**ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION**

**14-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 28 сентября - 9 октября 2009 года)**

**заседание № 16
«Деятельность БДИПЧ ОБСЕ»
(8 октября 2009 года, Варшава)**

**И.Б. Борисов,
член Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации**

Уважаемые дамы и господа!

В рамках заданной тематики хотелось бы остановиться на одной проблеме, ставшей уже традиционной на совещаниях ОБСЕ по гуманитарным вопросам, - международном мониторинге выборов.

Отдавая должное вкладу БДИПЧ ОБСЕ в развитие института международного наблюдения, необходимо честно взглянуть на происходящее в этой сфере международных правоотношений. По мнению ряда аналитиков и экспертов, не смотря на проявляющиеся положительные тенденции в деятельности БДИПЧ, пальма первенства в области содействия в обеспечения демократических избирательных процедур, в том числе и международного мониторинга, уже уходит из рук Бюро.

Российская Федерация, как известно, неоднократно и последовательно выступает за совершенствование этого института в интересах реализации избирательных прав граждан. Но наши инициативы (в т.ч. высказанные в 2006 г. на СМЖД в Мадриде) почему то остаются без внимания, о чем я, кстати, говорил здесь на прошлогоднем Совещании. И проблема не решается по существу, во всяком случае, признаков ее разрешения мы не наблюдаем.

Реально существующие на протяжении ряда лет разные подходы к этим вопросам БДИПЧ ОБСЕ и Парламентской Ассамблеей ОБСЕ, наглядно свидетельствует о том, что проблема приобретает системный характер и вытекает из существующей методики международного мониторинга выборов, которую давно пора адаптировать к современным реалиям.

В частности, тревожным сигналом являются многочисленные нарушения, выявленные в ходе наблюдения за июньскими выборами в Европейский Парламент и обнародованные в докладе БДИПЧ ОБСЕ. Что надо рассматривать не как эффективность работы конкретной миссии (хотя и она заслуживает достаточно высокой оценки), а как дефицит существующей методологии и практики определения формата мониторинговых миссий и формата их работы, а точнее – оставшихся в наследство перекосов в работе мониторинговых миссий БДИПЧ по территориальному признаку.

Что касается Российской Федерации и других стран Содружества Независимых Государств, то мы перешли от слов к делу и, применительно к нашим государствам, конкретными шагами пытаемся урегулировать проблему международного наблюдения за выборами. В ноябре 2008 года на Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ была одобрена Декларация о принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах СНГ.

Обращаю особое внимание на то, что эта Декларация, в отличие от известной методологии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами, является **легитимным** международным документом, прошедшим соответствующую процедуру рассмотрения. Поэтому, впредь, выполняя обязательства по приглашению международных наблюдателей на свои выборы, мы будем придерживаться положений этой Декларации применительно ко всем мониторинговым миссиям. Чтобы это не стало для кого-либо неожиданным сюрпризом, призываем организаторов международных миссий по наблюдению за выборами учитывать данный фактор при планировании своей мониторинговой деятельности.

Не буду пересказывать содержание поименованного документа – его текст на русском и английском языках можно найти на сайте ЦИК России, но, вместе с тем, отмечу, что принципиальная позиция России по вопросу международного наблюдения за выборами остается неизменной, а именно: подход к наблюдению за выборами во всех государствах – участниках ОБСЕ должен быть одинаковым и базироваться на универсальных принципах:

уважение прав суверенных государств,

невмешательство во внутренние дела,

беспристрастность,

открытость всех стадий наблюдения,

оказание действенной помощи в организации избирательного процесса.

Исходя из этого, международное наблюдение как одна из составляющих международного сотрудничества может развиваться только на трех, образно выражаясь, «китах»:

1. **невмешательство** в национальные электоральные процессы суверенных государств,

2. **прозрачность** при формировании миссии, ее работы, и при подведении итогов работы миссии,

3. **профессионализм** (а значит и непредвзятость) всех участников миссии.

Надеюсь, что такой подход, закрепленный в вышеназванной Декларации, отвечает национальным интересам не только Российской Федерации, но и других государств – участников ОБСЕ, заинтересованных в развитии подлинной демократии. Поэтому могу предложить БДИПЧ ОБСЕ использовать Декларацию в качестве основы для подготовки с участием экспертов всех заинтересованных структур ОБСЕ и государств – участников современного актуализированного документа по международному наблюдению за выборами в рамках ОБСЕ.

Спасибо за внимание.