



# Свобода вероисповедания в Кыргызской Республике: обзор правового обеспечения и практики

Под редакцией Дмитрия Кабака



<http://prava.kloop.kg>



<http://facebook.com/OpenViewpoin>



<http://OpenVP>



OpenVP@gmail.com

Данное издание осуществлено при поддержке



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Центр в Бишкеке

Бишкек – 2011

## **Свобода вероисповедания в Кыргызской Республике: обзор правового обеспечения и практики**

Дмитрий Кабак, Алмаз Эсенгельдиев

 <http://prava.kloop.kg>  
 <http://facebook.com/OpenViewpoint>  
 <http://OpenVP>  
 [OpenVP@gmail.com](mailto:OpenVP@gmail.com)

Данное издание осуществлено при поддержке

 Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Центр в Бишкеке

Бишкек – 2011

УДК 322  
ББК 86.3  
С25

**С25**      **Свобода вероисповедания в Кыргызской Республике: обзор правового обеспечения и практики.** Авторы: Дмитрий Кабак, Алмаз Эсенгельдиев – Б.: Общественный фонд «Открытая позиция», 2011. – 76 стр.

ISBN 978-9967-26-532-5

В издании приводится обзор правового обеспечения и практики реализации свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций в Кыргызской Республике. Собранные сведения ставят целью содействовать усовершенствованию правового регулирования свободы вероисповедания с учетом конституционных норм и международных обязательств Кыргызской Республики.

Общественный фонд «Открытая позиция» занимается вопросами правового обеспечения и защиты прав человека. С 2009 по 2010 года фонд вел стратегическую тяжбу по защите верующих, пострадавших от пыток и жестокого обращения, нарушения права на справедливое судебное разбирательство во время следствия и судебного производства по столкновениям сил правопорядка с жителями в Ноокате 1 октября 2008 года. Фонд обеспечил правовую защиту вплоть до рассмотрения дела в Верховном суде Кыргызской Республики, а также использовал международные механизмы защиты – специальные процедуры Совета по правам человека; вел подготовку индивидуальных сообщений в Комитет ООН по правам человека по нарушениям Международного пакта о гражданских и политических правах.

В 2010 году фонд «Открытая позиция» участвовал в разработке раздела о правах и свободах человека проекта Конституции Кыргызской Республики, а также в приведении законодательства в соответствие с новыми положениями. В их числе проекты законов: о доступе к информации, находящейся в ведении органов власти, о доступе к информации, находящейся в ведении хозяйствующих субъектов, о порядке исполнения решений международных органов по правам человека, о свободе вероисповедания и религиозных организациях, о мирных собраниях, а также положения, устанавливающие ответственность за нарушения прав и свобод человека.

Фонд «Открытая позиция» входит в Совет правозащитников, объединяющий представителей ведущих правозащитных организаций. Дополнительную информацию можно найти по следующим адресам:



<http://prava.kloop.kg>



<http://facebook.com/OpenViewpoint>



<http://OpenVP>



[OpenVP@gmail.com](mailto:OpenVP@gmail.com)

С0403000000-11  
ISBN 978-9967-26-532-5

УДК 322  
ББК 86.3  
С25

© ОФ «Открытая позиция», 2011  
© Дмитрий Кабак  
© Алмаз Эсенгельдиев, часть 6



## **Свобода вероисповедания в Кыргызской Республике: обзор правового обеспечения и практики**

Дмитрий Кабак, Алмаз Эсенгельдиев

В редакции с учетом отзывов круглого стола от 29 ноября 2011 года

 [http://prava.kloop.kg](mailto:OpenVP@gmail.com)  
 <http://facebook.com/OpenViewpoint>  
 <http://OpenVP>  
 [OpenVP@gmail.com](mailto:OpenVP@gmail.com)

Данное издание осуществлено при поддержке

 Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Центр в Бишкеке

Бишкек – 2011

## Принятые сокращения и аббревиатуры

|           |                                                                      |
|-----------|----------------------------------------------------------------------|
| БДИПЧ     | - Бюро по демократическим институтам и правам человека               |
| ГКДР      | - Государственная комиссия по делам религий                          |
| ДУМК      | - Духовное управление мусульман Кыргызстана                          |
| КР        | - Кыргызская Республика                                              |
| МВД       | - Министерство внутренних дел                                        |
| НРД       | - Новое религиозное движение                                         |
| ОБСЕ      | - Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе              |
| ОДКБ      | - Организация договора о коллективной безопасности                   |
| ООН       | - Организация Объединенных Наций                                     |
| ОФ        | - Общественный фонд                                                  |
| ПРООН     | - Программа развития ООН                                             |
| РПЦ       | - Русская православная церковь                                       |
| СМИ       | - Средство массовой информации                                       |
| СНГ       | - Содружество независимых государств                                 |
| ССР       | - Советская Социалистическая Республика (в составе Советского Союза) |
| УВКПЧ ООН | - Управление Верховного Комиссара по правам человека ООН             |
| ШОС       | - Шанхайская организация сотрудничества                              |

# СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                 |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Принятые сокращения и аббревиатуры .....                                                                                                        | 4  |
| <b>Выражение благодарности</b> .....                                                                                                            | 8  |
| О работе, проведенной при подготовке обзора .....                                                                                               | 10 |
| <b>Часть 1. Общие сведения</b> .....                                                                                                            | 13 |
| Религии, исповедуемые в Кыргызской Республике и религиозные объединения верующих .....                                                          | 13 |
| Основные территории распространения религиозных течений и верований на территории Кыргызской Республики.....                                    | 14 |
| Динамика учетной регистрации религиозных организаций и религиозных учебных заведений....                                                        | 15 |
| Сопоставление данных регистрации юридических лиц органами юстиции с данными учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий ..... | 16 |
| Религиозные организации исламского направления .....                                                                                            | 17 |
| Духовное управление мусульман Кыргызстана.....                                                                                                  | 17 |
| Другие исламские объединения .....                                                                                                              | 18 |
| Динамика учетной регистрации организаций исламского направления.....                                                                            | 18 |
| Анализ данных учетной регистрации исламских организаций и объектов .....                                                                        | 20 |
| Религиозные организации христианского направления .....                                                                                         | 22 |
| Буддизм.....                                                                                                                                    | 23 |
| Иудаизм.....                                                                                                                                    | 23 |
| Новые религиозные течения и верования .....                                                                                                     | 23 |
| Миссии зарубежных конфессий .....                                                                                                               | 24 |
| <b>Часть 2. О государственной политике Кыргызской Республики в области религии</b> .....                                                        | 25 |
| <b>Часть 3. Обзор практики и анализ полученных данных</b> .....                                                                                 | 26 |
| Смешение различных категорий данных в учетной регистрации .....                                                                                 | 26 |
| Отличие данных регистрации органов юстиции (юридические лица) от учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий .....            | 26 |
| Признаки классификации данных, используемые в учетной регистрации.....                                                                          | 26 |
| Вопросы определения вероисповедной принадлежности религиозных организаций и течений ..                                                          | 27 |

|                                                                                                                                                                                                  |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Информация об отказе в регистрации, приостановлении учетной регистрации.....                                                                                                                     | 28        |
| Религиоведческая экспертиза .....                                                                                                                                                                | 29        |
| Разграничение вопросов свободы вероисповедания, относящихся к правам человека, и<br>противоправных действий.....                                                                                 | 29        |
| Признание организаций деструктивными и авторитарными.....                                                                                                                                        | 30        |
| Признание организаций экстремистскими и террористическими на территории Кыргызской<br>Республики .....                                                                                           | 30        |
| Борьба со стереотипами, преодоление негативных последствий борьбы с терроризмом,<br>экстремизмом и радикализмом, сказывающихся на положении верующих .....                                       | 31        |
| Организация хаджа, защита интересов граждан (внутри страны и за ее пределами) .....                                                                                                              | 32        |
| Разграничение этнической и религиозной принадлежности .....                                                                                                                                      | 32        |
| Сохранение нейтралитета и равного отношения государства к объединениям разных религиозных<br>направлениям и верований.....                                                                       | 33        |
| Регистрация в органах власти, продление и прекращение деятельности .....                                                                                                                         | 33        |
| Учетная регистрация и регистрация в качестве юридического лица .....                                                                                                                             | 35        |
| Случаи дискриминации и ненадлежащей практики.....                                                                                                                                                | 38        |
| Доступ к информации, находящейся в ведении органов власти.....                                                                                                                                   | 38        |
| Повышение компетентности служащих, работающих по вопросам, связанным с религией.....                                                                                                             | 40        |
| Международное сотрудничество Кыргызстана в вопросах пресечения деятельности запрещенных<br>религиозных организаций, оценка законности запрета, порядок включения и исключения из<br>списка ..... | 40        |
| <b>Часть 4. Образование в религиозной сфере .....</b>                                                                                                                                            | <b>42</b> |
| Высшее религиозное (теологическое) образование.....                                                                                                                                              | 42        |
| Духовные образовательные учреждения, не относящиеся к высшему теологическому<br>образованию .....                                                                                                | 43        |
| <b>Часть 5. Деятельность религиозных организаций .....</b>                                                                                                                                       | <b>45</b> |
| Получение образования и повышение квалификации сотрудников религиозных организаций.....                                                                                                          | 45        |
| Вовлечение последователей .....                                                                                                                                                                  | 46        |
| Финансовая устойчивость религиозных организаций .....                                                                                                                                            | 47        |
| Сферы, охваченные деятельностью религиозных организаций .....                                                                                                                                    | 47        |
| Регистрация брака.....                                                                                                                                                                           | 48        |

|                                                                                                                                                    |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Часть 6. Алмаз Эсенгельдиев. Обзор правового обеспечения свободы вероисповедания и регулирования деятельности религиозных организаций .....</b> | <b>49</b> |
| Правовое регулирование свободы вероисповедания и религиозных организаций в КР .....                                                                | 49        |
| Международные обязательства Кыргызстана по свободе вероисповедания.....                                                                            | 50        |
| Гарантии права на свободу вероисповедания.....                                                                                                     | 50        |
| Светское государство .....                                                                                                                         | 52        |
| Законодательное определение терминов и понятий.....                                                                                                | 53        |
| Религиозная деятельность и государственная регистрация.....                                                                                        | 55        |
| Собственность и объекты религиозного назначения.....                                                                                               | 59        |
| Религиозный обряд заключения и расторжения брака.....                                                                                              | 60        |
| Альтернативная (войсковая и вневойсковая) служба.....                                                                                              | 60        |
| Налогообложение и социальная защита в религиозных организациях.....                                                                                | 61        |
| Право на погребение .....                                                                                                                          | 62        |
| <b>Часть 7. Рекомендации по обеспечению права на свободу вероисповедания .....</b>                                                                 | <b>63</b> |
| <b>Приложение 1. Проект закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» ....</b>                                                     | <b>64</b> |

## **Выражение благодарности**

Общественный фонд «Открытая позиция» благодарит Центр ОБСЕ в Бишкеке за поддержку, который позволил провести сбор информации и подготовить обзор ситуации с обеспечением свободы вероисповедания, а также Фридом Хауз за поддержку консультирования по вопросам религиоведения. Мнения, содержащиеся в настоящем издании, не отражают позицию ОБСЕ или Фридом Хауз.

В основу настоящего исследования также легли результаты работы над проектом закона о свободе вероисповедания и религиозных организациях, наработанные в 2010 году при поддержке УВКПЧ ООН, совместного проекта ПРООН и Европейского союза, а также рассмотренные в Рабочей группе Министерства юстиции Кыргызской Республики.

Команда исследователей и сотрудники фонда «Открытая позиция» – Дмитрий Кабак, Гулшайыр Абдирасулова, Алмаз Эсенгельдиев, выражают признание всем, кто оказал содействие в сборе информации и подготовке обзора: представителям религиозных и общественных организаций, академических институтов, органов государственной власти, экспертам по вопросам религии и свободы вероисповедания. Особая благодарность Галине Колодзинской, Атыркуль Алишевой и Лилии Дендеберовой за консультирование при подготовке обзора.

Фонд приветствует открытость и готовность к сотрудничеству следующих органов власти:

- Аппарата Президента Кыргызской Республики, в частности, Отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом
- Государственной комиссии по делам религий
- Министерства юстиции
- Государственного комитета национальной безопасности
- Министерства образования и науки

Учитывая выявленные недостатки правового регулирования, организация ожидает от депутатов Жогорку Кенеша приведения законодательства в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, в частности от членов комитетов:

- Комитета по конституционному законодательству, государственному устройству, законности и местному самоуправлению,
- Комитета по правам человека, равным возможностям и общественным объединениям,
- Комитета по образованию, науке, культуре, информационной и религиозной политике
- Комитета по обороне и безопасности

Остались не изученными вопросы практики уголовного наказания за преступления, связанные со свободой вероисповедания (Министерство внутренних дел, органы прокуратуры, Судебный департамент), а также вопросы, которые не были раскрыты в ответах на запросы, чтобы сделать выводы на основе объективных данных.

## Предисловие

Принятие в 2010 году новой Конституции Кыргызской Республики требует пересмотра большого массива нормативных правовых актов в целях обеспечения конституционных принципов и гарантий прав и свобод человека. Важно при этом соизмерять изменения с международными обязательствами по правам и свободам человека.

Вслед за изменениями положений Конституции о свободе вероисповедания необходимо обеспечить ее реализацию прогрессивными правовыми нормами. Определение четкой компетенции органов власти решит вопрос ответственности и эффективной защиты прав человека. Положения о запретах должны быть прописаны в Уголовном кодексе и Кодексе об административной ответственности, а если необходимо – пересмотрены, чтобы пресекать нарушения и эффективно бороться с противоправными действиями. При подобном подходе будет обеспечен надлежащий механизм правовой (юрисдикционной) защиты.

В 2010 году положения о свободе вероисповедания вместе с другими правами и свободами человека были детально прописаны в Конституции Кыргызской Республики. На Конституционном совещании, а позже в Рабочей группе при Министерстве юстиции был рассмотрен опыт Кыргызской Республики, мирового сообщества, а также учтены международные обязательства государства. Данную работу эксперты провели при поддержке УВКПЧ ООН, совместного проекта ПРООН и Европейского союза, ОБСЕ/БДИПЧ и других партнеров. Впервые в Конституции появился универсальный перечень прав и свобод человека и определены подходы к ограничению прав.

В 2008 году в закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» были внесены нормы, ограничившие деятельность религиозных организаций. Принятие в 2010 году Конституции требует обеспечения новых принципов, внедрения соответствующих подходов в регулирование свободы вероисповедания, в том числе, учет многообразия общества, светский характер государства, равенство каждого человека в правах, а также равный правовой статус религиозных объединений. В нормах закона должны получить развитие конституционные положения о государственном устройстве, свободе вероисповедания, положения о запретах. Права верующих и их объединений необходимо прописать с учетом всех прав и свобод человека, определить компетенцию органов власти за их обеспечение.

В 2010 году соответствующие наработки представили Рабочей группе Министерства юстиции, но их дальнейшее рассмотрение приостановилось. В 2011 году фонд «Открытая позиция» направил проект закона в профильные комитеты Жогорку Кенеша в виде предложений эффективного обеспечения свободы вероисповедания. Наработки были обсуждены с религиозными организациями, проведена правовая и правозащитная экспертиза с участием сотрудников аппарата Омбудсмана (Акыйкатчы).

В целях изучения ситуации в сфере свободы вероисповедания были собраны необходимые данные, в том числе, путем проведения интервью с религиозными лидерами, должностными лицами органов власти. На основе обзора ситуации представляется возможным улучшить правовое регулирование сферы вероисповедания и деятельности религиозных организаций. Обзор дает представление о проблемных сферах, требующих внимания законодателей, органов исполнительной власти, представителей научных институтов и организаций, занимающихся обеспечением и защитой прав и свобод человека, а также задач по формированию мировоззрения общества.

## **О работе, проведенной при подготовке обзора**

Уважение разнообразия. Исследованием были охвачены многочисленные и малочисленные общины разной вероисповедной принадлежности, изучались особенности организаций, представленных в столице, а также работающих в регионах.

Инструментарий. Для интервью был разработан опросник. Опрос проводился в форме полуструктурированного интервью. Часть вопросов затрагивала общие сведения об организациях, характер взаимоотношений между государством и религиозными организациями, возможные решения правового регулирования деятельности, в том числе, с учетом особенности религиозных организаций.

Исследователей интересовало наличие случаев вовлечения религиозных организаций политическими силами в избирательную кампанию, осуществление организациями просветительской, образовательной и благотворительной деятельности, деятельности в социальных и закрытых учреждениях.

Ставился вопрос об отношении вероучения религиозных организаций к регистрации брака, службе в вооруженных силах, особенностям налогообложения, вопросам захоронения. Также интересовало наличие у организаций средств массовой информации и характер взаимоотношений с государственными и частными средствами массовой информации.

Участники опроса. Для сбора информации о религиозных организациях, отзывов о влиянии нормативно-правовой базы на обеспечение потребностей верующих и их объединений проведены интервью в Бишкеке и Чуйской области, в городах Ош и Жалал-Абад. Опросом были охвачены представители религиозных организаций разных направлений, имеющих большое или незначительное число членов.

Для поиска правовых споров, затрагивающих вопросы свободы вероисповедания, информацию запросили у центров по оказанию правовой помощи, в том числе посредством популярных списков рассылки KelKel, Birge, Hr-Kyrgyzstan. Число отзывов оказалось незначительным, наибольшую информацию удалось получить во время личных

встреч. Поиск данных по Кыргызстану, связанных со свободой вероисповедания, был выполнен с помощью поисковых систем.

Получены консультации нескольких членов Общественного наблюдательного совета (в том числе, преподаватели Кыргызского Национального Университета и Кыргызско-Российского Славянского Университета), действующие и бывшие сотрудники Государственной комиссии по делам религий.

Для получения представления об особенностях организаций с учетом территории деятельности в октябре 2011 года состоялась поездка в города Ош и Жалал-Абад, где также были проведены интервью. Исследование выпало на разбирательства в отношении религиозных общин (членов организации «Свидетели Иеговы», которых обвиняли в принадлежности к запрещенной партии «Хизб ут-Тахрир», а также обжалование решения Государственной комиссии по делам религий в отношении Евангельско-Христианского-Миссионерского Центра «Благодать»).

Запросы на получение информации от органов власти. Для получения информации от органов власти было направлено 16 запросов, на которые на момент подготовки публикации получено 12 ответов. В одном случае в информации отказано, так как закон требует оплату за каждый запрос из Государственного реестра юридических лиц. Четыре запроса остались без ответа. Генеральная прокуратура не смогла предоставить сведения в связи с тем, что ее архив был уничтожен пожаром 7 апреля 2010 года, и перенаправила запрос в Информационно-аналитический центр МВД. Министерство юстиции попросило дополнительное время в связи с необходимостью сбора данных в областных управлениях органов юстиции.

Не все полученные ответы содержали необходимые сведения. Два запроса пришлось направлять повторно, напоминая о пропущенном сроке или обращаясь за уточнением сведений. На один повторный запрос сведения были предоставлены. Часть сведений удалось получить благодаря дополнительному личному обращению или посредством участия других органов власти. Отсутствие части запрошенных сведений не позволило сделать некоторые выводы, основанные на данных. Работа с запросами показала положение с исполнением гарантий по реализации права на доступ к информации, находящейся в ведении органов власти.

Круглый стол в г.Ош. 20 октября 2011 года в Оше проведен круглый стол, на котором были обсуждены вопросы правового обеспечения свободы вероисповедания и регулирования деятельности религиозных организаций. Рассмотрены положения Конституции Кыргызской Республики и обсуждены вопросы усовершенствования правовой базы. Участникам был представлен проект закона о свободе вероисповедания и религиозных организациях (см. Приложение 1), разработанный в рамках работы по приведению законодательства в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики (в 2010 году проект рассматривался Рабочей группой Министерства юстиции и после некоторых изменений вносился на рассмотрение Правительства).

Для участия в работе круглого стола были приглашены представители религиозных организаций, принявшие участие в опросе, преподаватели Теологического факультета Ошского государственного университета, сотрудники органов власти – Государственной комиссии по делам религий по южному региону, Уполномоченного Акыйкатчы (Омбудсмена) по г.Ош и Ошской области, Управления внутренних дел по Ошской области, прокуратуры Ошской области, представителя Президента по Южному региону.

Содействие совершенствованию правового обеспечения свободы вероисповедания и регулирования деятельности религиозных организаций. Проект закона о свободе вероисповедания и религиозных организациях, разработанный в 2010 году для приведения законодательства в соответствие с Конституцией, в ходе настоящей работы был представлен шести комитетам Жогорку Кенеша (отзывы пришли от трех), состоялись встречи с сотрудниками двух отделов аппарата парламента.

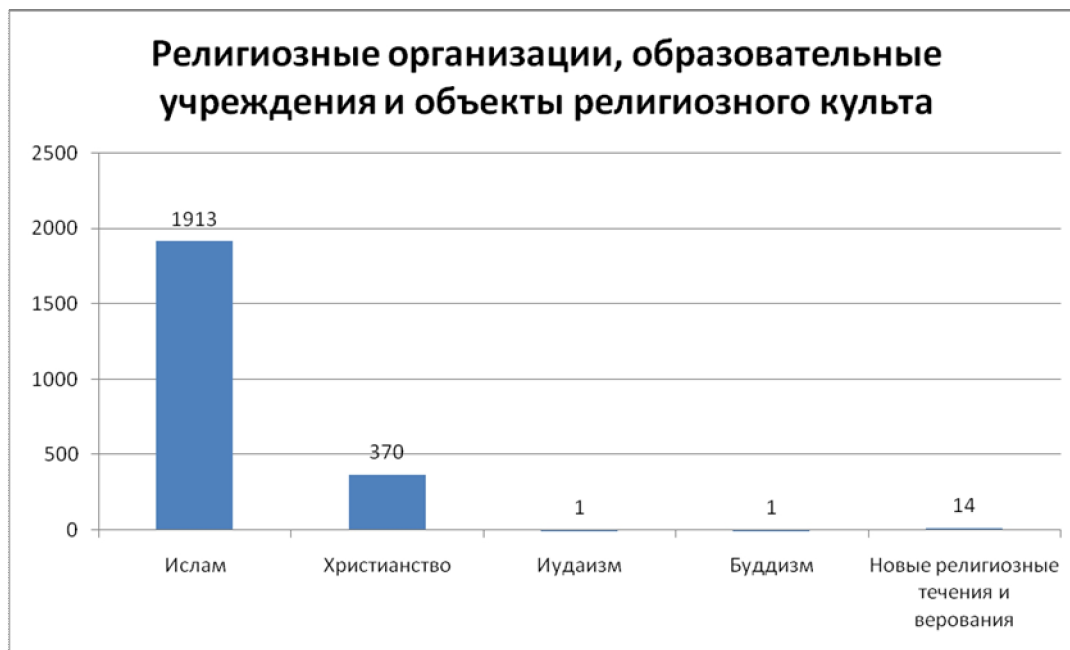
Ранее проект закона рассматривался Рабочей группой при Министерстве юстиции, но не был внесен Правительством на рассмотрение Жогорку Кенеша. Проект закона был использован в качестве материала для проведения правовой и правозащитной экспертизы сотрудниками Аппарата Омбудсмена (Акыйкатчы). К разработке проекта закона в 2010 году были привлечены национальные и международные консультанты, среди которых Роман Подопригора, в прошлом – член группы экспертов ОБСЕ/БДИПЧ по свободе вероисповедания, а также Алмаз Эсенгельдиев и Дмитрий Кабак. Работу над проектом закона в 2010 году поддержали УВКПЧ ООН и совместный проект ПРООН и Европейского союза по содействию конституционной реформе.

## Часть 1. Общие сведения

### **Религии, исповедуемые в Кыргызской Республике и религиозные объединения верующих**

В Кыргызской Республике учетную регистрацию прошли религиозные объединения и организации следующих направлений<sup>1</sup>: **Ислам** (Духовное управление мусульман Кыргызстана, его областные казыяты, другие исламские объединения и организации), **Христианство** (православные, католики, баптисты, христиане-адвентисты седьмого дня, пятидесятники, лютеране, пресвитериане, харизматы, миссии зарубежных конфессий, неденоминированные организации протестантского направления, Свидетели Иеговы), **Иудаизм**, **Буддизм**, а также объединения, относимые к **новым религиозным течениям и верованиям**<sup>2</sup> – Бахаи, Объединенная методистская церковь (методизм)<sup>3</sup>, Саентологическая церковь.

Классификация религиозных течений и верований, используемая Государственной комиссией по делам религий, рассмотрена в частях 1 и 3 настоящего обзора. Практическое применение классификации в деятельности органов власти имеет особое значение в свете соотношения с правовыми нормами, а также последствий для реализации свободы вероисповедания.



<sup>1</sup> Данные Государственной комиссии по делам религий (исх. №02-16/604 от 02 августа 2011 года), а также уточнения, полученные при содействии Отдела этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом Аппарата Президента (исх. № №10-73-11013 от 14 октября 2011 года).

<sup>2</sup> Из интервью с экспертами: обозначенные Государственной комиссией по делам религий в данном перечне неденоминированные церкви являются евангельскими, некоторая часть относится к миссионерским кампаниям (например, все церкви с названием «Слово жизни» - часть одной миссионерской кампании с единым учением).

<sup>3</sup> Отнесение Объединенной методистской церкви к новым религиозным течениям и верованиям требует корректировки, поскольку она относится к протестантизму – по форме богослужения близка к Католической и Лютеранской церквям. Данная церковь является второй по численности в Англии.

Приводимые диаграммы построены на основе сведений учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий, объединяющих данные о количестве религиозных организаций, их филиалов (представительств), а также численность объектов религиозного культа.

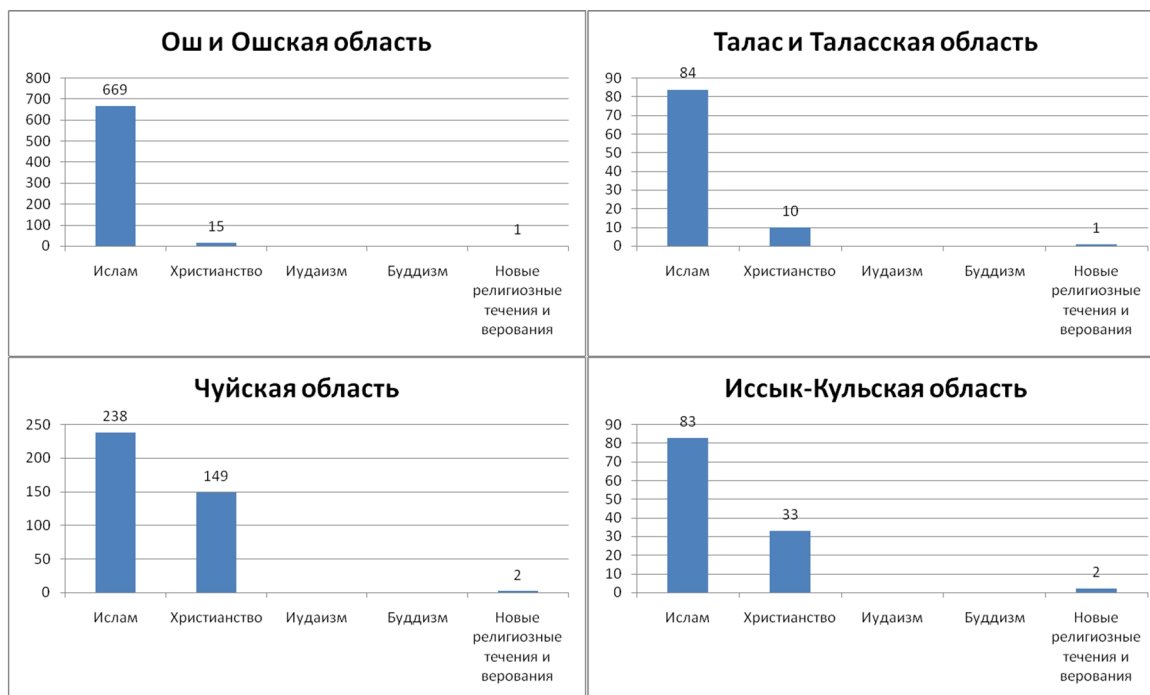
### ***Основные территории распространения религиозных течений и верований на территории Кыргызской Республики***

Диаграммы ниже демонстрируют территории распространения религиозных течений и верований на территории Кыргызской Республики. В основе данных диаграмм лежат данные об учетной регистрации религиозных организаций и объектов религиозного культа, что не отражает объективную картину принадлежности граждан к определенной религии. Важно также отметить, что согласно статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>4</sup> атеистические убеждения рассматриваются как составная часть свободы вероисповедания. Однако атеистические убеждения не рассматривались в настоящем исследовании.

Данные учетной регистрации дают представление о территориях, на которых преобладают организации и объекты религиозного культа определенных религиозных направлений.



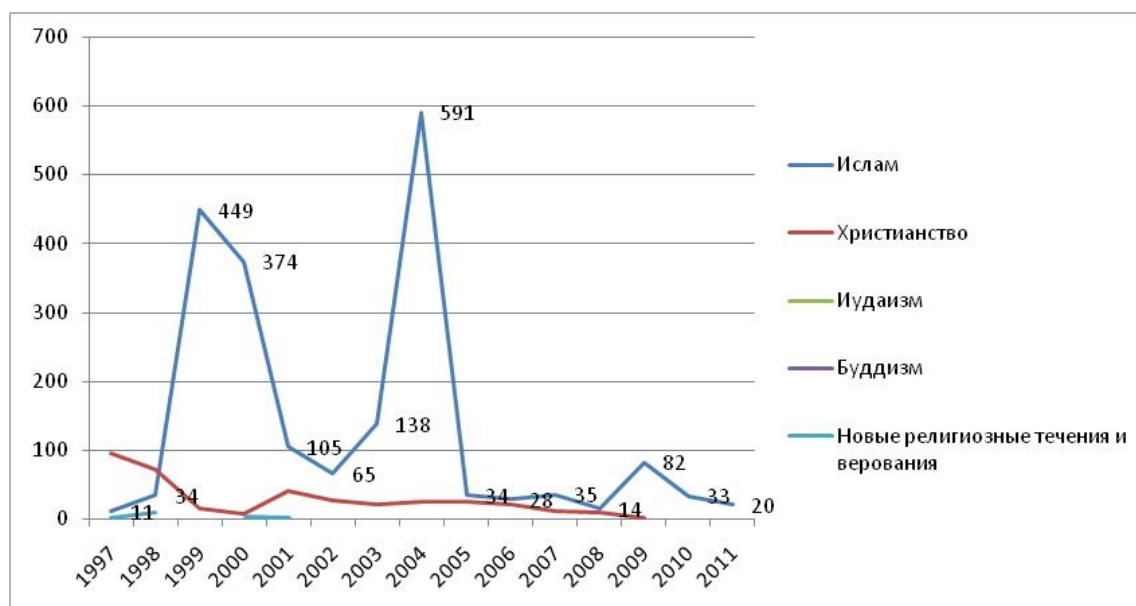
<sup>4</sup> Кыргызская Республика присоединилась к Пакту 7 октября 1994 года, и он вступил в силу для Кыргызской Республики 7 января 1995 года.



Ввиду отсутствия сведений органов юстиции не представляется возможным сопоставить данные учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий в разрезе принадлежности объектов к определенным юридическим лицам (организациям).

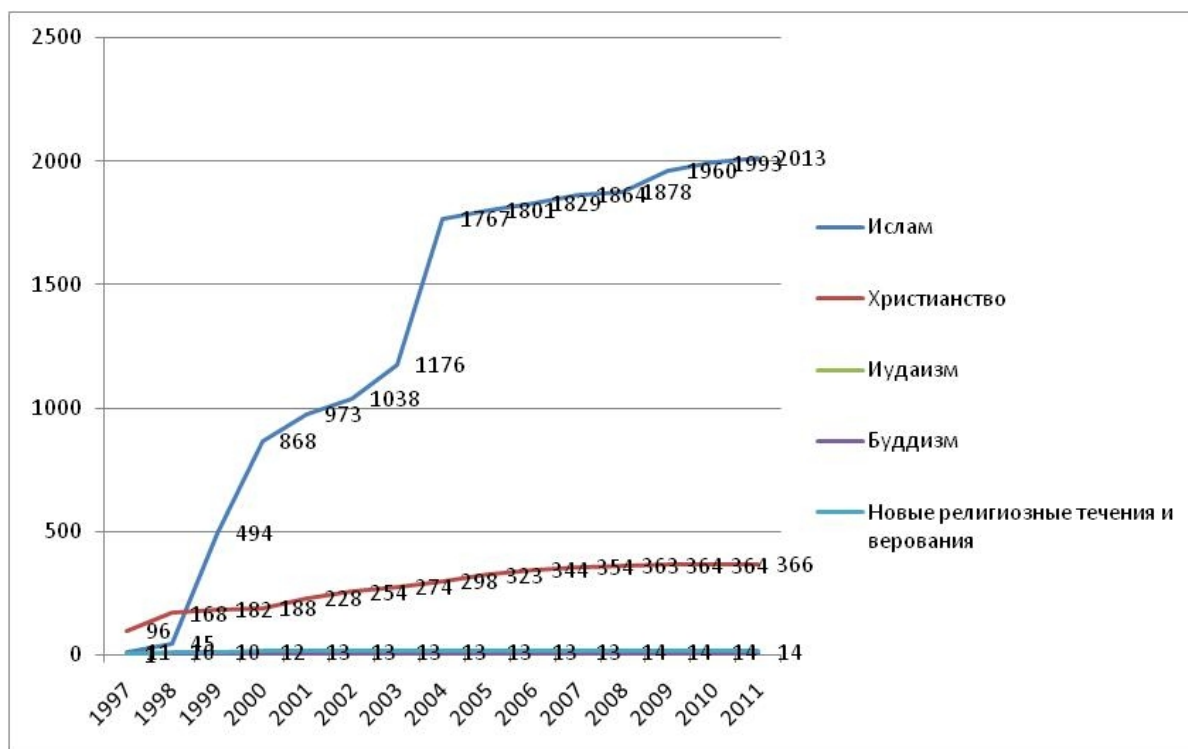
### ***Динамика учетной регистрации религиозных организаций и религиозных учебных заведений***

Диаграммы ниже показывают динамику учетной регистрации религиозных объектов разных конфессий, объединяя сведения о религиозных организациях и религиозных учебных заведениях. Среди объектов исламского направления пики прироста учетной регистрации пришлось на 1999-2000 годы (449 и 374 объектов) и 2004 год (591 объект).



У организаций христианского направления до 2000 года наблюдалась динамика спада учетной регистрации религиозных объектов (с 1996 года – до 6 случаев), после подъема в 2001 году (40

объектов) далее, с 2002 по 2006 годы – зона сохранения постоянной динамики регистрации новых объектов (колеблется между максимальным значением 26 и минимальным - 20).



Среди новых религиозных течений рост динамики пришелся на 1998 год (регистрацию прошло 10 организаций), после чего наблюдался прирост по одной организации в 2000 и 2001 годах (составило 12 и 13 организаций соответственно). Далее в течение шести лет (с 2001 до 2007 год) регистрация новых объектов не осуществлялась. В 2008 году состоялась регистрация еще одной организации (общее число составило 14). Ввиду незначительной численности на диаграмме не видны сведения о регистрации объектов иудейского и буддистского направлений, а также относящихся к новым религиозным течениям и верованиям.

### ***Сопоставление данных регистрации юридических лиц органами юстиции с данными учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий***

Сопоставление данных регистрации юридических лиц с данными учетной регистрации возможно только в период с 31 декабря 2008 года<sup>5</sup> по август 2011 года: органами юстиции было зарегистрировано 28 религиозных организаций со статусом юридического лица<sup>6</sup>. За этот период учетную регистрацию прошли 135 объектов исламского направления и три объекта – христианского (православные)<sup>7</sup>. Без учета числа зарегистрированных мечетей (112) количество других объектов исламского направления (исламских вузов, медресе, других исламских организаций) составило 23, а христианского (православие) – три. Итого 28 зарегистрированных

<sup>5</sup> С момента принятия нового Закона КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике».

<sup>6</sup> Из ответа Министерства юстиции (№03-6/6992 от 04.08.2011 года).

<sup>7</sup> Из ответа Отдела этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом (№10-73-11013 от 14.10.2011 года) на основе сведений Государственной комиссии по делам религий.

юридических лиц пришлось на 26 объектов учетной регистрации. Таким образом, после принятия нового закона регистрировались только организации исламского и православного направления.

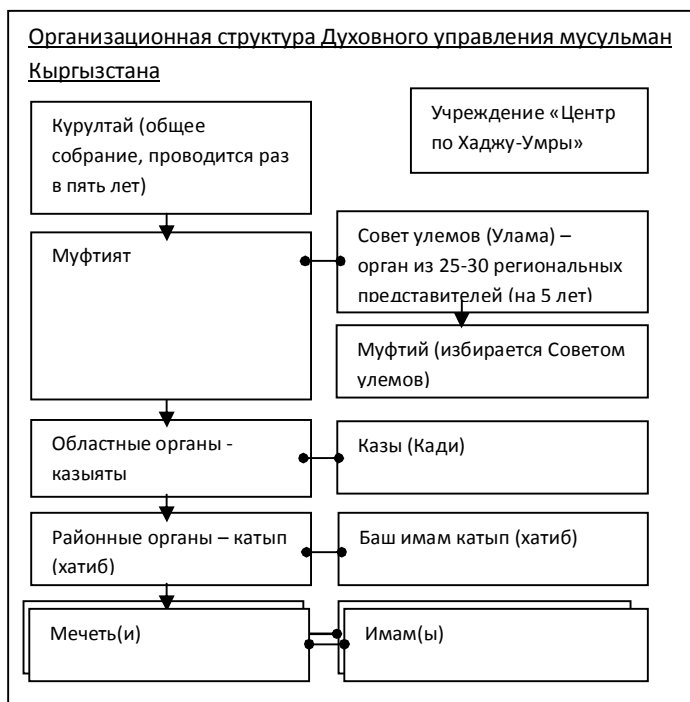
### **Религиозные организации исламского направления**

На мировом уровне в исламских организациях отсутствует иерархия и единая структура, в отдельных случаях она может существовать на уровне государств. Данное обстоятельство необходимо учитывать при рассмотрении вопросов правового регулирования деятельности религиозных организаций и особенно, связанных с юридическими лицами (организациями) в гражданском праве.

В Кыргызстане организации исламского направления представлены Духовным управлением мусульман Кыргызстана и другими исламскими объединениями<sup>8</sup>. На данный момент отсутствуют данные по демаркации мечетей и религиозных образовательных учреждений по внутриконфессиональному признаку.

### **Духовное управление мусульман Кыргызстана**

Духовное управление мусульман Кыргызстана (далее – ДУМК) – наиболее крупное объединение мусульман в Кыргызской Республике, имеющее центральный аппарат в Бишкеке и региональные представительства – казыяты<sup>9</sup>, действующие на уровне областей и городов областного значения Бишкек и Ош, возглавляемые духовными главами – казы (кади). Главы на уровне районов – имам-катып (хатиб). Каждую мечеть возглавляет имам.



Организационная структура аппарата Муфтията

1. Муфтий
2. Заместители муфтия
3. Заведующие отделами
  - a. Секретариат
  - b. Отдел учебных заведений
  - c. Отдел мечетей
  - d. Отдел давата
  - e. Юридический отдел
  - f. Отдел по религиозным течениям
  - g. Пресс-служба
  - i. газета
  - ii. сайт
  - h. Бухгалтерия

<sup>8</sup> Из данных учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий.

<sup>9</sup> Духовное управление, подчиненное казы или кади (аналога на русском нет).

ДУМК имеет следующие органы управления<sup>10</sup>: 1) Курултай (общее собрание), созываемый один раз в пять лет, 2) Совет Улемов (Улама), формируемый из 25-30 региональных представителей, 3) Муфтият – исполнительный орган, возглавляемый Муфтием, которого избирает Совет улемов (Улама). Муфтий имеет заместителей, советника. В аппарате Муфтията имеются отделы, возглавляемые заведующими. Для организации паломничества (хаджа) ежегодно создавался Республиканский штаб. В 2011 году данная функция возложена на специально созданное юридическое лицо – Учреждение «Центр по Хаджу-Умры»<sup>11</sup>.

### ***Другие исламские объединения***

Организации, относимые в сведениях учетной регистрации Государственной комиссии по делам религии к группе «других исламских объединений» не относятся к Духовному управлению мусульман Кыргызстана, имеют собственные органы управления, их региональное представительство определяется имеющимися возможностями. В предоставленных сведениях отсутствует перечень организаций, относящихся к данной группе.

### ***Динамика учетной регистрации организаций исламского направления***

С 1997 по 2003 годы в три этапа произошло формирование областных казыятов Духовного управления мусульман Кыргызстана: два в 1997 году, два в 1999 году и один в 2000 году, а затем четыре – в 2003 году. Основное влияние на рост динамики учетной регистрации исламских организаций оказывал прирост числа мечетей – пики в 1999 году (437 объектов) и 2000 году (367 объектов). Следующий всплеск пришелся на 2004 год (471 мечеть) на фоне 120 мечетей в 2003 году и 21 мечеть в 2005 году. И еще один – 76 мечетей в 2009 году.



Численность других объектов, прошедших учетную регистрацию, составляет небольшое значение по отношению к числу мечетей: медресе (максимальный прирост - 12 объектов в 2004 году) и

<sup>10</sup> Из интервью с Юсуром Лома, Председателем совета общественного объединения дунган “Фанчин”, в прошлом – Советник муфтия мусульман Кыргызстана.

<sup>11</sup> Смотрите сайт Жогорку Кенеша, заседание Комитета (сокращенная ссылка) <http://is.gd/gynTsH>

других исламских объединений и организаций (максимальный прирост по восемь объектов в 2003 и 2004 годах).



На диаграмме даны сведения о расположении центрального органа управления и региональных представительств Духовного управления мусульман Кыргызстана.



Информация о других исламских организациях и объединениях обобщает сведения о численности религиозных организаций, их региональных представительствах и объектах религиозного культа.

Данные сведения предстанут иным образом при рассмотрении их с учетом принадлежности к юридическим лицам, а также в случае демаркации мечетей и религиозных учреждений по внутриконфессиональному признаку<sup>12</sup>.

Ввиду отсутствия сведений органов юстиции не представляется возможным сопоставить данные учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий в разрезе принадлежности объектов к определенным юридическим лицам (организациям).

### **Анализ данных учетной регистрации исламских организаций и объектов**

Данные учетной регистрации объединений и учреждений исламского направления требуют уточнения. Они объединяют сведения о самостоятельных юридических лицах, их филиалах (представительствах), а также о мечетях, не являющихся организациями, а служащих местом осуществления вероисповедной деятельности.

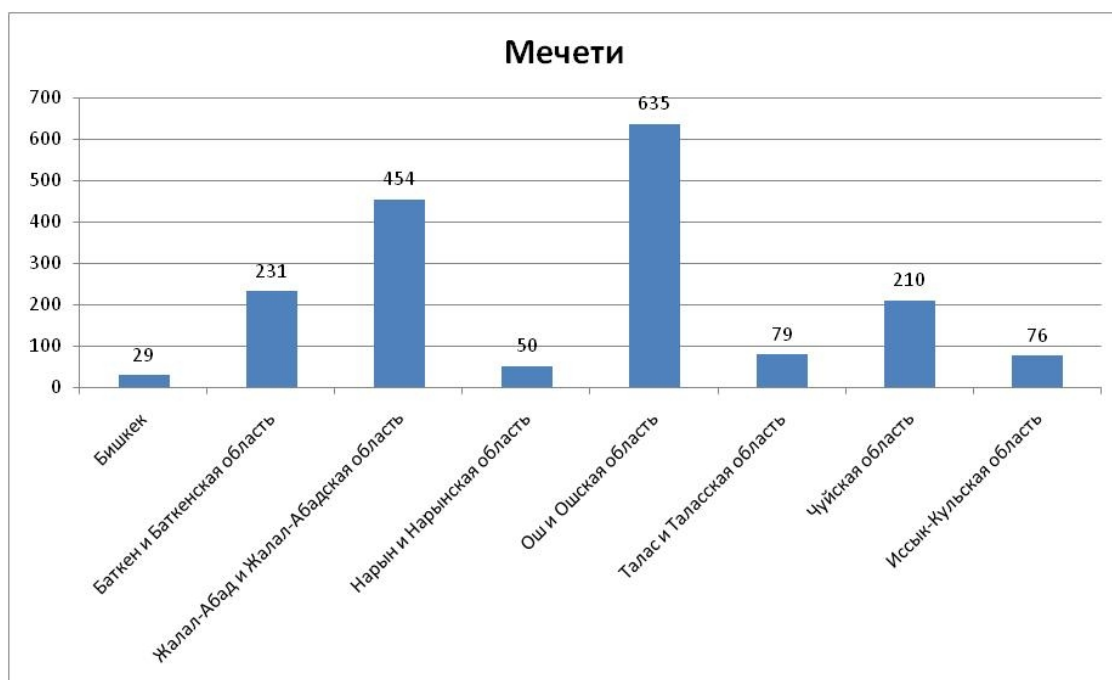
Усовершенствование законодательства, направленное на устранение противоречивых норм, повышение эффективности взаимодействия органов власти и религиозных объединений, а также проведение образовательной работы для сотрудников органов власти по вопросам свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций должны содействовать надлежащему обеспечению конституционных гарантий, исключать противоречивое толкование норм и вызванные ими недостатки практики.



В сведениях учетной регистрации выделены данные о медресе<sup>13</sup>, которые чаще действуют при мечетях. Данную особенность необходимо учитывать при рассмотрении вопросов

<sup>12</sup> Среди новых исламских течений и верований в Кыргызстане присутствуют: Ахмадийская исламская община (другое название – Кадияни), а также, возможно, течение Субуд, которое имеется в России. В мире также известны Черный ислам и Мавроамериканский научный храм.

усовершенствования учетной регистрации и развития законодательства о религиозных организациях и религиозном образовании.



Ввиду отсутствия сведений органов юстиции не представляется возможным сопоставить данные учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий в разрезе внутриконфессиональной принадлежности и также в свете принадлежности объектов к определенным юридическим лицам (организациям).

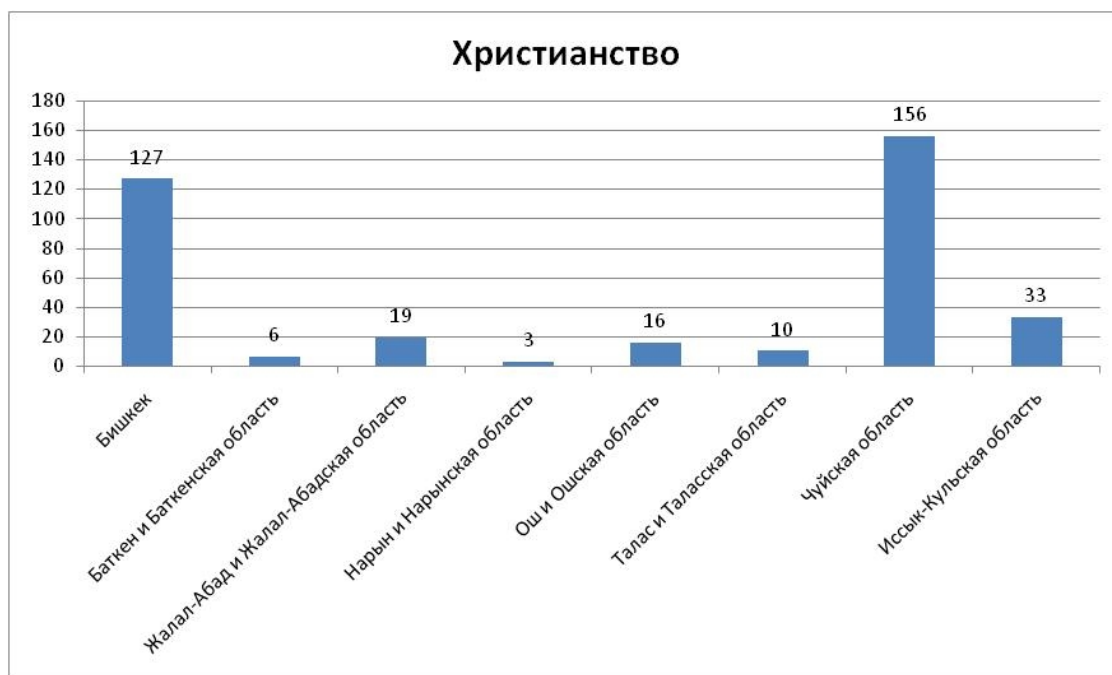


<sup>13</sup> Как правило, медресе не рассматриваются как религиозные образовательные учреждения, а относятся к сфере духовного воспитания.

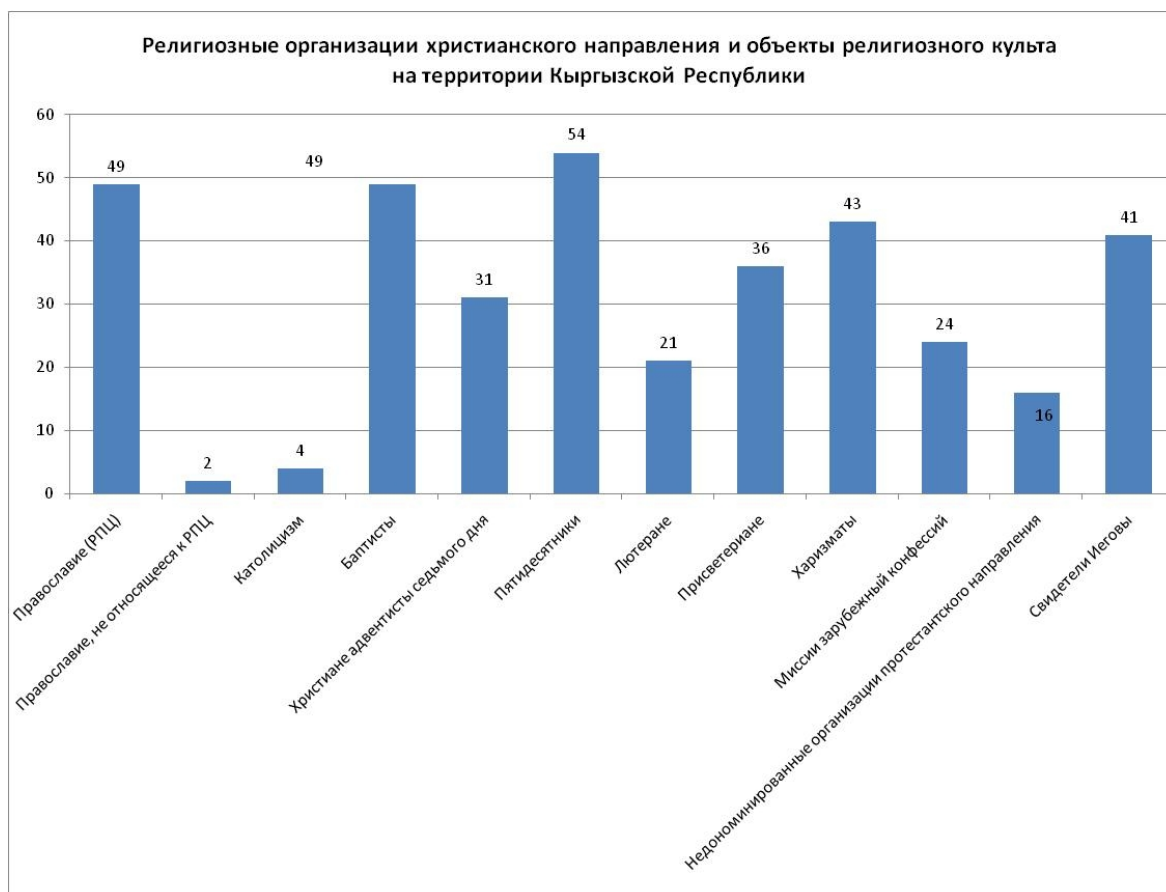
Содержащиеся в данных учетной регистрации сведения об исламских учебных заведениях будут рассмотрены в соответствующем разделе о религиозном образовании и подготовке кадров религиозных организаций. Государственная комиссия по делам религий (далее – ГКДР) проводит учетную регистрацию только религиозных (теологических) образовательных учебных организаций. Вузы, в которых преподается религиоведение, являются светскими, они не проходят учетную регистрацию.

### ***Религиозные организации христианского направления***

Организации христианского направления представлены широким спектром религиозных объединений, подходы которых к вероучению могут отличаться. Диаграмма ниже демонстрирует данные учетной регистрации христианских религиозных организаций и объектов, используемых для богослужения, обучения, отправления религиозных практик и обрядов и т.д.



Организации христианского направления представлены в сведениях учетной регистрации следующими организациями: Православие (Русская православная церковь, старообрядческая община, община древнеправославных христиан-поморцев); Католицизм (Римско-католическая церковь); Протестантизм (баптисты, лютеране, пятидесятники, реформаторы, христиане адвентисты седьмого дня, методисты, пресвитериане, харизматы), Свидетели Иеговы. В сведениях учетной регистрации присутствуют термины «неденоминированная организация протестантского направления» и «миссия зарубежной конфессии», которые не применимы при классификации направлений вероисповедной принадлежности.



Среди христианских организаций иерархия на глобальном уровне присутствует, пожалуй, среди православных и католических религиозных организаций. Чаще иерархия имеется на локальном уровне, за исключением, когда создаются свободные церкви. Понимание данной специфики имеет особое значение для разработки правовых норм, регулирующих создание, реорганизацию, ликвидацию религиозных организаций как юридических лиц и назначение органов управления.

### **Буддизм**

Буддийская община представлена в Кыргызстане единственной организацией – религиозным буддийским обществом «Чамсен», зарегистрированным в Бишкеке.

### **Иудаизм**

Иудаизм представлен Еврейской религиозной общиной в Бишкеке.

### **Новые религиозные течения и верования<sup>14</sup>**

Бахаи<sup>15</sup> – имеет 12 общин (община Кыргызской Республики, в городах Бишкек, Кара-Балта, Кант, Каракол, Балыкчы, Ош, Кызыл-Кия, Майли-Суу, Таш-Кумыр, Талас, а также селе Кочкор).

Мессианская еврейская община «Бейт Иешуа»<sup>16</sup> – 1 община, зарегистрирована в Бишкеке.

<sup>14</sup> В данном перечне не значится Ахмадийская исламская община, которая ранее была зарегистрирована в Бишкеке, однако ее учетная регистрация Государственной комиссии по делам религий была приостановлена.

<sup>15</sup> В религиоведении относят к новому течению, вышедшему из Ислама.

Лютеранская церковь «Конкордия»<sup>17</sup> – 1 община, зарегистрирована в Бишкеке.

Сайентологическая церковь, сайентологическое учение<sup>18</sup> – 1 община, зарегистрирована в Бишкеке.



### **Миссии зарубежных конфессий<sup>19</sup>**

Миссии зарубежных конфессий, значащиеся в данных учетной регистрации, представлены двумя направлениями:

- христианское направление (новоапостольские христиане : 2 общины – в Бишкеке и Карабалте) и 1 учреждение «Трансмировые радио в Средней Азии» (Бишкек)<sup>20</sup>.
- протестантское направление – Бишкек (13 общин), Чуйская область (5 общин), Ошская область (1 община).

---

<sup>16</sup> Иудео-мессианское движение, относится к Христианству.

<sup>17</sup> Имеет статус миссии зарубежной конфессии.

<sup>18</sup> Из данных Государственной комиссии по делам религий: с центром в США в г.Лос-Анжелес, официального статуса религиозной организации в мире не имеет.

<sup>19</sup> Также в статусе миссии зарубежной конфессии действует Мессианская еврейская община «Бейт Иешуа», относимая ГКДР к «другим направлениям в религии».

<sup>20</sup> Значится в сведениях учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий в категории «Миссии зарубежных конфессий христианского направления», хотя из названия можно отнести к СМИ (вид деятельности).

## Часть 2. О государственной политике Кыргызской Республики в области религии

Государственная политика в области религии прописана в основах конституционного строя в Конституции Кыргызской Республики: никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, религия и все культы отделены от государства, запрещается вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов<sup>21</sup>.

Устанавливается запрет создания партий на религиозной основе и преследования религиозными объединениями политических целей<sup>22</sup>. Запрещена деятельность религиозных объединений, направленная на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды<sup>23</sup>, а также пропаганда религиозной ненависти, социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию<sup>24</sup>.

Конституция содержит универсальное определение свободы вероисповедания<sup>25</sup>, а также регулирует подходы к ограничению прав в отношении свободы вероисповедания<sup>26</sup>. Это касается запрета на принуждение к выражению мнения, религиозных и иных убеждений или отказу от них, а также признание за каждым свободой выбирать и иметь религиозные и иные убеждения.

Каждый человек вправе осуществлять любые действия и деятельность, кроме запрещенных Конституцией и законами (статья 18 Конституции). Государство и его органы служат всему обществу, а не какой-то его части (часть 1 статьи 5 Конституции). Государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законами (часть 3 статьи 5 Конституции).

Конституционные положения нуждаются в расшифровке в других нормативных правовых актах – законе о свободе вероисповедания и религиозных организациях, положении о Государственной комиссии по делам религий, ответственности за воспрепятствование пользованием свободой вероисповедания. Анализ закона о свободе вероисповедания (прим. - см. Часть 6) говорит об имеющихся недостатках правового обеспечения свободы вероисповедания, регулирования общественных отношений в области религии, обеспечения равенства, необходимости пересмотра полномочий органов власти.

Обеспечению свободы вероисповедания содействует обучение сотрудников органов власти по вопросам религиоведения, правам и свободам человека. Борьбе со стереотипами, повышению терпимости и пониманию государственной политики способствует просвещение о многообразии общества и исповедуемых религий. Подобная деятельность положительно влияет на укреплении государственности, доверии к органам власти и его служащим, формировании мировоззрения, воспитании критического отношения к организациям, использующим религию в противоправных целях.

---

<sup>21</sup> Статья 7 Конституции Кыргызской Республики, принятой референдумом 27 июня 2010 года.

<sup>22</sup> Пункт 3 части 4 статьи 4 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>23</sup> Пункт 5 части 4 статьи 4 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>24</sup> Пункт 4 статьи 31 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>25</sup> Статья 32 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>26</sup> Статья 20 Конституции Кыргызской Республики.

### **Часть 3. Обзор практики и анализ полученных данных**

#### ***Смешение различных категорий данных в учетной регистрации***

В данные учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий одновременно включены юридические лица, их филиалы и представительства, религиозные учебные учреждения, а также объекты религиозного назначения (мечети, церкви, дома молитвы)<sup>27</sup>. В этой связи необходимо разделить понятия «религиозное объединение» (конфессия или религиозное течение), «религиозное образовательное учреждение» (медресе, семинария, теологический университет) и «религиозный объект» (церковь, мечеть, намазкана, в том числе, открываемые в муниципальных зданиях).

#### ***Отличие данных регистрации органов юстиции (юридические лица) от учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий***

В органах юстиции Кыргызской Республики зарегистрировано 440 юридических лиц, которые прошли учетную регистрацию в Государственной комиссии по делам религий при Правительстве Кыргызской Республики. В их числе – религиозные организации, а также организации, зарегистрированные в иных организационно-правовых формах<sup>28</sup>. В Едином государственном реестре юридических лиц, филиалов (представительств), который ведет Министерство юстиции, значатся 339 религиозных организаций, из которых две прекратили свое существование<sup>29</sup>.

Иначе выглядят данные учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий. В них представлены сведения как о религиозных организациях, их филиалах (представительствах), так и учебных заведениях (к которым также относят медресе и воскресные школы)<sup>30</sup>. В данные учетной регистрации также включены объекты, используемые религиозными организациями, но не являющиеся юридическими лицами – организациями. Это объясняет отличие сведений Министерства юстиции и Государственной комиссии по делам религий (339 юридических лиц против 2299 объектов, прошедших учетную регистрацию).

#### ***Признаки классификации данных, используемые в учетной регистрации***

При анализе данных учетной регистрации можно выделить следующие категории, используемые для классификации объектов<sup>31</sup>:

---

<sup>27</sup> В ответе Государственной комиссии по делам религий (№02-16,604 от 02.02.2011 г.) приводятся данные численности образовательных учреждениях исламского направления. Расшифровка сведений о наименованиях и расположении образовательных учреждений религиозных организаций других направлений отсутствует.

<sup>28</sup> В данных об учетной регистрации Государственная комиссия по делам религий имеет разбивку данных на категории «центры» (возможно, образовательные учреждения), «фонды», «объединения», осуществляющие деятельность общерелигиозного и исследовательского характера. Видимо, имелись в виду «общественные объединения» (как членская организация), «фонд» (организация без членства).

<sup>29</sup> По состоянию на 4 октября 2011 года. По сведениям, предоставленным Министерством юстиции Кыргызской Республики.

<sup>30</sup> Из ответов Государственной комиссии по делам религий, датированных 2 августа и 14 октября 2011 года.

<sup>31</sup> Ответ Государственной комиссии по делам религий №02-16/604 от 2 августа 2011 года.

- 1) зарубежные миссии (из имеющихся данных следует вывод, что в данной категории объединены сведения о деятельности миссионеров, а также организациях, учрежденных с участием иностранных объединений и сохраняющих с ними правовую связь).
- 2) религиозные объединения (из имеющихся данных следует вывод, что к ним также относят организации, зарегистрированные в других формах некоммерческих организаций (общественные объединения, общественные фонды), объединяя членские организации (религиозная организация, общественное объединение) и организации, не имеющие членства (фонд, учреждение)<sup>32</sup>.
- 3) духовные образовательные учреждения (в данную категорию относят деятельность воспитательного характера, осуществляемую без образования юридического лица (медресе, воскресные школы), а также образовательные учреждения (отдельные юридические лица); в данных прослеживаются элементы классификации по уровню образования (наиболее ярким примером служат вузы).
- 4) объекты культовой или обрядовой деятельности (мечети, церкви, приходы, а также монастыри)<sup>33</sup>.

### ***Вопросы определения вероисповедной принадлежности религиозных организаций и течений***

При сборе данных не удалось получить информацию о классификаторе, которым пользуется Государственная комиссия по делам религий при осуществлении учетной регистрации для отнесения регистрируемых организаций к определенной конфессиональной принадлежности<sup>34</sup>.

#### **Ислам<sup>35</sup>:**

- Духовное управление мусульман Кыргызстана и областные казыяты (суннизм ханафитского мазхаба),
- религиозное движение «Таблигий Джамаат»,
- шийитская мечеть,
- исламские благотворительные фонды.

#### **Христианство:**

- православие (Русская православная церковь, старообрядческая община, община древнеправославных христиан-поморцев),
- католицизм (Римско-Католическая миссия),
- протестантизм (баптисты, пятидесятники, лютеране, реформаторы, адвентисты седьмого дня<sup>36</sup>, методисты, пресвитериане, харизматы),

---

<sup>32</sup> См. ответ №02-16/604 от 2 августа 2011 года.

<sup>33</sup> В данных также использовано понятие «братство (сестричество)».

<sup>34</sup> Данный материал составлен на основе отзывов специалистов, работающих по вопросам религиоведения и сотрудничающих с Государственной комиссией по делам религий.

<sup>35</sup> На юге Кыргызстана с 16 века получил распространение суннитский ислам ханафитского мазхаба, на севере частично был распространен суфийский ислам, который смешался с ранними верованиями кыргызов, а также учениями ислама, внесенными за годы независимости выпускниками зарубежных исламских теологических вузов и рядом благотворительных исламских организаций.

<sup>36</sup> Существуют просто адвентисты, учение которых заметно отличается от адвентистов седьмого дня.

- Свидетели Иеговы (постхристианское течение миллениаристского толка)),
- Иудаизм:** ортодоксальный
- Буддизм:** направление махаяны
- Новые религиозные движения (НРД)<sup>37</sup>:**
  - Бахаи (возникшие в Исламе, впоследствии отделившиеся полностью),
  - Сайентологическая церковь.

Процедура учетной регистрации предписывает, чтобы организации, подающие заявления, указывали свою вероисповедную принадлежность. Требуется изучения вопрос, как влияет на прохождение регистрации наличие или отсутствие определенных направлений в классификаторе?

### ***Информация об отказе в регистрации, приостановлении учетной регистрации***

Государственная комиссия по делам религий не предоставила данные об объединениях, учебных заведениях и миссионерах, которые не смогли пройти учетную регистрацию, перерегистрацию, чья регистрация была приостановлена с указанием оснований для такого решения. Во время проведения опроса сообщалось о сложностях получения мотивированного ответа Государственной комиссии по делам религий по вопросам регистрации (перерегистрации).

В качестве примера, который необходимо внедрить в работу государственного органа по делам религий, приводилась практика работы органов юстиции: в приказах о регистрации дается обоснование принятого решения, указывается ссылка на правовую норму. К сожалению, команде, проводившей сбор материалов, не были предоставлены копии приказов об учетной регистрации, отказе в учетной регистрации или ее приостановлении<sup>38</sup>. Некоторые представители религиозных организаций сообщали об утрате интереса к завершению процесса учетной регистрации (перерегистрации) по разным причинам<sup>39</sup>.

В частности, назывались следующие причины: отсутствие процедуры исполнения правовых норм, наличие неразрешимых противоречий (коллизий) в законах, неисполнимость отдельных требований, признание имеющегося правового статуса действующим и соответствующим законодательству на момент первичной регистрации, рассмотрение изменений в законах, как принуждение к перерегистрации, сложность повторного или периодического представления полного комплекта документов, необходимого для перерегистрации, в том числе тех, которые находятся в ведении органов власти; нежелание или ограниченные возможности верующих

---

<sup>37</sup> Григоренко А.Ю. Религиоведение. - СПб: Питер, 2008. Ильин В.В., Кармин А.С., Носович Н.В. Религиоведение. – СПб: Питер, 2008. Солдатов А.В. Религиоведение. - СПб: «Лань», 2004. К новым религиозным движениям (НРД) относят синкретические, эклектические учения, возникшие в 19-20 вв., основанные на «откровениях», данных харизматическим личностям, которые и создали новое учение, радикально отличающееся от источников вероучения известной религиозной традиции любого характера.

<sup>38</sup> Запрос на получение копий приказов Государственной комиссии по делам религий (Исх.№3/07 от 23 июля 2011 г.).

<sup>39</sup> Среди причин назывались: отказ от перерегистрации в виду наличия действующего статуса юридического лица, отсутствие необходимости в получении статуса юридического лица, отсутствие поддержки со стороны органов власти для прохождения учетной регистрации (перерегистрации), коллизия правовых норм, а также необходимость надлежащего оформления решений органов управления.

защищать свои интересы правовыми механизмами, отсутствие надлежащей защиты конституционных принципов самими же органами власти, случаи нарушения нейтралитета органов власти и их должностных лиц и др.

### ***Религиоведческая экспертиза***

Вопросы религиоведческой экспертизы имеют важное значение для реализации свободы вероисповедания и осуществления деятельности религиозных организаций. Ряд вопросов тесно связан с дачей заключения, имеющего юридические последствия (например, для определения наличия в деяниях признаков уголовного преступления)<sup>40</sup>. Нуждается в правовой оценке принятое в прошлом положение, позволяющее органам следствия проводить религиоведческую экспертизу посредством участия местных духовных лидеров<sup>41</sup>. Данный вопрос связан с ответственностью за заключение, которую предусматривает законодательство для эксперта или специалиста в уголовном процессе.

Учитывая разнообразие общества, религиоведческая экспертиза не может поддерживать какую-либо сторону, что имеет особое значение при наличии внутриконфессионального и межконфессионального спора, содействуя продвижению принципов законности и уважения свободы вероисповедания, отраженных в Конституции Кыргызской Республики. Важным является решение Жогорку Кенеша, который отклонил в сентябре 2011 года инициативу, связанную с привлечением для осуществления религиоведческой экспертизы наиболее крупных конфессий<sup>42</sup>. Законопроект затрагивал принцип равенства религиозных организаций, возлагал полномочия государственных органов на религиозные организации. Экспертиза должна избегать эскалации межконфессионального спора, в основе которого встречается отличие религиозных взглядов.

### ***Разграничение вопросов свободы вероисповедания, относящихся к правам человека, и противоправных действий***

Деятельность организаций, имеющих противоправные цели<sup>43</sup>, не относится к свободе вероисповедания, защищаемой Конституцией Кыргызской Республики и международным правом<sup>44</sup>. Действия, являющиеся нарушением закона (преступление, правонарушение, запрещенная деятельность), относятся к предмету регулирования соответствующего законодательства. Рассмотрение таких дел должно стать предметом разбирательства, гарантирующего соблюдение надлежащей процедуры, защиту прав в судебном порядке,

---

<sup>40</sup> По заключению, сделанному сотрудником Государственной комиссии по делам религий в октябре 2008 года, пригласительный билет на празднование Орозо Айт, совмещенного с приготовлением пищи и проведением розыгрыша призов, был содержащий признаки свержения конституционного строя.

<sup>41</sup> В материалах семинара для сотрудников органов внутренних дел в Бишкеке указывалось одно из постановлений Правительства, наделяющее органы следствия подобными полномочиями.

<sup>42</sup> Инициатива депутата Т.Бакир уулу.

<sup>43</sup> Запреты в отношении объединений и участия в политической деятельности предусмотрены частью 4 статьи 4 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>44</sup> В соответствии с частью 3 статьи 6 Конституции запрет деятельности отдельных организаций может вытекать из международных соглашений, участником которых является Кыргызская Республика.

уважение принципа равенства обвинения и защиты, а также признания полного перечня прав и свобод человека.

### ***Признание организаций деструктивными и авторитарными***

Государственная комиссия по делам религий относит некоторые объединения и течения к деструктивным или тоталитарным<sup>45</sup> (см. соответствующий раздел Обзора практики). Критерии и процедура отнесения какой-либо группы к таковым требует надлежащего правового закрепления с обеспечением эффективными средствами правовой (судебной) защиты.

Государственная комиссия по делам религий относит к деструктивным и тоталитарным ряд объединений: Церковь объединения Мун Сан Мена (Муна), Международное общество сознания Кришны (кришнаиты), Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны), Шри Чинмоя, Долнара Ханнонг, Фалуныгун, Ауробиндо Гхоша, Белое братство, сатанисты<sup>46</sup>. В документах Государственной комиссии по делам религий к данным объединениям применяется термин «секта», имеющий в конфессиональной среде нейтральное значение – «сектор»<sup>47</sup>. Не свойственный юридической терминологии и имеющий негативное восприятие в обществе термин «секта» в 2008 году был закреплен в законе<sup>48</sup>.

Необходимо дать правовую оценку данному перечню, его соответствие запретам, предусмотренным в Конституции Кыргызской Республики, соблюдение надлежащей правовой процедуры и правовых оснований для признания организаций и течений деструктивными или тоталитарными. Оценка целей и деятельности организаций или действий отдельных лиц должна оперировать правовыми категориями – наличием в действиях состава преступления, доказательствами принадлежности лиц к запрещенной организации.

### ***Признание организаций экстремистскими и террористическими на территории Кыргызской Республики***

В отдельном перечне содержатся объединения, признанные в судебном порядке террористическими или экстремистскими<sup>49</sup>, их деятельность запрещена в судебном порядке на территории Кыргызской Республики.

К числу таких организаций относятся: Восточно-туркестанская исламская партия (также известна как Исламское движение Восточного Туркестана - Шарки Туркестан ислам партиясы), Организация

---

<sup>45</sup> Необходимо проверить процедуру и критерии на соответствие Конституции Кыргызской Республики и международным договорам по правам человека (в области свободы вероисповедания), а также обеспечить эффективным механизмом правовой защиты.

<sup>46</sup> Ответ Государственной комиссии по делам религий №02-16/604 от 2 августа 2011 года.

<sup>47</sup> Процедура и критерии отнесения объединений к сектам, а также оценка законности подобных действий нуждается в проверке на соответствие Конституции и международным договорам по правам человека, участницей которых является Кыргызская Республика

<sup>48</sup> Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» в редакции 2008 года.

<sup>49</sup> Определения Верховного суда Кыргызской Республики от 14 мая 2003 года (в другом источнике - 20 августа 2003 года), Первомайского районного суда г.Бишкек от 15 сентября 2006 года и 11 июня 2008 года.

освобождения Восточного Туркестана (Шарки азат Туркестан), Исламская партия Туркестана (также известная как Исламское движение Узбекистана), а также Хизб ут-Тахрир Аль Ислами, признанная экстремистской<sup>50</sup>. Позднее перечень террористических организаций дополнили: Аль-Каида, Движение Талибан<sup>51</sup>. Террористическими организациями признаны: Народный конгресс Курдистана (также известная как Курдский народный конгресс, Рабочая партия Курдистана, Конгра-Гель) и Группа джихада (также известная как Джаамат аль-джихад, Исламская группа джихада, Союз исламского джихада, Исламский джихад-джаамат моджахедов, Жаамат моджахедов Центральной Азии)<sup>52</sup>.

Возникает вопрос о процедуре включения в список запрещенных организаций по инициативе других государств на основании международных договоров или в связи с членством Кыргызской Республики в международных организациях. Министерство иностранных дел Кыргызской Республики посоветовало обратиться «в компетентный орган», не указав его наименования<sup>53</sup>. В уточнении сообщалось, что вышеуказанный вопрос не относится к компетенции министерства.

Признание определенных организаций экстремистскими и террористическими не снимает задачи представления доказательств принадлежности определенных лиц к соответствующим организациям и совершения обвиняемыми деяний, образующих состав преступления.

***Борьба со стереотипами, преодоление негативных последствий борьбы с терроризмом, экстремизмом и радикализмом, сказывающихся на положении верующих***

Заявления об антитеррористических операциях или террористических актах, озвучиваемые в привязке к религии<sup>54</sup>, оказывают влияние на положении верующих. Известны случаи проявления

---

<sup>50</sup> Определением Верховного суда Кыргызской Республики от 14 мая 2003 года (из ответа Государственного комитета национальной безопасности №4/14253 от 10 августа 2011 года). В ответе Государственной комиссии по делам религий №02-16/604 от 2 августа 2011 года приводится дата 20 августа 2003 года.

<sup>51</sup> Решение Первомайского районного суда г.Бишкек от 15 сентября 2006 года.

<sup>52</sup> Решение Первомайского районного суда г.Бишкек от 11 июня 2008 года.

<sup>53</sup> Ответ Министерства иностранных дел Кыргызской Республики от 04 сентября 2011 года №091/К-66.

<sup>54</sup> По информации фонда «Центр защиты прав человека «Кылым Шамы»: взрыв газового баллона на вещевом рынке «Дордой» в Бишкеке в январе 2002 года; столкновение гражданского населения с силами правопорядка в Ноокате 1 октября 2008 года во время празднования Орозо Айта, ответственность за которое возложили на партию Хазб ут-Тахрир. В июне 2009 года в Жалал-Абаде прошла спецоперация, в ходе которой были убиты 2 человека, сгорел дом и пострадало имущество Сатывалдиевых и Жолдошевых; при спецоперации в Узгене убиты 4 человека, сгорел дом и имущество Мамадалиевых. В октябре 2010 года убит имам мечети в районе Мажрум-Тал в Оше. В ноябре 2010 года прошли массовые задержания в связи с обнаружением заминированного автомобиля возле здания УВД в Бишкеке. В декабре 2010 года прогремел взрыв возле Дворца спорта в Бишкеке во время слушания дела об апрельских событиях 2010 года, а также прошла спецоперация в с.Беш-Кунгей, в ходе которой убиты два человека и пострадала семья Топозовых (сгорело жилье и имущество).

сотрудниками правоохранительных органов нетерпимости, применения пыток, жестокого и унижающего достоинство обращения по мотивам религиозной принадлежности<sup>55</sup>.

Необходимо обеспечить гражданский контроль в лице парламента, надзор органов прокуратуры и судебный контроль над законностью проводимых операций, соразмерности применяемых мер реальной угрозе, в том числе для исключения внесудебных казней<sup>56</sup>. В связи с участием Кыргызской Республики в организациях и договорах, направленных на противодействие терроризму и экстремизму, в законодательство вносятся соответствующие изменения.

При сборе материала не удалось получить перечень соответствующих организаций и международных договоров<sup>57</sup>, участницей которых является Кыргызская Республика, а также установить процедуру оценки принимаемых обязательств на соответствие положениям Конституции Кыргызской Республики и действующим международным договорам по правам человека<sup>58</sup>.

### ***Организация хаджа, защита интересов граждан (внутри страны и за ее пределами)***

Для организации паломничества (хаджа) мусульман Кыргызстана в Мекку при участии органов власти и Духовного управления мусульман Кыргызстана создавался Республиканский штаб. На него возлагались задачи координации по решению вопросов, связанных с формированием участием граждан Кыргызской Республике в паломничестве (хадже). На государстве лежат обязательства обеспечить своим гражданам защиту и покровительство за пределами своей территории<sup>59</sup>. В 2011 году вопросы, связанные с хаджем, возложили на Учреждение «Центр по Хаджу-Умры», созданное Духовным управлением мусульман Кыргызстана.

### ***Разграничение этнической и религиозной принадлежности***

В публичных дискуссиях нередко проводится знак равенства между этнической принадлежностью человека и его отношением к религии. Подобные заявления не соответствуют действительности в виду разнообразия общества в вопросе отношения к религии и исповедуемых убеждений, а также

---

<sup>55</sup> См. «Жертвы пыток в Кыргызстане: Материалы мониторинга нарушений прав человека по обвинению к причастности к экстремизму», Сост. Абдирасулова А. и др. - Бишкек: Общественный фонд «Открытая позиция», 2009 г. – 87 с., см. <http://prava.kloop.kg/?p=543>

<sup>56</sup> В соответствии со статьей 21 Конституции Кыргызской Республики смертная казнь запрещена. Запрет произвольных (внесудебных) казней следует из обязательств по Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах (вступил в силу в отношении Кыргызской Республики 6 декабря 2010 года).

<sup>57</sup> Запрос в Государственный комитет национальной безопасности КР (исх. №1/07 от 23 июля 2011 г.), Министерство внутренних дел КР (исх. № 2/07 от 23 июля 2011 г.), Государственную комиссию по делам религий (исх. №3/07 от 23 июля 2011 г.), Министерство юстиции КР (исх. №4/07 от 23 июля 2011 г.), Министерство иностранных дел КР (исх. №11/08 от 18 августа 2011 г.).

<sup>58</sup> Часть 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики устанавливает приоритет международных договоров по правам человека над другими международными договорами.

<sup>59</sup> Часть 5 статьи 50 Конституции Кыргызской Республики.

не могут быть достоверно установлены. Принуждение к выражению своего отношения к религии подпадает под конституционный запрет<sup>60</sup>.

### ***Сохранение нейтралитета и равного отношения государства к объединениям разных религиозных направлениям и верований***

В Кыргызской Республике никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религия и все культы отделены от государства<sup>61</sup>. На органы государственной власти и их должностные лица возложена задача обеспечить защиту Конституции Кыргызской Республики и принятых в соответствии с ней законов, а также международных договоров по правам человека<sup>62</sup>, участницей которых является Кыргызская Республика.

На практике, встречаются нарушения конституционных принципов со стороны должностных лиц и служащих органов власти, продвижение атеистических или религиозных взглядов с использованием служебного положения<sup>63</sup>. В государственных программах и печатных изданиях, принадлежащих органам власти, встречаются примеры нарушения нейтралитета в вопросах свободы вероисповедания<sup>64</sup>. Орган власти приостанавливал регистрацию организаций, оперируя понятием «секта»<sup>65</sup>, а также неправовыми категориями «традиционной» или «нетрадиционной религии»<sup>66</sup>, противоречащих определению свободы совести, религии или убеждений.

### ***Регистрация в органах власти, продление и прекращение деятельности***

На динамике регистрации религиозных организаций отражалось состояние правовой базы, регулирующей создание и деятельность религиозных организаций. Несмотря на унитарный характер Кыргызской Республики некоторые организации столкнулись с проблемой открытия

---

<sup>60</sup> Запрет принуждения распространяется на свободу вероисповедания, свободу убеждений и свободу выражения мнения.

<sup>61</sup> Статья 7 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>62</sup> Свобода мысли, совести и религии защищается статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также статьей 14 Конвенции о правах ребенка.

<sup>63</sup> Бурное обсуждение вызвало открытие 23 июня 2011 года по инициативе депутатов фракции «Ар-Намыс» намазканы (молельной комнаты для лиц, исповедующих Ислам) в здании парламента. Также обсуждался вопрос личных убеждений и религиозной символики в помещении государственного органа – Омбудсмана.

<sup>64</sup> В газете «Кут Билим» от 11 февраля 2011 года, выпускаемой Министерством образования КР, представлен проект Программы по этическому воспитанию, разработанный Институтом образования КР. В документе отрицается универсальное право каждого свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения. Выбор религии представляется как «отречение от истории своего народа, предательство духа предков, святой родной земли».

<sup>65</sup> Термин «секта» используется в документах Государственной комиссии по делам религий, однако появление данного термина связано с использованием определения в Законе «О свободе вероисповедания» в редакции 2008 года.

<sup>66</sup> Причины приостановления учетной регистрации Ахмадийской мусульманской общины обосновывается тем, что «община не относится к традиционному Исламу» (из письма Государственной комиссии по делам религий №02-11/202 от 26 июня 2011 года).

молитвенных домов<sup>67</sup>. Уполномоченный орган по делам религий рассматривает необходимость регистрации каждого объекта как отдельной организации (юридического лица)<sup>68</sup>.

Например, у баптистов имеются церкви в Оше, Кадамжае, Таш-Кумыре, но каждая зарегистрирована отдельно. У общины возникли сложности с регистрацией в Кара-Кульдже, где они пытались пройти учетную регистрацию в ГКДР, подавая документы несколько раз (в 2001, 2003 и 2005 годах). Со слов лица, с которым проводилось интервью, отказ был устным без предоставления документа. На данный момент община купила дом от имени Ошской церкви для проведения службы, однако ГКДР запрещает проведение службы, ссылаясь на отсутствие учетной регистрации объекта (или каракульджинского представительства) в ГКДР.

Отмечалась проблема, связанная с недостатками (пере)регистрации миссий в юридические лица Кыргызской Республики. Возможно, в результате недостатков в поданных документах, либо по ошибке регистрирующих органов некоторые организации не были перерегистрированы надлежащим образом, часть сохранила статус зарубежной миссии, а часть получила статус местной религиозной организации.

Отдельные проблемы связаны с процедурой перепрофилирования зданий, которые религиозные организации получают от других лиц или приобретают за собственные средства. Непрохождение процедуры перепрофилирования служит причиной ограничения деятельности организаций в тех объектах, которые принадлежат им или их членам на праве частной собственности<sup>69</sup>. Одна организация не смогла провести перепрофилирование здания в связи с тем, что органы архитектуры потребовали предоставления справки о том, что организация не является сектой. При этом у организации имеется свидетельство об учетной регистрации в ГКДР. Однако предоставление справки для органов архитектуры стало невозможным, в ГКДР отказались предоставлять подобный документ<sup>70</sup>. С отдельных организаций ГКДР при учетной регистрации требовала внести изменения в устав, ограничив территорию деятельности организации с территории Кыргызской Республики до отдельного населенного пункта, например Оша<sup>71</sup>.

Одним из проблемных вопросов стала регистрация пасторов в ГКДР, где в связи с изменениями закона в 2008 году появилось требование согласования кандидатуры пасторов с местным кенешем. Данная норма коснулась приезжих миссионеров<sup>72</sup>. Регистрация каждого миссионера требует предоставления полного пакета документов организации, которую он представляет. От миссионера требуют копию устава, диплома и иные документы, предусмотренные в законе для регистрации миссионеров.

---

<sup>67</sup> Из интервью с представителем организации баптистов в Оше. Это также следует из данных учетной регистрации Государственной комиссии по делам религий.

<sup>68</sup> Данные выводы можно также сделать из анализа данных учетной регистрации.

<sup>69</sup> Из интервью с баптистами в Оше.

<sup>70</sup> Из интервью с представителем церкви Сун Богым (пятидесятники) в Оше.

<sup>71</sup> Из интервью с представителем церкви Сун Богым (пятидесятники) в Оше.

<sup>72</sup> Из интервью с представителем Евангельско-христинского баптистского центра «Благодать».

Срок действия визы стал инструментом, которым ограничивалось присутствие иностранного миссионера на территории КР. При том, что один из миссионеров имеет вид на жительство в КР, ему отказали продлевать учетную регистрацию в ГКДР, ссылаясь на неурегулированную в законе норму на случай окончания первичного 3-летнего срока регистрации миссионера<sup>73</sup>.

Внесенные в 2008 году в закон требования о необходимости двухсот учредителей для создания религиозной организации стали препятствием для регистрации религиозной организации в установленный срок; используя данную норму государство выступает в роли контролера-вымогателя (данная норма имеет коррупционный характер)<sup>74</sup>.

### ***Учетная регистрация и регистрация в качестве юридического лица***

При государственной регистрации (перерегистрации) религиозной организации, как юридического лица в органах юстиции, к заявлению в обязательном порядке прилагается копия документа, подтверждающего учетную регистрацию (перерегистрацию) в уполномоченном государственном органе по делам религий.<sup>75</sup> В связи с этим религиозная организация не может пройти регистрацию как юридическое лицо без учетной регистрации в Государственной комиссии по делам религий<sup>76</sup>.

Закон предусматривает продление срока рассмотрения заявлений об учетной регистрации религиозных организаций на месячный срок<sup>77</sup>, если необходимо получить дополнительные сведения и заключения соответствующих органов<sup>78</sup>, а также при направлении учредительных документов заявителя на религиозоведческую экспертизу<sup>79</sup>. Вопрос экспертизы затронул рассмотренный в сентябре 2011 года проект закона<sup>80</sup>, по которому правом проведения экспертизы хотели наделить религиозные организации. Данный случай затронул вопрос функций государства, как нейтрального регулятора, а также уважения принципа равенства организаций.

В связи с событиями апреля 2011 года Единый учетный реестр религиозных организаций и некоторые документы были утеряны, Государственная комиссия по делам религий ведет работу по восстановлению данных<sup>81</sup>.

---

<sup>73</sup> Из интервью с представителем Евангельско-христианского баптистского центра «Благодать».

<sup>74</sup> Из интервью с представителем Совета евангельских общин.

<sup>75</sup> Из ответа Государственной комиссии по делам религий №02-16/604 от 02.08.2011 года.

<sup>76</sup> Из справки Минюста на имя статс-секретаря Ч. Мамидиновой от 26.10.11 года.

<sup>77</sup> В соответствии с пунктом 3 статьи 10 и пункта 4 статьи 11 и пункта 4 статьи 12 Закона КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 31 декабря 20008 года №282.

<sup>78</sup> Ответ не расшифровывает, какие сведения или заключения каких могут потребоваться.

<sup>79</sup> Из ответа Государственной комиссии по делам религий №02-16/688 от 29.08.2011 года.

<sup>80</sup> Инициатор проекта закона – депутат фракции «Ар Намыс» Турсунбай Бакир уулу.

<sup>81</sup> Из ответа Государственной комиссии по делам религий №02-16/604 от 02.08.2011 года.

На 4 октября 2011 года учетную регистрацию в Государственной комиссии по делам религий прошли 440 юридических лиц (как религиозные организации, так и центры, фонды, объединения, осуществляющие деятельность религиозного, благотворительного или исследовательского характера)<sup>82</sup>. С 2008 по 2011 года с принятием нового Закона КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» №282 всего было зарегистрировано 28 религиозных организаций со статусом юридического лица<sup>83</sup>. Таким образом, до принятия нового закона в 2008 году было зарегистрировано 412 юридических лиц. При наличии динамики регистрации религиозных организаций, как юридических лиц в разрезе по областям и конфессиональной принадлежности, можно сделать вывод о влиянии внесенных в закон изменений.

Привязка данных учетной регистрации объектов к юридическим лицам дает дополнительные сведения об институциональном развитии организаций. Это имеет особое значение для защиты интересов организаций, так как статус юридического лица связан с территорией осуществления деятельности в Кыргызской Республике как унитарного государства. Недостаточное внимание вопросу правовой связи объектов с юридическими лицами создает определенные сложности развитию, например, при открытии филиалов, представительств, в вопросах собственности.

Единый государственный реестр юридических лиц, филиалов (представительств) не оперирует данными о видах деятельности организаций, в связи с чем, не представляется возможным выделить из реестра сведения об организациях, занимающихся отправлением веры<sup>84</sup>. Учет организаций религиозной сферы относится к компетенции Государственной комиссии по делам религий. Исключением, когда по данным Реестра<sup>85</sup> можно судить о наличии «религиозной направленности» организаций в Реестре, служат данные о юридических лицах, зарегистрированных, как «религиозные организации» (объединения), а также организации, учредителями которых выступают религиозные организации<sup>86</sup>, в частности, «религиозные образовательные организации» (при этом деятельность созданных организаций может быть не связана с религиозной сферой).

Интересен случай, когда организация имеет свидетельство о регистрации в качестве юридического лица<sup>87</sup>, однако учетная регистрация в органе по делам религий, что следует из имеющихся копий документов<sup>88</sup>, не была продлена. Данный случай - пример внутриконтрафактного спора, в котором государству необходимо занять нейтральную

---

<sup>82</sup> Из (докладной записки/справки) Минюста на имя статс-секретаря Мамидиновой от 26.10.11 года.

<sup>83</sup> Из ответа Министерства юстиции №03-6/6992 от 04.08.2011 года.

<sup>84</sup> Из ответа Министерства юстиции №03-6/6992 от 04.08.2011 года.

<sup>85</sup> Из ответа Министерства юстиции №03-6/6992 от 04.08.2011 года.

<sup>86</sup> Из справки Минюста на имя статс-секретаря Ч.Мамидиновой от 26.10.11 года.

<sup>87</sup> Случай Ахмадийской исламской общины.

<sup>88</sup> Не удалось получить дополнительных объяснений представителя общины, поэтому выводы делаются на основе представленных ранее документах о регистрации и письмах, направленных в различные органы власти.

позицию и иметь равное отношение к религиозным группам<sup>89</sup>. Получается, организация может продолжать существовать как юридическое лицо, но проведение богослужений, обучения, отправление религиозных практик и обрядов может находиться под запретом. Данный вопрос необходимо привести в соответствие с определением права на свободу вероисповедания<sup>90</sup>.

При сборе материалов был поднят вопрос толкования нормы о 3-летнем сроке учетной регистрации миссионера<sup>91</sup>. Правило о продлении срока учетной регистрации на очередной период должно снять вопрос разного понимания нормы, что может восприниматься, как запрет миссионерской деятельности как таковой. В данном вопросе необходимо учитывать принадлежность миссионеров к юридическим лицам, зарегистрированным на территории Кыргызской Республики. Также стоит вопрос статуса организаций, зарегистрированных как миссия, и организаций, зарегистрированных как самостоятельные объединения. В одном из случаев организация прошла перерегистрацию и была убеждена, что все относящиеся к ней объекты будут перерегистрированы на нее, как на юридическое лицо<sup>92</sup>.

Вопросы регистрации также связаны с собственностью (зданиями), передаваемой религиозным организациям или приобретаемой для их собственной деятельности. Сложности связаны с требованиями при перепрофилировании зданий или оформлении их на юридическое лицо.

Некоторые причины превращения верующих в нарушителей закона заложены в нормах, содержащихся в законе о свободе вероисповедания и религиозных организациях, которые необходимо привести в соответствие с Конституцией 2010 года. Данная работа велась в составе Рабочей группы при Министерстве юстиции, однако проект закона не был передан Правительством в Жогорку Кенеш. Предложенные в проекте решения для обеспечения свободы вероисповедания и правового регулирования деятельности религиозных организаций могут устранить имеющиеся недостатки действующего закона. Одним из вопросов, который необходимо учесть в новом законе – для реализации права на свободу вероисповедания совместно с другими верующими не всегда требуется юридическое лицо и соответствующие права юридического лица. Другой критический вопрос – о роли местных кенешей при реализации группой верующих своего права на свободу объединения. Установленную норму приходится рассматривать, как фактическое разрешение местных кенешей на создание группой граждан своего объединения, в данном случае – верующими. Создание объединений относится к вопросам личной свободы<sup>93</sup>.

---

<sup>89</sup> При наличии признаков преступления в действиях определенных лиц, меры воздействия должны применяться к непосредственным нарушителям, а не к организации, если ее цели не подпадают под запреты, установленные Конституцией КР.

<sup>90</sup> Статья 32 Конституции КР и статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>91</sup> Случай Евангельско-христианского баптистского центра «Благодать».

<sup>92</sup> В данном случае вопрос, скорее, относится к надлежащему оформлению документов, которые необходимо представить для перерегистрации, в том числе представление соответствующих решений органов управления каждого юридического лица.

<sup>93</sup> Статья 32 Конституции КР и статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Излишние требования к регистрации приводят к тому, что религиозные объединения уходят из поля видимости органов власти. За несоблюдение требований законодательства о регистрации предусматривается ответственность. В случае противоречивых требований законодательства законопослушные граждане и организации невольно могут стать правонарушителями. Исполнение противоречивых норм также является проблемным и может порождать нарушения со стороны органов власти и их должностных лиц. Вопросы запрета деятельности организаций, как и привлечения к ответственности физических лиц за совершенные действия, должны решаться в правовом поле, уважая принцип презумпции невиновности.

### ***Случаи дискриминации и ненадлежащей практики***

Требование закона, появившееся в 2008 году и требующее получение одобрения (согласия) местного кенеша на создание религиозных организаций и деятельность миссионеров создало проблемы реализации свободы вероисповедания. Данная норма затягивает процесс учетной регистрации и делает его непреодолимым, так как процедура согласия не прописана в законе об органах местного самоуправления (МСУ) и местной государственной администрации (МГА). Кроме того, право на объединение касается лиц, желающих создать подобное объединение, но не представительный орган местного самоуправления<sup>94</sup>.

Определения «прозелитизм» (настойчивые действия), «секта» носят субъективный и оценочный характер. В законе имеется путаница между терминами «миссионер» и «миссионерская деятельность». Религиозная деятельность включает в себя все виды деятельности, а миссионерская – только проповедническую. Необходимо привести используемые в законе термины на соответствующие практике и вероучению религиозных организаций<sup>95</sup>. Запрет вовлечения детей в религиозную деятельность противоречит положениям Конвенции о правах ребенка, которая дает родителям право руководить ребенком в осуществлении его права таким методом, который учитывает развивающиеся способности ребенка<sup>96</sup>. Озвучиваемые мнения, что религии подразделяются на «традиционные» и «нетрадиционные» влияет на межконфессиональное и внутриконфессиональное согласие. Термин «секта», который происходит от слова «сектор» (часть), в общественном сознании воспринимается с негативной окраской.

### ***Доступ к информации, находящейся в ведении органов власти***

За предоставление сведений, содержащихся в Государственном реестре юридических лиц, филиалов (представительств)<sup>97</sup>, регистрирующим органом взимается плата<sup>98</sup>. Стоимость каждой

---

<sup>94</sup> Из интервью с Александром Ким, Совет евангельских общин, Бишкек.

<sup>95</sup> Из интервью с Александром Ким, Совет евангельских общин, Бишкек.

<sup>96</sup> Из интервью с Александром Ким, Совет евангельских общин, Бишкек.

<sup>97</sup> На 12.07.2011 года в нем насчитывается более 2000 некоммерческих (религиозных, образовательных организаций).

<sup>98</sup> В соответствии со статьей 20 Закона КР «О государственном реестре юридических лиц, филиалов (представительств) в Кыргызской Республике».

выписки определяется тарифом за платные услуги<sup>99</sup>, оказываемые управлением регистрации органов юстиции<sup>100</sup>. Без внесения платы информация не предоставляется<sup>101</sup>.

Для получения информации о религиозных и террористических организациях, запрещенных на территории стран-участниц ШОС и СНГ, порекомендовали обратиться в соответствующие органы и представительства стран-участниц<sup>102</sup>. Учитывая наличие вопросов международных отношений, данные вопросы должны входить в компетенцию Министерства иностранных дел КР (МИД), однако там отказали в предоставлении сведений о списке международных органов или международных договоров, которые регламентируют процедуру и основания признания организаций запрещенными. Также не был представлен список запрещенных организаций, ссылаясь на то, что данный вопрос не входит в компетенцию МИД<sup>103</sup>.

Кыргызская Республика, как участница ШОС и СНГ, несет международные обязательства и принимает необходимые меры по пресечению деятельности организаций, признанных незаконными. Список организаций, запрещенных по инициативе других стран-участниц ШОС и СНГ, должен быть в наличии у соответствующих органов Кыргызской Республики, занимающихся борьбой с запрещенными религиозными и террористическими организациями.

Ввиду отсутствия в Едином государственном реестре юридических лиц, филиалов (представительств) информации о видах деятельности организаций<sup>104</sup>, органы юстиции не в состоянии предоставить соответствующие сведения по запросу. При запросе сведений из Реестра об организациях, подпадающих под критерий «имеющие религиозную направленность», наиболее вероятно - религиозные организации и организации, в которых учредителем выступает религиозная организация<sup>105</sup>.

Государственная комиссия по делам религий не смогла предоставить некоторые сведения, ссылаясь на то, что во время событий апреля 2011 года Единый учетный реестр религиозных организаций и некоторые документы были утеряны, ведется работа по восстановлению данных<sup>106</sup>. При запросе у Государственной комиссии по делам религий сведений об учетной регистрации

---

<sup>99</sup> Утверждены приказами Главного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики от 15 октября 2009 года №426 и Министерства юстиции Кыргызской Республики от 28 октября 2009 года №214-а.

<sup>100</sup> На момент запроса сведений стоимость составляла 64 сома.

<sup>101</sup> Из ответа Министерства юстиции №03-6/6992 от 04.08.2011 года.

<sup>102</sup> Из ответа Государственного комитета национальной безопасности №4/14253 от 10.08.2011 года.

<sup>103</sup> Из ответа МИД № 091/К-66 от 04.09.2011 года.

<sup>104</sup> Из ответа Министерства юстиции №03-6/6992 от 04.08.2011 года.

<sup>105</sup> Из справки Минюста на имя статс-секретаря Ч.Мамидиновой от 26.10.11 года.

<sup>106</sup> Из ответа Государственной комиссии по делам религий №02-16/604 от 02.08.2011 года.

объектов, относящихся к религиозным организациям, не удалось установить привязки информации к статусу юридического лица<sup>107</sup>.

Решению задач обеспечения доступа к информации и надлежащему предоставлению данных должно способствовать введение автоматизации (электронного правительства) в работе органов власти.

### ***Повышение компетентности служащих, работающих по вопросам, связанным с религией***

С начала 2011 года Государственная комиссия по делам религий проводит тренинги для сотрудников правоохранительных органов. Участники рассматривают вопросы формирования «Концепции взаимодействия органов внутренних дел с религиозными организациями»<sup>108</sup>. Используемые в учебном процессе «Карты религиозной безопасности» демонстрируют основные проблемы в сфере религии по областям<sup>109</sup>.

Сотрудники правоохранительных органов, участвовавшие в тренингах, рассматривали право выбирать и менять религию в качестве угрозы. Данный вопрос требует особого разъяснения содержания права каждого человека на свободу вероисповедания, которое включает право выбирать и менять религию, чтобы сотрудники правоохранительных органов защищали права граждан, гарантированные Конституцией и Законами КР. Применимый к данной ситуации термин «угроза», больше связан с вероятным риском возникновения конфликта, который отражает текущее состояние образования в обществе и затрагивает вопрос межконфессиональной терпимости.

Решение описанных задач должно быть связано с общегосударственной работой в области просвещения и формирования мировоззрения, направленного на уважение верховенства закона и права, разнообразия в обществе (включая религиозных убеждений). Данная задача должна решаться не только Государственной комиссией по делам религий, но и другими органами и организациями по вопросам, относящимся к их компетенции. Государственная комиссия по делам религий должна содействовать путем предоставления необходимых сведений.

### ***Международное сотрудничество Кыргызстана в вопросах пресечения деятельности запрещенных религиозных организаций, оценка законности запрета, порядок включения и исключения из списка***

Предпринята попытка установить список международных органов или международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, в соответствии с которыми

---

<sup>107</sup> Привязка сведений к статусу юридического лица соответствует унитарному устройству Кыргызской Республики, содействует признанию внутренних вопросов организации: решений органов управления в соответствии с их компетенцией, в том числе по структуре, территории деятельности открываемых филиалов (представительств), управления имуществом и т.д.

<sup>108</sup> С начала 2011 года совместно с Местным бюро ОБСЕ в Оше при поддержке Министерства внутренних дел в рамках проекта «Продвижение свободы религии и вероисповедания, как основных прав человека, через построение диалога и партнерства».

<sup>109</sup> Из ответа Государственной комиссии по делам религий №02-16/604 от 02.08.2011 года. Программа обучения охватила г.Бишкек, Баткенскую, Таласскую, Чуйскую, Нарынскую и Иссык-Кульскую области.

приняты обязательства по признанию деятельности определенных организаций запрещенной, а также списка организаций, подпадающих под соответствующий запрет. Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, действующее в качестве депозитария международных договоров Кыргызской Республики, предложило по этому поводу обратиться «в компетентный орган», не указав его наименования<sup>110</sup>.

Не удалось установить, какой процедурой, в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики, обеспечивается законность и оценка правомерности признания каких-либо организаций запрещенными на территории Кыргызской Республики по инициативе других государств на основе международных договоров или в связи с членством государства в международных организациях (например, СНГ, ШОС, ОДКБ, ООН). Не известен порядок включения в список запрещенных организаций и исключения из него.

Не удалось установить, какие религиозные и террористические организации были признаны запрещенными в Кыргызской Республике в связи с запретом данных организаций на территории стран-участниц ШОС и СНГ. Для уточнения указанных сведений было рекомендовано обратиться в соответствующие органы и представительства стран-участниц<sup>111</sup>.

---

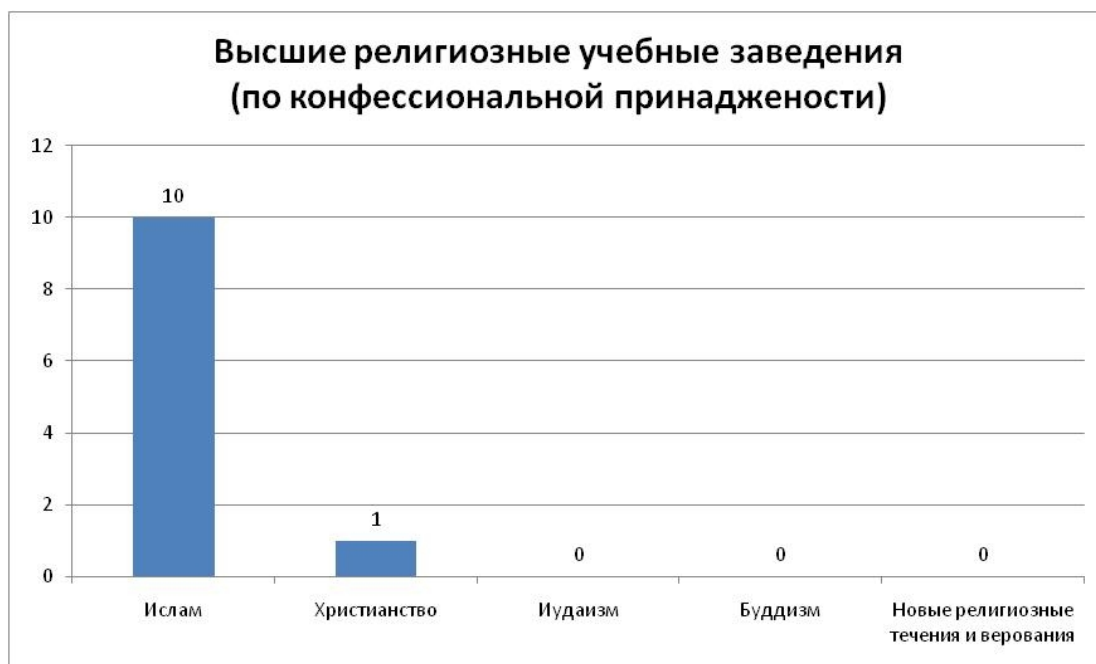
<sup>110</sup> Ответ Министерства иностранных дел Кыргызской Республики от 04 сентября 2011 года №091/К-66.

<sup>111</sup> Из ответа Государственного комитета национальной безопасности №4/14253 от 10 августа 2011 года.

## Часть 4. Образование в религиозной сфере

### **Высшее религиозное (теологическое) образование**

Относительно получения высшего духовного образования данные интервью свидетельствуют, что члены христианских, протестантских и католических организаций получают теологическое образование или повышают квалификацию преимущественно за пределами Кыргызской Республики<sup>112</sup>. Получить высшее теологическое образование исламского направления можно в Кыргызстане, а также за рубежом.



При проведении интервью поднимался вопрос о возможности признания данных дипломов. В целях содействия выпускникам в будущем трудоустройстве обсуждалась идея рассмотреть возможность совмещения в программе обучения, как духовных дисциплин, так и предметов, входящих в государственный образовательный стандарт.

В число одиннадцать высших религиозных учебных заведений входят следующие институты:

#### **г.Бишкек**

Исламский институт в Кыргызстане  
Исламский институт имени Расул Акрам  
Теологический институт «Шелковый путь» (христианский)

#### **Баткенская область:**

Исламский институт Абдулла ибн Аббас

#### **Жалал-Абадская область**

Исламский институт Амир Ханза

#### **Ошская область**

Исламский институт Имам аль Бухари  
Исламский институт Абдыжапар

#### **Чуйская область**

Исламский институт Хазрети Осмон  
Исламский институт Куран Нуру  
Токмоцкий институт Лукман аль Хаким

#### **Нарынская область**

Исламский институт Бешкендыр уулу Омуракун

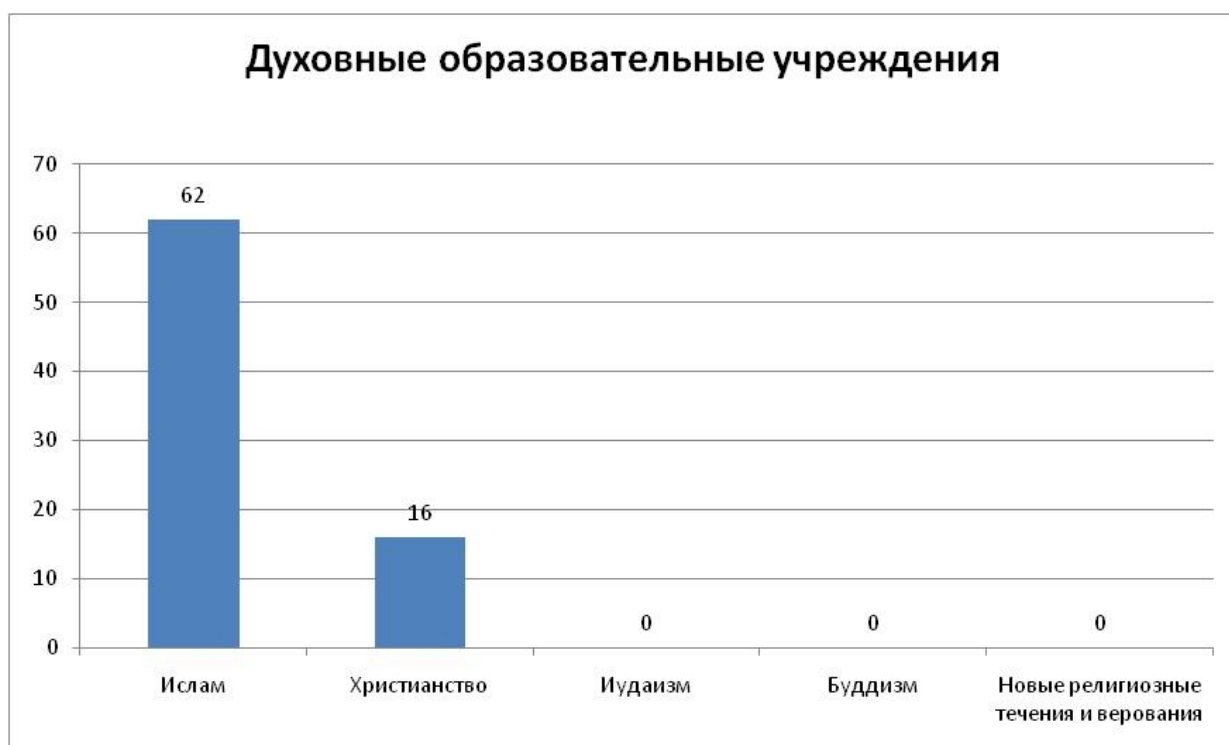
<sup>112</sup> Из интервью с представителями организаций христианского направления.



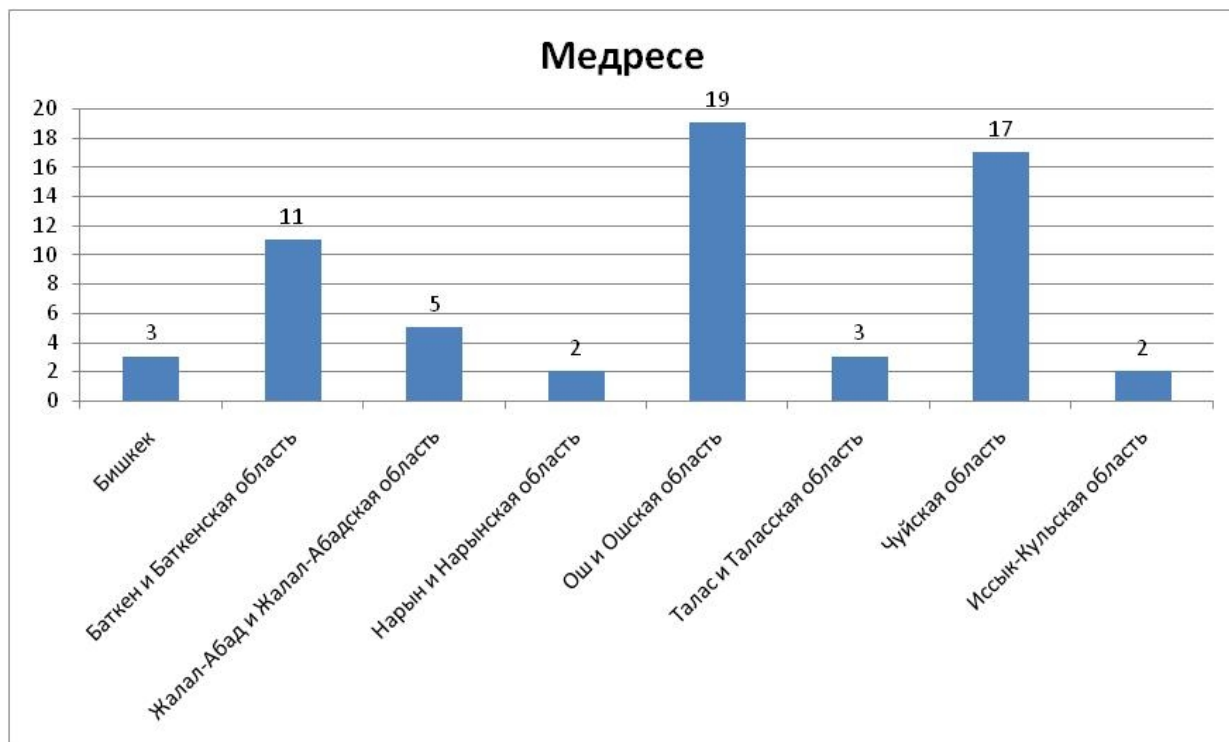
На диаграмме показано распределение высших религиозных учебных заведений по территории Кыргызской Республики.

***Духовные образовательные учреждения, не относящиеся к высшему теологическому образованию***

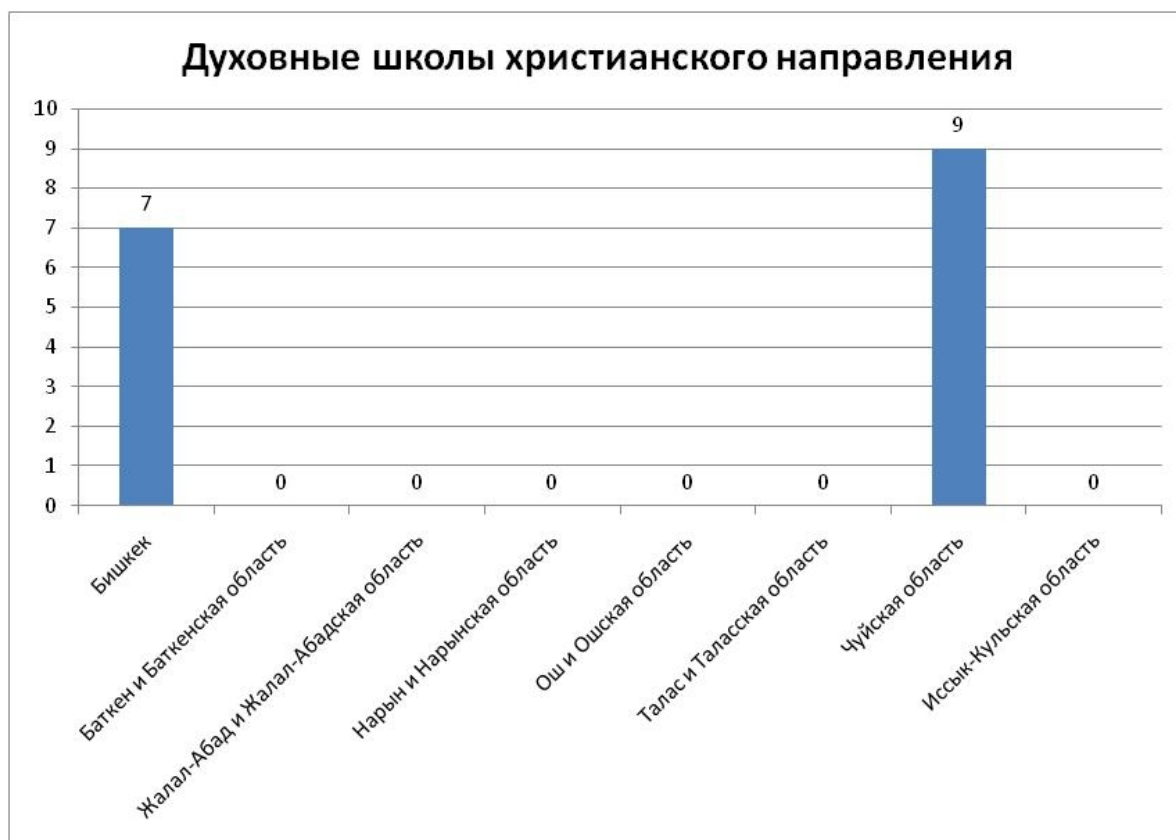
В данные учетной регистрации в категорию «духовные образовательные учреждения» входят: по исламскому направлению – 62 медресе, по христианскому направлению – 16 объектов, представленных с разбивкой по принадлежности к конфессиям.



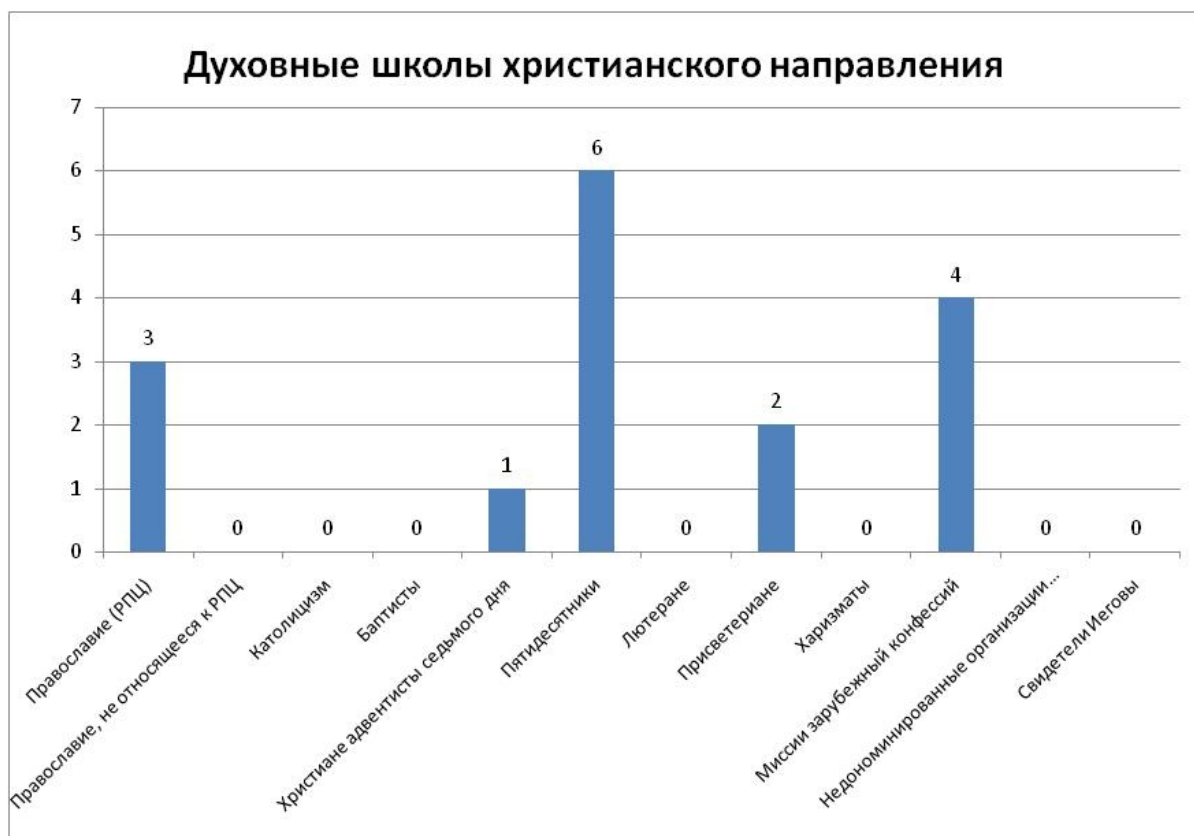
Ниже представлено территориальное распределение медресе.



Данные учетной регистрации христианских духовных образовательных учреждениях дают представление о местах расположения учреждений.



Также можно сделать вывод о конфессиональной принадлежности объектов.



Данные учетной регистрации дополняют сведения о религиозных организациях, выступающих учредителями образовательных учреждений<sup>113</sup>:

- Учреждение «Центрально-Азиатская Реформаторская Семинария» (протестанты)
- Учреждение «Духовное учебное заведение «Колмо медресе» (ДУМК)
- Учреждение «Православная церковно-приходская школа «Светоч» (Русская православная церковь)

В Кыргызстане действует семь школ, реализующих светскую общеобразовательную программу<sup>114</sup>.

## Часть 5. Деятельность религиозных организаций

### ***Получение образования и повышение квалификации сотрудников религиозных организаций***

Учреждения, на базе которых в Кыргызстане можно получить высшее теологическое образование, доступны только по исламскому направлению. Для организаций христианского направления все перечисленные во время интервью образовательные учреждения оказались расположены за

<sup>113</sup> По состоянию на 4 октября 2011 года. Из сведений, предоставленных Министерством юстиции Кыргызской Республики.

<sup>114</sup> По информации Министерства образования и науки (исх№12-1/7747).

пределами Кыргызстана<sup>115</sup>. Некоторые участники интервью называли кафедры религиоведения в качестве одного из вариантов получения образования<sup>116</sup>.

Своеобразным переходным звеном между средним и высшим образованием представляет колледж (получение образования на базе среднего)<sup>117</sup>, которые были названы организациями христианского направления. Конфессиональные образовательные учреждения среднего уровня в Кыргызстане представлены медресе, приходскими школами.

Ввиду отсутствия закона о религиозном образовании отсутствует правовое закрепление уровней конфессионального образования. Поднимался вопрос признания дипломов о религиозном образовании, что связано с учебной программой и возможностями совмещения систем образования. Получение религиозного образования за рубежом поднимает вопрос возможности признания документа о полученном образовании.

Религиозные организации разных направлений занимаются духовным образованием в форме проповедей: верующие исламского направления – в медресе (чаще при мечетях), христианские организации – в воскресных школах<sup>118</sup>. Также бывает обучение в виде курсов<sup>119</sup>.

### ***Вовлечение последователей***

В качестве основной формы приглашения последователей представители религиозных организаций называли беседу (данная форма работы имеет разные названия – даават, евангелизация, прозелитизм). Верующие приглашают новых людей (часто из числа знакомых или окружения) на проповеди в мечети и церкви. Также приглашения могут быть совмещены с проведением празднований религиозных праздников, например, Пасхи, Рождества, Орозо Айт. Вопрос выбора участия или не участия в деятельности религиозной организации является личным делом человека<sup>120</sup>. Осуществление проповеднической деятельности вне религиозных организаций оказалось затронуто изменениями, внесенными в закон в 2008 году. При этом закон не может каждому реализовать свое право в собственном помещении. Открытие молельных

---

<sup>115</sup> Баптисты назвали институт при церкви в Казахстане; адвентисты седьмого дня – филиал Заокской духовной академии в Казахстане; православные (Русская православная церковь) – Духовную академию в Ташкенте; католики – в Казахстане; пресвитериане – в России. Также назывались учреждения «Шелковый путь» и «Институт Эммануил», которые в последние годы не могли набрать достаточное число учащихся.

<sup>116</sup> Участники интервью называли Кыргызско-Российский Славянский Университета, Кыргызский Национальный Университет им.Жусупа Баласагына, Кувейтский университет, Кыргызско-турецкий университет «Манас», Ошский Государственный Университет.

<sup>117</sup> Представителями организаций христианского направления назывались учреждения в г.Токмок и также «Шелковый путь» в Бишкеке.

<sup>118</sup> Воскресные школы были упомянуты в интервью с представителями Русской православной церковью и Католической церкви.

<sup>119</sup> Представитель одной из протестантских церквей сообщил о наличии 6-месячных курсов, которые проходят новые члены перед прохождением крещения.

<sup>120</sup> Данную позицию высказали представители всех религиозных организаций, которые приняли участие в интервью.

комнат в государственных и муниципальных учреждениях ставит вопрос о соблюдении норм действующего закона.

### ***Финансовая устойчивость религиозных организаций***

Источниками пополнения средств на деятельность религиозных организаций являются частные пожертвования<sup>121</sup>, а в отдельных случаях – пожертвования в определенном размере от получаемого дохода, однако при интервью подчеркивалось, что, тем не менее, они являются добровольными. Некоторые организации имеют фонды за рубежом, которые обеспечивают поддержку - на ремонт и поддержание церкви<sup>122</sup>. Некоторые организации отметили проблему отсутствия у некоторых достаточных средств на оплату штатных сотрудников<sup>123</sup>. Ввиду отсутствия финансовой устойчивости духовные служители не всегда в состоянии делать социальные отчисления для того, чтобы в будущем получать пенсию по достижению возраста, посвятив свою жизнь духовной службе<sup>124</sup>. Некоторые организации рассматривают свое финансовое положение как устойчивое и достаточное для покрытия необходимых расходов, при этом иногда связывая это с внешней помощью<sup>125</sup>.

Во время интервью вопрос о государственной поддержке религиозных организаций был затронут в связи с оказанием определенных услуг для общества, которые могут претендовать на субсидии или налоговые льготы, иначе налогообложение осуществляется в обычном порядке наравне с другими общественными организациями<sup>126</sup>. Изменения в налоговом законодательстве повлияло на необходимость оплаты земельного налога<sup>127</sup>. Поднимался вопрос о возможности возвращения в собственность объектов, которые в прошлом принадлежали церкви<sup>128</sup>.

### ***Сферы, охваченные деятельностью религиозных организаций***

Ряд организаций проводит программы, не связанные с вероисповедной деятельностью. В частности, были названы программы здоровья, школы питания<sup>129</sup>, визиты малоимущих в баню<sup>130</sup>,

---

<sup>121</sup> Из интервью с представителями разных организаций – баптистов, адвентистов седьмого дня, пятидесятников, католиков, центра «Благодать», церкви «Антиохия», православных, мусульман.

<sup>122</sup> Из интервью с представителем Католической церкви и Адвентистов седьмого дня в Жалал-Абаде

<sup>123</sup> Из интервью с пятидесятниками в Оше и протестантами (отнесенными к недономинированным организациям) в Бишкеке.

<sup>124</sup> Из интервью с Юсуром Лома, и Протестантской Евангельско-христианской церкви «Антиохия» в Бишкеке.

<sup>125</sup> Из интервью с представителями Русской православной церкви в Бишкеке, Католической церкви в Жалал-Абаде, Адвентистов седьмого дня в Жалал-Абаде.

<sup>126</sup> Из интервью с представителем Совета евангельских общин Александром Кимом в Бишкеке.

<sup>127</sup> Из интервью с представителем Русской православной церкви в Оше.

<sup>128</sup> В частности, поднимался вопрос о помещении часовни в Дубовом парке в Бишкеке, которое используется под галерею.

<sup>129</sup> Из интервью с представителем Адвентистов седьмого дня в Оше и Жалал-Абаде.

<sup>130</sup> Из интервью с представителем организации Сун Богым (пятидесятники) в Оше.

ремонт бани и помещений психиатрической больницы<sup>131</sup>. Некоторые организации занимаются распределением гуманитарной помощи, получаемой из-за рубежа<sup>132</sup>. При этом, часть организаций осуществляет распределение помощи через органы социальной защиты<sup>133</sup>, организуют визиты врачей из-за рубежа<sup>134</sup>, а также организуют горячие обеды для бездомных людей<sup>135</sup>.

### **Регистрация брака**

Большинство религиозных общин придерживается позиции о необходимости государственной регистрации брака. Некоторые не регламентируют очередность государственной регистрации и регистрации согласно религиозным обрядам<sup>136</sup> – нике/венчания, но все они соглашаются о необходимости государственной процедуры, как условия защиты прав лиц, вступающих брак и членов их семей (детей)<sup>137</sup>. Католики не отрицают государственную регистрацию брака<sup>138</sup>. Русская православная церковь стоит на позиции приоритета государственной регистрации брака перед обрядом венчания<sup>139</sup>. Ислам требует согласия на вступление брак. При этом духовные лидеры исламского направления отмечают проблему совершения обряда нике не с участием имама, а иными лицами, например, молдо<sup>140</sup>.

Практически все религии не поощряют развод, за редким исключением, ввиду следующих обстоятельств: вступление в брак состоялось путем обмана, наличие болезни, непреодолимые проблемы в вопросах отношения к вере, прелюбодеяние<sup>141</sup>. Православие не дает разрешения на развод, пока не представлены документы о расторжении брака в органах власти<sup>142</sup>.

---

<sup>131</sup> Из интервью с представителем Католической церкви в Жалал-Абаде.

<sup>132</sup> Из интервью с представителем Евангельского Христианского Центра «Благодать» в Бишкеке, а также Адвентистов седьмого дня в Оше и Жалал-Абаде (у адвентистов седьмого дня действует отдельное агентство – ADRA).

<sup>133</sup> Из интервью с представителем Евангельского Христианского Центра «Благодать» в Бишкеке.

<sup>134</sup> Из интервью с представителем Евангельского Христианского Центра «Благодать» в Бишкеке, а также Адвентистов седьмого дня в Оше и Жалал-Абаде.

<sup>135</sup> Из интервью протестантско-евангелисткой-христианской церкви «Антиохия» в Бишкеке.

<sup>136</sup> Из интервью с представителем церкви «Антиохия»: перед Богом, но зависит от ситуации, например, «венчать, чтобы не жить в грехе».

<sup>137</sup> Баптисты, адвентисты седьмого дня, Сун Богым.

<sup>138</sup> Католики традиционно регистрировали брак в церковных книгах, которые представляли аналог государственных процедур регистрации, от чего решались вопросы возможности заключения брака (отсутствие венчания как возможное препятствие для брака)

<sup>139</sup> Из интервью с Игорем Дроновым в Бишкеке.

<sup>140</sup> Из интервью с исламским духовным лидером в Жалал-Абаде.

<sup>141</sup> Из интервью с Католиками, Адвентистами в Жалал-Абаде и Оше.

<sup>142</sup> Из интервью с Игорем Дроновым, Бишкек.

## **Часть 6. Алмаз Эсенгельдиев. Обзор правового обеспечения свободы вероисповедания и регулирования деятельности религиозных организаций**

### ***Правовое регулирование свободы вероисповедания и религиозных организаций в КР***

Правовое регулирование свободы вероисповедания и религиозных организаций в КР осуществляется Конституцией, Законом «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», другими законами и подзаконными нормативными правовыми актами.

Среди редакций Конституции авторами настоящего исследования были взяты редакции Конституций периода Киргизской ССР (действовала до 5 мая 1993 года), Конституций редакций 1993, 2003, 2007 и 2010 годов. В эти периоды, нормы по свободе религии претерпевали изменения и дополнения.

Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» первоначально был принят 16 декабря 1991 года, практически одновременно с приданием статуса Конституционного закона «Декларации о государственной независимости Республики Кыргызстан»<sup>143</sup> и спустя 3 месяца со времени ее принятия<sup>144</sup>. Закон 1991 года действовал с небольшими правками, внесенными в 1997 и 2008 годах, вплоть до 16 января 2009 года, когда в силу вступил новый закон с аналогичным названием, подписанный Президентом 31 декабря 2008 года. Для анализа использованы все редакции Закона, то есть 1991, 1997 годов, редакции 17 октября и 31 декабря 2008 года, а также последняя редакция 2011 года, поскольку каждая из рассматриваемых редакций отражала изменение отношения государства к правовому регулированию деятельности религиозных организаций.

Правовое регулирование свободы вероисповедания и религиозных организаций в КР может осуществляться общепризнанными принципами и нормами международного права, вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницами которых является Кыргызская Республика, которые Конституция редакции 2010 года отнесла к составной части правовой системы Кыргызстана (п.3 статьи 6). Ранее в Законе 1991 года вплоть до его отмены в 2009 году действовала норма о применении правил международного договора, в случае если установленные в нем правила иные, чем те, которые содержатся в законодательстве Кыргызской Республики о свободе вероисповедания и религиозных организациях<sup>145</sup>. Новый закон, несмотря на декларируемое в его первой статье обеспечение права человека на свободу вероисповедания, определенного Конституцией и ратифицированными Кыргызской Республикой международными договорами, прежнее правило приоритета норм международного права перед национальным законодательством исключил из своего содержания. В результате остается

---

<sup>143</sup> Принят 11 декабря 1991 года.

<sup>144</sup> Принята 31 августа 1991 года

<sup>145</sup> Статья 23 Закона 1991 года

открытым вопрос признания приоритета действия и применения норм международного права в случаях противоречий национальных норм международным обязательствам страны.

### ***Международные обязательства Кыргызстана по свободе вероисповедания***

Среди девяти действующих основных Конвенций ООН по правам человека шесть устанавливают обязательства государствам-участникам по свободе вероисповедания. Не упоминают норм по свободе вероисповеданий Конвенции ООН против пыток, против дискриминации женщин, а также о правах инвалидов.

Кыргызская Республика ратифицировала восемь из девяти основных Конвенций ООН по правам человека, не ратифицированной остается Конвенция ООН для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Международные обязательства Кыргызстана по обеспечению свободы вероисповедания определены в Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Общее правило относительно свободы вероисповедания предусматривает статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которому государство-участник пакта обязуется обеспечить каждому:

- право на свободу религии, что включает в себя свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении<sup>146</sup>;
- не подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору<sup>147</sup>.

Государства в соответствии с пактом должны также уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями<sup>148</sup>.

Пактом предусматривается также ограничение права на свободу вероисповедания, которое может быть установлено законом, должно быть необходимым, и устанавливается для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц<sup>149</sup>.

### ***Гарантии права на свободу вероисповедания***

Право на свободу вероисповедания предусматривалось во всех Конституциях.

---

<sup>146</sup> Пункт 1 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>147</sup> Пункт 2 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>148</sup> Пункт 4 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>149</sup> Пункт 3 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Конституция Киргизской ССР предусматривала «право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы или вести атеистическую пропаганду»<sup>150</sup>. Данное право Конституция Советской Киргизии закрепляла за гражданами республики. Иностранным гражданам и лицам без гражданства Конституцией гарантировались права и свободы, предусмотренные законом<sup>151</sup>. В отношении ограничения права, действовала общая норма, устанавливающая, что использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан<sup>152</sup>.

Конституция 1993 года предоставляла право каждому «на свободу вероисповедания, духовную и культовую свободу»<sup>153</sup>. Конституция 1993 года в своих положениях вводила правила об ограничении прав и свобод, которое допускалось Конституцией и законами Кыргызской Республики лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, защиты конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто<sup>154</sup>.

Конституция 2003 года гарантировала право каждому на свободу «вероисповедания, религиозной или атеистической деятельности», а также право «свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные либо атеистические убеждения»<sup>155</sup>. Конституция 2003 года, сохранила в себе подходы к ограничению права, принятые Конституцией 93 года, добавив только к числу оснований, по которым права и свободы могут быть ограничены обеспечение общественного порядка и территориальной целостности<sup>156</sup>.

Конституция 2007 года внесла небольшие коррективы в определение права, гарантировав каждому свободу «вероисповедания и атеистического убеждения». Правила и основания ограничения прав и свобод сохранили редакцию Конституции 2003 года.

Конституция 2010 года первая из редакций основных законов отразила данное право в соответствии с минимальными стандартами по правам человека, установив норму, по которой каждый имеет право исповедовать свою религию индивидуально или совместно с другими, свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения. Новая Конституция установила запрет на принуждение к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них.

Конституция 2010 года привела в соответствие с международными стандартами по правам человека нормы по ограничению прав и свобод человека. Ограничение права и свобод человека допускается только Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод

---

<sup>150</sup> Статья 50 Конституции Киргизской ССР.

<sup>151</sup> Абзац 1 статьи 35 Конституции Киргизской ССР.

<sup>152</sup> Абзац 2 статьи 37 Конституции Киргизской ССР.

<sup>153</sup> Абзац 5 п.2 статьи 16 Конституции 1993 года.

<sup>154</sup> Пункт 2 статьи 17 Конституции 1993 года.

<sup>155</sup> Пункт 11 статьи 16 Конституции 2003 года.

<sup>156</sup> Пункт 2 статьи 17 Конституции.

других лиц<sup>157</sup>. Ни при каких обстоятельствах не может быть ограничено право свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения<sup>158</sup>, а также запрет на принуждение к выражению религиозных и иных убеждений или отказу от них<sup>159</sup>.

Конституция 2010 года ввела прямой конституционный запрет на принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина<sup>160</sup>. Это положение усилило конституционное правило о принятии ограничений только законом, что в свою очередь означает, что ни один государственный орган кроме парламента не вправе принимать акты об ограничении права на свободу вероисповедания, поскольку закон принимается только Жогорку Кенешем.

Конституция 2010 года ввела также принцип соразмерности вводимых ограничений и запретила устанавливать ограничения прав и свобод в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией<sup>161</sup>.

### **Светское государство**

Светский характер государства впервые определен Конституцией Кыргызстана 1993 года и затем переходил в последующие редакции. Данный принцип отсутствовал только в Конституции Киргизской ССР и Конституции Кыргызской Республики редакции 2007 года. Конституция Советской Киргизии вместо указания о светском характере республики устанавливала правило дуализма об отделении церкви от государства и школы от церкви<sup>162</sup>.

Конституция 2007 года, не указывавшая на светскость Кыргызской республики, сохраняла в своих положениях запреты, установленные в первой Конституции суверенного Кыргызстана редакции 1993 года. Статья 8 Конституции 2007 года отражала аналогичный смысл статьи 8 Конституции 1993 года о том, что никакая религия не может быть признана в качестве государственной или обязательной, а также запрещала вмешательство религиозных организаций и служителей религиозных культов в деятельность государственных органов<sup>163</sup>, деятельность иностранных политических партий, общественных и религиозных организаций, их представительств и филиалов, преследующих политические цели<sup>164</sup>, создание политических партий на религиозной основе, преследование религиозными организациями политических задач и целей<sup>165</sup>. В Конституции 2007 года, как и в других редакциях Конституции независимого Кыргызстана,

---

<sup>157</sup> Статья 20 Конституции 2010 года.

<sup>158</sup> Подпункт 5 пункта 5 статьи 20 Конституции 2010 года.

<sup>159</sup> Подпункт 7 пункта 4 статьи 20 Конституции 2010 года.

<sup>160</sup> Пункт.2 статьи 20 Конституции 2010 года.

<sup>161</sup> Пункт 2 статьи 20 Конституции 2010 года.

<sup>162</sup> Статья 50 Конституции Киргизской ССР.

<sup>163</sup> Абзац 4 пункта 5.

<sup>164</sup> Абзац 5 пункта 5.

<sup>165</sup> Абзац 6 пункта 5.

принцип дуализма был исключен, конституционные нормы не допускали только участия религии в делах государства.

В отличие от Конституций Кыргызской Республики Законы о свободе вероисповеданий включали в себя нормы не только правила об отделении религиозных организаций от государства, то также школы от религиозных организаций. Закон 1991 года допускал возможность участия религиозных организаций в политической жизни при запрете создания религиозных партий<sup>166</sup>. В отношении образовательных организаций Закон 1991 года провозглашал, что «государственная система образования в Кыргызской Республике отделена от религиозных организаций»<sup>167</sup>.

Зарегистрированным религиозным организациям Закон 1991 года предоставлял право создавать учебные заведения для религиозного образования детей и взрослых<sup>168</sup>.

Закон 2008 года запретил вмешательство религиозных организаций и служителей религиозных культов в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления. В вопросе взаимоотношения образовательных и религиозных организаций Закон 2008 года установил два противоречивых правила. С одной стороны, зарегистрированные религиозные организации вправе для религиозного образования детей и взрослых создавать и содержать религиозные учебные заведения<sup>169</sup>. С другой стороны, на обучение в высшие и средние религиозные учебные заведения принимаются граждане после получения ими обязательного общего среднего образования в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об образовании»<sup>170</sup>. Закон «Об образовании», установил принцип светского характера обучения в образовательных организациях<sup>171</sup>. Таким образом, законодатель не против создания религиозных учебных заведений, но учиться в религиозных учебных заведениях разрешается только после получения светского образования.

### ***Законодательное определение терминов и понятий***

Редакция Закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» 1991 года не содержала в себе терминов и определений. Новый Закон 2008 года ввел специальную статью об основных терминах и понятиях. Введенные термины и определения увеличили число противоречий другим нормативным правовым актам и международным нормам. При работе над ними были нарушены также правила юридической техники.

Международными и конституционными нормами в качестве целей, ради которых могут быть введены ограничения права используются понятие «общественная» или «национальная» безопасность, действующий Закон применяет понятие «духовной» безопасности<sup>172</sup>. Возможно, что

---

<sup>166</sup> Абзац 3 статьи 5 Закона 1991 года.

<sup>167</sup> Абзац 1 статьи 6 Закона 1991 года.

<sup>168</sup> Абзац 3 статьи 6 Закона 1991 года.

<sup>169</sup> Пункт 3 статьи 6 Закона 2008 года.

<sup>170</sup> Пункт 5 статьи 6 Закона 2008 года.

<sup>171</sup> Абзац 12 статьи 4.

<sup>172</sup> Пункт 2 статьи 1 Закона 2008 года.

речь могла идти о защите морали и нравственности, что является термином, употребляемым в юридической теории и практике, в этом случае необходимо приведение законодательства в соответствие с принятой терминологией.

Новый Закон использует понятия и термины, определенные гражданским, уголовным и административным законодательством. Используемая терминология не согласована, присутствуют разные определения и подходы к регулированию, что в итоге осложняет правопонимание, порождает различное толкование и противоречия с действующими нормами гражданского, уголовного и административного законодательства.

Запрещаемый государством «религиозный радикализм»<sup>173</sup>, не имеет юридического определения. Введение и определение понятия «прозелитизма» служит для установления запрета на «настойчивые действия, направленные на обращение верующих одних конфессий в другие»<sup>174</sup>. При этом Закон 2008 года не дает определения «настойчивости» и предоставляет возможность любого субъективного толкования, но именно за «настойчивость» лица, виновные в обращении в другую веру должны понести ответственность<sup>175</sup>.

Не представляется ясным запрет военным служащим в пропаганде «того или иного отношения к религии»<sup>176</sup>. Вместо понимания «религиозной организации» как организационно-правовая форма некоммерческой организации, под этим термином предлагается понимать не только виды деятельности организации, но и принадлежащие ей объекты – «религиозные общества, центры, религиозные учебные заведения, мечети, церкви, молитвенные дома, монастыри и другие»<sup>177</sup>.

Применение термина «религиозные объединения» для определения объединений религиозных организаций входит в противоречие с гражданским законодательством, использующим термин «ассоциации» или «союзы» для указания на объединения юридических лиц<sup>178</sup>.

Закон 2008 года устанавливает ответственность за «изготовление, хранение и распространение печатных изданий, кинофотоаудиовидеопродукции и других материалов, содержащих идеи религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма»<sup>179</sup>, соответствующая статья Уголовного кодекса запрещает изготовление и распространение экстремистских материалов, а хранение, наряду с приобретением, перевозкой и пересылкой, считает общественно-опасным, если они осуществляются с целью распространения<sup>180</sup>.

---

<sup>173</sup> Пункт 2 статьи 5 Закона 2008 года.

<sup>174</sup> Пункт 4 статьи 5 Закона 2008 года.

<sup>175</sup> Пункт 4 статьи 5 Закона 2008 года.

<sup>176</sup> Пункт 2 статьи 7 Закона.

<sup>177</sup> Пункт 1 статьи 8 Закона 2008 года.

<sup>178</sup> Пункт 5 статьи 8 Закона 2008 года.

<sup>179</sup> Пункт 8 статьи 22 Закона 2008 года.

<sup>180</sup> Статья 299-2 Уголовного кодекса КР.

Ряд терминов, которым новый Закон дает определения не используются в тексте закона. Понятие «секты», «культовой практики» и «религиозных символов» приводятся только в статье 3 действующего Закона и только в виде терминов и определений и больше нигде по тексту не употребляются.

Попытки законодателя дать унифицированные определения терминам, которые в различных религиозных и философских группах имеют отличное друг от друга понимание и толкование, являются неоправданным вмешательством государства в теологические и философские суждения о верованиях, а также на самоопределение религиозных организаций.

«Религия» по действующему Закону основывается «на вере в сверхъестественное»<sup>181</sup>, «вероисповедание» принадлежит «религии с традиционной культовой практикой»<sup>182</sup>, «обрезание» характеризуемое еще в старом Законе 1991 года как «древний обряд мусульманства» переходит в неизменном виде в новый Закон<sup>183</sup>. Законодатель отвергает возможность существования других определений этих терминов, Закон, как и позиция государства, перестают быть нейтральными и пытаются влиять на свободу мысли.

### ***Религиозная деятельность и государственная регистрация***

Международные стандарты, гражданское законодательство страны допускают не запрещенную законом деятельность с образованием и без образования юридического лица.

Ранее действовавший Закон допускал осуществление свободы вероисповедания «единолично или совместно с другими»<sup>184</sup> и не устанавливал правила принуждающие религиозные объединения к приобретению статуса юридического лица. Действующий закон исключил эту норму и установил правило, по которому деятельность и функционирование религиозных организаций без учетной регистрации в государственном органе по делам религий запрещаются<sup>185</sup>. Запрещено преподавание религиозно-научных дисциплин для всех уровней образования в индивидуальном порядке<sup>186</sup>.

Ограничения, установленные для регистрации религиозных объединений граждан, указывают на стремление государства в значительной степени усложнить либо сделать невозможной получение религиозными объединениями статуса юридического лица. В соответствии с принятыми правилами религиозная организация получает право на осуществление религиозной деятельности с момента выдачи свидетельства об учетной регистрации, выдаваемого в государственном органе по делам религий<sup>187</sup>.

---

<sup>181</sup> Абзац 10 статьи 3 Закона 2008 года.

<sup>182</sup> Абзац 3 статьи 3 Закона 2008 года.

<sup>183</sup> Пункт 5 статьи 21 Закона 2008 года.

<sup>184</sup> Абзац 1 статьи 3 Закона 1991 года.

<sup>185</sup> Пункт 2 статьи 8 Закона 2008 года.

<sup>186</sup> Пункт 7 статьи 6 Закона 2008 года.

<sup>187</sup> Пункт 1 статьи 10 Закона 2008 года.

Для учетной регистрации новый Закон установил 30-дневный срок «со дня подачи заявления с приложением необходимых документов для проверки их на соответствие действующему законодательству»<sup>188</sup>. «Если заявление об учетной регистрации и приложенные документы поданы с нарушением требований настоящего Закона, то государственный орган по делам религий возвращает их заявителю без рассмотрения» (п.5 статьи 11 Закона 2008 года). Срок регистрации продлевается еще на месяц, если государственный орган по делам религий решит запросить дополнительные сведения и получить заключение соответствующих органов, а также направить учредительные документы заявителя в религиозоведческую экспертизу<sup>189</sup>.

Помимо учетной регистрации религиозная организация должна пройти государственную регистрацию в органах министерства юстиции<sup>190</sup>, в налоговых органах, органах статистики, министерства внутренних дел, социального фонда для которых устанавливается свой срок рассмотрения документов. В данных органах утверждены собственные сроки для проведения регистрации. В органах министерства юстиции этот срок составляет 10 календарных дней со дня представления в регистрирующий орган необходимого перечня документов<sup>191</sup>. В налоговых органах по общему правилу регистрация производится не позднее 15 календарных дней со дня государственной регистрации в качестве юридического лица<sup>192</sup>.

Закон 2008 года устанавливает правило учетной регистрации не только религиозной организации, но также и объектов религиозного назначения<sup>193</sup>. Таким образом, по смыслу Закона до учетной регистрации объектов осуществление религиозной деятельности также оказывается под запретом<sup>194</sup>.

По Закону 1991 года для регистрации юридического лица необходимо было наличие 10 человек, теперь по действующему правилу требуется не менее двухсот человек, постоянно проживающих на территории Кыргызстана<sup>195</sup>. В соответствии с новыми требованиями при регистрации организации необходимо дополнительно представлять нотариально заверенный и согласованный с местными кенешами список граждан инициаторов создания религиозной организации, устав на кыргызском и русском языках<sup>196</sup>. Установлено ограничение для ассоциаций религиозных организаций требованием наличия «не менее десяти религиозных организаций единого

---

<sup>188</sup> Пункт 3 статьи 10 Закона 2008 года.

<sup>189</sup> Абзац 2 п.3 статьи 10 Закона 2008 года.

<sup>190</sup> Абзац 3 п.15 статьи 10 Закона о государственной регистрации юридических лиц, п.5 статьи 10 Закона 2008 года.

<sup>191</sup> Пункт 2 статьи 8 Закона о государственной регистрации юридических лиц.

<sup>192</sup> Пункт 2 статьи 96 Налогового кодекса.

<sup>193</sup> Пункт 1 статьи 10 Закона 2008 года.

<sup>194</sup> Пункт 4 статьи 10 Закона 2008 года.

<sup>195</sup> Пункт 3 статьи 8 Закона 2008 года.

<sup>196</sup> Абзацы 3 и 4 п.2 статьи 10 Закона 2008 года.

вероисповедания, из которых хотя бы одна осуществляет свою деятельность на территории Кыргызской Республики не менее пятнадцати лет»<sup>197</sup>.

В последующем любое изменение и дополнение в уставе подлежит учетной перерегистрации в том же порядке, что и учетная регистрация религиозной организации<sup>198</sup>. Сроки в случае перерегистрации остаются прежними.

Закон 2008 года значительно усложнил процедуру регистрации миссий (представительств) иностранных религиозных организаций и иностранных миссионеров. Закон 1991 года не регулировал регистрацию миссий и миссионеров. Регистрация миссий и миссионеров была введена Указом Президента от 14 ноября 1996 года (№ УП-319), который утвердил временные положения об учетной регистрации миссий, миссионеров и религиозных организаций и религиозном обучении. Этим же Указом в Кыргызской Республике ввели запрет на миссионерскую или другую деятельность религиозного характера без прохождения учетной регистрации. Данные временные положения на протяжении 15 лет не утратили статуса действующих, несмотря на то, что их содержание было продублировано в новом Законе.

Закон 2008 года к требованиям временного положения 1996 года по порядку прохождения учетной регистрации миссионеров и миссий добавил новые ограничения. Ранее на учетную регистрацию миссии представлялось заявление с приложением положения и сведений о работниках миссии. По новым правилам миссия должна также представить копию устава зарубежного центра с нотариально заверенным переводом на государственный или официальный язык, выписку из реестра страны регистрации религиозного центра, документ подтверждающий местонахождение миссии, нотариально удостоверенные доверенность на представителя миссии и список граждан инициаторов создания, как религиозной организации, так и самой миссии<sup>199</sup>. Поскольку по новому Закону для религиозной организации требуется не менее 200 граждан инициаторов, многие конфессии, не имеющие такого числа верующих, не смогли получить разрешения на деятельность миссии.

Учетная регистрация миссионеров по правилам, установленным временным положением предусматривала личное заполнение и подачу анкеты. Новый Закон добавил к этому требованию представление миссионером направления от вышестоящей организации с нотариально заверенным переводом, а также нотариально заверенный и согласованный с местными кенешами список граждан, членов Учредительного совета, пригласивших миссионера в Кыргызстан, являющихся инициаторами создания религиозной организации и миссии. Условие о не менее 200 гражданах инициаторах религиозной организации, список которых требует согласования с местным представительным органом власти, стало для многих конфессий непреодолимым препятствием для приглашения иностранного миссионера.

#### Справка...

Как показывает официальная информация о динамике учетной регистрации, за время действия нового Закона не было зарегистрировано ни одного миссионера или миссии.

<sup>197</sup> Пункт 5 статьи 7 Закона.

<sup>198</sup> Абзац 3 п.3 статьи 10 Закона 2008 года.

<sup>199</sup> Статья 11 Закона 2008 года.

Ранее подобное наблюдалось только в 2002 и 2005 годах. За период с 1997 года по 2008 год уполномоченный государственный орган по делам религии ежегодно осуществлял регистрацию миссий, общее число зарегистрированных миссий за эти годы составило 24 миссии.

Закон 2008 года помимо требуемых документов для регистрации миссий и миссионеров устанавливает отказ в учетной регистрации в связи с недостоверностью поданных сведений или в связи с наличием угрозы государственной и общественной безопасности, межнациональному и межконфессиональному согласию, здоровью и нравственности населения. Правила о сроках учетной регистрации миссионеров и миссий те же, что и в отношении религиозных организаций. В случае прохождения всех процедур, связанных с регистрацией, миссия или миссионер получают свидетельство о регистрации сроком действия не более 1 года. По истечении данного срока проводится перерегистрация с повторением всех ранее пройденных процедур<sup>200</sup>.

Закон 2008 года ввел специальные правила по контролю за деятельностью зарегистрированных религиозных организаций. В соответствии с этими правилами «религиозная организация обязана представлять органам государственной статистики и налоговым органам, государственному органу по делам религий, органам прокуратуры документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Формы и сроки представления указанных документов определяются государственным органом по делам религий»<sup>201</sup>. Систематическое непредставление религиозной организацией требуемых сведений может стать основанием для ее ликвидации по решению суда<sup>202</sup>. До вынесения решения судом, «государственный орган по делам религий вправе принять решение о приостановлении деятельности религиозной организации»<sup>203</sup>. Приостановление влечет запрет не только на религиозную, но и на любую другую деятельность, исключая исполнение обязательств по платежам в бюджет, возмещению вреда и расчетам по ранее заключенным договорам<sup>204</sup>.

По действующим правилам государство с одной стороны запрещает религиозным объединениям, миссиям и миссионерам деятельность без учетной регистрации, с другой стороны, устанавливает часто непреодолимые препятствия в случаях волеизъявления зарегистрироваться. За осуществление деятельности без регистрации и за уклонение руководителей религиозных объединений от регистрации религиозного объединения законом предусматривается административная ответственность<sup>205</sup>. С другой стороны деятельность зарегистрированных субъектов отягощена контрольными функциями государственных органов.

---

<sup>200</sup> Статьи 11 и 12 Закона 2008 года.

<sup>201</sup> Пункт 4 статьи 26 Закона 2008 года.

<sup>202</sup> Пункт 7 статьи 26 Закона 2008 года.

<sup>203</sup> Пункт 2 статьи 27 Закона 2008 года.

<sup>204</sup> Статья 28 Закона 2008 года.

<sup>205</sup> Статьи 395 и 402 Кодекса об административной ответственности.

Новый закон вынуждает религиозные объединения граждан, число которых не достигает требуемого законом или список инициаторов которых не получил согласия местных властей, идти на нарушение закона, и осуществлять свободу вероисповедания без государственной регистрации либо выбирать для регистрации другие организационно-правовые формы юридического лица (общественный фонд, учреждение, общественное объединение и другие). Миссиям и миссионерам остается вести деятельность нелегально без государственной регистрации. В результате государство лишается возможности полноценного участия и регулирования в религиозной сфере, поскольку один из его механизмов – регистрация субъектов – представлен в усеченном виде.

**Справка:**

По официальным данным уполномоченного государственного органа по делам религий с момента вступления в силу новой редакции Закона официальную регистрацию смогли пройти 3 организации православной и 135 исламской конфессий. За период с 2009 по 2011 год в организационно-правовой форме «религиозная организация» не зарегистрировано ни одной организации других конфессий. До принятия нового закона 2008 года ежегодно государственную регистрацию проходили и религиозные объединения других конфессий.

***Собственность и объекты религиозного назначения***

В отношении собственности религиозных организаций Закон 1991 года допускал широкие возможности владения зданиями, строениями, предметами культа, объектами производственного, социального и благотворительного назначения, денежными средствами и иным имуществом, необходимым для обеспечения их деятельности, включая владение имуществом за рубежом<sup>206</sup>. Закон 2008 года распространил эти правила также на миссии и религиозные учебные заведения, исключив пункт о возможности владения этими субъектами имуществом за границей. Несмотря на исключение данной возможности, отсутствие прямого запрета на приобретение имущества в других странах дает право субъектам религиозной деятельности совершать подобные сделки.

Новыми правилами Закона 2008 года следует считать норму, по которой миссиям предписывается в обязательном порядке указывать в положении миссии, что «при реорганизации или ликвидации миссии собственность, представляющая архитектурную, культурную и историческую ценность, должна оставаться на территории Кыргызской Республики»<sup>207</sup>. По другому правилу Закона 2008 года после прекращения миссии, имущество, предоставленное ему в пользование, возвращается его прежнему владельцу или правопреемнику<sup>208</sup>. Поскольку миссия не является юридическим лицом<sup>209</sup>, а значит не обладает гражданской право- и дееспособностью и поэтому не может приобретать от своего имени и своими действиями права и обязанности, в том числе как право пользования, так и право собственности, то становится непонятным, каким образом законодатель

---

<sup>206</sup> Абзацы 1 и 3 Закона 1991 года.

<sup>207</sup> Абзац 2 статьи 11 Закона 2008 года.

<sup>208</sup> Пункт 1 статьи 19 Закона 2008 года.

<sup>209</sup> Пункт 12 статьи 11 Закона 2008 года.

хотел реализовать указанную норму. С другой стороны, если речь идет о собственности иностранной религиозной организации, которая прибывает на территорию Кыргызской Республики, то правила об оставлении этой собственности без согласия владельца следует считать нарушающим право собственности иностранной религиозной организации. В-третьих, присутствует противоречие между двумя нормами, одна из которых требует оставления в стране, а другая возврата собственности владельцу или правопреемнику. В результате миссия иностранной религиозной организации вынуждена будет отказаться от ввоза предметов, которые затем могут быть оценены государством как имеющие историческую, культурную и архитектурную ценность и оставлены в стране. Норма Закона 2008 года, таким образом, вносит дополнительные ограничения деятельности миссий.

В отношении оставшегося имущества прекративших свою деятельность религиозных организаций и миссий, на которое не нашлось правопреемников, установлено правило его автоматического перехода в собственность государства<sup>210</sup>. Не ясно в связи с этим станет ли государство также правопреемником по обязательствам прекратившего деятельность субъекта?

### ***Религиозный обряд заключения и расторжения брака***

Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния<sup>211</sup>. Таким образом, государство не признает браки, заключенные по религиозным правилам. Закон 2008 года, как и Закон 1991 года допускают освещение брака по мусульманскому обычаю в мечети, в семье для мусульман, венчание в церкви для христиан при заключении брака наряду с гражданской регистрацией<sup>212</sup>, не упоминая о возможностях вступления в брак по правилам других религий.

### ***Альтернативная (войсковая и вневойсковая) служба***

В отношении исполнения гражданских обязанностей Законы 1991 и 2008 года установили правило, по которому никто не может по мотивам своих религиозных убеждений, уклониться от исполнения установленных законом обязанностей. Замена исполнения одной обязанности на другую по мотивам убеждений допускается лишь в случаях, предусмотренных законодательством<sup>213</sup>.

Одной из гражданских обязанностей является обязанность граждан мужского пола, достигших призывного возраста, отслужить в Вооруженных силах и других воинских формированиях Кыргызской Республики. В соответствии с Законом «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» альтернативная служба как вид службы, предоставляемый гражданам взамен срочной военной службы, может устанавливаться по причинам возрастных характеристик, религиозных убеждений, семейного положения, наличия судимости или состояния здоровья<sup>214</sup>.

---

<sup>210</sup> Пункт 4 статьи 19 Закона 2008 года.

<sup>211</sup> Статья 11 Семейного кодекса.

<sup>212</sup> Пункт 5 статьи 21 Закона 2008 года.

<sup>213</sup> Пункт 10 статьи 4 Закона 2008 года.

<sup>214</sup> Пункт 1 статьи 32 Закона о всеобщей воинской обязанности.

Законодатель не предусмотрел освобождения от призыва на военную службу в связи с другими, не связанными с религиозными убеждениями человека, а также в случае осуществления вероисповедания индивидуально или в религиозном объединении, не имеющем статуса зарегистрированного юридического лица. По закону гражданин подлежит призыву на альтернативную службу, если он является членом зарегистрированной религиозной организации, вероучение которой не допускает пользование оружием и службу в Вооруженных Силах<sup>215</sup>.

Вопрос, связанный с организацией вневойсковой альтернативной службы, остается не урегулированным в достаточной степени. В 2009 году в новой редакции Закона «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» законодатель вообще отказался от употребления термина «вневойсковая служба». Для некоторых религиозных верований не допускается не только военная служба, но также любая другая служба, связанная с деятельностью государственного военного ведомства. Правила нового закона о воинской обязанности не обеспечивают вневойсковой характер альтернативной службы. Прохождение альтернативной службы предусматривает внесение служащими альтернативной службы денежных взносов на специальный счет Министерства обороны Кыргызской Республики через районные (городские) военные комиссариаты по месту призыва<sup>216</sup>. Старые редакции Закона «Об альтернативной (вневойсковой) службе» предусматривали правило о том, что «организация альтернативной (вневойсковой) службы и контроль за ней осуществляются Министерством обороны Кыргызской Республики»<sup>217</sup>. Конституция 2010 года вернула к употреблению термин «вневойсковой» службы<sup>218</sup>, таким образом, предстоит работа по приведению законодательства в соответствие с положениями основного закона

### ***Налогообложение и социальная защита в религиозных организациях***

В соответствии с правилами Закона 1991 года финансовые и имущественные пожертвования религиозным организациям налогами не облагались<sup>219</sup>. Правками от 17 октября 2008 года это положение было исключено из Закона 1991 года. Закон 2008 года установил, что «Прибыль от производственной деятельности и иные доходы религиозных организаций облагаются налогами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».

В отношении налогообложения дохода граждан, включая священнослужителей, получаемого от работы в религиозной организации Законы о свободе вероисповедания всех редакций изначально устанавливали обложение налогом.

Закон 1991 года распространял нормы законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении на лиц, работающих по трудовому договору в религиозных организациях и других созданных ими организациях. Религиозные организации и организации, созданные ими, должны были вносить отчисления в Фонд государственного социального страхования и Пенсионный фонд

---

<sup>215</sup> Абзац 3 п.2 статьи 32 Закона о всеобщей воинской обязанности.

<sup>216</sup> Пункт 4 статьи 32 Закона о всеобщей воинской обязанности.

<sup>217</sup> Статьи 4 Законов «Об альтернативной (вневойсковой) службе» 92 и 2002 года.

<sup>218</sup> Пункт 2 статьи 56 Конституции 2010 года.

<sup>219</sup> Абзац 5 статьи 11 Закона 1991 года.

страны<sup>220</sup>. По Закону 2008 года религиозные организации и созданные ими организации «производят отчисления по государственному социальному страхованию в порядке и размерах, предусмотренных законодательством»<sup>221</sup>. Из текста Закона 2008 года не ясно, состоят ли при этом граждане в трудовых или гражданско-правовых отношениях с религиозной организацией.

### ***Право на погребение***

Закон 2008 года отказался урегулировать вопросы пользования кладбищами людьми разных вероисповеданий. Для органов власти не установлено требования учета вероисповедной принадлежности при организации кладбища. Новый Закон установил отсылочную норму о том что, «признание правил пользования вероисповедальными кладбищами и положений о кладбищенских сборах регулируется положениями органов местного самоуправления»<sup>222</sup>. В результате отсутствия единых норм в Кыргызстане в местах проживания религиозного большинства возникают конфликты по использованию кладбищ, а также проведению на них религиозных обрядов.

Закон «О противодействии терроризму» устанавливает правило, по которому «погребение террористов, умерших в результате пресечения террористического акта, осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики. При этом их тела для захоронения не выдаются и о месте их захоронения не сообщается»<sup>223</sup>. Закон не указывает на процедуры и правила, по которым человек будет признан виновным в совершении терроризма, что допускает возможность различного толкования и применения нормы закона.

---

<sup>220</sup> Статья 20 Закона 1991 года.

<sup>221</sup> Пункт 1 статьи 25 Закона.

<sup>222</sup> Пункт 3 статьи 16 Закона 2008 года.

<sup>223</sup> Статья 36 Закона «О противодействии терроризму».

## **Часть 7. Рекомендации по обеспечению права на свободу вероисповедания**

1. Обеспечить пересмотр действующего закона о свободе вероисповедания и религиозных организациях в целях его приведения в соответствие с положениями Конституции Кыргызской Республики и обязательств Кыргызской Республики, принятых в рамках международных договоров по правам человека, участницей которых является Кыргызская Республика.
2. Обеспечить обучение сотрудников органов власти, работающих по вопросам свободы вероисповедания и убеждений, в целях уважения разнообразия взглядов или убеждений, соблюдения прав и свобод человека. Исключить из обихода органов власти и их должностных лиц некорректной (оскорбительной и дискриминационной) терминологии, используемой в отношении религиозных организаций. Обеспечить законность и равное отношение органов власти к религиозным организациям.
3. Содействовать просвещению общества о многообразии убеждений, которые могут включать религиозные, атеистические и иные убеждения. Обеспечить выпуск соответствующих программ на каналах, в управлении которых участвует государство, стимулировать производство программ или освещение данных вопросов частными каналами. Уделить внимание борьбе со стереотипами, которые негативно отражаются на положении верующих. Путем просвещения, образования и оказания помощи, вести борьбу с радикализацией.
4. Наладить эффективное взаимодействие между органами власти и конфессиями, а также конструктивного межконфессионального диалога. В этой связи обратиться к международному опыту организации такой работы по организации форматов межконфессионального взаимодействия. Государство должно выполнять протокольную функцию: взаимодействуя с конфессиями, выявлять актуальные вопросы и искать пути их решений.
5. Требуется усовершенствования процедура регистрации религиозных организаций, приведения в соответствие с подходами, используемыми в отношении юридических лиц, а также учитывающую действующие внутри организаций правила, структуру и органы управления. Необходимо устранить недостатки практики, которые превратили верующих или религиозные организации в нарушителей ввиду действия неправовых норм.
6. Обеспечить применение правового механизма для борьбы с организациями, преследующими противоправные цели, в том числе используя религию. Обеспечить пересмотр решений, основанных на неправовых категориях «секта», «традиционная религия», «деструктивная организация», «тоталитарная организация», привести решения в соответствии с законом. Затронуть данные вопросы в организации религиоведческой экспертизы.
7. При взаимодействии с религиозными организациями необходимо вырабатывать единый подход к регулированию государственно-конфессиональных взаимоотношений в сфере образования, государственной и муниципальной службы, оказания поддержки деятельности религиозных организаций в рамках общей стратегии поддержки общественно полезной деятельности, учета многообразия общества и взглядов в соответствии с действующим конституционным правовым полем и международными нормами.

# **Приложение 1. Проект закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях»<sup>224</sup>**

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

«О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»

## **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Предмет регулирования закона**

Настоящий закон регулирует отношения в сфере реализации права на свободу вероисповедания, деятельности религиозных организаций, а также отношения, складывающиеся между государством и религиозными организациями.

### **Статья 2. Задачи закона**

Настоящий Закон гарантирует реализацию прав каждого на свободу вероисповедания, закрепленную Конституцией Кыргызской Республики, а также в международных актах и соглашениях о правах человека, определяет правовой статус и сферы деятельности религиозных организаций, принципы отношений между государством и религиозными организациями.

### **Статья 3. Законодательство о свободе вероисповедания и религиозных организациях.**

1. Законодательство о свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике основывается на Конституции Кыргызской Республики и состоит из настоящего Закона и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.
2. Не допускается издание государственными органами актов, противоречащих настоящему Закону.
3. В случае противоречия положений других законов по вопросам свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций настоящему закону, действуют положения настоящего Закона.
4. Настоящий закон не регулирует вопросы атеистических или иных убеждений нерелигиозного характера и не распространяется на деятельность атеистических или иных мировоззренческих организаций нерелигиозного характера.

### **Статья 4. Международные договоры**

Если международным договором установлены иные правила, чем содержащиеся в законодательстве Кыргызской Республики о свободе вероисповедания и религиозных организациях, то применяются правила международных договоров.

---

<sup>224</sup> Проект от 30 августа 2010 года. Разработан при участии общественного фонда «Открытая позиция» при поддержке Регионального управления УВКПЧ ООН с привлечением Романа Подопрigора, входившего в панель экспертов ОБСЕ/БДИПЧ по свободе вероисповедания.

## **Статья 5. Право на свободу вероисповедания**

1. Каждый, находящийся на территории Кыргызской Республики, имеет право на свободу вероисповедания, то есть право иметь, принимать или менять религию, исповедовать ее как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении, распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними.

2. Право на свободу вероисповедания может реализовываться как в индивидуальной, так и в коллективной форме.

3. Положения настоящего Закона распространяются помимо граждан Кыргызской Республики и на иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Кыргызской Республики.

## **Статья 6. Содержание права на свободу вероисповедания**

1. Содержание права на свободу вероисповедания выражается в свободном осуществлении следующих действий:

- 1) отправление обрядов, совершение богослужений и иных религиозных церемоний, религиозных собраний, создание и содержание мест для этих целей;
  - 2) создание и содержание благотворительных или гуманитарных учреждений;
  - 3) производство, приобретение и использование необходимых предметов и материалов, связанных с религиозными обрядами, обычаями или убеждениями;
  - 4) подготовка, издание и распространение публикаций и иных материалов, связанных с удовлетворением религиозных потребностей;
  - 5) преподавание и обучение по вопросам религии или убеждений в местах, подходящих для этой цели;
  - 6) запросы и получение добровольных финансовых и иных пожертвований;
  - 7) подготовка, назначение, избрание или освобождение руководителей религиозных организаций в соответствии с нормами той или иной религии;
  - 8) организация в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой;
  - 9) соблюдение религиозных праздников;
  - 10) установление и поддержка связей с отдельными лицами и общинами в области религии и убеждений на национальном и международном уровнях.
2. Какое-либо принуждение в определении отношения к религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии не допускается.

## **Статья 7. Свобода вероисповедания и равенство граждан**

Каждый равен перед законом во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни независимо от отношения к религии.

2. Прямое или косвенное ограничение прав, установление дополнительных обязанностей или установление каких-либо преимуществ в зависимости от отношения к религии или возбуждение, связанных с этим вражды и ненависти, либо оскорбление чувств граждан, а также осквернение почитаемых последователями той или иной религии предметов, строений и мест, влекут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

3. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии. Указание в официальных документах на отношение гражданина к религии не допускается.

#### **Статья 8. Религиозные убеждения и гражданские обязанности**

1. Государство уважает религиозные убеждения верующих и в необходимых случаях принимает акты, допускающие замену гражданских обязанностей, противоречащих религиозным убеждениям.

2. Граждане имеют право на замену военной службы альтернативной (вневоинской) службой в случае, если несение военной службы противоречит их религиозным убеждениям. Порядок замены военной службы регулируется законом.

#### **Статья 9. Ограничение права на свободу вероисповедания**

Осуществление свободы вероисповедания может быть ограничено законом только в целях охраны общественной безопасности, порядка, здоровья, нравственности или прав и свобод других лиц.

### **Глава II. ГОСУДАРСТВО И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

#### **Статья 10. Отделение религиозных организаций от государства**

1. Религиозные организации отделены от государства.

2. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной, официальной или обязательной.

3. Религиозные организации не выполняют каких-либо государственных функций, и государство не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству Кыргызской Республики.

4. Религиозные организации не участвуют в выборах (назначении) государственных органов и государственных служащих.

5. Религиозные организации не могут создавать или участвовать в деятельности политических партий или иных организаций, преследующих политические цели.

6. В местах богослужений не допускается проведение собраний и публичных мероприятий в рамках избирательных кампаний, подготовки и проведения референдума и других мероприятий политического характера.

7. Государство не финансирует религиозные организации, за исключением случаев необходимости сохранения имущества, представляющего историческую и культурную ценность.

8. Деятельность государственных органов не может сопровождаться исполнением религиозных обрядов или иных религиозных мероприятий. Государственные служащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования отношения к религии, использовать его в целях создания предпочтений или препятствий для религиозных организаций и верующих.

9. Отделение религиозных организаций от государства не означает ограничения избирательных прав членов религиозных организаций и доступа их на государственную службу, равно как ограничения религиозных прав государственных служащих.

#### **Статья 11. Равенство религиозных организаций**

1. Все религиозные организации равны перед законом. Никакая религия или религиозные организации не пользуются никакими преимуществами или предпочтениями по отношению к другим.

2. Государство способствует установлению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами, исповедующими религию и не исповедующими ее, а также между различными религиозными организациями и их последователями.

#### **Статья 12. Автономия религиозных организаций**

1. Государство признает внутренние правила религиозных организаций и возможность руководствоваться ими в своей деятельности при условии соблюдения законодательства Кыргызской Республики.

2. Религиозные организации обязаны соблюдать требования законодательства Кыргызской Республики и правопорядок. Религиозный характер организации, наличие собственных норм и правил не может служить основанием для уклонения от соблюдения норм законодательства.

#### **Статья 13. Сотрудничество государства и религиозных организаций**

1. Государство и религиозные организации могут сотрудничать в образовательной, просветительской, благотворительной сфере, а также в сфере по оказанию социальной и медицинской помощи.

2. Государство может оказывать помощь религиозным организациям в содержании культовых зданий и иного имущества, представляющего историческую и культурную ценность, проведении религиозных мероприятий, имеющих общественное значение.

#### **Статья 14. Государственные органы по связям с религиозными организациями**

1. Государственный орган по связям с религиозными организациями создается в системе исполнительных органов власти. На него возлагается:

1) разработка предложений для государственных органов по государственной конфессиональной политике;

- 2) координация деятельности государственных органов в целях осуществления единой государственной конфессиональной политики;
  - 3) изучение и анализ религиозной обстановки в стране, ведение банка информации о религиозных организациях;
  - 4) осуществление контроля за исполнением законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях гражданами, государственными органами, государственными и негосударственными организациями;
  - 5) изучение зарубежного опыта государственно-конфессиональных отношений;
  - 6) обеспечение государственных органов информацией, необходимой для принятия решений по вопросам вероисповедания и религиозных организаций;
  - 7) содействие осуществлению сотрудничества между государством и религиозными организациями.
  - 8) организация экспертной религиоведческой работы;
  - 9) подготовка нормативных правовых актов в сфере государственно-конфессиональных отношений;
  - 10) оказание содействия в религиоведческой подготовке государственных служащих.
2. Государственный орган может иметь свои подразделения на местном уровне государственного управления.

### **Глава III. ГОСУДАРСТВО И РЕЛИГИОЗНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

#### **Статья 15. Право на религиозное образование и воспитание**

1. Каждый имеет право на воспитание и образование в соответствии с религиозными убеждениями.
2. Дискриминация в сфере образования по религиозному признаку не допускается и наказывается в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
3. Родители или лица, их заменяющие, вправе воспитывать и обучать своих детей в соответствии со своими убеждениями.
4. Не допускаются насильственные меры по привлечению детей к религии.
5. Граждане, обучающиеся в организациях образования, созданных религиозными организациями и зарегистрированных государственными органами пользуются льготами, предоставленными обучающимся в соответствии с законодательством Кыргызской Республики об образовании.
6. Религиозное образование и воспитание может проводиться в частном (индивидуальном, семейном) порядке или в организациях образования с учетом требований настоящего закона.
7. В образовательных организациях, за исключением учебных заведений, созданных религиозными организациями, не допускается создание религиозных организаций.

#### **Статья 16. Религиозное образование в частном порядке**

Каждый имеет право на религиозное образование индивидуально или совместно с другими без создания специальных образовательных организаций или их посещения.

#### **Статья 17. Религиозное образование в государственных организациях образования**

1. Государственные организации образования отделены от религиозных организаций.
2. Допускается преподавание религиоведческих дисциплин в государственных организациях образования на добровольных началах.
3. Преподавание религиозно-ориентированных дисциплин допускается в государственных высших учебных заведениях, если такие дисциплины составляют необходимый элемент подготовки по специальности и включены в государственный образовательный стандарт.
4. Администрация государственных организаций образования обязана уважать религиозные убеждения обучающихся и создавать режим веротерпимости в учебных заведениях.

#### **Статья 18. Религиозное образование в негосударственных организациях образования**

1. Религиозные организации могут создавать негосударственные организации образования, предоставляющие религиозное и (или) светское образование.
2. В случае создания негосударственной организации образования, предоставляющей светское образование, она подлежит лицензированию в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики.
3. Религиозные организации свободно предоставляют религиозное образование в созданных ими школах, колледжах, институтах, академиях и других образовательных организациях.
4. Преподавание религиозных дисциплин может производиться на добровольных началах в негосударственных учебных и воспитательных заведениях, учрежденных другими (нерелигиозными) организациями.
5. Религиозные организации могут в целях образовательной и воспитательной деятельности создавать внутренние подразделения без самостоятельного правового статуса и регистрации в государственных органах.

### **Глава IV. РЕЛИГИОЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

#### **Статья 19. Религиозные организации**

Религиозной организацией для целей настоящего закона признается организация, созданная в порядке добровольного изъявления гражданами или учрежденная действующими религиозными (ой) организациями (ей) для удовлетворения религиозных потребностей и интересов, отвечающая следующим признакам:

- 1) организационное единство;
- 2) общее религиозное вероучение;

3) религиозная практика либо связанная с религией деятельность (управленческая, обслуживающая, благотворительная, образовательная).

## **Статья 20. Виды религиозных организаций**

1. Религиозными организациями признаются местные религиозные организации, их объединения, духовные учебные заведения, религиозные центры, а также иные, учреждаемые гражданами или религиозными организациями, образования.
2. Местные религиозные организации могут создавать региональные или республиканские религиозные организации.
3. Региональные и республиканские религиозные организации могут создаваться действующими иностранными религиозными центрами (организациями), зарегистрированными по законодательству страны нахождения.
4. Религиозные организации могут действовать, являясь зарегистрированными или незарегистрированными.
5. Незарегистрированные организации не могут вступать в правоотношения, участником которых, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, может быть только юридическое лицо. Незарегистрированные организации не могут также вступать в правоотношения от собственного имени, а в случае необходимости их права и интересы реализуются через граждан – членов незарегистрированных организаций.
6. Отношения с религиозными организациями, их руководящими органами, в том числе и находящимися за пределами Кыргызской Республики, и не урегулированные законодательством Кыргызской Республики, разрешаются в соответствии с договоренностями между ними и государственными органами Кыргызской Республики.

## **Статья 21. Регистрация религиозных организаций**

1. Регистрация религиозных организаций означает приобретение ими права юридического лица и осуществляется уполномоченным государственным органом, осуществляющим регистрацию юридических лиц по инициативе граждан и (или) религиозных организаций.
2. Религиозные организации не обязаны проходить государственную регистрацию.
3. Местные религиозные организации образуются по инициативе не менее 10 совершеннолетних граждан.
4. В случае образования местной организации в качестве структурного (местного) подразделения действующей религиозной организации необходимо решение органов действующей религиозной организации о включении создаваемой организации в свою структуру.
5. Религиозные организации не обязаны входить в структуру действующих иностранных, республиканских, региональных религиозных организаций.
6. Религиозные организации могут образовывать региональную или республиканскую религиозную организацию, которая регистрируется по месту нахождения ее органа управления.

7. Религиозные организации, зарегистрированные в органах юстиции вправе создавать духовные учебные заведения и другие религиозные организации.

8. Государственная регистрация, перерегистрация, отказ в регистрации осуществляются в порядке и сроки, предусмотренные действующим законодательством Кыргызской Республики.

9. Государственные органы могут прервать не более чем на один месяц срок государственной регистрации в случае необходимости проведения религиоведческой и иной экспертизы, а также получения заключения специалиста по представленным религиозной организацией документам.

#### **Статья 22. Ликвидация религиозной организации**

1. Религиозная организация ликвидируется в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики.

2. Религиозная организация не может быть ликвидирована в случае, если количество ее членов стало менее 10.

#### **Статья 23. Устав (положение) религиозной организации**

1. Зарегистрированная в качестве юридического лица религиозная организация осуществляет свою деятельность на основании устава (положения), в котором должны содержаться:

- 1) наименование;
- 2) местонахождение органа управления;
- 3) вероисповедная принадлежность;
- 4) цели и виды деятельности;
- 5) структура, порядок формирования, компетенция и сроки полномочий органов управления;
- 6) порядок приема и исключения членов (в случае наличия членства);
- 7) источники образования имущества;
- 8) порядок внесения изменений и дополнений в устав;
- 9) порядок реорганизации и ликвидации.

2. Вероисповедная принадлежность определяется учредителями (ем) религиозной организации.

3. Порядок приема и исключения членов указывается в случае создания религиозной организации в порядке волеизъявления граждан. Под членами в целях настоящей статьи понимаются учредители и специально принятые в организацию верующие в соответствии с уставом организации.

Членство в соответствии с религиозными нормами регулируется внутренними правилами религиозных организаций.

4. Структура религиозной организации, порядок формирования, компетенция и сроки полномочий органов управления могут определяться с учетом внутренних правил религиозных организаций.

5. В уставе религиозной организации не могут содержаться положения, противоречащие Конституции Кыргызской Республики и действующему законодательству.

## **Глава V. ПРАВА ГРАЖДАН И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, СВЯЗАННЫЕ СО СВОБОДОЙ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ**

### **Статья 24. Религиозные обряды и церемонии**

1. Граждане и религиозные организации вправе основывать и содержать места богослужений или религиозных собраний, а также места, почитаемые последователями той или иной религии (места паломничества и другие).

2. Богослужения, религиозные обряды и иные церемонии беспрепятственно проводятся в культовых зданиях, в местах паломничества, в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на правах собственности, аренды или на иных основаниях, на кладбищах и в крематориях, а также в квартирах и домах граждан.

3. Граждане и религиозные организации имеют право совершать религиозные обряды и церемонии и участвовать в них в воинских частях, в больницах и лечебно-профилактических учреждениях, в домах престарелых и инвалидов и иных социальных учреждениях, в местах предварительного заключения и отбывания наказания. Командование воинских частей и администрация названных учреждений должны обеспечивать реализацию прав граждан на свободу вероисповедания и оказать содействие в приглашении религиозных служителей, в определении времени, места и других условий проведения богослужения, обряда и церемонии.

Религиозные обряды и церемонии, указанные в настоящем пункте проводятся с учетом соблюдения режимных правил, установленных в этих учреждениях.

4. В иных случаях, не указанных в п. 2 и 3 настоящей статьи, публичные богослужения, церемонии, направленные на удовлетворение религиозных потребностей граждан осуществляются в порядке, установленном для проведения мирных собраний и иных публичных мероприятий.

5. Совершение религиозных обрядов и иная религиозная деятельность свободны и не подлежат ограничениям при условии соблюдения общественного порядка, уважения прав и свобод граждан, в том числе неверующих граждан, и соблюдении законодательства Кыргызской Республики.

### **Статья 25. Религиозная литература и предметы религиозного назначения**

1. Граждане и религиозные организации вправе приобретать и использовать религиозную литературу, а также другие предметы и материалы религиозного назначения по своему усмотрению.

2. Граждане и религиозные организации имеют право издавать, производить, экспортировать, импортировать и распространять предметы религиозного назначения, богослужебную литературу и иные информационные материалы религиозного содержания.

3. Выпуск периодических изданий религиозного характера и иной религиозной литературы, не имеющей богослужебного назначения, осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о печати.

4. Религиозные организации вправе использовать средства массовой информации.

#### **Статья 26. Благотворительная и культурно-просветительная деятельность**

1. Граждане и религиозные организации вправе осуществлять благотворительную деятельность и милосердие как через другие организации, так и самостоятельно, а также учреждать благотворительные организации (приюты, интернаты, больницы и другие социальные учреждения).

2. Граждане и религиозные организации могут создавать общества, братства и другие объединения граждан для благотворительности, изучения и распространения религиозной литературы и иной культурно-просветительной деятельности. Они могут иметь собственные уставы и регистрироваться в качестве юридических лиц либо действовать на правах структурных подразделений религиозных организаций без права юридического лица.

3. Религиозные организации могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) для осуществления благотворительной, культурно-просветительской и иной социально полезной деятельности.

#### **Статья 27. Миссионерская деятельность**

1. Под миссионерской деятельностью в настоящем законе понимается

деятельность по распространению своего учения путем религиозной пропаганды, просветительства, благотворительности и иных форм распространения религиозного учения.

2. Миссионерская деятельность допускается при условии уважения других религий и убеждений неверующих граждан.

3. Не допускается миссионерская деятельность, оскорбляющая представителей других религий, призывающая к насильственному изменению конституционного строя и нарушению общественного порядка, связанная с насилием, обманом, подкупом, или совершением других противозаконных действий.

#### **Статья 28. Международные связи и контакты**

1. Граждане и религиозные организации вправе на групповой или индивидуальной основе устанавливать и поддерживать международные связи и личные контакты, включая выезды за границу для паломничества, участия в собраниях, съездах, конференциях и других религиозных мероприятиях.

2. Религиозные организации могут направлять граждан за границу для обучения в духовных учебных заведениях и принимать в этих целях иностранных граждан.

### **Глава VI. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ, ТРУДОВЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

#### **Статья 29. Собственность религиозных организаций**

1. Собственностью религиозных организаций являются здания, предметы культа, объекты производственного, социального и благотворительного назначения, деньги и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности.
2. Религиозные организации имеют право собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями или переданное государством и приобретенное по другим основаниям, не противоречащим закону.
3. В собственности религиозных организаций может быть имущество, находящееся за границей.
4. Право собственности в многозвенных религиозных организациях (республиканских, региональных) определяется в соответствии с уставами этих организаций.
5. Религиозные организации вправе обращаться за добровольными финансовыми и другими пожертвованиями и получать их.

#### **Статья 30. Пользование имуществом, являющимся собственностью государства, негосударственных организаций и граждан**

1. Граждане и религиозные организации используют здания, территорию и имущество, предоставляемое им на договорных началах государством, негосударственными организациями и гражданами.
2. Граждане и религиозные организации могут на безвозмездной основе использовать имущество, принадлежащее другим собственникам.
3. Местные государственные органы вправе передавать религиозным организациям в собственность или в безвозмездное пользование культовые здания и иное имущество, находящееся в собственности государства. Религиозные организации имеют преимущественное право на передачу им культовых зданий с прилегающей территорией.
4. Передача религиозным организациям и использование ими объектов и предметов, являющихся памятниками истории и культуры, осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
5. Государство может оказывать материальную помощь религиозным организациям в реставрации культовых зданий, представляющих историческую и культурную ценность.

#### **Статья 31. Предпринимательская и хозяйственная деятельность религиозных организаций**

1. Религиозные организации в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и своими уставами (положениями) вправе учреждать издательские, полиграфические, производственные, реставрационно-строительные, сельскохозяйственные и другие коммерческие организации, обладающие правами юридического лица.
2. Деятельность созданных религиозными организациями коммерческих юридических лиц должна быть связана с целями деятельности религиозных организаций.

3. Религиозные организации в целях хозяйственного обеспечения своей деятельности (содержание зданий, транспортировка служителей, материальное обеспечение проведения обрядов) могут создавать внутренние хозяйственные подразделения без права юридического лица или заниматься таким обеспечением непосредственно.

**Статья 32.** Распоряжение имуществом ликвидированной религиозной организации

1. При ликвидации религиозной организации распоряжение находившимся в ее собственности имуществом осуществляется в соответствии с ее уставом (положением) и действующим законодательством Кыргызской Республики.

2. При отсутствии правопреемников имущество переходит в собственность государства.

**Статья 33.** Религиозные здания (помещения)

1. Религиозные организации вправе использовать для своих целей как культовые, так и иные здания (помещения).

2. Государственные органы, в компетенции которых находится планирование застройки территорий, должны предусматривать в планах застройки объекты религиозного назначения.

**Статья 34.** Трудовые правоотношения граждан в религиозных организациях

1. Религиозные организации вправе принимать на работу граждан в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики.

2. Религиозные организации вправе принимать на возмездной или безвозмездной основе граждан, в том числе религиозных служителей, без заключения трудового договора. В подобных случаях их работа регулируется внутренними правилами религиозных организаций, что должно быть зафиксировано в решении органа управления или договоре об исполнении религиозных (служебных) обязанностей между религиозной организацией и работниками (служителями).

3. На граждан, работающих в религиозных организациях по трудовому договору, распространяется законодательство Кыргызской Республики о труде, порядок налогообложения наравне с работниками государственных и негосударственных организаций.

4. В случае получения дохода от выполнения своих обязанностей лицами, указанными в п. 2 настоящей статьи, они подлежат налогообложению наравне с другими работниками государственных и негосударственных организаций.

**Статья 35.** Социальное обеспечение граждан, работающих в религиозных организациях

1. Граждане, включая религиозных служителей, работающие в религиозных организациях по трудовому договору подлежат социальному обеспечению наравне с работниками государственных и негосударственных организаций.

2. В этих целях религиозные организации производят отчисления по государственному социальному страхованию в порядке и размерах, установленных законодательством Кыргызской Республики.

3. Социальное обеспечение граждан, включая религиозных служителей, работающих в религиозных организациях, не по трудовому договору производится на основе норм религиозных организаций через собственные специальные социальные фонды или в ином порядке.
4. Особенности назначения и определения пенсий работников (служителей), выполнявших свои обязанности в периоды исключения их из системы социального обеспечения и страхования, устанавливаются постановлением Правительства.

## **Глава VII. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВОБОДЕ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЕГО НАРУШЕНИЯ**

**Статья 36.** Контроль за соблюдением законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях

Контроль за соблюдением законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях осуществляется государственными органами в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 37.** Ответственность за нарушение законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях

Должностные лица, физические и юридические лица, виновные в нарушении законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях, несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

**Президент Кыргызской Республики**