

ДЕЛЕГАЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF  
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ  
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ  
(Варшава, 23 сентября – 4 октября 2013 года)

---

**Рабочее заседание 8. Свобода собраний и ассоциации**  
(27 сентября 2013 года)

Уважаемый г-н Председатель,

Митинги, шествия и другие способы самовыражения по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны являются важным фактором диалога между государством и гражданским обществом, залогом их успешного функционирования.

Сегодня в реализации права на свободу собраний на пространстве ОБСЕ существуют три основные проблемы, требующие своего разрешения.

Первая касается достижения разумного баланса между обеспечением права на свободу собраний и реализацией других прав и свобод. В международном билле о правах человека закреплено, что реализация любого из прав, провозглашенных в нем, не может служить оправданием для совершения действий, направленных на незаконное ограничение или уничтожение других прав. Задача государства - не допустить такого развития событий.

Вторая проблема состоит в том, чтобы обеспечение права на свободу собраний не приводило к разжиганию ненависти, преступлениям, распространению идеологий и взглядов, осужденных международным судом и признанными преступлением против человечности. Статья 20 Международного пакта о гражданских и политических правах напрямую запрещает пропаганду войны и разжигание национальной и религиозной розни. Вместе с тем, на пространстве ОБСЕ по-прежнему проходят митинги и марши националистов, шествия бывших легионеров «Ваффен СС», проходят собрания под экстремистскими лозунгами и призывами.

Третья проблема состоит в поиске разумного баланса между правом на свободу собраний и ассоциаций и ответственностью за его использование. Убеждены, что деятельность ОБСЕ должна основываться на достижении такого баланса, тем более что осознание этого все более отчетливо происходит в мировом сообществе.

Рост протестного движения, которое в целом ряде случаев вызвало неадекватное применение силы со стороны властей в государствах т.н. зрелой демократии, свидетельствует о необходимости серьезного анализа и системного подхода к выработке стратегии и тактики их преодоления.

Во Франции при разгоне противников легализации однополых браков и усыновления ими детей полиция применяла слезоточивый газ. В марте с.г. 98 человек были задержаны, 6 из них арестованы. В мае при проведении митинга на Елисейские поля были стянуты бойцы штурмовых отрядов полиции, которые практически сразу применили против протестующих силу. В общей сложности задержано 62 человека, 56 предъявлены обвинения. А вот к митингующим сторонникам однополый любви симметричные меры не применялись, хотя поведение демонстрантов было идентичным.

По-прежнему имелись случаи столкновения с полицией и применения силы в отношении демонстрантов в Греции, Испании, Португалии, выступающих за свои социально-экономические права (14 ноября 2012 г. в рамках объявленного Европейской конфедерацией профсоюзов Дня солидарности).

Удивляет и отношение ряда государств ЕС к рекомендациям международных организаций. Так, Польша до сих пор не подготовила ответ Спецдокладчику ООН относительно предложенных поправок к закону о собраниях 1990 г.

Некоторые страны на фоне постоянных призывов к другим государствам обеспечить абсолютную свободу собраний разрабатывают оружие нового поколения для разгона демонстраций. В США не так давно прошли испытания того, что американские и британские правозащитники называют «лучевой пушкой», действующей по принципу «микроволновки

наоборот» - обжигающей волны. Видимо резиновых пуль и водометов для обеспечения демократии уже недостаточно.

Полагаем, что государства все же должны уделять первоочередное внимание развитию диалога с гражданским обществом, способствовать формированию механизмов саморегулирования и вести поиск адекватных мер государственного регулирования порядка проведения публичных акций.

Наша страна при формировании законодательства исходит из необходимости обеспечения свобод с одной стороны и безопасности общества и индивидуума с другой. Анализ показывает, что общественное сознание пока не достигло той степени зрелости и ответственности, которая позволит перейти исключительно на механизмы саморегулирования. Поэтому исключение государственного регулирования на данном этапе развития общества может снизить уровень его безопасности. Другой вопрос – создание широких возможностей населению для реализации своей гражданской позиции. Приведу лишь один пример. Зачастую проведение собраний и манифестаций вступает в противоречие с правами других граждан – на свободу передвижения, на защиту частной жизни. Поэтому на законодательном уровне было принято решение об обязательном выделении в городах специально отведенных мест для массовых мероприятий и мирных шествий и максимально упрощена процедура их проведения.

Полагаем, что ОБСЕ и ее институтам стоило бы сосредоточиться на поиске решения вышеуказанных проблем и больше внимания уделять обеспечению свободы собраний и ассоциаций при защите социально-экономических прав, так востребованных в период глобального финансового кризиса.

В этой связи предлагаем БДИПЧ провести анализ того, насколько эффективно используется свобода собраний в защите прав национальных меньшинств, а также в обеспечении социальных и экономических прав на пространстве ОБСЕ и провести мероприятие по обмену наилучшим опытом.

Спасибо за внимание.