

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

15-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 26 сентября – 7 октября 2011 года)

Свобода передвижения

(Заседание № 6, 29 сентября 2011 года)

Уважаемый Господин Председатель,

Впервые полный рабочий день Варшавского совещания посвящен обмену мнениями о выполнении обязательств ОБСЕ в области свободы передвижения и человеческих контактов. Мы рады этому.

Свобода передвижения относится к числу фундаментальных свобод и прав человека. В ОБСЕ эта тема отнюдь не нова: о развитии контактов между людьми в качестве «важного элемента в укреплении дружественных отношений и доверия между народами» говорится в хельсинкском Заключительном акте СБСЕ 1975 года. Уже тогда перед государствами-участниками была поставлена цель «облегчать более свободное передвижение и контакты на индивидуальной и коллективной, неофициальной и официальной основе между людьми, учреждениями и организациями государств-участников». В этом базовом документе ОБСЕ содержатся конкретные обязательства по постепенному упрощению формальностей, связанных с трансграничными поездками по личным или профессиональным делам и в туристических целях.

В Венском документе 1989 года государства-участники договорились «уделять серьезное внимание предложениям о заключении соглашений относительно выдачи многократных въездных виз и взаимного упрощения

визовых формальностей, а также изучать возможности для взаимного упразднения въездных виз на основе соглашений между ними».

Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года предписал государствам-участникам «полностью выполнять и совершенствовать обязательства в области контактов между людьми, в том числе на двусторонней и многосторонней основе».

Дополнительные положения, касающиеся свободы передвижения, содержатся в Парижской хартии для новой Европы 1990 года, Будапештском документе 1994 года, Погранконцепции ОБСЕ 2005 года.

К сожалению, после падения Берлинской стены появилась другая – незримая Шенгенская, вновь разделившая страны и народы. Упомянутые выше обязательства оказались незаслуженно забыты и выпали из поля зрения ОБСЕ. В деятельности нашей Организации образовался еще один дисбаланс – в рамках ее гуманитарного измерения, где одни обязательства выпячиваются, а другие оказываются в тени. Такое положение дел неприемлемо. Полагаем, что вся наша Организация, учитывая, что вопрос свободы передвижения имеет очевидный межизмеренческий характер, и прежде всего БДИПЧ, должны активно и системно заняться им. Считаем необходимым посвятить этой теме ряд конференций и семинаров по линии Бюро, предусмотрев выделение средств уже в ближайшем бюджете – с прицелом на принятие конкретных решений и рекомендаций на СМВД в нынешнем и 2012 году.

На саммите ОБСЕ в Астане (1-2 декабря 2010 г.) Президент России Д.А.Медведев акцентировал, что Единое демократическое пространство в Евро-Атлантике невозможно без выполнения обязательств по свободе передвижения.

Речь идет о том, чтобы облегчить жизнь нашим гражданам, дав им возможность свободно путешествовать без тех барьеров и формальностей, а также финансовых затрат, которые сопровождают поездки за рубеж сегодня. К примеру, чтобы получить Шенгенскую визу, российский гражданин,

проживающий, скажем, в Хабаровске, должен как минимум дважды приехать за тысячи километров в Москву. При этом расходы на дорогу и проживание в десятки раз будут превышать стоимость самой визы. Для понимания масштаба проблемы сообщу, что в 2010 году за Шенгенскими визами обратилось более двух с половиной миллионов россиян, за российскими – более полутора миллионов граждан стран-членов ЕС, и эти цифры имеют устойчивую тенденцию к росту.

Эти проблемы мы пытаемся решать в рамках безвизового диалога с Евросоюзом. Дело, очевидно, шло бы легче, если бы совместная с государствами ЕС работа строилась на основе более общих и широких принципов и обязательств ОБСЕ, с ее «политического благословения». Приоритетное значение на данном этапе имеет завершение согласования «совместных шагов» по отмене виз для краткосрочных поездок граждан России и ЕС. Рассчитываем, что эту работу удастся завершить в ближайшее время и приступить непосредственно к переговорам по Соглашению об отмене виз.

С удовлетворением отмечаем тот факт, что Еврокомиссия поддержала нашу совместную с польской стороной инициативу о распространении режима местного приграничного передвижения на всю территорию Калининградской области и сопоставимые по площади районы Польши. Скорейшее заключение российско-польского соглашения на этот счет, несомненно, благоприятно скажется на динамике экономических, культурных и гуманитарных связей в этом регионе Европы.

На сегодняшний день более ста государств вышли с Россией на безвизовый режим. В ходе визита в июле с.г. Министра иностранных дел России С.В.Лаврова в США была завершена работа над договоренностью об упрощении визового режима между Москвой и Вашингтоном, хотя еще недавно подобное могло показаться немислимым. Ожидаем, что Соглашение будет подписано до конца текущего года.

Понимаем чувствительность визовых вопросов, особенно для государств, испытывающих возрастающее миграционное давление. Отменить визы непросто, но двигаться в этом направлении необходимо. Такая позиция находит понимание во многих государствах, в т.ч. среди членов ЕС. Гибкое применение, например, Испанией и Грецией Шенгенского законодательства (выдача многократных виз сроком действия до 5 лет, сокращение сроков оформления) только за первый квартал 2011 года привело к тридцати процентному росту туристического потока из России. ОБСЕ могла бы поспособствовать расширению такой практики.

Позволю себе еще раз вернуться к Астанинскому саммиту, на котором государства-участники ОБСЕ поставили перед собой долгосрочную цель сформировать «сообщество безопасности», «свободное от разделительных линий, конфликтов и зон с различным уровнем безопасности». Давайте сообща работать в этом направлении, стирая «разделительные линии». Для этого важно дать импульс либерализации визовых режимов на пространстве нашей Организации. Российские предложения на этот счет изложены в «пище для размышления», распространенной в рамках «процесса Корфу» совместно с рядом других государств-участников.

Напомню также, что в преддверии министерской встречи в Афинах в 2009 году группа государств-участников распространила проект решения СМВД о свободе передвижения в регионе ОБСЕ. При его обсуждении были найдены точки соприкосновения. Эти наработки также следует использовать.

Постепенная отмена визовых требований между государствами-участниками стала бы проявлением подлинного доверия и взаимопонимания, способствовала бы укреплению связей, сотрудничества и партнерских отношений в самых различных областях – бизнесе, науке, культуре, образовании, туризме. Надеемся, что наша сегодняшняя дискуссия станет отправным пунктом на этом пути.

Благодарю за внимание.