



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 1998 ГОД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ**

(1 декабря 1997 года – 30 ноября 1998 года)



A - 1 0 1 0 VIENNA , K D R N T N E R R I N G 5 - 7

TEL: +43-1 514 36-0, FAX: +43-1 514 36-96, E-MAIL: pm-dga@osce.org

SEC.DOC/2/98
2 декабря 1998 года

GSORW070

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОГЛАВЛЕНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение.....	1
II. Деятельность ОБСЕ.....	7
1. Политические консультации и переговоры	7
2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов, постконфликтное восстановление.....	7
2.1 Миссии ОБСЕ.....	8
2.1.1 Долгосрочные миссии в Косово, Санджаке и Воеводине.....	8
2.1.2 Контрольная миссия в Скопле по предотвращению распространения конфликта	8
2.1.3 Миссия в Грузии	9
2.1.4 Миссия в Эстонии.....	11
2.1.5 Миссия в Молдове	12
2.1.6 Миссия в Латвии	13
2.1.7 Миссия в Таджикистане	14
2.1.8 Миссия в Украине.....	15
2.1.9 Миссия в Боснии и Герцеговине	17
2.1.10 Миссия в Хорватии.....	22
2.2 Другие направления деятельности ОБСЕ на местах	24
2.2.1 Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции	24
2.2.2 Группа содействия ОБСЕ в Чечне (Российская Федерация).....	25
2.2.3 Присутствие ОБСЕ в Албании.....	25
2.2.4 Контрольная миссия ОБСЕ в Косово (СРЮ) (КМК)	31
2.2.5 Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси	33
2.2.6 Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии, центры ОБСЕ в Алма-Ате, Ашхабаде и Бишкеке	35
2.3 Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних соглашений	37
2.3.1 Представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам.....	37
2.3.2 Представитель ОБСЕ в Объединенной комиссии по РЛС в Скрунде	38

3.	О деятельности Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ).....	38
3.1	Введение	38
3.2.	Хорватия	39
3.3	Эстония	39
3.4	Грузия.....	40
3.5	Консультации по месхетинской проблеме.....	40
3.6	Казахстан	41
3.7	Косово	41
3.8	Кыргызстан.....	42
3.9	Латвия	42
3.10	Бывшая югославская Республика Македония.....	43
3.11	Румыния.....	44
3.12	Словацкая Республика.....	45
3.13	Украина.....	46
3.14	Узбекистан.....	46
3.15	Юридические вопросы	46
4.	Человеческое измерение: о деятельности Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	48
4.1	Введение	48
4.2	Сотрудничество.....	48
4.3	Выборы	49
4.4	Демократизация	50
4.5	Наблюдение за выполнением обязательств по ОБСЕ.....	53
4.6	Бюджет.....	53
4.7	Выводы	53
5.	О деятельности Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.....	54
5.1	Выезды в отдельные страны	54
5.1.1	Бывшая югославская Республика Македония.....	54
5.1.2	Беларусь	55
5.1.3	Словацкая Республика.....	55
5.1.4	Хорватия	55
5.1.5	Турция	56
5.1.6	Российская Федерация.....	56

	<u>Стр.</u>
5.1.7	Албания..... 56
5.1.8	Соединенные Штаты Америки..... 57
5.1.9	Союзная Республика Югославия..... 57
5.1.10	Украина..... 58
5.1.11	Болгария..... 58
5.1.12	Азербайджан..... 58
5.1.13	Кыргызстан..... 58
5.2	Отношения с другими институтами..... 59
5.3	Структурные препятствия для свободы средств массовой информации..... 59
6.	Сотрудничество в области безопасности..... 60
6.1	Ежегодное совещание по оценке выполнения..... 60
6.2	Венский документ 1994 года..... 60
6.3	Кодекс поведения..... 60
6.4	Семинар по вопросам оборонной политики и военных доктрин..... 60
6.5	Глобальный обмен военной информацией..... 61
6.6	Прочие виды деятельности..... 61
7.	Деятельность в области экономики и окружающей среды..... 61
8.	Отношения с международными организациями и учреждениями..... 64
9.	Отношения с партнерами по сотрудничеству..... 67
10.	Контакты с неправительственными организациями (НПО)..... 68
11.	Прочие виды деятельности..... 70
11.1	Интеграция недавно принятых государств-участников..... 70
11.2	Пресса и информирование общественности..... 71
11.2.1	Пресса..... 71
11.2.2	Информирование общественности..... 72
11.2.3	ОБСЕ в оперативно-доступном режиме..... 73
11.3	Координатор по гендерным вопросам..... 73
III.	О деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ..... 76
1.	Ежегодная сессия..... 76
2.	Ежегодный брифинг в Вене..... 76
3.	Наблюдение за выборами..... 77
4.	Поездки и миссии Председателя..... 77

	<u>Стр.</u>
5. Семинары, совещания и встречи.....	78
6. Прочие виды деятельности.....	78
IV. Управление ресурсами	79
1. Обслуживание конференций	79
1.1 Обслуживание заседаний.....	79
1.2 Распространение документации	80
1.3 Устный перевод	80
1.4 Письменный перевод, контроль за документацией и редактирование.....	81
2. Финансы	81
2.1 Бюджет.....	81
2.2 Отчетность.....	82
2.3 Распоряжение денежными активами	82
3. Кадры	83
3.1 Политика и процедуры.....	83
3.2 Социальное обеспечение.....	83
3.3 Набор персонала	83
3.4 Программа стажировки	83
3.5 Классификация должностей	84
4. Информационные системы.....	84
4.1 Секретариат	84
4.2 Миссии.....	85
4.3 Стратегический план развития информационных систем.....	86
5. Юридические вопросы.....	87
6. Подготовка кадров.....	87
7. Прочие административные вопросы	87
Приложение 1: СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ НА 1998 ГОД.....	87
Приложение 2: ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СВОДНОМУ БЮДЖЕТУ НА 1999 ГОД.....	89

I. Введение

На шестой встрече Совета министров в Копенгагене 18 и 19 декабря 1997 года были подвергнуты обобщению результаты дискуссии о Модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века. Государства-участники, в частности, приняли решение об основных направлениях Документа ОБСЕ – Хартии европейской безопасности. В решении Совета министров было подчеркнуто, что политически обязательный Документ – Хартия должен "стать новым шагом в том, что касается норм и практики государств – участников ОБСЕ" и "отвечать потребностям наших народов в новом столетии, позволяя реагировать на угрозы и вызовы безопасности и внося тем самым вклад в формирование единого пространства безопасности в регионе ОБСЕ". Одним из важнейших элементов будущего Документа-Хартии призвана стать Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве. Ход работы Организации в 1998 году во многом определило решение поручить Действующему председателю в период до завершения выработки Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, которая мыслится в качестве составной части Документа-Хартии, вести во взаимодействии с Генеральным секретарем активную работу по расширению сотрудничества ОБСЕ с другими международными институтами и организациями. Обсуждение Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, как одной из предполагаемых составляющих Документа-Хартии европейской безопасности отражает стоящую перед государствами-участниками цель дальнейшей взаимоувязки и взаимного подкрепления усилий в рамках сотрудничества международных институтов и организаций, занимающихся упрочением всеобъемлющей безопасности в Европе.

Под председательством министра иностранных дел Польши Бронислава Геремека ОБСЕ сделала очередной шаг в своей эволюции в качестве "одного из главных инструментов в деле раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления". За отчетный период (с 1 декабря 1997 года по 30 ноября 1998 года) международное сообщество столкнулось с новыми вызовами европейской безопасности и стабильности. Реагируя на эти кризисы, ОБСЕ уделяла главное внимание укреплению прагматичного сотрудничества различных международных организаций, вносящих вклад в дело европейской безопасности, не в качестве самоцели, а в интересах решения возникающих проблем.

Организация продолжала свою деятельность в Албании, где ее Присутствию было поручено обеспечивать гибкий механизм координации усилий работающих в этой стране международных организаций. Эту функцию пришлось активизировать в связи с положением в Косово – соседней провинции Союзной Республики Югославии – а также из-за возобновления беспорядков в Албании.

ОБСЕ неоднократно осуждала чрезмерное и неизбирательное применение силы в ходе военно-полицейских акций в Косово (СРЮ). Организация высказывала глубокую озабоченность в связи с непрекращающимся трансграничным потоком беженцев, стремящихся укрыться от насилия на территории соседних стран. Она также призывала все вовлеченные стороны отказаться от насилия как средства достижения политических целей и вступить без предварительных условий в предметный диалог на основе полного соблюдения принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств. 11 марта Постоянный совет обратился к Союзной Республике Югославии с призывом без предварительных условий дать согласие на немедленное возвращение в Косово, Санджак и Воеводину

долгосрочных миссий ОБСЕ и позволить личному представителю Действующего председателя по СРЮ г-ну Фелипе Гонсалесу выполнить свой мандат, предусматривающий оказание Союзной Республике Югославии содействия в налаживании внутривластного диалога и проведении демократических преобразований с уделением особого внимания выполнению СРЮ требований международного сообщества, касающихся разрешения косовской проблемы.

В июле между ОБСЕ и СРЮ были начаты предварительные переговоры на основе совместного заявления, с которым 16 июня 1998 года выступили президенты Б. Ельцин и С. Милошевич. По завершении их первого раунда в СРЮ в середине июля была направлена миссия ОБСЕ по технической оценке. Миссия пришла к выводу о том, что, учитывая полное отсутствие доверия между обеими общинами в Косово, необходимо обеспечить участие в процессе переговоров высокопоставленных представителей международного сообщества. Она также выразила обеспокоенность сложившимся положением в гуманитарной области.

Во исполнение Резолюции 1160 Совета Безопасности ООН Действующий председатель регулярно докладывал Генеральному секретарю ООН о положении в Косово и о мерах, предпринимаемых в этой связи ОБСЕ.

Ввиду дальнейшего обострения ситуации в Косово (СРЮ) и во исполнение резолюции Совета Безопасности ООН, призвавшего ОБСЕ направить в Косово (СРЮ) миссию для контроля за выполнением Союзной Республикой Югославией резолюций 1160 и 1199 Совета Безопасности ООН, Постоянный совет 25 октября постановил учредить контрольную миссию в Косово (КВМ) на срок в один год с возможностью его продлений. Предполагается, что для выполнения задач КМК ее персонал численностью в две тысячи человек будет на постоянной основе размещен в ряде пунктов на всей территории Косово, количество которых миссия определит по своему усмотрению. Для того чтобы КМК могла выполнять свои задачи с максимальной эффективностью, ОБСЕ наладит сотрудничество с другими организациями. КМК будет по мере возможности оказывать УВКБ, МККК и другим международным организациям содействие в создании условий для возвращения перемещенных лиц и для оказания им гуманитарной помощи со стороны СРЮ, сербских властей, властей Косово, а также гуманитарных организаций и НПО.

С целью обеспечить надлежащее наблюдение за ситуацией на границах со СРЮ и не допустить возможного распространения кризиса ОБСЕ стала более пристально следить за обстановкой вдоль границ в Албании и бывшей югославской Республике Македонии, укрепив потенциал наблюдения, имеющийся у Присутствия ОБСЕ в Албании и контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта. Деятельность по наблюдению за пограничной ситуацией в Албании, осуществляемая в тесном сотрудничестве с наблюдателями Контрольной миссии Европейского сообщества (КМЕС), позволяет также облегчить работу УВКБ, МККК, других международных и гуманитарных организаций в данном районе.

Стремясь должным образом отреагировать на участившиеся вспышки насилия и погромы общественного порядка в Албании, европейские организации в качестве первого шага к развертыванию согласованных международных усилий заявили о своей единой позиции по отношению к происходящему. За визитом в Тирану объединенной делегации ОБСЕ и Совета Европы последовало совместное заявление Действующего

председателя ОБСЕ, Председателя Совета Европейского союза, Председателя Комитета министров Совета Европы и Действующего председателя Совета ЗЕС от 23 сентября 1998 года, в котором к правительству и оппозиции был обращен призыв проявлять сдержанность.

В истекшем году государства-участники поставили перед ОБСЕ задачу внедрять нестандартные подходы с применением гибкого набора инструментов. В Хорватии после истечения мандата Группы Организации Объединенных Наций по поддержке полиции (ГПП ООН) ОБСЕ взяла на себя беспрецедентную функцию развертывания гражданских наблюдателей за полицией в придунайском районе страны. Она предусматривает наблюдение за повседневной оперативной работой полиции, а также оказание полицейским и другим правоохранительным органам Хорватии содействия и консультационных услуг при решении таких вопросов, как осуществление полицейских функций на местах и защита прав перемещенных лиц, беженцев и лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Во взаимодействии с правительством Хорватии миссия ОБСЕ уже играет важную роль в достижении примирения, двустороннем возвращении беженцев, защите прав человека и прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, – то есть в решении задач, принятых ею на себя после истечения 15 января 1998 года срока действия мандата Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема.

В обоих случаях переход соответствующих функций от ООН к ОБСЕ проходил четко, упорядоченно и в обстановке тесного сотрудничества. Пример Хорватии вновь подтверждает необходимость активного взаимодействия между международными организациями и подтверждает способность ОБСЕ должным образом реагировать на новые вызовы.

ОБСЕ сохраняла за собой лидирующую роль в усилиях международного сообщества, предпринимаемых в гражданской сфере для достижения стабилизации в Боснии и Герцеговине. 22-23 ноября 1997 года ОБСЕ обеспечила надзор за проведением выборов в Национальную ассамблею Республики Сербской, для оценки результатов которых Действующий председатель назначил своим специальным представителем члена Парламентской ассамблеи ОБСЕ Хавьера Рупереса. Хотя сами выборы были организованы надлежащим образом, политический фон, на котором они проходили, не вполне отвечал демократическим стандартам. Кроме того, ОБСЕ осуществляла надзор за парламентскими и президентскими выборами – четвертыми выборами под надзором ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, которые состоялись 12-13 сентября 1998 года. В предвыборный период миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине проводила работу по обеспечению справедливости и демократичности избирательного процесса. Деятельность по надзору за выборами в Боснии и Герцеговине не имеет аналогов в мировой практике не только по причине многообразия решаемых Организацией задач, но и просто в силу своей масштабности.

На долю ОБСЕ также выпала важная роль в постконфликтной военной стабилизации в Боснии и Герцеговине. Важнейшим направлением ее деятельности в этой стране стал контроль над вооружениями в рамках статьи IV (Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями, которое охватывает Республику Боснию и Герцеговину, Республику Хорватию, Союзную Республику Югославию, Федерацию

Боснии и Герцеговины и Республику Сербскую) Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Заключение в конце 1997 года под эгидой ОБСЕ Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, устанавливающего предельные уровни вооружений, привело к значительному сокращению уровней наличия вооружений, из которых примерно 6600 единиц было уничтожено. Установлен эффективный режим инспекций, налажен рабочий обмен информацией о вооруженных силах, конструктивный повседневный контакт с Субрегиональной консультативной комиссией. Осуществляемый в рамках статьи IV процесс, который личный представитель Действующего председателя ОБСЕ генерал Карло Жан и заинтересованные стороны считают плодотворным, стал важной мерой укрепления доверия и ключевым звеном в усилиях по построению мира в регионе.

Успешное выполнение обязательств по статье IV всегда считалось своего рода необходимой предпосылкой для переговоров по статье V Приложения 1-В, которой предусматривается установление "регионального равновесия в бывшей Югославии и вокруг нее". В последние несколько месяцев ОБСЕ проводились консультации с целью уточнения мандата переговоров по данной статье.

Усилия ОБСЕ по обеспечению демократизации и стабилизации в Боснии и Герцеговине являются ключевым элементом широкой стратегии международного сообщества, в рамках которой отдельным международным организациям и институтам отводится своя роль, обуславливаемая их сравнительными преимуществами.

Если говорить о других регионах, то в начале 1998 года в Беларуси под руководством посла Ганса-Георга Вика приступила к работе Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ, имеющая целью "оказывать содействие белорусским властям в развитии демократических институтов и соблюдении других принятых в рамках ОБСЕ обязательств, наблюдать за этим процессом и докладывать о его ходе". Тем самым ОБСЕ подтвердила свою решимость и далее поддерживать усилия по преобразованию этой страны в развитое демократическое общество.

В ответ на выраженное центральноазиатскими государствами согласие на наращивание в них деятельности ОБСЕ Организация увеличила численность международных сотрудников своего Бюро по связи в Центральной Азии и приняла решение об открытии новых центров в Ашхабаде (Туркменистан), Бишкеке (Кыргызская Республика) и Алма-Ате (Казахстан). Выполнение этих решений позволит ОБСЕ играть более активную роль в Центральной Азии в целом, а также расширить рамки сотрудничества с государствами региона.

Далее, в истекшем году ОБСЕ довела до завершения выполнение одного из данных ей поручений: 31 августа 1998 года в соответствии с подписанным в апреле 1994 года Соглашением между Латвийской Республикой и Российской Федерацией о правовом статусе Скрундской радиолокационной станции на период ее временного функционирования и демонтажа, которое выполнялось при содействии ОБСЕ, Российская Федерация выполнила свое обязательство по закрытию станции. Этот успех наглядно демонстрирует то, как ОБСЕ может оказывать государствам-участникам помощь в решении сложных двусторонних проблем.

Что касается работы ОБСЕ с соседними регионами, то учитывая проявляемую средиземноморскими партнерами неизменную заинтересованность в лучшем

ознакомлении с деятельностью ОБСЕ и стремясь повысить качество взаимодействия Организации со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, государства-участники постановили, что миссии ОБСЕ будут, в зависимости от обстоятельств в каждом конкретном случае, принимать представителей, направляемых партнерами по сотрудничеству с краткосрочными визитами, и что БДИПЧ примет меры по подключению направляемых ими наблюдателей к организуемым ОБСЕ мероприятиям по наблюдению или контролю за выборами. В мае 1998 года новым средиземноморским партнером ОБСЕ по сотрудничеству стала Иордания.

С целью повышения эффективности ОБСЕ в рамках Организации были произведены многочисленные структурные изменения. В порядке выполнения решения, принятого на Лиссабонской встрече на высшем уровне в декабре 1996 года, в рамках ОБСЕ был создан новый институт – Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Возглавляемое г-ном Фраймутом Дуве Бюро за последний год превратилось в полноценный институт, который подчеркивает неизменность курса ОБСЕ на обеспечение свободы средств массовой информации. Ключевой предпосылкой выполнения этим институтом своих функций является предоставление Представителю и его сотрудникам возможности посещать различные страны и на месте производить оценку выполнения их правительствами своих обязательств, касающихся свободы средств массовой информации. Эти визиты призваны обеспечить установление контактов с теми, кого новый Представитель называет своими "четырьмя аудиториями": с правительствами, парламентами, неправительственными организациями (НПО), занимающимися СМИ, и самими работниками СМИ.

В соответствии с принятым в декабре 1996 года Лиссабонской встречей на высшем уровне решением в начале 1998 года в Секретариате был создан пост координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды. Функции координатора предусматривают "укрепление потенциала Постоянного совета и институтов ОБСЕ по решению вопросов, относящихся к экономическим, социальным и экологическим аспектам безопасности". В отчетный период в его основные задачи входила подготовка шестой встречи Экономического форума ОБСЕ, которая состоялась в Праге с 1 по 5 июня 1998 года и была посвящена двум вопросам – связанным с безопасностью аспектам развития энергетики в регионе ОБСЕ и рассмотрению вопроса о выполнении обязательств в области экономического измерения. На проведенном в Ташкенте 22-24 сентября семинаре, посвященном региональным экологическим проблемам и подходам к их решению, были обсуждены проблемы, с которыми сталкиваются центральноазиатские государства в области окружающей среды.

Что касается внутренних вопросов Организации, то государствами-участниками был разработан и введен в действие новый механизм финансирования крупных миссий и проектов ОБСЕ. Созданная на основании решения Копенгагенской встречи Совета министров группа экспертов открытого состава, работавшая в тесном взаимодействии с Действующим председателем и Генеральным секретарем, представила Постоянному совету предложение о возможных путях наращивания оперативного потенциала Секретариата, по которому было принято решение 1 октября 1998 года. На его основе Генеральным секретарем была произведена реорганизация Секретариата с разделением его на два основных департамента: Центр по предотвращению конфликтов и Административно-оперативный департамент. Начата выработка стратегии подготовки кадров с уделением приоритетного внимания деятельности на местах. Был разработан стратегический план развития информационных систем, отводящий три года на

проведение стратегического анализа как важнейших потребностей в области информационных систем, так и предоставляемых ими возможностей в плане повышения эффективности, производительности и качества работы Организации. Государства-участники пришли к согласию относительно важнейших потребностей в области информационных систем.

II. Деятельность ОБСЕ

1. Политические консультации и переговоры

За отчетный период Постоянным советом, главным органом ОБСЕ для проведения политических консультаций и принятия решений, было принято 75 решений. В этих решениях содержатся политические установки, направляющие деятельность ОБСЕ.

В течение рассматриваемого периода было проведено четыре расширенных заседания ПС: 27 марта, 17 июля, 23 октября и 12 ноября. На этих заседаниях рассматривался ход работы над Документом-Хартией европейской безопасности и оценивалась деятельность ОБСЕ в 1998 году. Октябрьское заседание с участием Действующего председателя проф. Геремека было посвящено региональным вопросам.

Руководящий совет в 1998 году не созывался.

В Комитете по модели безопасности продолжалось обсуждение вопроса о Документе-Хартии европейской безопасности и были созданы две рабочие группы (РГ"А" и РГ"В") для рассмотрения конкретных тем. 3 июля состоялось специальное неофициальное заседание Комитета по модели безопасности, на котором присутствовали представители Западноевропейского союза, Организации Североатлантического договора, Содружества Независимых Государств и Совета Европы; заседание с участием представителей учреждений ООН было проведено 29 октября.

2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов, постконфликтное восстановление

Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов, а также постконфликтное восстановление оставались первоочередными задачами ОБСЕ. Действуя через свои миссии и проводя операции на местах, ОБСЕ продолжала служить эффективным инструментом для принятия мер на всех стадиях развития конфликтов. За отчетный период значительно усилилось присутствие ОБСЕ на местах.

Самым важным событием 1998 года стало решение об учреждении контрольной миссии ОБСЕ в Косово (Союзная Республика Югославия); эта операция – самая крупная и сложная из когда-либо предпринимавшихся ОБСЕ. В 1998 году ОБСЕ увеличила численность международного персонала своего Бюро по связи в Центральной Азии и приняла решение об открытии центров в Ашхабаде (Туркменистан), Бишкеке (Кыргызская Республика) и Алма-Ате (Казахстан). В начале 1998 года приступила к работе Консультативно-наблюдательная группа в Беларуси. ОБСЕ усилила работу по наблюдению за ситуацией на границе Албании и бывшей югославской Республики Македонии, укрепив потенциал Присутствия ОБСЕ в Албании и контрольной миссии ОБСЕ в Скопле по предотвращению распространения конфликта, с тем чтобы надлежащим образом следить за положением на границах с Союзной Республикой Югославией и не допустить распространения кризиса, имеющего место в Косово. Миссия ОБСЕ в Хорватии была расширена путем развертывания гражданских наблюдателей за

полицией в придунайском районе Хорватии. Дальнейшее осуществление положений Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, касающихся контроля над вооружениями, позволило добиться значительных успехов в деле постконфликтной военной стабилизации в Боснии и Герцеговине.

В соответствии с мандатами, разработанными для них государствами-участниками, миссии ОБСЕ на местах занимались многосторонней деятельностью, используя имеющийся в их распоряжении широкий набор инструментов. Они следили за тем, как обеспечивается уважение прав человека, и оказывали помощь в укреплении демократических институтов. Кроме того, некоторые миссии проводили конкретные мероприятия в различных областях – от социальной интеграции неграждан до полицейского мониторинга и мер стабилизации в гражданской сфере.

2.1 Миссии ОБСЕ

2.1.1 Долгосрочные миссии в Косово, Санджаке и Воеводине

В 1998 году эти миссии были по-прежнему лишены возможности выполнять свой мандат, поскольку Союзная Республика Югославия продолжала увязывать возобновление их деятельности с участием страны в ОБСЕ. После того как в феврале 1998 года разразился кризис в Косово, Постоянный совет в своем Решении No. 218 от 11 марта призвал власти Союзной Республики Югославии дать согласие на незамедлительное возвращение миссий в страну. Несмотря на то что это требование было затем неоднократно повторено Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и контактной группой, достичь какого-либо прогресса не удавалось вплоть до 13 октября, когда между президентом Милошевичем и специальным представителем США Холбруком было достигнуто соглашение об учреждении контрольной миссии в Косово (информацию о контрольной миссии в Косово см. в разделе 2.2.4).

В Вене продолжались регулярные заседания специальной "группы слежения", посвященные оценке аналитической информации о положении в Косово, Санджаке и Воеводине, которая еженедельно поступала в Постоянный совет от государств-участников.

2.1.2 Контрольная миссия в Скопле по предотвращению распространения конфликта

Миссия продолжала выполнять свой мандат, который остается без изменения. Численность ее международного персонала, составлявшая в начале года четыре человека, в июне с прибытием временных пограничных наблюдателей была увеличена до восьми человек, направление которых было обусловлено начинающимся кризисом в Косово (СРЮ).

Работа миссии проходила под знаком дополнительного внимания к положению на границе и растущей угрозы распространения кризисной ситуации в Косово (СРЮ). Наряду с этим миссия поддерживала с правительством и представителями меньшинств диалог, направленный на снижение напряженности. Особые усилия предпринимались ею в области экономического измерения – заниматься этим специально поручено одному из членов миссии – в расчете на стимулирование экономического роста, столь важного для обеспечения общей стабильности и безопасности. Миссия стремилась привлекать

внимание доноров к имеющимся возможностям в сфере бизнеса и инвестиций, расширять рамки и повышать качество представляемых ею докладов по экономическим вопросам и совместно с международными организациями по оказанию помощи и другими международными органами и финансовыми учреждениями заниматься выявлением отраслей, нуждающихся в развитии; все это позволяло ей выполнять своего рода каталитическую функцию.

Работа миссии велась в тесном сотрудничестве с ООН, особенно в том, что касалось координации усилий других международных и неправительственных организаций по содействию в стране пребывания развитию демократических институтов.

Вместе с БДИПЧ и правительством страны миссия внесла свой вклад в разработку нового комплекса законодательных положений о выборах до проведения парламентских выборов в октябре 1998 года. Соответствующий закон получил широкую поддержку политических партий. Миссия сыграла ключевую роль в оказании поддержки БДИПЧ, организовав международное наблюдение за выборами и мобилизовав для участия в нем около 50 наблюдателей из числа местных представителей международного сообщества, что позволило существенно снизить затраты на это мероприятие и привлечь к его проведению людей, хорошо знающих местную специфику. В течение всего периода проведения выборов миссия работала в тесном контакте с Европейским институтом средств массовой информации по вопросам освещения выборов и предоставляла консультации и информационные материалы национальному совету по вопросам радиовещания. В сотрудничестве с БДИПЧ миссия также активно занималась наблюдением за ходом предвыборной кампании и за различными турами голосования.

Миссия продолжала оказывать поддержку деятельности ВКНМ. В мае 1998 года она вновь организовала общенациональную эстафету на марафонскую дистанцию между городами Скопле и Тетово с участием более 400 представителей всех слоев и этнических групп населения.

2.1.3 Миссия в Грузии

В течение отчетного периода миссия продолжала работу по всем аспектам своего мандата. Хотя ее прогресс был не столь быстрым, как ожидалось, визит Действующего председателя придал новый импульс усилиям ОБСЕ, направленным на содействие урегулированию конфликтов в этой стране.

Касаясь урегулирования грузино-осетинского конфликта, можно отметить, что положение в области безопасности в конфликтной зоне улучшилось, а сотрудничество между двумя сторонами в поддержании правопорядка вошло в повседневную практику. Между миссией и смешанными силами по поддержанию мира сохраняются добрые отношения. Принесли свои плоды и усилия миссии по налаживанию более регулярных встреч между руководителями обеих сторон. За состоявшейся в ноябре 1997 года в Жаве встречей президента Шеварднадзе с лидером Южной Осетии Чибировым 20 июня 1998 года последовала новая встреча в Боржоми; на обеих встречах присутствовал и выступал руководитель миссии. Эти встречи позволили заложить основу для более конкретных усилий со стороны участников переговоров, которые, однако, до сих пор не были ими предприняты. Грузинская сторона пока не вполне готова взять на себя инициативу и предложить на рассмотрение осетинской стороны конкретное предложение о том, как продвинуться к политическому урегулированию. Россия – главным образом по

причине смены правительства – допускает простой в работе Смешанной контрольной комиссии, последнее заседание которой состоялось в сентябре 1997 года. По тем же причинам до сих пор не реализовано провозглашенное в свое время намерение заключить российско-грузинское соглашение об экономической помощи Южной Осетии. Миссия неизменно выступала и будет выступать с настоятельными призывами к продвижению вперед на этих направлениях.

В то время как спонтанное возвращение беженцев и лиц, перемещенных внутри страны (ЛПВС), продолжается растущими темпами, процесс организованного возвращения по-прежнему оставляет желать лучшего. Миссия регулярно предоставляла необходимую политическую поддержку соответствующим усилиям УВКБ и Норвежского совета по делам беженцев. Наряду с этим она обеспечивает координацию международных усилий по предоставлению правительству Грузии консультаций о путях решения проблем, связанных с возвращением утраченного имущества беженцам и ЛПВС, что приобретает особую важность в связи с возвращением грузинских граждан осетинского происхождения во внутренние районы страны.

Благодаря уже предпринятым миссией усилиям сейчас хорошо налажено оказание Южной Осетии международной экономической и гуманитарной помощи с согласия грузинских властей. Наряду с миссией в Цхинвали обеспечивается присутствие ряда организаций, в том числе неправительственных, которые предоставляют по соответствующим запросам политические консультации и помощь.

Благодаря возобновлению руководящей роли ООН в соответствующих переговорах (Женевский процесс) заметно активизировалась работа миссии по абхазскому вопросу. Руководитель миссии, выступая в качестве представителя ДП, в полной мере участвует в работе созданного в Женеве в ноябре 1997 года трехуровневого механизма; им было подтверждено общее обязательство ОБСЕ содействовать в реализации гуманитарных аспектов любого возможного соглашения. Однако существенного прогресса по традиционным для этого конфликта проблемам (конституционное урегулирование, возвращение беженцев) до сих пор не достигнуто. Майские вооруженные столкновения в Гальском районе подтвердили актуальность выводов миссии о срочной необходимости достижения хотя бы временной договоренности о поддержании – желательно при содействии международного сообщества – правопорядка в Гальском районе (населенном грузинами, но частично контролируемом абхазской стороной). Руководитель миссии настойчиво призывает стороны к компромиссу на следующих условиях: создание безопасной и стабильной обстановки для окончательного возвращения беженцев в Гальский район при надежных гарантиях с грузинской стороны относительно прекращения партизанских действий и переходе к мерам по восстановлению экономики Абхазии.

Миссия значительно увеличила людские ресурсы, выделяемые ею для работы в области прав человека и демократизации: и в тбилисском, и в сухумском бюро по правам человека работает сейчас по два сотрудника миссии. Значительно улучшилась координация действий с БДИПЧ и другими международными организациями, чему немало способствовал состоявшийся в марте 1998 года визит посла Жерара Студмана во главе представительной многосторонней делегации. Миссия участвовала также в организации двух поездок Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, который побывал соответственно в Тбилиси и в Сухуми. Особое внимание миссия уделяла имеющим политический оттенок судебным процессам, функционированию вновь

созданного Бюро общественного защитника (омбудсмана), проведению в школах занятий по тематике прав человека, а также проблеме депортированных в 1944 году месхетинцев. В Сухуми миссия обеспечивала непрерывное функционирование Бюро по правам человека в течение более чем четырехмесячного отсутствия возглавляющего его представителя ООН.

2.1.4 Миссия в Эстонии

В течение всего 1998 года миссия продолжала наблюдение за политикой правительства и законодательной деятельностью, касающимися развития диалога и взаимопонимания между общинами, населяющими Эстонию. Эстонским правительством внесена на рассмотрение поправка к закону о гражданстве, позволяющая детям, которые родились в Эстонии у лиц без гражданства, становиться гражданами этой страны; ожидается, что она будет принята парламентом.

Миссия продолжала следить за процессом выдачи паспортов иностранца, отмечая неуклонный рост числа выдаваемых видов на жительство, а также то, что значительное число лиц, проживавших в стране без документов, сейчас получили иностранные паспорта либо паспорта иностранца.

Миссия отслеживает и поддерживает осуществляемую начиная с осени 1997 года интеграционную стратегию эстонского правительства, направленную на определение будущей политики в отношении иностранцев, целями которой должны быть: изменение отношения к неэстонцам; значительное сокращение числа лиц, не определивших свое гражданство; развитие эстонской системы образования как главного фактора интеграции; совершенствование знания эстонского языка неэстонцами; адаптация неэстонцев к культурной жизни страны и их активное вовлечение в жизнь эстонского общества; преодоление региональной изоляции неэстонцев (особенно в районе Ида-Вирумаа), а также политическая интеграция граждан Эстонии неэстонского происхождения. В целях широкой пропаганды интеграционной стратегии среди населения, что необходимо для обеспечения ее поддержки парламентом, в апреле 1998 года миссия организовала презентацию, на которой выступил с докладом министр Эстонии по этническим вопросам и которая встретила весьма позитивный отклик у официальных лиц и общественности страны.

Миссия приняла участие в планировании состоявшегося в Таллине в сентябре 1998 года международного семинара по вопросу об учреждении в Эстонии института омбудсмана на тему "Омбудсмен – защитник прав человека".

Миссия продолжала предпринимать усилия по развитию в Эстонии интеграционных процессов путем использования практических форм влияния, проведения программ по повышению осведомленности и реализации ряда конкретных проектов, многие из которых осуществляются при поддержке НПО и национальных институтов (таких, как учрежденный в марте 1998 года Эстонский фонд интеграции неэстонцев), а также международных организаций и зарубежных доноров (программы языковой подготовки для взрослых; языковая подготовка для медсестер в Ида-Вирумаа; языковая подготовка для преподавателей в Нарве; преподавание вопросов государственного управления русскоязычным слушателям; объединенные языковые и компьютерные курсы для воспитанников детских домов; деятельность молодежных НПО

в Нарве; лечебный центр для наркоманов в Нарве, а также социальная интеграция вдов и бывших жен советских офицеров в Эстонии).

Усилия миссии были направлены на стимулирование образования НПО, поддержку их работы, оказание им помощи в сборе информации и обмене ею в целях привлечения внимания общественности к тому потенциалу, которым обладают НПО в гражданском обществе.

2.1.5 Миссия в Молдове

Подписание в мае 1997 года Московского меморандума "Об основах нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровьем" породило надежды на то, что в течение последующих месяцев Кишинев и Тирасполь проявят необходимую политическую волю для достижения договоренности об особом статусе Приднестровья и окончательного решения приднестровской проблемы. Несмотря на продвижение в вопросе о разграничении и передаче полномочий, достигнутое летом 1997 года, а также в ходе октябрьской встречи, созванной в Москве специально для проведения переговоров, прийти к согласию так и не удалось. В ноябре обе стороны официально заявили о своем намерении создать около 20 рабочих групп по социально-экономической проблематике. Спорадические переговоры на уровне экспертов продолжались и с наступлением зимы, но застопорились после внесения "проекта декларации о государственности Приднестровской Молдавской Республики". В канун назначенных на 22 марта 1998 года парламентских выборов (за проведением которых наблюдало БДИПЧ при содействии миссии в Молдове) президенты Кучма и Лучинский, а также премьер-министр Черномырдин и г-н Смирнов встретились в Одессе и подписали документ с изложением десяти мер укрепления доверия, среди которых были открытие моста в Дубоссарах и ввод в зону безопасности украинских военных наблюдателей. В дополнение к этому ими был подписан протокол с призывом к возобновлению переговоров об общем политическом урегулировании.

В соответствии со своим мандатом миссия в Молдове "оказывала сторонам помощь" на всех этапах переговоров. "Политическая основа для диалога и переговоров", о создании которой говорится в мандате, уже давно существует. Теперь сторонам следует приложить усилия к достижению соглашения.

Если говорить о военной ситуации, то оперативная группа российских войск насчитывает сейчас примерно 2 800 солдат и офицеров. Из Приднестровья выведено некоторое количество военно-инженерной техники, однако нельзя сказать, что к выводу размещенных там вооружений и боеприпасов приступили всерьез. Согласно мандату миссия должна "побуждать заинтересованные государства-участники к ведению переговоров по выработке соглашения о статусе иностранных войск и скорейшем, упорядоченном и полном выводе". Такое соглашение было заключено в октябре 1994 года, но пока не считается вступившим в силу. Соответственно, полученное миссией от Будапештской конференции по обзору в декабре 1994 года указание "пристально наблюдать" за осуществлением соглашения на данном этапе выполнено быть не может.

Основываясь на принципах сотрудничества с Совместной контрольной комиссией (СКК), согласованных в 1996 году и периодически подтверждавшихся в дальнейшем, миссия стремилась облегчать проведение операций по поддержанию мира, проводимых под надзором СКК. Миссия брала на себя функции закулисного посредничества в

случаях, когда работа СКК заходила в тупик, разработала новые правила процедуры для заседаний СКК, проводила консультации с объединенным военным командованием и подразделениями сил по поддержанию мира на местах.

Миссия расширяла свою посредническую работу в особо чувствительных для обеих сторон областях, таких, как образование и транспорт. Достигнутый в этом году компромисс по вопросу о тираспольской школе No. 20, ставший возможным в первую очередь благодаря прагматизму и гибкости занимавших его решением должностных лиц, отчасти можно считать также заслугой сотрудника миссии по вопросам человеческого измерения, который своевременно начал эффективную посредническую деятельность.

Миссия продолжала вносить вклад в постконфликтное восстановление в Гагаузии, занималась рассмотрением бесчисленных жалоб на нарушение прав человека и оказывала помощь в деле улучшения условий в местах заключения.

Миссия во все большей степени стремилась поддерживать прямую связь с общественностью, добиваясь доступа к средствам массовой информации по обе стороны Днестра. Важным вкладом ОБСЕ в общественную дискуссию по приднестровской проблеме стал семинар по вопросам взаимоотношений центральных и провинциальных органов власти (Кишинев, 1-2 июля 1998 года), организованный отделом по общим вопросам Секретариата ОБСЕ при поддержке миссии. На семинаре, проходившем под председательством президента Лучинского и Генерального секретаря Арагоны, присутствовали эксперты из государств – участников ОБСЕ и представители международных институтов и организаций. К сожалению, среди них не было представителей Приднестровья; тем не менее семинар весьма широко освещался прессой.

Миссия установила контакты со всеми сторонами приднестровского конфликта, в частности, встречаясь с законодателями и активно поддерживая принцип вовлечения последних в окончательное урегулирование приднестровской проблемы.

2.1.6 Миссия в Латвии

Основное внимание миссии в 1998 году было по-прежнему сосредоточено на процессе социальной интеграции неграждан, составляющих значительную часть населения страны, имеющем целью их вовлечение в нормальную жизнь латвийского общества. Это стало поводом для укрепления сотрудничества с соответствующими государственными учреждениями и другими организациями, включая ключевые министерства и комиссии парламента, с такими правительственными ведомствами, как Совет по натурализации и департамент по вопросам гражданства и миграции (ДГМ), с различными НПО и международными организациями. Миссия активно участвовала в подготовке опроса общественного мнения, призванного выяснить причины малочисленности поступающих ходатайств о натурализации и стимулировать инициативы по развитию интеграционного процесса. Она поддерживала тесный контакт с ДГМ по вопросам выдачи паспортов неграждан в надежде, что этот процесс будет завершен в 1999 году.

Организованный в мае 1998 года при поддержке Фонда по межэтническим отношениям семинар в портовом городе Лиепая стал для миссии первой инициативой подобного рода. На нем для обсуждения своих взаимоотношений и способов улучшения

взаимопонимания собрались представители различных групп местного населения. Миссия продолжала следить за проведением тестов по поводу натурализации и обсуждать с Советом по натурализации имеющиеся возможности для дальнейшего упрощения соответствующих процедур.

Активизировались контакты миссии с инстанциями, ответственными за законодательное регулирование вопросов языка, занятости и образования, которые оказывают непосредственное влияние на развитие мирной интеграции в Латвии. Миссия приветствует итоги референдума 3 октября, в ходе которого избиратели высказались за внесение в закон о гражданстве поправок, принятых сеймом 22 июня 1998 года. Это решение должно в немалой степени способствовать прогрессу в деле натурализации.

В качестве представителя ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам руководитель миссии продолжал сотрудничать с властями Латвии и России в рамках этой комиссии, занимающейся проблемами отставных российских военнослужащих, оставшихся в Латвии после вывода из нее в 1994 году основного контингента российских войск.

2.1.7 Миссия в Таджикистане

Выступая в роли гаранта заключенного в июне 1997 года межтаджикского мирного соглашения, миссия в течение последнего года уделяла основное внимание содействию в выполнении этого соглашения и, в частности, протоколов по политическим вопросам, по вопросам возвращения беженцев и по военным вопросам. Миссия активно участвовала в еженедельных заседаниях контактной группы, наблюдающей за выполнением Общего соглашения. Оказывая поддержку Комиссии по национальному примирению (КНП), миссия продолжает заниматься вопросами внесения поправок в конституцию, разработки законодательства о политических партиях, выборах и средств массовой информации.

Вместе с миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (ЮНМОТ) миссия выполняет функцию координационного центра по вопросам выборов, на базе которого обе миссии поочередно организуют встречи с участием представителей всех международных организаций, занимающихся проблематикой выборов в Таджикистане.

С февраля 1998 года миссия является консультантом КНП в том, что касается протокола по военным вопросам, а также участником группы технической поддержки, занимающейся вопросами демобилизации и реинтеграции личного состава вооруженных сил оппозиции, а также реформирования таджикских силовых структур.

В апреле 1998 года по завершении почти двухгодичного этапа планирования было организовано присутствие ОБСЕ в Гармском районе. Проводившуюся там плодотворную работу пришлось приостановить из-за ухудшения условий безопасности после убийства 20 июля четырех сотрудников ЮНМОТ. В результате этого инцидента деятельность всех трех местных отделений в Хатлонском районе прервалась примерно на полтора месяца – до начала сентября.

Миссия получила от Постоянного совета санкцию на открытие местного отделения в Ленинабадской области на севере Таджикистана и сейчас прорабатывает этот вопрос с таджикскими властями.

Работа миссии, касающаяся гендерных вопросов, активизировалась с созданием в Хатлонском районе ряда групп поддержки для помощи женщинам, еще не оправившимся от потрясений, причиненных гражданской войной, и с началом усилий по решению проблемы серьезного ущемления прав женщин в Каратегинской долине. Укрепилось сотрудничество по вопросам политики и законодательства в отношении женщин с государственным бюро "Женщины и развитие"; оказывается поддержка местным женским НПО, занимающимся такими проблемами, как насилие по отношению к женщинам, женщины и выборы, а также роль женщин в общественно-политической жизни. Миссия финансировала проведение конференции на тему "Женщины и мир", а также вместе с многочисленной таджикской делегацией приняла участие в региональной конференции ОБСЕ "Роль женщин в жизни общества".

Руководствуясь выработанной миссией стратегией демократизации, ее местные отделения в своих районах поддерживают меры по утверждению верховенства закона и укреплению доверия к судебной системе, правоохранительным органам и другим местным институтам. В рамках своей программы по средствам массовой информации миссия оказала помощь в создании двух местных газет и сейчас добивается организации на юге Таджикистана радиостанции местного вещания в надежде на то, что этот успешный опыт будет распространен на другие районы страны. Миссия организует лекции на правозащитные темы в университете Душанбе, занятия по тематике прав человека для учителей и посвященные этим вопросам еженедельные встречи.

Ряд лиц, подвергшихся незаконному задержанию, были освобождены благодаря вмешательству миссии, а ее настойчивые сигналы о возникновении напряженности в отношениях между местными властями и военными подразделениями в Хатлонском районе привели к принятию мер по предотвращению конфликта и улучшению взаимоотношений. Когда в конце 1997 года последняя волна беженцев вернулась в родные места, миссия через свои местные отделения стала следить за их социальной реинтеграцией и сейчас продолжает оказывать всем нуждающимся юридическую помощь.

Стремясь стимулировать развитие политических процессов, миссия в течение последнего года организовывала и финансировала проведение конференций и семинаров по таким темам, как достижение национального единства. С прицелом на предстоящие парламентские выборы и создание в этой связи потенциалов на местах миссия оказывала содействие в направлении из Таджикистана наблюдателей на выборы в Боснии и Герцеговине и бывшей югославской Республике Македонии.

2.1.8 Миссия в Украине

На протяжении истекшего года напряженность в Крыму – главном районе деятельности миссии – в целом продолжала снижаться. Это позволило миссии сосредоточить усилия на до сих пор не решенных социально-экономических проблемах Крыма. Значительная часть работы миссии касается проблем, обусловленных многонациональным составом населения полуострова и возвращением в Крым более чем 250 000 депортированных жителей и их потомков, подавляющее большинство которых составляют крымские татары. Миссия поддерживает особо тесное сотрудничество с ВКНМ и рядом международных организаций, в частности с ПРООН, УВКБ и Международной организацией по вопросам миграции (МОМ).

Как и у других миссий ОБСЕ, мандат миссии в Украине содержит положения, касающиеся человеческого измерения. Это дает миссии основание продолжать отслеживать в Крыму ситуацию с правами человека и правами лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и представлять соответствующую информацию.

Украина не способна в одиночку вынести бремя задач по приему и обустройству вернувшихся в Крым депортированных жителей и их потомков. Поэтому международное сообщество выступает с предложениями об оказании ей скоординированной помощи. Состоявшая в июне 1998 года в Киеве под председательством ВКНМ Макса ван дер Стула Вторая международная конференция доноров, которая была организована в рамках долгосрочного процесса помощи, позволила собрать несколько миллионов долларов на нужды реинтеграции депортированных ранее лиц.

В положения о гражданстве Украины были внесены изменения, облегчающие получение украинского гражданства для примерно 95 000 проживающих сейчас в Крыму крымских татар, которые либо не имеют гражданства вообще, либо являются гражданами других республик бывшего СССР (в основном Узбекистана). Между правительством Украины и Узбекистана заключено соглашение об упрощении для более чем 65 000 крымских татар процедуры выхода из узбекского гражданства без уплаты взимаемой за это в Узбекистане пошлины в размере 100 долл. США. Миссия и УВКБ предпринимают усилия по распространению информации, касающейся новых положений о гражданстве, среди представителей ранее депортированного населения, чьи нынешние места проживания разбросаны по всей территории полуострова.

Правовые рамки существования автономной Республики Крым в составе украинского государства еще не определены до конца: принятая парламентом Крыма 21 октября 1998 года новая конституция должна будет пройти утверждение украинским парламентом. Опираясь на консультации специалистов, полученные из разных источников в ОБСЕ, миссия представила властям Украины и Крыма свои предложения по этому поводу.

Совместную работу с БДИПЧ миссия ведет по нескольким направлениям:

- экспериментальный проект по реформированию принятых в Украине процедур рассмотрения жалоб и апелляций в связи с проведением выборов и подготовке должностных лиц судебных и избирательных органов к разрешению связанных с выборами споров на основе международных стандартов. Успешно начато осуществление первого этапа проекта;
- интенсификация контактов с недавно созданным бюро украинского омбудсмана, имеющих целью оказание материальной поддержки и развитие обмена информацией. В помощь бюро омбудсмана миссия организовала 29 сентября 1998 года встречу доноров, позволившую собрать 57 000 долл. США;
- дальнейшее развитие сотрудничества между конституционными судами Украины и Испании, включая взаимные поездки и обмен информацией в целях совершенствования организационного потенциала конституционного суда Украины.

В области экономики и окружающей среды миссия организует семинары, конференции и практикумы, а также выступает с другими инициативами в рамках усилий по расширению участия Украины в деятельности, связанной с ОБСЕ.

Миссия наблюдает также за развитием событий, касающихся свободы средств массовой информации.

2.1.9 Миссия в Боснии и Герцеговине

В период с декабря 1997 года по ноябрь 1998 года деятельность ОБСЕ в Боснии и Герцеговине заключалась главным образом в претворении в жизнь результатов сентябрьских муниципальных выборов 1997 года и в решении задач по организации состоявшихся в сентябре 1998 года вторых за послевоенную историю страны выборов в парламент и надзоре за ними. Параллельно миссия сосредоточивала усилия своих отделов по правам человека, демократизации и развитию СМИ на создании в стране нейтрального, демократичного политического климата, тогда как отдел по региональной стабилизации занимался вопросами дальнейшего выполнения положений по контролю над вооружениями, содержащихся в Общем рамочном соглашении о мире в Боснии и Герцеговине.

Выборы. Вслед за успешным проведением муниципальных выборов в 136 округах на ОБСЕ была возложена ответственность за обеспечение формирования в них эффективной муниципальной администрации. Задача была весьма нелегкой, так как согласно правилам временной избирательной комиссии, часть постов должна была быть занята представителями меньшинств, многие потенциальные кандидаты из числа которых были вынуждены покинуть свои дома из-за войны в Боснии и Герцеговине. При координирующей роли возглавляемого ОБСЕ Национального совета по реализации итогов выборов (НСРИВ) и при поддержке Управления Высокого представителя (УВП) она была решена успешно: договоренности о распределении властных функций были достигнуты между политическими партиями в 126 из 136 муниципалитетов (в остальных десяти соответствующие решения были приняты с использованием арбитражной процедуры ОБСЕ/УВП). Арбитражные решения были выполнены во всех этих муниципалитетах, кроме одного (Сребреницы), в результате чего окончательную сертификацию прошли 135 из 136 муниципалитетов. В Сребренице был образован временный исполнительный совет под председательством ОБСЕ, однако его функционирование по-прежнему наталкивается на проявления неуступчивости, особенно со стороны сербов. Кроме того, в последнее время окончательная сертификация еще нескольких муниципалитетов была аннулирована по причине невыполнения правил и положений Временной избирательной комиссии. При поддержке УВП принимаются меры по решению остающихся проблем.

В сентябре 1998 года перед миссией в третий раз за последние 12 месяцев возникла серьезная задача по организации выборов – на сей раз это были вторые в послевоенной истории страны выборы президента, парламента и кантональных органов власти (кроме того, выборы состоялись также в 11 новых муниципалитетах). Миссия, на которую была возложена часть функций по регистрации избирателей, а также вся работа по надзору за проведением выборов на 2180 избирательных участках в Боснии и Герцеговине и 137 в Хорватии и Союзной Республике Югославии, обеспечила внедрение при подсчете технологии сканирования бюллетеней, позволяющей ускорить обработку около 2,4 миллионов избирательных бюллетеней. Швейцарской группой поддержки было

распространено около 2500 тонн материалов для проведения выборов, включая подборки для международных представителей, осуществляющих надзор и наблюдение, а также под защитой стабилизационных сил был осуществлен сбор бюллетеней с участков по всей территории Боснии и Герцеговины.

Несмотря на технические сбои, вызвавшие задержки с открытием примерно 5 процентов избирательных участков, выборы прошли мирно, с участием около 70 процентов от общего числа избирателей. Они увенчались победой кандидата от радикальной партии Николы Поплашена над президентом Республики Сербской (РС) Биляной Плавшич в состязании за президентское кресло. Как и в ходе выборов 1997 года в национальную ассамблею РС, партии резко националистической ориентации уступили часть своих позиций более умеренным силам.

Процесс передачи международным персоналом по проведению выборов своих полномочий, а также технических знаний и опыта местным работникам в 1998 году активизировался, о чем свидетельствовало назначение во всех отделениях ОБСЕ на местах сотрудников по проведению выборов из числа местных жителей, а также то, что руководителем сервис-центра для политических партий стал гражданин Боснии. Этот процесс будет продолжен и в 1999 году, с тем чтобы подготовить ко времени проведения будущих выборов квалифицированные национальные кадры. В связи с этим миссия вместе с УВП и боснийскими экспертами продолжает работу над проектом постоянного закона о выборах.

Права человека. Отдел по правам человека продолжал наблюдать за положением в этой области, выступать в защиту прав человека и расследовать случаи их нарушения в разных частях страны, представляя по этим вопросам еженедельные доклады. Доклады ОБСЕ по этой тематике распространялись через координационный центр УВП по правам человека и используются международными организациями при выработке и проведении своей политики в данной области. Предметом основного внимания по-прежнему были имущественные вопросы, а также возвращение беженцев и перемещенных лиц. Миссия внесла весомый вклад в обеспечение принятия в апреле 1998 года имущественного законодательства Федерации, согласно которому сотни тысяч людей получили право на возвращение квартир, где они проживали до начала войны в Боснии и Герцеговине. Вместе с тем наблюдение за применением соответствующих законодательных актов выявило немало случаев обструкционистского поведения муниципальных властей, в связи с которыми требуется вмешательство сотрудников по правам человека на местах. В сентябре 1998 года на основе информации, полученной от сотрудников ОБСЕ по правам человека, было принято решение продлить на шесть месяцев крайний срок заявления претензий. Обеспечение выполнения принятого в Федерации законодательства о собственности, а также соответствующих актов, которые должны быть введены в действие в Республике Сербской, будет одной из приоритетных задач миссии на всем протяжении 1999 года.

Отдел по правам человека продолжал уделять первоочередное внимание укреплению национальных институтов в этой области: института омбудсмена Боснии и Герцеговины, палаты по правам человека и омбудсменов Федерации. ОБСЕ оказывала им помощь в проведении расследований, передавала на рассмотрение каждой из этих инстанций соответствующие случаи и обеспечивала выполнение вынесенных ими временных распоряжений или рекомендаций. Совместно с УВП и Венецианской комиссией она вела работу над проектом закона о создании многонационального

института омбудсмана в Республике Сербской, что является одним из приоритетов на 1999 год, а также над законопроектом о деятельности уже имеющихся омбудсменов Федерации.

В 1998 году отдел принимал участие в проведении судебной реформы. Продолжалось наблюдение за судебными процессами; были предприняты новые демарши по обеспечению соблюдения "общих правил". Наряду с этим отдел занимался развитием сотрудничества между судебными органами образований, реформированием процедур назначения судебных должностных лиц и укреплением роли федеральной прокуратуры и полиции путем проведения законодательных и структурных преобразований.

Введение единой системы регистрации транспортных средств резко расширило свободу передвижения между территориями образований, но участились и случаи насилия в местах, куда пытались возвращаться беженцы и перемещенные лица; это станет еще одной важной проблемой в повестке дня отдела по правам человека в 1999 году. Другие вопросы, которые отделу придется решать в 1999 году, касаются, в частности, дискриминации в сфере занятости и образования и препятствий для доступа к документации, социальным пособиям и коммунальным услугам.

Демократизация. Среди проведенных мероприятий по укреплению доверия были встречи за "круглым столом" для представителей боснийской интеллигенции по широкому кругу таких тем, как "Демократическое развитие, Дейтонское мирное соглашение и политический плюрализм", а также встречи главных религиозных лидеров. По всей стране на местах был открыт ряд центров по демократизации и общественных читален, призванных доносить информацию о демократии и правах человека до некоторых наиболее изолированных общин Боснии и Герцеговины. Отделом по демократизации были также организованы многочисленные встречи на местах между лицами, готовыми вернуться в прежние дома, и работниками соответствующих муниципалитетов.

В рамках проводимой им программы по развитию гражданского общества отдел по демократизации стимулировал процесс формирования неправительственных организаций в районах, которым ранее не уделялось достаточного внимания, таких, как восточная часть Республики Сербской. Он взял на себя координацию подготовки 3000 наблюдателей за выборами из числа местных жителей, кандидатуры которых были представлены 159 местными НПО, благодаря чему количество таких наблюдателей возросло со времени проведения муниципальных выборов 1997 года в 10 раз. В ходе подготовки к сентябрьским выборам 1998 года основные усилия ОБСЕ были направлены на развитие политических партий. Организация оказала дополнительное содействие 20 партиям путем снабжения их предвыборными пропагандистскими материалами. Сервис-центры для политических партий по всей Боснии и Герцеговине обеспечивали партиям свободный доступ к необходимой оргтехнике, помещениям для собраний и соответствующей информации. За время предвыборной кампании в этих центрах состоялось почти 300 собраний и пресс-конференций. По линии программы "Женщины и политика" в Боснии и Герцеговине были проведены две общенациональные конференции в поддержку женщин-политиков, а также издавались предвыборные публикации, посвященные гендерным вопросам.

В соответствии с программами по управленческой практике обучение демократическим методам управления на местах прошли вновь избранные члены 107 муниципальных советов, многие из которых впервые встретились со времен войны. В рамках программы для муниципального руководства 56 мэров и старших сотрудников муниципальных администраций прошли подготовку по теоретическим и практическим аспектам оптимальной практики управления, включавшую семинары и встречи с коллегами в Германии и Испании. Кроме того, отделом был осуществлен проект по административным аспектам возвращения для муниципалитетов, позволивший оказать 35 должностным лицам муниципалитетов и руководителям местного звена помощь в выполнении своих обязательств, связанных с возвращением беженцев и перемещенных лиц.

Осуществлявшейся отделом программой по вопросам верховенства закона предусматривалось формирование и поддержка в перспективе самостоятельной системы юридической помощи, которая за время своего существования с декабря 1997 года уже зарегистрировала свыше 2750 обращений. Отдел организовал 24 учебных занятия для профессиональных юристов по тематике Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. В рамках его программы по делам молодежи и образованию было проведено несколько семинаров, нацеленных на совершенствование демократических механизмов в учебных заведениях и либерализацию учебных программ. Отделом также начато проведение двухгодичной программы по демократическим методам управления в школах, в которой принимают участие директора школ из 30 муниципальных округов.

Развитие средств массовой информации. В рамках работы миссии по надзору за выборами и укреплению демократических структур боснийского общества отдел по развитию СМИ пристально наблюдал за работой средств массовой информации в период подготовки к парламентским выборам, состоявшимся в сентябре 1998 года. Через связанную с ОБСЕ комиссию экспертов по СМИ (КЭСМИ) предпринимались попытки обеспечить объективное освещение предвыборной кампании и равный доступ к средствам массовой информации для всех партий, участвовавших в выборах. Ежедневное внимательное наблюдение за материалами СМИ в ходе политической кампании доказало свою эффективность в недопущении подстрекательской риторики, к которой в прошлом прибегали средства массовой информации, находящиеся под влиянием радикальных националистических партий. Оно также давало КЭСМИ возможность контролировать соблюдение правил и положений Временной избирательной комиссии. Выступление КЭСМИ, имевшее целью гарантировать беспристрастное использование эфира в предвыборный период, стали весомым вкладом в обеспечение в Боснии и Герцеговине самой нейтральной со времен войны предвыборной атмосферы в средствах массовой информации. Отдел по развитию СМИ выступил также в роли организатора дебатов между кандидатами в президенты накануне сентябрьских выборов 1998 года. Дебаты транслировались в прямом эфире национальным радио и телевидением, для чего впервые была установлена прямая связь между станциями, вещающими на все районы Боснии и Герцеговины.

Наряду с этим отдел по развитию СМИ выступил инициатором различных проектов формирования по всей стране независимых средств массовой информации. Осуществлялось распространение газет и журналов в рамках проекта по обмену ими между образованиями, для журналистов из обоих образований проводились конференции, направленные на ознакомление с нормами журналистской деятельности и

стимулирование межэтнических контактов, а независимым средствам массовой информации выделялись небольшие субсидии в целях развития их потенциала.

Региональная стабилизация. В 1998 году достигнут значительный прогресс в осуществлении мер укрепления доверия и соглашений по контролю над вооружениями, достигнутых на переговорах в соответствии с Приложением 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине (статьи II и IV).

В феврале стороны Соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине собрались в Вене на первую конференцию по рассмотрению выполнения соглашения, на которой было принято несколько важных решений. Так, стороны согласовали обновленный вариант Протокола о существующих типах обычных вооружений и техники. Они также договорились о преодолении трудностей на пути развертывания военных миссий по связи (ВМС) между командующими своими вооруженными силами. На основании этого решения в июне состоялся обмен постоянными военными миссиями по связи.

В 1998 году стороны добились решительного сдвига в вопросе об объектах по производству вооружений, согласовав количество посещений, которые предстояло провести на этих объектах за оставшуюся часть 1998 года и в 1999 году, и приняв протокол с изложением норм и правил, применяемых к таким посещениям. В сентябре стороны провели "инспекции конкретно указанных районов" в соответствии с пунктом 8 статьи II. Это были первые инспекции такого рода, проводимые в рамках Соглашения. Наконец, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ продолжал в течение всего 1998 года выполнять функции Председателя Совместной консультативной комиссии, заседания которой проводились каждые два месяца. Личный представитель продолжал также представлять кандидатуры международных инспекторов для участия в каждой из инспекций, проводимых сторонами по условиям Соглашения.

В течение всего 1998 года отмечался рост транспарентности и сотрудничества между всеми пятью сторонами Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями. В июне стороны встретились в Вене на Первой конференции по рассмотрению выполнения Соглашения. На Вторую конференцию по рассмотрению участники Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями соберутся в июне 2000 года.

В феврале 1998 года приступил к работе посол Анри Жаколен, назначенный Копенгагенской встречей Совета министров на пост специального представителя Действующего председателя по ведению переговоров о региональной стабилизации в Юго-Восточной Европе в соответствии со статьей V Дейтонского/Парижского соглашения; штат его сотрудников был укомплектован к началу мая.

В апреле и мае в столицах большинства вовлеченных в этот процесс государств состоялись консультации. Проект мандата переговоров в рамках статьи V был составлен, распространен и обсужден со всеми 20 участвующими государствами: Албанией, Германией, Соединенными Штатами Америки, Австрией, Боснией и Герцеговиной, Болгарией, Хорватией, Испанией, Францией, Соединенным Королевством, Грецией, Венгрией, Италией, бывшей югославской Республикой Македонией, Нидерландами, Румынией, Российской Федерацией, Словенией, Турцией и Союзной Республикой

Югославией. Сложился очевидный консенсус в отношении того, что все государства будут участвовать в переговорах на основе равноправия, за одним и тем же столом.

Государства-участники близки к консенсусу по проекту мандата переговоров, старт которым может быть дан в начале 1999 года при условии окончательного утверждения мандата до конца 1998 года.

2.1.10 Миссия в Хорватии

Учрежденная в апреле 1996 года в составе 14 международных сотрудников миссия в Хорватии стала по истечении 15 января 1998 года мандата ВАООНВС главным элементом международного присутствия в этой стране: международный штат центрального отделения миссии (в Загребе), трех координационных центров (в Вуковаре, Сисаке и Книне), а также 16 отделений и семи подразделов на местах составляет в общей сложности 280 человек. Согласно своему расширенному мандату миссия должна оказывать содействие и наблюдать за выполнением правительством Хорватии национального законодательства и международных обязательств, касающихся верховенства закона и прав человека, за работой по защите лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также за возвращением беженцев и перемещенных лиц. Политическая задача миссии состоит в укреплении мира внутри страны, оказании помощи в нормализации политической обстановки и в содействии демократизации.

Передача ОБСЕ функций Организации Объединенных Наций по наблюдению за полицией в придунайском регионе – бывшем районе деятельности ВАООНВС в восточной части Хорватии – состоялась 15-16 октября 1998 года. В порядке подготовки к упорядоченному, поэтапному переходу соответствующих функций в конце сентября было начато развертывание 120 наблюдателей за полицией.

В течение истекшего года внимание миссии было сосредоточено на пристальном наблюдении за положением на всей территории Хорватии, на предоставлении хорватскому правительству консультаций и помощи по вопросам, касающимся возвращения беженцев и перемещенных лиц, развития демократических институтов, верховенства закона, создания обстановки доверия в межнациональных отношениях и достижения самых высоких международных стандартов в области прав человека.

В целях создания условий для возвращения беженцев и перемещенных лиц миссия побуждала правительство Хорватии к введению справедливых и транспарентных процедур возвращения как для беженцев, находящихся за рубежом – особенно в Союзной Республике Югославии и Боснии и Герцеговине, – так и для перемещенных лиц на территории Хорватии. Начатый в апреле 1997 года процесс организованного возвращения жителей в придунайский район и из него продвигался плохо из-за занятости жилья беженцами, разрушений, имевших место во время войны, отсутствия должной безопасности, бюрократических препятствий и административных проволочек; случаи возвращения лиц, выбывших за границу, были крайне редкими.

Четко сформулированные положения о быстром возвращении прав на имущество отсутствовали, однако в июне 1998 года правительство Хорватии после консультаций с представителями миссий и других международных органов провозгласила всеобъемлющую программу возвращения, в которой такие положения были предусмотрены. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по делам беженцев и Контрольной миссией Европейского сообщества миссия организовала группы содействия возвращению, на которые возложена координация международного наблюдения и поддержка программы возвращения.

Вслед за своими рекомендациями 1996 и 1997 годов относительно законодательства о выборах миссия в сотрудничестве с Советом Европы и БДИПЧ подготовила получивший международную поддержку позиционный документ с изложением рекомендаций по поводу необходимых изменений в хорватском законодательстве о выборах, с тем чтобы будущие выборы в этой стране могли быть свободными и честными. Такие рекомендации были сформулированы по семи направлениям: права проживающих за рубежом хорват на участие в формировании представительных органов; отстранение от участия в голосовании лиц, имеющих право на получение хорватского гражданства; роль средств массовой информации в связи с выборами; представительство меньшинств; избирательные комиссии; беспартийные наблюдатели за выборами, мобилизуемые внутри страны; ресурсы и финансирование предвыборных кампаний. 14 августа 1998 года документ был представлен на рассмотрение правительства Хорватии.

Стремясь к укреплению свободы средств массовой информации, миссия поддерживает трансформацию государственной сети телерадиовещания в общественную структуру. В этих целях в марте 1998 года ею был организован визит делегации экспертов Совета Европы. Как позднее отмечали официальные лица правительства, рекомендации этих экспертов были использованы при подготовке законопроекта о внесении поправок в действующий закон о радиовещании. Тем не менее этот законопроект в случае его принятия в нынешнем виде не позволит снять вопрос относительно подчиненности электронных СМИ в Хорватии политическому влиянию правящей партии. В связи с этим в начале октября миссия организовала вторую поездку экспертов Совета Европы для обсуждения законопроекта с депутатами хорватского парламента.

Миссия обеспечивает скоординированную реакцию представителей международного сообщества в Хорватии на действия правительства по организации конференции по реконструкции и развитию. Международные представители поставили свою поддержку этой конференции в зависимость от провозглашения правительством всеобъемлющей, недискриминационной программы реконструкции и от создания им условий для быстрой реализации программы возвращения.

29 января 1998 года миссия представила правительству Хорватии неофициальный документ с перечислением 27 вопросов, на которых миссия намеревается сосредоточить свое внимание; они касаются процесса возвращения, возвращения имущества и компенсации за него, свободы средств массовой информации, реформы избирательной системы, объявления амнистии, отправления правосудия, прав меньшинств, разминирования и примирения. После этого миссией была подготовлена всеобъемлющая оценка работы, проделанной правительством. В докладе об оценке, который был направлен правительству, а 20 мая 1998 года предоставлен в распоряжение делегаций в ОБСЕ, миссия делает вывод, что результаты деятельности правительства в целом ряде областей после истечения срока действия мандата ВАООНВС не отвечают ожиданиям. Во втором докладе об оценке, датированном 8 сентября 1998 года, миссия приветствовала тот импульс, который придало этому процессу принятие программы возвращения, но

указала при этом на отсутствие продвижения во многих ключевых областях, включая свободу средств массовой информации и реформу избирательной системы.

Миссия будет и далее представлять периодические доклады о ходе выполнения правительством своих международных обязательств. Третий по счету доклад об оценке должен поступить в январе 1999 года.

2.2 Другие направления деятельности ОБСЕ на местах

2.2.1 Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции

Выполнение мандата личного представителя в большой степени зависит от продвижения на переговорах, ведущихся в связи с этим конфликтом. В 1998 году сколь-нибудь существенного продвижения на этих переговорах не наблюдалось; представленный сторонам сопредседателями Минской группы план прекращения конфликта был отклонен руководством Нагорного Карабаха, а после выборов президента Армении в марте 1998 года – также и Арменией (до выборов армянские власти принимали его в качестве основы для дальнейших переговоров). Нагорнокарабахский конфликт был главным вопросом повестки дня во время ноябрьских визитов ДП в Армению и Азербайджан: все вовлеченные в конфликт стороны пришли к согласию о том, что Минский процесс обеспечивает подходящие рамки для продолжения усилий по достижению мира. Правительство Армении и Азербайджана, равно как и руководство Нагорного Карабаха, заявили о своей твердой приверженности поддержке усилий, направленных на возобновление мирных переговоров. По предложению Действующего председателя все вовлеченные стороны дали согласие на обмен военнопленными. Таким образом, в центре внимания личного представителя были:

Контакты на высоком уровне. Такие контакты поддерживались личным представителем на всем протяжении 1998 года; одним из их важных аспектов было содействие мерам укрепления доверия между сторонами в конфликте.

Мониторинг. Мониторинг без каких-либо происшествий осуществляется с мая 1998 года, внося свой вклад в укрепление стабильности вдоль линии соприкосновения (ЛС). Благодаря ему аппарат личного представителя, ДП и члены Минской группы получают ценную информацию о положении на местах, а местные командиры могут поддерживать между собой прямую связь, пользуясь радиоаппаратурой ОБСЕ. Группа планирования высокого уровня, со своей стороны, помогает в проведении мероприятий по наблюдению, позволяющих ей оценивать ситуацию на ЛС для своих собственных целей.

Гуманитарные вопросы. В результате вылазок, имевших место на различных участках линии соприкосновения и армяно-азербайджанской границе, а также различных инцидентов другого рода сторонами захвачено значительное число военнопленных, необходимость обмена которыми ощущается все сильнее. По сведениям, полученным от личного представителя и Международного комитета Красного Креста (МККК), в руках каждой из сторон в конфликте сейчас находится по несколько таких лиц. Аппарат личного представителя будет в тесном сотрудничестве с МККК продолжать заниматься этим важным гуманитарным аспектом конфликта.

2.2.2 Группа содействия ОБСЕ в Чечне (Российская Федерация)

Группа содействия (ГС) поддерживает постоянный контакт с лицами, группами и структурами, пользующимися наибольшим влиянием в политической, религиозной и культурной жизни Чечни. Она наблюдает за политической и экономической ситуацией, ведет сбор и анализ информации и занимается оценкой текущих событий как в Чечне, так и в остальном северокавказском регионе, для чего на регулярной основе поддерживает связь с руководством соседних республик.

В истекшем году в центре внимания ГС были прежде всего следующие элементы ее мандата: права человека, национальные меньшинства и создание условий для оказания гуманитарной помощи со стороны НПО, действующих за пределами Чечни, и государств – участников ОБСЕ.

Оставаясь единственным международным органом, функционирующим в Чечне, ГС играет незаменимую роль в информировании международного сообщества о существующей там гуманитарной ситуации и потребностях местного населения. Правительство и международные организации используют ГС в качестве канала для передачи различным чеченским НПО и другим структурам Чечни денежных средств, выделяемых на гуманитарные нужды; при этом ГС наделяется ответственностью за финансовый контроль и наблюдение за осуществлением соответствующих программ, а также за представление отчетов о них. Через ГС оказывается поддержка, в частности, судебно-медицинской лаборатории Грозного, детскому дому, где воспитывается 54 ребенка, а также ряду местных НПО.

ГС внимательно следит за криминогенной обстановкой, особенно касающейся похищения людей. В Чечне и соседних республиках уже похищено несколько граждан государств – участников ОБСЕ (так, в мае был похищен представитель российского президента в Чечне г-н Власов, освобожденный затем в ноябре), многие из которых до сих остаются в руках похитителей. Чеченские правоохранительные органы предпринимают некоторые усилия по борьбе с преступностью, однако из-за слабой технической оснащенности и невыплаты заработной платы полицейским чиновникам эффективность этих усилий крайне низка. Одна из главных причин роста преступности состоит в наличии большого числа не имеющих работы вооруженных людей. В тех редких случаях, когда местным правоохранительным органам удается освободить заложников, ГС помогает освобожденным лицам покинуть Чечню.

Пытаясь бороться с преступностью, чеченские власти ввели чрезвычайное положение и комендантский час сроком на один месяц, что, однако, не принесло заметных результатов. Положение с заложниками по-прежнему вызывает тревогу, а обстановка в области безопасности остается весьма нестабильной.

2.2.3 Присутствие ОБСЕ в Албании

Со времени своего учреждения в марте 1997 года Присутствие ОБСЕ в Албании перешло от интенсивной деятельности в связи с выборами к более долгосрочным мероприятиям по укреплению демократии и верховенства закона. Нелегкий политический климат и сильная поляризация в отношениях между партиями правительственной коалиции и оппозиционными силами создает постоянную острую потребность в услугах миссии по снижению напряженности и поддержанию хотя бы

минимальных условий для диалога и компромисса. В результате ОБСЕ продолжала играть в Албании весьма заметную роль, а ее инициативность и конструктивный подход снискали ей признание в глазах всех сторон.

Помимо политического посредничества деятельность Присутствия включает содействие в проведении выборов и наблюдение за ними, помощь в процессе разработки проекта конституции, помощь в организации реестра народонаселения, координацию усилий доноров, развитие НПО, наблюдение за парламентской деятельностью, а также (через бюро юридического советника Присутствия) утверждение верховенства закона и уважения прав человека. Одной из последних инициатив было создание группы "Друзья Албании" под совместным председательством ОБСЕ и ЕС, в которую входит 23 страны и 8 международных организаций. На месте функции председателя группы осуществляет руководитель Присутствия. Можно надеяться, что коллективные усилия группы будут иметь стимулирующий эффект и позволят придать большую целенаправленность выдвигаемым идеям и проектам.

30 октября в Тиране была проведена международная конференция по Албании, ставшая частью согласованных усилий различных стран и международных организаций по оказанию помощи Албании и поддержке политики и конкретных мер, направленных на обеспечение стабильности и социально-экономического прогресса. На конференции, имевшей большой резонанс как среди политических партий, так и среди общественности в целом, выступил Действующий председатель ОБСЕ проф. Бронислав Геремек, принимавший в ней участие также в качестве одного из сопредседателей группы "Друзья Албании".

Основная группа международных сотрудников Присутствия работает в его штаб-квартире в Тиране, а также в трех местных отделениях в Шкодере, Гирокастре и Влёре. Этими четырьмя отделениями установлены тесные контакты с политическими силами страны и ведется работа по облегчению диалога, посредничеству и содействию мерам укрепления доверия на национальном и местном уровне. Согласно Решению Постоянного совета от 11 марта 1998 года были открыты восемь временных отделений в приграничных районах, играющие важную роль, в частности, в наблюдении за столкновениями в прилегающих к албанской границе районах Косово, потоками беженцев и нелегальной переправкой оружия в связи с кризисом в Косово.

Мандат Присутствия предусматривает предоставление консультационных услуг и помощи в таких областях, как демократизация, верховенство закона, свобода средств массовой информации, права человека и основные элементы гражданского общества. Кроме того, согласно решению Постоянного совета Присутствие во взаимодействии с правительством Албании должно создать гибкую координационную структуру, в рамках которой другие международные организации могли бы выполнять задачи в своих соответствующих областях компетенции.

Укрепление демократии. Присутствие при содействии своего бюро юридического советника играло в отчетный период важную роль в деле предотвращения конфликтов. В начале 1998 года его посреднические услуги позволили добиться прекращения ряда голодовок, объявленных судьями, а также бывшими политзаключенными. Присутствие также участвовало в выполнении посреднических функций в связи с новым законом об организации правосудия, исками кредиторов одной из рухнувших в Албании финансовых "пирамид", а также внесением поправок в албанское законодательство о "люстрации" (т.е.

закона, запрещающего назначение на государственные посты лиц, занимавших определенные должности при коммунистическом режиме).

Среди политических споров, посредником в урегулировании которых выступало Присутствие, следует упомянуть конфликт, поставивший под угрозу проведение в июне 1998 года частичных выборов в местные органы власти, а также спор в связи с заменой представителей оппозиционной партии на постах председателей районных советов.

В январе и июне 1998 года Присутствие обеспечивало планирование и координацию беспрецедентной миссии Европейского парламента по оказанию помощи, с просьбой о которой обратились сопредседатели комиссии албанского парламента, ответственной за выработку проекта новой конституции. Авторитетные депутаты парламента ассамблей ОБСЕ, Совета Европы и Европейского парламента (члены трехпарламентской миссии) проанализировали возможные пути выхода из тупика, в котором оказалась работа над проектом конституции, и выступили с заявлениями, во многом определившими основные вопросы политической жизни Албании. Эта первая поездка, позитивно воспринятая как правящей коалицией, так и оппозиционными силами, побудила последние 12 марта прекратить свой бойкот парламента Албании (но не процесса выработки конституции), положив тем самым конец шестимесячному отсутствию оппозиции на парламентах заседаниях.

К сожалению, в июле демократическая партия вторично – и на неопределенный срок – объявила бойкот парламента. Поляризация политической обстановки усилилась, в результате чего в середине сентября вслед за убийством ответственного работника Демократической партии начался период серьезных беспорядков. Посредническое искусство сотрудников Присутствия 14 сентября подверглось всестороннему испытанию в ходе серьезного вооруженного столкновения при проведении переговоров между правительством и оппозиционными партиями, а также с группами активистов, взявшими под контроль государственную телевизионную студию и захватившими два танка.

Наблюдая за тем, как демократические методы управления применяются в Албании, Присутствие привлекало внимание к существующему разрыву между выработкой политики и ее проведением в жизнь, в частности, к трениям, возникающим между центром и местными властями во многом из-за неспособности правительства реализовать провозглашенное им намерение поощрять развитие местного самоуправления. Кроме того, Присутствие вело наблюдение, в частности, за развитием ситуации в связи с притязаниями бывших владельцев недвижимости на земельные участки, разработкой законопроектов о залоговом обеспечении кредитов, а также усилиями работников юридического факультета университета Тираны по реформированию правовой системы.

После того как трехпарламентская миссия выступила с призывом к применению надлежащих парламентах процедур, включающих уважение прав оппозиции, Присутствие в тесном сотрудничестве с Советом Европы и посольствами Германии, Австрии и Соединенных Штатов Америки осуществляет официальное наблюдение за процедурой работы албанского парламента.

На сегодняшний день Присутствием представлено 13 докладов о наблюдении за парламентах деятельностью с рекомендациями, выполнение которых позволило заметно усовершенствовать парламентах практику. В свете замечаний Присутствия по

поводу ряда технических и организационных недостатков несколькими государствами – участниками ОБСЕ была оказана соответствующая помощь.

После того как в результате выборов 1997 года к власти пришла коалиция под руководством социалистов, БДИПЧ на основе консультаций с правительством Албании пришло к выводу о необходимости составления точного и поддающегося проверке списка избирателей. Основная цель организованного в связи с этим проекта по регистрации избирателей состояла в создании компьютерной базы данных, позволяющей получать достаточно точные списки избирателей при проведении выборов и референдумов. Проект предусматривал проведение соответствующего эксперимента в пяти отобранных для этого муниципальных округах с представлением в сентябре заместителю премьер-министра Албании итогового доклада. Следует надеяться, что в будущем аналогичный подход будет применен правительством в масштабах всей страны.

21 июня 1998 года в семи муниципальных округах и девяти коммунах прошли дополнительные выборы. Они были первыми со времени парламентских выборов 1997 года. Чтобы их проведение стало возможным, Присутствию пришлось предпринять длительные посреднические усилия при определении состава Центральной избирательной комиссии, а в самый последний момент – и при решении вопроса об использовании электронных средств массовой информации правящей коалицией под руководством социалистов, в связи с которым Союз в поддержку демократии угрожал бойкотировать выборы. В интересах упорядоченного проведения дополнительных выборов и желая создать базу для ответа на возможные обвинения в нарушениях правительство обратилось с просьбой обеспечить наблюдение за выборами. Поэтому выборы проходили под наблюдением 23 международных групп, направленных по линии ОБСЕ (с участием представителей ряда посольств и международных организаций), а также Европейского конгресса местных и региональных органов власти при Совете Европы. По уровню проведения дополнительные выборы были оценены как большой шаг вперед по сравнению с парламентскими выборами 1997 года и как значительный успех в развитии демократии в Албании. Совместное заявление ОБСЕ и Совета Европы, в котором была зафиксирована эта оценка, встретило широкий позитивный отклик и никем не оспаривалось.

Координация. Присутствие выполняет координирующую роль. Оно стремится укреплять способность правительства Албании принимать на себя все более широкие функции по координации международной помощи. В тех областях, которые не относятся непосредственно к компетенции какого-либо другого ведущего учреждения (таких, как реформа судебной и избирательной системы и подготовка проекта конституции), Присутствие берет функции координационного центра на себя.

Сотрудниками Присутствия была оказана помощь в разработке базы данных с обзором всех возможных и уже осуществляемых мероприятий по оказанию помощи. Совместно с министерством экономического сотрудничества и рядом других министерств Присутствие обеспечивало организацию и проведение координационных встреч, посвященных деятельности полиции, вооруженных сил, судебной системы, вопросам сельского хозяйства и другим проблемам. Оно также выступало организатором встреч глав дипломатических миссий с представителями министерства экономического сотрудничества для изложения последними своей оценки текущего положения дел с развитием албанской экономики.

Верховенство закона. В мае 1998 года Присутствием было учреждено бюро юридического советника (БЮС) – где на сегодняшний день работают один иностранный юрист, два юриста из Албании и помощник по административным вопросам, – которое проводит оперативный анализ возникающих юридических споров, координирует усилия по оказанию помощи в развитии правовой системы, руководит осуществлением по линии Присутствия программы повышения осведомленности о правах человека и предоставляет прямую юридическую помощь по различным вопросам.

В течение отчетного периода БЮС занималось анализом проблем, касающихся, в частности, конституционного суда, окружных советов, а также законодательства о местных и парламентских выборах. Оно играло центральную роль в координации усилий БДИПЧ, других международных органов, правительства Албании и различных НПО по созданию в Албании института омбудсмана, а также содействовало БДИПЧ в оказании Албании помощи в подготовке юридических кадров. Присутствием были сформированы отдельные группы для координации помощи по таким направлениям, как реформа системы уголовного правосудия, институт омбудсмана, центры правовой/социальной помощи, правозащитные НПО, реформа коммерческого права и местные органы управления. Наконец, оно оказывало прямое содействие по вопросам обеспечения прав меньшинств и проводило анализ различных законопроектов, включая закон о государственной информационной службе, закон о государственной тайне и закон о проверке цифровых данных.

Присутствие и БЮС рассчитывают, что программа повышения осведомленности о правах человека, предусматривающая сотрудничество между Присутствием и местными НПО в расследовании сигналов о нарушениях прав человека и представлении соответствующей информации, к концу года начнет осуществляться полным ходом.

На базе Присутствия функционирует Административный центр по координации помощи и активизации общественности (АЦКПАО), оказывающий поддержку в работе, проводимой практически по всем аспектам подготовки проекта конституции – процесса, вокруг которого разгорелась юридическая и политическая дискуссия. В целях содействия этому процессу АЦКПАО организовал не имеющую прецедентов в истории Албании программу всенародного обсуждения, в рамках которой состоялись самые разнообразные общественные форумы для обсуждения конституционных вопросов, сбора предложений и замечаний. В ходе работы над проектом соображения общественности были представлены на рассмотрение конституционной комиссии албанского парламента.

Присутствие ОБСЕ в Албании оказало также помощь в подготовке проведенного 22 ноября 1998 года референдума по проекту конституции. Демократическая партия призвала своих сторонников воздержаться от участия в референдуме.

Наряду с этим Присутствие координировало работу ОБСЕ по наблюдению за подготовкой и проведением референдума с участием наблюдательной миссии БДИПЧ, министерства местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии и местных неправительственных организаций.

АЦКПАО участвовал в подготовке просветительских телепередач и выпустил серию информационных материалов, разосланных более чем 100 000 граждан. Он также выполнял функции центра по обмену информацией, обеспечивая конституционную комиссию специальной юридической литературой и координируя помощь, оказываемую

по линии таких авторитетных учреждений, как Венецианская комиссия Совета Европы, Американская ассоциация адвокатов (в лице ее Юридической инициативы для Центральной и Восточной Европы), а также германского Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (Общество технического сотрудничества).

Права человека и гражданское общество. В пределах имеющихся кадровых ресурсов Присутствие силами своих отделений на местах проводило расследование отдельных случаев нарушения прав человека, в первую очередь таких, как жалобы на дискриминацию, необоснованный арест, грубость сотрудников полиции и иные нарушения. Имеется в виду, что в рамках программы повышения осведомленности о правах человека Присутствие будет более систематически заниматься расследованием подобных жалоб по всей Албании. Присутствие намеревается также активизировать подготовку кадров албанских НПО к работе по расследованию жалоб.

В своих усилиях по укреплению гражданского общества в Албании Присутствие выступало организатором различных мероприятий в интересах албанских НПО и привлекало их к этой работе. В марте 1998 года в Тиране им была организована встреча работников албанских НПО с представителями международных неправительственных организаций и доноров. Кроме того, на средства, предоставленные правительством Германии, и в сотрудничестве с базирующимся в Тиране Фондом гражданского общества ОБСЕ провела в своих местных отделениях в Албании три учебных семинара для НПО и организовала на средства, выделенные Норвегией, региональную конференцию по проблемам меньшинств в южно-албанском городе Пермет.

Под эгидой Присутствия, наблюдающего за развитием албанских средств массовой информации и активно участвующего в этом процессе, состоялся ряд семинаров и других встреч по вопросам законодательства – таким, как законопроект об электронных СМИ. Сотрудники Присутствия беседовали также с представителями партий, выступающих против принятия этого законопроекта, стремясь найти оптимальный путь обеспечения того, чтобы редакции государственного телевидения были независимыми от правительства. Наряду с этим Присутствие тесно сотрудничает с международными и албанскими организациями (в частности, с Советом Европы и Албанским институтом средств массовой информации) в интересах формирования в Албании демократической атмосферы в деятельности СМИ, делая основной упор на правах человека и журналистском профессионализме.

Присутствие помогает албанскому правительству в выработке стратегии сбора у населения примерно 700 000 единиц стрелкового оружия, захваченного при разграблении военных складов в ходе беспорядков в начале 1997 года, и предпринимает в этой связи шаги по мобилизации НПО. В сентябре оно оказало поддержку миссии ООН, занимавшейся вопросами незаконного владения оружием, и будет содействовать в осуществлении запланированного в Грамшском районе экспериментального проекта в этой области. Присутствие планирует организовать конференцию по рассмотрению положения дел в Албании с незаконным владением оружием.

Наблюдение за ситуацией на границе. В марте 1998 года Постоянный совет расширил мандат Присутствия, включив в него наблюдение за ситуацией на границе между Албанией и Косово (СРЮ). В связи с этим на северо-востоке Албании было открыто восемь временных местных отделений. В настоящее время пограничное наблюдение осуществляется силами 26 наблюдателей от 15 государств – участников

ОБСЕ, которые выполняют крайне важную работу; фактически они являются глазами и ушами мирового сообщества, позволяющими ему следить за нынешним кризисом в Косово. Действуя зачастую в сложных, а порой и опасных условиях, эти отделения на местах не раз оказывали помощь остро нуждающимся в ней международным группам и организациям, в том числе неправительственным.

Ввиду сложной ситуации с беженцами поддерживались особо тесные контакты с УВКБ и местными властями.

2.2.4 Контрольная миссия ОБСЕ в Косово (СРЮ) (КМК)

В своем Решении No. 259 от 15 октября 1998 года Постоянный совет заявил "о готовности ОБСЕ приступить к деятельности по контролю за соблюдением всеми сторонами в Косово требований, выдвинутых международным сообществом в отношении урегулирования кризиса в Косово" и о поддержке усилий Действующего председателя "по достижению с властями СРЮ договоренности, которая позволила бы ОБСЕ внести такой вклад" в мирное урегулирование кризиса. 16 октября Действующий председатель Бронислав Геремек и министр иностранных дел Югославии Живадин Йованович подписали в Белграде соглашение между ОБСЕ и Союзной Республикой Югославией об учреждении контрольной миссии ОБСЕ в Косово (КМК).

В принятой 24 октября резолюции 1203 Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, одоблив создание КМК, потребовал от Союзной Республики Югославии выполнения заключенных ею соглашений и принятых обязательств в отношении КМК и напомнил ей о ее "главной ответственности за охрану и безопасность всего дипломатического персонала, аккредитованного в Союзной Республике Югославии". Он отметил, что все стороны должны "полностью и оперативно" выполнить резолюции 1160 и 1199 Совета Безопасности и "в полной мере сотрудничать с КМК". Он также настоятельно призвал руководителей косовских албанцев "осудить всякую террористическую деятельность", потребовал немедленного прекращения такой деятельности и подчеркнул, что "все члены албанской общины Косово должны добиваться своих целей исключительно мирными средствами".

25 октября Постоянный совет принял официальное решение об учреждении КМК на срок в один год с возможными его продлениями. 17 октября Действующий председатель назначил руководителем КМК посла Уильяма Уокера (США).

Упомянутое выше соглашение между ОБСЕ и Союзной Республикой Югославией предусматривает развертывание 2000 невооруженных проверяющих от государств – участников ОБСЕ "в целях проверки соблюдения всеми сторонами в Косово резолюции 1199 Совета Безопасности ООН и доведения информации о достигнутых успехах и/или случаях несоблюдения обязательств до сведения Постоянного совета ОБСЕ, Совета Безопасности ООН и других организаций". В этих целях КМК предстоит обеспечить свое постоянное присутствие на всей территории Косово.

Кроме того, по соглашению на ОБСЕ возлагается ответственность за осуществление надзора за выборами в Косово "в целях обеспечения их открытого и честного характера в соответствии с подлежащими согласованию правилами и процедурами", а также за содействие в деле создания в Косово демократических

институтов и формирования местных сил охраны правопорядка. Предусматривается соответствующее увеличение численности персонала КМК.

Штаб-квартира КМК размещена в Приштине; открыто также бюро по связи с Белграде. Предстоит организовать пять региональных центров: в Пече, Призрене, Косовска-Митровице, Приштине и Гнилане. Таким образом, координационные центры будут созданы в главном городе каждой из "општин" (административных округов), а в зависимости от оперативных потребностей – особенно на этапе выборов – будут создаваться также местные пункты миссии.

КМК будет тесно координировать свою работу с деятельностью других международных организаций и помогать им в выполнении поставленных перед ними задач – например, в гуманитарной области. Особое значение будут иметь ее связи с НАТО, которая достигла с Союзной Республикой Югославией договоренности об осуществлении наблюдения с воздуха. В рамках НАТО имеются также планы поддержки КМК в случае, если проверяющих потребуется срочно эвакуировать.

Развертывание проверяющих, выделенных государствами – участниками ОБСЕ на основе прикомандирования, будет осуществляться поэтапно; к практической работе в Косово они будут приступать после трехдневной подготовки на месте. Уже действующая в Косово миссия дипломатических наблюдателей будет предоставлять КМК информацию и необходимую помощь, а в конечном итоге вольется в ее состав.

В соответствии с соглашением между ОБСЕ и Союзной Республикой Югославией задачи проверяющих будут состоять в следующем:

1. Совершать поездки по всей территории Косово для проверки соблюдения всеми сторонами соглашения о прекращении огня и расследования сообщений о его нарушениях.
2. Еженедельно получать от соответствующих центральных военно-полицейских учреждений СРЮ/Сербии в Косово сведений за предшествующую неделю о передвижении сил, вводимых в Косово, выводимых из него или перемещаемых в пределах его территории. По представлению директора контрольной миссии ее сотрудники могут приглашаться для сопровождения полиции в пределах Косово.
3. Выявлять случаи создания блок-постов на дорогах, а также иных заграждений на путях сообщения для целей, не связанных с регулированием дорожного движения или борьбой с правонарушениями, и докладывать об этих случаях. Директор миссии может обращаться с просьбами о снятии любых блок-постов.
4. Поддерживать связь с властями СРЮ по вопросам пограничного контроля и перемещения подразделений, выполняющих функции пограничного контроля, через удаленные от границы районы Косово. КМК будет посещать подразделения пограничного контроля и сопровождать их при выполнении ими повседневных задач по контролю границы.
5. Сопровождать подразделения полиции в Косово при выполнении ими повседневных полицейских функций.

6. По мере возможности помогать УВКБ, МККК и другим международным организациям в создании условий для возвращения перемещенных лиц в прежние места проживания и для оказания им организационной и гуманитарной помощи со стороны СРЮ, сербских властей, властей Косово, а также гуманитарных организаций и НПО. КМК будет контролировать, в какой мере СРЮ и ее органы оказывают содействие и поддержку гуманитарным организациям и аккредитованным НПО. Миссия будет по своему усмотрению предпринимать демарши, направленные на решение выявленных ею проблем.
7. Когда политическое урегулирование, определяющее условия самоуправления в Косово, будет достигнуто и вступит в стадию осуществления, директор миссии, опираясь как на собственные ресурсы, так и на усиленную поддержку со стороны ОБСЕ мероприятий по осуществлению, будет оказывать содействие в таких областях, как надзор за выборами, создание в Косово соответствующих институтов и формирование сил охраны правопорядка.
8. Периодически получать от соответствующих органов сводки, касающиеся возможных сигналов о случаях произвола, допущенного личным составом вооруженных сил и полиции, а также о дисциплинарных или юридических мерах, принимаемых в отношении причастных к этому лиц.
9. Контрольная миссия будет поддерживать связь с властями СРЮ, властями Сербии, в соответствующих случаях – с властями Косово, а также с МККК по вопросам доступа МККК к задержанным лицам.
10. Директор миссии будет по мере необходимости созывать встречи представителей национальных общин и органов власти в целях обмена информацией и руководства выполнением соглашения о контрольной миссии.
11. Директор миссии будет сообщать ОБСЕ и другим организациям о достигнутых успехах и/или о случаях невыполнения обязательств либо уклонения какой-либо из сторон от надлежащего сотрудничества.

2.2.5 Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси

Консультативно-наблюдательная группа (КНГ) в Беларуси, учрежденная Постоянным советом в сентябре 1997 года, смогла приступить к работе лишь в начале 1998 года после заключения с правительством Беларуси соглашения о практических условиях ее деятельности. Группа, руководителем которой назначен посол Ганс Георг Вик, призвана "оказывать содействие белорусским властям в развитии демократических институтов и соблюдении других принятых в рамках ОБСЕ обязательств, а также наблюдать за этим процессом и докладывать о его ходе".

Посещая КНГ 27 февраля 1998 года, Действующий председатель проф. Бронислав Геремек назвал Беларусь "неотъемлемой частью демократической Европы" и обязался от имени ОБСЕ продолжать оказывать поддержку построению в этой стране всесторонне развитого демократического общества.

В течение 1998 года КНГ вела работу по более глубокому ознакомлению работников различных белорусских учреждений с основами демократической

организации государственных структур с особым акцентом на верховенство закона, разделение властей (и прежде всего на независимость судебных органов), а также на уважение прав человека. В мероприятиях КНГ участвовали аппарат президента, различные департаменты правительства, законодательные органы Беларуси и несколько государственных комитетов; к ним также привлекались эксперты из многих государств – участников ОБСЕ, включая Российскую Федерацию и Соединенные Штаты Америки, и из европейских институтов.

КНГ обеспечивала возможность для ведения открытого диалога в рамках семинаров и конференций по вопросам, важным для развития демократии и утверждения верховенства закона в Беларуси; так, она выступила инициатором проведения конференций на темы "Структуры плюралистической демократии" и "Свободные и честные выборы" (апрель 1998 года), а также "Демократия, социальное обеспечение и рыночная экономика" (сентябрь 1998 года).

Правительством создано пять консультативных групп высокого уровня по вопросам законодательства, применения законов, демократизации, распространения знаний о правах человека, а также по политическим проблемам. КНГ оказывает аппарату президента содействие в подготовке нового закона о выборах и помогает парламенту в выработке новых положений уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

По линии КНГ были предоставлены консультации относительно возможных альтернатив "Гостелерадио", государственному учреждению, обеспечивающему государственную монополию в области телевидения и радиовещания, – в связи с чем Группу посетил Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве, – а также по поводу законопроекта о создании в Беларуси института омбудсмена (что стало поводом для организации посещения Беларуси омбудсменами других стран, в том числе Боснии и Герцеговины, в целях обмена опытом).

Еще одним направлением деятельности КНГ было предоставление консультаций правительству и оппозиции в свете опасностей, которыми чревата проводимая сейчас в Беларуси экономическая, финансовая и денежно-кредитная политика, и выдвижение предложений о возможных альтернативах политики практически безвозмездного кредитования промышленных предприятий и установления плановых показателей производства без учета рыночных условий.

КНГ намерена поддерживать тесный контакт с представителями общественности и вовлекать работников НПО, депутатов последнего демократически избранного Верховного совета и представителей политических партий в процесс параллельных консультаций, главными темами которых должны быть демократизация и роль оппозиционных деятелей, граждан в целом, а также НПО в обеспечении верховенства закона и уважения прав человека. Она намерена также вовлекать в этот процесс научно-исследовательские, образовательные и другие научные учреждения и стимулировать всестороннее участие граждан в принятии решений на местном уровне.

При содействии других институтов ОБСЕ (в особенности БДИПЧ) и различных международных организаций КНГ ведет разработку программ подготовки инструкторов по наблюдению за выборами.

В связи со систематическими жалобами на административный произвол и нарушение прав человека в Беларуси КНГ недавно выступила с предложением о создании для рассмотрения жалоб граждан трехсторонней рабочей группы в составе представителей правительства, НПО и КНГ. Судя по всему, правительство Беларуси позитивно воспринимает это предложение, воплощающее в себе новый подход КНГ к оказанию помощи в вопросах прав человека.

Хотя о крупных успехах говорить еще рано, КНГ уже утвердилась как учреждение, пользующееся признанием в стране и за ее пределами. Свои консультационные услуги она предоставляет обеим сторонам, вовлеченным в конституционное и политическое противоборство, а также всем тем, кто проявляет интерес к процессу демократизации в Беларуси.

2.2.6 Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии, центры ОБСЕ в Алма-Ате, Ашхабаде и Бишкеке

За отчетный период Постоянным советом были приняты решения об открытии центров ОБСЕ в Алма-Ате, Ашхабаде и Бишкеке. В соответствии с их мандатом центры будут способствовать соблюдению принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, облегчать контакты между Действующим председателем ОБСЕ, другими институтами ОБСЕ и ее центральноазиатскими государствами-участниками, а также сотрудничество с международными организациями и институтами, налаживать и поддерживать контакты с местными властями, научно-исследовательскими учреждениями и НПО и оказывать помощь в организации региональных мероприятий ОБСЕ. С этой целью центры будут поддерживать активные контакты и тесно сотрудничать с Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии (БСЦА) с тем, чтобы обеспечить единство подходов ОБСЕ к проблемам региона.

БСЦА оказало содействие в организации целого ряда визитов высокопоставленных лиц в страны региона, включая предпринятую Действующим председателем проф. Брониславом Геремеком в апреле 1998 года поездку по всем пяти центральноазиатским государствам – участникам ОБСЕ, визит Генерального секретаря Дж. Арагоны в Узбекистан в сентябре 1998 года и поездку, которую совершил в Узбекистан в июле 1998 года Верховный комиссар по делам национальных меньшинств М. ван дер Стул.

БСЦА помогало отделу по общим вопросам Секретариата ОБСЕ в подготовке регионального семинара на тему "Роль стабильного и транспарентного законодательства в экономической области в решении социально-экономических проблем переходного периода", состоявшегося в Алма-Ате в октябре 1997 года, проведение которого было оценено как полезный вклад в продвижение экономических реформ в Казахстане – особенно в том, что касается законодательства по экономическим вопросам. Кроме того, БСЦА обеспечило организационно-административную поддержку при проведении в феврале 1998 года в Ашхабаде регионального семинара на тему "Региональная безопасность, стабильность и сотрудничество в Центральной Азии" в рамках программы Центра по предотвращению конфликтов; особенностью этого семинара было активное участие в дискуссии делегаций центральноазиатских стран, что весьма выгодно отличало его от проводившихся ранее аналогичных мероприятий.

Силами БСЦА была проведена основная часть организационно-административной подготовки к состоявшемуся в сентябре 1998 года в Ташкенте региональному семинару на тему "Региональные экологические проблемы и совместные подходы к их решению", в котором приняли участие большое число экспертов из центральноазиатских и других государств – участников ОБСЕ, а также от ряда международных учреждений.

В течение 1998 года БСЦА предпринимало серьезные усилия по осуществлению проектов БДИПЧ в Узбекистане и Кыргызстане, а также по организации встреч в рамках проекта по построению гражданского общества с участием представителей местных НПО и правительств.

В марте БСЦА организовало совещание, на которое были приглашены все международные организации, ведущие работу по оказанию помощи Узбекистану в вопросах проведения выборов; цель его состояла в создании координационной структуры, позволяющей избегать дублирования усилий и повышающей эффективность международной помощи в деле проведения выборов.

В мае БСЦА обеспечивало организационно-административную поддержку учебных курсов БДИПЧ по принятым в ОБСЕ обязательствам в области миграции и контактов между людьми для сотрудников пограничных и таможенных служб Узбекистана, а также выступило организатором второго этапа учебных курсов БДИПЧ по законодательству о правах человека для профессиональных юристов и представителей правозащитных НПО из всех пяти центральноазиатских государств-участников.

Наиболее масштабным и сложным из мероприятий, организованных БСЦА для БДИПЧ, были трехдневные региональные консультации на тему "Роль женщин в жизни общества", которые состоялись в июне в Ташкенте при поддержке правительства Узбекистана. Вместе с БСЦА организацию этого мероприятия взял на себя Региональный проект по поддержке равноправия полов в процессе развития в рамках регионального бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств (РБЕС ПРООН). На этих региональных консультациях присутствовали по десять участников от каждого из пяти центральноазиатских государств ОБСЕ (представители правительств, парламентов, НПО и других организаций). Другие государства-участники и РБЕС ПРООН были представлены экспертами. Участники консультаций обсудили практические аспекты выполнения международных и национальных обязательств, касающихся прав женщин, и препятствия на пути обеспечения равноправия полов в Центральной Азии.

В марте международные сотрудники БСЦА присутствовали на встречах специального представителя БДИПЧ с должностными лицами правительств Туркменистана и Кыргызстана, которые он посетил с целью обсуждения возможности заключения меморандумов о договоренности между БДИПЧ и правительствами этих двух стран.

В июне сотрудники БСЦА участвовали в предварительных обсуждениях между представителями БДИПЧ и различных государственных учреждений в Алма-Ате и Казахстане, посвященных пакету проектов БДИПЧ и возможному подписанию меморандума о договоренности между БДИПЧ и правительством Казахстана. В июле сотрудник БСЦА сопровождал эксперта БДИПЧ в поездке в Ташкент для оценки потребностей правоохранительных органов.

БСЦА ввело в практику проведение каждые две недели встреч представителей посольств заинтересованных государств – участников ОБСЕ и международных организаций в Ташкенте для дискуссии и обмена информацией по различным вопросам прав человека, касающимся Узбекистана.

БСЦА поддерживает самые тесные контакты с действующими в Узбекистане международными организациями и установила прочные связи с международными организациями, ведущими работу в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане, в целях предотвращения дублирования усилий и изучения возможности проведения совместных мероприятий, таких, как упоминавшиеся выше региональные консультации на тему "Роль женщин в общественной жизни" и организованные в мае учебные курсы для работников пограничных и таможенных служб по вопросам прав человека.

Благодаря увеличению численности своего международного персонала БСЦА в 1998 году имело возможность более пристально следить за развитием событий в регионе, а его сотрудники смогли посетить значительно большее число районов, удаленных от столиц центральноазиатских государств-участников.

Работники БСЦА проводят регулярные встречи с представителями центральноазиатских НПО, особенно тех, которые занимаются вопросами прав человека, что позволяет им знакомиться с ценной информацией и аналитическими соображениями относительно выполнения центральноазиатскими государствами-участниками своих обязательств в рамках ОБСЕ.

2.3 Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних соглашений

2.3.1 Представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам

Эстонская правительственная комиссия по военным пенсионерам продолжала рассматривать заявления о выдаче видов на жительство, поступающие от россиян, ранее имевших отношение к советским вооруженным силам. Уже рассмотрено около 19 000 заявлений, а до конца 1998 года остается рассмотреть еще примерно одну тысячу. Все виды на жительство, выданные упомянутой категории лиц, являются временными (на срок от одного до пяти лет), но могут впоследствии продлеваться. Рассмотрение заявлений о продлении должно начаться в 1999 году.

В нынешнем году в связи с целым рядом рассмотренных заявлений отмечался ряд проблем:

- многие заявления были поданы после истечения установленного срока; несмотря на это комиссия решила принять их к рассмотрению, чтобы не допустить превращение их подателей в незаконных иммигрантов и избежать связанных с этим дополнительных проблем;
- документация, представленная многими заявителями из числа бывших работников КГБ, оказалась неполной; комиссия была вынуждена вернуть им поданные заявления с уведомлением о возможности повторного обращения;

- около 400 заявлений было получено от лиц, имеющих на руках выданные США ваучеры на право получения жилплощади в Российской Федерации. Однако эти лица получили вид на жительство или обратились с ходатайством о его выдаче, тогда как они должны были бы покинуть Эстонию и занять выделенное им жилье в Российской Федерации.

Заявления отклонялись лишь в весьма немногих из вышеназванных случаев, однако большинству таких лиц вид на жительство был выдан лишь на короткий срок (1-3 года). Обращение правительства к нелегальным иммигрантам с призывом пройти регистрацию пока не принесло обнадеживающих результатов. Представитель ОБСЕ старается добиться того, чтобы нелегальным иммигрантам (включая бывших военнослужащих) были даны заверения в освобождении их от ответственности в случае добровольной регистрации.

2.3.2 Представитель ОБСЕ в Объединенной комиссии по РЛС в Скрунде

Соглашение между Латвийской Республикой и Российской Федерацией о правовом статусе Скрундской радиолокационной станции на период ее временного функционирования и демонтажа в 1998 году продолжало выполняться без серьезных затруднений. В соответствии с достигнутой договоренностью период временного функционирования истек 31 августа 1998 года. Группами в составе представителей 11 государств – участников ОБСЕ было проведено восемь инспекций, последняя из которых имела место 3 сентября 1998 года; инспекторы подтвердили факт отключения Скрундской радиолокационной станции.

Работы по демонтажу начались 1 сентября 1998 года и должны завершиться по истечении срока действия соглашения 29 февраля 2000 года; за это время будет проведено еще четыре инспекции.

Ежемесячные заседания Объединенной комиссии будут продолжаться. 31 июля 1998 года Йорген В. Андерсен (Дания) сложил с себя полномочия представителя ОБСЕ в Объединенной комиссии. Его место занял бывший заместитель представителя ОБСЕ полковник Юрген Хюбшен (Германия).

3. О деятельности Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

3.1 Введение

За отчетный период возросли как масштабы, так и интенсивность деятельности Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

Самым крупным событием за этого период была организация 18-20 октября 1998 года в Локарно совместно с БДИПЧ международной конференции на тему "Практика управления и участие общественности: интеграция в условиях многообразия". Ее целью было заострить внимание на задаче внедрения оптимальной практики управления путем действенного подключения представителей меньшинств к процессу принятия общественно важных решений.

Ниже приводится обзор основных направлений работы ВКНМ в отчетный период.

3.2. Хорватия

В тесном сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Хорватии ВКНМ продолжал принимать участие в решении широкого круга проблем, касающихся сербского меньшинства. Наряду с этим он следил за состоянием вопросов, затрагивающих другие меньшинства в Хорватии.

Совместно с миссией ОБСЕ, БДИПЧ и Советом Европы ВКНМ проводит анализ избирательного законодательства в Хорватии, в первую очередь положений, касающихся участия в выборах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Особое внимание ВКНМ уделял положению в придунайском районе (бывший восточный сектор в рамках мандата ООН) и деятельности созданного на основе Эрдутского соглашения Объединенного совета муниципалитетов (ОСМ). В конце 1997 года ВКНМ рекомендовал организовать специальный проект по развитию местного потенциала с целью оказания ОСМ помощи в выполнении его функций и взаимодействии с центральными и местными органами власти. Такой проект был начат и осуществляется сейчас Фондом по межэтническим отношениям.

ВКНМ внимательно следит за ходом осуществления проекта по созданию юридической консультации в Книне, с идеей которого по рекомендации ВКНМ выступил в начале 1997 года Фонд по межэтническим отношениям с целью оказания юридической помощи лицам, возвращающимся в южный и северный секторы территории, ранее находившейся под контролем ООН.

3.3 Эстония

За период с конца 1997 года по конец 1998 года ВКНМ трижды побывал в Таллине. Беседы, состоявшиеся в ходе этих поездок, были, как и раньше, посвящены в основном вопросу о натурализации. Верховный комиссар интересовался, в частности, тем, что делается в парламенте в связи с предлагаемыми поправками к закону о гражданстве, предусматривающими предоставление гражданства Эстонии детям, родившимся в этой стране у лиц без гражданства после восстановления независимости.

ВКНМ отметил, что продвижение в вопросах натурализации оставалось в 1998 году довольно медленным; гражданства по-прежнему не имеют примерно 13-14 процентов населения. Представленная Верховным комиссаром ранее рекомендация о предоставлении гражданства родившимся в Эстонии детям лиц без гражданства имела целью сократить число проживающих в стране лиц этой категории и содействовать процессу реинтеграции. На момент подготовки настоящего доклада предлагаемые изменения к закону о гражданстве находятся лишь на этапе второго чтения в парламенте, которое должно возобновиться в конце осени.

Среди других вопросов, находившихся в сфере пристального внимания ВКНМ, были предложения о создании института, аналогичного институту омбудсмена, и планы по совершенствованию преподавания эстонского языка в тех школах страны, где обучение ведется на языках меньшинств.

В числе обнадеживающих событий 1998 года в Эстонии можно назвать принятие правительством в марте интеграционной стратегии (и ее одобрение парламентом в июне), утверждение в апреле документа с изложением национальной стратегии в вопросах языка и начало осуществления национальной программы подготовки преподавателей языка (в соответствии с которой к сентябрю 1998 года должно было быть подготовлено еще 50 преподавателей эстонского языка).

Верховным комиссаром особо подчеркивались позитивные аспекты интеграционной стратегии. Так, в ней указывается на важность совместных усилий эстонцев и неэстонцев по достижению в стране общественной консолидации; при этом отмечается, что интеграция представляет собой двусторонний процесс, когда обе стороны несут свою долю ответственности; стратегия недвусмысленно исключает из круга поставленных целей ассимиляцию и делает особый акцент на роли молодежи. ВКНМ согласен с мнением тех наблюдателей, кто считает главной задачей для Эстонии на предстоящий период воплощение в жизнь идей, положенных в основу интеграционной стратегии. На передний план выходят сейчас вопросы ее практического осуществления.

3.4 Грузия

ВКНМ совершил две поездки в Грузию в июне и августе 1998 года. В обоих случаях главной среди обсуждавшихся тем было положение в Абхазии. Собеседники поделились с Верховным комиссаром, в частности, своей оценкой перспектив решения абхазской проблемы. ВКНМ был проинформирован о текущем положении дел на двусторонних переговорах в Москве. В ходе августовского визита он также посетил Сухуми для встречи с представителями абхазского руководства и разъяснения позиции ОБСЕ по абхазскому вопросу.

Еще одной темой бесед, проведенных ВКНМ, особенно во время июньского визита, была месхетинская проблема (проблема турок-месхетинцев – народа, депортированного Сталиным из Грузии в 1944 году).

3.5 Консультации по месхетинской проблеме

ВКНМ выступил инициатором и организатором консультаций по месхетинской проблеме, которые были проведены совместно с УВКБ и программой по проблемам вынужденной миграции Института открытого общества. Эта встреча, состоявшаяся в Гааге 8-9 сентября, была первым мероприятием такого рода, посвященным проблеме турок-месхетинцев. Среди ее участников были представители правительств Азербайджана, Грузии и Российской Федерации, а также проживающих в этих странах турок-месхетинцев, в том числе представители месхетинской организации "Ватан".

Основными задачами встречи были обмен информацией "из первых рук" о положении турок-месхетинцев; содействие диалогу и взаимопониманию между сторонами, причастными к месхетинскому вопросу; обсуждение проблем, стоящих на сегодняшний день перед турками-месхетинцами и соответствующими властями, и поиск путей их преодоления; привлечение внимания международного сообщества к месхетинской проблеме и изучение возможностей выработки единого комплексного подхода к ее решению; создание основы для дальнейших шагов.

Консультации завершились согласованием совместного заявления, в котором подчеркивается необходимость скоординированных международных усилий по урегулированию месхетинской проблемы в духе гуманизма. Их участники приветствовали уже проделанную работу по созданию необходимой правовой базы в соответствующих странах, включая Азербайджан, Грузию, Российскую Федерацию и Украину.

3.6 Казахстан

В течение 1998 года главным предметом внимания ВКНМ в Казахстане было дальнейшее развитие и укрепление механизмов диалога и взаимодействия между этническими большинством и меньшинствами, с одной стороны, и различными меньшинствами – с другой.

ВКНМ продолжал оказывать содействие Ассамблее народов Казахстана в разработке инструментов раннего предупреждения и предотвращения потенциальных конфликтов. Так, Верховный комиссар помогает Ассамблее в создании исследовательско-аналитического центра, опирающегося на мониторинговую сеть, в состав которой должны входить субрегиональные структуры и корреспонденты на местах.

4-5 декабря 1997 года ВКНМ при содействии Фонда по межэтническим отношениям и Ассамблеи народов Казахстана организовал семинар на тему "Вопросы межэтнических отношений в деятельности местной и региональной администрации". На нем присутствовали вице-губернаторы всех областей Казахстана.

3.7 Косово

Во исполнение своих особых функций личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по Косово ВКНМ в октябре 1997 года подготовил конфиденциальный доклад Действующему председателю ОБСЕ с анализом положения в Косово и вокруг него и выводами о тех шагах, которые могут быть предприняты международным сообществом для предотвращения эскалации напряженности. Доклад был подготовлен по итогам консультаций с рядом экспертов по политическим вопросам из Албании и Приштины, состоявшихся в октябре 1997 года в Дюрнштайне (Австрия).

В январе 1998 года ВКНМ подготовил для Действующего председателя ОБСЕ еще один конфиденциальный доклад о событиях в Косово и их возможных последствиях для стабильности в регионе, включая бывшую югославскую Республику Македонию и Албанию.

17-20 февраля ВКНМ в качестве "частного лица" посетил Белград и Приштину. В Белграде у него состоялись беседы с ответственными работниками министерства иностранных дел Союзной Республики Югославии, представителями сербских политических партий и сербскими экспертами; в Приштине он беседовал с политическими лидерами косовских албанцев и политическими представителями сербского населения Косово. В представленном по итогам этих поездок докладах Действующему председателю и государствам – участникам ОБСЕ подчеркивался большой риск дальнейшей эскалации конфликта в Косово.

Свою работу по проблеме Косово ВКНМ продолжал до марта 1998 года.

3.8 Кыргызстан

Как и в Казахстане, главными направлениями деятельности ВКНМ в этой стране были укрепление потенциала национальных и местных структур по регулированию межэтнических отношений и дальнейшее развитие механизмов раннего предупреждения и своевременного предотвращения.

ВКНМ продолжал оказывать поддержку Ассамблее народов Кыргызстана и подведомственным ей структурам, таким, как информационно-исследовательский центр, занимающийся организацией семинаров и публикацией бюллетеней по проблемам, касающимся межэтнических отношений и межнационального согласия.

Летом 1998 года ВКНМ председательствовал на семинаре по вопросам регулирования межэтнических отношений на местном уровне. На этом семинаре, который был официально открыт президентом Акаевым, присутствовали губернаторы всех областей Кыргызстана.

ВКНМ оказывал дальнейшую поддержку специальной мониторинговой сети, регулярно снабжающей правительство Кыргызстана подробной информацией и аналитическими материалами по вопросам межэтнических отношений в различных частях страны (сеть была создана в 1996 году по инициативе ВКНМ и при его непосредственной поддержке).

Вместе с соответствующими правительственными структурами ВКНМ по-прежнему уделял непосредственное внимание вопросам дальнейшего укрепления межэтнического взаимопонимания на юге Кыргызстана.

3.9 Латвия

В 1998 году ВКНМ продолжал внимательно следить за положением в Латвии в свете высказанных им рекомендаций: i) об отмене системы натурализации, основанной на принципе "окон"; ii) о предоставлении гражданства детям, родившимся в Латвии начиная с 1991 года и не имеющим никакого гражданства при рождении; iii) о дальнейшем смягчении требований при прохождении предусматриваемых процедурой натурализации тестов на знание истории и конституции; и iv) об обеспечении соответствия нового закона о языке – когда он будет принят – международным нормам.

Во время подготовки настоящего доклада ВКНМ с начала 1998 года посещал Ригу трижды. Что касается проблемы гражданства, то главная цель его поездок состояла в изучении возможных способов упростить процедуры натурализации и побудить большее число людей обращаться с ходатайствами о предоставлении им латвийского гражданства в интересах развития социальной интеграции в Латвии.

По мнению ВКНМ (разделяемому многими наблюдателями как в Латвии, так и за ее пределами), имеются явные признаки того, что система "окон" тормозит процесс натурализации, в котором за последние годы едва ли было заметно какое-либо продвижение. К концу 1998 года доля неграждан в населении Латвии по-прежнему составляет около 28 процентов.

В своем стремлении побудить Латвию внести изменения в действующий закон о гражданстве, в частности касающиеся детей без гражданства, ВКНМ руководствовался желанием уменьшить по-прежнему значительное число проживающих в Латвии лиц без гражданства и стимулировать процесс интеграции.

Весьма позитивным шагом было утверждение парламентом Латвии в июне 1998 года предложенных правительством поправок, предусматривающих отказ от системы "окон" и предоставление гражданства детям, родившимся в Латвии начиная с 1991 года у лиц, не имеющих гражданства. Утверждение его на референдуме 3 октября было встречено ВКНМ с искренним удовлетворением. Важным вкладом в развитие интеграционного процесса должно сейчас стать быстрое и эффективное проведение в жизнь мер, предусмотренных поправками к закону о гражданстве.

В отношении тестов на знание истории и конституции ВКНМ в своих беседах с латвийскими официальными лицами продолжал призывать к дальнейшему смягчению соответствующих требований.

Предметом особого внимания ВКНМ в 1998 году был новый законопроект по вопросам языка. Верховный комиссар несколько раз подробно обсуждал этот законопроект с председателем ответственного за его выработку комитета сейма, который обратился к нему с просьбой прокомментировать подготовленный текст. 17 апреля правительство Латвии выступило с заявлением в поддержку представленной ранее рекомендации ВКНМ обеспечить соответствие закона о языке международным нормам. По предложению председателя комитета сейма ВКНМ сформировал группу специалистов (включавшую эксперта от Совета Европы), которые провели в Риге консультации с членами комитета на предмет приведения законопроекта в соответствие с этими нормами. Состоявшиеся в августе консультации позволили уменьшить существующие расхождения, однако к моменту подготовки доклада по-прежнему оставалось решить ряд вопросов, в частности, касающихся использования государственного языка в частном секторе.

ВКНМ использовал свои поездки в Ригу и встречи с латвийскими должностными лицами для поддержки достигнутого в рамках национальной программы языковой подготовки, которую можно считать орудием расширения преподавания латвийского языка и поощрения процесса интеграции. Он также выражал надежду на дальнейшее развитие и расширение этой программы в будущем – возможно, с опорой на дополнительную помощь извне – в целях повышения уровня владения латвийским языком среди русскоязычной части населения.

3.10 Бывшая югославская Республика Македония

ВКНМ продолжал свою деятельность в бывшей югославской Республике Македонии, уделяя основное внимание улучшению межэтнических отношений в этой стране и особенно положению этнических албанцев. Ввиду конфликта в Косово (СРЮ) и беспокойной политической ситуации в Албании межэтнические отношения в БЮРМ приобретают, по мнению ВКНМ, еще большее значение для стабильности региона в целом.

Работа Верховного комиссара в этой стране заключалась в деликатном, конфиденциальном посредничестве, а также в осуществлении многочисленных контактов и проведении переговоров с высшими должностными лицами страны, политическими

представителями албанского меньшинства и лидерами различных политических партий. В ноябре 1997 года ВКНМ провел в Гааге консультации с руководством Албанской партии демократического процветания.

По мнению ВКНМ, одним из критически важных вопросов, определяющих положение албанцев в стране, является возможность получения образования – особенно высшего – на албанском языке. На момент составления доклада велась подготовка более конкретных рекомендаций по этому вопросу. ВКНМ также проявляет интерес к усилиям правительства по увеличению числа студентов албанского происхождения в македонских университетах. В этих целях он оказал поддержку проекту Фонда по межэтническим отношениям, предусматривающему помощь абитуриентам-албанцам при подготовке к вступительным экзаменам в университет в Скопле. Более широкие возможности в области образования позволят также улучшить шансы кандидатов албанского происхождения быть принятыми на работу в государственные учреждения как национального, так и местного уровня. В ходе своих бесед с должностными лицами страны и представителями албанского меньшинства ВКНМ интересовался развитием ситуации после событий 1997 года в Гоштиваре – в первую очередь результатами работы специальной парламентской комиссии по расследованию этого инцидента, ее выводами и предложениями.

Верховный комиссар занимался также вопросами, касающимися различных форм диалога между властями и представителями меньшинств, и прежде всего албанцев.

3.11 Румыния

В Румынии ВКНМ продолжал свои усилия по улучшению межэтнических отношений, в частности, касающихся венгерского меньшинства населения. В связи с этим в центре его внимания находились в первую очередь закон об образовании и вопросы создания и развития учебных заведений, где могли бы учиться представители разных культур.

В течение 1998 года ВКНМ совершил две поездки в Румынию. Первая из них имела место в связи с проведением "круглого стола" по проблемам меньшинств в сфере высшего образования, организованного Бюро ВКНМ совместно с правительством Румынии в феврале 1998 года. Вторая поездка состоялась в конце августа – начале сентября 1998 года и была посвящена дальнейшей проработке вопросов, обсуждавшихся на февральской встрече.

Свои визиты и встречу за "круглым столом" ВКНМ использовал для развития диалога о возможных изменениях к закону об образовании, которые давали бы представителям венгерского меньшинства дополнительные возможности в плане получения высшего образования на родном языке. В свете возникших по этому вопросу разногласий консультации в Румынии были нацелены на поиск компромиссного решения, осуществимого и приемлемого как для румынского правительства, так и для проживающих в стране меньшинств.

И все же осенью 1998 года отношения между представляющей венгерскую часть населения Румынии партией УДМР и другими партиями правительственной коалиции накалились. Причиной этого стало решение парламентского комитета по вопросам образования еще более ограничить предложенную ранее поправку к статье 123 закона об

образовании относительно создания поликультурных учебных заведений. Принятое в нарушении договоренности, достигнутой между членами коалиции, это решение побудило УДМР выступить с угрозой выхода из ее состава. В период подготовки настоящего доклада правительством разрабатывалась формула нового компромисса.

3.12 Словацкая Республика

В конце 1997 и в 1998 году Верховный комиссар работал главным образом над проблемами, связанными с использованием языков меньшинств, вопросами образования и реформой законодательства о выборах в местные органы власти.

По приглашению правительства Словакии ВКНМ вместе с делегациями Совета Европы и Европейской комиссией 9-10 апреля 1998 года посетил Словацкую Республику для обсуждения проблемы прав меньшинств, касающихся языков, в свете принятых страной международных обязательств. Целью встречи было достижение взаимопонимания с правительством Словакии по вопросам, касающимся использования языков меньшинств в условиях, когда для поддержания стабильности межэтнических отношений и ее сохранения в будущем требуется принятие безотлагательных мер. Несмотря на то, что права меньшинств гарантированы словацкой конституцией, в вопросах использования их языков, по мнению ВКНМ, существует правовая неопределенность. Она возникла в результате принятия закона о государственном языке, закрепляющего приоритет словацкого языка в целом ряде ситуаций без достаточно четкого оговаривания при этом права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, пользоваться своим родным языком. ВКНМ настоятельно призвал правительство Словакии предпринять усилия по незамедлительному нахождению необходимых решений, касающихся, в частности, использования языков меньшинств в официальных контактах с административными органами и возможности оформления свидетельств об окончании средней школы не только на словацком языке, но и на языках меньшинств.

В ходе дальнейших консультаций на уровне экспертов 18-19 мая 1998 года ряд положений рабочего проекта всеобъемлющего закона, регулирующего использование языков меньшинств, был передан на рассмотрение представителей Бюро ВКНМ, Совета Европы и Европейской комиссии. Несмотря на определенный прогресс, ряд проблем по-прежнему вызывает затруднения. Поэтому было решено, что обсуждение законопроекта об использовании языков меньшинств и соответствующих замечаний Верховного комиссара и других международных учреждений будет продолжено осенью.

Другим предметом пристального внимания ВКНМ в Словацкой республике было новое законодательство о выборах в местные органы власти. Верховный комиссар высказал серьезные сомнения по поводу общей направленности и практических последствий принятого словацким парламентом закона о выборах в местные органы власти. Основной смысл закона состоит в разграничении представительства избирателей по этническому признаку, что противоречит международным принципам и конкретным нормам, касающимся свободных выборов.

В сфере образования Верховный комиссар уделял особое внимание представленному в парламенте депутатами от Словацкой национальной партии законопроекту, вносящему изменения в порядок выбора языка для преподавания в школах, где обучаются представители меньшинств. ВКНМ с удовлетворением отметил,

что это предложение было отклонено парламентом Словацкой Республики, который принял решение в поддержку права родителей на свободный выбор системы школьного образования для своих детей; это решение находится в русле политического заявления правительства от апреля 1994 года, в котором оно обязалось уважать право родителей детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, выбирать язык, на котором они будут получать образование.

3.13 Украина

Внимание ВКНМ было сосредоточено главным образом на проблемах, связанных с социальной реинтеграцией депортированных в прошлом народов Крыма, и в первую очередь крымских татар.

К концу 1997 году была закончена подготовка специального экспериментального проекта по изучению возможностей открытия поликультурных школ-интернатов в районах со слабо развитой инфраструктурой (населенных в основном татарами), и две таких школы были открыты. Осуществление этого проекта, разработанного ВКНМ, взяли на себя ПРООН и правительство Украины.

В тесном сотрудничестве с УВКБ, ПРООН, МОМ и миссией ОБСЕ в Украине ВКНМ организовал в июне 1998 года конференцию доноров в Киеве для сбора средств на гуманитарные нужды депортированных в прошлом народов Крыма. В ходе конференции представители более чем 15 государств ОБСЕ обязались выделить на эти цели несколько миллионов долларов США.

Верховный комиссар активно убеждал все стороны, участвующие в решении соответствующих вопросов, в необходимости упростить процедуру получения украинского гражданства представителями депортированных из Крыма народов. В связи с этим ВКНМ и Верховный комиссар ООН по делам беженцев также обратились с ходатайством к правительству Узбекистана, откуда вернулась большая часть представителей ранее депортированных народов. Недавно между президентами Украины и Узбекистана было заключено специальное соглашение, предусматривающее для лиц, относящихся к этой особой категории, возможность автоматической смены гражданства в случае их личного обращения с соответствующей просьбой.

3.14 Узбекистан

1-2 июня 1998 года ВКНМ в ходе своей поездки по Центральной Азии посетил Узбекистан с ознакомительным визитом. Помимо встреч со спикером парламента, главами важнейших министерств и ведущими учеными, он беседовал также с лидерами целого ряда национальных групп и представителями нескольких НПО.

Верховный комиссар принял к сведению обеспокоенность большинства его собеседников проблемами исламского фундаментализма и его влияния на межэтнические отношения в стране. Он также использовал предоставленную этими встречами возможность, чтобы подчеркнуть принципиальную важность соблюдения государствами общепризнанных международных норм в области прав человека.

3.15 Юридические вопросы

Как явствует из вышесказанного, в ходе своей деятельности по предотвращению конфликтов ВКНМ занимался целым рядом вопросов юридического характера. В соответствии со своим общим подходом, направленным на ликвидацию напряженности на самом начальном этапе, Верховный комиссар, опираясь на международные нормы, предпринимал усилия по практическому разрешению споров юридического и политического характера в различных государствах. Это делалось им в духе сотрудничества, на базе рабочих контактов с правительствами и парламентскими органами, ответственными за реформирование законодательства. Соответствующие усилия ВКНМ охватывали целый ряд вопросов, таких, как законодательство о гражданстве, образовании и использовании языков. В отдельных случаях, иногда в сотрудничестве с компетентными международными организациями, ВКНМ направлял в те или иные страны миссии экспертов для предоставления консультаций по конкретным аспектам законодательной реформы. Кроме того, он высказывал свои соображения по поводу общего соответствия международным стандартам различных законодательных актов, касающихся меньшинств, в том числе некоторых законов конституционного уровня, обеспечивающих права меньшинств. Бюро ВКНМ также откликалось на все более частые обращения других институтов ОБСЕ и международных организаций с просьбами о проведении анализа и представлении соображений относительно соответствующих положений международного права и международной практики. В этих целях Бюро ВКНМ вело дальнейшую работу по составлению собственных специализированных баз данных и справочных материалов, а также дальнейшему пополнению своих знаний и опыта.

С целью разъяснения смысла соответствующих международных норм и выработки для государств полезных ориентиров, облегчающих приведение их политики и законодательства в соответствии с принятыми международно-правовыми и иными обязательствами, ВКНМ в течение последнего года занимался пропагандой разработанных в Осло рекомендаций относительно языковых прав национальных меньшинств. Верховный комиссар надеется, что эти рекомендации, составленные одиннадцатью авторитетными независимыми экспертами международного уровня, могут быть использованы государствами как ценный инструмент для решения проблем, связанных с выработкой надлежащей политики и законодательства в данной области, где периодически возникают сходные проблемы. Рекомендации, разработанные в Осло, дополняют собой Гаагские рекомендации относительно прав национальных меньшинств в области образования, работа над которыми была начата по инициативе ВКНМ за год до этого.

Что касается существующей в государствах практики, то ВКНМ завершает работу по обобщению и анализу полученных от государств – участников ОБСЕ ответов на подготовленный им вопросник по поводу использования языков меньшинств. Соответствующая подборка, в которую войдут ответы почти всех государств-участников, должна стать полезным справочным материалом, к которому в будущем государства смогут обращаться в целях сравнительного анализа. Верховный комиссар планирует завершить свою аналитическую работу и доложить государствам-участникам о ее результатах в начале 1999 года.

4. Человеческое измерение: о деятельности Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

4.1 Введение

1998 год был важным годом в развитии БДИПЧ. В соответствии с концепцией, одобренной Постоянным советом в июне 1997 года, первоочередное внимание уделялось наблюдению за выборами и содействию в их проведении в русле обязательств ОБСЕ, практическому участию в обеспечении соблюдения прав человека и формировании демократических институтов, а также контролю за выполнением обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения.

Свою деятельность в истекшем году БДИПЧ по-прежнему строило с учетом растущих просьб относительно проектов, касающихся проведения выборов и осуществления демократизации, а также относительно оказания помощи в регионе ОБСЕ, и принимала соответствующие меры. Одновременно оно занималось реформированием процесса рассмотрения государствами-участниками выполнения обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения и проделало необходимую подготовительную работу по дополнительным меморандумам о договоренности между БДИПЧ и рядом государств-участников в Центральной Азии и на Кавказе.

В июне Бюро переехало в переданные в его распоряжение министерством иностранных дел Польши просторные помещения, подходящие для размещения растущего персонала БДИПЧ. Штат сотрудников БДИПЧ, насчитывавший в 1997 году 30 человек, в 1998 году, в основном за счет сотрудников, прикомандированных государствами-участниками, вырос до 40 с лишним человек.

4.2 Сотрудничество

В 1998 году одной из приоритетных задач было сотрудничество между БДИПЧ и другими международными организациями и институтами; в настоящее время Бюро успешно взаимодействует, в частности, с Советом Европы, УВКБ, ПРООН и Комиссией ЕС по ряду направлений. Так, например, 19 июня 1998 года Верховным комиссаром ООН по правам человека Мэри Робинсон и Директором БДИПЧ послом Студманом было подписано соглашение о сотрудничестве между ВКПЧ ООН и БДИПЧ. Кроме того, БДИПЧ и Верховный комиссар ООН по делам беженцев Садако Огата обменялись письмами по вопросу о сотрудничестве. В марте 1998 года Директор БДИПЧ возглавил миссию по оценке потребностей в Азербайджан, Грузию и Армению, в состав которой вошли представители Совета Европы, Комиссии ЕС, УВКБ, Фонда Сороса и Датского совета по делам беженцев. Это совместное мероприятие имело целью определить характер и масштабы технической помощи, необходимой этим странам, и одновременно распределить ответственность между различными международными организациями, с тем чтобы избежать дублирования усилий при оказании помощи в построении демократии, а также проводить единую линию при противодействии различным угрозам. Консультации с вышеуказанными институтами проводятся и при разработке новых проектов. Тем самым установлен прецедент для дальнейшей деятельности.

4.3 Выборы

В 1998 году в регионе ОБСЕ состоялся ряд важных выборов; БДИПЧ проявляло неизменную готовность предоставить техническую помощь, юридические консультации и направить долгосрочные и краткосрочные наблюдательные миссии.

Наблюдение. Руководствуясь инструкциями, изложенными в пособии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами, и сложившейся за последние годы практикой, БДИПЧ направляло долгосрочных и краткосрочных наблюдателей для обеспечения надлежащего хода всего избирательного процесса. Такие миссии были направлены в Армению (16 и 30 марта), Молдову (22 марта), Украину (29 марта), Венгрию (10 и 24 мая), Черногорию/Союзную Республику Югославию (31 мая), Чешскую Республику (19-20 июня), Боснию и Герцеговину (12-13 сентября), Словацкую Республику (25-26 сентября), Латвию (3 октября), Азербайджан (11 октября) и бывшую югославскую Республику Македонию (18 октября). Каждый раз по результатам наблюдения подготавливался итоговый доклад с выводами о том, в какой мере избирательный процесс соответствовал стандартам ОБСЕ, и с подробным изложением остающихся недостатков, если таковые имели место. В доклады также включались рекомендации о тех усовершенствованиях, которые необходимо внести в избирательный процесс в будущем.

Техническая помощь. В ответ на обращения соответствующих органов Черногории/ Союзной Республики Югославии, Армении, Албании и Азербайджана БДИПЧ оказывало этим странам техническую помощь в подготовке выборов. В Черногории экспертами направленной БДИПЧ группы технической помощи были представлены рекомендации по вопросам избирательных систем, правил, касающихся деятельности СМИ, и порядка регистрации избирателей, после чего в феврале 1998 года в законодательство о выборах были внесены изменения. В Албании БДИПЧ участвовало в ряде экспериментальных проектов по разработке системы регистрации граждан/избирателей. По итогам работы будет подготовлен сводный доклад с рекомендациями, касающимися проведения регистрации в общенациональном масштабе.

По итогам работы миссии по оценке потребностей в Азербайджане БДИПЧ в порядке подготовки к октябрьским выборам оказало властям страны помощь в переработке проекта законодательства о выборах.

В феврале в Варшаве по линии БДИПЧ было проведено совещание, посвященное стратегии помощи в проведении выборов, на котором состоялся обмен информацией между организациями, участвующими в оказании помощи в связи с проведением выборов странам Центральной Азии. На совещание прибыли представители многочисленных заинтересованных организаций и органов ОБСЕ; они единодушно подчеркивали необходимость развития сотрудничества и лучшей координации технической помощи между международными донорами и организациями, действующими в регионе. Было высказано предложение о возложении на БДИПЧ функций регионального центра по обобщению и распространению информации, касающейся различных программ помощи в проведении выборов в странах Центральной Азии.

В марте Бюро был организован посвященный проблемам избирательного процесса семинар-практикум для 16 руководящих работников избирательных органов из центральноазиатских стран. На данном семинаре-практикуме в Стокгольме на тему

"Ключевые аспекты избирательного процесса" эти представители имели возможность провести дискуссию об общих подходах к вопросам проведения выборов.

Во взаимодействии с ООН и другими международными организациями и НПО БДИПЧ в преддверии выборов, запланированных в странах региона на 1999 год, также ведет подготовку к совместной региональной конференции, на которой имеется в виду рассмотреть нормы, которыми следует руководствоваться в своей деятельности избирательным органам, и соответствующие связанные с проведением выборов проблемы, с которыми сталкиваются пять центральноазиатских государств.

4.4 Демократизация

В 1998 году отдел демократизации БДИПЧ сосредоточил внимание в своей работе на странах Центральной Азии и Кавказа. После подписания с Узбекистаном в октябре 1997 года меморандума о договоренности в этой стране был выполнен ряд проектов технической помощи. Была проведена подготовительная работа к подписанию осенью 1998 года подобных меморандумов о договоренности с Кыргызстаном, Туркменистаном и Казахстаном. В порядке выполнения рекомендаций направленной на Кавказ в марте 1998 года миссии по оценке потребностей в меморандумах о договоренности с Азербайджаном, Грузией и Арменией будет определен характер технической помощи, которая будет оказана этим странам в 1999 году.

Верховенство закона. В Узбекистане, Украине, России, Хорватии, Албании и бывшей югославской Республике Македонии были осуществлены проекты технической помощи. Некоторым из этих стран также оказывалась помощь в реформировании пенитенциарной системы; этот вопрос отдельно рассматривается далее. В порядке реализации подписанного с правительством Узбекистана меморандума о договоренности в стране осуществляются проекты по развитию демократии и упрочению гражданского общества. Один из этих проектов был частично нацелен на активизацию взаимодействия между конституционным судом, другими судебными органами и правительством; помощь в его реализации была оказана экспертами-юристами из Франции. В рамках помощи конституционному суду Украины был проведен анализ его повседневной деятельности и потребностей, что позволит суду установить правильную очередность имеющихся потребностей и определить последовательность преобразований на следующий год. Еще один весьма схожий проект осуществлялся по заявке конституционного суда Украины во взаимодействии с конституционным судом Испании. Акцент при этом делался на выявлении необходимых изменений административно-управленческой практики.

В марте в Азербайджане был проведен семинар-практикум, посвященный методам борьбы с организованной преступностью. На нем присутствовали более 70 представителей правительственных органов Азербайджана, Грузии, Молдовы и Украины. В рамках третьего этапа проекта по подготовке судей в конце сентября в Москве (Россия) во взаимодействии с Верховным судом Российской Федерации, российской Юридической академией, Советом Европы и Агентством международного развития Канады был организован учебный курс для судей. Тематика охватывала экономические, социальные и культурные права и статьи 5, 6 и 13 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Курс прослушали более 70 судей из Московской области.

В сотрудничестве с отделом выборов БДИПЧ проводится работа по оказанию Украине помощи в совершенствовании порядка подачи и рассмотрения жалоб и апелляций в связи с выборами. Мартовские выборы в парламент выявили наличие определенной путаницы в отношении юрисдикции и роли судебных органов и избирательных комиссий при решении споров в связи с выборами. В следующем году осуществление этого проекта планируется продолжить в других государствах-участниках.

Омбудсмен. После соответствующей миссии по оценке в Грузии была оказана техническая помощь бюро общественного защитника (омбудсмена), в рамках которой международный консультант на повседневной основе направлял деятельность этого бюро. БДИПЧ командировало международного эксперта в Албанию для предоставления властям страны консультаций и помощи по оценке и определению путей и механизмов создания подлинно независимого национального института по правам человека/института омбудсмена. В феврале БДИПЧ также организовало в порядке поддержки инициативы по учреждению подлинно независимого института омбудсмена выезд в Турцию миссии экспертов по вопросам, касающимся омбудсменов, для участия в двух встречах за "круглым столом" с высокопоставленными представителями правительства.

Далее, в мае под эгидой БДИПЧ состоялся семинар 1998 года по человеческому измерению, посвященный институтам омбудсмена и национальным институтам по защите прав человека. На эту встречу, организованную в тесном взаимодействии с ПРООН, бюро польского омбудсмена и Советом Европы, прибыли более 300 экспертов и активистов с целью определить пути повышения эффективности деятельности этих институтов. На семинаре были подготовлены рекомендации, в частности, о создании региональной сетевой страницы, где публиковались бы новости и информация об омбудсменах и институтах по правам человека и для них, об учреждении совместной рабочей группы с целью определения существующих возможностей для обучения и потребностей в новых программах, а также об усовершенствовании механизмов обмена информацией со СМИ и НПО.

Миграция. В мае 1998 года в порядке выполнения меморандума о договоренности делегация экспертов БДИПЧ провела в Узбекистане программу обучения для работников пограничной и таможенной служб. На занятиях рассматривались специфические потребности и возможности страны по созданию эффективного пограничного контроля. Обучение проводилось инструкторами из Польши, которые видели свою основную задачу в том, чтобы напомнить слушателям об основополагающем значении прав человека и острой необходимости руководствоваться в своих действиях при несении пограничной службы положениями закона. Слушатели высказали живейшую заинтересованность в проведении дополнительного курса; прозвучало предложение об организации обучения узбекских пограничников в Польше.

В сентябре в помещении миссии ОБСЕ в Грузии была проведена встреча за "круглым столом" по жилищным и имущественным правам беженцев и лиц, перемещенных внутри страны (ЛПВС). В этой встрече, организованной БДИПЧ ОБСЕ, УВКБ, Советом Европы и миссией ОБСЕ в Грузии приняли участие представители исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. Участники обсудили рекомендации экспертов по вопросам реституции жилья и имущества в контексте возвращения лиц, перемещенных в результате грузино-южноосетинского конфликта. С целью выработки проекта соответствующего законодательства было решено создать рабочую группу в составе экспертов отделения УВКБ в Тбилиси, миссии ОБСЕ в Грузии и

экспертов, назначенных УВКБ или ОБСЕ. Группа должна приступить к работе в начале октября.

Обучение работников пенитенциарной системы. В Албании осуществлялся проект по оказанию помощи, предусматривавший ознакомление сотрудников исправительных учреждений с международными нормами уголовного права и методами повышения эффективности работы и реформирования пенитенциарной системы. Ежемесячно в Албанию выезжал эксперт для оказания помощи в составлении планов и проведении учебных занятий, организации стажировки за границей и разработке учебных материалов, а также в проведении курсов совершенствования для работников исправительных учреждений. В Молдове осуществлялась многоэтапная программа обучения сотрудников исправительных учреждений в порядке поддержки усилий министерства юстиции Молдовы по реформированию пенитенциарной системы и совершенствованию системы подготовки персонала мест заключения. БДИПЧ также направило миссию по технической оценке и консультациям в Хорватию для осуществления дополнительной учебной программы, аналогичной той, которая имела место в 1997 году.

Ознакомление с вопросами прав человека. После того как в 1997 году в Узбекистане был организован первый учебный курс по правам человека, БДИПЧ распространило свою деятельность в этой области на четыре остальных государства Центральной Азии. В мае 1998 года, согласно условиям меморандума о договоренности, в Узбекистане был организован второй учебный курс по правам человека. В ноябре был проведен еще один дополнительный курс с углубленной программой и тщательно подобранным составом участников из всех пяти государств.

Помощь в построении гражданского общества. Соответствующие проекты осуществлялись в Кыргызстане, Грузии и Узбекистане. В Узбекистане продолжалось выполнение начатой в 1997 году программы помощи в построении гражданского общества. В Кыргызстане так же, как и в Узбекистане, БДИПЧ активно содействовало внедрению механизмов, обеспечивающих лучший контакт между правительственными органами и представителями гражданского общества, с целью повышения роли НПО в политическом процессе страны. Программа содействия построению гражданского общества в Кыргызстане и Узбекистане предусматривает проведение неофициальных однодневных консультаций, в ходе которых участники обсуждают конкретные интересующие их вопросы, касающиеся положения с правами человека в их странах. На первой серии консультаций в Кыргызстане в феврале 1998 года был согласован ряд рекомендаций, предусматривающих разработку принципов сотрудничества между правительственными органами и НПО. На второй встрече в мае рассматривались проблемы, с которыми сталкиваются журналисты в этой стране, и пути более строгого следования нормам журналистской этики. В Грузии разработан проект в области гражданской дипломатии, предусматривающий расширение контактов и налаживание диалога между гражданскими группами, действующими по разные стороны линии конфликта.

Равноправие женщин и мужчин. С 16 по 18 июня БДИПЧ организовало региональные консультации на тему "Роль женщин в жизни общества" для 50 с лишним высокопоставленных участников, представлявших Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. На консультациях обсуждались следующие вопросы: законодательная база и практическое применение законодательных норм, трудности обеспечения равноправия женщин и мужчин в Центральной Азии, инициативы по

улучшению положения женщин и меры по наблюдению за положением дел в этой области, а также объединение усилий и обмен опытом. При финансовой поддержке Соединенного Королевства в БДИПЧ удалось ввести новый пост советника по гендерным вопросам и правам женщин, в задачи которого входит выработка взаимоувязанного подхода к равноправию женщин и мужчин и обеспечение учета гендерных вопросов в различных видах деятельности БДИПЧ.

Борьба за недопущение пыток. Во исполнение рекомендаций, принятых на Совещании ОБСЕ 1997 года по рассмотрению выполнения, посвященном вопросам человеческого измерения, БДИПЧ учредило группу экспертов по недопущению пыток, которая провела свою первую встречу в Варшаве 11-12 июня 1998 года. Задача группы – предоставлять консультации относительно выработки по линии БДИПЧ оптимальных программ и проектов по борьбе за недопущение пыток в государствах – участниках ОБСЕ. На первой встрече группа подготовила для БДИПЧ руководство по разработке новых проектов, касающихся законодательных реформ, подготовки кадров и активизации деятельности НПО. Ею также были предложены меры, предусматривающие включение вопросов недопущения пыток в уже существующие проекты.

4.5 Наблюдение за выполнением обязательств по ОБСЕ

БДИПЧ продолжало сбор и распространение фактической и аналитической информации о выполнении принятых в ОБСЕ обязательств по человеческому измерению в регионе ее деятельности. Распространение информации отчасти осуществлялось в форме тематических информационных сообщений на совещаниях ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященных человеческому измерению.

В октябре-ноябре 1998 года БДИПЧ было организовано очередное из таких совещаний; оно проводилось по новым правилам. В отличие от предыдущих для совещания 1998 года было характерно широкое участие НПО, включение их представителей в список ораторов и высокий уровень делегатов, представлявших государства-участники на заключительном пленарном заседании. БДИПЧ также организовало параллельные заседания, где обсуждались свобода массовой информации, свобода религии, гендерные вопросы, борьба за недопущение пыток и национальная политика в отношении рома и синти.

4.6 Бюджет

Значительное расширение деятельности БДИПЧ вызвало потребность в крупных новых ресурсах. БДИПЧ удалось расширить масштабы своей деятельности благодаря добровольным взносам, из которых более 2 миллионов долл. США было предоставлено, в частности, правительствами Дании, Норвегии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки, и подключению к работе сотрудников, командированных Швейцарией и другими государствами. Если спрос на услуги БДИПЧ будет и далее возрастать, в 1999 году Бюро потребует дополнительную поддержку со стороны государств-участников.

4.7 Выводы

В 1998 году БДИПЧ на деле доказало, что является гибким, надлежащим образом интегрированным и весьма функциональным инструментом ОБСЕ. Его способность

быстро реагировать на возникающие потребности и соответственно адаптировать свою деятельность свидетельствует о том, что оно в состоянии оказывать тем странам региона ОБСЕ, где демократия находится в стадии становления и все еще является хрупкой, практическую помощь в их усилиях по построению устойчивых демократических систем. Впрочем, масштабы стоящих проблем по-прежнему колоссальны, а угроза стабильности в ряде стран остается вполне реальной. Опираясь на поддержку государств – участников ОБСЕ и других институтов ОБСЕ, БДИПЧ намерено и далее вести работу по повышению стабильности стран, находящихся на переходном этапе, в надежде способствовать тем самым предотвращению конфликтов, обеспечению стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ.

5. О деятельности Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

В декабре 1997 года на встрече в Копенгагене министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ, действуя в соответствии с положениями Будапештского и Хельсинкского документов, одобрили назначение Фраймута Дуве первым Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

За полный год с момента своего создания Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации превратилось в полноценный институт ОБСЕ, который подчеркивает неизменность курса ОБСЕ на обеспечение свободы средств массовой информации. Государства-участники ощущают присутствие этого нового перспективного института, а некоторые из них благодаря его созданию расширили масштабы своего взаимодействия по вопросам СМИ.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации направлял послания многим министрам иностранных дел и наладил переписку со многими странами по представляющим интерес проблемам СМИ.

Ключевой предпосылкой выполнения этим новым институтом своих функций является предоставление Представителю и его сотрудникам возможности посещать различные страны и на месте производить оценку выполнения их правительствами своих обязательств, касающихся свободы средств массовой информации. Объектами внимания в ходе таких визитов являются те, кого Представитель называет своими "четырьмя аудиториями": правительства, парламенты, неправительственные организации (НПО), занимающиеся СМИ, и сами работники СМИ. В каждом случае программы таких визитов неизменно предусматривали контакты с этими "четырьмя аудиториями".

5.1 Выезды в отдельные страны

5.1.1 Бывшая югославская Республика Македония

С 14 по 17 апреля 1998 года Представитель выезжал в Скопле. Контрольной миссией ОБСЕ в Скопле по предотвращению распространения конфликта была организована насыщенная программа, включавшая встречи с премьер-министром и членами правительства, а также многочисленные беседы с журналистами, преподавателями университета, студентами и представителями НПО.

Наибольшую обеспокоенность Представителя по вопросам свободы средств массовой информации – непосредственно в связи с выполнением им функции раннего предупреждения – вызывает реально существующая вероятность того, что при наихудшем развитии ситуации средства массовой информации в регионе могут быть использованы для организации кампаний в прессе против тех или иных групп. В качестве обнадеживающегося признака Представитель отметил осознание всеми из тех многочисленных журналистов, редакторов, работников теле- и радиокomпаний и политических деятелей, с которыми он имел встречи, реальной опасности манипулирования средствами массовой информации для возбуждения межэтнической напряженности. Вероятность использования СМИ для натравливания одних групп на другие в этом полном политической напряженности районе вызывает необходимость пристального внимания со стороны всех заинтересованных лиц и организаций.

5.1.2 Беларусь

По приглашению Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ Представитель принял участие в состоявшемся в Минске 29-30 апреля 1998 года семинаре на тему "Структуры основанных на плюрализме демократий".

Он решительно высказался за повышение уровня профессионализма в журналистике в качестве постоянной задачи средств массовой информации в современных плюралистических обществах и за принятие необходимых мер по расширению представленности общественности в руководящих органах государственных электронных средств массовой информации.

5.1.3 Словацкая Республика

20 мая Представитель нанес краткий визит в Братиславу. В центре его внимания был ряд вопросов, касавшихся происходившего в то время пересмотра закона о выборах и условий для работы журналистов.

Он принял участие в дискуссии в министерстве иностранных дел и выступил с публичной лекцией на тему "Демократия и свободные средства массовой информации" на очередной из серии организованных фондом Фридриха Эберта и Словацкой ассоциацией внешней политики в Братиславе конференций, посвященных вопросам современной внешней политики. В своей лекции Представитель говорил, в частности, об исторических достижениях СБСЕ/ОБСЕ, о "целительной" роли свободной журналистики и свободных средств массовой информации в современном демократическом обществе и о профессиональной ответственности журналистов, критерии которой надлежит устанавливать им самим. После лекции состоялись дебаты, которые касались в основном текущих проблем в этой области, имеющих в Словацкой Республике. Во время пребывания в Братиславе по случаю этой лекции Представитель дал ряд интервью.

5.1.4 Хорватия

Участие Представителя было предусмотрено программой двухдневного семинара по проблемам СМИ, организованного совместно с миссией ОБСЕ в Хорватии. Представитель сделал вступительное сообщение с информацией об этом новом институте ОБСЕ. На семинаре состоялись дискуссии, посвященные печатным и электронным СМИ и их роли в формировании климата доверия и примирения.

Представитель продолжает координировать свою деятельность с миссией в Хорватии, помогая ей в работе в области средств массовой информации, с целью вовлечь правительство Хорватии в серьезный диалог, который в конечном счете позволил бы в результате правительству страны выполнить свои обязательства, касающиеся создания условий для деятельности в стране свободных и независимых СМИ. Объектом пристального внимания как для миссии, так и для Представителя будут дискуссии о поправках к закону о телерадиовещании, которые обеспечивали бы недискриминационный характер положений о приватизации.

5.1.5 Турция

По приглашению правительства Турции Представитель посетил Анкару и Стамбул, где имел встречи с представителями правительства, членами парламента, журналистами и представителями НПО.

Он высказался за "открытое и публичное обсуждение" важнейших вопросов, стоящих перед турецким обществом, заявив, что ограничение общественного диалога по спорным вопросам под угрозой санкций, предусмотренных уголовным или иным законодательством, могло бы произвольно придать тому или иному вопросу преувеличенное значение по сравнению с тем, которого он бы заслуживал в условиях свободы дискуссии. Представители турецкого правительства сообщили о намерении "расширить" нынешние рамки свободы выражения мнений путем принятия парламентом рассматриваемого ныне законопроекта, сужающего определение материалов, запрещенных к публикации, положениями уголовного кодекса и антитеррористического законодательства. Предполагается также сократить сроки тюремного заключения. Принятие законопроекта, возможно, приведет к освобождению ряда заключенных, включая некоторых журналистов.

5.1.6 Российская Федерация

Представитель нанес первый визит в Россию, где имел беседы с представителями министерства иностранных дел и Думы. Он также встретился с работниками российских СМИ, обсудив с ними волнующие их вопросы, касающиеся современного развития свободных и независимых средств массовой информации в России.

Он встречался с журналистами и редакторами, а также с представителями НПО, включая фонд "Гласность". Кроме того, он выступил с лекцией в одном из московских университетов, в которой рассказал о своей работе и затронул вопросы свободы и ответственности в журналистской деятельности.

5.1.7 Албания

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации продолжает участвовать в формировании свободных средств массовой информации в Албании, где пристально следит за ведущейся работой по разработке проекта нового закона о государственном телевидении. Ранее в этом году один из советников Бюро совершил миссию по оценке и принял участие в организованной Советом Европы целевой конференции по вопросам помощи Албании. Бюро рекомендовало принять меры по устранению экономических антистимулов, препятствующих развитию свободных средств

массовой информации, таких, как высокий НДС и высокий уровень требований по капитализации, применяемые в отношении независимых телекомпаний.

5.1.8 Соединенные Штаты Америки

Вскоре после вступления в должность Представитель посетил Вашингтон, где имел встречу с сотрудниками государственного департамента, занимающимися ОБСЕ и вопросами средств массовой информации. Он также имел встречу с сотрудниками "хельсинкской комиссии" конгресса США и представителями Информационного агентства США, обсудив с ними текущие вопросы сотрудничества в области средств массовой информации. Он выступил на завтраке в пресс-клубе и встретился с представителями ряда вашингтонских НПО.

5.1.9 Союзная Республика Югославия

27 августа в порядке выполнения своей функции раннего предупреждения Представитель по вопросам свободы средств массовой информации выступил на Постоянном совете со специальным сообщением, посвященным ограничениям на деятельность журналистов, направляющих сообщения из Союзной Республики Югославии. Он заявил, что продолжающийся конфликт в Косово нельзя признать лишь внутренним делом Союзной Республики Югославии и что одним из важнейших источников информации о конфликте являются сообщения о нем, публикуемые международными средствами массовой информации.

Представитель сообщил, что направил письма министру иностранных дел Союзной Республики Югославии с настоятельным призывом к властям Белграда обеспечить беспрепятственный допуск представителей СМИ для освещения событий в стране, и особенно в Косово. Он также выразил готовность прибыть в Белград для обсуждения этого и других относящихся к СМИ вопросов с белградскими властями.

4 сентября правительство Союзной Республики Югославии сообщило Представителю, что виза на въезд в страну для обсуждения этих вопросов ему выдана не будет.

В октябре и ноябре правительство СРЮ продолжало вводить все более жесткие ограничения на деятельность свободных, независимых средств массовой информации в стране вследствие эскалации конфликта в Косово. В этой связи в октябре Представитель выступил с рядом заявлений по поводу запрещения независимых радиостанций и газет и ретрансляции зарубежных радиопрограмм.

Представитель также подверг критике принятие сербским парламентом закона об общественной информации, что было сделано 20 октября – через четыре дня после подписания Действующим председателем ОБСЕ министром Геремеком и министром иностранных дел Югославии Йовановичем соглашения об учреждении контрольной миссии в Косово. Этот закон создает административно-правовую основу для запрещения иностранных программ, устанавливает колоссальные штрафы в отношении нарушивших правила органов массовой информации, давая им при этом всего 24 часа на их оплату, и наделяет власти всевозможными полномочиями по ограничению свободы СМИ.

В ноябре Представителем был подготовлен доклад о сложившемся в СРЮ положении в области средств массовой информации.

5.1.10 Украина

Откликаясь на критические замечания о положении в области средств массовой информации в Украине, прозвучавшие в докладе БДИПЧ о мартовских (1998 год) парламентских выборах и в сообщениях международной прессы, Представитель после нескольких письменных обращений к украинскому правительству направил миссию по оценке в Киев, где состоялись переговоры с должностными лицами правительства и редакторами журналов и телекомпаний, принадлежащих к различным направлениям политического спектра. В ходе этой поездки подтвердилось наличие широкого недовольства имеющейся законодательной базой и произволом в применении законодательных норм.

Представитель поставил эти и другие вызывающие озабоченность вопросы на состоявшейся 16 октября встрече с министром иностранных дел Украины Тарасюком. Министр подтвердил свою готовность сотрудничать с Представителем по касающимся СМИ вопросам, особенно в преддверии намеченных на октябрь 1999 года выборов президента. Представитель намерен посетить Украину в начале следующего года.

5.1.11 Болгария

Один из советников Бюро Представителя в сентябре выезжал в Болгарию для участия в организованном на средства базирующейся в Вене НПО "Международный институт прессы" и информцентра правительства Болгарии семинар, посвященный отношениям между правительством и СМИ. По результатам встреч с журналистами у него сложилось впечатление, что положение дел со средствами массовой информации в целом является благоприятным; вместе с тем ему сообщили об опасениях насчет того, что новый закон о радио- и телевидении может поставить под угрозу независимость СМИ. Напомнив, что некоторые статьи уголовного кодекса Болгарии предусматривают тюремное заключение для журналистов, осужденных за клевету или диффамацию личности, он выразил надежду, что эти статьи, как бы редко они ни применялись, будут отменены парламентом.

5.1.12 Азербайджан

Один из советников Бюро выступил с сообщением на организованном Советом Европы семинаре в Баку. На дополнительных заседаниях, в которых приняли участие журналисты и представители правительства, он назвал в качестве одного из требующих внимания вопросов отсутствие независимых телекомпаний. Он отметил ряд недавно принятых позитивных мер – отмену цензуры и отмену НДС в отношении печатных средств массовой информации – и выразил надежду на взаимодействие с правительством Азербайджана в деле расширения круга независимых телекомпаний, которым будут выданы лицензии на телевидение.

5.1.13 Кыргызстан

В Бишкеке побывал один из советников Бюро; по результатам поездки им был сделан вывод о том, что принцип свободы средств массовой информации в Кыргызстане

соблюдается. Существуют правовые гарантии, обеспечивающие свободу и независимость СМИ. Президент использует свою власть, создавая условия для свободной деятельности плюралистических средств массовой информации. Советник также поблагодарил СМИ за оказываемую ими помощь в борьбе с коррупцией. Это великолепный пример "целительной" функции средств массовой информации, о которой часто говорит Представитель.

5.2 Отношения с другими институтами

Ключевым элементом в деятельности Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации являются его отношения с другими институтами, как входящими, так и не входящими в систему ОБСЕ. Бюро было заключено соглашение с БДИПЧ, в котором был подтвержден сложившийся порядок наблюдения за положением дел в области СМИ, а также первоочередная ответственность БДИПЧ за наблюдение за СМИ в ходе предвыборных кампаний; в нем также предусмотрено, что новое Бюро будет заниматься структурными вопросами. Рабочие отношения сложились у Бюро Представителя с Советом Европы, которые развиваются в значительной мере с опорой на экспертный потенциал в области СМИ, которым располагает Совет Европы.

Большую помощь в снабжении Бюро Представителя информацией о происходящем в тех или иных странах оказали СМИ при НПО. В порядке признания ценности этого уникального источника информации сотрудники Бюро Представителя провели встречи более чем с десятком представителей таких НПО; Бюро почти ежедневно поддерживает контакт с НПО, действующими в разных частях мира, по электронной почте и через Интернет.

5.3 Структурные препятствия для свободы средств массовой информации

Представитель неоднократно высказывал озабоченность тем, что он называет "цензура путем убийства", когда человек расплачивается жизнью за написанное им или подготовленное к публикации. Он продолжает призывать правительства сделать все от них зависящее для обеспечения в таких случаях должного преследования в судебном порядке. Он будет и далее изыскивать возможности противодействия этой серьезной угрозе.

Представителя по-прежнему волнует ограничение свободы средств массовой информации посредством, как он говорит, "косвенного структурного подавления" свободы СМИ. В ряде случаев он указывал на попытки некоторых правительств помешать развитию независимых свободных средств массовой информации с помощью, например, политически избирательного выделения частот вещания или непомерных сборов за выдачу лицензий. Сюда относятся и более тонкие формы давления, такие, как сохранение государственного контроля за системой распространения или контроль за выделением газетной бумаги. Существуют и другие антистимулы экономического или иного порядка, которые затрудняют развитие независимых и свободных средств массовой информации.

Представитель также фокусирует внимание на действующих в ряде стран ОБСЕ уголовных нормах, касающихся диффамации и клеветы в печати. При этом его исходной

посылкой является то, что ни один человек не может быть лишен свободы за опубликованные им материалы и что вопросы диффамации и клеветы в печати должны регулироваться гражданским правом. Представитель обращался к правительствам с настоятельным призывом к отходу от уголовного преследования по делам о диффамации и клевете в печати. Ввиду тех серьезных последствий, которые этот вопрос имеет с точки зрения свободы выражения мнения, он потребует внимания Представителя и в предстоящем году.

6. Сотрудничество в области безопасности

6.1 Ежегодное совещание по оценке выполнения

С 2 по 4 марта 1998 года в Вене Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) было проведено 8-е Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ 1998). Свидетельством ключевой роли данного Совещания в оценке выполнения мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) стало участие многочисленных экспертов, прибывших из столиц. На Совещании было представлено немало важных предложений, вносящих вклад в вестующийся пересмотр Венского документа 1994 года.

6.2 Венский документ 1994 года

4 февраля 1998 года в Вене Форум по сотрудничеству в области безопасности принял решение об учреждении Специальной рабочей группы по пересмотру Венского документа 1994 года с целью завершить пересмотр в 1998 году. Группа приступила к работе в феврале, и первый этап переговоров завершился представлением координатором на 21-м заседании 16 сентября 1998 года обновляемого рабочего текста.

6.3 Кодекс поведения

Во исполнение решений Конференции в рамках дальнейших шагов после принятия Кодекса поведения, состоявшейся в сентябре 1997 года, ФСБ принял решение о регулярном обмене информацией относительно выполнения Кодекса поведения. Согласно этому решению государства-участники будут направлять друг другу, а также в Центр по предотвращению конфликтов на ежегодной основе не позднее 15 апреля соответствующую связанную с Кодексом информацию, включая сведения о предпринятых шагах по его выполнению.

6.4 Семинар по вопросам оборонной политики и военных доктрин

С 26 по 28 января 1998 года в Вене под эгидой ФСБ состоялся семинар по вопросам оборонной политики и военных доктрин с участием высокопоставленных делегатов. Начальники генеральных штабов, представлявшие вооруженные силы многих государств-участников, провели плодотворный обмен мнениями по вопросам, касающимся структуры сил, национальной оборонной политики и военных доктрин в будущем. К числу основных вопросов, рассматривавшихся на семинаре, относились задачи, встающие в связи с операциями по поддержанию мира, и меры, принимаемые в этой связи вооруженными силами.

6.5 Глобальный обмен военной информацией

Вслед за посвященным автоматизированному обмену данными семинаром-практикумом, круг участников которого был шире чем в прошлом, 30 апреля 1998 года был успешно проведен глобальный обмен военной информацией.

6.6 Прочие виды деятельности

Начиная с июня 1998 года на пленарных заседаниях ФСБ государства-участники сосредоточивали свое внимание на обсуждении регионального измерения безопасности и на региональных мерах в целом.

ФСБ принял решение об усовершенствовании связывающей столицы государств-участников сети связи ОБСЕ путем приспособления ее для функционирования после наступления 2000 года.

18 сентября 1998 года состоялось специальное заседание Рабочей группы "А" для рассмотрения вопросов осуществления обмена информацией о передачах обычных вооружений государствами-участниками.

За отчетный период государствами-участниками были осуществлены следующие меры укрепления доверия и безопасности:

- 7 посещений авиабаз;
- 71 посещение по оценке;
- 47 инспекций;
- 8 демонстраций новых типов основных систем вооружения и техники; и
- 13 посещений военных объектов и воинских формирований и наблюдений за определенными видами военной деятельности.

7. Деятельность в области экономики и окружающей среды

В январе 1998 года по предложению Генерального секретаря Действующий председатель назначил г-на Томаса Прайса координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (КДЭОС).

Мандат координатора предусматривает пять основных направлений его деятельности:

- 1) укрепление взаимодействия ОБСЕ с соответствующими международными организациями;
- 2) укрепление работы миссий и отделений ОБСЕ на местах на экономическом, экологическом и социальном направлениях;

- 3) углубление взаимодействия с Парламентской ассамблеей ОБСЕ;
- 4) расширение контактов ОБСЕ с НПО и частным сектором; и
- 5) разработка программы работы, предусматривающей дальнейшие соответствующие мероприятия в области экономического измерения ОБСЕ и в связанных с ним областях.

В истекающем году, особенно после того, как сам координатор приступил к исполнению своих обязанностей, сотрудники его вновь сформированного аппарата, ниже именуемого АКДЭОС, сосредоточили свои усилия на этих пяти направлениях. В рамках работы по первому из предусмотренных в мандате направлений в Вене и на местах было проведено несколько раундов официальных и неофициальных консультаций с Европейской экономической комиссией ООН, Европейской комиссией, Европейским банком реконструкции и развития, Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию, Международным энергетическим агентством, Советом Европы, Всемирным банком и другими ключевыми партнерами.

В конце августа по приглашению Генерального директора Отделения ООН в Вене Арлакки координатор представлял ОБСЕ на совещании ООН по выработке международной конвенции по борьбе с транснациональной преступностью. В сентябре Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии, КДЭОС и ряд международных организаций, ведущих деятельность в Центральной Азии, организовали в Ташкенте семинар по региональным экологическим проблемам. В начале ноября ОБСЕ, Черноморское экономическое сотрудничество и правительство Турции совместно организовали в Стамбуле важную конференцию по субрегиональным экономическим проблемам в странах черноморского бассейна.

По второму направлению предстоит проделать еще немало работы. Впрочем, КДЭОС уже предпринял полезные первые шаги: он провел официальную встречу со всеми руководителями миссий ОБСЕ, когда они съехались в Вену в июне с.г.; на протяжении года он встречался со многими из них, когда они находились проездом в Вене, а члены его аппарата контактировали с ними во время посещения миссий. Семинары по подготовке новых членов миссий также предоставляют КДЭОС неоценимую возможность поддерживать непосредственный контакт с теми людьми, которые будут вести работу по экономическим/экологическим вопросам на местах. В преддверии открытия новых центров ОБСЕ в Центральной Азии становится все более очевидной необходимость укомплектования этих подразделений квалифицированным персоналом, осознающим то важное значение, которое придается правительствами и НПО стран региона экономическим и экологическим проблемам, в связи с чем в процесс подбора кандидатов были внесены соответствующие коррективы.

Неизменно важным оставалось третье направление деятельности – по развитию отношений с Парламентской ассамблеей ОБСЕ. В марте, когда члены Постоянного комитета Парламентской ассамблеи прибыли в Вену, координатор имел с ними встречу. В июле он принял участие в ежегодной сессии Ассамблеи и внес активный вклад в дискуссию во втором комитете (по экономическому измерению). Благодаря усилиям КДЭОС был налажен взаимообогащающий обмен опытом между ключевыми партнерами: так, Тана де Дзулуэта, итальянский сенатор, которая в прошлом исполняла функции докладчика во втором комитете Ассамблеи, а затем стала заместителем Председателя

Ассамблеи, была приглашена в качестве председателя на заключительное заседание совместной конференции ОБСЕ/ОЭСР, состоявшейся в Париже. Опираясь, с одной стороны, на свой опыт работы в совместном комитете обеих палат итальянского парламента по борьбе с мафией, а с другой – на свой большой опыт знакомства с ОБСЕ и ее деятельностью, Т. де Дзулуэта внесла весьма полезный и заслуживший высокую оценку вклад в работу Парижской конференции.

В качестве четвертого основного направления работы КДЭОС его мандат предусматривает активизацию контактов с НПО и частным сектором. С этой целью в конце июня координатор прибыл на встречу на уровне министров по проблемам окружающей среды в Орхусе. Участниками этой встречи, а в значительной мере и ее инициаторами и организаторами, были представители широкого круга НПО из многих государств-участников ОБСЕ. Также в июне координатор выступил на первой ежегодной встрече Европейского делового конгресса – одной из организаций и ассоциаций частного сектора, с которыми КДЭОС поддерживает регулярные контакты. В порядке развития контактов с НПО аппаратом КДЭОС был составлен список электронных адресов нескольких сот организаций в странах ОБСЕ, ведущих работу в области охраны окружающей среды; с ними ведется регулярная переписка.

Пятое и последнее направление деятельности согласно мандату – разработка программы работы, предусматривающей дальнейшие соответствующие мероприятия в области экономического измерения ОБСЕ и в связанных с ним областях, – по-прежнему требует немалых усилий. В этой связи сотрудники АКДЭОС в тесном взаимодействии с Председателем вели подготовку к шестой встрече Экономического форума, которая состоялась в Праге с 1 по 5 июня текущего года. Данная встреча была посвящена обсуждению связанных с безопасностью аспектов развития энергетики в регионе ОБСЕ. На встречу Форума прибыли представители как государств-участников, так и партнеров по сотрудничеству, средиземноморских партнеров по сотрудничеству, НПО, ряда международных организаций, а также частного сектора и научных кругов. На ней был также проведен обзор выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств по экономическому измерению, изложенных в Боннском документе 1990 года и других документах ОБСЕ.

После встречи Форума основное внимание АКДЭОС в этой области было перенесено на подготовку и проведение совместно с ОЭСР в Париже 15 и 16 июля крупной международной конференции на тему "Национальные и международные подходы к повышению ответственности и транспарентности в работе органов управления", на которой рассматривались методы повышения эффективности работы органов управления и борьбы с коррупцией. На совещании присутствовали представители широкого круга государств-участников, НПО, предпринимательских кругов и профсоюзов.

Аппаратом КДЭОС также были организованы некоторые другие семинары, в первую очередь серия региональных семинаров, проведенных в порядке подготовки к седьмой встрече Экономического форума, а также – во взаимодействии с будущим Председателем от Норвегии – семинар по итогам шестой встречи Экономического форума, который теперь планируется провести в Осло в январе 1999 года.

С 22 по 24 сентября КДЭОС при поддержке Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии и во взаимодействии с правительством Узбекистана организовал семинар на тему

"Региональные экологические проблемы и совместные подходы к их решению", на котором рассматривались пути преодоления многочисленных экологических проблем Центральной Азии, включая управление водными и энергетическими ресурсами, катастрофическое состояние Аральского моря и угрозу трансграничного ядерного загрязнения от эксплуатируемых в небезопасных условиях ядерных электростанций или захоронений хвостов обогащения. От имени ОБСЕ семинар был открыт Генеральным секретарем.

5-6 ноября в Стамбуле во взаимодействии с правительством Турции и Черноморским экономическим сотрудничеством ОБСЕ был организован еще один семинар из той же серии "Региональные экологические проблемы и совместные подходы к их решению", но на этот раз с акцентом на черноморский регион. На семинаре были, в частности, рассмотрены вопросы, касающиеся загрязнения Черного моря и впадающих в него рек, развития энергетики, ядерной безопасности и захоронения отходов, использования водных путей в регионе и участия общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды.

Программа работы также предусматривала специальные разовые мероприятия (например, проведенный 15 сентября под руководством командированного Европейской комиссией эксперта семинар-практикум, посвященный евро), а также формирование в Секретариате базы экономических данных, которые будут предоставлены в распоряжение государств-участников. И наконец, важной составляющей растущей программы работы является выработка стратегии активизации деятельности подразделений ОБСЕ на местах по вопросам экономического измерения.

8. Отношения с международными организациями и учреждениями

Исходя из решения, принятого на встрече Совета министров в Копенгагене, в котором, в частности, Действующему председателю поручалось при поддержке Генерального секретаря вести активную работу по интенсификации сотрудничества ОБСЕ с другими международными учреждениями и организациями, ОБСЕ существенно активизировало свое взаимодействие со своими международными партнерами. Это делалось с целью максимального использования, а при необходимости и расширения, механизмов консультаций на уровне штаб-квартир в интересах достижения конкретных результатов на местах.

За истекший год отношения ОБСЕ с другими международными организациями по ряду направлений были подвергнуты переоценке. Для анализа состояния отношений с основными партнерами ОБСЕ, и особенно состояния сотрудничества на местах, использовались обычные механизмы консультаций (трехсторонние встречи на высоком уровне ОБСЕ, Совета Европы и ООН; встречи по формуле "2+2" между ОБСЕ и Советом Европы; целевые встречи по отдельным кризисным районам с участием всех заинтересованных международных организаций; и, наконец, двусторонние встречи и перекрестное представительство). В 1998 году состоялась дополнительная встреча по формуле "2+2" на уровне старших должностных лиц. Кроме того, Генеральный секретарь Совета Европы принимал участие в заседании ПС ОБСЕ в Вене, а Генеральный секретарь ОБСЕ – в заседаниях Комитета министров СЕ на уровне заместителей в Страсбурге, что позволило произвести оценку перспектив сотрудничества в практических вопросах; в

отчетный период эти мероприятия стали обычной практикой. В ноябре 1998 года на заседании Постоянного совета ОБСЕ впервые выступил заместитель Генерального секретаря ООН, Генеральный директор Отделения ООН в Женеве г-н Владимир Петровский.

Важным событием в этом контексте стала встреча с представителями международных организаций, проведенная в связи с ежегодным совещанием руководителей миссий и должностных лиц Секретариата. Кроме того, международные организации и учреждения привлекались к работе над моделью безопасности. В июле представители ЗЕС, НАТО, СНГ и СЕ приняли живое участие в специальном неофициальном заседании действующего в рамках ОБСЕ Комитета по модели безопасности, где они изложили свои взгляды по поводу Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. В октябре состоялось аналогичное специальное неофициальное заседание Комитета по модели безопасности с участием учреждений системы ООН.

В 1998 году расширились и углубились отношения ОБСЕ с другими международными организациями. Важным событием в 1998 году, свидетельствующим об углублении этих отношений, стало заключение меморандумов о договоренности с рядом международных организаций, имеющее целью наладить более тесное сотрудничество на местах. 19 июня между Верховным комиссаром ООН по правам человека и БДИПЧ было подписано соглашение о сотрудничестве. Состоялся также обмен письмами о сотрудничестве между БДИПЧ и Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, а также между ВКНМ и УВКБ. 15 октября был заключен меморандум о договоренности относительно развития сотрудничества между Управлением Верховного комиссара по делам беженцев и Секретариатом ОБСЕ. Это исполненное прагматизма соглашение вызвано к жизни отличным взаимодействием между двумя организациями на местах и имеет целью усовершенствовать уже используемые конкретные механизмы (более налаженный обмен информацией, назначение сотрудников по связи, перекрестное участие в соответствующих встречах, совместную оценку ситуаций, вызывающих общую озабоченность, координацию деятельности на местах и возможность проведения целевых встреч). Все более тесное сотрудничество между УВКБ и ОБСЕ свидетельствует об осознании неразрывной связи между миграцией, перемещениями населения и безопасностью.

В отчетный период в Гааге по инициативе голландского правительства был проведен семинар на тему "Союз во имя прав человека и демократии" (5 июня), где состоялся углубленный обмен мнениями по вопросу о контактах Организации с Советом Европы. Участники подчеркивали, что при всем различии в подходах двух организаций по многим вопросам их объединяет общая цель упрочения прав человека и демократии в Европе. По мнению участников, перед организациями не стоит серьезной проблемы дублирования усилий, поскольку они способны эффективно подкреплять друг друга в своей деятельности путем ее координации. Организациям следует избегать структурных нововведений, которые могли бы привести к созданию новых бюрократических структур; вместе с тем они должны прагматически развивать те результаты, которые были достигнуты к настоящему времени, не на путях строгого разделения труда, а за счет обеспечения взаимодополняемости в практических вопросах.

Развитию отношений между двумя организациями были также посвящены принятые в сентябре Парламентской ассамблеей Совета Европы рекомендации

(1381/1998), озаглавленные: "Политика по общим вопросам: Совет Европы и ОБСЕ". В этом документе также указывается, что при единстве принципов и целей каждая из этих двух организаций имеет свои собственные функции, структуры, рабочие механизмы и методологию. В документе предлагается обеспечить более четкое разделение обязанностей во избежание дублирования усилий и выражается поддержка выдвинутых на семинаре в Гааге предложений о будущем отношений между организациями. В представленном Комитету министров СЕ в ноябре 1998 года "комитетом мудрецов" итоговом докладе содержится призыв к созданию единого банка соответствующей информации, проведению консультаций в кризисных ситуациях и перекрестному председательствованию на встречах министров организаций-партнеров.

Наиболее полноценным было сотрудничество с другими международными организациями в связи с работой, проводившейся ОБСЕ на местах. В 1998 году после истечения 15 января срока действия мандата Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема миссия ОБСЕ в Хорватии приняла на себя выполнение важных задач Администрации. Кроме того, ОБСЕ приступила к решению беспрецедентной задачи развертывания наблюдателей за гражданской полицией в придунайском районе Хорватии после истечения срока действия мандата Группы Организации Объединенных Наций по поддержке полиции (ГПП ООН). Передача соответствующих полномочий со стороны ООН происходила в условиях тесного сотрудничества.

Миссии ОБСЕ и УВКБ в Хорватии тесно взаимодействуют в вопросах возвращения беженцев и перемещенных лиц в обоих направлениях. В рамках усилий по дальнейшему укреплению сотрудничества миссии УВКБ и ОБСЕ совместно с Контрольной миссией Европейской комиссии (КМЕК) создают координационный центр для сопоставления и анализа результатов совместного наблюдения и совершенствования координации совместных действий. Миссией в Хорватии совместно с УВКБ и КМЕК созданы общие структуры (включая секретариат), именуемые группами по содействию возвращению, с целью координации международной деятельности по наблюдению за осуществлением и помощи в осуществлении программы возвращения.

Сотрудничество между контрольной миссией ОБСЕ в Косово (КМК) и гуманитарными и другими международными организациями является ключевой составляющей оперативной стратегии миссии. Первоочередной задачей является тесное сотрудничество в интересах достижения целей собственно КМК; затем следует задача совместной работы по преодолению трудностей в гуманитарной области, с которыми сталкивается население Косово. Соглашением между ОБСЕ и Союзной Республикой Югославией от 16 октября 1998 года предусматривается, что "ОБСЕ наладит координацию деятельности с другими организациями..., с тем чтобы позволить контрольной миссии ... выполнить все поставленные перед ней задачи", и что "контрольная миссия будет ... помогать УВКБ, МККК и другим международным организациям в создании условий для возвращения перемещенных лиц в прежние места проживания, для оказания им организационной и гуманитарной помощи со стороны СРЮ, сербских властей, властей Косово, а также гуманитарных организаций и НПО". Вопросы сотрудничества по обоим направлениям обсуждались на проведенной в Варшаве 5 ноября 1998 года целевой встрече представителей гуманитарных и других международных организаций, НПО и институтов ОБСЕ. На этой встрече также рассматривался вопрос о работе КМК в области защиты прав человека и проведения выборов.

Как и ранее, деятельность Присутствия ОБСЕ в Албании наглядно демонстрирует способность ОБСЕ к сотрудничеству с международными организациями. В Албании ОБСЕ уже второй год обеспечивает гибкую основу для сотрудничества.

В отношениях с Европейским союзом ОБСЕ пошла на шаг дальше, став инициатором (и сопредседателем) группы "Друзья Албании", первое заседание которой состоялось в Брюсселе 30 сентября 1998 года. Общей базой для деятельности этой группы станет подразделение ОБСЕ в Тиране. Группа открыта для участия стран и международных учреждений, желающих активно поддержать Албанию в ее усилиях по развитию. Группа, в частности, должна выполнять роль форума для обмена информацией, консультаций и координации деятельности по касающимся Албании политическим, финансовым и экономическим вопросам, а также вопросам безопасности.

В качестве еще одного примера скоординированных действий можно назвать совместные заявления о положении в Албании, с которыми выступили ОБСЕ и другие международные организации.

Босния и Герцеговина стала ареной тесного взаимодействия ОБСЕ и СЕ в рамках международной миссии по наблюдению за выборами, в работе которой приняли участие Парламентская ассамблея ОБСЕ, Парламентская ассамблея Совета Европы, Европейский парламент и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. При содействии миссии была произведена оценка выборов, состоявшихся в Боснии и Герцеговине 12 и 13 сентября.

О тесном сотрудничестве между ОБСЕ и ООН на местах говорилось на состоявшейся в июле в Нью-Йорке встрече региональных организаций. Генеральный секретарь ОБСЕ выступил с конкретными предложениями по развитию сотрудничества между двумя организациями. Следующая встреча, которая состоится в декабре, будет посвящена в основном обсуждению практических форм сотрудничества в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

9. Отношения с партнерами по сотрудничеству

ОБСЕ продолжало взаимодействовать со своими партнерами по сотрудничеству Японией и Кореей, а также со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Марокко и Тунисом. В этом году круг средиземноморских партнеров по сотрудничеству пополнился Иорданией.

Диалог между государствами – участниками ОБСЕ и средиземноморскими партнерами велся главным образом на заседаниях контактной группы. Ряд руководящих сотрудников ОБСЕ выступил с сообщениями о различных направлениях деятельности ОБСЕ, в частности о выработке Документа-Хартии европейской безопасности и о текущей деятельности миссий, а также о накопленном ОБСЕ опыте в области контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности. Кроме того, с сообщениями выступили Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и инструктор ОБСЕ по вопросам экономики и окружающей среды.

В рамках контактной группы средиземноморские партнеры, со своей стороны, внесли ряд идей и предложений, в частности, касающихся сотрудничества в вопросах мер укрепления доверия в культурной области и мирного урегулирования конфликтов, а также тематики семинаров. Эти предложения находятся на рассмотрении государств-участников.

Учитывая неослабевающий интерес средиземноморских партнеров по сотрудничеству к ознакомлению с деятельностью ОБСЕ и стремление государств-участников повысить качество взаимодействия с ними в повседневной работе, Постоянный совет принял решение, открывающее новые пути для сотрудничества. В свете этого решения представители средиземноморских партнеров могут теперь совершать короткие выезды для посещения миссий ОБСЕ и принимать участие в проводимых ОБСЕ/БДИПЧ операциях по наблюдению или контролю за выборами. Секретариатом и БДИПЧ разработан подробный порядок такого участия.

19-20 октября 1998 года на Мальте состоялся ежегодный семинар ОБСЕ по проблемам Средиземноморья. Он был посвящен теме "Человеческое измерение безопасности, упрочение демократии и верховенства закона". На семинаре присутствовали представители 28 государств – участников ОБСЕ, а также Алжира, Египта, Израиля, Иордании и Туниса. Прибыли участники и из Кореи. Направили своих представителей пять международных организаций: Совет Европы, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, НАТО, ЗЕС и Средиземноморский форум.

Партнеры по сотрудничеству были приглашены на ряд мероприятий ОБСЕ, включая Конференцию в рамках дальнейших шагов после принятия Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, семинар по вопросам оборонной политики и военных доктрин, а также первое и последнее заседания Ежегодного совещания по оценке выполнения.

Назначение в отделе по общим вопросам советника, отвечающего за связь с партнерами по сотрудничеству, позволило активизировать контакты и обмен информацией между Секретариатом и партнерами по сотрудничеству.

Представители Японии продолжали присутствовать на еженедельных пленарных заседаниях Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета. На заседаниях Постоянного совета в текущем году Японией была представлена информация по некоторым ключевым элементам политики страны в отношении Боснии и Герцеговины и было объявлено о крупном финансовом взносе на цели выборов, организованных там ОБСЕ в сентябре 1998 года. Для наблюдения за этими выборами Япония также выделила краткосрочных наблюдателей. Кроме того, ею был внесен добровольный взнос на цели деятельности Организации.

10. Контакты с неправительственными организациями (НПО)

Основным каналом для контактов ОБСЕ с неправительственными организациями является Бюро по демократическим институтам и правам человека, а в нем – подразделение, отвечающее за связи с НПО. В 1998 году деятельность в этой области включала осуществление в сотрудничестве с местными и международными НПО

специальных программ помощи в построении гражданского общества в Грузии, Кыргызстане и Узбекистане. Кроме того, в конце октября – начале ноября БДИПЧ было организовано Сопещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, на котором НПО действовали более активно и остро; в отличие от прежней процедуры, когда им разрешалось выступать на заседаниях только после того, как высказались все представители присутствующих государств-участников и международных организаций, им было позволено брать слово в любой момент на равных основаниях с другими участниками.

В 1998 году в дополнение к БДИПЧ были созданы новые институты, поддерживающие тесную связь с НПО. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации, приступивший к работе в 1998 году, назвал НПО одной из своих "четырёх аудиторий" (тремя другими являются правительства, парламенты и собственно работники СМИ). Соответственно, контакты с НПО стали частью программы визитов Представителя и его сотрудников в страны ОБСЕ, в ходе которых ими производилась оценка меры приверженности правительств принципу свободы средств массовой информации.

Мандат недавно назначенного координатора деятельности в области экономики и окружающей среды также предусматривает контакты с НПО и частным сектором. Координатор деятельности в области экономики и окружающей среды расширил рамки сотрудничества с НПО, включив в их число те организации, которые ведут работу, в частности, в области экономики и окружающей среды. За истекший год с рядом из них были установлены тесные контакты. НПО приняли участие во встрече Экономического форума и других встречах ОБСЕ, посвященных вопросам экономики и окружающей среды. Координатор выезжал в Данию на встречу министров в Орхусе, посвященную вопросам окружающей среды, которая была спланирована и проведена отчасти с помощью многочисленных НПО из многих стран ОБСЕ; представители этих НПО также присутствовали на ее заседаниях. В расчете на расширение взаимодействия с НПО аппаратом координатора был составлен список электронных/почтовых адресов более 200 организаций, ведущих работу по защите окружающей среды; с ними ведется регулярная переписка. Это взаимодействие уже приносит обоюдную пользу: оно несомненно позволило сделать более заметной деятельность ОБСЕ в этой области и содействовало распространению информации о ее всеобъемлющей концепции безопасности.

Одним из новых направлений сотрудничества между ОБСЕ и НПО являются гендерные вопросы. В середине мая 1998 года был назначен координатор по гендерным вопросам; вслед за этим, в июне, была организована встреча работников Секретариата с руководителями миссий ОБСЕ и представителями ряда приглашенных НПО; эта встреча была посвящена обсуждению возможностей для сотрудничества между НПО и ОБСЕ в целях систематического учета гендерных аспектов в работе Организации. Координатор вступил в контакт с международными НПО, занимающимися гендерными вопросами, на предмет использования их опыта.

Отдел по общим вопросам поддерживал регулярные контакты с НПО, ведущими исследовательскую работу по проблемам безопасности. Сотрудники ООВ регулярно информировали их о деятельности ОБСЕ, участвовали в организуемых ими семинарах и конференциях, выступали на них и систематически приглашали НПО к участию в семинарах ОБСЕ.

И наконец, сотрудничество с неправительственными организациями, в частности научными институтами, ведется по линии программы "Исследователь – резидент", в рамках которой научным работникам, ведущим исследования по тематике ОБСЕ или связанной с ОБСЕ, предоставляется возможность работать непосредственно в архивах ОБСЕ в Праге с целью более близкого ознакомления с деятельностью Организации.

Дело не ограничивается этими новаторскими инициативами; миссии ОБСЕ продолжают поддерживать тесные контакты и сотрудничество с НПО в вопросах, относящихся к их мандату. Это сотрудничество дало плодотворные результаты в таких областях, как права человека и права меньшинств, упрочение гражданского общества, гендерные вопросы, наблюдение за выборами и оказание гуманитарной помощи.

НПО по-прежнему представляют собой важный источник информации для Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Соответственно, программа его поездок в государства-участники ОБСЕ предусматривала контакты с НПО.

В 1998 году НПО принимали активное участие в ряде семинаров ОБСЕ.

11. Прочие виды деятельности

11.1 Интеграция недавно принятых государств-участников

ОБСЕ приступила к деятельности по содействию интеграции недавно принятых государств-участников (НПГУ) пять лет назад, и к настоящему времени НПГУ проделали немалый путь в направлении полной интеграции в систему ОБСЕ. В нынешнем году работа по оказанию помощи этим государствам велась по трем направлениям: организация семинаров и встреч в соответствующих государствах, программа стажировки в Секретариате ОБСЕ и финансовая помощь по линии Фонда добровольных взносов для содействия интеграции недавно принятых государств-участников.

В 1998 году средства этого Фонда использовались для финансирования участия делегатов из НПГУ в семинарах, конференциях и встречах ОБСЕ. За счет средств Фонда оплачивалась и часть расходов на доставку и размещение граждан НПГУ в связи с проведением следующих мероприятий ОБСЕ:

- i) совместной конференции ОБСЕ/ОЭСР на тему "Национальные и международные подходы к повышению ответственности и транспарентности в работе органов управления", Париж, 15-16 июля 1998 года;
- ii) семинара ОБСЕ на тему "Региональные экологические проблемы и совместные подходы к их решению", Ташкент, 22-24 сентября 1998 года;
- iii) семинара по региональному сотрудничеству, проведенного 13-14 октября 1998 года в Стокгольме под эгидой ДП и по приглашению министра иностранных дел Швеции при содействии Института по проблемам отношений Восток–Запад;
- iv) Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного вопросам человеческого измерения, Варшава, 26 октября – 6 ноября 1998 года;

- v) семинара ОБСЕ на тему "Региональные экологические проблемы и совместные подходы к их решению на примере черноморского бассейна", Стамбул, 5-6 ноября 1998 года.

В дополнение к деятельности по линии Фонда отделом по общим вопросам, Центром по предотвращению конфликтов и БДИПЧ были подготовлены семинары и встречи по проблемам, представляющим интерес для недавно принятых государств-участников:

- i) на тему "Региональная безопасность, стабильность и сотрудничество в Центральной Азии" в рамках программы ЦПК, февраль, Ашхабад;
- ii) встречи в рамках осуществляемого БДИПЧ проекта "Гражданское общество" и региональные консультации на тему "Роль женщин в жизни общества" (см. разделы, посвященные БДИПЧ и Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии);
- iii) семинар ОБСЕ на тему "Взаимоотношения между центральными и провинциальными органами управления", организованный отделом по общим вопросам совместно с миссией ОБСЕ в Молдове, Кишинев (Молдова), 1-2 июля 1998 года.

И наконец, ОБСЕ учредила программу стажировки для граждан центральноазиатских государств. На средства, выделенные в порядке добровольных взносов рядом государств – участников ОБСЕ, Секретариат предоставил каждому из пяти центральноазиатских государств-участников возможность отобрать и направить в Секретариат ОБСЕ по одному стажеру приблизительно на двухмесячный срок.

11.2 Пресса и информирование общественности

11.2.1 Пресса

В 1998 году наблюдался рост интереса прессы к ОБСЕ. Организация постоянно фигурировала в новостях в связи с привлекавшими всеобщее внимание событиями в Боснии и Герцеговине, Албании, Хорватии и Косово (СРЮ). В целом пресса писала об ОБСЕ в позитивном ключе и со знанием дела. Судя по объему и качеству публикуемых материалов об Организации, представляется, что о ней все шире становится известно во всем мире. Об этом свидетельствует растущий объем ежедневно подготавливаемых пресс-бюро подборок материалов прессы.

В связи с увеличением нагрузки на пресс-секретаря в помощь ему был нанят сотрудник по вопросам прессы.

Пресс-секретарь и сотрудник по вопросам прессы в тесном взаимодействии с Председателем (Польша) стремились держать прессу и широкую общественность в курсе относительно деятельности Организации. Эта работа включала постоянный выпуск пресс-релизов, частое проведение пресс-брифингов и пресс-конференций, информационные брифинги для отдельных журналистов и организацию поездок представителей СМИ в порядке сопровождения Действующего председателя и других

руководящих должностных лиц ОБСЕ в их поездках (например, в страны Центральной Азии и Закавказья).

Процедура распространения пресс-релизов ускорилась благодаря использованию Интернета.

Активизирована координация усилий с институтами ОБСЕ и ее подразделениями на местах по линии работы с прессой.

11.2.2 Информирование общественности

Параллельно с ростом внимания к ОБСЕ в прессе была усилена работа по популяризации идей Организации по каналам информирования общественности. С начала календарного года Вестник ОБСЕ стал выходить в новом формате и в настоящее время выпускается на всех шести официальных языках ОБСЕ. В целях повышения эффективности и сокращения почтовых расходов Вестник также распространяется по электронной почте. Пражское отделение усовершенствовало систему распространения Вестника. Оно по-прежнему является важным звеном Секретариата, отвечающим за этот и ряд других видов деятельности по информированию общественности.

Завершена подготовка третьего издания Справочника ОБСЕ, который увидит свет в начале 1999 года. Это будет полностью пересмотренный и обновленный вариант издания 1996 года. Справочник выйдет на всех шести официальных языках ОБСЕ. Кроме того, была переиздана Информационная справка в новом оформлении.

Был выпущен CD-ROM, содержащий все основные документы совещаний с 1973 по 1997 год. В него включена информация на всех шести официальных языках ОБСЕ. В ходе работы над созданием этого диска были сведены воедино электронные архивы в Праге, что закладывает основу для совершенствования доступа к информации в цифровой форме, особенно через раздел документации сетевого узла ОБСЕ. Этот диск был подготовлен совместными усилиями отдела по общим вопросам, Пражского отделения и Отдела обслуживания конференций.

Сетевой узел ОБСЕ продолжает расширять набор функций. В октябре 1998 года, через два года после того как сетевой узел стал доступным для общественности, была начата его значительная реорганизация, цель которой состоит в том, чтобы расширить объем предлагаемой информации (в частности не на английском, а на других языках ОБСЕ) и усовершенствовать графику, тем самым дополнительно повысив качество и объем информации, предоставляемой более чем 40 000 пользователей, которые ежегодно 3,5 млн. раз посещают узел.

О повышении интереса к ОБСЕ свидетельствует значительно более частое обращение общественности за информацией в Секретариат и Пражское отделение, а также более частое посещение различными группами институтов ОБСЕ и расширение круга научных работников, желающих воспользоваться библиотекой Секретариата и архивами Пражского отделения.

Предприняты усилия по привлечению еще более широкого внимания к деятельности ОБСЕ путем осуществления целевого проекта, в рамках которого организовано распространение открытой информации об Организации среди научно-

исследовательских институтов, университетов, школ, международных организаций и НПО, которые еще не фигурируют в рассылочном списке/базе данных ОБСЕ, но выполняют проекты по касающейся ОБСЕ тематике.

Осуществляется программа "Исследователь-резидент", в рамках которой научным работникам, ведущим исследования по тематике ОБСЕ или связанной с ОБСЕ, предоставляется возможность работать непосредственно в архивах ОБСЕ в Праге. Внесены предложения по совершенствованию библиотеки Секретариата в Вене.

На базе 53 библиотек в 37 государствах – участниках ОБСЕ (а также в Японии и Тунисе) осуществляется проект создания депозитарных библиотек. Его цель – к концу 1999 года создать по крайней мере по одной депозитарной библиотеке ОБСЕ в каждом государстве-участнике.

Продолжено издание серии публикаций, озаглавленной "Информационные документы", где предлагается свежий материал о деятельности миссий ОБСЕ и деятельности организации на местах.

11.2.3 ОБСЕ в оперативно-доступном режиме

Принятие решения об учреждении в ОБСЕ (на условиях частичной занятости) должности администратора службы "ОБСЕ в оперативно-доступном режиме" и введение в действие Стратегического плана развития информационных систем приблизило проект "ОБСЕ в оперативно-доступном режиме" к стадии реализации.

В ожидании принятия государствами-участниками решения о выделении дополнительных ресурсов Секретариатом была произведена оценка технических возможностей, имеющихся в распоряжении основных потенциальных пользователей – государств-участников. Оценка показала отсутствие несовпадения нужд и требований.

Отделом по общим вопросам было продолжено изучение возможностей совершенствования обмена информацией в электронной форме с международными организациями.

11.3 Координатор по гендерным вопросам

В 1998 году гендерные вопросы заняли заметное место в повестке дня ОБСЕ. Необходимость работы по учету гендерных вопросов и соображений в любой деятельности ОБСЕ была признана на состоявшемся 29 апреля 1998 года в Вене по инициативе Действующего председателя неофициальном специальном заседании Постоянного совета, где были рассмотрены дальнейшие шаги по итогам семинара по человеческому измерению, посвященного вопросам содействия участию женщин в жизни общества. На это заседание прибыли представители ряда международных организаций и НПО. Участники пришли к выводу, что настало время для конкретных действий по решению задач ОБСЕ, касающихся обеспечения участия женщин в жизни общества.

Последовавшее за этим назначение старшего советника по дипломатическим вопросам координатором по гендерным вопросам в Секретариате ОБСЕ (май 1998 года), а также назначение благодаря щедрому вкладу Соединенного Королевства в БДИПЧ в Варшаве нового советника по гендерным вопросам и правам женщин (август 1998 года)

заложили основу для принятия в 1998 году ряда практических мер по учету гендерных вопросов в работе Организации.

Координатор по гендерным вопросам ставит своей целью обеспечить осознание сотрудниками ОБСЕ значения и целей работы по систематическому учету гендерных вопросов. В функции координатора также входит контроль за теми возможностями, которые открываются для женщин в институтах и миссиях ОБСЕ, и за их использованием.

Советник по гендерным вопросам и правам женщин отвечает за выработку согласованного подхода в вопросах равноправия женщин и мужчин и за обеспечение учета гендерных вопросов в различных видах деятельности БДИПЧ. Бюро – это главный институт ОБСЕ, работающий над проектами, связанными с гендерными вопросами.

Деятельность по гендерным вопросам велась по разным направлениям.

- С 22 по 24 июня 1998 года состоялась встреча работников Секретариата с руководителями миссий ОБСЕ и представителями ряда приглашенных НПО, на которой координатор выступил с сообщением; на встрече обсуждались возможности для сотрудничества между НПО и ОБСЕ в работе по систематическому учету гендерных вопросов.
- С 16 по 18 июня БДИПЧ во взаимодействии с Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии организовало региональные консультации на тему "Роль женщин в жизни общества" для 50 с лишним высокопоставленных участников, представлявших Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. На консультациях обсуждались вопросы законодательной базы и практического применения законодательных норм, проблемы равноправия женщин и мужчин в Центральной Азии, инициативы по улучшению положения женщин и меры по наблюдению за положением дел в этой области, а также вопросы объединения усилий и обмена опытом.
- К Совещанию по рассмотрению выполнения, посвященному человеческому измерению, которое состоялось в Варшаве с 26 октября по 6 ноября 1998 года, БДИПЧ был подготовлен тематический доклад о правах женщин, где рассматривалась роль женщин в процессе демократизации и в политической жизни. Гендерные вопросы обсуждались на встрече за "круглым столом", посвященной проблемам женщин, а также на пленарном заседании.
- Гендерные вопросы не остались без внимания и в деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ. На ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Копенгагене 7 июля 1998 года состоялась встреча женщин-парламентариев, посвященная теме "Роль женщин в связи с деятельностью ОБСЕ по предотвращению конфликтов", где было принято заявление о необходимости учета гендерных вопросов.
- Значительный вклад в работу по гендерным вопросам вносят миссии ОБСЕ. В рамках проводимой миссией в Боснии и Герцеговине программы "Женщины в политической жизни" были организованы две общенациональные конференции в поддержку расширения участия женщин в политической жизни. Осуществление

этой программы при содействии партнеров из числа неправительственных организаций позволило привлечь большее внимание к гендерным вопросам при проведении предвыборной кампании. В ее рамках было также опубликовано статистическое исследование по вопросу о представленности женщин в избирательном процессе в Боснии и Герцеговине, а также издан справочник для женщин-политиков. В 1998 году миссия ОБСЕ в Таджикистане активизировала свою деятельность по гендерным вопросам путем организации в различных пунктах Хатлонского района нескольких групп поддержки женщин и приступила к налаживанию работы по защите прав женщин в Каратегинской долине.

III. О деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ

Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, созданная в рамках процесса организационного оформления СБСЕ по решению Парижской встречи на высшем уровне 1990 года, занимает незаменимое место в структуре ОБСЕ. Основная задача Ассамблеи – поддерживать укрепление и консолидацию демократических институтов в государствах – участниках ОБСЕ, развивать и содействовать использованию механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов и содействовать развитию организационных структур ОБСЕ, а также отношений и сотрудничества между существующими институтами ОБСЕ. Диалог, направленный на дальнейшее укрепление связи и сотрудничества между исполнительной и законодательной ветвями власти в рамках ОБСЕ, является весьма позитивным и плодотворным. Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ регулярно принимает участие во встречах Тройки и выступает с речами на встречах ОБСЕ на высшем уровне и на уровне министров. Международный секретариат ПА ОБСЕ, базирующийся в Копенгагене, тесно взаимодействует с Секретариатом ОБСЕ и другими ее институтами.

1. Ежегодная сессия

На состоявшейся в июле текущего года в Копенгагене ежегодной сессии Ассамблеи был рассмотрен вопрос о развитии структур, институтов и перспектив ОБСЕ; соответствующий доклад и резолюция призваны внести вклад в дальнейшее укрепление этого важного европейского и трансатлантического института. Более 300 парламентариев собрались для обсуждения этого вопроса и принятия декларации с изложением их оценки развития событий в области безопасности и сотрудничества в Европе. Они вновь подтвердили прежние рекомендации Парламентской ассамблеи о целесообразности принятия в ОБСЕ правила "приблизительного консенсуса", которое позволило бы Организации предпринимать действия при условии согласия государств-участников, составляющих 90 процентов ее членского состава и вносящих при этом 90 процентов финансовых взносов. В итоговую декларацию были также включены резолюция по Косово и резолюция по экономической хартии ОБСЕ. В соответствии со сложившейся традицией на ежегодной сессии в Копенгагене выступили Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь ОБСЕ и руководители различных институтов ОБСЕ. Они также ответили на вопросы из зала.

На ежегодной сессии также было принято заявление от имени собрания женщин-парламентариев.

Новым Председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ была избрана председатель комитета по иностранным делам фолькетинга (парламента) Дании г-жа Хелле Дайн.

2. Ежегодный брифинг в Вене

Доброй традицией стало проведение в начале каждого года в Вене, в штаб-квартире ОБСЕ, в конференц-центре "Хофбург", заседания Постоянного комитета ПА, в состав которого входят руководители национальных делегаций в Парламентской ассамблее ОБСЕ.

В феврале текущего года Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь ОБСЕ и руководители других институтов ОБСЕ встретились с членами Постоянного комитета ПА ОБСЕ во время встречи Комитета в Вене и проинформировали их о последних событиях в деятельности Организации. Такие брифинги дают возможность парламентариям получить свежую информацию о деятельности ОБСЕ, а процедура ответов на вопросы из зала обеспечивает прямое общение между членами парламентов и руководством ОБСЕ. Такого рода уникальные контакты приобретают всю большую популярность у руководства Парламентской ассамблеи.

3. Наблюдение за выборами

Как и прежде, Парламентская ассамблея ОБСЕ продолжала вносить важный вклад в деятельность ОБСЕ по наблюдению за выборами. В сентябре 1997 года в Копенгагене между Действующим председателем и Председателем Ассамблеи было подписано соглашение о сотрудничестве между Ассамблеей и БДИПЧ, нацеленное на дальнейшее укрепление сотрудничества и рабочих отношений между этими важными институтами ОБСЕ. Руководствуясь данным соглашением, Действующий председатель регулярно назначал Председателя ПА ОБСЕ или кого-либо из видных депутатов парламентов своим специальным представителем, наделяя их полномочиями по руководству той или иной операцией по наблюдению за выборами и представлению выводов, подготовленных наблюдательными группами. За прошедшие восемнадцать месяцев Ассамблея направила делегации парламентариев для наблюдения за выборами в Армении, Молдове, Украине, Венгрии, Черногории, Чешской Республике, Боснии и Герцеговине, Словацкой Республике и Македонии. Генеральный секретарь ОБСЕ и Генеральный секретарь ПА ОБСЕ провели в августе в Копенгагене встречу для рассмотрения наиболее эффективных способов дальнейшего развития сотрудничества в наблюдении за выборами.

4. Поездки и миссии Председателя

В истекшем году Председатель и другие руководители Ассамблеи совершили ряд официальных поездок и миссий с целью содействия осуществлению принципов ОБСЕ, налаживания более тесных контактов с членами Ассамблеи и оказания помощи в развитии демократических институтов в регионе ОБСЕ. Одним из наиболее важных мероприятий было направление в Албанию по просьбе Присутствия ОБСЕ в Албании делегации трех парламентских институтов с целью оказания помощи в разработке текста новой конституции и утверждения демократических норм в практической деятельности нового парламента страны. Эта миссия была предпринята делегацией Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Европейского парламента во главе с почетным председателем ПА ОБСЕ; делегация согласилась продолжать выполнение согласованной программы на постоянной основе. Председатель Ассамблеи выезжал в Приштину, Белград и Скопле для обсуждения сложившейся в регионе опасной ситуации и возможных путей ее преодоления, а также посетил с официальными визитами Болгарию, Словацкую Республику и Италию; вновь избранная на пост Председателя Х. Дайн встретила с Действующим председателем в Варшаве, воспользовавшись этой возможностью для посещения штаб-квартиры БДИПЧ и ознакомления с его работой. Она также возглавила делегацию ПА ОБСЕ на состоявшейся в Москве конференции Межпарламентского союза (МПС), где имела встречи со спикерами Государственной Думы (нижняя палата) и Совета Федерации (верхняя палата), министром иностранных дел

и другими высокопоставленными должностными лицами парламента и правительства Российской Федерации.

5. Семинары, совещания и встречи

Представители Ассамблеи принимали участие во встречах, организованных другими институтами ОБСЕ. Весьма представительная делегация во главе с председателем комитета Ассамблеи по экономическим вопросам выезжала в Прагу для участия во встрече Экономического форума. Руководящие должностные лица ПА ОБСЕ также присутствовали на семинаре в Нидерландах, посвященном развитию отношений между ОБСЕ и Советом Европы, и на встрече руководителей миссий ОБСЕ в Вене. Делегация Ассамблеи посетила Беларусь по инициативе миссии ОБСЕ в Минске, где обсудила сложившееся положение с представителями нынешней администрации и оппозиции. Кроме того, в октябре в Тбилиси Ассамблеей был организован парламентский семинар по урегулированию конфликтов и развитию демократии на Кавказе, для участия в котором прибыли руководящие должностные лица ОБСЕ.

6. Прочие виды деятельности

В июне 1998 года в Санкт-Петербурге Бюро Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Советом Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств была проведена совместная встреча, на которой были рассмотрены дальнейшие шаги по развитию демократических институтов в странах бывшего Советского Союза и наращиванию деятельности ОБСЕ в этом регионе.

Парламентская ассамблея присудила свою третью Ежегодную премию за деятельность в области журналистики и защиты демократии английскому журналисту Тимоти Гартону Эшу, который внес весомый вклад в развитие демократии, особенно в странах Центральной и Восточной Европы.

Ассамблея продолжала расширять практику приема международных стажеров в международном секретариате в Копенгагене. Срок стажировки составляет шесть месяцев и может быть продлен до одного года. В этой программе уже приняли участие 50 стажеров из 18 стран ОБСЕ.

IV. Управление ресурсами

Во исполнение Решения No. 3 (МС(6).DEC/3) встречи Совета министров в Копенгагене относительно укрепления оперативного потенциала Секретариата Постоянный совет по получении доклада председателя группы экспертов, учрежденной с целью подготовки соответствующих предложений, принял Решение No. 257 (РС.DEC/257). На его основе Генеральным секретарем была произведена реорганизация Секретариата с разделением его на два основных департамента: Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) и Административно-оперативный департамент. Основной функцией ЦПК является оказание поддержки Действующему председателю в проведении в жизнь политики ОБСЕ, в частности, по линии отслеживания деятельности ОБСЕ на местах и сотрудничества с другими международными организациями и институтами. Другой департамент выполняет технические и административные функции, а также функции обеспечения операций, тем самым вбирая в себя функции отдела обслуживания конференций и административно-бюджетного отдела, а также большую часть функций бывшего отдела обеспечения деятельности миссий.

1. Обслуживание конференций

1.1 Обслуживание заседаний

За отчетный период, с 1 декабря 1997 года по 30 ноября 1998 года, отделом обслуживания конференций (ООК) обеспечено обслуживание в Вене порядка 1570 заседаний; эта высокая цифра свидетельствует о постоянно растущем объеме деятельности ОБСЕ по широкому кругу самых разнообразных вопросов в связи с ее все более активным участием в делах различных географических районов. Налицо потребность в неофициальных консультациях и обусловленное этим увеличение количества неофициальных встреч со специфичными для каждой из них потребностями в области документации.

- Общее количество заседаний Постоянного совета и других соответствующих консультаций в рамках ПС составило 370.
- Общее число заседаний Форума по сотрудничеству в области безопасности и других соответствующих встреч в рамках ФСБ составило 220.

ООК обеспечил обслуживание более 135 заседаний Совместной консультативной группы и Консультативной комиссии по открытому небу.

За рассматриваемый период также состоялось 310 неофициальных встреч региональных групп или групп государств – участников ОБСЕ, объединенных общим интересом к тем или иным конкретным вопросам. Было проведено примерно 300 заседаний в связи с деятельностью Европейского союза.

Возрастает количество брифингов для студенческих групп, представителей научных кругов, научно-исследовательских институтов и других организаций; за отчетный период было проведено 95 брифингов, по сравнению с 67 в 1997 году.

1.2 Распространение документации

Задачи в этой области включают регистрацию, размножение, распространение и архивирование документов, координацию заявок на предоставление помещений для проведения заседаний, обслуживание стола аккредитации и координацию культурной работы. В подразделение по распространению документации поступает около 90 заявок в день. За отчетный период среди делегаций ОБСЕ и в Секретариате было распространено приблизительно 3500 документов с информацией, касающейся Постоянного совета, Форума по сотрудничеству в области безопасности, Совместной консультативной группы и Консультативной комиссии по открытому небу, с информацией по бюджетно-финансовым вопросам, а также информацией более общего характера.

Объем работы отдела распространения документации из года в год постоянно возрастает. Сравнив количество документов, распространенных в 1994 году (3856) и в 1997 году (6016), можно отметить рост объема распространения за три года на 56%.

Ввиду быстрого увеличения количества заседаний и объема распространяемой документации в августе текущего года было решено произвести пересмотр существующей системы, с тем чтобы подготовить почву для возможного перехода в будущем в ОБСЕ к системе электронных архивов. Это должно позволить более эффективно реагировать на запросы делегаций, институтов и Секретариата в духе требований о повышении транспарентности, открытости и гибкости в деятельности ОБСЕ.

1.3 Устный перевод

Устный перевод обеспечивался в обычном порядке на заседаниях органов, занимающихся выполнением текущей программы ОБСЕ (например, Постоянного совета, Форума по сотрудничеству в области безопасности и Комитета по модели безопасности), а также на заседаниях Совместной консультативной группы и Консультативной комиссии по открытому небу. Устный перевод также обеспечивался на следующих совещаниях, проводившихся не в Вене:

- на встрече Совета министров, Копенгаген, 19-20 декабря 1997 года;
- на семинаре по человеческому измерению на тему "Институты омбудсмена и национальные институты защиты прав человека", Варшава, 25-28 мая 1998 года;
- на встрече Экономического форума, Прага, 1-5 июня 1998 года;
- на встрече на тему "Практика управления и участие общественности: интеграция в условиях многообразия", проведенной под эгидой ВКНМ и БДИПЧ, Локарно, 18-20 октября 1998 года;
- на семинаре ОБСЕ по Средиземноморью, Валлетта, Мальта, 19-20 октября 1998 года;
- на Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном вопросам человеческого измерения, Варшава, 26 октября – 6 ноября 1998 года.

Для обслуживания других проводившихся в Вене "специализированных встреч" потребовался найм дополнительных устных и письменных переводчиков; к их числу относятся заседания субрегиональной консультативной комиссии, консультации по статье II/статье IV, сессия Постоянного комитета Парламентской ассамблеи, семинар под эгидой ВКНМ по языковым правам национальных меньшинств, Ежегодное совещание по оценке выполнения и семинар по вопросам оборонной политики и военных доктрин.

1.4 Письменный перевод, контроль за документацией и редактирование

За отчетный период секцией письменных переводов лингвистической службы переведено и отредактировано более 8000 стандартных страниц и отпечатано более 16500 стандартных страниц текстов и документов ОБСЕ на одном или нескольких из шести официальных языков ОБСЕ. Лингвистическая служба силами базирующегося в Вене контингента письменных переводчиков обеспечила услуги по переводу и редактированию для ряда важных встреч и конференций в рамках ОБСЕ (включая встречу Совета министров в Копенгагене, встречу Экономического форума в Праге и Совещание БДИПЧ по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения, в Варшаве), причем передача текстов на перевод в Секретариат и обратно в ряде случаев осуществлялась по электронной почте. В 1998 году начиная с февральского выпуска Вестник ОБСЕ стал переводиться лингвистической службой на все языки Организации. За отчетный период службой также был подготовлен сборник "Решения ОБСЕ в 1997 году". Во взаимодействии с сотрудниками отдела по общим вопросам и Пражского отделения были подготовлены компьютерные файлы с документами ОБСЕ и ОБСЕ, подлежащими включению в CD-ROM об ОБСЕ. Кроме того, сотрудниками лингвистической службы были переведены и отредактированы вспомогательные тексты для CD-ROM и оказана помощь в опробовании бета-версий готового изделия.

2. Финансы

2.1 Бюджет

16 декабря 1997 года Постоянным советом был утвержден бюджет на 1998 год (PC.DEC/207) – первоначально в размере 616,4 млн. австр. шиллингов. Далее, 29 января 1998 года Постоянным советом был утвержден бюджет для выполнения задач ОБСЕ в Боснии и Герцеговине в размере 322,8 млн. австр. шиллингов. 7 апреля 1998 года был утвержден дополнительный бюджет на цели проведения выборов в Боснии и Герцеговине в сумме 489 млн. австр. шиллингов.

Постоянным комитетом был принят ряд дополнительных отдельных решений, предусматривавших дальнейшее увеличение бюджета на 1998 год за счет включения бюджетов Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси, бюджетов на цели укрепления Присутствия ОБСЕ в Албании и контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта, бюджетов центров ОБСЕ в Бишкеке, Ашхабаде и Алма-Ате, а также дополнительных бюджетов для Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, БДИПЧ, на цели проведения Совещания 1998 года по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, и встречи Совета министров 1998 года в Осло.

11 ноября 1998 года Постоянным советом был утвержден бюджет контрольной миссии в Косово на 1998 год в размере 756,5 млн. австр. шиллингов. Таким образом, бюджет на 1998 год составил в общей сложности 2251,1 млн. австр. шиллингов.

1 октября Генеральным секретарем была представлена бюджетная смета на 1999 год. Эта смета представляет собой попытку выработки документа нового образца в соответствии с принципами составления бюджетов программ. В основу новой сметы положены два ранее составленных в 1998 году документа: информационная справка на тему "ОБСЕ и составление бюджетов программ" (РС.IFC/21/98) и являющийся нововведением документ "Общие контуры бюджета"(РС.IFC/25/98).

2.2 Отчетность

В подготовленном внешними ревизорами докладе был сделан безоговорочный вывод, подтверждающий, что:

- финансовая отчетность надлежащим образом отражает финансовое положение ОБСЕ по состоянию на 31 декабря 1997 года и итоги завершившихся операций;
- эта отчетность подготовлена в соответствии с общепринятыми принципами ведения финансовой отчетности;
- финансовые операции совершались в соответствии с утвержденными финансовыми процедурами и санкциями директивных органов.

Прошедшая ревизию финансовая отчетность за 1997 год была представлена делегациям государств-участников 27 мая 1998 года и утверждена Постоянным советом 23 июля 1998 года (РС.DEC/249).

С 15 по 19 июня 1998 года был проведен учебный семинар для нанятых на местах сотрудников финансово-административных служб миссий и институтов ОБСЕ.

2.3 Распоряжение денежными активами

В соответствии с Решением MC(6).DEC/8 от 19 декабря 1997 года была введена новая, дополнительная шкала распределения взносов для крупных миссий и проектов ОБСЕ и учреждена система добровольного финансирования, позволяющая производить зачет финансовых взносов на цели таких крупных миссий и проектов. Донорами объявлено об обязательствах по финансированию этого фонда добровольных взносов на сумму в 72 млн. австр. шиллингов. Оставшиеся непокрытыми суммы были включены в четвертый счет от 29 июля.

С целью сокращения задолженности по взносам были предприняты соответствующие меры, предусмотренные Финансовыми правилами. Для отслеживания того, как текущая задолженность отражается на оперативном потенциале ОБСЕ, была введена периодическая отчетность о состоянии денежных активов.

По рекомендации внешних ревизоров было доведено до завершения введение электронной системы банковских операций в оперативно-доступном режиме.

При развертывании 2500 наблюдателей за процессом голосования на выборах в Боснии и Герцеговине была произведена выплата им наличными суточных за три дня на общую сумму в 4,5 млн. немецких марок. Это свидетельствует о способности ОБСЕ эффективно и действенно решать подобные задачи.

Открыты новые банковские счета в Боснии и Герцеговине: в Сараево – для обслуживания комиссии по льготам и в Брчко – для регионального центра.

3. Кадры

3.1 Политика и процедуры

Своим Решением No. 257 (см. выше) Постоянный совет внес поправку в положение 4.07 Положений и правил о персонале для сотрудников, работающих по срочным контрактам. Этой поправкой максимальный срок службы сотрудников категории специалистов, в отношении которых центральную роль играют такие факторы, как навыки работы в данном учреждении и преемственность, устанавливается в семь лет.

В ожидании разработки комплексной системы управления людскими ресурсами в рамках Стратегического плана развития информационных систем ОБСЕ была начата работа по обеспечению большей согласованности в деятельности кадровой и финансовой служб в плане обмена информацией по различным мерам в кадровой области.

3.2 Социальное обеспечение

На переговорах со страховщиком были согласованы более льготные условия медицинского страхования работающих по срочным контрактам сотрудников институтов; ожидается, что эти условия вступят в силу в 1999 году. Со страховщиком были также согласованы и с 1 апреля 1998 года стали применяться меры по медицинскому страхованию местного персонала миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.

3.3 Набор персонала

В марте по запросу государств-участников Постоянному совету был представлен доклад о проведении в жизнь политики в области набора персонала. В докладе указаны коренные причины, обуславливающие наличие проблем в этой области.

Работа по набору персонала в 1998 году продолжалась теми же темпами, что в 1997 году. За отчетный период было опубликовано 46 объявлений о вакантных должностях, заполняемых на основе срочных контрактов. В течение года продолжался наем сотрудников по краткосрочным контрактам с целью обслуживания краткосрочных потребностей Организации.

В сетевом узле ОБСЕ выделен специальный раздел, посвященный открывающимся вакансиям. Информацию о вакансиях в соответствующих институтах можно получить в сетевом узле по адресу: (<http://www.osce.org>).

3.4 Программа стажировки

В 1998 году в рамках обычной программы стажировки в ОБСЕ были приняты девять предложивших свои услуги стажеров. Стажеры помогли в работе Центра по предотвращению конфликта, отдела по общим вопросам и аппарата координатора деятельности в области экономики и окружающей среды. Кроме того, специально для центральноазиатских государств проводилась отдельная программа стажировки, финансируемая за счет добровольных взносов. В рамках этой особой программы пять стажеров в разное время в течение года помогли в работе Центра по предотвращению конфликтов.

3.5 Классификация должностей

После представления Постоянному совету двух докладов по данному вопросу классификатором должностей будут произведен капитальный анализ классификации постов в ОБСЕ на основе принятых КМГС норм классификации постов и с учетом специфики ОБСЕ. Этот анализ будет проводиться в два этапа. В ноябре 1998 года начался первый этап, на котором рассмотрению подлежат те посты в институтах, по которым решение требуется принять довольно оперативно.

4. Информационные системы

4.1 Секретариат

Помимо обслуживания всего имеющегося программного обеспечения и компьютерного оборудования (около 500 основных единиц), соответствующих закупок и участия в оценке и опробовании новых технологий в 1998 году были произведены важнейшие усовершенствования инфраструктуры информационных систем Секретариата. К этим усовершенствованиям относятся:

- сетевое каблирование дополнительных помещений на Кернтнерринге с охватом значительной части 5-го этажа (финансовая и кадровая службы) и 9-го этажа (Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации). Для целей деятельности по статье V была создана местная компьютерная сеть;
- усовершенствование компьютерной сети в служебных помещениях в Хофбурге до уровня упорядоченной системы; усовершенствование каналов связи с помещениями на Кернтнерринге;
- создание компьютерного рабочего блока для делегаций в отделе обслуживания конференций;
- разработка и внедрение компьютерных программ, обеспечивающих:
 - работу по составлению бюджета на 1999 год;
 - управление людскими ресурсами и ведение ведомостей по зарплате сотрудников Секретариата (ноябрь 1998 года);
 - управление людскими ресурсами в отношении прикомандированных сотрудников отдела укомплектования миссий персоналом;

- ведение архивов Секретариата и ВКНМ;
- обработку заявлений о приеме на работу в Секретариат;
- организация ввода данных для различных видов использования базы данных (адреса, контрольные списки, списки абонентов электронной почты и т.д.);
- объединение разрозненных помещений отдела информационных систем на Кернтнерринге в одном новом месте на 4-м этаже;
- оказание технической поддержки в месте проведения встречи Совета министров 1997 года в Копенгагене;
- координация работы по ознакомлению и обучению новых/заменяющих сотрудников в Секретариате;
- подготовка первого сборника административных инструкций, касающихся ИС (март 1998 года);
- участие в выборе и оценке усовершенствованной сети для МДБ;
- текущее усовершенствование технической инфраструктуры ИС Секретариата (в том числе введение программных пакетов "NT", усовершенствование подсоединения к Интернету, установка программных пакетов, средств эксплуатации местной компьютерной сети);
- совершенствование работы службы консультативно-технической помощи во всех точках размещения Секретариата.

4.2 Миссии

В 1998 году секция ИС продолжала оказывать общую поддержку и помощь в осуществлении ряда конкретных проектов. Эта работа включала:

- помощь отделу обеспечения деятельности миссий (ООДМ) в завершении осуществляемого ею проекта по техническому переоснащению делопроизводства;
- предоставление по запросу консультаций и помощи общего характера по пользованию компьютерным оборудованием (в частности, по защите от компьютерных вирусов и по обеспечению справочными материалами), включая содействие в привлечении специалистов по компьютерам и закупке компьютерного оборудования и программного обеспечения, а также в проведении анализа информационных систем в рамках процесса составления бюджета миссий на 1999 год;
- предоставление помощи и консультаций по эксплуатации и обслуживанию всех основных видов компьютерного оборудования;

- обучение сотрудников миссий по общей и специальной тематике пользования информационными системами (в рамках программы Секретариата по подготовке новых сотрудников миссий);
- предоставление консультаций на местах сотрудникам миссии в Хорватии по вопросам формирования инфраструктуры информационных систем и создания компьютерной сети;
- помощь ООДМ и Международной организации по вопросам миграции в закупке дополнительного оборудования для проведения в 1998 году выборов в Боснии и Герцеговине, в перенастройке и дооснащении компьютеров, предназначенных для обслуживания процесса голосования за пределами страны, с целью их дальнейшего использования;
- совершенствование программного обеспечения для миссии в Боснии и Герцеговине и оказание ей помощи на месте в связи с процессом регистрации наблюдателей за выборами.

Начиная с середины октября секция ИС Секретариата вносила важный вклад в работу по развертыванию контрольной миссии в Косово:

- оказывая помощь сектору обеспечения деятельности КМК в планировании, составлении бюджета и оказании миссии всевозможных первоначальных услуг в области ИС. Это стало возможным благодаря переводу одного из сотрудников по ИС на условиях полной занятости в сектор обеспечения на весь срок деятельности миссии;
- оказывая в Косово помощь на начальном этапе в сборе информации по компьютерным аспектам материально-технического обеспечения и услуги в области ИС путем временного выделения для этих целей сотрудника пункта консультативно-технической помощи по ИС;
- путем реорганизации ключевых компонентов инфраструктуры и механизмов обслуживания ИС Секретариата вследствие обусловленного потребностями КМК весьма значительного роста числа сотрудников и объема работы.

4.3 Стратегический план развития информационных систем

Разработан и широко распространен в ОБСЕ Стратегический план развития информационных систем (СПИС) в масштабах всей ОБСЕ. Ключевые составляющие этого плана (система распоряжения финансами, система управления материально-техническими средствами и укрепление отдела информационных систем) были утверждены на Постоянном совете.

С целью определения функциональных требований и подготовки документации для проведения конкурсных торгов был привлечен к работе консультант. Ведется работа по найму специалистов на должности, оговоренные в СПИС.

Составлено и распространено объявление о проведении конкурсных торгов в отношении систем распоряжения финансами и управления материальными ресурсами (ноябрь 1998 года).

5. Юридические вопросы

Секретариату, другим институтам и миссиям ОБСЕ, а также делегациям оказывалась помощь по юридическим вопросам. Помощь требовалась прежде всего по вопросам привилегий и иммунитетов; в составлении проектов международно-правовых документов, например меморандумов о договоренности, регулирующих деятельность миссий и другие операции, и в предоставлении консультаций по ним; по вопросам контрактов, платежных требований и страхования; по вопросам налогообложения, социального обеспечения и по кадровым вопросам; а также в разработке и толковании таких документов, как Финансовые правила и Положения и правила о персонале.

6. Подготовка кадров

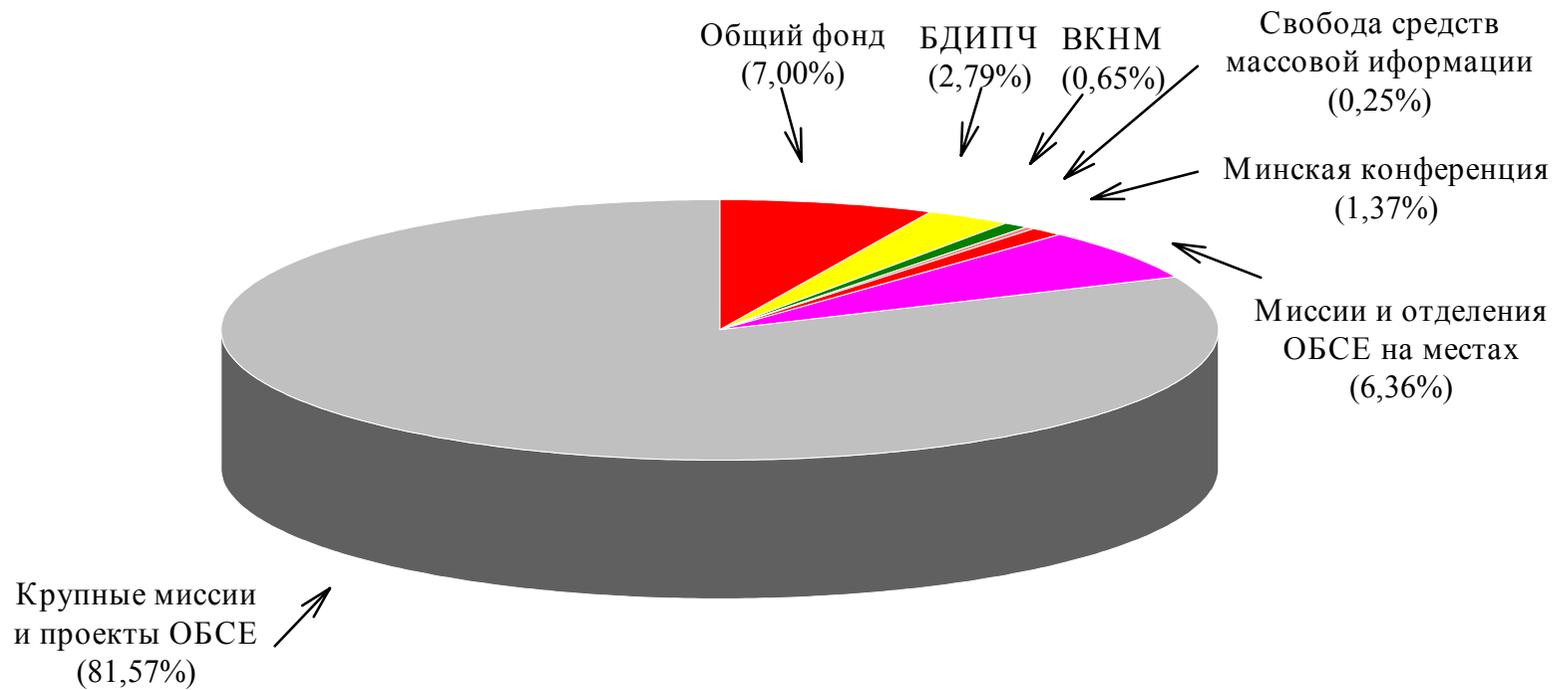
В 1998 году Секретариатом начала претворяться в жизнь стратегия подготовки кадров ОБСЕ. Ее стержневым элементом является подготовка кадров для миссий. Претворять ее в жизнь поручено специальному координатору; в качестве такового правительством Швеции в порядке прикомандирования в распоряжение Секретариата выделен посол Суне Даниэльссон. Реализация стратегии станет значительным шагом вперед в деле использования имеющихся у ОБСЕ людских ресурсов, в частности персонала миссий на местах, и позволит повысить экономичность управленческого процесса.

7. Прочие административные вопросы

Секретариат и миссии ОБСЕ продолжали пользоваться услугами сектора общего обслуживания, в частности, в связи с обеспечением деловых поездок (планирование маршрутов и заказ авиабилетов и гостиниц) и поддержанием контактов с министерством иностранных дел Австрии в отношении надлежащей регистрации персонала властями Австрии и освобождения сотрудников от пошлин и сборов. Это подразделение также продолжало осуществлять курьерскую связь с миссиями и институтами ОБСЕ. Архивно-регистрационный сектор предпринимает усилия по обработке все возрастающего объема почты (например, по сравнению с 1997 годом объем работы в связи с поступлением докладов миссий возрос на 40 процентов). Вследствие постоянного увеличения числа миссий и других операций на местах за отчетный период было зарегистрировано и обработано на предмет внутренней или внешней рассылки более 20 000 исходных документов.

Сектор общего обслуживания сыграл ключевую роль в работе по планированию, проектированию и поставкам в связи с обустройством помещений для Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, для переговоров по статье V и в связи с расширением служебных помещений Секретариата за счет площадей на пятом этаже здания "Кернтнеррингхоф", где размещены бухгалтерия, а также бюджетная, кадровая и казначейская службы.

**Сводный бюджет ОБСЕ на 1998 год
по состоянию на 21 ноября 1998 года
2 251 153 937 австр.шилл.**



**СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 1998 ГОД
ПО СОСТОЯНИЮ НА 21 НОЯБРЯ 1998 ГОДА**

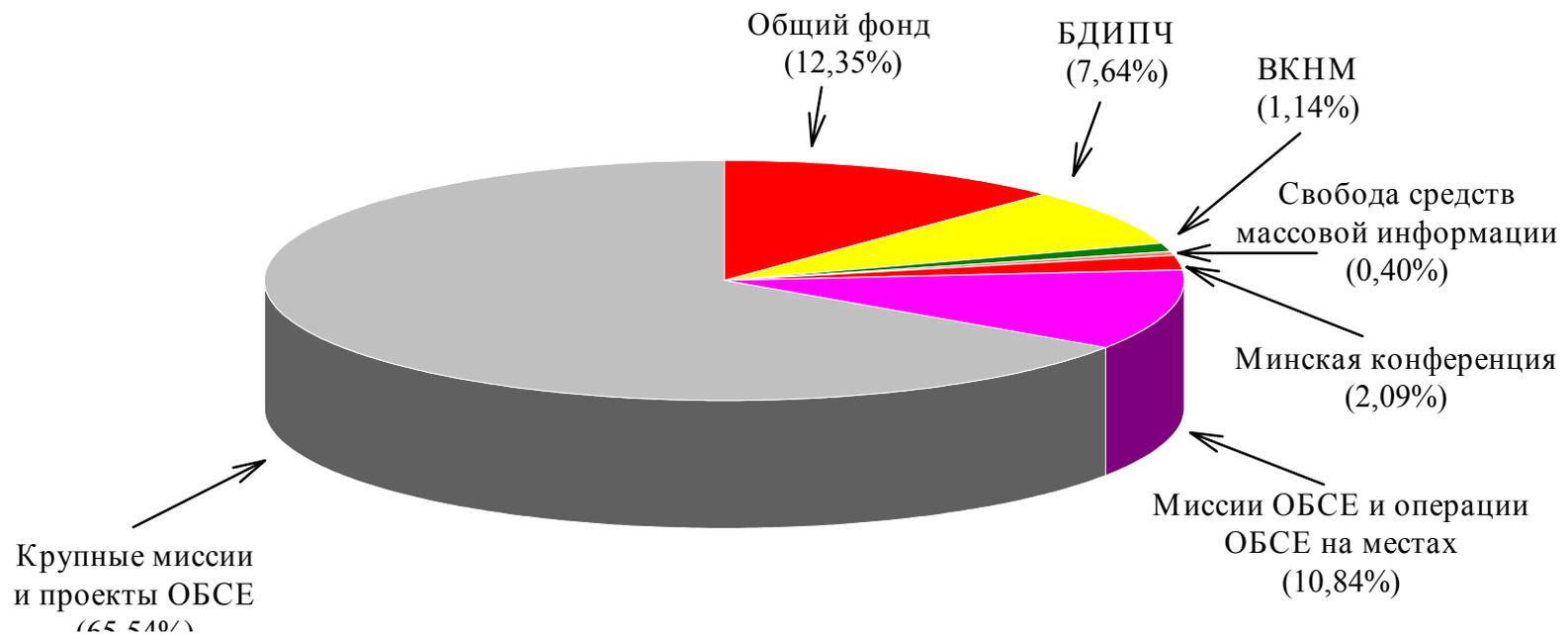
<u>Фонд</u>		Австр.шилл.	В процентах
Основная программа			
<u>Общий фонд</u>		157 681 524	7,00
Генеральный секретарь и центральные службы		14 488 858	0,64
Деятельность, касающаяся экономических и экологических аспектов безопасности		7 941 215	0,35
Деятельность по предотвращению конфликтов		19 248 737	0,86
Деятельность, касающаяся военных аспектов безопасности		7 032 250	0,31
Управление ресурсами		1 936 667	0,09
Обслуживание конференций в Вене		49 572 619	2,20
Обслуживание конференций в Праге		3 890 078	0,17
Общее обслуживание в Вене		49 527 101	2,20
Общее обслуживание в Праге		4 044 000	0,18
<u>Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)</u>		62 917 852	2,79
<u>Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)</u>		14 660 407	0,65
<u>Представитель по вопросам свободы средств массовой информации</u>		5 570 471	0,25
<u>Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции</u>		30 950 172	1,37
Группа планирования высокого уровня		2 680 421	0,12
Минский процесс		19 005 340	0,84
Личный представитель ДП		9 264 411	0,41
<u>Прочие миссии ОБСЕ и операции ОБСЕ на местах</u>		143 097 761	6,36
<u>Миссии ОБСЕ и операции ОБСЕ на местах</u>		1 836 275 750	81,57
Миссия в Хорватии		268 013 227	11,91
Выполнение задач в Боснии и Герцеговине		811 732 259	36,06
Контрольная миссия в Косово		756 530 264	33,61

ВСЕГО

2 251 153 937

100,00

**Предложения по сводному бюджету ОБСЕ на 1999 год
с разбивкой по фондам, не включая контрольную миссию в Косово,
по состоянию на 21 ноября 1998 года
(подлежит утверждению)
1 503 801 568 австр.шилл.**



**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СВОДНОМУ БЮДЖЕТУ ОБСЕ НА 1999 ГОД
ПО СОСТОЯНИЮ НА 21 НОЯБРЯ 1998 ГОДА
(подлежит утверждению)**

<u>Фонд</u>	<u>Австр.шилл.</u>	<u>В процентах</u>
Основная программа		
<u>Общий фонд</u>	185 767 062	12,35
Генеральный секретарь и центральные службы	16 558 866	1,10
Деятельность, касающаяся экономических и экологических аспектов безопасности	7 978 000	0,53
Деятельность по предотвращению конфликтов	24 017 908	1,60
Деятельность, касающаяся военных аспектов безопасности	7 945 525	0,53
Обслуживание конференций в Вене	49 834 901	3,31
Обслуживание конференций в Праге	1 111 000	0,07
Общее обслуживание в Вене	73 848 618	4,91
Общее обслуживание в Праге	4 472 244	0,30
<u>Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)</u>	114 883 363	7,64
<u>Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)</u>	17 156 927	1,14
<u>Представитель по вопросам свободы средств массовой информации</u>	5 996 901	0,40
<u>Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции</u>	31 423 530	2,09
Группа планирования высокого уровня	2 717 156	0,18
Минский процесс	19 005 340	1,26
Личный представитель ДП	9 701 034	0,65
<u>Миссии ОБСЕ и операции ОБСЕ на местах</u>	162 945 783	10,84
<u>Крупные миссии и проекты ОБСЕ</u>	985 628 002	65,54
Миссия в Хорватии	307 064 850	20,42
Выполнение задач в Боснии и Герцеговине	678 563 152	45,12
ВСЕГО	1 503 801 568	100,00

