалистов, занимающихся соблюдением стандартов, из банков, аккредитованных в Узбекистане, собрались в Ташкенте для прохождения *Обучения по применению подхода, основанного на оценке рисков, в выполнении режима ПОДУФТ в банковских учреждениях*. Несколько международных экспертов представили информацию об инструментах, которые могут быть использованы в процессе применения подхода на основе оценки рисков в работе финансовых учреждений, чтобы защитить их от угроз отмывания денег и финансирования терроризма.

В декабре 2014 г. в Вильнюсе Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Украине, БКЭЭД** и Служба расследований финансовых преступлений при Министерстве внутренних дел Литовской Республики совместно организовали 5-дневное *Совещание по реализации международных стандартов в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма на национальном уровне, национальной оценке рисков, а также обмену опытом по взаимодействию между ПФР и правоохранительными органами*. В нем приняли активное участие должностные лица из Литовской Республики, Республики Молдова и Украины, участвующие в ПОДУФТ и проведении национальных оценок рисков. В ходе совещания, которое стало преемственным по отношению к семинару по трансграничному сотрудничеству в

борьбе с коррупцией и отмыванием денег, состоявшемуся в октябре в Вене, его участники представили свои национальные системы ПОДУФТ. Они также обсудили широкий круг вопросов, включая, в частности, проведение национальных оценок рисков, финансовые расследования, расследования коррупционных правонарушений и соответствующие передовую практику, правовую базу и международные стандарты. Мероприятие способствовало расширению межведомственного взаимодействия между ПФР и соответствующими правоохранительными органами.

Публикация *Руководства по проведению расследований финансовых преступлений* в 2014 г. была совместной инициативой **Миссии ОБСЕ в Сербии** и Бюро Программы содействия развитию и обучению зарубежных прокуратур Министерства юстиции США. Это Руководство призвано обеспечить сербских следователей ресурсом, содержащим полезную информацию о проведении расследований финансовых преступлений в Сербии, в т. ч. случаев отмывания денег, финансирования терроризма, мошенничества, растрат и взяточничества. Руководство содержит рекомендации для следователей о том, как получить доступную информацию и доказательства из имеющихся национальных и зарубежных источников, и как собирать доказательства в ходе расследования. Оно также включает в себя перечень уголовных наказаний в Сербии за финансовые преступления, примеры запросов о предоставлении информации от соответствующих учреждений, образцы обвинительных документов по уголовным преступлениям, и примеры предписаний и запросов об аресте активов. Информация, содержащаяся в Руководстве, служит одновременно и контрольным списком для опытных следователей, и ре-

УСПЕХ ПРОЕКТА «ГИЛЬОТИНЫ» В АРМЕНИИ

Проект, использующий метод «гильотины» в Армении, уже достиг ряда успехов, повышая привлекательность национальной экономики страны для бизнеса, облегчая жизнь граждан, а также способствуя экономии средств.

Цифровой мир говорит «нет» бумажным носителям

Страна отказалась от старомодных, основывающихся на записях на бумаге, трудовых книжек – 20-страничных брошюр, в которые заносилась информация о компании-работодателе, должности работника и периоде его трудоустройства, и которые использовались, в частности, для расчета размера пенсии после выхода на пенсию. Эта система поглощала много времени и человеческих ресурсов, и она не всегда была точной или эффективной. Проект по упрощению регулирования на основе метода «гильотины» способствовал внедрению новых баз данных. Эти базы данных, по имеющимся оценкам, могут принести экономию в приблизительно 36 млн. армянских драмов в годовом исчислении.

Можно отправлять любое количество посылок

Исследование, проведенное в рамках Проекта «гильотины», показало, что расходы на мониторинг ограничений, налагаемых на частоту, ценность и вес международных почтовых отправок физических лиц превышает прибыль, получаемую от таможенного оформления этих отправок. Кроме того, гражданам было очень легко обойти данные ограничения, обратившись с просьбой к друзьям или родственникам задекларировать посылки как их собственные, что делало эти обременительные правила бесполезными. Поэтому ограничение по частоте международных почтовых отправок было ликвидировано. Данная мера, как ожидается, сэкономит 107 млн. драмов в год.

Легкая жизнь для таксистов

Ни один из тех, кто регулярно пользуется услугами такси в Армении, не может представить, что хранится (или обязано храниться) в каждой машине такси: кипы медицинских справок водителя и сертификатов о техническом состоянии автомобиля. В реальности такое требование только создавало почву для получения некоторыми группами доходов от снабжения водителей фальшивыми медицинскими и техническими документами. В рамках проекта «гильотины» было предложено исключить данное требование.

Для того, чтобы заняться предоставлением услуг такси, нужно нанести несколько визитов в три учреждения, сдать «белый номерной знак» в полицию и получить «желтые номера». Эта мера, предназначенная для облегчения идентификации такси, требовала затрат как государственных органов, так и бизнеса, связанных с хранением и обработкой номерных знаков. По Проекту «гильотины» было предложено выдавать водителям наклейки вместо «желтых номеров».

Пакет реформ в службе такси в настоящее время ожидает одобрения парламентом, он может сэкономить 1,4 млрд. драмов в год.

комендациями для новых сотрудников полиции и прокуратуры. Оно станет пособием для подготовки в будущем сотрудников системы правосудия и правоохранительных органов по вопросам проведения расследований финансовых преступлений и совершенствованию процедур ареста активов.

Укрепление надлежащего управления в интересах экономического развития

«Гильотина»: отмена ненужных правил

Проект по упрощению регулирования на основе мето-

да «гильотины» реализуется в **Армении** с 2011 г. при поддержке ОБСЕ и других доноров. Охватывая сферу деятельности почти всех национальных министерств и ведомств, проект должен обеспечить инвентаризацию и обзор до 2500 норм и правил. Его амбициозная цель состоит в том, чтобы сократить расходы на ведение бизнеса и государственные услуги, предоставляемые в Армении, по крайней мере, на 50 %, таким образом, способствуя деловой активности и инвестициям. На сегодняшний день изучена половина из 17 целевых секторов и 29 секторов второго звена. Кроме того, рекомендации в отношении нескольких секторов, включая транспорт, коммунальные услуги и здравоохранение, уже реализуются.



Таджикские женщины торгуют фруктами из своих садов на приграничном рынке, поддерживаемом ОБСЕ



Эксперты изучают Руководство по местному самоуправлению, подготовленное при поддержке ОБСЕ, г. Кокшетау, Акмолинская область Казахстана, сентябрь 2014 г.

В течение 2014 г. в рамках Проекта «гильотины» был организован ряд семинаров и учебных мероприятий, проведенных консультантами из США и Австрии, с участием до 450 представителей министерств, ведомств и компаний. Участники ознакомились с международными тенденциями и примерами передовой практики, связанными с упрощением правил и совершенствованием социального диалога. Было и остается приоритетом обеспечение активной дискуссии и участия в обсуждении всех заинтересованных сторон, компаний и граждан. Начиная с июля 2015 г., планируется внедрять в Армении систему *Оценки воздействия регулирования*. Кроме того, структура «Национальный центр законодательного регулирования» будет преобразована в центральную структуру по оценке воздействия регулирования, и она будет оказывать методологическую поддержку различным министерствам и государственным ведомствам.

В ноябре 2014 г. **Центр ОБСЕ в Бишкеке** запустил проект *Системного анализа регулирования*, который поможет Правительству Кыргызстана в создании конкурентной среды путем реформы нормативной базы, охватывающей различные отрасли управления. Опираясь на предыдущие усилия Правительства, проект будет состоять из (1) системного анализа всех нормативных актов (т.е. законов, постановлений, указов и т.п.), которые оказывают влияние на частный бизнес, при этом выявляя те из них, которые препятствуют бизнесу из-за чрезмерного регулирования, или предоставляют правительственным структурам чрезмерную свободу в интерпретации и применении законов, и (2) разработки рекомендаций по отмене или изменению таких выяв-

ленных нормативных актов. Проект нацелен на 33 государственных органа. Основной акцент будет сделан на быстром упрощении регулирования, известном как «*регулирующая гильотина*». В процесс выработки политики и принятия решений Правительством, в целях стимулирования экономического роста, повышения уровня жизни и создания благоприятных условий для привлечения прямых иностранных инвестиций в страну и закрытия лазеек для коррупции в законодательстве, будет интегрирована оценка регулирующего воздействия.

Для содействия интеграции Таджикистана в глобальную экономику и стимулирования регионального экономического сотрудничества **Бюро ОБСЕ в Таджикистане** в 2014 г. оказало содействие проведению *трех международных экономических форумов* в регионах Таджикистана и в его столице - Душанбе. Бюро также предоставляет экспертные консультации Министерству экономического развития и торговли в контексте *Плана действий после вступления в ВТО* по вопросам приведения в соответствие законодательства страны с международными обязательствами и стандартами. По просьбе Министерства, Бюро ОБСЕ также оказывало содействие четырем свободным экономическим зонам страны, две из которых расположены на границе с Афганистаном, с целью превращения их в эффективные платформы для легальной, прозрачной и безопасной трансграничной торговли в регионе. Правительство Таджикистана определило свободные экономические зоны как политические инструменты для развития экономических отношений с соседними странами. Исходя из тех же целей, Бюро ОБСЕ продолжало поддерживать четыре приграничных торговых рынка на границе



Анализ практического примера противодействия легализации незаконных доходов в ходе семинара в Ресурсном центре в Ашхабаде, июнь 2014 г.

между Таджикистаном и Афганистаном. Все эти четыре рынка расположены в Горно-Бадахшанской автономной области.

В течение отчетного периода **Бюро ОБСЕ в Таджикистане** также помогало таджикскому Правительству в повышении эффективности работы и информированности *Консультативного совета Раштской долины* - платформы для диалога по приоритетам экономического развития пяти районов долины. Сотрудничество с Правительством в этой сфере строится на основе Меморандума о взаимопонимании между Бюро ОБСЕ и Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом. Меморандум предоставляет официальный формат для государственно-частного диалога в этом регионе, объединяя в диалоге местные администрации, представителей частного сектора и гражданского общества для того, чтобы определять общие приоритеты экономического и социального развития. Кроме того, меморандум предусматривает формальный механизм, который связывает местный диалог в пяти районах Раштской долины с национальным процессом принятия решений по экономическому развитию.

В 2014 г. **Центр ОБСЕ в Астане** предпринял значительные усилия для оказания помощи в реализации реформы местного самоуправления в Казахстане. По просьбе Правительства Казахстана Центр организовал два *круглых стола* и пять *учебных семинаров* для 350 муниципалитетов на селе и в небольших городах по всей стране по правовым, финансовым и экономическим аспектам реформы местного самоуправления



Выпускницы колледжа посещают текстильную фабрику в рамках проекта, поддерживаемого ОБСЕ, г. Наманган, Узбекистан, июль 2014 г.

и усилению вовлечения граждан в процессы принятия решений. Их участники получили *Руководство*, разработанное казахстанскими экспертами при поддержке Центра ОБСЕ, с учетом потребностей *акимов* (мэров) сел и малых городов. Эти мероприятия были проведены непосредственно Центром ОБСЕ в Астане, в партнерстве с Министерством национальной экономики, отделением Фонда Сороса в Казахстане и Посольством Польши. На них были представлены примеры наилучшей практики из Венгрии, Польши и Великобритании. Второй этап реформы местного самоуправления в Казахстане планируется провести в 2015 г.

1 мая 2014 г. **Центр ОБСЕ в Ашхабаде** помог в организации церемонии открытия *Ресурсного центра по эффективному управлению* на базе Министерства финансов Туркменистана. Предназначением Центра является расширение возможностей правительственных органов Туркменистана в борьбе с коррупцией, отмыванием денег, финансированием терроризма и в следовании практике надлежащего управления. Он служит в качестве информационного центра для проведения лекций, специализированного обучения и экспертных консультаций под конкретные нужды различных государственных служб. По просьбе принимающей страны, ОБСЕ и Ресурсный центр разработали рекомендации для новых законодательных актов по борьбе с коррупцией, легализацией преступных доходов и финансированием терроризма. Данные законодательные акты планируется представить на утверждение в парламент в 2015 г. Центр ОБСЕ планирует продолжать свою поддержку Ресурсного центра в 2015 г. путем организации специализированного обучения для национальных



Азербайджан внедряет, при содействии ОБСЕ, улучшенные услуги, базирующиеся на принципе «одного окна».

институтов, внедряющих передовую международную практику.

Признавая ту важную роль, которую женщины играют в экономическом развитии, Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане** продолжало поддерживать инициативы по расширению возможностей женщин. Поддержка оказывалась, главным образом, развитию предпринимательского потенциала женщин с конечной целью содействия самостоятельной занятости женщин. В 2013 и 2014 годах Бюро Координатора проектов, вместе с Ассоциацией деловых женщин и Комитетом женщин Узбекистана, организовали *семинары по предпринимательской деятельности женщин* в 14 различных регионах Узбекистана. В 2013 г. начальная программа обучения была ориентирована на потребности тех женщин, которые уже имели опыт предпринимательской деятельности, и включала такие элементы, как расширение деловых навыков, обмен опытом, обсуждение проблем и возможностей с соответствующими государственными органами. В 2014 г., опираясь на уроки, извлеченные из этих семинаров, Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане решило адаптировать учебные занятия к потребностям женщин – недавних выпускниц колледжей в различных регионах страны. Новая программа обучения направлена на улучшение умения женщин открывать предприятия и успешно осуществлять предпринимательскую деятельность.

В целях повышения прозрачности деятельности хозяйственных судов, Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане** продолжало оказывать поддержку Высшему хозяйственному суду в подготовке и публи-

кации комментариев к решениям хозяйственных судов по всей стране. В рамках этой инициативы группа экспертов отобрала для комментариев ряд решений по спорам между государственными органами и частными компаниями. Комментарии публиковались на еженедельной и ежемесячной основе в различных средствах массовой информации. Кроме того, подборка всех комментариев была опубликована на узбекском и русском языках и широко распространялась среди заинтересованных групп. Дополнительно, в 4 регионах страны - Самарканде, Фергане, Ташкенте и Нукусе, был проведен ряд семинаров, на которых обсуждались способы защиты законных прав компаний и роль хозяйственных судов в этом контексте.

Бюро **Координатора проектов ОБСЕ** в Баку оказывало содействие Государственному агентству по общественным службам и социальным инновациям с момента его учреждения в 2012 г. Агентство отвечает за предоставление услуг гражданам, в основе которых принцип «одного окна», ускорение оказания *электронных услуг* и улучшение системы управления этими услугами. На сегодняшний день, центры «АСАН-Сервис» предлагают около 150 услуг от имени девяти государственных структур, а именно Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства по налогам, Государственного комитета по вопросам имущества, Таможенного комитета, Миграционной службы, Комитета по земле и картографии, Фонда социальной защиты, Департамента национального архива.

В 2014 г. Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Баку предоставило техническую помощь для получения сертификации и проведения обучения для 200 вновь нанятых сотрудников новых центров в регионах. Оно также оказало содействие Государственному агентству по общественным службам и социальным инновациям в расширении его возможностей по предоставлению вспомогательных услуг для населения и, более конкретно, по обеспечению доступа всех граждан, в т. ч. граждан с низким уровнем доходов, к бесплатной профессиональной юридической помощи. Такая правовая помощь, включающая устные и письменные юридические консультации, а также подготовку заявлений любого типа в органы государственной власти и муниципалитеты, имеется во всех шести центрах «АСАН-Сервис» по стране. ОБСЕ также способствовала участию Агентства в двух международных конференциях - в Албании и Австрии, чтобы предоставить платформу для обмена опытом и передовой практикой с другими странами-участницами ОБСЕ в области реализации принципов надлежащего управления, электронных услуг и обеспечения прозрачности деятельности.

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств

26-28 января 2014 г., г. Лозанна, Швейцария

БКЭЭД приняло участие в 8-м Практическом семинаре по возвращению незаконных активов политически значимых лиц, организованном швейцарской Дирекцией международного права совместно с Международным центром по возвращению похищенных активов и Инициативой по возвращению похищенных активов Всемирного банка / УНП ООН. В ходе семинара был подготовлен проект руководящих принципов для эффективного возврата украденных активов, которые планируется представить на утверждение следующей Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции.

8-12 февраля 2014 г., Париж

БКЭЭД приняло участие в Пленарном заседании Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Это предоставило возможность информировать других участников о деятельности ОБСЕ в последнее время и оказать поддержку нескольким странам-участницам ОБСЕ, положение в которых изучалось Группой ФАТФ по обзору международного сотрудничества.

18-19 февраля 2014 г., Будапешт

БКЭЭД приняло участие в совещании рабочих групп Группы Эгмонт подразделений финансовой разведки (ПФР). БКЭЭД является членом Рабочей группы по учебным программам, и оно участвовало в дискуссиях по вопросам планирования мероприятий по наращиванию потенциала ПФР в регионе ОБСЕ. Воспользовавшись пребыванием на совещании, Бюро провело встречи с представителями государств-участников ОБСЕ и партнерскими организациями, такими как Всемирный банк и Международный центр по возвращению активов, что дало возможность скоординировать программную деятельность.

16-18 апреля 2014 г., Париж

БКЭЭД участвовало во встречах по тематике Плана действий по борьбе с коррупцией ОЭСР и Антикоррупционной сети ОЭСР. В ходе мероприятия представитель БКЭЭД провел консультации с коллегами из ОЭСР по вопросам будущего сотрудничества.

16-20 июня 2014 г., Москва

БКЭЭД приняло участие в 20-м Пленарном заседании Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Бюро Координатора представило информацию о некоторых из своих прошлых и планируемых мероприятиях и провело консультации с заинтересованными сторонами.

24-25 сентября 2014 г., Баку

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в Международной конференции по оказанию государственных услуг, организованной Советом Европы и Азербайджаном. В своем выступлении на конференции он поделился опытом ОБСЕ в продвижении надлежащего управления, рационального финансового управления на местном уровне, электронного правительства и участия граждан в процессах принятия решений. Координатор воспользовался пребыванием в Баку, чтобы обсудить вопросы дальнейшего сотрудничества в сфере надлежащего управления, экономической и экологической областях с представителями Азербайджана и Координатором проектов ОБСЕ в Баку.

Бюро ОБСЕ в Ереване, через свое *Отделение по реализации программ*, помогает администрации Сюникской области в диверсификации местной экономики и снижении рисков экономической безопасности горных работ. Сюникская область расположена на юге Армении и в значительной степени зависит от добычи ископаемых. Более 60 % регионального ВВП и 80 % национального объема добычи формируется за счет добывающего сектора в Сюнике. При поддержке Бюро ОБСЕ был подготовлен новый *План диверсификации экономики*, направленный на привлечение инвестиций, создание рабочих мест и получение доходов в недобывающих отраслях промышленности Сюникской области, тем самым способствуя ее социально-экономическому развитию и стабильности. План был одобрен Правительством Армении в феврале 2014 г. В дополнение к оказанию содействия в экономическом планировании областной администрации Сюникской области, ОБСЕ поддержала подготовку инновационного инструмента планирования, основывающегося на фактологическом материале - эконометрической модели для оценки ожидаемых поступлений в государственный бюджет от государственных и частных инвестиций. Применение этого нового метода, как ожидается, повысит эффективность планирования экономического развития и поможет оценивать влияние инвестиций на занятость, доходы и другие важные социально-экономические показатели.

С октября по декабрь 2013 г. **Присутствие ОБСЕ в Албании** оказывало помощь Правительству в иницировании общественной дискуссии и разработке платформы административно-территориальной реформы через привлечение к этой работе различных заинтере-

сованных сторон. Инициатива о новой реорганизации органов местного самоуправления была выдвинута в октябре 2013 г. К участию в ней были приглашены основные заинтересованные стороны из политических партий, гражданского общества и международных организаций. Присутствие ОБСЕ в Албании также оказывало содействие Государственному министерству по местному управлению в процессе разработки методологии и критериев для административно-территориальной реформы. Новые критерии затем были направлены только что созданной *Комиссии Ассамблеи* по административно-территориальной реформе, которая учла их в разработанном проекте закона, окончательно одобренном Ассамблеей 31 июля 2014 г. За январь-июль 2014 г. Присутствие ОБСЕ организовало несколько информационных встреч с послами стран-участниц ОБСЕ, чтобы сообщить им о прогрессе в реализации различных этапов административно-территориальной реформы.

Параллельно с содействием административно-территориальной реформе, Присутствие **ОБСЕ в Албании** помогало Правительству в разработке новой стратегии децентрализации. Оно поддержало проведение технического анализа для того, чтобы выявить проблемы, узкие места и препятствия для реализации децентрализованных функций. Опираясь на описание децентрализованных функций в *Законе об организации и функционировании органов местного самоуправления*, Присутствие ОБСЕ подготовило четыре детальных отчета, которые оно затем обсудило с Межведомственной рабочей группой по децентрализации, созданной в марте 2014 г. Сделанные выводы и рекомендации стали вкладом в новую стратегию децентрализации.



Развивая экономическое сотрудничество

Продвижение диалога в сфере транспорта и облегчение пересечения границ

Региональные мероприятия

16-20 июня 2014 г. в Душанбе, на базе Пограничного колледжа ОБСЕ, БКЭЭД совместно со Всемирной таможенной организацией и при поддержке Швейцарской таможенной организации организовали 5-дневный *Региональный семинар по управлению организационными и оперативными рисками для преподавателей таможенных учебных заведений из стран Центральной Азии, Южного Кавказа и Восточной Европы*. Он был посвящен особенностям преподавания по вопросам использования в таможене методов управления рисками на основе сбора информации. Одним из материалов семинара послужил *Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН «Передовая практика на пунктах пересечения границы: содействие торговле и транспорту»*.



Региональный семинар по управлению организационными и оперативными рисками для таможенных специалистов, Душанбе, июнь 2014 г.

В июле 2014 г. в Душанбе БКЭЭД, Отдел торговли ЕЭК ООН, Бюро ОБСЕ в Таджикистане и Пограничный колледж ОБСЕ провели *Семинар по упрощению и гармонизации процедур международной торговли*, на который



Тележка с пакетами стерилизованного молока из Пакистана на приграничном рынке в с. Ишкашим, Таджикистан



На сессии Семинара по упрощению и гармонизации процедур международной торговли, Душанбе, июль 2014 г.

прибыли 24 участника из **Афганистана, Кыргызстана и Таджикистана**, представляющие министерства торговли и транспорта, таможенные органы, компании и учреждения по оказанию технической помощи, а также инспекции. Мероприятие было направлено на поддержку правительств в их усилиях сократить задержки на пунктах пересечения границ, рационализировать, упростить и автоматизировать таможенное оформление, транзит, импортные и экспортные процедуры.

На семинаре были рассмотрены темы, включенные в *Практическое руководство по упрощению процедур торговли ЕЭК ООН* и *Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы*. Участникам были предоставлены рекомендации, в особенности касающиеся реализации недавнего *Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли* и разработки стратегического подхода к упрощению процедур торговли.

Деятельность на местах

В сентябре 2013 г. в Астане **Центр ОБСЕ в Астане** совместно со Всемирной таможенной организацией, Комитетом таможенного контроля Казахстана и таможней Японии провели 5-дневный *Национальный семинар по борьбе с контрафактной и пиратской продукцией*. Эксперты по соблюдению правил и упрощению процедур из Бельгии, Японии и Великобритании, вместе с представителями ряда крупных международных компаний, обучили более 40 сотрудников региональных таможенных подразделений. Участники семинара рассмотрели проблематику движения товаров, нарушающего права интеллектуальной собственности, и

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ТАМОЖЕННЫЙ ЦЕНТР В БИШКЕКЕ

Центр ОБСЕ в Бишкеке поддержал создание *Учебно-методического центра Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики*, который официально открылся в ноябре 2013 г. Учебный центр, включающий здания общежития и столовую, был построен и полностью оборудован ОБСЕ. Одной из главных целей этого проекта является содействие обучению в т.ч. сотрудников таможни из Афганистана. Такая обучающая программа была организована в период с 27 мая по 7 июня 2014 г., когда группа из 16 сотрудников афганской таможни среднего и старшего звена посетила Бишкек и приняла участие в учебном курсе по *афганскому таможенному праву*. Члены группы изучили афганское таможенное законодательство и процедуры, а также современные методы таможенного контроля.



Практические занятия по осмотру автомобилей, организованные в рамках Проекта ОБСЕ по обучению сотрудников таможни

ознакомились с передовой практикой и методами выявления контрафактной продукции и ограничения ее доступа на границе. Они также провели практические занятия в международном аэропорту Астаны и Центре таможенной очистки.

Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Украине занималось аспектами экологической безопасности на пунктах пересечения границ с упором на контроль

радиологической безопасности на автомобильных пунктах пропуска. В соответствующем проекте ОБСЕ приняли участие пограничники и экологические инспекторы, которые работают в тесном взаимодействии, чтобы предотвратить радиологические угрозы. Бюро Координатора проектов ОБСЕ оказало содействие Государственной экологической инспекции Украины в установке в ее учебном центре порталных мониторов для радиологического контроля. Портальные монито-

ТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ В АШХАБАДЕ

3-4 сентября 2014 г. в Ашхабаде Правительство Туркменистана совместно с ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, Секретариатом ОБСЕ/БКЭЭД и Центром ОБСЕ в Ашхабаде, Международным союзом автомобильного транспорта и Межправительственной комиссией по транспортному коридору Европа-Кавказ-Азия (ТРАСЕКА), организовали *Международную конференцию высокого уровня, посвященную роли транспортных и транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества, стабильности и устойчивого развития.*

Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Занньер выступил на открытии конференции и призвал ее участников, руководителей из сфер транспорта и торговли со всего региона, приложить все возможные усилия для дальнейшего расширения региональных транспортных связей в Центральной Азии, которые являются одним из важнейших факторов обеспечения экономического развития и процветания.

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в *Панельной дискуссии по вопросам политики, техническим барьерам для международного транспорта и пограничным процедурам*, где он выступил с докладом о роли ОБСЕ в поддержке торговли и облегчении транспортных перевозок в Центральной Азии.

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств

21-23 мая 2014 г., г. Лейпциг, Германия

Представитель БКЭЭД принял участие в *Международном транспортном форуме 2014 г. «Транспорт для меняющегося мира»*. Саммит Международного транспортного форума проводится ежегодно в Лейпциге под эгидой ОЭСР. БКЭЭД использовало эту возможность для проведения консультаций с организациями-партнерами, действующими в области транспорта, чтобы обсудить с ними вопросы сотрудничества и совместной деятельности.

22-23 мая 2014 г., Астана

БКЭЭД приняло активное участие в *Европейской региональной конференции по управлению таможенными рисками: развитие коммуникационных стратегий*, которая проходила в рамках *Астанинского экономического форума 2014 г.* Представитель БКЭЭД представил доклад о деятельности ОБСЕ по проблематике управления таможенными рисками.

ры значительно улучшат способность экологических инспекторов обнаруживать незаконную перевозку радиологически загрязненных товаров, таким образом способствуя укреплению безопасности на границе.

В марте 2014 г. **Присутствие ОБСЕ в Албании** успешно завершило учебную языковую программу для албанских сотрудников пограничной полиции из Директората по границам и миграции региона Шкодер. Во время регулярных региональных трансграничных совещаний, организованных при содействии Присутствия ОБСЕ в Албании и Миссии ОБСЕ в Черногории, были выявлены недостатки языковой подготовки сотрудников полиции, осуществляющих совместное патрулирование. На курсах, которые начались в апреле 2012 г., прошли обучение 22 полицейских, участвующих в совместном патрулировании с их черногорскими коллегами. Приобретенные знания облегчили коммуникации между персоналом двух учреждений пограничной полиции и, следовательно, помогли в борьбе с трансграничной преступностью, одновременно способствовал использованию передовой практики и международных стандартов.

Совершенствование управления миграцией

Эффективное управление миграцией требует фактологических знаний и понимания проблем, с которыми сталкиваются страны происхождения, транзита и назначения мигрантов. Соответствующие обязательства ОБСЕ, которые включают Решение СМИД № 2/05 о миграции, Решение СМИД № 5/09 об управлении миграцией и Заявление брюссельского СМИД 2006 г. о миграции, призывают к принятию таких положений, касающихся ми-



Трудящиеся-мигранты на строительной площадке Олимпийского парка в г. Сочи, Россия

грационной политики, которые могли бы привести к повышению экономических и социальных выгод от миграции. Стремясь оказать содействие странам-участницам ОБСЕ в выполнении этих обязательств, БКЭЭД уделяло основное внимание в своей деятельности комплексному управлению трудовой миграцией, гендерным аспектам политики в области трудовой миграции, сбору и гармонизации миграционных данных.

В последние годы ОБСЕ уделяла повышенное внимание женщинам-мигрантам, которые составляют значительную часть - почти 50 % - международных мигрантов. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, вместе со своими международными партнерами, МОТ и МОМ, и в тесной координации с ОБСЕ/БДИПЧ, активно участвовало в продвижении лучшего понимания конкретных потребностей и ожиданий женщин-мигрантов. БКЭЭД и его партнеры провели ряд *семинаров по гендерным аспектам трудовой миграции* для экспертов и практиков из правительственных учреждений и организаций гражданского общества со всего региона ОБСЕ.

Деятельность на местах

В ноябре 2014 г. в Астане **Центр ОБСЕ в Астане** совместно с БКЭЭД организовали *Семинар по мониторингу процессов трудовой миграции и найма рабочей силы*. Мероприятие собрало около 30 должностных лиц и представителей гражданского общества. Его основной задачей было определить баланс между высокой степенью мобильности рабочей силы, требуемой для экономики, и потребностью государства осуществлять мониторинг миграционных потоков и должный контроль за ними. Участники семинара рассмотрели существующие процедуры набора и трудоустройства иностранной рабочей силы, международные стандарты и лучшие практики в области мониторинга трудовой миграции, вопросы сбора миграционных данных и содействия межведомственному сотрудничеству в этой области.

В октябре 2014 г. **Присутствие ОБСЕ в Албании**, при поддержке ОБСЕ/БДИПЧ, организовало обучение 22 албанских должностных лиц *наилучшей практике в интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ*. Эта программа обучения была ориентирована на потребности различных министерств в разработке политики и программ для интеграции мигрантов, в соответствии с *Законом об иностранцах* 2013 г. Закон ставит сложные задачи для государственных учреждений в обеспечении социальной, экономической и культурной интеграции мигрантов в Албании. Представители шести ключевых министерств, участвующих в



Семинар по мониторингу процессов трудовой миграции и найма рабочей силы, Астана, ноябрь 2014 г.

интеграции мигрантов, а также Пограничного управления Государственной полиции приняли участие в программе обучения, в ходе которой они ознакомились с информацией и наилучшей практикой по таким темам, как образование, занятость, участие в политической жизни и гендерное равенство.

Миграционные сотрудники Министерства социального обеспечения и по делам молодежи, а также Пограничной и миграционной полиции обратились с просьбой о дополнительной технической поддержке и обучении, необходимых для предоставления мигрантам возможностей эффективной интеграции и касающихся таких вопросов, как: процедура «одного окна»; повышение эффективности региональных миграционных услуг для облегчения образования мигрантов; профессиональное обучение. Присутствие ОБСЕ в Албании, в координации с БДИПЧ и соответствующими министерствами, определит, как ОБСЕ может содействовать более эффективной реализации политики интеграции мигрантов как на центральном, так и местном уровнях, в соответствии с обязательствами Албании в ОБСЕ и ее внутренним законодательством.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сотрудничает с местными партнерами и учреждениями в борьбе с торговлей людьми. Ее усилия сосредоточены, в частности,

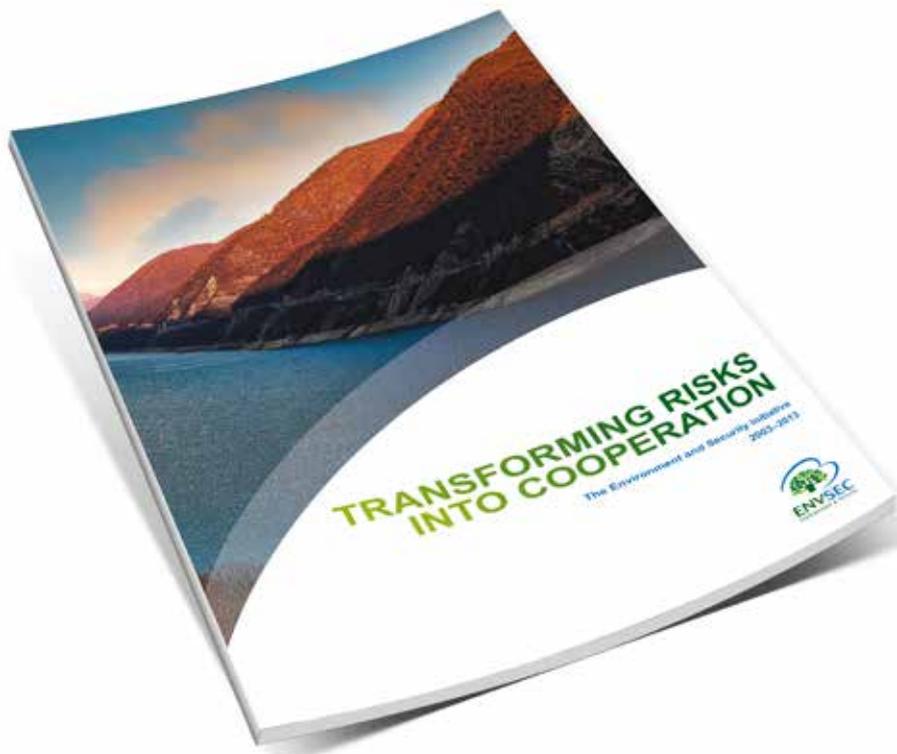
на обеспечении большей защиты и поддержки жертв торговли людьми, мониторинге уголовных дел и способности системы правосудия эффективно наказывать за торговлю людьми, а также на предоставлении экспертной поддержки местным органам власти в области мониторинга и реализации Стратегии и Плана действий на 2013-2015 годы по борьбе с торговлей людьми. Миссия ОБСЕ провела многочисленные курсы и семинары для сотрудников полиции, судей и прокуроров. Были разработаны специализированные инструменты для расширения сотрудничества между полицией и прокуратурой.

Все более актуальным и приоритетным направлением становится предупреждение торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и противодействие ей. Примечательно, что 2014 г. был ознаменован начавшимся судебным процессом против 13 человек, обвиняемых в крупнейшем на тот момент деле о торговле людьми с целью их трудовой эксплуатации. Это дело затронуло более 300 граждан Боснии и Герцеговины, Сербии и бывшей Югославской Республики Македонии, которые были наняты на работу на стройках за рубежом. Миссия ОБСЕ будет продолжать следить за рассмотрением этого конкретного дела и осуществлять деятельность, направленную на активизацию расследований случаев торговли людьми, особенно в целях их трудовой эксплуатации.

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств

16 декабря 2014 г. г. Стамбул, Турция

БКЭЭД приняло участие в 22-м Заседании Группы старших должностных лиц Будапештского процесса. Группа, служащая в качестве органа по мониторингу и направлению деятельности этого процесса, оценила прогресс, достигнутый за прошедший год, и обсудила предложения по проектам на будущее для того, чтобы в полной мере реализовать *Партнерство Шелковых путей для миграции*.



Укрепляя экологическое сотрудничество

Диалог и обязательства на политическом уровне

Документ-стратегия для экономического и экологического измерения, принятый СМВД ОБСЕ в Мaaстрихте в 2003 г., и Мадридская декларация об окружающей среде и безопасности, принятая СМВД ОБСЕ в 2007 г., наряду с решениями Совета министров иностранных дел Организации по различным экологическим проблемам продолжали служить основой для экологической деятельности во втором измерении ОБСЕ.

Рассмотрение в ходе Экономико-экологического форума 2014 г. проблематики снижения рисков стихийных бедствий придало новый импульс работе ОБСЕ в этой области. Дискуссии, проходившие между странами-участницами ОБСЕ в течение года, не только привели к принятию на СМВД в Базеле Решения об усилении мер по уменьшению опасности катастроф, они также способствовали запуску нескольких проектов БКЭЭД и полевых присутствий ОБСЕ.

Тематические заседания Экономического и экологического комитета по вопросам участия общественности

ИНИЦИАТИВЕ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ИСПОЛНИЛОСЬ 10 ЛЕТ

6 ноября 2013 г. Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) отметила свое 10-летие. Она представляет собой партнерство ОБСЕ, ПРООН, ЮНЕП, ЕЭК ООН, Регионального экологического центра, а также НАТО в качестве ассоциированного партнера, созданное с целью решения проблем экологии и безопасности в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии.

По случаю юбилея, представители правительств и организаций, а также эксперты собрались в Брюсселе на встречу партнеров Инициативы, чтобы отпраздновать это событие, оглянуться назад на десять лет плодотворной работы, обсудить новые вызовы и задачи на будущее в развитии регионального сотрудничества по вопросам экологии и безопасности.

За последние 10 лет Инициатива ENVSEC взаимодействовала с около 30 странами-партнерами и более 100 организациями-партнерами на местном и международном уровнях. В ее регионе, охватывающем Центральную Азию, Восточную Европу, Юго-Восточную Европу и Южный Кавказ, в рамках Инициативы было реализовано более 150 проектов по экологии и безопасности.

Опыт, накопленный партнерами по ENVSEC в течение этого десятилетия, показывает, что общие экологические риски могут быть трансформированы в возможности регионального и межрегионального сотрудничества, закладывающего основы для устойчивого развития. Совместный мониторинг и системы раннего предупреждения, международные соглашения по речным бассейнам – все они являются вдохновляющими примерами прогресса, достигнутого в рамках регионального сотрудничества среди стран-партнеров Инициативы ENVSEC, которому помогает уникальное сочетание навыков, опыта и налаженных связей партнеров по ENVSEC.

В рамках празднования 10-й годовщины Инициативы также состоялись Дебаты высокого уровня на тему «Взаимосвязанные риски – вызовы для экологии и безопасности в 21 веке», а также презентация издания «Превращая риски в сотрудничество: Инициатива в области окружающей среды и безопасности, 2003-2013 годы», в которой освещаются основные результаты и уроки, извлеченные из деятельности Инициативы (<http://www.osce.org/eea/109428?download=true>). Кроме того, на встрече были представлены доклады и прошли дискуссии по работе в рамках Инициативы, состоялся обмен примерами наилучшей практики в области окружающей среды и безопасности в контексте регионального сотрудничества. ОБСЕ была представлена Координатором экономической и экологической деятельности ОБСЕ, который также принял участие в дискуссии на тему «Задачи Инициативы ENVSEC на будущее».

в принятии экологически значимых решений; гендера, окружающей среды и безопасности; государственно-частных партнерств; и устойчивого управления водными ресурсами способствовали обмену опытом между государствами-участниками Организации и позволили ознакомиться с наилучшей практикой других международных организаций, действующих в этих областях.

Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении, прошедшее в октя-

бре 2014 г., предоставило возможность сосредоточить внимание на сотрудничестве по водным вопросам и укреплении гражданского общества в качестве важнейших элементов обеспечения надлежащего управления в природоохранной деятельности.

БКЭЭД также усилило свое взаимодействие по экологическим вопросам со Средиземноморскими Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

ПОСЛЕДСТВИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ

В последние годы изменение климата все более широко признавалось в качестве риска для человека, национальной и региональной безопасности. Изменение климата распространяется далее политических границ или секторальных разделительных линий в регионах, что делает затруднительным для любой страны бороться с последствиями этого явления в одиночку. Потенциальные последствия изменения климата, такие как проблемы, касающиеся воды, продовольствия и энергетики, усиление конкуренции за обладание долей общих природных ресурсов, воздействие стихийных бедствий, вынужденная миграция и другие, часто имеют трансграничный характер. Кроме того, они не в полной мере просчитаны, и принятие мер по адаптации к изменению климата еще не стало одним из приоритетов в процессах принятия решений в ряде стран.

Поэтому БКЭЭД продолжало заниматься проблематикой изменения климата и безопасности. В первой половине 2014 г., совместно с ЮНЕП, ПРООН и РЭЦ, Бюро Координатора провело серию *Национальных многосторонних консультаций в формате семинаров по вопросам изменения климата и безопасности* в 11 странах Восточной Европы, Центральной Азии и Южного Кавказа. Они явились частью реализации возглавляемого ОБСЕ Проекта «Изменение климата и безопасность в Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе». На этих семинарах рассматривались взаимосвязи между изменением климата и различными секторами. Они помогли оценить последствия изменения климата для безопасности на национальном и трансграничном уровнях. Вместе с заинтересованными сторонами были нанесены на карту географические районы, требующие первоочередных действий, и были обсуждены рекомендации по снижению потенциальных рисков безопасности в результате изменения климата.

В рамках данного проекта, БКЭЭД и ЕЭК ООН также продолжили оказание содействия адаптации к изменению климата в бассейне реки Днестр. Такая адаптация является средством решения проблемы воздействия изменения климата на безопасность в этом трансграничном речном бассейне. В результате был разработан проект «Стратегических рамок для адаптации». На 9-м *Совещании Рабочей группы по регулированию паводков и адаптации к изменению климата в бассейне реки Днестр*, состоявшемся в июле 2014 г. в Кишиневе, были также согласованы несколько мер по адаптации, которые планировалось предпринять в рамках выполнения этого проекта в бассейне реки Днестр.

Упомянутый проект в основном финансируется Инструментом стабильности ЕС, и частично – Австрийским Агентством развития.



Национальный консультационный семинар по изменению климата и безопасности, Азербайджан, 2014 г.

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств

31 марта-1 апреля 2014 г., Подгорица

БКЭЭД участвовало в *Региональном координационном совещании Инициативы ENVSEC для региона Юго-Восточной Европы*, организованном РЭЦ, где оно представило информацию о текущем и планируемом вкладе ОБСЕ в деятельность ENVSEC в регионе. На совещание прибыли национальные координаторы этой Инициативы и представители НПО, а также эксперты из других региональных и международных организаций.

8-9 сентября 2014 г., Минск

БКЭЭД приняло участие в *Региональном консультативном совещании для стран Восточной Европы*. В результате двухдневных переговоров было подготовлено Итоговое заявление, в котором очерчивались основные проблемы в области экологии и безопасности, и было представлено видение экологического сотрудничества.

23-24 сентября 2014 г., Бишкек

Представитель БКЭЭД выступил на *Конференции заинтересованных сторон по сотрудничеству ЕС и стран Центральной Азии в сфере науки, технологий и инноваций в интересах преодоления последствий изменения климата*.

17 октября, Брюссель

Бюро Координатора участвовало во встрече *Сети для диалога гражданского общества по инструментам финансирования - механизме диалога между гражданским обществом и руководящими лицами ЕС по вопросам, связанным с обеспечением мира и конфликтами*. На встрече обсуждались элементы проекта Ежегодной программы действий на 2015 г., который включает в себя компонент по «глобальным и трансрегиональным угрозам», где БКЭЭД готово взаимодействовать с партнерскими организациями.

11 ноября 2014 г., г. Алматы, Казахстан

БКЭЭД приняло участие в *Региональной координационной встрече ENVSEC для Центральной Азии*, проходившей в г. Алматы, Казахстан. На нее собрались около 40 представителей от государственных структур Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также представители международных организаций. Участники рассмотрели и проанализировали прогресс на сегодняшний день в рамках Инициативы ENVSEC и определили новые приоритеты для реализации ее долгосрочной (2015-2025 гг.) и краткосрочной программы (2015-2018 гг.) деятельности в Центральной Азии.

26 ноября 2014 г., Белград

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в *Ежегодном совещании партнеров Инициативы ENVSEC*, которое предоставило еще одну возможность обсудить проблемы окружающей среды и безопасности в суб-регионах ENVSEC – Центральной Азии, Юго-Восточной Европе, Восточной Европе и на Южном Кавказе.

Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC)

БКЭЭД продолжало активно участвовать в деятельности, ведущейся под эгидой Инициативы в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC). Бюро Координатора также продолжало оказывать поддержку этой Инициативе путем участия Координатора в работе ее Совета управляющих и выполнения функций Регионального бюро ENVSEC по Южному Кавказу.

На протяжении всего отчетного периода БКЭЭД тесно взаимодействовало с партнерами по ENVSEC, соответствующими полевыми присутствиями ОБСЕ и заинтересованными сторонами на национальном уровне в реализации совместных проектов по различным темам, таким как: трансграничное управление водными ресурсами, переработка опасных отходов, уменьшение опасности катастроф, проблемы воздействия изменения климата на безопасность, укрепление гражданского общества.

Содействие снижению рисков катастроф

Региональные мероприятия

Борьба с лесными пожарами

В 2014 г. БКЭЭД вместе со своим партнером – Центром глобального мониторинга природных пожаров – продолжали содействовать странам Южного Кавказа в укреплении их потенциала по борьбе с лесными пожарами. Основные результаты этой работы в 2014 г. включают в себя следующее: завершение, по итогам проведения широких консультаций и круглых столов, подготовки национальных документов по политике в сфере противодействия природным пожарам в Армении и Грузии; и перевод учебных материалов “EuroFire”^{*} на азербайджанский, армянский и грузинский языки. 15-17 октября 2014 г., БКЭЭД организовало Региональный учебный курс по борьбе с лесными пожарами в сотрудничестве с Лесным директором

^{*} EuroFire является международным партнерством, в котором лидирующую роль играет Центр глобального мониторинга природных пожаров. Его финансирует Программа Леонардо да Винчи ЕС, в рамках которой разработана система обучения борьбе с природными пожарами и управлению предписанными пожарами, базирующаяся на новом подходе к достижению результатов обучения. Учебные материалы обеспечивают получение необходимых знаний и навыков, необходимых для работы на местах лесных пожаров или проведения предписанных сжиганий. Они также включают в себя примеры наилучшей практики из Европы и всего мира.



Тренировка в поле во время обучения методам борьбы с пожарами, Анталия, Турция

Турции и упомянутым Центром глобального мониторинга природных пожаров. В нем приняли участие более 50 представителей служб, занимающихся борьбой с пожарами, из стран Южного Кавказа и Западных Балкан. Они получили знания о концепциях и стандартах противодействия лесным пожарам и о передовой практике в устранении крупных пожаров и пожаров на территориях, загрязненных радиоактивными веществами или неразорвавшимися боеприпасами и минами. В рамках курса также рассматривались вопросы трансграничного сотрудничества, противопожарная деятельность на уровне общин, передовые технологии для предотвращения пожаров и обеспечения готовности к ним. Второй день занятий был посвящен практической тренировке на природе, где участники курса изучали действия при пожаре и методы пожаротушения.

Обучение для полевых присутствий ОБСЕ

С мая по октябрь 2014 г. БКЭЭД, в сотрудничестве со швейцарским Агентством по развитию и сотрудничеству и швейцарским Председательством в ОБСЕ, организовали Обучение (с компонентом CEDRIG - «Руководство по интеграция проблематики климата, охраны окружающей среды и уменьшения риска стихийных бедствий») для сотрудников, занимающихся экономическими и экологическими вопросами в полевых присутствиях ОБСЕ, по уменьшению риска бедствий в регионах и адаптации к изменению климата. Учебные занятия прошли в мае в Тбилиси, для стран Южного Кавказа, в сентябре 2014 г. - в Бишкеке, для стран Центральной Азии, и в октябре - в Сараево, для стран Юго-Восточной Европы. Они были призваны помочь полевым присутствиям ОБСЕ интегрировать снижение



Выезд на место выполнения проекта во время обучения для полевых присутствий ОБСЕ, Тбилиси, май 2014 г.

рисков стихийных бедствий в свои проекты и программы в целях повышения готовности стран к стихийным бедствиям и укрепления потенциала стран и общин по адаптации к изменению климата. В занятиях участвовали сотрудники 13 полевых присутствий ОБСЕ – из Албании, Азербайджана, Армении, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Украины, Узбекистана, Черногории, а также представители БКЭЭД, швейцарского Председательства и принимающих стран. Помимо теоретической части, занятия включали выезды на места, где уже были выполнены или выполнялись проекты по снижению рисков стихийных бедствий.

Снижение рисков стихийных бедствий на уровне общин

В мае 2014 г., при поддержке Швейцарии и частичном финансировании со стороны Австрии и Финляндии, **БКЭЭД** приступило к реализации проекта ENVSEC, рассчитанного на 2 года, по *укреплению потенциала Орхусских центров в области уменьшения рисков стихийных бедствий для повышения информированности местных общин*. Общей целью данного проекта являлось обучение и финансирование пилотных проектов Орхусских центров в районах, подверженных стихийным бедствиям. Это укрепляло потенциал и роль общин в снижении рисков стихийных бедствий и содействовало повышению их осведомленности с помощью использования Орхусских центров. Проект охватывает семь стран: Албанию, Армению, Боснию и Герцеговину, Кыргызстан, Молдову, Сербию и Таджикистан. Первыми мероприятиями, осуществленными в 2014 г., стали



Ознакомительная поездка в г. Смедеревска Паланка, Сербия, декабрь 2014 г.

аналитические оценочные доклады: страновые доклады с оценкой потребностей в обучении по проблематике снижения рисков стихийных бедствий в каждой заинтересованной стране и отчет об обследовании соответствующих возможностей Орхусских центров. Эти доклады послужили основой для проведения учитывающих особенности стран *Национальных обучающих семинаров*, организованных полевыми присутствиями ОБСЕ вместе с ПРООН и РЭЦ. С октября по декабрь 2014 г. учебные семинары были проведены в Армении, Боснии и Герцеговине, Сербии и Таджикистане. Остальные семинары планируется провести в феврале 2015.

Например, в **Сербии** двухдневный *Обучающий семинар по снижению рисков стихийных бедствий на базе общин* был проведен в декабре 2014 г. в Белграде. Он был посвящен, в частности, навыкам общения и соответствующим коммуникационным и информационно-просветительским инструментам и методологиям. Семинар включал в себя посещение г. Смедеревска Паланка, где его участники ознакомились с сильными и слабыми сторонами управления водными ресурсами в этом городе, пострадавшем от наводнения в мае 2014 г. В число участников семинара входили представители местных органов власти, отвечающих за водопользование в 7 муниципалитетах Сербии, подверженных наводнениям (Смедеревска Паланка, Аранджеловац, Топола, Баточина, Лапово, Свилайнач и Деспотовац), и представители Орхусских центров из Суботицы, Нови-Сада, Крагуеваца и Ниша. Аналогичный национальный учебный семинар в **Боснии и Герцеговине** прошел при поддержке Миссии ОБСЕ в ноябре 2014 г. Он также

включал выезд на территорию, пострадавшую от наводнения в мае. В **Армении** партнеры по ENVSEC, совместно с Национальной платформой за уменьшение рисков стихийных бедствий и Государственным агентством по управлению кризисными ситуациями, организовали серию из трех учебных мероприятий для представителей 15 Орхусских центров, на которых также рассматривалось выполнение программ по управлению рисками на местном уровне, развитию потенциала для адаптации к изменению климата и снижению рисков катастроф в Армении.

Также в 2014 г. БКЭЭД приступило к выполнению двух новых проектов, финансируемых Правительством Швейцарии: «Укрепление возможностей по борьбе с пожарами в Монголии и отдельных странах Центральной Азии» и «Восстановление экосистем и смягчение последствий наводнений, развитие сотрудничества между странами в бассейнах трансграничных рек в Восточной Европе».

Деятельность на местах

4-6 ноября 2014 г. в Сараево **Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине**, Министерством безопасности Боснии и Герцеговины, Центром RACVIAC по сотрудничеству в сфере безопасности в Юго-Восточной Европе и отделением ПРООН в Боснии и Герцеговине была организована *Региональная конференция по наводнениям в Юго-Восточной Европе – полученные уроки и дальнейшие шаги*. Цель конференции заключалась в обсуждении регионального подхода к предупреждению наводнений и обеспечения готовности к ним; улучшение управления водными ресурсами и выделение примеров передовой практики, с акцентом на усиление межведомственного и трансграничного сотрудничества. В

мероприятии приняли участие представители Сербии, Албании, бывшей Югославской Республики Македония, Хорватии, Словении, Черногории, и Боснии и Герцеговины. Представители муниципальных органов власти из трех общин Боснии и Герцеговины, сильно пострадавших от наводнения в 2014 г., также говорили о последствиях бедствия для их муниципалитетов и мерах, которые были приняты. Эксперты из Всемирной метеорологической организации и ПРООН обсудили изменение климата, а представители ЕС рассмотрели Директивы ЕС по наводнениям и вопросы гармонизации связанных с этой проблематикой внутренних законов и правил в странах Юго-Восточной Европы. Организация «За спасение детей» также внесла свой вклад в мероприятие, обратив внимание на нужды детей и других уязвимых групп населения во время стихийных бедствий. Участникам были розданы подборки с выводами и рекомендациями этой региональной конференции, которыми также поделились с общественностью для возможных последующих действий.

Еще одно мероприятие - *Региональная встреча по путям совершенствования практики снижения рисков стихийных бедствий на местном уровне*, состоялась 26 ноября 2014 г. в Белграде. Она была посвящена укреплению сотрудничества между гражданским обществом и местными органами власти для того, чтобы более эффективно реагировать на стихийные бедствия, вызванные наводнениями. Среди ее участников были представители органов, занимающихся чрезвычайными ситуациями и управлением водными ресурсами, а также представители Орхусских центров из Албании, Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории. Мэры из Биелине (Босния и Герцеговина) и Парачине (Сербия) – муниципальных образований, в значительной степени пострадавших от наводнения 2014 г., рассказали о проблемах и недостатках в существующей практике обеспечения готовности к стихийным бедствиям и защиты от наводнений. Четверо международных экспертов из Швейцарии, Австрии и Словении поделились положительными примерами решения проблем, связанных с рисками наводнений, за счет расширения вовлеченности общественности. Участники встречи пришли к выводу, что необходимо налаживание более тесного общения между местными органами власти в регионах, расположенных вдоль трансграничных рек, и что деятельность по уменьшению рисков стихийных бедствий создает множество возможностей для партнерства и сотрудничества.

В феврале 2014 г. **Миссия ОБСЕ в Сербии** провела *Подготовительную встречу* для презентации концепции «инклюзивного» управления в практике управления рисками наводнений. Среди участников были представители Министерства энергетики, развития и охраны окружаю-

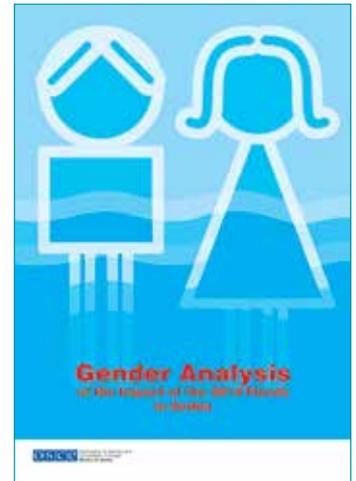


Дискуссии на Региональной встрече по снижению рисков стихийных бедствий, Белград, ноябрь 2014 г.

НОВАЯ ПУБЛИКАЦИЯ – ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ ПОСЛЕДСТВИЙ НАВОДНЕНИЙ В СЕРБИИ

Миссия ОБСЕ в Сербии поддержала подготовку публикации о гендерном анализе последствий наводнений 2014 г. в Сербии. В ней определяются и документируются гендерно-специфические различия в отношении к рискам наводнений, которые основаны на предположении, что стихийные бедствия могут по-разному воздействовать на мужчин и женщин. Кроме информационной направленности, в публикации сформулирован ряд рекомендаций для властей, как улучшить гендерно-чувствительное планирование в управлении чрезвычайными ситуациями.

Миссия ОБСЕ привлекла эксперта по гендерным вопросам для разработки анкеты, составления плана работы и подготовки доклада на основе информации, собранной с помощью представителей Орхусских центров в городах Крагуевац и Ниш. Необходимые данные были собраны в ходе интервьюирования в общей сложности 78 жителей из общин, наиболее серьезно пострадавших от майского наводнения 2014 г. – из Обреноваца, Крупани, Свилайнака и Парачине. Была также получена информация от *фокус-группы*, состоявшей из женщин-добровольцев, оказывавших помощь пострадавшим в эвакуационных центрах в Добановчи и Железнике, и от Сектора по управлению в чрезвычайных ситуациях.



Данная публикация вышла на сербском и английском языках.

Результаты показывают, что наиболее уязвимыми группами во время стихийных бедствий являются пожилые люди, люди с ограниченными возможностями, одинокие матери и те женщины, которые проживают одни в своих домах. Неграмотные жители, в основном женщины и цыгане, тоже относятся к уязвимым категориям. Исследование также продемонстрировало, что в основе уязвимости общин в чрезвычайных ситуациях лежит неразвитость системного подхода к распространению информации во время стихийных бедствий и недостаток обучения общин практике эффективного реагирования во время наводнений.

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств

11-12 октября 2013 г., Женева

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие во *Встрече по формированию сообщества безопасности в интересах каждого*, которая была организована швейцарским Федеральным департаментом иностранных дел для продвижения диалога и укрепления сотрудничества с соответствующими международными организациями по нескольким темам безопасности. Координатор выступил на сессии «Отвечая на экологические вызовы с целью содействия сотрудничеству и безопасности в регионе ОБСЕ».

14-15 июля 2014 г., Женева, Швейцария

Заместитель Координатора / Руководитель экологической деятельности, БКЭЭД, приняла участие в *первой сессии Подготовительного комитета 3-ей Всемирной конференции ООН по уменьшению рисков стихийных бедствий*, на которой были рассмотрены вопросы организационной и субстантивной подготовки конференции, и одобрена ее программа. Эта сессия позволила обсудить идеи относительно рамок работы по уменьшению рисков бедствий, включая последствия бедствий и снижение риска бедствий в контексте безопасности, в период после 2015 г.

17-18 ноября 2014 г., Женева, Швейцария

Заместитель Координатора / Руководитель экологической деятельности, БКЭЭД, приняла участие во *второй сессии Подготовительного комитета 3-ей Всемирной конференции ООН по уменьшению рисков стихийных бедствий*, на которой началось согласование рамок работы по уменьшению рисков бедствий на период после 2015 г.

щей среды, Государственной водной дирекции, Гидрометеорологической службы, Сектора по управлению в чрезвычайных ситуациях Министерства внутренних дел, Торговой палаты Сербии, Орхусского центра для Южной и Восточной Сербии в г. Ниш и Государственной радиовещательной компании. Состоявшиеся дискуссии способствовали достижению согласия между участниками встречи относительно необходимости установления партнерских отношений между государством и негосударственными субъектами в деятельности по снижению рисков наводнений. Район дренажа реки Тимок, расположенный в муниципалитете Заечар, был идентифицирован как место для проведения совместных мероприятий. Участники встречи также пришли к выводу, что следует организовать информационную кампанию на местном уровне для того, чтобы расширить знания людей об управлении рисками наводнений. Они договорились, что координация усилий между местной и государственной властями, гражданским обществом, деловыми кругами, СМИ и другими заинтересованными сторонами должна обеспечить эффективное и своевременное выполнение стоящих задач.

В непосредственно связи с предыдущим мероприятием, **Миссия ОБСЕ в Сербии** организовала в апреле 2014 г. встречу в Заечаре с вышеупомянутыми заинтересованными сторонами из государственного сектора, Орхусского центра в г. Ниш и местных органов власти для создания первого *Альянса действий за снижение риска наводнений* на реке Тимок реки, в Заечаре. Участники этого мероприятия определили и построили в порядке первоочередности общины вдоль реки Тимок, которые наиболее уязвимы к наводнениям, и разработали план действий, направленный на повышение уровня информированности населения и расширение его знаний по проблематике уменьшению опасности наводнений. Встреча также стала уникальным форумом для обмена информацией и координации между государственными и местными органами власти. Альянс действий за снижение риска наводнений пообещал оказывать полную поддержку созданию благоприятных условий для вовлечения Орхусского центра в г. Ниш в содействие укреплению устойчивости к наводнениям и экологической безопасности на местном уровне. С июля по сентябрь Миссия ОБСЕ оказывала

«ДНИ БЕЗОПАСНОСТИ» 2014 Г. – ВОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ

Генеральный секретарь ОБСЕ и швейцарское Председательство в ОБСЕ, при поддержке БКЭЭД, провели 8 июля 2014 г. в Вене мероприятие в рамках «Дней безопасности» на тему: «Укрепление безопасности через водную дипломатию: роль ОБСЕ». С основным докладом выступил Его Королевское Высочество Принц Иордании Эль Хасан бин Талал. Докладчики и модераторы представляли широкий спектр заинтересованных сторон, включая заместителей министров и других высокопоставленных представителей правительств, а также видных представителей международных и региональных организаций, научных кругов, НПО и частного сектора. Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Занньер обратился к аудитории как на открытии, так и на заключительной сессии, а Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в панельных дискуссиях в качестве модератора и докладчика.



Состоявшиеся дискуссии в рамках «Дней безопасности» подтвердили наличие взаимосвязей между проблематикой воды и безопасностью: водные ресурсы могут быть потенциальным источником напряженности и конфликтов, но они также могут быть инструментом для укрепления доверия и сотрудничества. В ходе обсуждений подчеркивалась важность водной дипломатии, открывающей новые возможности для внешнеполитических усилий по содействию развитию двустороннего и регионального сотрудничества между государствами.

содействие разработке рекламных материалов, в т. ч. листовки и плаката. Кроме того, были составлены анкеты для оценки информированности граждан о своих правах, предоставленных им в соответствии с Орхусской конвенцией, а также практики по снижению риска стихийных бедствий, разработанной специально для трех общественных групп: граждан, СМИ и государственных компаний. Орхусский центр в г. Ниш провел опрос общественного мнения с целью сбора информации, которая будет использоваться для разработки планов будущей деятельности по снижению рисков стихийных бедствий в регионе.

В ноябре 2014 г., при финансовой и логистической поддержке Миссии ОБСЕ, члены *Альянса действий за снижение риска наводнений* собрались в Заечаре на *Общественный форум*, чтобы выступить за более эффективную практику управления рисками наводнений перед почти 30 представителям местных сообществ в районах вдоль реки Тимок, подверженных наводнениям, включая работников сфер здравоохранения и образования, пенсионеров, ответственных за гражданскую защиту населения. Орхусский центр г. Ниш представил результаты опроса общественного мнения, которые указывали не только на необходимость повышения осведомленности населения по экологическим вопросам, но и на его готовность участвовать в усилиях по снижению рисков наводнений с целью повышения устойчивости общин к этим природным явлениям. После Общественного форума Орхусский центр организовал уличные кампании в общинах, пострадавших от наводнения, распространял листовки по домам, размещал плакаты в людных местах и участвовал в передачах местного радио. До конца года Орхусский центр подготовит публикацию, содержащую обзор деятельности, осуществляемой Альянсом действий за снижение риска наводнений, и предложит его муниципалитетам в качестве модели наилучшей практики для сотрудничества между выборными должностными лицами на местном уровне, государственными органами и организациями гражданского общества в укреплении способности общин противостоять рискам стихийных бедствий.

Улучшение управления водными ресурсами и наращивание сотрудничества в водной сфере

Региональные мероприятия

В отчетный период трансграничные водные ресурсы оставались в центре внимания **БКЭЭД**. Бюро продолжило содействовать ратификации и выполнению Кон-



Река Кура является важным источником воды для стран Южного Кавказа

венции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Водной конвенции).

Бассейн реки Кура

Крупный проект, начатый в 2010 г. ОБСЕ и ЕЭК ООН в рамках Инициативы ENVSEC, нацеленный на укрепление сотрудничества между Азербайджаном и Грузией, был завершен в начале 2014 г. Его главным итогом стал согласованный *проект Соглашения между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Грузии о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования водных ресурсов бассейна реки Кура*. 6-й раунд двусторонних консультаций состоялся в январе 2014 г. в Баку. Шесть раундов двусторонних консультаций, которые проходили в течение 4-х лет, позволили странам обсудить правовую базу для двустороннего сотрудничества по вопросам загрязнения воды, предупреждения и контроля, сохранения биоразнообразия, чрезвычайных ситуаций, обмена информацией и участия общественности. Также предусматривается создание совместной комиссии по охране и рациональному использованию водных ресурсов бассейна реки Кура. ОБСЕ и ЕЭК ООН готовы предоставить дополнительную помощь в связи с окончательной доработкой и утверждением соглашения между Азербайджаном и Грузией и началом его реализации.

Центральная Азия

4-5 ноября 2014 г. **БКЭЭД** профинансировало и совместно с партнерами организовало в Казахстан-

ско-немецком Университете в г. Алматы семинар по созданию *Регионального электронного журнала по интегрированному управлению водными ресурсами в Центральной Азии* – выходящего на русском и английском языках, междисциплинарного и находящегося в открытом онлайн-доступе. Семинар собрал будущую редакцию электронного журнала, которая включает в себя академических экспертов из всех пяти государств Центральной Азии, а также Афганистана. Журнал направлен на расширение научных знаний по интегрированному управлению водными ресурсами в Центральной Азии, налаживание контактов экспертов по воды из Центральной Азии между собой и с колле-

гами из других регионов, содействие их научным обменам. ОБСЕ, вместе с ЕЭК ООН, Всемирным банком и другими донорами, будет членом консультативного совета журнала, с целью поддержать его дальнейшее развитие.

Бассейн реки Днестр

После подписания двустороннего Договора о сотрудничестве по сохранению и устойчивому развитию бассейна реки Днестр между Молдовой и Украиной в ноябре 2012 г. ОБСЕ совместно с ЕЭК ООН продолжали поддерживать обе страны в рамках их подготовки к ре-

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств

3 сентября 2013 г., Стокгольм

БКЭЭД приняло участие во *Всемирной неделе воды*, в повестке дня которой было «*Водное сотрудничество: выстраивание партнерств*», и активно участвовало в двух сессиях, посвященных «*связям между сельским хозяйством и гидроэнергетикой*», и «*инструментам для улучшения сотрудничества и диалога в бассейнах рек*», где специально рассматривались бассейны трансграничных рек в Центральной Азии.

8-9 октября 2013 г., Будапешт

Представитель БКЭЭД сопровождал Генерального секретаря ОБСЕ, который выступил на открытии *Будапештского Водного саммита*. На саммите рассматривались разнообразные темы, от интегрированного управления водными ресурсами и комплекса проблем водопользования, энергетики и продовольствия, до связей между водными ресурсами, уменьшением рисков стихийных бедствий и изменением климата.

22-23 мая 2014 г., Женева, Швейцария

БКЭЭД приняло участие в семинаре «*Считаем наши достижения: обмен опытом по определению и оценке преимуществ трансграничного водного сотрудничества и информированию о них*». Организованный в рамках рассмотрения выполнения Водной конвенции ЕЭК ООН, он предоставил прекрасную возможность для общения примерно 100 участникам семинара.

27-28 мая 2014 г., г. Алматы, Казахстан

БКЭЭД участвовало в Региональной конференции по *перспективам управления водными ресурсами в Центральной Азии: от бассейнового подхода к региональному сотрудничеству*, организованной Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) при поддержке Европейского Союза и МИД Германии. На конференцию собрались представители старшего уровня из всех пяти стран Центральной Азии и соответствующего донорского сообщества.

16-17 июня 2014 г., Токио

Заместитель Координатора / Руководитель экологической деятельности, БКЭЭД, приняла участие в *Конференции ОБСЕ и Японии по обмену опытом и извлеченными уроками между ОБСЕ и Азиатскими Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству в целях формирования более безопасного, более взаимосвязанного и справедливого мира перед лицом новых вызовов*. Она выступила на сессии, которая была посвящена обмену передовым опытом в продвижении устойчивого управления водными ресурсами и укреплению диалога и сотрудничества, а также экологическим аспектам энергоснабжения и транспорта.



Совместная деятельность на реке Днестр

15-17 июля 2014 г., г. Стамбул, Турция,

Представитель БКЭЭД выступил на *Семинаре по сотрудничеству в решении комплекса проблем водопользования, энергетики и продовольствия в Центральной Азии*, организованном Институтом Восток-Запад в партнерстве с Международным союзом охраны природы и Международной водной ассоциацией.

13 августа 2014 г., озеро Иссык-Куль, Кыргызстан

Представитель БКЭЭД выступил с лекцией на тему «Вода как оспариваемый ресурс в Центральной Азии», посвященной ресурсам и конфликтам в Центральной Азии, во время работы Летней школы, организованной Немецкой службой академических обменов. Летняя школа собрала студентов из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Германии.

26 сентября 2014 г., г. Тренто, Италия

БКЭЭД приняло участие в *5-й Международной конференции по воде в Альпах и других регионах*, организованной в контексте выполнения Альпийской конвенции и Водной конвенции ЕЭК ООН. Целью конференции было расширение партнерств и обмен опытом между различными горными регионами. Представитель БКЭЭД выступил с докладом о подходе ОБСЕ к вызовам экологии и безопасности с особым акцентом на снижение рисков стихийных бедствий, трансграничное водное сотрудничество и проблематику изменения климата.

7 ноября 2014 г., г. Алматы, Казахстан

БКЭЭД приняло участие в *19-ом Заседании Балхаш-Алакольского бассейнового совета* - органа, в котором представлены заинтересованные стороны из числа государственных учреждений, академических институтов и частного сектора, и чья деятельность поддерживается Центром ОБСЕ в Астане.

10 ноября 2014 г., Бишкек

Бюро Координатора приняло участие в *18-м Заседании казахстанско-кыргызской Комиссии по рекам Чу и Талас*, на котором также был презентован проект Глобального экологического фонда «Содействуя трансграничному сотрудничеству и интегрированному управлению водными ресурсами в бассейнах рек Чу и Талас».

24-25 ноября 2014 г., Париж

БКЭЭД участвовало в *4-м Заседании Инициативы ОЭСР по управлению водными ресурсами*, на которое прибыли около 150 экспертов из национальных водохозяйственных ведомств, научных учреждений, НПО, бассейновых организаций, а также региональных и международных организаций.

ализации Договора. Это делалось, в частности, в формате молдавско-украинской Рабочей группы по регулированию паводков и адаптации к изменению климата в бассейне реки Днестр, которая регулярно проводит свои заседания при поддержке проекта ENVSEC, касающегося последствий изменения климата для безопасности в бассейне этой трансграничной реки. Молдова уже ратифицировала Договор, а Украина в настоящее время проводит необходимые процедуры для ратификации.

Сотрудничество со средиземноморскими партнерами

11 декабря 2014 г. в Вене ОБСЕ, при поддержке Правительства Монако, организовала семинар на уровне экспертов по вопросам окружающей среды и безопасности в регионе южного Средиземноморья. В нем приняли участие эксперты и представители государств - Средиземноморских Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, и стран-участниц ОБСЕ. Они идентифицировали экологические проблемы, которые могут повлиять на безопасность, а также экологические последствия политики в сфере безопасности. На семинаре были отмечены районы в южной части Средиземноморского региона, где экологические проблемы имеют потенциал превратиться в вызовы безопасности. Участники мероприятия также поделились передовым опытом в управлении трансграничными водными ресурсами. Семинар был преемственным по отношению к семинару ОБСЕ, состоявшемуся в Аммане, Иордания в июне 2012 г. Оба семинара являются частью т. н. «Процесса по итогам конференции в Валенсии», и они включали специальную работу по картам, чтобы помочь участникам, через интерактивную и широкую дискуссию, определить географические районы, вызывающие озабоченность.

Деятельность на местах

Центр ОБСЕ в Астане, после подписания в 2009 г. Меморандум о взаимопонимании с Исполнительным комитетом Международного фонда спасения Арала (МФСА), оказал содействие в проведении ряда *круглых столов* и *учебных мероприятий*. Их задачей было повышение профессиональных знаний и навыков членов Совета водного бассейна в применении устойчивого подхода к управлению водными ресурсами в бассейне Аральского моря и в усилении роли заинтересованных сторон в процессе принятия решений. Затронутые темы включали интегрированное управление водными ресурсами, эффективные методы орошения в сельском хозяйстве, ответственное использование водных ресурсов, меры по сокращению потерь воды и повы-

шению эффективности использования воды, сохранение природных экосистем, в т. ч. водно-болотных угодий в новой дельте Сырдарьи вблизи Кокаральской плотины. Эти мероприятия были проведены на базе *Учебного центра*, учрежденного при поддержке Центра ОБСЕ в Астане в Государственном университете имени Коркыт Ата. В них участвовали более 150 представителей Арало-Сырдарьинского бассейнового совета, научных кругов, гражданского и бизнес-секторов.

Приоритеты деятельности **Бюро ОБСЕ в Таджикистане** в 2014 г. включали региональный диалог по воде, укрепление доверия, развитие водохозяйственной политики и обучение правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества принципам интегрированного управления водными ресурсами. В сотрудничестве с Министерством энергетики и водных ресурсов, Бюро оказывало содействие *диалогу Таджикистана с Афганистаном* по управлению водными ресурсами, гидрологическому и экологическому мониторингу, управлению рисками стихийных бедствий, решению проблем деградации окружающей среды и изменения климата, с особым вниманием к бассейну реки Амударья. В 2014 г. Бюро ОБСЕ поддержало две *экспедиции*, охватывающие верхнюю, среднюю и нижнюю части реки Пяндж. Целью экспедиций были сбор и распространение данных о гидрометеорологической ситуации вдоль реки, а также разработка набора рекомендаций. Кроме того, Бюро ОБСЕ организовало два семинара в Душанбе в июле и октябре 2014 г., с участием таджикских и афганских властей, экспертов, международных организаций и гражданского общества. Оно продолжало пропагандировать в регионах, граничащих с Кыргызстаном, принципы эффективного использования трансграничных вод. В сентябре 2014 г. Бюро провело мероприятие по повышению информированности молодежи из Ворухской сельской общины – таджикского эксклава на территории Кыргызстана, об эффективном использовании воды.

29 сентября 2014 г. была открыта новая система питьевого водоснабжения для г. Исфана в Баткенской области Кыргызстана. Она позволяет более 1400 домохозяйствам иметь доступ к чистой питьевой воде. Данный трубопровод был построен в рамках проекта по *урегулированию конфликтов вокруг питьевой воды в г. Исфана*, направленного на оказание помощи местным властям в преодолении межэтнической напряженности, существующей между двумя соседними деревнями Тайлан и Пулон. Местные жители из двух общин проложили водопровод длиной в 10730 метров и построили 2 емкости для воды. Вопрос о доступности воды уже беспокоил обе общины в течение многих лет,



Миссия по экологической оценке места добычи мышьяка, Цана, Грузия



Заброшенный рудник по добыче мышьяка, Цана, Грузия

что приводило к возникновению межэтнической напряженности и подрывало добрые отношения между соответствующими сельскими администрациями. Главная цель этого проекта заключалась в оказании помощи местным общинам и властям в предотвращении и урегулировании конфликтов вокруг водных ресурсов. Проект включал предоставление возможностей для обучения методам предотвращения конфликтов и эффективному управлению снабжением питьевой водой для мульти-этнических общин г. Исфана и его окрестностей. Центр ОБСЕ в Бишкеке работал совместно с Германским обществом по международному сотрудничеству, Всемирной продовольственной программой ООН и мэрией Исфаны.

Переработка опасных отходов и веществ

Региональные мероприятия

Миссия по экологической оценке

Рудник по добыче мышьяка в области Тсана на северо-западе **Грузии** является типичным примером заброшенного промышленного наследия, которое создает значительные риски для окружающей среды из-за загрязненных отходов, хранящихся там. В результате наводнения в сентябре 2013 г. стена, ограждавшая захоронения контейнеров, была смыта, обнажив стальные контейнеры и увеличив риск утечки опасных отходов. В ноябре 2013 г. БКЭЭД получило официальное письмо от Министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии с просьбой оказать помощь в рамках Инициативы ENVSEC. В ответ Бюро Координатора и

ЮНЕП направили в Грузию в мае 2014 г. *техническую миссию* для оценки ситуации на месте. Оценка завершилась выработкой практических рекомендаций для Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии, касающихся вариантов хранения и переработки отходов, операционных процедур для их безопасной утилизации, технического дизайна сооружений для хранения отходов и оценки стоимости строительства и рекультивации. В августе 2014 г. БКЭЭД, в сотрудничестве с Министерством, организовали встречу в Тбилиси, чтобы сообщить представителям национальных заинтересованных сторон, международных организаций и потенциальных доноров о результатах технической миссии, а также представить рекомендации по восстановлению загрязненных участков.

Демаркация границ

Разграничение границ является важным аспектом предотвращения конфликтов. Оно также может быть сложной задачей для выполнения, если граница пересекает радиоактивно загрязненные территории. Поскольку **Украина и Беларусь** готовятся к демаркации границы, БКЭЭД оказывало поддержку их усилиям по оценке экологических рисков в зоне отчуждения Чернобыльской АЭС, где проходит около 150 км их границы. Эта оценка поможет разработать правила безопасности для персонала, который будет участвовать в работе по демаркации границы, и деятельности по управлению границами в этой области. Осенью 2013 г. было завершено полевое исследование на украинской стороне границы, где были сделаны замеры радиоактивного загрязнения в более, чем 580 местах. Аналогичное исследование было проведено в Беларуси в 2014 г. Оба исследования приведут к разработке карты загрязненных территорий и правил техники безопасно-



Собак учат обнаружению находящихся под угрозой исчезновения животных и растений, г. Хмельницкий, Украина, октябрь 2014 г.

сти. После того, как эти инструменты будут подготовлены к началу 2015 г., они помогут обеспечить более эффективную защиту жизни и здоровья персонала в данных опасных районах.

Обнаружение незаконного оборота отходов и опасных материалов

Поскольку все больше и больше людей и товаров пересекают границы каждый год, важно, чтобы материалы, представляющие экологический риск – такие, как опасные отходы, пестициды и озоноразрушающие вещества, эффективно обнаруживались на границе для предотвращения экологических преступлений и защиты окружающей среды и здоровья людей. В рамках Инициативы ENVSEC **БКЭЭД** реализовывало проект по содействию таможенным, пограничным и природоохранным органам в странах Восточной Европы в укреплении их потенциала для обнаружения опасных отходов, озоноразрушающих веществ, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений, незаконно перевозимых через границу. Было проведено три *национальных учебных семинара* для **Молдовы и Украины**, на которых группа из 11 преподавателей, созданная в рамках данного проекта, обучила 160 сотрудников таможни, пограничных и природоохранных органов обеих стран. Для поддержки этих мероприятий был разработан *компьютерный интерактивный курс* по обнаружению и предотвращению трансграничного оборота экологически чувствительных товаров.

Этот опыт из **Восточной Европы**, в т. ч. извлеченные уроки и учебные материалы, был использован при под-



Переупакованные пестициды из Приднестровского региона Молдовы подготовлены к транспортировке в Германию для их безопасной утилизации при финансовой поддержке ОБСЕ.

готовке таможенников из стран **Центральной Азии и Южного Кавказа** в ходе *Регионального учебного семинара*, организованного совместно с Государственной налоговой службой Украины в г. Хмельницкий, Украина, 30 сентября - 1 октября 2014 г. За семинаром 2 октября, последовал онлайн-курс по обучению кинологов наилучшей практике использования собак для обнаружения редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, а также растений и их производных.

Деятельность на местах

В Молдове, в рамках Инициативы ENVSEC, ОБСЕ разработала проект по организации и поддержке утилизации устаревших пестицидов. В феврале 2013 г. **Миссия ОБСЕ в Молдове** и молдавское Министерство охраны окружающей среды подписали *меморандум о взаимопонимании* в целях содействия безопасному международному транзиту и утилизации этих опасных отходов. В тесном сотрудничестве с ОБСЕ и соответствующими ведомствами Молдовы, одна из немецких компаний выполнила анализ, переупаковку и транспортировку данных пестицидов. В результате, 105 тонн устаревших пестицидов, оставшихся с советских времен, были вывезены из Приднестровья и безопасно утилизированы в Германии в феврале 2014 г., когда проект был завершен. По предварительным оценкам экспертов, возможно, понадобится вывезти с левого берега Днестра / Нистру еще несколько сотен тонн пестицидов.

Трансграничное перемещение радиоактивных или других экологически опасных предметов имеет серьезные последствия для безопасности и представляет собой



Металлолом, подготовленный к отгрузке в Одесском морском порту, Украина

угрозу для здоровья и жизни людей, а также может являться попыткой контрабанды веществ с уголовными или даже террористическими целями. Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Украине** оказывало содействие украинским ведомствам пограничного и экологического контроля в развитии навыков и знаний их персонала по обнаружению элементов с ионизирующим излучением. Украина в настоящее время имеет 173 экологических контрольных поста и 852 инспекторов, осуществляющих радиологический контроль в пунктах пересечения границ и таможенных зонах. Экологическая инспекция сейчас создает свой собственный учебный центр. Бюро Координатора проектов ОБСЕ продолжало помогать в этом процессе путем установки специализированного оборудования, которое будет использоваться для практических занятий: порталных мониторов, системы оповещения и т.д. В 2014 г. Бюро Координатора проектов ОБСЕ также организовало поездки для оценки имеющихся потребностей и подготовило рекомендации относительно будущего обучения радиационному контролю металлолома в морских портах. В результате, 25 представителей учреждений, занимающихся контролем морских портов, будут иметь возможность углубить свои навыки и улучшить сотрудничество с местными органами власти в реагировании на инциденты, связанные с радиационным заражением груза.

Для оказания помощи Государственной пограничной службе Украины при выполнении ее обязанностей в зоне отчуждения Чернобыльской АЭС, в которой имеются риски химического и радиоактивного загрязнения, Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Украине** предоставило полумаски с фильтрами для защиты сотрудников погранслужбы от такого загрязнения. Бюро

Координатора проектов, по просьбе Государственной экологической инспекции, Государственной пограничной службы и Государственной инспекции ядерного регулирования Украины, также способствовало обновлению нормативных требований, касающихся проведения экологического контроля на границе.

Бюро ОБСЕ в Ереване, через свое Отделение по реализации программ в Сюнике, продолжало работать вместе с местными общинами и заинтересованными сторонами в Сюникской области Армении, где для горнодобывающего сектора характерен ряд экологических проблем, включая загрязнение воды и почвы, которые несут значительные риски для здоровья человека. Отделение в Сюнике оказывало поддержку местной НПО в ее усилиях по мобилизации руководителей общины и самих жителей на подготовку плана реконструкции оросительной системы с целью ее очистки и на изыскание необходимых ресурсов.

Укрепление надлежащего управления в экологической сфере

Решение проблем экологии и безопасности требует диалога и консультаций между широким кругом заинтересованных сторон. В 2013-2014 годах БКЭЭД и полевые присутствия ОБСЕ продолжали содействовать такому диалогу на местном, национальном и региональном уровнях. Многосторонние природоохранные соглашения заложили прочную основу для этих усилий. Среди них Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окру-

жающей среды (Орхусская конвенция) в особенности обеспечивает хорошую основу для деятельности ОБСЕ по содействию участию гражданского общества в процессе принятия решений по экологическим вопросам, продвижению прозрачности и подотчетности, что способствует экологической демократии.

Региональные мероприятия

3-5 июля 2013 г., в ознаменование 10-й годовщины Инициативы по поддержке Орхусских центров, БКЭЭД организовало в Вене международную встречу Орхусские центры: десятилетие партнерства в реализации Орхусской конвенции. Мероприятие собрало около 100 представителей из 15 стран ОБСЕ, в т. ч. Албании, Азербайджана, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Украины, Узбекистана и Черногории, официальных представителей других стран-участниц ОБСЕ, сотрудников из полевых миссий ОБСЕ, а также экспертов из международных, региональных и неправительственных организаций. Они обсудили роль Орхусских центров в реализации Орхусской конвенции в различных странах, их достижения на настоящий момент и как эти центры могут



Секционное заседание встречи «Орхусские центры: 10-летие партнерства в реализации Орхусской конвенции», Вена, июль 2013 г.

дополнительно способствовать реализации Конвенции. Кроме того, участники встречи получили ценные знания и информацию по таким темам, как последние и предстоящие события, связанные с выполнением Орхусской конвенции, практическая реализация конвенции, коммуникационные средства и стратегии, или, например, установление новых партнерских отношений, возможности по сбору средств и стратегии. Особое внимание было уделено инструментам налаживания контактов, в частности малобюджетным инструментам, управлению проектным циклом и гендер-

ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ – ПЕРВОЕ ДЕСЯТИЛЕТие

Инициатива по поддержке Орхусских центров по-прежнему оставалась одним из важных инструментов в укреплении гражданского общества и создании условий для его активного участия в выработке и реализации природоохранной политики. Орхусские центры активно участвуют в распространении экологической информации; повышении уровня информированности общественности; организации публичных слушаний по стратегии и проектам, имеющим последствия для экологии; содействию участию общественности в принятии экологически значимых решений; мониторинге проблемных мест, с экологической точки зрения; и предоставлении юридических консультаций по вопросам охраны окружающей среды. Они служат в качестве платформы для диалога между гражданским обществом и правительством и продвигают принципы надлежащего управления в природоохранной деятельности. По состоянию на декабрь 2014 г., имелось 57 Орхусских центров, поддерживаемых ОБСЕ, в 14 странах, в т. ч. числе в Албании, Азербайджане, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Сербии, Таджикистане, Туркменистане, Украине и Черногории.



Молодежь участвует в работе Орхусского центра



Параллельное мероприятие ОБСЕ – «Внутри Орхусских центров», июнь 2014 г., г. Маастрихт, Нидерланды

ной проблематике в деятельности Орхусских центров. Полевые операции ОБСЕ были определены в качестве ключевых действующих лиц в содействии обмену передовой практикой и организации местных и региональных встреч, тренингов или семинаров.

Достижения Орхусских центров уже признаны на многих международных форумах. 30 июня 2014 г., в г. Маастрихт, Нидерланды, на 5-й сессии Совещания сторон Орхусской конвенции **БКЭЭД** организовало параллельное мероприятие на тему: «Внутри Орхусских цен-

тров». На него собрались национальные координаторы выполнения Орхусской конвенции и другие представители правительств, менеджеры Орхусских центров, НПО, сотрудники полевых миссий ОБСЕ и международные эксперты с целью обмена опытом, извлеченными уроками и передовым опытом в реализации Орхусской конвенции и расширения контактов между Орхусскими центрами. Более 100 участников из 14 стран приняли участие в мероприятии и вступили в активную дискуссию. Был сделан ряд предложений, касающихся будущей работы Орхусских центров, поддерживаемых ОБСЕ.

В течение отчетного периода **БКЭЭД** тесно сотрудничало с властями Беларуси в целях дальнейшего совершенствования выполнения Орхусской конвенции в этой стране. Совместно с Министерством охраны природных ресурсов Беларуси и ЕЭК ООН **БКЭЭД** организовало 29-31 января 2014 г. в Минске 3-х дневный семинар. Более 40 представителей центральных и местных органов власти, гражданского общества и научных кругов оценили текущее состояние реализации Орхусской конвенции, сохраняющиеся проблемы и потребности. Они сосредоточились на возможных решениях и рассмотрели различные практические шаги.

ПРОГРАММА МАЛЫХ ГРАНТОВ ДЛЯ НПО – “CASE“

Гражданская программа действий по безопасности и охране окружающей среды (CASE) – это программа выделения малых грантов НПО. Она направлена на повышение информированности общественности и властей о взаимосвязи между окружающей средой и безопасностью, а также на укрепление технического и административного потенциала организаций гражданского общества в области экологии и безопасности. Гранты CASE выделяются НПО для поддержки их деятельности по широкому кругу экологических проблем, связанных с безопасностью. Они включают в себя проблемы нанесения ущерба окружающей среде при добыче ископаемых и промышленной деятельности, вопросы деградации земель, уязвимость в отношении природных и антропогенных катастроф, последствия изменения климата, недостаток эффективного управления в экологической сфере и проблемы информированности. Программа CASE координируется **БКЭЭД** и осуществляется соответствующими присутствиями ОБСЕ на местах. Она началась в Армении и Азербайджане в 2009 г., и расширила свою географию с включением Таджикистана в 2010 г. Из в общей сложности 69 проектов НПО, которые получили малые гранты CASE с момента запуска этой программы, 18 проектов были реализованы в Таджикистане, 21 - в Азербайджане, и 30 - в Армении.

Наращивание потенциала НПО по проблематике окружающей среды и безопасности

В марте 2014 г. **БКЭЭД** провело национальные курсы обучения для НПО в Армении, Азербайджане и Таджикистане, чтобы передать им необходимые знания о связях между окружающей средой и безопасностью. Всего более 60 НПО в трех странах обсудили роль международных организаций и основные правовые документы в области охраны окружающей среды, а также роль экологических вопросов в стратегиях национальной безопасности. В дополнение к теоретической части были проведены практические занятия в группах с целью выявления проблем экологии и безопасности в соответствующих странах, с использованием знаний, полученных на курсах. В рамках этих занятий НПО также разрабатывали концепции проектов, отвечающих на гипотетические проблемы экологии и безопасности.

Поправка к Конвенции о генетически-модифицированных организмах и поддержка участия общественности в процессе принятия решений по генетически-модифицированным организмам на местном и национальном уровнях были предметом их особого внимания. Семинар был организован в рамках Инициативы ENVSEC.

БКЭЭД, в тесном сотрудничестве с Бюро ОБСЕ в Ереване, также поддержало **Орхусские центры в Армении** в организации общественных дискуссий по предлагаемому проекту нового природоохранного закона. Был проведен правовой анализ на соответствие проекта *Закона о разрешениях на экологическое воздействие Орхусской конвенции*. Чтобы способствовать дискуссии по альтернативным подходам в Армении к этой теме, были собраны вместе примеры наилучшей практики, связанные с привлечением общественности к *оценке экологического воздействия*. Эксперты также проанализировали, соблюдаются ли экологические права в Армении, и как это определено в национальном законодательстве и в принятых международных договорах. Было организовано несколько *семинаров* для сотрудников Орхусских центров в Армении. Они были направлены на дальнейшее укрепление их технического потенциала в осуществлении процедур оценки экологического воздействия и в обеспечении участия общественности в таких процессах.

20-23 мая 2014 г. в Баку **БКЭЭД** поддержало организацию двух целевых *национальных семинаров для представителей судебной власти*, направленных на повышение их осведомленности об обязательствах страны, вытекающих из Орхусской конвенции. Судьи и адвокаты ознакомились также с процедурными требованиями для реализации Орхусской конвенции.

В 2014 г. **Орхусский центр в Грузии** приобрел новый статус *юридического лица на основе публичного права* при Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов, что способствует долгосрочной устойчивости деятельности Центра и приводит к институционализации роли центра в содействии реализации Орхусской конвенции в Грузии. В течение отчетного периода Центр организовал более 30 *семинаров* по всей стране для университетов и школ, которые фокусировались на роли Орхусской конвенции в решении экологических проблем, стоящих перед Грузией. Он также способствовал проведению публичных дискуссий по предложенному проекту нового экологического закона в Грузии. Центр создает *базу данных по экологии, доступную в онлайн-режиме*, что улучшит доступ общественности к широкому спектру экологических данных и информации.

Деятельность на местах

Центр ОБСЕ в Астане, совместно с Национальным Орхусским центром и при поддержке Министерства энергетики, организовал 6-7 октября 2014 г. в с. Боровое ежегодный семинар сети Орхусских центров Казахстана. В этом двухдневном семинаре приняли участие более 30 представителей Орхусских центров из различных регионов страны, представители Министерства энергетики, Верховного суда, а также гражданского общества. На семинаре обсуждались пути и средства улучшения соблюдения Казахстаном его обязательств по Орхусской конвенции. Участники семинара рассмотрели проекты стратегии и плана действий для сети Орхусских центров, подготовленных на основе национального и международного опыта.

В сентябре 2013 г. и 2014 г., соответственно, более 700 молодых лидеров гражданского общества и специалистов из Центральной Азии и Афганистана приняли участие в ежегодном *Обучении по вопросам окружающей среды и устойчивого развития*, проводившимся в рамках *Центрально-азиатской программы лидерства*. Эти мероприятия были организованы **Центром ОБСЕ в Астане**, Региональным экологическим центром для Центральной Азии и ЮНЕП, при поддержке со стороны Правительства Норвегии.

23 декабря 2014 г. Государственное агентство Кыргызстана по охране окружающей среды и лесному хозяйству и **Центр ОБСЕ в Бишкеке** подписали меморандум о взаимопонимании относительно создания в Бишкеке в 2015 г. Орхусского центра. Этот центр будет распространять информацию и повышать осведомленность по вопросам охраны окружающей среды. Он также будет играть одну из центральных ролей в информировании общественности и обеспечении доступа к правосудию по вопросам охраны окружающей среды. Кыргызстан ратифицировал Орхусскую конвенцию в 2001 г. При поддержке ОБСЕ в 2004 г. был открыт Орхусский центр в г. Ош. Он специализируется на таких вопросах, как устойчивая добыча ископаемых; сохранение биоразнообразия; проведение экологических оценок и планирование действий с привлечением различных заинтересованных сторон; соблюдение природоохранного законодательства; и мониторинг урановых хвостохранилищ. Центр в г. Ош также способствует привлечению молодежи к охране окружающей среды, способствует экологической журналистике и укрепляет диалог между правительством, местными общинами и гражданским обществом по вопросам экологии. Орхусский центр в Бишкеке будет работать в тесном сотрудничестве с Орхусским центром в Оше в целях на-



Семинар для сети Орхусских центров, Боровое, Казахстан, октябрь 2014 г.

рацивания национального диалога по экологическим вопросам.

25 июля 2014 г. на берегу озера Иссык-Куль в Кыргызстане был открыт летний экологический лагерь «Пограничное содружество: Иссык-Куль 2014», организованный Центром ОБСЕ в Бишкеке в сотрудничестве с Государственной пограничной службой Кыргызстана. Более 60 детей из Казахстана, Кыргызской Республики, Узбекистана и Российской Федерации расширили свои знания по вопросам, связанным с охраной окружающей среды, границами, культурой и безопасностью. Лагерь был организован также в качестве меры укрепления доверия и был направлен на укрепление сотрудничества и взаимопонимания между пограничными службами четырех стран. Кроме того, дети имели возможность больше узнать о традициях кыргызов, их искусстве и ремеслах, национальных кыргызских играх. Они участвовали в ряде семинаров по Зеленому пакету – информационному комплексу, посвященному экологическим проблемам. Этот летний лагерь был организован в рамках проекта ОБСЕ по созданию условий для устойчивого развития и экологической безопасности в Кыргызстане, который реализуется по линии экономико-экологического подразделения Центра ОБСЕ в Бишкеке.

В рамках усилий по поддержке подготовки проекта Национального экологического кодекса, Бюро ОБСЕ в Таджикистане создало в 2014 г. две национальных рабочих группы для составления рекомендаций по изменениям в экологической политике, необходимым для стимулирования развития «зеленой экономики» в Таджикистане и совершенствования национальной системы мониторинга состояния окружающей среды. В 2014 г., реализуя свой мандат по содействию региональному сотрудничеству, Бюро ОБСЕ в Таджи-



Летний молодежный лагерь, озеро Иссык-Куль, Кыргызстан, июль 2014 г.

кистане поддержало организацию в Душанбе 2-го в этом году заседания Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию стран Центральной Азии. В нем приняли участие министры и высокопоставленные должностные лица из государств Центральной Азии, а также представители гражданского общества. Целью была координация инициатив и программ, связанных с охраной окружающей среды и устойчивым использованием природных ресурсов. Бюро ОБСЕ планирует опубликовать рекомендации рабочей группы по «зеленой экономике» и способствовать обсуждению путей и средств, с помощью которых полевые присутствия ОБСЕ в регионе могут способствовать продвижению «зеленой экономики».

Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжает оказывать помощь Таджикистану в реализации Орхусской конвенции, поддерживая работу семи Орхусских центров, которые функционируют в различных регионах страны. Орхусские центры выступают за обеспечение прав граждан в вопросах, касающихся охраны окружающей среды; восполняют пробелы в государственных услугах муниципальных властей, связанных с предоставлением экологической информации; оказывают консультационные услуги и организуют мероприятия по информированию общественности. В целях укрепления сети Орхусских центров и привлечения к ним внимания, Бюро ОБСЕ провело координационное совещание, на котором сотрудники центров смогли обменяться опытом и договориться о дальнейшем сотрудничестве.

Кроме того, Бюро ОБСЕ в Таджикистане вместе с отделением ОБСЕ в Оше, Кыргызстан, помогли провести рабочую встречу между Орхусскими центрами Худжанда и Оша, по итогам которой центры заключили соглашение о будущих трансграничных проектах.



Участники Экологического круглого стола, проходившего в октябре 2014 г. на базе Орхусского центра в Хорго, Таджикистан

Центр ОБСЕ в Ашхабаде поддержал открытие в августе 2012 г. *Орхусского центра в Ашхабаде*. В 2014 г. Центр ОБСЕ расширил сеть Орхусских центров в Туркменистане, открыв два *Центра общественной экологической информации* в городах Туркменбаши и Туркменабат. В последние 18 месяцев сеть Орхусских центров поддерживала все три главных принципа Орхусской конвенции путем распространения двух публикаций и четырех новостных бюллетеней среди широкой общественности (принцип доступа к информации), организации дискуссионного форума, включавшего 11 семинаров по всей стране (принцип участия общественности), и предоставления бесплатных юридических консультаций 80 туркменским гражданам (принцип доступа к правосудию). В 2015 г. Центр ОБСЕ в Ашхабаде планирует расширить существующую сеть Орхусских центров в Туркменистане за счет создания двух новых Центров общественной экологической информации в городах Мары и Дашогуз.

В течение отчетного периода Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане** продолжало участвовать в инициативах, способствующих устойчивому транспорту, а именно тех, которые позволяют людям жить нормальной жизнью, в то же время не нанося особого ущерба окружающей экосистеме. Для того, чтобы привлечь внимание к велосипедам как наиболее экологически чистому средству транспорта, в 2013 г.

и снова в 2014 г. Бюро Координатора проектов ОБСЕ организовало заезды на велосипедах по улицам Ташкента с участием должностных лиц, представителей международных организаций и узбекской молодежи. Велосипедные заезды вызвали широкий резонанс среди общественности.

Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане по-прежнему осуществляло деятельность, направленную на повышение уровня знаний по вопросам охраны окружающей среды у рядовых граждан Узбекистана, наращивая количество качественных публикаций на эту тему в различных средствах массовой информации. С этой же целью Бюро помогло в организации ряда ознакомительных поездок для журналистов по экологической проблематике в различные районы Узбекистана, а также в другие страны. Кроме того, Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане** продолжало устраивать ежегодный национальный конкурс на лучшую журналистскую публикацию и лучшее фото на природоохранную тему.

По случаю Дня Земли, 22 апреля 2014 г. **Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине** оказала содействие *Орхусскому центру в Сараево* в организации *тематического семинара* по перспективам «зеленых городов» - теме Всемирного Дня Земли 2014 г. На семинаре были сделаны презентации по повышению экологической чистоты



Молодые люди знакомятся с экологическими новостями в Орхусском центре Худжанда, Таджикистан



Заязды на велосипедах, Ташкент, сентябрь 2014 г.

ты транспорта и строительного сектора, представлены проекты создания публичных пространств для городов Сараево и Банья Лука. Кроме того, более чем 100 студентов начальных школ в Грбавице (Сараево) посетили уроки по садоводству и поработали над дизайном парка вместе с ландшафтными архитекторами.

С июня по декабрь 2013 г. **Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине** реализовывала проект по расширению доступа к правосудию по вопросам охраны окружа-

щей среды. Работая в партнерстве с учебными центрами для судей и прокуроров, министерствами юстиции и охраны окружающей среды, юридическими школами, а также НПО, Миссия достигла следующего в рамках этого проекта:

- 38 судей и прокуроров из разных регионов Боснии и Герцеговины оценили качество обучения на 4,7 (из 5 максимально возможных баллов);

ЦЕНТР ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ В ЕРЕВАНСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ

Уже более десяти лет **Бюро ОБСЕ в Ереване** поддерживает сеть из 15 Орхусских центров по всей стране. Для повышения качества их работы путем предоставления большей научной и исследовательской поддержки Бюро создало в 2012 г. *Центр по устойчивому развитию* на базе Ереванского Государственного университета. Одной из основных областей, по которой велись исследования Центра, была горнодобывающая промышленность Армении. Центр занимался экологическими последствиями горнодобычи, в т.ч. для земельных и водных ресурсов, и соответствующими мерами по смягчению этих последствий. Работа, проводившаяся Центром, включала многочисленные полевые исследования и наблюдения, анализ институциональной и правовой базы, а также обзор наилучших практик на глобальном уровне. В результате, Центр сформулировал ряд рекомендаций по преодолению имеющихся проблем. Законотворческие рекомендации Центра по горнодобывающей промышленности, окружающей среде и здоровью человека уже включены в Национальный стратегический план на 2015-2025 годы в рамках реализации решений «Рио+20».

Бюро ОБСЕ в Ереване поддержало организацию по линии этого Центра нескольких *круглых столов и семинаров*, которые привлекли широкую аудиторию, включая представителей государственных органов, НПО, Орхусских центров, научных кругов, а также международных организаций.



Промышленное загрязнение воздуха в регионах Егуновце, Тетово и Полог, бывшая Югославская Республика Македония

- В сотрудничестве с Верховным судебным и прокурорским Советом была подготовлена первая оценка юриспруденции в процедурах судебного рассмотрения случаев экологических преступлений;
- С участием рекордного числа - 31 - министерств, ведомств и учреждений и на различных уровнях (национальном, субъектов Федерации и округа Брчко), а также 23 НПО, был подготовлен 2-й Доклад о национальном выполнении положений Орхусской конвенции;
- В сотрудничестве с проектом GIZ по укреплению государственного управления в гражданской службе Боснии и Герцеговине готовится онлайн-учебный модуль по повышению транспарентности в управлении сферой охраны окружающей среды, первый в своем роде в регионе.

Миссия ОБСЕ в Скопье фокусировала внимание на взаимодействии между экономическими и экологическими факторами, которые могли бы нанести ущерб безопасности на различных уровнях. Заметив, что проект восстановления старой электростанции в Шарски Води, за счет строительства дамбы и нового

искусственного озера в Луково Поле, может вызвать межэтнические трения или даже трансграничные разногласия, Миссия ОБСЕ учредила в декабре 2013 г. в своей структуре Отдел мониторинга для отслеживания этой проблемы. Неэффективное управление, в частности, отсутствие консультаций с местным населением и недостаток прозрачности, или тенденции к политизации дискуссии, привели к спорам по проекту, которые приобрели этнический оттенок. Регион населен преимущественно этническими албанцами и македонцами-мусульманами («торбеши»). В ближайшее время, при содействии Всемирного банка, будет опубликовано технико-экономическое обоснование, включающее анализ экологических последствий. Другой пример касается компании, основанной в 1950-х годах. Она осталась крупнейшим производителем ферросплавов на Балканах, но в то же время является основным источником загрязнения воздуха в регионах Егуновце, Тетово и Полог. В декабре 2013 г. и январе 2014 г. в Тетово прошли мирные протесты против загрязнения воздуха. Найти решение, которое обеспечит большую чистоту воздуха и в то же время не вызовет необходимости сокращать рабочие места, оказалось сложным, и 1 ноября 2014 г. Правительство было вынуждено определить 6-месячный срок для установки фильтрационного оборудования.

По имеющимся оценкам, в бывшей Югославской Республике Македонии в 2012 г. были незаконно заготовлены 250 тыс. кубических метров древесины из общего объема потребления в стране в 850 тыс. кубических метров, что приносило выгоды тем, кто занимался незаконной деятельностью, и, как полагают, создавало межэтническую напряженность. Так как некоторые из районов незаконной вырубке леса расположены вдоль границ, проблема имеет трансграничное измерение безопасности. Для повышения эффективности усилий бывшей Югославской Республики Македонии в борьбе с незаконной вырубкой лесов **Миссия ОБСЕ в Скопье** в 2013 г. и 2014 г. оказала поддержку лесной инспекции Министерства сельского и лесного хозяйства. Она организовала различные мероприятия по наращиванию потенциала, в т.ч. предоставив инспекции оборудование для пяти *Региональных учебных центров*.

Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Украине** активно продвигало экологическое образование и тематику устойчивого развития в рамках своего *проекта по Зеленому пакету* (2009–2014 гг.). С 2010 г. по 2014 г. в рамках проекта прошли обучение по экологическим вопросам более 4,5 тыс. учителей и экологов; и более чем 30 % украинских школ активно используют материалы Зеленого пакета, чтобы улучшить качество



Участники семинара по экологическому образованию, организованному в рамках проекта ОБСЕ по Зеленому пакету, Украина

экологического образования в стране. Основная деятельность в рамках проекта была завершена в 2013 г. Однако, и после реализации проекта состоялись мероприятия информационного характера, проведенные экспертами проекта уже вне его рамок. Была организована серия тренингов и мероприятий по повышению осведомленности учителей средних школ, экологов и лидеров гражданского общества по вопросам

устойчивого развития. Координатор проектов ОБСЕ в Украине был приглашен сделать доклад о достижениях проекта по Зеленому пакету на Международном форуме по социальному партнерству, состоявшемуся 30 октября 2014 г. в Киеве, в знак признания социальной значимости этого проекта и его долговременного эффекта. Сайт Зеленого пакета в Интернете: www.greenpack.in.ua

Защита энергетических сетей является составной частью региональной безопасности



Расширяя диалог по энергетике

На протяжении 2013 г. украинское Председательство в ОБСЕ рассматривало энергетический диалог как один из приоритетов своей деятельности и придавало большое значение укреплению энергетической безопасности и устойчивости в регионе ОБСЕ. Этот интенсифицировавшийся диалог по вопросам энергетики и экологии привел к принятию двух решений на заседании СМВД ОБСЕ в Киеве: MC.DEC/5/13 - «Сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ», и MC.DEC/6 /13 - «Защита энергетических сетей от природных и техногенных катастроф», которые дополнили уже имевшиеся обязательства стран-участниц ОБСЕ в сфере, связанной с энергетикой.*

В соответствии с Решением MC.DEC/5/13 и Десятилетием устойчивой энергетики для всех, провозглашенным ООН с 2014 г., БКЭЭД продолжало продвигать устойчивую энергетику, осуществляя деятельность в сотрудничестве с полевыми присутствиями ОБСЕ и работая совместно с другими организациями, такими как ЕЭК ООН, Секретариат Энергетической Хартии или Международное энергетическое агентство.

Проблематика стихийных бедствий привлекла особое внимание в контексте ОБСЕ в период швейцарского

* Обязательства ОБСЕ, связанные с энергетикой, также содержатся в Хельсинкском Заключительном акте 1975 г.; Документе-стратегии ОБСЕ для экономического и экологического измерения, принятого в 2003 г. в Маастрихте; Решении СМВД No 12/06 о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ; Решении СМВД No 6/07 о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических атак; Решении СМВД No 6/09 об укреплении диалога и сотрудничества по вопросам энергетической безопасности в регионе ОБСЕ; Астанинской декларации саммита ОБСЕ 2010 г.

Председательства ОБСЕ в 2014 г., и БКЭЭД предприняло новые шаги по содействию безопасности важнейших объектов инфраструктуры в неядерной энергетике и противодействию угрозам и вызовам, вызванным природными и антропогенными катастрофами.

Продвижение устойчивой энергетики

3-4 октября 2013 г. в Ташкенте, в непосредственной связи с 21-м Экономико-экологическим форумом ОБСЕ, посвященном теме «Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ», БКЭЭД и Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане организовали Семинар для стран Центральной Азии по обмену передовым опытом в продвижении возобновляемых источников энергии. Эксперты и должностные лица из всех пяти стран Центральной Азии обменялись передовым опытом и информацией по соответствующим подходам в политике. Поддержка семинару также была оказана со стороны Государственного комитета Узбекистана по охране природы, Регионального экологического центра для Центральной Азии, Программы экономического сотрудничества в регионе Центральной Азии и недавно созданного Центрально-азиатского регионального центра по возобновляемым источникам энергии. Эксперты из Норвегии, Испании и Швеции поделились своими знаниями с участниками семинара. По итогам мероприятия был сформулирован ряд рекомендаций по продвижению регионального сотрудничества и действиям, которые следует предпринять на национальном и местном уровнях.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

17-18 октября 2013 г. в Ашхабаде состоялась *Международная конференция высокого уровня по энергетической безопасности и устойчивому развитию - перспектива ОБСЕ*. Она была организована украинским Председательством в ОБСЕ в 2013 г. и Правительством Туркменистана при поддержке БКЭЭД и Центра ОБСЕ в Ашхабаде. На открытии Конференции выступили Президент Туркменистана, Председатель ОБСЕ и Генеральный секретарь ОБСЕ. Всего на нее прибыли более 140 представителей стран-участниц ОБСЕ и Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству; высокопоставленных должностных лиц из соответствующих министерств и ведомств; представителей международных, региональных и неправительственных организаций, включая ЕЭК ООН, Европейскую комиссию, Энергетическое сообщество, Секретариат Энергетической Хартии; а также экспертов из бизнес-сектора и научных кругов. Они обсудили проблемы формирования устойчивой и надежной энергетической отрасли, обеспечения стабильного транзита энергии, продвижения устойчивой энергетики и энергоэффективности. Итогом Конференции стало принятие Совместного заявления Председательства ОБСЕ и Правительства Туркменистана, подчеркнувшего необходимость дальнейшего укрепления диалога по энергетической безопасности и важность эффективного регионального сотрудничества в сфере энергетики, в т.ч. по вопросам устойчивой энергетики.



Лауреат Нобелевской премии по физике 2006 г. Джордж Фицджеральд Смут III рассказывает о будущих энергетических технологиях на международной конференции «ЭКСПО-2017 - энергия для устойчивого развития», поддержанной ОБСЕ, Астана, май 2014 г.

Признавая сильную причинно-следственную связь между ростом спроса на энергоресурсы и конфликтами, угрожающими безопасности, Бюро **Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане** продолжало поддерживать инициативы, пропагандирующие преимущества возобновляемых источников энергии. В августе 2013 г. для представителей соответствующих государственных структур Узбекистана была организована *ознакомительная поездка* в Японию, чтобы продемонстрировать ее участникам японский опыт, связанный с генерацией энергии из возобновляемых источников. Помимо этого, в 2013 и 2014 годах был проведен ряд *учебных курсов*, ориентированных на фермеров и сельских предпринимателей. Их целью было показать преимущества использования возобновляемых источников энергии на местных фермах и иных предприятиях.

В целях продвижения использования возобновляемых источников энергии в Туркменистане, **Центр ОБСЕ в Ашхабаде** и **БКЭЭД** провели 27 марта 2014 г. ознакомительный *семинар* на базе *Государственного энергетического института* в г. Мары. Это был первый шаг на пути к созданию *Центра передового опыта по возобновляемым источникам энергии*, предназначенного для содействия расширению академических связей между Государственным энергетическим институтом в г. Мары и аналогичными научными учреждениями в других государствах-участниках ОБСЕ. Долгосрочная цель состоит в интеграции тем, связанных с возобновляемыми источниками энергии, в научную и образовательную систему Туркменистана. В 2015 г. Центр ОБСЕ в Ашхабаде планирует поддержать развитие базы знаний упомянутого Центра передового опыта и его академического потенциала для обучения инженеров по вопросам производства энергии из возобновляемых источников и повышения эффективности электросетей. Также предусмотрена организация ознакомительной поездки.

Центр ОБСЕ в Астане поддерживает национальные реформы в Казахстане, направленные на переход к

«зеленой экономике». Центр помогает преодолевать имеющиеся несоответствия между международными стандартами и мерами на национальном уровне, способствуя более широкому участию заинтересованных сторон в обсуждении политики «зеленого роста», технологий и инструментов. На протяжении 2013 и 2014 годов Центр ОБСЕ в Астане, в партнерстве с Министерством по охране окружающей среды, ПРООН, региональными администрациями, национальной компанией «Экспо-2017 Астана» и неправительственной организацией «Коалиция за зеленую экономику и развитие инициативы G-Global», организовал девять *национальных мероприятий высокого уровня* в различных регионах Казахстана. Их целью был поиск устойчивых с точки зрения энергетики решений для конкретных местных нужд. Эти встречи охватили в общей сложности около 700 представителей парламента, центральных и региональных органов власти, местного бизнеса, научных кругов и неправительственных организаций. Они способствовали обмену передовым международным опытом, связанным с повышением энергоэффективности, использованием возобновляемых источников энергии, низкоуглеродным развитием, экологически чистой промышленностью и участием общественности в управлении в природоохранной сфере. Некоторые из этих встреч были посвящены подготовке к выставке «ЭКСПО» в 2017 г. в Казахстане.

Албания стала страной, выполняющей стандарты *Инициативы по транспарентности добывающих отраслей промышленности* (EITI), в мае 2013 г. 24 апреля 2014 г. **Присутствие ОБСЕ в Албании** и албанское Министерство энергетики и промышленности провели встречу, с приглашением на нее представителей различных заинтересованных сторон, на которой они обсудили, как содействовать данной Инициативе и объяснять ее преимущества для местных общин. Это мероприятие было направлено на создание платформы для регулярного обсуждения проектов, каса-



Перед началом семинара на базе Государственного энергетического института, г. Мары, Туркменистан, март 2014 г.



Глава Присутствия ОБСЕ в Албании, посол Флориан Рауниг и высокопоставленные представители албанских ведомств на обсуждении Инициативы ЕПТ в Тиране, апрель 2014 г.

ющихся использования природных ресурсов. Другой ключевой задачей являлось повышение осведомленности властей и бизнеса о необходимости наращивать общественные блага и объяснять соответствующие механизмы населению. Во встрече приняли активное

участие Министр энергетики и промышленности; Министр охраны окружающей среды; Глава парламентского Комитета по вопросам производственной деятельности, торговли и экологии; и Директор Международного секретариата данной Инициативы.

ЗАЩИТА ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СЕТЕЙ

Решение СМВД ОБСЕ по защите энергетических сетей от природных и техногенных катастроф добавляет определенную комплексную, межизмеренческую перспективу, ссылаясь, в частности, на взаимосвязь между экологическими рисками и безопасностью, а также на угрозы, исходящие от террористических атак или киберпространства. Для целей данного Решения термин «энергетические сети» не относится к ядерным энергетическим установкам или инфраструктурным объектам нефтегазового сектора.

Среди прочего, Решение МС.DEC/6/13 подчеркивает необходимость укрепления диалога и сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ по вопросам энергетики и окружающей среды на равноправной, взаимовыгодной и недискриминационной основе, с целью укрепления безопасности и стабильности в целом и обеспечения бесперебойного функционирования энергетических сетей. Оно также подчеркивает важность надлежащей практики государственного и корпоративного управления, прозрачности рынков и регионального сотрудничества в энергетическом секторе.

Государства-участники ОБСЕ, в частности, побуждаются к тому, чтобы рассмотреть необходимые меры, такие как оценка рисков и другие соответствующие процедуры на национальном и местном уровнях, обеспечивать более эффективную координацию мер и с максимальной отдачей использовать ОБСЕ в качестве платформы для обмена информацией и ознакомления с примерами наилучшей практики в деле укрепления безопасности и физической защиты энергетических сетей. Следует также облегчать сотрудничество и партнерские отношения между государственными и частными структурами.

В качестве первого мероприятия по реализации данного Решения, БКЭЭД провело 2 июля 2014 г. в Вене Семинар экспертов по обмену передовым опытом в защите электрических сети от стихийных бедствий. Целью семинара было предоставить его участникам примеры наилучшей практики, знания и опыт из разных стран и от различных заинтересованных сторон. Он заложил основу для разработки БКЭЭД Руководства по тематике семинара, которое будет служить в качестве справочного пособия для руководителей государственных структур, для ведомств и регулирующих органов, а также государственных и частных собственников и операторов энергетических сетей.

Сотрудничество с другими организациями, создание партнерств

19-20 июня 2013 г., г. Салоники, Греция

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в *7-м Энергетическом диалоге в Юго-Восточной Европе, новые региональные параметры*, организованном Институтом энергетики для Юго-Восточной Европы (IENE), где он выступил по вопросам деятельности ОБСЕ в области энергетической безопасности и устойчивой энергетики.

28 июня 2013 г., Вена

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в первом *Региональном круглом столе на экспертном уровне: Кавказ, Каспийский регион и Центральная Азия*, организованном Целевой группой по энергетике и безопасности Международного института мира.

9 декабря 2013 г., 23 апреля и 3 ноября 2014 г.

БКЭЭД активно участвовало в 9-м, 10-м и 11-м заседаниях *Венского энергетического клуба*, проходивших на базе, соответственно, Международного института мира, Секретариата Энергетического сообщества и Международного агентства по атомной энергии. Клуб объединяет десять организаций, базирующихся в Вене и занимающихся проблематикой энергетики. Он предоставляет платформу для неформального обмена мнениями. В рамках этого Клуба БКЭЭД может информировать другие организации о своих подходах к энергетической безопасности и привлекать внимание к прошедшим и планируемым мероприятиям ОБСЕ по энергетике.

16 декабря 2013 г.

Генеральный секретарь ОБСЕ, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ и эксперт из БКЭЭД приняли участие в *ежегодном брифинге Секретариата Энергетического сообщества*, на котором выступил Фабрицио Барбасо, Заместитель Генерального директора по энергетике в Европейской комиссии. Участие в этом мероприятии предоставило ОБСЕ возможность для обмена мнениями и обсуждений с представителями государств-членов Энергетического сообщества.

6 мая 2014 г., г. Триест, Италия

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ участвовал в *1-й Межведомственной встрече по обсуждению современных видов биотоплива*, организованной Центрально-Европейской Инициативой.

8-9 мая 2014 г., г. Женева, Швейцария

БКЭЭД участвовало в *Форуме-диалоге ЕЭК ООН по земельным информационным системам для «умных городов»*. Мероприятие было посвящено устойчивому и энергосберегающему дизайну «умных городов» как способу защиты окружающей среды, уменьшения рисков и последствий стихийных бедствий.

3 июня 2014 г., Вена

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в *Ежегодной встрече министров иностранных дел стран-участниц Центрально-Европейской Инициативы*. Это дало возможность БКЭЭД привлечь внимание участников встречи к тесной связи между экономико-экологическими вопросами и безопасностью. Координатор представил на встрече информацию о недавних мероприятиях ОБСЕ в области устойчивого и рационального использования природных ресурсов, в т.ч. в энергетическом секторе.

11-12 июня 2014 г., г. Салоники, Греция

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в мероприятии «*8-й Энергетический диалог в Юго-Восточной Европе – новый энергетический баланс*», организованном Институтом энергетики для Юго-Восточной Европы.

10 октября 2014 г.

БКЭЭД активно поддержало проведение в Братиславе мероприятия «Форум Энергетической Хартии – обеспечивая поставки энергии: как лучше защитить энергетические сети от перебоев подачи энергии», организовав первую сессию Форума, посвященную защите энергетических сетей от стихийных бедствий. Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ председательствовал на этой сессии, а с заключительным словом на ней выступил Генеральный секретарь ОБСЕ.

23-24 октября 2014 г., Астана

БКЭЭД приняло участие в *Международном форуме по будущему энергетики: сокращение выбросов парниковых газов*, который стал основой в подготовке к *Международной специализированной выставке ЭКСПО-2017*. Это мероприятие, организованное Министерством энергетики Казахстана и Агентством ЭКСПО-2017, в сотрудничестве с Центром ОБСЕ в Астане, сфокусировало свое внимание на вопросах поставки энергии, изменения климата, экологической безопасности, инвестиций в возобновляемые источники энергии и энергоэффективности.

12-13 ноября 2014 г., Париж

Представитель БКЭЭД посетил *Семинар по устойчивой энергетике Международного энергетического агентства*. На семинаре рассматривались последствия реформ в энергетическом секторе, а также выводы, которые можно сделать на основе оценки последствий реформ на сегодняшний день.

18-19 ноября 2014 г., г. Женева, Швейцария

БКЭЭД приняло участие в *Неделе устойчивой энергетике ЕЭК ООН*, в частности, заседаниях Комитета по устойчивой энергетике и Группы экспертов по возобновляемым источникам энергии ЕЭК ООН.

25-28 ноября 2014 г., Тбилиси

БКЭЭД приняло участие в *Исследовательском семинаре НАТО по защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от новых угроз безопасности*, на котором представители заинтересованных государственных и частных структур обсудили такие угрозы, как терроризм, стихийные бедствия и кибер-атаки.

9 декабря 2014 г.

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ принял участие в проходившем в Ашхабаде *Форуме Энергетической Хартии на тему «Надежный и стабильный транзит энергоносителей»*. Форум открыл Президент Туркменистана Гурбангулы Мяликгулыев Бердымухамедов. Участники Форума обсудили возможности для торговли энергоресурсами в регионе и их роль в диверсификации источников и маршрутов поставок. Они также рассмотрели способы содействия инвестициям в трансграничные трубопроводные проекты, правовые и операционные аспекты трансграничной энергетической инфраструктуры.

10-11 декабря 2014 г.

БКЭЭД приняло участие в *Международном совещании экспертов по надежному и стабильному транзиту энергоносителей в интересах устойчивого развития*, состоявшемся в Ашхабаде в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 67/263 от 17 мая 2013 г. Целью этого совещания было обсуждение концептуальных подходов к процессу разработки нового международно-правового механизма, который обеспечивал бы и поддерживал безопасные поставки энергоносителей на мировые рынки. По итогам совещания была принята «Декларация Международного совещания экспертов по надежному и стабильному транзиту энергоносителей в интересах устойчивого развития».

Использованные материалы

Ссылки на документы, публикации и источники в Интернете

Официальные документы

| | |
|--|--|
| Ministerial Council Decision on the Prevention of Corruption (MC.DEC/5/14) | osce.org/cio/130411 |
| Ministerial Council Decision on Enhancing Disaster Risk Reduction (MC.DEC/6/14) | osce.org/cio/130406 |
| Twenty Second OSCE Economic and Environmental Forum on “Responding to environmental challenges with a view to promoting co-operation and security in the OSCE area” – Compilation of Consolidated Summaries (EEF.GAL/ 0022/14) | osce.org/secretariat/133311 |
| | osce.org/cio/40708 |
| Twenty First OSCE Economic and Environmental Forum on “Increasing stability and security: Improving the environmental footprint of energy-related activities in the OSCE region” – Compilation of Consolidated Summaries (EEF.GAL/18/13) | osce.org/eea/109563 |
| OSCE Economic and Environmental Commitments – Reference Manual, 2014 | osce.org/economic-environmental-commitments |

ПОД/ФТ, борьба с коррупцией

| | |
|---|--|
| Financial Action Task Force (FATF) Recommendations | fatf-gafi.org |
| Factsheet “OCEEA’s Good Governance Activities” | osce.org/secretariat/98374 |
| Руководство ОБСЕ по сбору данных в поддержку национальных оценок риска в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма | osce.org/ru/secretariat/123906 |
| Handbook on Data Collection in support of Money Laundering and Terrorism Financing National Risk Assessments | osce.org/eea/96398 |
| Leveraging Anti-Money Laundering Regimes to Combat Trafficking in Human Beings | osce.org/secretariat/121125 |

Транспорт

| | |
|---|---|
| Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН «Передовая практика на пунктах пересечения границы: содействие торговле и транспорту» | http://www.osce.org/ru/secretariat/99872?download=true |
| 2012 OSCE-UNECE Inland Transport Security Forum Proceedings | osce.org/secretariat/99852 |
| Factsheet “OCEEA’s Transport Activities” | osce.org/eea/98372 |

Экология

| | |
|--|--|
| Aarhus Centres, a Brief Introduction | osce.org/eea/89067 |
| ENVSEC in the South Caucasus: an Overview of Projects | osce.org/eea/89301 |
| Gender Mainstreaming in Aarhus Activities: A Guideline for Practitioners (jointly developed by the Office of the Secretary General - Gender Section and the OCEEA; published by the Gender Section) | osce.org/gender/87675 |
| Gender and the Environment - A guide to the Integration of gender aspects in the OSCE's environmental projects (jointly developed by the Office of the Secretary General - Gender Section and the OCEEA; published by the Gender Section) | osce.org/gender/36360 |
| Aarhus Centres - Platforms for Co-operation, Participation, Partnership | osce.org/eea/32334 |
| The OSCE and the Aarhus Convention | osce.org/eea/15981 |
| Aarhus Centres FOCUS: Central Asia | osce.org/eea/68495 |
| Aarhus Centres FOCUS: South Caucasus | osce.org/eea/68494 |
| Aarhus Centres Guidelines | osce.org/eea/40506 |
| Independent Evaluation of the Aarhus Centres and Public Environmental Information Centres | osce.org/eea/33674 |
| Climate Change and the Water - Energy - Agriculture Nexus in Central Asia | osce.org/eea/88202 |

| | |
|---|--|
| Climate Change and Food Security in Eastern Europe | osce.org/eea/82224 |
| Climate Change and the Water - Energy - Agriculture Nexus in Central Asia | osce.org/eea/88202 |
| Climate Change and Food Security in Eastern Europe | osce.org/eea/82224 |

Управление миграцией

| | | |
|---|---|--|
| Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения (май 2006 г., ноябрь 2007 г.) | Всесторонний обзор политики в сфере трудовой миграции, решений и практических мер, направленных на обеспечение более эффективного управления миграцией в странах происхождения и назначения. | osce.org/ru/eea/19243 |
| Руководство по осуществлению гендерно-чувствительной политики в сфере трудовой миграции (май 2009 г.) | Содержит примеры наилучшей практики и предложения о том, как разрабатывать более гендерно-чувствительные политику и программы в сфере трудовой миграции. | osce.org/ru/eea/37229 |
| Strengthening Migration Governance (November 2009) | The publication presents a summary of the key dynamics of migration in the OSCE region, looks at the international legal framework and reviews OSCE commitments on international migration. It was produced by the International Labour Office (ILO) in co-operation with the OCEEA and funded by the OSCE Greek Chairmanship. It is available in English. | osce.org/eea/72021 |
| Training Modules on Labour Migration Management – Trainer’s Manual (February 2011) | The Trainer’s Manual complements the Handbook and has been developed by the IOM and the OCEEA in 2009. The project was financially supported by the OSCE Greek Chairmanship and the 1035 Facility of the IOM. The Manual is available in English and Russian. | osce.org/eea/92572 |
| Gender and Labour Migration - Trainer’s Manual (Updated Version 2012) | The Trainer’s Manual complements the Guide and is meant as guidance for trainers on gender-sensitive labour migration policies. It was produced by the OCEEA and the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights with the financial support of the Canadian International Development Agency and the Governments of Greece and Finland. It is available in English and Russian. | osce.org/eea/67967 |
| Promotional Booklet for women entrepreneurs from Afghanistan, Azerbaijan and Tajikistan (2013) | The Booklet aims to promote the OSCE-UNDP-WFTO-KOSGEB project implemented in 2012, which strengthened the business management skills, improved the professional networks, and broadened the market possibilities of 24 women entrepreneurs from several countries. In addition to the booklet, calling cards for each of the participating entrepreneur provide essential information about their products and their contact details. | www.tradehandmade.net |
| На пути к миграционной политике, основанной на фактах (2014 г.) | Содержит рекомендации по улучшению доступности, качества и сопоставимости данных по миграции в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации и Республике Таджикистан. | osce.org/secretariat/133131 |

Дополнительную информацию и документы можно найти на сайте osce.org/eea

Авторы фотографий

| Стр. | Фотографы | Стр. | Фотографы |
|---------|--|------|---|
| Обложка | ОБСЕ/БКЭЭД | 42 | ОБСЕ/UN Water |
| 5 | Мики Кроелл/ОБСЕ | 43 | ОБСЕ/БКЭЭД |
| 6 | Мартина Варсилек/ОБСЕ | 45 | ОБСЕ/БКЭЭД |
| 7 | Любомир Котек/ОБСЕ | 47 | ОБСЕ/БКЭЭД |
| 8 | ОБСЕ | 48 | Координатор проектов ОБСЕ в Украине |
| 10 | Петронела Дурекова/ОБСЕ/БКЭЭД | 48 | Миссия ОБСЕ в Молдове |
| 13 | ОБСЕ/БКЭЭД | 49 | Ирина Ярема/Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Украине |
| 14 | ОБСЕ/БКЭЭД | 50 | ОБСЕ/БКЭЭД |
| 14 | Бюро ОБСЕ в Таджикистане | 50 | ОБСЕ/БКЭЭД |
| 15 | Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане | 51 | ОБСЕ/БКЭЭД |
| 18 | ОБСЕ/БКЭЭД | 53 | Жулдыс Галиакпар/ОБСЕ |
| 19 | Дритан Вака/Генеральный директорат Албании по предотвращению отмывания денег | 53 | Центр ОБСЕ в Бишкеке |
| 20 | ОБСЕ/БКЭЭД | 54 | Бюро ОБСЕ в Таджикистане |
| 21 | ОБСЕ/БКЭЭД | 55 | Бюро ОБСЕ в Таджикистане |
| 23 | Бюро ОБСЕ в Таджикистане | 55 | Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане |
| 23 | Бигибул Избаир/ОБСЕ | 56 | Миссия ОБСЕ в Скопье |
| 24 | Центр ОБСЕ в Ашхабаде | 57 | Координатор проектов ОБСЕ в Украине |
| 24 | Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане | 58 | dollarphotoclub.com |
| 25 | Координатор проектов ОБСЕ в Баку | 60 | Жулдыс Галиакпар/ОБСЕ |
| 28 | dollarphotoclub.com | 61 | Центр ОБСЕ в Ашхабаде |
| 29 | ОБСЕ/БКЭЭД | 61 | Джоанна Карапатаки/Присутствие ОБСЕ в Албании |
| 29 | Бюро ОБСЕ в Таджикистане | | |
| 30 | ОБСЕ/БКЭЭД | | |
| 30 | Центр ОБСЕ в Бишкеке | | |
| 32 | Анна Мартынова/Фотобанк Лори | | |
| 33 | ОБСЕ/БКЭЭД | | |
| 36 | ОБСЕ/БКЭЭД | | |
| 38 | ОБСЕ/БКЭЭД | | |
| 39 | ОБСЕ/БКЭЭД | | |
| 39 | Миссия ОБСЕ в Сербии | | |
| 40 | Миссия ОБСЕ в Сербии | | |

Права на все фотографии, если не указано иначе, принадлежат ОБСЕ.

Список сокращений

| | |
|---------|--|
| БДИПЧ | Бюро по демократическим институтам и правам человека |
| БКЭЭД | Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ |
| ЕС | Европейский Союз |
| ЕЭК ООН | Европейская экономическая комиссия ООН |
| НАТО | Организация Североатлантического договора |
| НПО | Неправительственная организация |
| ОЭСР | Организация экономического сотрудничества и развития |
| ПОД/ФТ | Противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма |
| ПРООН | Программа развития ООН |
| ПФР | Подразделение финансовой разведки |
| СМИ | Средства массовой информации |
| СМИД | Совет Министров иностранных дел |
| УНП ООН | Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью |
| ФАТФ | Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег |
| ЭЭИ | Экономическое и экологическое измерение |
| ЭЭК | Экономический и экологический комитет |
| ЭЭФ | Экономико-экологический форум |
| ЮНЕП | Программа ООН по окружающей среде |
| CASE | Гражданская программа действий по охране окружающей среды и безопасности |
| ENVSEC | Инициатива в области окружающей среды и безопасности |
| GIZ | Германское общество по международному сотрудничеству |

■ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 57 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.

Как с нами связаться:

**Office of the Co-ordinator of OSCE
Economic and Environmental Activities**

Wallnerstrasse 6
1010 Vienna
Austria
Tel: +43 1 514 36 6151
pm-ceea@osce.org

osce.org/eea

 facebook.com/osce.org

 [@osce](https://twitter.com/osce)

 youtube.com/osce

