

Бюро по демократическим институтам
и правам человека

Европейская организация союзов
военнослужащих

Отчет о встрече,
посвященной
роли объединений военнослужащих в защите прав человека
военнослужащих в Южной Европе
19 ноября 2013 г.



Заявление

Настоящий отчет не следует рассматривать ни как официальные рекомендации ОБСЕ, основанные на консенсусом решении, ни как официальную позицию Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Европейской ассоциации союзов военнослужащих или какого-либо государства-участника ОБСЕ. В отчете представлены индивидуальные мнения участников Совещания, посвященного роли союзов военнослужащих в защите прав человека военнослужащих в Южной Европе, состоявшегося 19 ноября 2013 года. С момента проведения совещания в отчет не вносились никакие изменения, поэтому за дополнительной информацией по данному вопросу читателям следует обращаться к другим источникам. Совещание проводилось в соответствии с правилами Чатем-Хауса. Отчет содержит информацию, которая отражает взгляды и мнения, высказанные участниками во время совещания, без указания конкретных лиц.

Содержание

Резюме	2
Введение и общие сведения	3
Международные стандарты, ключевые проблемы и полезный опыт	3
Статус объединений военнослужащих в Южной Европе	7
Создание условий для деятельности объединений военнослужащих	10
Рекомендации	11
Приложение 1 – Программа встречи.....	12

Резюме

Реализация и защита прав человека и основных свобод военнослужащих являются неотъемлемой частью «Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности» (Будапешт, 1994 г.). Одним из таких прав является свобода объединений. Несмотря на растущее международное признание права военнослужащих на создание объединений и вступление в них, а также их права на коллективное отстаивание своих интересов, в некоторых государствах-участниках ОБСЕ эти права все еще ограничены. Это сказывается на эффективности работы объединений военнослужащих в отношении защиты прав человека в вооруженных силах.

На этом фоне Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ) совместно с Европейской организацией Союзов военнослужащих (ЕВРОМИЛ) организовали встречу, посвященную роли союзов военнослужащих в защите прав человека военнослужащих в Южной Европе. Совещание состоялось 19 ноября 2013 года в Мадриде, Испания. Его основная цель состояла в обмене опытом и мнениями относительно осуществления права на создание объединений и связанных с ним прав военнослужащих в Южной Европе.

Среди докладчиков и участников совещания присутствовали представители объединений военнослужащих и органов государственной власти из стран Южной Европы, а также эксперты и представители союзов военнослужащих из других регионов Европы, научных кругов и Совета Европы. Участникам совещания представилась возможность обсудить области, в которых достигнут прогресс, общие вопросы и проблемы, вызывающие озабоченность, а также подходы, которые можно применить как в самом регионе, так и за его пределами.

Совещание было особенно полезным с точки зрения достижения диалога и понимания между представителями объединений военнослужащих и властей, некоторые из которых встретились впервые. Участники совещания отметили прогресс, который был достигнут в только в некоторых странах в сфере законодательства, предусматривающего право военнослужащих на объединение, а также углубление диалога между союзами военнослужащих и органами власти. Однако если рассматривать ситуацию в целом, становится очевидным, что объединения

военнослужащих, действующие в данном регионе, все еще сталкиваются с ограничениями как на уровне законодательства, так и на практике.

Введение и общие сведения

В настоящем отчете представлен обзор основных тем, которые обсуждались на Совещании, посвященном роли объединения военнослужащих в защите прав человека военнослужащих в Южной Европе, организованном БДИПЧ ОБСЕ и ЕВРОМИЛ 19 ноября 2013 года в Мадриде.

Право на участие в объединениях, наряду с другими гражданскими и политическими правами, присуще демократическим обществам и твердо закреплено как в обязательствах в рамках ОБСЕ, так и во всех других основных документах в области прав человека на международном и региональном уровне. Согласно «Кодексу поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности» (Будапешт, 1994 г.), государства-участники ОБСЕ обязались гарантировать защиту прав человека и основных свобод военнослужащих.

Как «граждане в форме», женщины и мужчины военнослужащие обладают равными правами с другими гражданами, с учетом некоторых ограничений, которые налагает на них военная служба. Тем не менее, суверенные государства вправе сами определять, какие ограничения необходимо наложить на права военнослужащих, поэтому, степень реализации гражданских и политических прав военнослужащих в регионе ОБСЕ значительно отличается в зависимости от страны.

Тема объединений военнослужащих в Южной Европе считалась особенно актуальной в свете ограничений, которые существовали в отношении таких ассоциаций и их членов в некоторых странах в недавнем прошлом. Однако похвальные шаги, способствующие реализации права военнослужащих на объединение, а также работа, которую союзы военнослужащих уже проводят с целью представления интересов своих членов и защиты прав человека, также заслуживают внимания.

С учетом вышесказанного, цель совещания состояла в обмене опытом и мнениями относительно реализации права на объединение и других, связанных с ним, прав военнослужащих. Всего в совещании приняли участие 27 представителей объединений военнослужащих (6 женщин и 21 мужчина) из Италии, Испании, Португалии, Кипра, Греции и Черногории, представители министерств обороны Кипра, Черногории, Португалии и Испании, а также эксперты из других регионов Европы и организаций, в том числе из Совета Европы.

БДИПЧ ОБСЕ и ЕВРОМИЛ имеют многолетний опыт сотрудничества в вопросах, связанных с союзами военнослужащих и защиты прав военнослужащих, а также в совместной организации региональных встреч с целью привлечения внимания к существующим проблемам.

Международные стандарты, ключевые проблемы и полезный опыт

1. Право на свободу объединений военнослужащих может рассматриваться как показатель степени демократизации государства и армии. Свободу объединений в вооруженных силах следует рассматривать с точки зрения ее правовых основ в национальном законодательстве, ее практической реализации, а так же эффективности ее осуществления. Таким образом, хотя право на создание объединений военнослужащих закреплено в национальном законодательстве, оно не реализуется до тех пор, пока сами военнослужащие не примут решения воспользоваться этим правом, и не претворят это решение в жизнь.

Международные стандарты

2. Право на свободу объединений четко закреплено в ряде международных и региональных договоров, включая такие документы, как:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), статья 22
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), статья 8
- Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1948, 1949, и 1981 годов
- Европейская конвенция по правам человека (ЕКПЧ), статья 11
- Европейская социальная хартия, статья 5
- Хартия основных прав Европейского Союза, статья 12
- Обязательства в рамках ОБСЕ (Мадрид, 1983г.; Копенгаген, 1990 г.; Париж, 1990 г.; Хельсинки, 2008г.)

3. По существу, у каждого есть право на свободу объединения с другими людьми, что подразумевает право на создание профессиональных союзов и участие в них с целью защиты собственных интересов. Это право не должно ограничиваться за исключением тех случаев, когда такие ограничения предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе с целью обеспечения интересов национальной безопасности, общественной безопасности и общественного порядка. Это право не препятствует наложению законных ограничений в отношении военнослужащих, проистекающих из характера их службы.

4. Свобода объединений тесно связана с другими правами человека, такими как свобода слова и свобода мирных собраний. Эти права позволяют гражданам объединяться на официальной или неофициальной основе путем создания ассоциаций или участия в них, либо путем организации мирных собраний с целью выражения своих мнений по вопросам, представляющим общественный интерес или интересы отдельных групп. Следовательно, свобода объединений, наряду с другими основными гражданскими и политическими правами, важна для защиты прав человека.

5. Согласно концепции безопасности ОБСЕ, которая носит всеобъемлющий характер, права человека являются неотъемлемой частью военно-политического аспекта системы безопасности (Хельсинки, 1975). Права военнослужащих отдельно закреплены в «Кодексе поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности». Согласно пункту 32 Кодекса, государства-участники будут «обеспечивать, чтобы личный состав военных и военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их ... согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы».

6. Сотрудники сектора безопасности, включая военнослужащих, являются «гражданами в форме», которые обладают теми же правами, что и остальные граждане, за исключением определенных ограничений, налагаемых требованиями службы. Считается, что вооруженные силы являются особым институтом, базирующимся на определенных концепциях, таких как военная иерархия и дисциплина. Тем не менее, военнослужащие не должны отказываться от своих гражданских и политических прав после вступления в армию. Следовательно, государства-участники ОБСЕ имеют позитивное обязательство по защите и созданию условий для полноценной реализации права объединений в вооруженных силах.

7. Рекомендация CM/Rec (2010)4 Комитета министров Совета Европы о правах человека военнослужащих содержит перечень прав и свобод военнослужащих, а также указывает на случаи, когда реализация данного права ограничивается. Комитет министров Совета Европы призвал государства пересмотреть свое законодательство, связанное с правом военнослужащих действовать организованно и коллективно отстаивать свои интересы. Комитет также поддержал идею о том, что все граждане, включая военнослужащих, должны пользоваться равными политическими правами. Цель рекомендации состоит в том, чтобы предоставить государствам-членам конкретное руководство по более эффективному обеспечению лицам, находящимся на военной службе, возможностей для максимально полного осуществления своих прав человека и основных свобод.

8. Рекомендации СЕ (Совета Европы) затрагивают широкий круг вопросов, а именно: право на жизнь, свободу от пыток и дурного обращения, свободу от принудительного труда, право на справедливую военную дисциплину, право на свободу и безопасность, право на справедливое судебное разбирательство, право на уважение частной и семейной жизни, право на защиту достоинства и охрану здоровья, право на свободу мысли, совести, религии и свободное выражение мнения, право на доступ к надлежащей информации, право на свободу объединений, право на свободу от дискриминации, право на вступление в брак, право голосовать и баллотироваться на выборах, право на условия проживания надлежащего стандарта и достойное и достаточное питание, право на получение справедливого вознаграждения и пенсии, права лиц в возрасте до 18 лет, подготовку военнослужащих в отношении своих прав человека, и возможность обратиться с жалобой в независимый орган в связи с нарушением своих прав.

Основные вопросы

9. Вопрос создания союзов и объединений обсуждается во многих государствах-участниках ОБСЕ и имеет отношение не только к военной сфере. Для многих государств-участников ОБСЕ выполнение обязательств, относящихся к свободе объединений, все еще является проблемой, как на законодательном, так и на практическом уровне. Это означает, что необходимо проделать большой объем работы для того, чтобы обеспечить надлежащую реализацию этого права.

10. Многие считают, что право военнослужащих на вступление в объединения противоречит самой сути вооруженных сил и их роли в защите национальной безопасности. В результате этого,

большинство государств-участников ОБСЕ вводят более или менее строгие ограничения на возможность военнослужащих создавать союзы или другие представительные объединения. Однако некоторые европейские государства рассматривают объединения военнослужащих в качестве ценных партнеров военного руководства.

11. С точки зрения международных стандартов и юридической практики в области прав человека, предметом обсуждения должно быть не само право военнослужащих объединяться в общественные организации, а скорее необходимость ограничения этого права. Поэтому ключевым вопросом при обсуждении объединений военнослужащих должен быть вопрос о том, как обеспечить соблюдение прав военнослужащих, включая свободу объединений, при этом удовлетворяя интересы правительства и военного руководства с учетом той функции, которую должны выполнять военнослужащие.

12. В соответствии с «Руководством по правам человека и основным свободам военнослужащих», составленным совместно БДИПЧ и Женевским центром демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС), ограничения на свободу объединений должны быть предусмотрены законом, необходимы в демократическом обществе, а также должны быть соразмерны и не должны иметь признаков дискриминации.

13. В государствах, где военнослужащие имеют право вступать в объединения, как правило, существует нормативно-правовая база, регулирующая деятельность таких организаций, цель которой состоит в том, чтобы избежать влияния на них гражданских профсоюзов. Кроме того, многие государства-участники ОБСЕ ввели запрет на забастовки и другие формы коллективных протестов, которые могут подрывать военную дисциплину и боеготовность вооруженных сил или представлять угрозу национальной безопасности.

Передовой опыт

14. В ряде государств-участников ОБСЕ военнослужащие имеют право создавать или вступать в профессиональные представительные объединения или союзы, призванные обсуждать вопросы зарплат, пенсий и условий работы с военными властями. В таких органах могут быть представлены разные категории военнослужащих, что превращает их в эффективный инструмент для решения проблем на ранней стадии путем их обсуждения.

15. Независимые объединения военнослужащих подотчетны своим членам и могут выступать от их имени. Следовательно, независимость таких организаций может являться важным фактором в плане ее необходимости и доверия к ней со стороны ее членов.

16. На практике, эта независимость часто бывает неполной. В некоторых государствах-участниках ОБСЕ военнослужащие могут вступать только в официально разрешенные объединения, например, специальные ассоциации офицеров или военнослужащих. В некоторых случаях такие организации финансируются государством, как правило, через министерство обороны, а в других случаях финансирование происходит полностью за счет самих членов. Источники финансирования и организационная структура объединений военнослужащих влияют на степень признания и реальной независимости.

17. Хотя основная обязанность по соблюдению и защите прав человека лежит на государстве, гражданское общество и негосударственные организации также могут играть очень важную роль в этом процессе. Это в первую очередь относится к распространению информации и повышению осведомленности о правах человека как к дополнительному средству реализации конкретных прав. Путем осуществления решительных и целенаправленных действий, объединения могут оказать значительное влияние на политику правительства в области прав человека.

18. Объединения военнослужащих также имеют все возможности для обсуждения проблем их членов с представителями власти. Как правило, в ассоциации объединяются отдельные группы, связанные с вооруженными силами, такие как женщины и мужчины военнослужащие, семьи военнослужащих, ветераны или лица, получившие ранение во время несения службы. Таким образом, объединения военнослужащих прямо заинтересованы не только в выявлении проблем, но также и в изучении и искоренении нарушений прав и решении проблем, касающихся самих членов, их семей и военнослужащих в целом.

19. Объединения военнослужащих могут быть полезны при определении оптимального соотношения между боеготовностью вооруженных сил и осуществлением военнослужащими своих основных свобод и прав человека. Если военнослужащие удовлетворены условиями службы, это дает им стимул и энтузиазм, которые необходимы для выполнения их обязанностей на должном уровне. Таким образом, все стороны должны быть заинтересованы в том, чтобы «солдаты были довольны».

20. Опыт и практика некоторых государств-участников ОБСЕ показывают, что объединения военнослужащих также могут способствовать осуществлению более широкой реформы сектора безопасности, повышению прозрачности деятельности и подотчетности вооруженных сил. Для этого они должны иметь возможность выражать свою точку зрения и обсуждать наиболее важные вопросы с военными властями и министерством обороны, с ними должны советоваться по конкретным вопросам, касающимся военнослужащих, они также должны участвовать в общественном обсуждении вопросов оборонной политики, процедур и стандартов вооруженных сил.

Статус объединений военнослужащих в Южной Европе

21. В государствах Южной Европы действует ряд объединений военнослужащих, в том числе объединения военнослужащих, находящихся на действительной службе, офицеров и ветеранов. Условия работы этих организаций сильно отличаются друг от друга, особенно в плане их правового статуса, доступа к военному руководству и органам власти, а также возможности публично выражать свои взгляды и заявлять о своих проблемах. Некоторые из этих организаций сотрудничают и участвуют в региональных мероприятиях как члены Европейской организации Союзов военнослужащих, которая объединяет 40 национальных ассоциаций и профсоюзов военнослужащих.

Нормативно-правовая база

22. За последние годы был достигнут прогресс в плане законодательства, позволяющего военнослужащим вступать в объединения и союзы. К примеру, в Испании был принят закон

9/2011 «О правах и обязанностях военнослужащих», на Кипре в 2005 году были внесены поправки в закон «О вооруженных силах Республики 1990 года». В некоторых странах, например в Черногории и на Кипре, союзы военнослужащих получают больше возможностей для обсуждения проблем с соответствующими органами власти.

23. Хорошим источником информации по данному вопросу служит недавний отчет о результатах опроса государств по поводу выполнения ими рекомендации Совета Европы по правам человека военнослужащих (CM/Rec (2010)4). Отчет был подготовлен в марте 2013 года на основании содержательных ответов 33 из 47 государств. Южно-европейский регион был представлен Грецией, Португалией и Испанией, которые ответили на все вопросы, а также Италией, которая ответила лишь на часть из них. Свобода вступления в существующие профсоюзы гарантирована в 21 государстве, а право вступления в объединения гарантировано в большинстве остальных государств, участвовавших в опросе.

24. В Португалии и Испании военнослужащие вправе создавать или вступать в законно созданные объединения военных, которые не носят характера политических партий или профсоюзов. В Португалии военнослужащим разрешается посещать партийные собрания (при условии того, что они одеты в гражданскую одежду), однако они не имеют права выступать на таких собраниях или участвовать в их организации и проведении, либо в принятии решений. В Греции военнослужащие могут участвовать в некоммерческих научных ассоциациях и организациях рот наличии у них письменного разрешения.

25. Что касается других гражданских и политических прав, в Греции, Португалии или Испании военнослужащие не имеют права вступать в политические партии. Право баллотироваться на выборах общепризнано в регионе, однако для его реализации этого военнослужащие должны оставить службу. Свобода слова также в целом гарантирована, однако возможны ограничения, обоснованные соображениями национальной безопасности, военной дисциплины, конфиденциальности и рядом других причин.

Цели объединений военнослужащих

26. Усиление законодательства, регулирующего право на свободу объединений в вооруженных силах, является основной задачей ряда объединения военнослужащих в их странах. Многие объединения также борются за права их членов вступать в политические партии, баллотироваться на выборах и делать публичные заявления.

27. Объединения военнослужащих в государствах Южной Европы стремятся к защите профессиональных, экономических и социальных интересов своих членов путем обеспечения благосостояния и прав самих членов и их семей. Их усилия направлены, к примеру, на достижение оптимального баланса между работой и личной жизнью, что подразумевает разумное соотношение рабочих часов, достаточную продолжительность междусменного отдыха, наличие времени на семейную жизнь и лечение.

28. Общая цель многих объединений состоит в углублении взаимоотношений с военным руководством и министерством обороны для достижения конкретных целей ассоциации и повышения потенциала вооруженных сил.

29. По мнению некоторых объединений военнослужащих, необходимо приложить больше усилий для сокращения разрыва между военными и остальной частью общества с целью достижения взаимопонимания. Военнослужащие должны иметь возможность больше участвовать в жизни общества, так как никто не должен быть отделен от общества, которому он служит.

Достижения объединений военнослужащих

30. Объединения военнослужащих способствовали началу обсуждения вопросов, связанных с присвоением воинских званий, назначением на должности и выходом в отставку, обеспечением свободного доступа к медицинской помощи и бесплатной юридической помощи для своих членов.

31. Функционирующие в данном регионе объединения военнослужащих также рассматривали дела военнослужащих, которым была предоставлена неадекватная медицинская помощь, а также дела, в которых были выявлены нарушения в системе присвоения очередных званий.

Препятствия, с которыми сталкиваются объединения военнослужащих

32. Отказ в предоставлении объединениям военнослужащих правового статуса в сочетании с ограничениями на свободу собраний и свободу слова считается основным препятствием для их эффективной работы. В некоторых ситуациях военнослужащим запрещают вступать в ассоциации или объединения или же наоборот, принуждают их вступать в конкретные организации. Существуют объединения, которые функционируют на национальном уровне, несмотря на законодательную базу, охватывающую ассоциации военнослужащих. В таких случаях они вынуждены работать на нелегальной или полуофициальной основе. Другие объединения работают в законодательном поле, которое исключает возможность создания одной общей организации, представляющей интересы всего кадрового состава вооруженных сил, за исключением объединений ветеранов.

33. Несмотря на то, что национальное законодательство предусматривает свободу объединений для военнослужащих, в некоторых государствах-участниках военнослужащие продолжают сталкиваться с препятствиями в реализации их законных прав. Были случаи, когда военнослужащие подвергались дисциплинарным мерам по решению органов военной юстиции в связи с их деятельностью в рамках объединений. В Испании члены объединений военнослужащих были арестованы за критику оборонной политики в СМИ.

34. Эффективное участие в коллективных переговорах и обсуждениях с военным руководством и органами государственной власти все еще ограничено в большинстве стран региона. Вместо того, чтобы считать объединения военнослужащих конструктивными партнерами с глубоким знанием проблем военнослужащих, военное руководство иногда рассматривает их как препятствие для реформ, военной иерархии и эффективности. В некоторых случаях военные объединения не имеют возможности напрямую связываться с министерством обороны, так как вся информация должна проходить через военное руководство.

35. Часто членам руководства объединений военнослужащих отказывают в предоставлении отгулов для участия в деятельности объединений. Все члены объединений, которые участвовали

во встрече, подтвердили, что им приходилось брать очередной отпуск для того, чтобы принять участие в таких мероприятиях. На практике это означает, что члены объединений должны работать на добровольческой основе, и все моральные и материальные усилия, которые они прилагают в интересах своих сослуживцев, не получают признания и компенсации со стороны соответствующих органов власти.

Создание условий для деятельности объединений военнослужащих

Приобретенный опыт

36. Отстаивая свободу объединений для военнослужащих, важно принимать во внимание культуру и уровень социального диалога в соответствующей стране. Объединения военнослужащих возникли при абсолютно разных обстоятельствах. В регионе ОБСЕ не существует двух стран с одинаковыми системами, когда речь идет об объединениях военнослужащих. Следовательно, не существует готовой схемы создания благоприятной среды для таких ассоциаций. В этом смысле скорее можно говорить о существовании ряда факторов, знаний и опыта, которые необходимо учитывать.

37. В некоторых странах создание профсоюзов является частью общества и культуры, что стало одной из предпосылок для создания объединений военнослужащих. В других странах ассоциации военнослужащих в основном состоят из отставных военных. В одной стране, где военным запрещено вступать в союзы и объединения, жены военных решили создать ассоциацию вместо своих мужей.

38. Объединения военнослужащих могут сотрудничать друг с другом на региональном уровне через такие организации как ЕВРОМИЛ. Такое сотрудничество дает возможность обмениваться информацией, опытом и передовой практикой по вопросам распространения и защиты прав человека, основных свобод и социально-профессиональных интересов военнослужащих.

39. Государства-участники ОБСЕ могут обращаться к БДИПЧ ОБСЕ за помощью в оценке их законодательства, в том числе законодательства в области свободы объединений, на соответствие международным стандартам, включая обязательства в рамках ОБСЕ. БДИПЧ также предлагает интерактивный ресурс в области свободы объединений (Associationline), который может оказать органам государственной власти и гражданскому обществу поддержку в поощрении и защите права на свободу объединений. Этот ресурс обеспечивает непосредственный доступ к основным принципам и международным стандартам, а также обобщает соответствующую судебную практику и предлагает примеры позитивного опыта и проблем, существующих в регионе ОБСЕ. Путем организации различных встреч, БДИПЧ также может стимулировать диалог по вопросам свободы объединений между органами власти, гражданским обществом и соответствующими заинтересованными сторонами.

Законодательство и стандарты

40. Для того чтобы объединения военнослужащих могли эффективно защищать права человека, в национальном законодательстве должна существовать крепкая правовая основа в области права на свободу объединений, а также связанных с ним гражданских и политических прав. Однако для

того, чтобы союзы военнослужащих участвовали в защите прав человека в вооруженных силах, их члены должны иметь право голоса, возможность выражать свое мнение и связь с гражданским и военным органам власти.

41. Рекомендацию CM/Rec (2010)4 Комитета министров Совета Европы о правах человека военнослужащих можно рассматривать не только как свод принципов в области прав человека, но и как полезный инструмент, который неправительственные организации и заинтересованные лица могут использовать в своей информационной и правозащитной деятельности.

Налаживание диалога и сотрудничества

42. Объединения военнослужащих должны быть признаны в качестве партнеров военного руководства в деле обеспечения благосостояния и боеготовности военнослужащих, особенно в плане выявления и решения их проблем. Следовательно, объединения и их члены не должны рассматриваться как оппоненты, выступающие против военного руководства или стремящиеся нанести ущерб национальной безопасности.

43. Создание механизмов для регулярных консультаций и диалога между соответствующими органами власти и объединениями военнослужащих является конкретной мерой, направленной на улучшение взаимопонимания, доверия и сотрудничества. Участие объединения военнослужащих в этом процессе будет особенно полезным, учитывая тот факт, что правительства многих стран вынуждены сократить оборонные расходы ввиду ограниченности финансовых средств. Обсуждение с активным участием всех сторон позволяет услышать различные мнения, что помогает определить и учесть потребности и проблемы военнослужащих.

Рекомендации

44. Участники совещания приняли следующие рекомендации:

А. Государства не должны запрещать военнослужащим вступать в профессиональные объединения, которые представляют их интересы.

Б. Любые ограничения на свободу объединений должны быть предусмотрены законом, необходимы для существования демократического общества, должны быть соразмерны и не должны иметь признаков дискриминации.

В. Ограничения права на свободу объединений должны регулярно пересматриваться и упраздняться, в случае, если законных оснований для их применения больше не существует.

Г. Политическому и военному руководству следует согласовывать с объединениями военнослужащих вопросы, касающиеся условий службы в вооруженных силах. Союзы также должны участвовать в регламентированном социальном диалоге с властями.

Д. Никакие меры дисциплинарного воздействия не могут быть применены к участникам легально созданных и функционирующих объединений военнослужащих,

Приложение 1 – Программа встречи



Роль объединений военнослужащих в защите прав человека военнослужащих в Южной Европе

Отель «Novotel Puente de la Paz», Мадрид, Испания
19 ноября 2013 г.

ПРОГРАММА ВСТРЕЧИ

- 09:00-09:30 Регистрация участников встречи
- 09:30-09:45 Вступительное слово
- 09:45-10:45 Презентации и дискуссия в формате «круглого стола» на тему: «Международные стандарты и передовой опыт в области прав человека военнослужащих»
- 10:45-11:00 *Короткий перерыв*
- 11:00-12:30 Презентации и дискуссия в формате «круглого стола» на тему: «Свобода объединений и статус ассоциаций военнослужащих в Южной Европе»

12:30-13:45 *Обед*

13:45-15:15 Презентации и дискуссия в формате «круглого стола» (продолжение) на тему: «Свобода объединений и статус ассоциаций военнослужащих в Южной Европе»

15:15-15:30 *Короткий перерыв*

15:30-16:45 Презентации и дискуссия в формате «круглого стола» на тему: «Создание условий для повышения эффективности деятельности объединений военнослужащих в сфере защиты прав человека»

16:45-17:00 Заключительное слово