

Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju
MISIJA NA KOSOVU

Stub III (OSBE) Izveštaj 05/2008
o nadgledanju Skupštine Kosova
1. oktobra 2008. – 30. novembra 2008.

Navodi

- **Skupština usvaja rezoluciju o podržavanju razvojnih ciljeva iz Milenijumske deklaracije Ujedinjenih nacija**
- **Skupština usvaja predlog za razmatranje neproglšenih zakona, ali je isključila Odbor za prava i interese zajednica iz procedure**
- **Panel regrutovanja za selekciju Narodnog Advokata je uspostavljen**
- **Skupština nastoji da poboljša funkcionisanje vremena predviđenog za pitanja**
- **Skupština i dalje ne objavljuje rezultate elektronskog glasanja**

1. Istorijat

Ovaj pedeset deveti izveštaj o nadgledanju je sastavljen u saglasnosti sa radnim zadacima UNMIK-ovog Stuba III za izgradnju institucije (OSBE) za nadgledanje Skupštine Kosova koji datira od 26. novembra 2002. i zasnovan je na usaglašenosti sa Poslovníkom o radu usvojenim na plenarnoj sednici 20. maja 2005, a izmenjen je na plenarnoj sednici 1-2. juna 2006. i plenarnoj sednici od 18. septembra 2007.

Stub III (OSBE) je nadgledao sedam plenarnih sednica, 3. i 10. oktobra, 17. oktobra, 6. i 7. novembra, 7. novembra, 10. novembra, 20. novembra i 25. novembra kao i sedam sastanaka Predsedništva, 3. oktobra, 14. oktobra; 28. oktobra; 4. novembra, 11. novembra, 18. novembra i 24. novembra. Stub III (OSBE) je nadgledao 41 od 57 sastanaka odbora i jedno javno saslušanje.

2. Pregled

Plenarnom sednicom od 3. i 10. oktobra predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Ibrahim Gashi (AKR).

- Devedeset šest članova Skupštine je bilo prisutno, tačnije, na plenarnoj sednici od 3. i 10. oktobra.
- Glavne tačke dnevnog reda sa plenarne sednice održane 3. i 10. oktobra:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Razmatranje proceduralnog predloga za usvajanje neproglšenih zakona (Proceduralni predlog je usvojen sa 51 glasom i devet glasova protiv.)
 - Razmatranje preporuke za izmenu Zakona o ličnoj karti (Preporuka je usvojena sa 72 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Razmatranje preporuke za izmenu Zakona o poljoprivrednim zadrugama (Preporuka je usvojena sa 72 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Razmatranje preporuke date od strane Odbora za poljoprivredu, šumarstvo, ruralni razvoj, sredinu i prostorno planiranje u vezi situacije u nacionalnom parku “Malet e Sharrit/Šar Planine” i turističkom naselju Prevalle/Prevalac

(gosp. Lulzim Zeneli, predsedavajući Odbora, održao je govor, popraćen predstavnicima parlamentarnih grupa, ministrom za okolinu i prostorno planiranje i nekoliko drugih članova.)

Svečanom plenarnom sednicom od 17. oktobra Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Naim Maloku (AAK).

- Sto i jedan član Skupštine je prisustvovalo plenarnoj sednici od 17. oktobra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 17. oktobra:
 - Usvajanje rezolucije o podržavanju razvojnih ciljeva iz Milenijumske deklaracije Ujedinjenih nacija
(Rezolucija je usvojena sa 99 glasova za i dva glasa protiv.)

Plenarnom sednicom od 17. oktobra Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Eqrem Kryeziu (LDK).

- Osamdeset dva člana Skupštine je prisustvovalo plenarnoj sednici od 17. oktobra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 17. oktobra:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o antidamping merama
(Nact zakona je usvojen u načelu sa 68 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju
(Nact zakona je odložen usled odsustva ministra za poljoprivredu da predstavi Nact zakona.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o malim i srednjim preduzećima
(Nact zakona je usvojen sa 63 glasa za i dva glasa protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o notarstvu
(Nact zakona je usvojen sa 59 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Usvajanje preporuka Odbora za poljoprivredu, šumarstvo, ruralni razvoj, okolinu i prostorno planiranje.
(Preporuke su usvojene sa 59 glasova za i nijednim protiv.)
 - Razmatranje izveštaja Odbora za budžet i finansije u pogledu nadgledanja implementacije Zakona o unutrašnjoj reviziji
(Izveštaj je odložen na zahtev predsedavajućeg Odbora.)
 - Zamena članova parlamentarnih grupa LDK i AKR unutar odbora komisija.

Plenarnom sednicom od 6. i 7. novembra predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Sabri Hamiti (LDK).

- Osamdeset četiri člana Skupštine je bilo prisutno, tačnije, na plenarnoj sednici od 6. i 7. novembra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice održane 6. i 7. novembra:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju
(Nact zakona je usvojen u načelu sa 75 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o pomilovanju
(Nact zakona je usvojen u načelu sa 58 glasova za i dva glasa protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o uspostavljanju sudske medicine
(Nact zakona je odbijen sa 24 glasa za i 30 glasova protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o finansijskom lizingu
(Nact zakona je usvojen u načelu sa 53 glasa za i tri protiv.)
 - Razmatranje preporuke o izmeni Krivičnog zakona Kosova

- (Preporuka je usvojena sa 58 glasova za i nijednim glasom protiv.)
- Razmatranje preporuke o izmeni Krivičnog zakona Kosova
(Preporuka je usvojena sa 58 glasova za i jednim glasom protiv.)
- Razmatranje preporuke o izmeni Zakona o završnom i maturskom ispitu
(Preporuka je usvojena sa 64 glasa za i nijednim glasom protiv.)
- Razmatranje preporuke o izmeni Zakona o prekidanju trudnoće
(Preporuka je usvojena sa 47 glasova za i pet glasova protiv.)
- Drugo razmatranje Nacrta zakona o ansamblu pesama i igara “Shota” i ostalih ansambala
(Preporuka je usvojena sa 59 glasova za i dva glasa protiv.)
- Drugo razmatranje Nacrta zakona o nacionalnim kvalifikacijama
(Nacrt zakona je usvojen sa 76 glasova za i nijednim glasom protiv.)
- Drugo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o arhivama i arhivskoj građi
(Nacrt zakona je usvojen sa 60 glasova za i šest protiv.)
- Drugo razmatranje Nacrta zakona o proizvodima za zaštitu biljaka
(Nacrt zakona je usvojen sa 70 glasova za i nijednim glasom protiv.)
- Razmatranje preporuke od strane Odbora za unutrašnje poslove i bezbednost za vraćanje Nacrta zakona o privatnim bezbednosnim kompanijama sponzoru na dalje razmatranje
(Preporuka je usvojena sa 71 glasom za i nijednim glasom protiv.)
- Razmatranje preporuke od strane Odbora za privredu, trgovinu, industriju, energiju, transport i komunikaciju za imenovanje članova Komisije za konkurenciju
(Preporuka je usvojena sa 55 glasova za i pet glasova protiv.)
- Razmatranje izveštaja od strane Odbora za budžet i finansije u vezi nadgledanja implementacije Zakona o unutrašnjoj reviziji
(Tačka je odložena usled odsustva ministra za finansije i privredu.)
- Zamena članova SLS parlamentarne grupe unutar odbora Skupštine

Plenarnom sednicom od 7. novembra Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Džezair Murati (7+/Vakat).

- Sedamdeset šest članova je prisustvovalo plenarnoj sednici od 7. novembra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 7. novembra:
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o ministarstvu kosovskih bezbednosnih snaga
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 69 glasova za i jednim glasom protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o bezbednosnim snagama Kosova
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 72 glasa za i dva glasa protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o prostornom planiranju
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 59 glasova za i pet glasova protiv.)
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o carini i akcizi Kosova
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 38 glasova za i šest glasova protiv.)

Plenarnom sednicom od 10. novembra Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Eqrem Kryeziu (LDK).

- Osamdeset devet članova Skupštine je bilo prisutno na plenarnoj sednici od 10. novembra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 10. novembra:
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o ministarstvu kosovskih bezbednosnih snaga
(Nacrt zakona je usvojen sa 79 glasova za i dva glasa protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o izmeni zakona o bezbednosnim snagama Kosova
(Nacrt zakona je usvojen sa 82 glasa za i jednim glasom protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o prostornom planiranju

- (Nacrt zakona je usvojen sa 69 glasova za i četiri glasa protiv.)
- Drugo razmatranje Nacrta zakona o carini i akcisi Kosova
(Nacrt zakona je usvojen sa 63 glasa za i 12 glasa protiv.)

Plenarnom sednicom od 20. novembra Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Xhavit Haliti (PDK).

- Osamdeset jedan član Skupštine je prisustvovao plenarnoj sednici od 20. novembra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 20. novembra:
 - Pitanja za vladu za usmene odgovore
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o zaštiti od nejonizovane, jonizovane radijacije i nuklearne bezbednosti
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 63 glasa za i tri glasa protiv.)
 - Razmatranje preporuke o izmeni Zakona o centralnom grejanju
(Preporuka je usvojena sa 64 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Razmatranje preporuke o izmeni Zakona o vanparničnom postupku
(Preporuka je usvojena sa 63 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Razmatranje preporuke o izmeni Zakona o advokaturi
(Preporuka je usvojena sa 68 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o poljoprivrednoj inspekciji
(Nacrt zakona je usvojen sa 74 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Drugo razmatranje Nacrta zakona o izmeni Zakona o akreditaciji
(Nacrta zakona je usvojen sa 69 glasova za i nijednim glasom protiv.)
 - Razmatranje izveštaja pripremljenog od strane Odbora za budžet i finansije u pogledu nadgledanja implementacije Zakona o unutrašnjoj reviziji
(Izveštaj i preporuke su usvojene sa 63 glasa za i nijednim glasom protiv.)
 - Razmatranje izveštaja o okolini tokom perioda 2006-2007.
(Izveštaj je usvojen sa 42 glasa za i 16 glasova protiv.)
 - Zamena članova PDK parlamentarne grupe unutar odbora Skupštine

Plenarnom sednicom od 25. novembra Skupštine Kosova predsedavao je predsednik Skupštine gosp. Jakup Krasniqi (PDK) i član Predsedništva gosp. Ibrahim Gashi (AKR).

- Devedeset članova Skupštine je prisustvovalo plenarnoj sednici od 25. novembra.
- Glavne tačke dnevnog reda plenarne sednice od 25. novembra:
 - Prvo razmatranje Nacrta zakona o Kosovskom budžetu i ovlašćenim troškovima za period od 1. januara 2009. do 31. decembra 2009.
(Nacrt zakona je usvojen u načelu sa 62 glasa za i četiri glasa protiv.)

3. Parlamentarne prakse i rad na sednicama Skupštine

Proceduralni predlog za usvajanje neproglašanih zakona

- Na plenarnoj sednici od 3. oktobra, Skupština je usvojila proceduralni predlog, odstupajući od Poslovnika, sa ciljem da bi posebnom procedurom¹ izmenila 17 zakona koji nisu proglašeni od strane SPGS. Shodno predlogu, svaki od 17 neproglašanih zakona bi se trebao razmotriti od strane odgovarajuće funkcionalne komisije, koja bi bila zadužena da predstavi svoje amandmane Skupštini na razmatranje. Pored toga, predlog je predvideo da bi Odbor za budžet i finansije trebao da razmotri predložene amandmane u pogledu eventualne finansijske

¹ U julu 2008, Vlada je podnela Skupštini zahtev za povlačenje zakona neproglašanih od strane SPGS iz procedure, i da iste izmeni. Skupština je podržala i usvojila vladin zahtev 30. jula i kasnije sastavila proceduralni predlog za izmenu zakona posebnom procedurom. Predlog je usvojen od strane Predsedništva 29. septembra, i obuhvaćen je u dnevnom redu plenarne sednice 3. oktobra. Za više detalja vidi Izveštaj OEBS-a 04/2008 o nadgledanju Skupštine Kosova.

implikacije. Većina šefova parlamentarnih grupa je podržala proceduralni predlog bez ikakve primedbe. Gosp. Sadik Idrizi (7+/Vakat) i gosp. Mahir Yagcilar (7+/Vakat) su predložili da bi Odbor za prava i interese zajednica trebao biti uključen u procesu da bi proverio da li predloženi amandmani zadiru u prava zajednica. Šef SLS parlamentarne grupe se složio sa predloženim predlogom bez ikakve primedbe. Predsednik Skupštine je odgovorio da šefovi parlamentarnih grupa nisu dali nikakav komentar na poslednjem sastanku Predsedništva, kada je predlog bio predstavljen i razmotren, tako da je nastavio stavljaajući na glasanje predlog neuključujući gore pomenuti predlog. Predlog je usvojen sa 51 glasom za, devet glasova protiv i dva uzdržana.

Shodno pravilu 61, Skupština je ovlašćena da odstupa od Poslovnika, pored toga, pošto je odlučila da uključi Odbor za budžet i finansije u procesu, trebala je takođe uključiti Odbor za prava i interese zajednica, koji je takođe glavni odbor, da da svoje mišljenje o predloženim amandmanima po pitanju prava zajednica.

Dostavljanje nacrtu zakonodavstva

- Nacrt zakona o antidamping merama je dostavljen 23. septembra. Otuda, Nacrt zakona je bio dostavljen 15 radnih dana pre prvog razmatranje na plenarnoj sednici od 17. oktobra.

Nacrt zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju je bio dostavljen 6. oktobra, Nacrt zakona o pomilovanju je dostavljen 9. oktobra, i Nacrt zakona o finansijskom lizingu je dostavljen 17. oktobra. Otuda, nacrti zakona su dostavljeni, tačnije, 22, 19 i 13 radnih dana pre njihovog prvog razmatranja na plenarnoj sednici od 6. novembra.

Nacrt zakona o zaštiti od nejonizovane, jonizovane radijacije i nuklerne bezbednosti je bio dostavljen 22. oktobra. Otuda, Nacrt zakona je dostavljen 20 radnih dana pre njegovog prvog razmatranja predviđenog za plenarnu sednicu od 20. novembra.

Nacrt zakona o kosovskom budžetu i ovlašćenim troškovima za period od 1. januara 2009. do 31. decembra 2009. je dostavljen 7. novembra. Otuda, Nacrt zakona je dostavljen 11 radnih dana pre njegovog prvog razmatranja predviđenog za plenarnu sednicu od 25. novembra.

Pravilo 35.1 zahteva da se prvo razmatranje nacrtu zakona održi ne ranije od deset radnih dana i ne kasnije od tri radnih nedelja od dana njegovog dostavljanja. Otuda, Nacrt zakona o antidamping merama, Nacrt zakona o finansijskom lizingu i Nacrt zakona o kosovskom budžetu i ovlašćenim troškovima za period od 1. januara 2009. do 31. decembra 2009. su bili razmotreni u prvom razmatranju u skladu sa pravilom 35.1. Prva razmatranja tri gore pomenuta nacrtu zakona nisu održana u saglasnosti sa pravilom više pošto su razmotreni u prvom razmatranju posle tri radne nedelje od dana njihovog dostavljanja.

Zakonodavni proces

- Na plenarnoj sednici od 6. novembra, gosp. Rrustem Mustafa (PDK), predsedavajući Odbora za unutrašnje poslove i bezbednost je predložio da se Nacrt zakona o privatnim bezbednosnim kompanijama vrati sponzoru na dalje razmatranje. Predsednik Skupštine je stavio na glasanje predlog gosp. Mustafe, koji je usvojen sa 71 glasom za i nijednim glasom protiv .

Pod pravilom 35.3, "sponzor može povući nacrt zakona tokom prvog razmatranja, pre početka procedure glasanja" (stavljeno je naglasak)." Prema analogiji, Odbor za unutrašnje poslove i bezbednost je trebao da predloži Skupštini da vrati Nacrt zakona o privatnim bezbednosnim kompanijama sponzoru u skladu sa pravilom 35.3. Pored toga, pravilo, 35.7 predviđa da "funkcionalna ili glavna komisija mogu razmotriti Nacrt zakona u načelu čak pre prvog razmatranja nacrtu zakona na plenarnoj sednici" (stavljeno je naglasak)." Da su gore pomenute funkcionalne komisije razmotrile Nacrt zakona o kome je reč pre njegovog prvog razmatranja, kao što je dozvoljeno pravilom 35.7, imale bi mogućnost da ranije primete nedostatke nacrtu zakona i predlože da se vrati sponzoru tokom njegovog prvog razmatranja, pre nego davati takav predlog šest meseci posle prvog razmatranja. Jako se preporučuje za odbore Skupštine da iskoriste mogućnost razmatranja nacrtu zakona pre njihovog prvog razmatranja sa ciljem da bi učinili zakonodavni proces efikasnijim.

- Na sednici od 18. novembra, Predsedništvo je razmotrilo zahtev šest članova Skupštine da uključe prvo razmatranje Nacrta zakona o pravima bivših političkih zatvorenika, koji je sponzorisan sa njihove strane, u dnevnom redu sledeće plenarne sednice. Članovi Predsedništva su odlučili da stave Nacrt zakona na raspravu na plenarnoj sednici pošto nije sadržao finansijsku izjavu o njegovoj implementaciji i uputio sponzora nacrta zakona da obezbedi finansijsku izjavu od Ministarstva za privredu i finansije.
Pravilo 33.2(d) predviđa da kada se nacrt zakona podnosi Skupštini na usvajanje, mora sadržati izjavu o budžetskom uticaju za prvu i naredne godine njegove implementacije. Otuda, odluka Predsedništva da traži finansijsku izjavu o implementaciji nacrta o kome je reč je bila u skladu sa pravilom više. Članovi Skupštine, koji su sponzorirali nacrt zakona, bi otuda trebali da obezbede finansijsku izjavu, tako da bi se Nacrt zakona mogao uključiti za debatu u Skupštinu.
- Tokom plenarne sednice od 15. februara, Skupština je usvojila proceduralni predlog odstupajući od Poslovnika sa ciljem da bi razmotrila i usvojila kratkom procedurom zakone predviđene u “sveobuhvatnom predlogu o rešavanju statusa Kosova” specijalnog izaslanika Ujedinjenih nacija (u daljem tekstu Ahtisarijev predlog).² Shodno proceduralnom predlogu, finansijske izjave zakona će biti podnete od strane Vlade Skupštini unutar 60 dana i ne kasnije od 180 dana posle usvajanja zakona. Pored toga, izgleda da Vlada još nije podnela finansijske izjave za 25 zakona koji proizilaze iz Ahtisarijevog predloga, koji su usvojeni od strane Skupštine pre 180 dana, kao što se zahteva proceduralnim predlogom.

Preporuka u pogledu statusa gosp. Sabit Rrahmani kao člana Skupštine

- Na sastanku od 18. novembra, nakon mišljenja datog od Odbora za mandat, imunitet i poslovnik, Predsedništvo je odlučilo da uključi preporuku u vezi statusa gosp. Sabit Rrahmani (PDAK/Ashkali) u dnevnom redu sledeće plenarne sednice, predviđene za 4. decembar.³
Shodno Poslovniku (Pravilo 14.3), “ako član Skupštine tokom perioda od šest meseci ne prisustvuje na nijednoj sednici Skupštine ili Odbora, čiji je on/ona član, i ne može da dokaže opravdane razloge koji su prihvatljivi za predsednika Skupštine, predsednik će predložiti Skupštini da članu o kome je reč prestane mandat. Mišljenje Odbora za mandat i imunitet se zahteva o ovom pitanju. (naglasak stavljen).” 13. septembra, gosp. Sabit Rrahmani (PDAK) je dostigao limit od šest meseci odsustvovanja sa sastanaka Skupštine ne dostavljajući nikakava opravdanja, što je jedan od razloga da izgubi status kao član Skupštine. Shodno tome, u saglasnosti sa Poslovníkom, predsednik Skupštine je predložio da se status gosp. Rrahmani kao člana Skupštine završi. Preporuka je podržana od strane Odbora za mandat, imunitet i poslovnik.

Skupština ponovo objavljuje konkurs za položaj Narodnog advokata

- Na sastanku od 18. novembra, članovi Predsedništva su imali raspravu da li bi Odbor za zakonodavstvo i pravosuđe trebao biti jedini koji će se baviti selekcijom Narodnog advokata ili bi Odbor za ljudska prava, polnu ravnopravnost i javne peticije trebao takođe biti ovlašćen za ovo pitanje. Gosp. Daut Beqiri, šef Pravnog odeljenja, je objasnio da je u prethodnoj legislaturi, Odbor određen za proces selekcije bio Odbor za zakonodavstvo, pravosuđe i Ustavni okvir, što je uključivalo podkomisiju za ljudska prava, polnu ravnopravnost i javne peticije. Otuda, on je naveo da je bilo logički ovlastiti oba odbora koja će se baviti procesom selekcije pošto u trenutnoj legislaturi one funkcionišu kao odvojeni odbori, što nije bio slučaj u prethodnom zakonodavstvu. Otuda, Predsedništvo je odlučilo da ovlasti oba odbora da formiraju zajednički panel regrutovanja koji će izabrati tri kandidata koji će biti razmotreni od strane Skupštine. U njegovoj odluci, Predsedništvo je navelo da Odbor za ljudska prava, polnu ravnopravnost i javne

² Za više detalja vidi Izveštaj OEBS-a 01/2008 o nadgledanju Skupštine Kosova, odeljak pod nazivom “proceduralni predlog”.

³ Odluka Skupštine o preporuci u pogledu statusa gosp. Sabit Rrahmani će biti obuhvaćena u sledećem izveštaju o nadgledanju Skupštine.

peticije i Odbor za zakonodavstvo i pravosuđe bude prisutno, tačnije, sa četiri i tri člana u panelu regrutovanja..

24. novembra, prateći odluku Predsedništva, Odbor za ljudska prava, polnu ravnopravnost i javne peticije i Odbor za zakonodavstvo i pravosuđe su imenovali njihove članove za panel regrutovanja.⁴

Ovo je četvrti pokušaj Skupštine da imenuje Narodnog advokata ili drugi pokušaj tokom sadašnjeg mandata Skupštine. Prethodni proces za imenovanje Narodnog advokata je bio poništen odlukom Skupštine na plenarnoj sednici od 25. septembra 2008.⁵ Tokom prethodnog mandata, Skupština Kosova je takođe dva puta pokušala da imenuje Narodnog advokata, ali isti nisu uspeali.

Pitanja za Vladu

- Na plenarnoj sednici od 3. oktobra, 11 od 12 pitanja je dobilo odgovor, dok su mnoga ostala pitanja odložena za sledeću plenarnu sednicu, jer je vreme za pitanja isteklo. Na plenarnoj sednici od 17. oktobra, predsednik Skupštine je predložio da se jedno pitanje po članu postavlja tokom perioda za pitanja zbog velikog broja podnetih pitanja i sa ciljem da bi pružili priliku svakom članu, koji je podneo pitanje, da postavi pitanje i dobije odgovor. Predsednik Skupštine je dalje predložio da ovo postane praksa za sledeće plenarne sednice kao i stavio na glasanje njegov predlog, koji je usvojen sa većinom glasova za. Otuda, na plenarnoj sednici od 17. oktobra, 11 od 20 pitanja je dobilo odgovor tokom vremena predviđenog za pitanja, dok je preostalih 23 pitanja odloženo za sledeću plenarnu sednicu, pošto je vreme za pitanja isteklo. Na plenarnoj sednici od 6. novembra, predsedavajući je najavio da je zbog velikog broja pitanja Predsedništvo predložilo da bi se period za pitanja trebao produžiti od 50 minuta na 60 minuta i da bi se trebao održati takođe tokom nastavka plenarne sednice 7. novembra. On je zatim stavio na glasanje odluku Predsedništva, koja je usvojena sa većinom glasova za. Otuda, 6. novembra, deset od 11 pitanja je dobilo odgovor. Pored toga, 7. novembra, period za pitanja je bio skinut sa dnevnog reda i odložen za sledeću plenarnu sednicu usled odsustva Vlade. Na plenarnoj sednici od 20. novembra, 11 od 15 pitanja je dobilo odgovor, dok su mnoga ostala pitanja odložena za sledeću plenarnu sednicu, jer je produženo vreme za pitanja isteklo.

Vreme predviđeno za pitanja tokom plenarne sednice od 3. i 17. oktobra je održano od strane Skupštine u skladu sa pravilom 26. "Pitanja za vladu za usmene odgovore", što predviđa da bi dnevni red svake plenarne sednice trebao da uključi period do 50 minuta za pitanja članova za Vladu, sa jednim minutom za pitanja, tri minuta za odgovore ministra, jednim minutom za sledeće pitanje, i dva minuta za odgovor na sledeće pitanje.

Odluke Skupštine za produžavanje vremena za pitanja i određivanje redosleda jednog odgovora po članu predstavlja korak napred u pokušaju da se reguliše period za pitanja na efikasniji način. Naglašeno je da se sva pitanja ne mogu razmotriti tokom perioda od 50 minuta zbog velikog broja pitanja, podnetih od strane članova. U njegovom prethodnom izveštaju, OEBS je otuda preporučio da bi Skupština trebala ili produžiti period za pitanja ili ograničiti broj pitanja po članu sa ciljem da bi pružila mogućnost svim članovima, koji su podneli pitanja, da ih postave i dobiju odgovor.

Pod pravilom 26.11, "ako pitanje nije dobilo odgovor unutar dve plenarne sednice, pitanje će biti objavljeno u Biltenu Skupštine." Ipak, Skupština i dalje nije objavila njegov mesečni bilten za oktobar i novembar, tako da odložena pitanja tokom ovih meseci nisu objavljena, kao što se zahteva pravilom 26. Skidanje tačke, vreme za pitanja, sa dnevnog reda sednice od 7. novembra

⁴ Shodno pravilima Skupštine o imenovanju Narodnog advokata, svaka parlamentarna grupa bi trebala biti predstavljena u panelu za regrutaciju sa po jednim članom. Otuda, dva odbora su imenovala njihove članove u skladu sa pravilima. Odbor o ljudskim pravima, polnoj ravnopravnosti i javnim peticijama je imenovao gđicu. Nerxhivane Dauti (PDK), gosp. Ismet Beqiri (LDK), gosp. Ibrahim Makolli (AKR) i Špresu Murati (7+). Dok je Odbor za zakonodavstvo i pravosuđe imenovao gosp. Adema Salihaj (LDD), gosp. Bajrama Kosumi (AAK) i gosp. Branislava Grbića (SLS).

⁵ Vidi Izveštaj OEBS-a 04/2008 o nadgledanju Skupštine Kosova, odeljak pod nazivom "Skupština objavljuje po četvrti put konkurs za položaj Narodnog advokata", za više detalja.

usled odsustva Vlade pokazuje da bi se Skupština trebala više potruditi i iskoristiti njen autoritet da bi osigurala odgovornost Vlade, koji je ključni parlamentarni demokratski standard.

4. Pristup.

- Tokom perioda izveštavanja, stub III (OEBS) je imao pristup plenarnim sednicama, sastancima Predsedništva i sastancima odbora u pitanju. Stub III (OEBS) je takođe primio kopije dokumenata razmotrenih od strane Skupštine i transkripte sa plenarnih sednica.

5. Transparentnost

- Tokom perioda izveštavanja, Skupština nije objavila na njenoj veb stranici nijedan rezultat elektronskog glasanja odluka sa plenarne sednice. Skupština je ranije objavila nekoliko rezultata elektronskog glasanja, ali kasnije nije. Skupština bi trebala da objavi rezultate elektronskog glasanja na konzistentan način sa ciljem da bi povećala transparentnost Skupštine, posebno odgovornost članova prema njihovim biračima.⁶

Radio Televizija Kosovo (RTK) je obezbedila direktan prenos plenarnih sednica u pitanju. Javnim i institucionalnim posmatračima je obezbeđen pristup plenarnim sednicama. Skupština ima veb stranicu (www.kuvendikosoves.org, www.skupstinakosova.org, www.assembly-kosova.org) koja sadrži biografske podatke članova Skupštine, informaciju o strukturi i funkcionisanju Skupštine, zapisnik i transkripte sa sednica Skupštine i sastanaka odbora, kopije zakona i rezolucija usvojenih od strane Skupštine, zajedno sa drugim informacijama.

KRAJ.

⁶ Na Plenarnoj sednici od 15. februara 2008, predsednik Skupštine je najavio da će Skupština objavljivati na njenoj veb stranici rezultate elektronskog glasanja odluka sa plenarne sednice. Posle najave predsednika, Skupština je počela sa objavljivanjem rezultata elektronskog glasanja sa posebne sednice od 17. februara. Rezultati elektronskog glasanja sa nekoliko plenarnih sednica su objavljeni na veb stranici Skupštine. Ipak, rezultati elektronskog glasanja sa plenerne sednice od 2. juna su poslednji rezultati objavljeni na veb stranici Skupštine.