

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/378/19  
4 April 2019

Original: RUSSIAN

1224<sup>th</sup> Meeting of the Permanent Council Meeting  
4 April 2019

Russian Federation in response to the reports by the Special Representative of the OSCE Chairperson-in-Office in Ukraine and in the Trilateral Contact Group and by the Chief Monitor of the OSCE Special Monitoring Mission to Ukraine



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО  
БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY AND  
CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление**

**Постоянного представителя Российской Федерации  
А.К.ЛУКАШЕВИЧА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
4 апреля 2019 года**

*В ответ на доклады спецпредставителя  
Действующего председателя ОБСЕ по Украине  
и в Контактной группе М.Сайдика  
и главы СММ ОБСЕ на Украине Э.Апакана*

Уважаемый господин Председатель,

Позвольте приветствовать уважаемых посла Э.Апакана и представителя посла М.Сайдика г-на Р.Дефло на заседании Постсовета ОБСЕ. Благодарим за представленные доклады. Приветствуем решение о продлении мандата СММ и принятии бюджета Миссии. Оно было принято на фоне попыток украинской стороны ограничить возможности СММ по мониторингу и содействию защите прав человека, включая права нацменьшинств (что, кстати, и предписано ее мандатом). Исходим из того, что предложенная словацким председательством компромиссная формула, предполагающая усиление правочеловеческого «крыла» СММ, будет способствовать эффективному мониторингу Миссии в этой сфере.

Внутриполитическая турбулентность в условиях президентской избирательной гонки и связанные с этим риски требуют уплотнения наблюдения за ситуацией на Украине. Пока обстановка неутешительна. Разделяем тревожные оценки о неудовлетворительном положении в Донбассе. Согласованное в Контактной группе месяц назад «весеннее перемирие» не привело к устойчивому прекращению огня. Был лишь кратковременный положительный эффект, стала меньше применяться запрещенная Минскими соглашениями крупнокалиберная артиллерия. Однако в Донбассе продолжают обстрелы, приводящие к новым жертвам и разрушениям. С 11 марта их интенсивность вернулась к уровням, предшествовавшим объявлению перемирия.

По-прежнему в числе привычных целей украинских военных остаются объекты гражданской инфраструктуры. Под ударом находятся жилые дома, школы, соцобъекты. В результате обстрела пос.Фрунзе на прошлой неделе ранение получили 81-летняя мирная жительница и ее 12-летний правнук. Также в марте после украинских обстрелов был убит мирный житель Саханки (4 марта) и ранены двое пожилых людей в Коминтерново (22 марта). Множественные повреждения получили многоквартирные жилые дома в пос.Глубокий, частные домостроения в других населенных пунктах. Уже после объявления перемирия обстрелам подвергались действующие школы в Золотом-5/Михайловке (11 марта), в пос.Гольмовский (20 марта) и Петровском районе Донецка (21 марта). Вновь неспокойно вблизи Донецкой фильтровальной и Васильевской насосной станций. Все это свидетельствует о необходимости скорейшего согласования в Контактной группе дополнительных мер по деэскалации и усилению контроля режима прекращения огня. Рассчитываем, что сторонам удастся выйти на соответствующие договоренности в преддверии пасхальных праздников.

ВСУ провоцируют напряженность вблизи линии соприкосновения. Продолжают подвоз тяжелых вооружений железнодорожным транспортом, ротацию техники и личного состава. Киевские силовики нарушают запреты на полеты авиации и беспилотников, неоднократные запуски которых фиксировала СММ. Демонстративно срывают выполнение Рамочного решения Контактной группы о разведении сил и средств от 21 сентября 2016 г. в Станице Луганской, Петровском и Золотом. По наблюдениям Миссии, ситуация на всех трех участках заметно ухудшилась. ВСУ укрепили свои позиции в Золотом (там несколько раз отмечалось присутствие нескольких БМП) и Петровском. В прошлом месяце неоднократно нарушался «режим тишины» в Станице Луганской (15, 18, 21 и 22 марта). Саботаж украинской стороной обязательств по разведению негативно сказывается на ситуации с безопасностью вдоль всей линии соприкосновения. Возобновляем призыв к Контактной группе определить дату начала этого процесса в Станице Луганской и восстановления статус-кво в Петровском и Золотом, где такое разведение производилось ранее.

Не способствуют стабилизации обстановки и предпринятые украинской стороной в конце марта провокационные попытки в одностороннем порядке открыть пункт пропуска в Золотом и заняться якобы ремонтом моста в Станице Луганской. Как известно, в т.ч. из отчетов СММ, территория вблизи Золотого нуждается в предварительном разминировании, иначе риск для передвижения там гражданского населения слишком велик. Что же касается моста в Станице Луганской, то просто напомним, что он в столь же одностороннем порядке был взорван украинской стороной по решению штаба т.н. «АТО» в январе 2015 г., в чем сразу же публично признался тогдашний замначальника ГУМВД Украины в Донецкой области Илья Кива (кстати, он баллотировался в президенты на этих выборах, набрав 0,03%). Впоследствии украинские представители неоднократно блокировали в Контактной группе принятие решения о начале ремонта моста, отклонив в том числе и проект Международного Комитета Красного Креста (МККК). Сегодня для поиска жизнеспособных решений украинской стороне следует отказаться от показного пиара и возобновить диалог с представителями Донбасса по этим вопросам в профильных подгруппах Контактной группы.

СММ фиксирует установку новых минных заграждений в нарушение Минских соглашений и Решения Контактной группы о противоминной деятельности от 3 марта 2016 г. На фоне случаев масштабного минирования украинскими силовиками местности (как, например, установка 900 мин ТМ-62 близ

Новоселовки Донецкой области) целые районы на подконтрольной ВСУ территории остаются закрытыми для наблюдателей СММ под предлогом минной опасности. Все это не способствует эффективному мониторингу и верификации СММ отвода вооружений. Вместе с тем, попытка выводить такие ограничения мониторинга СММ «за скобки» искажает реальную статистику препятствования деятельности Миссии. Призываем перестать делить препятствия на «активные» и «пассивные». Выражаем поддержку наблюдателям Миссии, работающим в непростых условиях. Попытки ограничить свободу их передвижения, затруднить работу технических средств наблюдения СММ недопустимы.

Уважаемый господин Председатель,

Действия украинской стороны несут в себе угрозу усугубления гуманитарной обстановки в регионе. Сохраняется вопиющая ситуация с невыплатой пенсий. Пожилые люди признаются СММ, что перестали совершать крайне опасные поездки через линию соприкосновения за их получением. В дополнение к мерам Киева по социально-экономической блокаде Донбасса вполне реальной становится угроза «водной блокады». Обратили внимание на сообщении местных властей Докучаевска о временном прекращении подачи украинской стороной электроэнергии на расположенные там объекты водоснабжения. В этой связи 2 апреля был остановлен канал «Северский Донец – Донбасс», вследствие чего населенные пункты Еленовка и Докучаевск оказались под угрозой полной остановки подачи воды населению. Востребован призыв к украинской стороне воздержаться от подобных радикальных мер, чем бы они ни были продиктованы. Все спорные вопросы сторонам следует урегулировать в рамках заседаний профильных подгрупп Контактной группы в Минске.

Необходимо придать новый импульс переговорам в Контактной группе по политическим вопросам. Несмотря на текущую неопределенность в Киеве, украинской стороне следует выполнять взятые на себя обязательства, в т.ч. согласованные в «нормандском формате». Первоочередное внимание на политическом треке следует уделить необходимости письменной фиксации порядка вступления в силу закона об особом статусе Донбасса по «формуле Ф.-В.Штайнмайера». Призываем уважаемого посла М.Сайдика продолжать в этих целях усилия по содействию прямому диалогу между представителями Киева, Донецка и Луганска, как это и предусмотрено минским «Комплексом мер». Судя по итогам последних заседаний в Минске, Киев продолжает уклоняться от субстантивного диалога с представителями Донбасса не только в политической, но и во всех других рабочих подгруппах.

Крайне неудовлетворительной остается ситуация с правами человека и основными свободами на Украине, что признают как международные неправительственные организации, так и профильные институты ООН. Внимания СММ заслуживают проявления агрессивного национализма и неонацизма, преследования журналистов, ограничения свободы слова, препятствия независимому правосудию. Необходимо отслеживать и негативные последствия вступления в силу дискриминационных законодательных актов, ограничивающих образовательные и языковые права русскоязычных украинцев и национальных меньшинств.

Руководство Украины в нарушение своих международно-правовых обязательств, в т.ч. в рамках ОБСЕ, а также внутреннего законодательства продолжает вмешиваться в дела украинского православия. Политическая подоплека этих действий, не имеющая ничего общего с вопросами веры, очевидна - и даже открыто признается самими украинскими властями. По данным Украинской

православной церкви (УПЦ), по состоянию на конец марта зафиксировано 62 случая захвата ее храмов и приходов, некоторые из которых прошли при активном противоправном соучастии представителей местных властей. В большинстве случаев правоохранительные органы проявляли бездействие и уклонялись от правовой оценки этих фактов. На этом фоне рассчитываем, что СММ будет уделять больше внимания ситуации вокруг гонений на УПЦ. Кстати говоря, соответствующая фактура была озвучена представителем УПЦ на прошедшем в Вене 1-2 апреля допсовещании ОБСЕ по вопросам толерантности и недискриминации.

Господин Председатель,

В течение последних лет в Киеве намеренно затягивали урегулирование внутриукраинского кризиса. Украинскому руководству следует не выдумывать бесконечные предлоги для бездействия, а начать ответственно выполнять свои обязательства по Минским соглашениям. На фоне текущего обострения внутривластной борьбы на Украине высок риск дестабилизации ситуации в конъюнктурных целях. В этих условиях востребован коллективный сигнал Киеву о необходимости скорейшего выполнения им своих обязательств по минскому «Комплексу мер». Этому будут способствовать сбалансированный мониторинг СММ по обе стороны от линии соприкосновения в Донбассе, тщательная фиксация разрушений объектов гражданской инфраструктуры, внимание к любым сообщениям о жертвах среди гражданского населения, обобщение данных о негативных последствиях мер блокирования Киевом жизнедеятельности Донбасса. Необходимо нарастить внимание и к острым внутривластным проблемам на всей территории страны.

В заключение позвольте поблагодарить за усилия уважаемых послов М.Сайдика и Э.Апакана по содействию внутриукраинскому урегулированию и развернутые доклады Постсовету о деятельности СММ. Рассчитываем, что всем имеющимся конструктивным наработкам удастся придать импульс.

Благодарю за внимание