

# Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование

*Методическое Руководство для НПО  
в регионе ОБСЕ*

Преступления на  
почве ненависти:  
предотвращение и  
реагирование

---

*Методическое Руководство для НПО  
в регионе ОБСЕ*

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам  
человека (БДИПЧ)  
Aleje Ujazdowskie 19  
00-557 Warsaw  
Poland  
[www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)

© БДИПЧ ОБСЕ, 2009

ISBN 978-92-9234-773-4

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться для образовательных и других некоммерческих целей при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться указанием на БДИПЧ ОБСЕ как на источник.

Оформление: Нона Рейтер

Отпечатано в Польше компанией Poligrafus Andrzej Adamiak

# Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование

*Методическое Руководство для НПО  
в регионе ОБСЕ*





# Содержание

---

Благодарности	7
Предисловие	9
Введение	11
Современный контекст	11
Роль БДИПЧ	12
Роль НПО	13
Правозащитники	14
Информация о справочнике	14
<b>Глава 1. Основные понятия и вопросы</b>	<b>15</b>
Преступления на почве ненависти: суть явления	15
Инциденты на почве ненависти	16
Преступления на почве ненависти и язык ненависти	17
Что отличает преступления на почве ненависти от других преступлений?	18
Правовые аспекты	20
<i>Законодательство против преступлений на почве ненависти</i>	20
<i>Доводы в пользу принятия законодательства против преступлений на почве ненависти</i>	20
<b>Глава 2. Распознавание преступлений на почве ненависти</b>	<b>23</b>
Признаки преступления на почве ненависти	23
Смешанные мотивы	28
Природа насилия	28
<b>Глава 3. Работа с органами уголовного правосудия</b>	<b>31</b>
Меры реагирования со стороны системы уголовного правосудия	31
Правоприменение, реагирование и предотвращение	33
Улучшение отношений между общинами и полицией	34
Комитеты, позволяющие «навести мосты» между полицией и общинами	35
НПО и учебные курсы для полицейских	36
<b>Глава 4. Сбор данных, мониторинг и составление отчетов</b>	<b>40</b>
Какая официальная информация существует?	40
Трудности при получении достоверных данных о преступлениях на почве ненависти	41
Как НПО могут улучшить учет преступлений на почве ненависти?	44
Сбор информации о преступлениях на почве ненависти	45
Мониторинг отдельных случаев	49

---

**Глава 5: Помощь жертвам со стороны НПО** **53**

---

Помощь жертвам при подаче заявления о преступлении на почве ненависти	53
Встреча с жертвами: слушать, подтверждать, направлять	57
Ведение записей	59
Соблюдение конфиденциальности	60
Сохранение вещественных доказательств	60
Преодоление языкового барьера	61
Понимание культурных различий	61
Налаживание связей с партнерами внутри общины в рамках предотвращения преступлений на почве ненависти	62

---

**Глава 6. Стратегии борьбы с языком ненависти** **65**

---

Язык ненависти и закон	65
Мониторинг	66
Политики	67
Язык ненависти и нетерпимость в среде футбольных болельщиков	67
Ненависть в Интернете: что нужно знать?	68
Что могут сделать НПО?	69

---

**Глава 7. Роль НПО в информационно-просветительской работе и лоббировании** **73**

---

Реакция общественности на преступления на почве ненависти: вовлечение местной общины	74
Создание коалиций	78
Работа со СМИ	81
Просвещение и обучение	83

---

**Глава 8. Деятельность НПО: международные рамки** **87**

---

Межправительственные организации	87
Органы мониторинга, созданные в соответствии с международными договорами	89

## Благодарности

---

Настоящий информационный справочник был подготовлен Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в соавторстве с директором Центра по предотвращению насилия на почве ненависти Стивом Уэслером (США).

БДИПЧ благодарит всех, кто принял участие в этом проекте, щедро выделив на него свое время. Мы выражаем особую благодарность Стейси Бердетт из Антидиффамационной лиги и Майклу Макклинтоку из Human Rights First (обе организации – США). Публикация данного справочника стала возможной благодаря щедрой финансовой поддержке со стороны правительства Франции.

За вклад в содержание данного справочника и в обсуждение первоначальных вариантов текста в ходе встреч за круглым столом БДИПЧ благодарит Асада Али из организации «Мусульманский форум безопасности» (Muslim Safety Forum – Соединенное Королевство), Александра Аксельрода из фонда «Толерантность» (Российская Федерация), Сюзетт Бронхорст из Международной коалиции против киберненависти (International Network Against Cyber Hate – Нидерланды), Мохаммеда Будженана из Арабской федерации Канады (Canadian Arab Federation), Рональда Эйсенса из фонда «Магента» (Нидерланды), Валентина Гонсалеса, представителя Движения против нетерпимости (Movimiento contra la Intolerancia – Испания); Марию Грязноу из Kulturburo Sachsen (Германия), Суреша Гровера из The Monitoring Group (Соединенное Королевство), Анхелиту Каминску из Латвийского центра по правам человека, Ивана Кузминовича из Хельсинского комитета по правам человека в Сербии (Сербия), Пола Лежандра из правозащитной организации Human Rights First (США), Кристин Луд из Европейского отделения Международной ассоциации геев и лесбиянок (International Lesbian and Gay Association-Europe – Бельгия), Мариана Мандаче из Romani CRISS (Румыния), Ларри Оломufe из Европейского центра по правам цыган (European Roma Rights Centre – Венгрия), Рафала Панковски из Never Again/Collegium Civitas (Польша), Хатуну Цитнцадзе из The Union “21 Century” (Грузия), Александра Верховского, директора Информационно-аналитического центра «Сова» (Российская Федерация), и Кая Вендела из Opferperspektive e.V. (Германия).





# Предисловие

---

Каждый год в регионе ОБСЕ тысячи людей становятся жертвами насильственных проявлений нетерпимости. Они подвергаются угрозам, оскорблениям и нападениям по причине своей предполагаемой принадлежности к группе людей, объединенных конкретным признаком – таким, как раса, язык, вероисповедание или любым другим подобным атрибутом. Оскверняются кладбища, памятники и культовые здания, поскольку они ассоциируются с одной или несколькими такими группами.

Преступления и инциденты на почве ненависти причиняют больше вреда, чем «обычные» преступления: они посылают сигнал всем представителям данной группы. Сигнал о том, что эту группу следует лишить права быть частью общества в целом. Преступления на почве ненависти приводят к расплыванию пятна страха далеко за пределы города или государства, и в связи с этим они обладают достаточным потенциалом для перерастания в более масштабные конфликты.

Признавая существование этого явления и опасность, которую оно собой представляет, государства-участники ОБСЕ усилили свои обязательства и разработали инструменты для обеспечения более решительных и эффективных мер реагирования и борьбы с подобными преступлениями и инцидентами. Осознавая, что основную ответственность за борьбу с преступлениями на почве ненависти несут государственные органы, ОБСЕ также признает ту решающую роль, которую может сыграть в данной сфере гражданское общество.

Организации гражданского общества часто первыми распознают ранние признаки нетерпимости и дискриминации и начинают борьбу с ними. Поскольку представители гражданского общества живут среди различных общин и социальных групп, они имеют возможность наблюдать проявления нетерпимости до того, как о них будет заявлено в полицию; они могут оказать помощь пострадавшим тогда, когда государственные органы еще только намереваются создать соответствующие механизмы. Лидеры организаций гражданского общества часто напоминают государственным органам об их обязанностях по реагированию на преступления на почве ненависти, составлению соответствующих отчетов и обеспечению защиты для всех. В некоторых государствах организации гражданского общества очень хорошо помогают местным общинам, содействуя социальным переменам и проведению правовых реформ.

Поддержка деятельности гражданского общества, направленной на борьбу с дискриминацией и создание атмосферы мира, является центральной задачей Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в

рамках возложенных на него полномочий. Таким образом, издание информационного справочника БДИПЧ по вопросам предупреждения преступлений на почве ненависти и реагирования на них представляет собой один из элементов более широкой программы, направленной на поддержку субъектов гражданского общества в их усилиях по разработке и реализации соответствующих стратегий в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. Надеюсь, что настоящая публикация станет авторитетным справочным пособием, прошу всех, кто воспользуется им, присылать в БДИПЧ свои суждения и оценки, а также сведения, которые, как им кажется, могут быть полезны для совершенствования будущих изданий.

Публикация информационного справочника БДИПЧ по вопросам предупреждения преступлений на почве ненависти и реагирования на них была бы невозможна без экспертного опыта, которым организации гражданского общества щедро поделились с БДИПЧ. Хочу сердечно поблагодарить всех тех, кто способствовал созданию справочника.

*Посол Янез Ленарчич  
Директор Бюро ОБСЕ по  
демократическим институтам и правам человека*

# Введение

---

Преступления, вызванные предубеждением (иначе называемые преступлениями на почве ненависти или преступлениями, основанными на предрассудках), совершаются во всем мире.

Уважение и равенство прав всех граждан – неперемнная основа стабильного общества. Преступления, вызванные предубеждением в отношении какого-либо лица в связи с его принадлежностью к определенной группе, несовместимы с этими ценностями. Правительства должны иметь в виду, что преступления на почве ненависти, совершаемые безнаказанно, представляют собой серьезный вызов безопасности государства, так как отдельные инциденты могут перерасти в общественные беспорядки. В самых крайних случаях они могут привести к войнам как внутри государств, так и за их пределами.

Хотя основную ответственность за предотвращение преступлений на почве ненависти и наказание за них должно нести государство, неправительственные организации, несомненно, играют важную роль в борьбе с этим видом насилия.

Настоящий информационный справочник создан в помощь НПО, занимающимся вопросами предупреждения преступлений на почве ненависти и борьбы с ними в регионе ОБСЕ; в этом простом, но достаточно полном документе представлены важнейшие инструменты, необходимые в их работе.

Справочник содержит информацию о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ и мерах, принимаемых правительствами и гражданским обществом в целях борьбы с ними. Приводятся также примеры успешных и эффективных стратегий, получивших признание НПО.

## **Современный контекст**

Преступления на почве ненависти наносят ущерб как личным свободам, так и общественной безопасности. Если такие преступления остаются безнаказанными, они ставят под угрозу принцип верховенства закона. Правительства демонстрируют все большее понимание того, что насильственные преступления на почве ненависти могут угрожать международной безопасности. В связи с этим 56 государств-участников ОБСЕ взяли на себя многочисленные обязательства в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией.

ОБСЕ уделяет особое внимание преступлениям на почве ненависти, так как они относятся к наиболее опасным проявлениям нетерпимости. Совет министров ОБСЕ неоднократно подтверждал, что преступления на почве ненависти представляют собой угрозу безопасности индивидов и сплоченности общества и, кроме того, в перспективе могут привести к более масштабным конфликтам и насилию<sup>1</sup>.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) уполномочено оказывать поддержку государствам и субъектам гражданского общества в их усилиях по предотвращению преступлений на почве ненависти и реагированию на них<sup>2</sup>. Уникальность географического охвата и политического влияния ОБСЕ позволяет БДИПЧ сближать людей и идеи из Европы, Центральной Азии и Северной Америки. Правительства и организации гражданского общества в регионе ОБСЕ все в большей степени объединяют свои усилия, направленные на разработку и внедрение ряда новейших мер по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

### Роль БДИПЧ

В соответствии со своим мандатом БДИПЧ осуществляет мониторинг преступлений на почве ненависти и мер реагирования на них в регионе ОБСЕ и составляет соответствующие отчеты, с тем чтобы оказывать содействие государствам-участникам в повышении эффективности их реагирования на преступления и инциденты, вызванные ненавистью. На основании данных, предоставляемых государствами-участниками, международными организациями и НПО, а также на основании сообщений средств массовой информации составляется ежегодный доклад<sup>3</sup>.

БДИПЧ разработало программы помощи государствам-участникам, направленные на повышение эффективности их борьбы с преступлениями на почве ненависти. Эти программы очень разнообразны – от организации семинаров с участием представителей министерств, ответственных за сбор данных и решение вопросов уголовного правоприменения, до проведения учебных курсов для сотрудников правоохранительных органов и прокуроров и предоставления учебных пособий для преподавателей. Важным элементом этой работы являются поддержка организаций гражданского общества и укрепление связей с ними. БДИПЧ подготовило учебные программы

---

1 См., например, решение Совета министров ОБСЕ № 10/07 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», Мадрид, 30 ноября 2007 г., <[http://www.osce.org/documents/mcs/2007/12/28629\\_ru.pdf](http://www.osce.org/documents/mcs/2007/12/28629_ru.pdf)>.

2 Совет Министров ОБСЕ. Решение № 13/06 «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию». Брюссель, 5 декабря 2006 г. <[http://www.osce.org/documents/mcs/2006/12/22565\\_ru.pdf](http://www.osce.org/documents/mcs/2006/12/22565_ru.pdf)>..

3 Последние публикации можно найти на веб-сайте БДИПЧ: <<http://www.osce.org/odihr/publications.html>>.

и другие мероприятия, направленные на предупреждение преступлений на почве ненависти и борьбу с этим видом правонарушений.

Помимо этого, БДИПЧ поддерживает два Интернет-ресурса, доступные широкой публике. База данных Legislationline<sup>4</sup> содержит информацию о законодательстве государств-участников ОБСЕ, затрагивающем те сферы, в которых развивает свою деятельность БДИПЧ, – в том числе сферу борьбу с преступлениями на почве ненависти. Наряду с этим, Информационная система БДИПЧ по проблемам толерантности и недискриминации TANDIS<sup>5</sup> предоставляет открытый доступ к информации, касающейся вопросов толерантности и недискриминации во всем регионе ОБСЕ. Оба веб-сайта имеют версии на английском и русском языке. Через систему TANDIS НПО могут подавать сведения о преступлениях и столкновениях на почве ненависти, а также об инициативах гражданского общества и правительства в этой области. Многие дополнительные ресурсы, упомянутые в настоящем справочнике, можно найти на веб-сайте TANDIS.

### **Роль НПО**

Хотя основную ответственность за борьбу с преступлениями на почве ненависти несут местные и центральные органы власти, деятельность НПО может решающим образом повлиять на понимание правительствами необходимости бороться с этими преступлениями, а также на выбор стратегии реагирования.

НПО могут бороться с преступлениями на почве ненависти различными способами. Среди них необходимо упомянуть следующие:

- осуществление совместной с правительствами работы по совершенствованию законодательства;
- мониторинг и составление отчетов об инцидентах;
- выражение интересов жертв преступлений, в особенности выступление в качестве посредника между жертвами и органами власти;
- предоставление практической помощи жертвам преступлений на почве ненависти, консультаций и других услуг;
- ведение информационно-разъяснительной работы по вопросам дискриминации, нетерпимости и преступлений на почве ненависти;

---

4 <<http://www.legislationline.org>>.

5 <<http://tandis.odhr.pl>>.

- проведение кампаний за принятие мер по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

### **Правозащитники**

«Правозащитники» – термин, широко применяемый к лицам, занимающимся пропагандой или защитой прав человека индивидуально или совместно с другими лицами. Независимо от того, действуют они независимо или являются членами НПО, правозащитников определяют, прежде всего, по тому, какие принципы они отстаивают и какую деятельность проводят. Правозащитники и другие лица, активно выступающие против дискриминации и ненависти, также становятся жертвами преступлений на почве ненависти, поскольку иногда на них совершаются нападения по причине их связи и солидарности с жертвами дискриминации. В связи с этим, государства осознают необходимость защищать правозащитников. В некоторых законах о борьбе с преступлениями на почве ненависти указывается, что нападения на правозащитников, вызванные их борьбой против дискриминации, также должны рассматриваться как преступления на почве ненависти.

### **Информация о справочнике**

Настоящий справочник составлен в помощь НПО в их повседневной работе. В нем подробно описывается, как и почему НПО могут бороться с преступлениями на почве ненависти. Издание подготовлено с учетом наличия у читателей предварительных знаний по данному вопросу. Поскольку справочник задуман как практическое пособие, он не содержит статистических данных, и в нем не приводится технический анализ преступлений на почве ненависти. В нем также не рассматриваются правовые вопросы. НПО, которым такая информация была бы полезной, могут обратиться к ежегодному отчету БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти и к пособию «Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство»<sup>6</sup>.

Важным элементом настоящего справочника является использование примеров успешных проектов, осуществленных в разных частях региона ОБСЕ.

В справочнике рассматриваются основные проблемные сферы, в которых могут работать НПО, и в соответствии с этим выстроен список глав данной публикации.

---

6 Доступно в Интернете на: <<http://www.osce.org/item/36671.html?ch=1263&lc=RU>>.

## ГЛАВА 1

# Основные понятия и вопросы

### Преступления на почве ненависти: суть явления

Преступления на почве ненависти – это преступные действия, вызванные предрассудками или предубеждением в отношении конкретной группы лиц.

В связи с этим преступление на почве ненависти включает два четко различимых компонента:

- действие, составляющее преступление в соответствии с положениями уголовного права;
- предрассудки или предубеждения, которыми руководствуется злоумышленник, совершая данное преступление.

Таким образом, лицо, совершающее преступление на почве ненависти, выбирает жертву по признаку ее **принадлежности** или **предполагаемой принадлежности** к определенной группе. Если преступление связано с нанесением ущерба имуществу, данное имущество избирается, поскольку оно ассоциируется с группой, против которой направлено преступление, и может представлять собой такие объекты, как места богослужений, культурные центры общин, транспортные средства или частные дома.

**Предрассудок или предубеждение** можно в широком смысле определить как предвзятое негативное суждение, нетерпимость или ненависть, направленные против определенной группы лиц. Эту группу должен объединять общий признак, который является основополагающим, – например, расовая, этническая или религиозная принадлежность, язык, национальность или сексуальная ориентация.<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> Важно понимать, что у государств – участников ОБСЕ не существует ясного консенсуса относительно включения тех или иных дискриминирующих признаков применительно к обязательствам в рамках ОБСЕ. Не все государства – участники ОБСЕ официально признают категорию «сексуальная ориентация» в своих национальных законодательствах.



Преступления на почве ненависти совершаются и в тех странах, где не приняты законы о борьбе с преступлениями на почве ненависти, – то есть данный термин описывает само явление, а не юридическое понятие. По этой причине законы, касающиеся этой проблемы, значительно различаются в разных государствах-участниках ОБСЕ<sup>8</sup>. Многие правительства полагают, что в их странах нет преступлений на почве ненависти и, следовательно, нет необходимости в мерах по борьбе с ними. Однако имеющиеся данные убедительно свидетельствуют о том, что преступления на почве ненависти имеют место, в большей или меньшей степени, во всех странах<sup>9</sup>.

Предрассудки или предрассудки, лежащие в основе преступлений на почве ненависти, бывают различными. Люди могут стать жертвами таких преступлений вследствие своей расовой или религиозной принадлежности, сексуальной ориентации или других обстоятельств. Часто жертвами преступлений на почве ненависти являются люди с ограниченными физическими или умственными возможностями, а также мигранты. Кроме того, важно помнить, что к мотивам преступления на почве ненависти могут быть примешаны и другие причины: например, преступление может иметь признаки как акта расизма, так и правонарушения с целью получения материальной выгоды. Преступление на почве ненависти необязательно подразумевает, что преступник испытывал чувство ненависти. Но любое преступление, совершенное по мотиву предрассудка, рассматривается как преступление на почве ненависти.

Преступления на почве ненависти могут совершать лица, не привлекавшиеся ранее к ответственности в связи с действиями, основанными на предрассудке, или в связи с другой преступной деятельностью. Вопреки распространённому мнению, такие преступления не всегда совершаются членами крайне правых группировок или идеологических движений. По этим причинам преступление на почве ненависти представляет собой сложный феномен, что порою затрудняет его распознавание и обеспечение надлежащего реагирования.

### **Инциденты на почве ненависти**

Действие, связанное с предрассудками или предрассудками, о которых говорилось выше, но не являющееся преступлением, называется

8 Этот факт, а также составные элементы законов о борьбе с преступлениями на почве ненависти более подробно описаны в публикации: Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство. - Варшава: Бюро по демократическим институтам и правам человека, 2009. - < <http://www.osce.org/item/36671.html?ch=1263&lc=RU> >.

9 См.: Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистики, законодательства и национальных инициатив. - Варшава: Бюро по демократическим институтам и правам человека, 2006. - < [http://www.osce.org/publications/odihr/2005/09/16251\\_452\\_ru.pdf](http://www.osce.org/publications/odihr/2005/09/16251_452_ru.pdf) >. По данным Обзора состояния безопасности и преступности в Европе за 2005 год, в среднем по странам ЕС доля жителей, которые стали жертвами преступлений на почве ненависти, составляет 3 процента при значительных колебаниях процентного показателя в зависимости от страны.

«инцидентом на почве ненависти». Данный термин описывает вызванные предубеждением действия, варьирующиеся от просто оскорбительных до представляющих собой преступное деяние (в тех случаях, когда преступление не было доказано). Таким образом, с преступлениями на почве ненависти их объединяет только второй, но не первый компонент данного выше определения.

Хотя инциденты на почве ненависти не всегда приводят к преступлениям, они зачастую предшествуют, сопровождают или создают ситуации для совершения преступлений на почве ненависти.

Такие инциденты могут предшествовать более серьезным правонарушениям. Учет инцидентов на почве ненависти может быть полезным не только для того, чтобы указать на обстоятельства, на фоне которых происходят нападения, но и для того, чтобы доказать существование определенных моделей эскалации насилия.

Данные об инцидентах и преступлениях на почве ненависти содержат важные сведения о состоянии общественной безопасности и о фактическом уровне насилия, которому подвергаются конкретные общины. По этой причине в некоторых странах дополнительно ведется регистрация инцидентов на почве ненависти – отдельно от аналогичных преступлений. Этот вопрос рассматривается подробнее в главе 4 «Сбор данных, мониторинг и составление отчетов».

Необходимо различать преступления на почве ненависти и дискриминацию. Хотя преступления на почве ненависти можно рассматривать как крайнее проявление дискриминации и большинство НПО, занимающихся борьбой с такими преступлениями, борются также и с дискриминацией, важно помнить о различии между двумя этими понятиями. В актах дискриминации отсутствует важнейший элемент действия, составляющий преступление. Вопросы, связанные с дискриминацией, рассматриваются в рамках гражданского права, даже если наказание представляет собой уголовную санкцию. Таким образом, административно-правовые рамки, регулирующие вопросы дискриминации и вопросы преступлений на почве ненависти, различны.

### **Преступления на почве ненависти и язык вражды**

Различные виды высказываний, которые основаны на враждебности, а также демонстрируют или разжигают враждебность по отношению к группе лиц (или к отдельному лицу по причине его принадлежности к этой группе) обычно называются «языком вражды» (hate speech, что переводится также как «язык ненависти» или «пропаганда ненависти»). Поскольку язык вражды может подстрекать к совершению преступления на почве ненависти

или сопутствовать такому преступлению, эти два понятия взаимосвязаны. В настоящем справочнике термин «преступление на почве ненависти» используется для описания действий, а не дискриминационных взглядов или языка вражды самих по себе.

Существуют значительные различия между государствами в вопросах определения того, какие виды высказываний составляют преступление. Прямая и непосредственная угроза насилием, а также подстрекательство к насилию являются преступлениями во всех государствах-участниках ОБСЕ, в связи с чем виновные в совершении этих преступлений могут преследоваться даже в отсутствие мотива предубеждения. Однако за пределами этого положения нет консенсуса по поводу того, какие другие формы высказываний должны быть запрещены. Этот и другие аспекты языка ненависти и мер реагирования на него со стороны НПО обсуждаются в главе 6 «Стратегии борьбы с языком вражды».

### **Что отличает преступления на почве ненависти от других преступлений?**

Ущерб, причиняемый преступлениями на почве ненависти, может намного превышать ущерб от преступлений без мотива предубеждения – в частности, в том, что касается воздействия на жертв, лиц из их непосредственного окружения и на общество в целом. Значительность этого ущерба является основной причиной, по которой к преступлениям на почве ненависти следует относиться иначе, чем к аналогичным преступлениям, совершенным без мотива предубеждения.

### ***Последствия для жертвы***

Преступления и инциденты на почве ненависти часто оставляют у пострадавшего чувство страха перед возможными нападениями в будущем и нарастанием насилия. Этот страх происходит из неприятия личности жертвы, которое имплицитно присутствует в каждом подобном преступлении. Также преступления на почве ненависти посылают сигнал о том, что их жертвы не признаны как часть общества, в котором они живут. В результате такие потерпевшие могут испытывать не только чувство крайней изоляции, но и более сильное и продолжительное чувство страха, чем жертвы других преступлений.

Как показали исследования, жертвы преступлений на почве ненависти испытывают более негативные эмоции, нежели лица, потерпевшие от дру-

гих преступлений<sup>10</sup>. Бездействие в ответ на эти правонарушения или реакция, порочащая жертв, могут нанести еще больший вред и без того травмированным людям. Такая вторичная виктимизация может иметь место, в частности, когда представители общества – например, полицейские, работники социальных служб, врачи или судьи, – отрицают или преуменьшают серьезность преступлений на почве ненависти, о которых было заявлено. Для многих людей, ставших жертвами таких преступлений, вторичная виктимизация означает еще большее унижение, пренебрежение и изоляцию.

### *Последствия для сообщества*

Аналогичным образом, преступления на почве ненависти оказывают разрушительное воздействие на членов семьи и друзей жертвы, а также на тех, кого с ней объединяют общие характеристики, которые явились объектом предубеждения и ненависти, лежавших в основе нападения. Другие члены социальной группы, против которой было направлено преступление, могут не только опасаться будущих нападений, но и переживать такое же психологическое потрясение, как если бы они сами стали жертвой данного преступления. В случаях, когда жертвы принадлежат к группам населения, которые были объектом дискриминации и предвзятого отношения на протяжении многих поколений, этот эффект может многократно усиливаться.

### *Широкомасштабная угроза обществу*

Отсутствие тщательного расследования преступлений на почве ненависти и отказ от преследования виновных может стать сигналом о том, что злоумышленникам ничто не мешает продолжать их преступную деятельность. Это может вдохновить других на совершение аналогичных преступлений. Безнаказанность виновных в преступлениях на почве ненависти способствует росту насилия. В отсутствие защиты от насилия на почве ненависти падает доверие меньшинств к правоохранительным и государственным органам и усугубляется маргинализация этих меньшинств. В самых крайних случаях преступления на почве ненависти могут приводить к ответным нападениям со стороны группы, против которой они были направлены, – тем самым порождая новый виток насилия.

Повторяющаяся схема насильственных преступлений на почве ненависти может быть важным показателем раскола в обществе и послужить раннему предупреждению о проблеме в тех случаях, когда страна катится к социальному или межэтническому конфликту.

---

10 В изданном Американской ассоциацией психологов докладе симптомы, наблюдаемые у жертв преступлений на почве ненависти, сравниваются с симптомами посттравматического стрессового расстройства (Преступления на почве ненависти сегодня: старый враг в новом мундире [Hate Crimes Today: An Age-Old Foe in Modern Dress] / Американская ассоциация психологов, 1998. - <<http://www.apa.org/releases/hate.html>>). Проведенное в 2001 году в США исследование показало, что жертвы преступлений на почве ненависти испытывают более тяжелые последствия, чем жертвы других преступлений, см.: Макдевитт, Болбоник, Гарсия и Ги Последствия для жертв: сравнение нападений по мотиву предубеждения и нападений без мотива предубеждения [Consequences for Victims, A Comparison of Bias and Non-Bias Motivated Assaults] // Журнал «American Behavioral Scientist». - 2001. - Т. 45. - № 4. - С. 697-711.

## Правовые аспекты

### *Законодательство против преступлений на почве ненависти*

Законодательство, направленное на борьбу с преступлениями на почве ненависти, может принимать различные формы, но в целом существуют три основных подхода. Первый заключается в том, что деяния, которые уже признаны преступными, должны быть определены в качестве особых, более серьезных правонарушений («самостоятельных преступлений»), если жертва была выбрана на основании своей принадлежности к защищаемой группе.

Второй подход – это ужесточение наказания в случаях, когда обвинение, по которому дело было передано в суд, является таким же, как если бы мотив предубеждения отсутствовал, но суд может или должен назначить более суровое наказание из-за мотива преступления, который рассматривается как отягчающее обстоятельство.

Третий подход законодательства против преступлений на почве ненависти подразумевает создание государствами дополнений к уголовному законодательству или отдельных законов, предписывающих сбор данных о преступлениях на почве ненависти, не создавая новых составов уголовных преступлений.

Законы разных государств, направленные против преступлений на почве ненависти, значительно различаются в вопросе о характеристиках групп, защищаемых законом. В регионе ОБСЕ законодательством, касающимся преступлений на почве ненависти, чаще всего предусматриваются преступления, вызванные предубеждением по причине принадлежности человека к группе, которая определяется такими характеристиками, как раса, религия, этническое или национальное происхождение. Все чаще в законодательства государств-участников включается мотив предубеждения в связи с сексуальной ориентацией, гендерной принадлежностью и ограниченными возможностями (инвалидностью) индивида.

### *Доводы в пользу принятия законодательства против преступлений на почве ненависти*

Даже те государства, которые открыто признают существование преступлений на почве ненависти, не всегда соглашались с необходимостью внесения изменений в законодательство, с тем чтобы сделать законы более эффективными.

Во многих странах НПО сыграли важную роль в том, чтобы убедить законодателей в необходимости и полезности законодательства против преступлений на почве ненависти. В целях предоставления заинтересованным

сторонам простого, ясного и доступного инструмента для составления законопроектов в области борьбы с такими преступлениями БДИПЧ разработало практическое руководство «Законодательство против преступлений на почве ненависти». В нем описываются основные вопросы, на которые должны обратить внимание законодатели; анализируются последствия различных подходов, выбранных законодателями, и приводятся примеры формулировок законодательных положений, принятых различными государствами. В этом издании, предназначенном для НПО, разработчиков политики и законодателей, изложены основные аргументы в пользу принятия законодательства против преступлений на почве ненависти. Пособие переведено на несколько языков.

Законодательство против преступлений на почве ненависти имеет большое значение по следующим причинам:

- Оно является символическим посланием потенциальным жертвам и преступникам, а также всему обществу о том, что государство серьезно относится к преступлениям на почве ненависти;
- Законодательный процесс стимулирует дискуссию по данному вопросу, что способствует повышению осведомленности населения о преступлениях на почве ненависти;
- Правоохранительным органам поручается учитывать мотив преступления, и, таким образом, их усилия направляются на решение конкретной задачи;
- Законодательство позволяет жертвам наблюдать за тем, выполняется ли закон надлежащим образом, и оспаривать действия властей в случае его невыполнения;
- Законодательство облегчает сбор более точных данных о преступлениях на почве ненависти.

---

В Хорватии проведенная коалициями правозащитных и антидискриминационных организаций кампания в пользу принятия законодательства о борьбе с преступлениями на почве ненависти увенчалась успехом, когда в июне 2006 г. хорватский парламент внес положения об этих преступлениях в уголовный кодекс страны. Новая норма определяет преступление на почве ненависти как «любое преступное деяние ..., совершенное по мотиву ненависти к физическому лицу на основании его расовой принадлежности, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, языка, вероисповедания, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения,

образования, общественного положения, возраста, состояния здоровья или любого другого признака»<sup>11</sup>. Одним из сторонников принятия законодательства против преступлений на почве ненависти была Сеть женских организаций Хорватии – коалиция, объединяющая более 50 женских и феминистских организаций.

---

### **Дополнительные источники**

*Перри [Perry] Б.* (ред.) Преступления на почве ненависти и предубеждений: хрестоматия [Hate and Bias Crime: A Reader]. – Нью-Йорк: издательство Routledge, 2003.

Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство. – Варшава: Бюро по демократическим институтам и правам человека, 2009.

---

11 Обзор преступлений на почве ненависти за 2007 год [Hate Crimes: 2007 Survey] / Ассоциация юристов за права человека «Human Rights First», июнь 2007 г. - С. 2, <[www.humanrightsfirst.info/pdf/07601-discrim-hate-crimes-web.pdf](http://www.humanrightsfirst.info/pdf/07601-discrim-hate-crimes-web.pdf)>.

## ГЛАВА 2

# Распознавание преступлений на почве ненависти

Наиболее распространенная ошибка, которую допускают в ходе расследования преступлений на почве ненависти, – это отказ или неспособность правоохранительных органов идентифицировать преступное деяние как преступление на почве ненависти. Поэтому крайне важно, чтобы полицейские и представители НПО, которые принимают жалобы или опрашивают потерпевших, имели в своем распоряжении некоторые критерии, позволяющие определить, что речь может идти именно о преступлении на почве ненависти.

Признаки преступления на почве ненависти – это объективные факты, которые указывают на то, что инцидент включает преступление на почве ненависти. При наличии таких признаков инцидент следует зарегистрировать в качестве возможного преступления на почве ненависти, а затем следует провести дальнейшее расследование для выяснения мотива преступления. **Наличие определенных признаков не является доказательством того, что инцидент представляет собой преступление на почве ненависти.** Наличие мотива ненависти будет доказано только после тщательного и полного расследования, результаты которого должны быть подтверждены судом.

Описание признаков преступления на почве ненависти может быть полезным для НПО в связи с тем, что эти признаки представляют собой объективную и убедительную фактическую базу, позволяющую требовать от полиции или других государственных органов рассмотрения конкретного инцидента как возможного преступления на почве ненависти.

### Признаки преступления на почве ненависти

Государственными экспертами и правоохранительными органами разработаны руководящие принципы по идентификации преступлений на почве ненависти, включающие подробные перечни признаков таких преступлений. Эти перечни могут отличаться друг от друга, но наиболее распространенные признаки приведены ниже.



### *Впечатления жертвы и свидетелей*

Впечатления жертвы (жертв) дают главное доказательство мотива предубеждения. Эти впечатления основываются на собственном опыте потерпевшего, связанном с предрассудками, на обстоятельствах нападения, идентификации жертвой нападавших и многих других факторах. Иногда впечатления свидетелей также могут нести в себе важные указания на предполагаемый мотив преступника.

В некоторых государствах-участниках ОБСЕ – например, в Канаде и Соединенном Королевстве, – любое зарегистрированное преступление, в отношении которого потерпевший, свидетель или полицейский предполагают наличие мотива ненависти, должно учитываться и расследоваться как потенциальное преступление на почве ненависти.

### *Поведение преступника*

Виновные в преступлениях на почве ненависти часто заявляют о своих предрассудках до, во время или после совершения преступления. В большинстве случаев решающим доказательством мотива выступают слова или символы, использованные самими преступниками. Лица, совершающие такие преступления, обычно желают заявить о своих взглядах жертвам и окружающим. Такие «послания» – от выкрикивания оскорблений до граффити – представляют собой веское доказательство мотива преступления.

### *Характеристики жертвы и преступника*

Хотя наиболее распространенное представление о преступлениях на почве ненависти связывает их с нападениями на представителей меньшинств, это не всегда так. В зависимости от местных обстоятельств некоторые преступления на почве ненависти связаны со столкновениями между различными группами меньшинств, иногда – с нападениями представителей меньшинства на представителей большинства (обычно это происходит в районах, где представители меньшинства составляют большинство населения). К обстоятельствам, которые могут указывать на преступление на почве ненависти, относятся следующие:

- Жертва отличается от преступника расой, вероисповеданием, этническим/национальным происхождением, нетрудоспособностью, гендерной принадлежностью или сексуальной ориентацией.
- Жертва принадлежит к группе, которую в районе, где имел место инцидент, с большим перевесом численно превосходит другая группа.
- Жертва принадлежит к сообществу, которое компактно проживает в определенных районах, и подверглась нападению, покинув такой район.

- Инцидент имел место в ходе внезапного нападения со стороны представителей большинства на район, преимущественно населенный представителями меньшинств (эта модель отражает историческую практику погромов, во время которых нападениям подвергалось меньшинство, живущее в основном в обособленных районах).
- Жертва принадлежит к меньшинству, на которое нападают представители другой группы населения.
- Исторически существует враждебность между группами, к которым принадлежат преступник и его жертва.

К характеристикам жертвы, которые могут указывать на преступление на почве ненависти, относятся следующие:

- Жертву можно определить как лицо, «отличающееся» от нападавших и зачастую от большинства по таким признакам, как внешний вид, одежда, язык или вероисповедание.
- Жертва является известной личностью – например, религиозным лидером, правозащитником или представителем какой-либо организации – в общине, подвергающейся постоянной дискриминации;
- Жертва находится вместе с представителем меньшинства или же состоит с ним в браке.
- Характеристики, поведение и прошлое предполагаемых преступников также могут нести потенциальные признаки, указывающие на мотив ненависти. Например:
- Заявления, жесты и другие действия до, во время или после инцидента, отражающие предрассудки или предубеждение в отношении группы или общины, к которой принадлежит объект инцидента или жертва;
- Одежда, татуировки или символы, типичные для конкретных экстремистских движений, – например, свастика или другая нацистская символика, или одежда полувоенного стиля;
- Поведение преступника (как, например, использование нацистского приветствия или участие в митингах или демонстрациях протеста, организованных группами ненависти) позволяет предполагать возможное членство в организации, пропагандирующей ненависть;

- Преступник имеет прошлый опыт совершения преступлений с подобным «почерком», жертвами которых были представители той же группы меньшинства или других меньшинств.

### ***Какого рода имущество может быть объектом преступления на почве ненависти?***

В случае посягательства на имущество также можно выявить признаки, свидетельствующие о мотиве предубеждения. Важность конкретного строения или помещения для общин, сталкивающихся с дискриминацией, может быть первичным признаком наличия мотива предубеждения.

К другим признакам того, что посягательство на имущество может представлять собой преступление на почве ненависти, относятся следующие:

- Имущество, ставшее объектом нападения, имеет религиозное или символическое значение для конкретной общины, как, например, церковь или синагога, кладбище или памятник в честь погибших или в честь исторических личностей, принадлежавших к этой общине.
- Имущество, ставшее объектом нападения, является центром общественной жизни для конкретной группы (это может быть, например, школа, общественный клуб или магазин).
- Здание, ставшее объектом нападения, отличается от окружающих строений, потому что оно принадлежит конкретной общине или используется ее членами.
- Имущество и прежде подвергалось подобным нападениям.

### ***Причастна ли к преступлению организованная группа ненависти?***

Связь преступника с организацией, исповедующей идеологию предубеждения и уже замешанной в насильственных действиях, является важным признаком, требующим проведения дальнейшего расследования для выяснения мотива преступления. В некоторых странах членство в организованной группе ненависти или участие в ее деятельности считается противозаконным, и учет преступлений, совершенных членами таких организаций, и преследование за них осуществляются отдельно. В некоторых странах преступления на почве ненависти, основанной на расизме или ксенофобии, относятся, соответственно, к категории «экстремистских преступлений».

Существуют следующие признаки того, что в преступлении на почве ненависти была замешана организованная группа:

- На месте, где произошел инцидент, были замечены или найдены объекты или предметы, представляющие собой плод деятельности

организованных групп ненависти (например, граффити или одежда, показательные для конкретной группы).

- Организованная группа ненависти делала угрожающие заявления в адрес группы, подвергшейся нападению, незадолго до инцидента или взяла на себя ответственность за преступление после его совершения.
- Инцидент совпал по времени с датой, имеющей особое значение для групп ненависти (например, день рождения Адольфа Гитлера).
- Инцидент произошел во время или вскоре после мероприятия, организованного группой ненависти (например, митинга), или после проведения группой ненависти пропагандистской кампании или другой деятельности в данном районе.

### *Когда и где произошел инцидент?*

Место и время инцидента также могут указывать на то, что произошло преступление на почве ненависти. Об этом говорят следующие признаки:

- Инцидент произошел в месте или в непосредственной близости от места, которое часто ассоциируется с членами конкретной группы меньшинства (например, центр размещения беженцев и претендентов на получение политического убежища, учреждение для лиц с ограниченными возможностями, клуб или бар, где большинство посетителей составляют гомосексуалы).
- Инцидент произошел в месте богослужений, на кладбище, принадлежащем определенной конфессии, или в доме/учреждении, принадлежащем группе, которая рассматривается как меньшинство или «аутсайдер» в данном районе, или в непосредственной близости от этих объектов.
- Инцидент произошел в общественном транспорте и выглядел как нападение незнакомых лиц на очевидного представителя меньшинства, отличавшегося своим видом от окружающих.
- Инцидент произошел в день, имеющий особое значение для подвергшейся нападению общины (например, в религиозный праздник или день, когда отмечаются знаменательные исторические события).
- Инцидент произошел вскоре после изменений показателей присутствия данного меньшинства в конкретном районе (например, переезд первой семьи из группы меньшинства в данный район или открытие центра для беженцев).

### **Предшествующие преступления или инциденты на почве ненависти**

К другим признакам преступлений на почве ненависти относятся следующие:

- В том же районе и прежде происходили подобные инциденты, жертвами которых были члены той же группы.
- В прошлом жертве или жертвам причиняли беспокойство или угрожали по телефону или по почте в связи с их принадлежностью к конкретной группе.
- Ранее были зарегистрированы преступление или инцидент, которые могли привести к ответному преступлению на почве ненависти, направленному против членов группы, которая, как предполагается, несет ответственность за происшедшее.

### **Смешанные мотивы**

При расследовании инцидентов и преступлений на почве ненависти важно принимать во внимание все возможные мотивы. Например, инцидент, в котором какое-либо лицо избрано в качестве мишени по причине своих личных характеристик, может являться преступлением на почве ненависти, даже если в ходе этого инцидента жертва подверглась также и ограблению. Возникает вопрос о том, было ли преступление мотивировано полностью или частично предубеждением и ненавистью. В некоторых странах при наличии смешанного мотива оно не будет рассматриваться как преступление на почве ненависти.

Во многих зарегистрированных случаях лицам, подвергшимся нападениям по причине предубеждения и ненависти, был нанесен и какой-то другой дополнительный ущерб. Тот факт, что в ходе подобных нападений у пострадавших также были украдены ценные предметы, например, мобильный телефон или деньги, порой используется для того, чтобы утверждать, что данный инцидент не представлял собой преступления на почве ненависти. Важно проанализировать, не было ли конкретное лицо избрано в качестве объекта нападения потому, что в нем опознали члена конкретной этнической, религиозной или другой группы.

### **Природа насилия**

Независимо от того, принимает ли преступление форму физического нападения или нанесения ущерба имуществу, виновные в преступлении на почве ненависти часто стремятся послать определенный сигнал. На это указывают, среди прочих, следующие признаки:

- Инцидент включал применение крайней или необычной жестокости или нарочито оскорбительное или унижающее достоинство обращение – в том числе сексуальное насилие или развратные действия в отношении жертв гомофобных преступлений.
- Насилие совершено в общественном месте или в такой форме, чтобы вызвать общественный резонанс (например, преступники могут осуществлять видеозапись).
- Насилие было связано с нанесением увечий путем выжигания или вырезания расистских символов на теле жертв; посягательство на имущество несло в себе недвусмысленное «послание» благодаря использованию оскорбляющих или оскверняющих символов или предметов, как, например, кровь животных или экскременты.

### Дополнительные источники

- Экстремизм в Америке: справочник [Extremism in America: A Guide]. – Нью-Йорк: Антидиффамационная лига, 2002.
- Руководящие указания в области преступлений на почве ненависти и пропаганде ненависти [Guidelines on Hate Crimes and Hate Propaganda]. – Канадская конная полиция; Управление заместителя министра юстиции и исправительных служб Канады, 20 мая 1998 г.
- Маклафлин [McLaughlin] К. А., Бриллиант [Brilliant] К. Дж. Излечиться от ненависти: Национальная программа для средних школ по предотвращению преступлений на почве ненависти [Healing the Hate: A National Hate Crime Prevention Curriculum for Middle Schools]. – Ньютон (штат Массачусетс): Центр развития образования, 1997.
- Нолан [Nolan] Дж. Дж. III, Макдевитт [McDevitt] Дж., Кронин [Cronin] Ш., Фаррелл [Farrell] Э. Учимся распознавать преступления на почве ненависти: Основы понимания и устранения неясностей при классификации преступлений, основанных на предубеждении [Learning to See Hate Crimes: A Framework for Understanding and Clarifying Ambiguities in Bias Crime Classification]. – Журнал «Criminal Justice Studies». – Т. 17. – № 1. – С. 91-105.
- Окли [Oakley] Р. Полицейская деятельность в отношении расистских преступлений и насилия: сравнительный анализ [Policing Racist Crime and Violence: A Comparative Analysis]. – Вена: Европейский мониторинговый центр по вопросам расизма и ксенофобии, 2005.
- Защита студентов от преследований и преступлений на почве ненависти: руководство для школ [Protecting Students From Harassment and Hate Crime: A Guide for Schools] /
- Министерство просвещения США, департамент по гражданским правам; Национальная ассоциация генеральных прокуроров, январь 1999 г.

Расизм как преступление [Racism as a Crime] / Европейская сеть организаций против расизма, 30 октября 2006 г.

Доклад рабочей группы о преступлениях на почве ненависти / правительство Шотландии, рабочая группа по вопросам преступлений на почве ненависти, сентябрь 2004 г.

Джокьякартские принципы применимости международно-правовых норм в области прав человека к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, «Джокьякартские принципы», март 2007 г.

## ГЛАВА 3

# Работа с системой уголовного правосудия

Основную ответственность за борьбу с преступлениями на почве ненависти несет государство при посредстве своей системы уголовного правосудия. НПО могут работать как с общинами, подвергающимися дискриминации, так и с полицией и местными органами власти. Цель такого взаимодействия заключается в улучшении отношений между властями и жертвами преступлений, а также в облегчении доступа к средствам правовой защиты и повышении надежности этих средств в контексте преступлений на почве ненависти.

### **Меры реагирования со стороны системы уголовного правосудия**

В рамках большинства систем уголовного правосудия в той или иной форме осуществляется сбор данных, позволяющих оценить работу правоохранительных органов, прокуроров и судов. Информация о количестве зарегистрированных инцидентов на почве ненависти, арестов, уголовных дел и обвинительных приговоров виновным в совершении преступлений на почве ненависти может служить показателем масштаба и степени успешности правоприменительных действий. Власти некоторых городов и других административных единиц могут требовать от полиции предоставления данных по преступлениям и инцидентам на почве ненависти, даже если на национальном уровне отсутствует система, предписывающая сбор таких данных.

### **Роль полиции**

Часто первые специалисты, прибывающие на место преступления на почве ненависти, – это полицейские, и органы полиции во многих случаях являются единственным государственным ведомством, способным провести тщательное расследование возможного преступления на почве ненависти.

То, что полицейские делают и говорят в течение первых нескольких минут после прибытия на место преступления, может иметь значение для последующего процесса реабилитации жертв, общественной оценки приверженности правительства борьбе с преступлениями на почве ненависти, а также



для результатов расследования. Полицейские, признающие, что преступление, возможно, совершено на почве ненависти, проявляющие сочувствие к жертвам и предпринимающие действия к расследованию этого преступления, посылают четкий сигнал о том, что преступления на почве ненависти рассматриваются как серьезная проблема.

При мониторинге и регистрации преступлений на почве ненависти полицейские органы и их сотрудники сталкиваются со значительными препятствиями. К этим препятствиям относятся:

- **пробелы в процедуре:** отсутствие у полицейских органов правил или процедур регистрации преступлений на почве ненависти и подробных сведений о доказательствах, касающихся мотива предубеждения;
- **отсутствие соответствующей отчетности:** отсутствие у полицейских органов официального порядка предоставления информации о преступлениях на почве ненависти в региональные или национальные управления;
- **низкий приоритет проблемы:** отсутствие у части государственных должностных лиц и соответствующих полицейских органов понимания того, что преступления на почве ненависти являются важной и серьезной проблемой в их стране или регионе, в результате чего они не регистрируют преступления на почве ненависти или не докладывают о них государственным или вышестоящим органам власти;
- **недостаточная подготовка:** недостаточная подготовка полицейских в вопросах выявления и расследования преступлений на почве ненависти, влекущая за собой отсутствие навыков распознавания таких преступлений, сбора доказательств, касающихся мотива предубеждения, и/или выполнения требований в области предоставления отчетности;
- **боязнь последствий предоставления отчетности:** некоторые полицейские органы могут препятствовать предоставлению информации, опасаясь неблагоприятных последствий для их учреждения или той или иной общины, в случае если другие узнают о существовании серьезной проблемы, связанной с преступлениями на почве ненависти;
- **предвзвешивания:** некоторые сотрудники полиции могут не сообщать о преступлениях на почве ненависти потому, что они разделяют предвзвешивания преступников. Может существовать негласное правило, не позволяющее сотрудникам полиции соответствующим образом

реагировать на сообщения представителей меньшинств о преступлениях и тем самым отказывающее меньшинствам в уважении и равной защите. В таких условиях полицейские могут не задавать жертвам и преступникам соответствующих вопросов о возможном мотиве ненависти в заявленных инцидентах на почве предубеждения или не желать составлять донесения о том, что преступление включало в себя мотив ненависти.

### **Правоприменение, реагирование и предотвращение**

Внимание и значение, которое управления полиции придают борьбе с преступлениями на почве ненависти, существенно различаются на всей территории региона ОБСЕ. Опыт показывает, однако, что даже в тех странах, где борьба с преступлениями на почве ненависти в прошлом не рассматривалась как важная задача, ситуация может измениться благодаря повышению осведомленности, проведению обучения и другим факторам. Положительные перемены часто могут происходить под влиянием деятельности НПО.

НПО могут добиваться разработки полицейскими органами четких или усовершенствованных служебных инструкций для сотрудников на тему о том, когда и как необходимо регистрировать преступления на почве ненависти. Они могут также предоставлять консультации по поводу методов работы, позволяющих устранить барьеры, которые удерживают потерпевших от заявления о преступлениях.

НПО могут не только осуществлять мониторинг деятельности полиции, но и сообщать властям о случаях любого нарушения полицейскими официальных инструкций. Таким образом, мониторинг и предоставление информации со стороны НПО могут содействовать совершенствованию полицейской практики. В случае серьезных нарушений правил работы полиции или правовых норм НПО могут обратиться к властям с жалобой или, при необходимости, довести проблему до сведения общественности. Они также могут предъявить иск от имени жертв.

Иногда НПО могут вносить особенно важный вклад в дело борьбы с преступлениями на почве ненависти – в том случае, если им удастся наладить конструктивные отношения с полицией и другими должностными лицами, занимающимися вопросами реагирования на такие преступления. Существует ряд способов, которые можно использовать, чтобы начать работу с полицией в целях улучшения реагирования местного населения на преступления на почве ненависти и в целях развития профилактических мер. К этим способам относится достижение лучшего понимания структуры и полномочий различных полицейских учреждений, налаживание рабочих отношений с полицией и повышение осведомленности полицейских о

преступлениях на почве ненависти, в том числе посредством проведения общественных кампаний.

Во многих государствах существует разветвленная структура полицейских органов, сферы полномочий которых могут частично совпадать. Городская, региональная и национальная полиция, а также служба безопасности – все они могут действовать в пределах одной и той же территории. Важно, чтобы НПО разбирались в вопросах территориальной подведомственности и разделения сфер полномочий различных полицейских органов, а также в механизмах передачи дел на рассмотрение этих органов. В некоторых полицейских учреждениях имеются омбудсмены, комитеты по надзору и другие контрольные механизмы, в обязанности которых входит рассмотрение жалоб на поведение сотрудников полиции.

В некоторых случаях полицейские органы могут неохотно применять законодательство, касающееся преступлений на почве ненависти. В такой ситуации важно помнить, что работа с полицией по созданию эффективной программы применения этого законодательства – это процесс, который может занять немало времени. Часто он начинается с налаживания конструктивных рабочих отношений между представителями НПО и отдельным полицейским чиновником. С течением времени доверие, возникшее между отдельными лицами, может привести к налаживанию тесных институциональных связей между НПО и органами полиции.

### **Улучшение отношений между общинами и полицией**

Эффективное правоприменение и реагирование полиции на преступления на почве ненависти существенно выигрывают при наличии постоянного взаимодействия и доверия между соответствующими общинами и сотрудниками полиции. Способствовать этому может проведение обучения, создание ряда специальных структур (таких, как сотрудники или комитеты, ответственные за связи с общинами), использование новых форм взаимодействия.

Укрепление понимания между полицией и общинами представляет собой важную задачу в контексте деятельности НПО, в особенности в тех случаях, когда полиция может испытывать потребность в расширении знаний о культурных факторах, характерных для конкретных общин. Такие факторы могут включать гендерные отношения, представления о власти и даже такие детали, как вопрос о том, можно ли ожидать от опрашиваемых членов общины зрительного контакта с полицейским. Когда происходят преступления на почве ненависти, НПО, сотрудники полиции и работники социальных служб могут реально и эффективно сотрудничать с представителями различных общин только в том случае, если они отдают себе отчет в существовании этих факторов. Понимание полицией культурных

особенностей общины имеет большое значение для проведения эффективных опросов жертв и подозреваемых в совершении преступлений на почве ненависти, сбора достоверной информации о таких преступлениях и предоставления поддержки жертвам.

Формирование осведомленности о культурных отличиях включает в себя постоянный процесс изучения различных групп внутри конкретной общины. НПО, и в особенности те из них, которые имеют тесные связи с рассматриваемыми общинами, могут помочь путем организации семинаров с участием полицейских и представителей общины, подготовки материалов о культурном разнообразии для обучения сотрудников полиции, а также участием в текущих консультациях между лидерами общины и полицейскими органами с целью предотвращения недоразумений. Знание обычаев и представлений различных групп позволяет лицам, занимающимся проблемами преступлений на почве ненависти, избежать многих ошибок и разочарований, обычных для межкультурной коммуникации.

В странах, где полиция уже активно работает в интересах меньшинств, НПО могут содействовать дальнейшему улучшению отношений между полицией и общинами путем сообщения членам общины того факта, что помощь полиции для них доступна, а также информации о том, как эту помощь получить. Некоторые группы мигрантов, например, прибывают из стран, где они подвергались преследованиям, и в связи с этим они могут неохотно идти на взаимодействие с полицией или другими государственными органами в своей новой стране проживания.

---

Расположенный в Ирландии Центр за равенство для геев и лесбиянок [Gay and Lesbian Equality Network] совместно с полицией приступил к осуществлению партнерской инициативы по борьбе с инцидентами и преступлениями на почве ненависти, направленными против лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ). В рамках кампании под названием «Гордость и безопасность» специально обученные полицейские из числа гомосексуалов работают с ЛГБТ, ставшими жертвами инцидентов на почве ненависти, в ходе еженедельных открытых встреч в дублинском городском центре гей-общины<sup>12</sup>.

---

### **Комитеты, помогающие «навести мосты» между полицией и общинами**

Для координации действий, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти, можно создавать комитеты или специальные группы, содействующие сближению полиции, местных органов власти и местного сообщества. НПО могут работать с полицией в целях создания

---

12 См. <<http://www.outhouse.ie/groups.asp>>.

специальной группы или совместной рабочей группы, которая будет собираться на регулярной основе (например, один раз в месяц) для обсуждения потребностей общин, против которых направлены преступления на почве ненависти, и действий полиции по решению этих проблем. Совещания специальной группы будут предоставлять возможность членам общины запрашивать информацию о том, на какой стадии находятся текущие расследования преступлений на почве ненависти, а полиции – демонстрировать прозрачность своей работы. Участниками специальной группы могут быть представители этнических, религиозных и других общин, против которых направлены преступления на почве ненависти; члены НПО, а также поддерживающие их религиозные, политические и местные общественные деятели. Подобные органы могут облегчить работу по улучшению взаимопонимания между общинами и полицией – например, путем приглашения сотрудников полиции на культурные и религиозные мероприятия, проводящиеся общиной меньшинства.

---

В Софии (Болгария) фонд Romani Baht Foundation играл важную роль посредника во время непрекращавшихся волнений в августе 2007 года, в ходе которых имели место столкновения между митингующими рома и полицией. Фонд организовал встречи лидеров рома и высокопоставленных правительственных чиновников, в результате которых была достигнута договоренность о проведении регулярных ежемесячных совещаний, усилении полицейской защиты и создании специальных «общественных центров поддержания порядка» в целях защиты общины рома от насилия на почве расовой ненависти<sup>13</sup>.

---

### **НПО и учебные курсы для полицейских**

НПО также могут оказывать содействие в разработке и внедрении курсов обучения полицейских противодействию угрозе преступлений на почве ненависти как на местном, так и на общегосударственном уровне. Обучение может касаться таких тем, как признаки преступлений на почве ненависти (как распознать преступление на почве ненависти), культурные и гендерные факторы в ходе проведения опроса потерпевших, а также вопросы толерантности. Учебные занятия должны посетить все сотрудники полиции, занимающиеся расследованием преступлений на почве ненависти и реагированием на подобные инциденты. В некоторых странах государственные полицейские академии начали включать основы борьбы с преступлениями на почве ненависти в свои учебные программы.

---

13 Встреча представителей Национальной полицейской службы и Фонда «Romani Baht Foundation» [A meeting between representatives of the National Police Service and Romani Baht Foundation] // Веб-сайт Romea.cz, 22 августа 2007 г. - <[http://www.romea.cz/english/index.php?id=detail&detail=2007\\_498](http://www.romea.cz/english/index.php?id=detail&detail=2007_498)>.

---

В Соединенных Штатах Антидиффамационная лига проводит обучение и предоставляет материалы по преступлениям на почве ненависти и группам ненависти для полиции (в том числе военной полиции) и прокуроров в рамках программы под названием «Информационная сеть для правоохранительных органов» (Law Enforcement Agency Resource Network). Учебные программы включают экспертное обсуждение вопросов, связанных с преступлениями на почве ненависти и с законодательством против этих преступлений на общенациональном уровне и в конкретных штатах. Обучение охватывает и такие темы, как экстремисты среди заключенных, символы и идеология ненависти, экстремизм в Интернете и криминальные тенденции.

«Образовательная программа по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов» – это интерактивная программа Антидиффамационной лиги, которая «посвящена выявлению преступлений на почве ненависти, совершенных сотрудниками правоохранительных органов, и вопросам, касающимся консультирования жертв преступлений на почве ненависти и снижения межобщинной напряженности»<sup>14</sup>.

---

### **Дополнительные источники**

- Руководство по улучшению помощи жертвам гомофобных преступлений [A Guide for the Improvement of Support to Victims of Homophobic Crime] / Департамент национальной полиции Швеции, октябрь 2005 г.
- Примирающее сочувствие: отчет за 2005 финансовый год [Conciliating Compassion: Annual Report FY 2005] / Министерство юстиции США, Служба внутриобщинных отношений, 2005.
- Основной свод знаний для патрульных, оперативных и старших офицеров полиции [Core Curriculum for Patrol Officers, Detectives & Command Officers]. – Вашингтон: Министерство юстиции США, 1998.
- Федеральный справочник руководящих указаний в области назначения наказаний [Federal Sentencing Guideline Manual] / Комиссия США по вопросам назначения наказаний, 1998.
- Руководство по ведению дел по преступлениями на почве расизма и религиозной ненависти [Guidance on Prosecuting Cases of Racist and Religious Crime] / Служба уголовного преследования, 2008.
- Преступления на почве ненависти: руководство для местного прокурора по вопросам реагирования на преступления на почве ненависти [Hate Crimes: A local Prosecutor's Guide for Responding to Hate Crimes] / Национальная ассоциация окружных прокуроров, Американский научно-исследовательский институт по вопросам обвинения, апрель 2001 г.

---

14 См.: <<http://www.adl.org/learn/default.asp>> и <[http://www.adl.org/learn/training/hatecrime\\_training.asp](http://www.adl.org/learn/training/hatecrime_training.asp)>.

Преступления на почве ненависти: предоставление качественных услуг.

Рекомендуемая практика и тактическое руководство [Hate Crime: Delivering a Quality Service. Good Practice and Tactical Guidance"] / Министерство внутренних дел Соединенного Королевства; отдел стандартов полицейской деятельности, Ассоциация руководителей полицейских служб, март 2005 г.

Вы столкнулись с гомофобным преступлением на почве ненависти?

Руководство по вопросам реагирования правоохранительных органов на гомофобные преступления на почве ненависти и мерам по пресечению данных преступлений, которые Вы можете принять [Have You Experienced Homophobic Hate Crime? A Guide on How the Criminal Justice Agencies Respond to Homophobic Hate Crime, and the Steps You Can Take Towards Stopping It] / Полиция Северного Уэльса, «Стоунволл Кимру», август 2008 г.

*Кэплэн [Kaplan] Дж. Э., Мосс [Moss] М. П., Либерман [Liebermann] М. А. (ред.), Уэсслер [Wessler] С. (ред.)* Расследование преступлений на почве ненависти в Интернете [Investigating Hate Crimes on the Internet]. – Партнеры против ненависти [Partners Against Hate], сентябрь 2003 г.

Образовательная программа по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов / Бюро по демократическим институтам и правам человека, сентябрь 2006 г.

*Рэдфорд [Radford] К., Беттс [Betts] Дж., Остермайер [Ostermeyer] М.* Полицейская деятельность, подотчетность и общины чернокожих и этнических меньшинств в Северной Ирландии [Policing, Accountability and the Black and Minority Ethnic Communities in Northern Ireland]. – Белфаст: Институт конфликтологии, 2006.

*Рэдфорд [Radford] К., Беттс [Betts] Дж., Остермайер [Ostermeyer] М.* Полицейская деятельность, подотчетность и общины лесбиянок, геев и бисексуалов в Северной Ирландии [Policing, Accountability and the Lesbian, Gay and Bisexual Community in Northern Ireland]. – Белфаст: Институт конфликтологии, 2006.

Служебная директива PD 02/06: Реагирование полиции на инциденты на почве ненависти / Полицейская служба Северной Ирландии, март 2006 г.

Преступления на почве расизма и религиозной ненависти: стратегия преследования [Racist and Religious Crime: CPS Prosecution Policy"] / Служба уголовного преследования Соединенного Королевства, 2008.

Реагирование на преступления на почве ненависти: руководство для полицейских по вопросам расследования и предупреждения [Responding to Hate Crimes: A Police Officer's Guide to Investigation and Prevention] / Международная ассоциация руководителей полицейских служб, июль 2001 г.

Реагирование на преступления на почве ненависти: руководство для полицейских в провинции Онтарио по вопросам расследования и предупреждения [Responding to Hate Crimes: An Ontario Police

- Officer's Guide to Investigation and Prevention] / Полицейский колледж провинции Онтарио, сентябрь 2007 г.
- Остановить преступления на почве ненависти, направленные против общины ЛГБТ [Stopping Hate Crime Against the LGBT Community] / Уэст-Мидлендская полиция, 2005.
- Остановить преступления на почве расизма и религиозной ненависти [Stopping Hate Crime Against Race and Religion] / Уэст-Мидлендская полиция, 2005.
- Роль полиции в оказании поддержки жертвам преступлений: национальная стратегия [The Role of the Police in Victim Support: A National Strategy] / Департамент национальной полиции Швеции, сентябрь 2003 г.



## ГЛАВА 4

# Сбор данных, мониторинг и составление отчетов

### Какая официальная информация существует?

Большинство государств собирают определенные сведения о преступности, необходимые для обеспечения правопорядка; сбор этих данных входит в обязанности полиции и национальных служб безопасности. Другие данные собирают органы прокуратуры и суды. В некоторых случаях сбор данных о преступлениях на почве ненависти осуществляется также в системе государственного образования, при этом централизованный сбор информации ведется министерствами образования. Однако характер этих данных различается по типу отслеживаемых преступлений и по категории предубеждения, так как данные характеристики принимаются во внимание системами мониторинга и составления отчетов (более подробно см.: Годовой отчет БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти за 2008 год).

Агентство Европейского союза по основным правам (EU Fundamental Rights Agency, FRA, ранее – Европейский мониторинговый центр по вопросам расизма и ксенофобии) проводит регулярную оценку механизмов сбора данных о преступлениях на почве ненависти в государствах-членах ЕС. Несмотря на то, что критерии FRA определены в отношении данных о «насилии и преступлениях на почве расизма», они применимы и к сбору данных обо всех насильственных преступлениях на почве ненависти<sup>15</sup>.

Даже если на общенациональном уровне у государственных органов отсутствуют соответствующие данные, НПО иногда могут получать доступ к информации, которую собирают полицейские органы, городские или окружные прокуратуры и/или суды. Аналогичным образом, НПО могут получать информацию в городских или региональных прокуратурах о количестве дел, рассмотренных в течение определенного периода и включавших элементы преступления на почве ненависти. Часто данные, не публикуемые на регулярной основе, могут быть доступны по требованию – особенно

---

15 Отчет о расизме и ксенофобии в государствах-членах ЕС / FRA, август 2007 г. - С. 118-119. - <[http://fra.europa.eu/fraWebsite/products/publications\\_reports/ar2007\\_part2\\_en.htm](http://fra.europa.eu/fraWebsite/products/publications_reports/ar2007_part2_en.htm)>.

если НПО поддерживают постоянные контакты по вопросам преступлений на почве ненависти с полицейскими органами или прокуратурой.

### **Трудности при получении достоверных данных о преступлениях на почве ненависти**

Отсутствие доступных данных от правоохранительных органов об инцидентах и преступлениях на почве ненависти может объясняться различными факторами. В некоторых случаях данные могут иметься в распоряжении служб безопасности, но не предоставляться общественности из соображений национальной безопасности. В других случаях данные могут отсутствовать по той простой причине, что полиция не получила указаний собирать информацию, касающуюся мотивов предубеждения и ненависти, при приеме жалоб или проведении расследований. Даже в тех странах, где принято законодательство против преступлений на почве ненависти и сбор официальных данных является обязательным, могут существовать препятствия в этой области как внутри правоохранительных учреждений, так и в находящихся под угрозой общинах.

Трудности, препятствующие проведению мониторинга преступлений на почве ненависти и составлению соответствующих отчетов, разделяются на две категории: факторы, удерживающие жертв от обращения в полицию, и факторы, приводящие к тому, что инциденты не регистрируются как основанные на мотиве ненависти. Эти факторы влекут за собой сокращенное количество заявлений, не соответствующее реальной ситуации, а также неполный учет инцидентов и преступлений на почве ненависти. НПО могут помочь в решении обеих этих проблем.

В предыдущей главе настоящего справочника («Работа с органами уголовного правосудия») назван ряд возможных причин неполной регистрации преступлений на почве ненависти и изложены некоторые стратегии решения этой проблемы. Что касается ограниченного притока сообщений о преступлениях со стороны их жертв, существует множество причин, по которым потерпевшие могут неохотно сообщать о преступлении на почве ненависти в полицию или органы власти. К этим причинам относятся следующие:

- **Убеждение, что никакого результата не будет.** У многих жертв отсутствует вера в то, что сотрудники правоохранительных или других государственных органов предпримут надлежащие действия в ответ на их заявление, – независимо от того, рассматривается инцидент как обычное преступление или как преступление на почве ненависти.
- **Страх или недоверие к полиции.** Жертвы, принадлежащие к группам, которые в прошлом подвергались преследованиям и насилию

или в отношении которых вообще отсутствовала защита со стороны полиции, могут избегать любых контактов с полицией, в том числе и подачи заявления о совершении преступления на почве ненависти. Лица, полагающие, что сотрудники полиции совершали преступления на почве ненависти или были соучастниками подобных преступлений, совершенных другими, могут бояться обратиться в полицию. Иммигранты или беженцы, бежавшие из своей родной страны, потому что ее государственные органы поддерживали насилие, могут не доверять полиции в своей новой стране проживания.

- **Боязнь мести.** Многие жертвы опасаются, что, если они заявят о преступлении в полицию, виновные или другие лица, имеющие такие же взгляды, будут мстить им, членам их семьи или общине, к которой они принадлежат. Кроме того, если виновный в преступлении на почве ненависти принадлежит к организации, пропагандирующей ненависть, потерпевшие могут бояться стать мишенью для членов этой или других организаций.
- **Неосведомленность в вопросах законодательства против преступлений на почве ненависти.** Многие люди могут не знать о существовании законодательства против преступлений на почве ненависти или о том, как и куда следует сообщать об этих преступлениях.
- **Стыд.** Некоторые жертвы испытывают стыд и смущение как следствие преступления на почве ненависти, полагая, что они сами виноваты в случившемся или что их друзья, члены семьи и/или общины заклеймят их позором как социальных изгоев, если станет известно о том, что с ними произошло. Данный фактор действует и в случае обычных преступлений, однако чувство стыда и унижения может быть более сильным, когда речь идет о преступлении на почве ненависти, так как в этом случае преступник выбирает жертву именно в силу самой ее личности. Стыд может быть особенно существенной помехой, когда нужно сообщить в полицию о преступлении на почве ненависти, связанном с сексуальным насилием.
- **Отрицание.** Чтобы справиться с потрясением, вызванным преступлением на почве ненависти, некоторые жертвы отрицают или преуменьшают значение и серьезность этого преступления.
- **Боязнь раскрытия своей сексуальной ориентации.** Для гомосексуалов, бисексуалов и транссексуалов сообщить о преступлении на почве ненависти может означать публичное раскрытие своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности. В некоторых странах жертвы преступлений на почве ненависти, направленных против гомосексуалов, могут опасаться, что, обнаружив свою

сексуальную ориентацию, они станут мишенью для новых преступлений или даже подвергнутся преследованию в уголовном порядке за гомосексуальность.

- **Боязнь раскрытия своей этнической, религиозной или политической принадлежности.** Представители этнических, религиозных или политических меньшинств порой опасаются, что обнаружение ими своей принадлежности к этим группам может привести к дискриминации или другим негативным последствиям.
- **Боязнь ареста и/или депортации.** Лица, не являющиеся гражданами страны, в которой они стали жертвой преступления, могут опасаться того, что их соприкосновение с полицией или другими государственными органами, пусть даже в качестве потерпевших, может привести к аресту и/или депортации.
- В дополнение к вышеперечисленным причинам, которые связаны с опасениями и представлениями жертвы, низкое количество заявлений о преступлениях на почве ненависти может быть вызвано следующими факторами:
- **Законодательство против преступлений на почве ненависти не распространяется на некоторые виды дискриминации.** Если законодательство против преступлений на почве ненависти не распространяется на некоторые виды дискриминации (такие, как ненависть, мотивированная гендерной идентичностью или сексуальной ориентацией), члены групп, подвергающихся такого рода нападениям, менее склонны сообщать сведения об этих инцидентах или описывать их как преступления на почве ненависти.
- **Полицейские или другие сотрудники органов власти могут отговаривать потерпевших от подачи заявления.** В некоторых случаях жертвы, собирающиеся подать официальную жалобу, могут воздержаться от этого, потому что полицейские либо советуют им этого не делать, либо утверждают, что определение мотива ненависти неуместно в заявлении. Полицейские могут, например, заявить, что преступление представляло собой незначительное происшествие или детскую шалость и что подача официального заявления ни к чему не приведет. Они могут указать на то, что подача жалобы создаст для жертв новые проблемы, связанные с местью. Сотрудники полиции также могут заявить, что им нужно заниматься расследованием более серьезных преступлений. В некоторых случаях полицейские регистрируют лишь часть заявления, опуская информацию о мотиве ненависти, предоставленную в описании совершенного преступления.

## Как НПО могут улучшить учет преступлений на почве ненависти?

Если преступления на почве ненависти не регистрируются, это позволяет государственным властям полагать или утверждать, что такие преступления не совершаются. НПО могут отслеживать общее количество преступлений на почве ненависти, а также официальную реакцию в конкретных случаях. Благодаря проведению мониторинга преступлений на почве ненависти и составлению соответствующих отчетов НПО могут выявлять тенденции и предпринимать шаги по индивидуальным делам.

---

В справочнике, разработанном Организацией американских граждан китайского происхождения (Organization of Chinese Americans), объясняется, что данные мониторинга, проводимого НПО, «необходимы для эффективного предупреждения и реагирования»<sup>16</sup>. Конкретнее, сбор данных по преступлениям на почве ненависти:

- побуждает общину зорко следить за безопасностью своих членов;
  - повышает вероятность того, что жертвы заявят о преступлении на почве ненависти;
  - предоставляет общине возможность открыто осудить ненависть и «залечить раны»;
  - опровергает молчаливый одобрительный сигнал, который община иначе послала бы, если бы не реагировала на преступление на почве ненависти, совершенное против ее членов;
  - дает широкой общественности представление об истинном уровне распространения преступлений на почве ненависти;
  - предоставляет общине возможность обсуждать способы решения проблемы преступлений на почве ненависти (например, просвещение всего общества, сплочение общины, деятельность в пользу принятия/изменения законодательства, молодежные программы и сотрудничество между полицией и общиной);
  - предоставляет законодателям, правительственным чиновникам и другим финансирующим организациям информацию, которая им необходима для принятия решений о выделении средств на образование и специальное обучение, предупреждение преступлений и помощь жертвам.
- 

<sup>16</sup> *Реагирование на преступления на почве ненависти: справочник по общественной деятельности [Responding to hate crimes: A Community Action Guide]*. - Изд. 2-е. - Вашингтон: Организация американских граждан китайского происхождения, 2006. - С. 9. - <<http://www.oca-national.org/images/stories/docscenter/ocahatecrime2006.pdf>>. Реагирование на преступления на почве ненависти: справочник по общественной деятельности [Responding to hate crimes: A Community Action Guide]. - Изд. 2-е. - Вашингтон: Организация американских граждан китайского происхождения, 2006. - С. 9. - <<http://www.oca-national.org/images/stories/docscenter/ocahatecrime2006.pdf>>.

Помимо этого, НПО играют важную роль в предоставлении каналов для подачи жалоб на действия полиции, обеспечивая соблюдение мер безопасности в целях сохранения конфиденциальности в тех случаях, когда жертвы не доверяют официальным структурам. В дополнение к своей возможности представлять жертв при подаче жалоб в официальные антидискриминационные органы или в прокуратуру, неправительственные организации также могут подавать жалобы на дискриминационные действия (в том числе на насилие) со стороны полиции.

---

В Соединенном Королевстве, где об инциденте на почве ненависти может сообщить в полицию или сам потерпевший, или другое лицо, действующее от его имени, организация еврейской общины Community Security Trust в 2001 г. получила статус посредника. Это позволяет ей действовать в качестве представителя жертв, которые не могут или не хотят подавать заявление в полицию<sup>17</sup>.

---

### **Сбор информации о преступлениях на почве ненависти**

Сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти – важная часть любой деятельности по повышению эффективности предотвращения таких преступлений и реагирования на них. Чтобы справиться с этой проблемой, местным и центральным органам власти и общественности необходимо знать ее истинную природу и масштабы, а также понимать, какую угрозу данная проблема представляет для общества. Даже в условиях, когда отдельные общины ежедневно сталкиваются с насилием, вызванным предубеждением, общество в целом может не знать о размахе этого насилия или о том, как оно связано с другими формами дискриминации. В тех случаях, когда официальный сбор данных неэффективен, информация, полученная от НПО и других наблюдателей, из опросов или из сообщений СМИ, может показать, что проблема существует и что для ее решения требуются как политические меры, так и новое законодательство.

Многие НПО собирают информацию и предоставляют данные о фактах, связанных с преступлениями на почве ненависти против членов их собственных общин. Сведения, собранные НПО на протяжении длительного периода времени, можно анализировать почти наравне с официальными данными, хотя это и не может заменить официальный сбор данных. Информация НПО, включая сведения, полученные в ходе опросов, может отражать изменяющиеся модели насилия, в том числе относительно того, против кого направлены преступления на почве ненависти, кто их совершает и являются ли необходимыми срочные превентивные меры. Эта

---

17 Отчет об антисемитских инцидентах за 2007 год [Anti-Semitic Incidents Report 2007] / Community Security Trust, 2008. - <[http://www.thecst.org.uk/docs/Incidents\\_Report\\_07.pdf](http://www.thecst.org.uk/docs/Incidents_Report_07.pdf)>.

информация может быть полезна для полиции и НПО при разработке долгосрочных планов по реагированию и профилактике. Такой сбор и анализ данных вместе с активной пропагандистской деятельностью можно, в свою очередь, использовать при содействии формированию политики на всех уровнях местных и общенациональных органов власти.

НПО также могут отслеживать ответные меры полиции, прокуроров и судей, связанные с преступлениями на почве ненависти, и периодически публиковать соответствующую информацию. Это создает основу для того, чтобы гражданское общество могло отслеживать правительственные меры и следить за тем, чтобы преступления на почве ненависти не оставались безнаказанными.

---

В ходе исследования, проведенного Домом-музеем Анны Франк в Амстердаме совместно с Лейденским университетом, были проанализированы полицейские расследования и судебные дела, и по результатам в декабре 2008 г. был издан отчет, в котором содержатся данные за 2006 год<sup>18</sup>.

---

Организации местных жителей, в особенности те из них, которые занимаются оказанием помощи жертвам преступлений, имеют возможность хорошо знать о преступлениях и инцидентах на почве ненависти в своих общинах. НПО могут собирать информацию о конкретных случаях с тем, чтобы выступать в роли посредника между жертвами и органами государственной власти, а также добиваться правосудия или официальной помощи жертвам.

К некоторым из распространенных источников информации относятся следующие:

- **Опубликованные данные.** Газеты, Интернет и другие доступные широкой публике источники сообщений о преступлениях на почве ненависти, включая веб-сайты и издания экстремистских организаций, могут нести очень важную информацию. Кроме того, обзор веб-сайтов правительственных органов и других НПО может дать сведения об отдельных эпизодах, уточненную информацию и полезные аналитические материалы. Поскольку НПО стремятся укрепить доверие к своему мониторингу, для них очень важно идентифицировать и указывать цитируемые источники.
- **Беседы.** НПО часто имеют уникальные возможности для того, чтобы побеседовать о случившемся с жертвами преступлений на почве ненависти, их семьями и свидетелями и узнать об их переживаниях.

---

18 Монитор расизма и экстремизма: расследования и преследования в 2006 г. [Racism and Extremism Monitor: Investigation and Prosecution in 2006]. - Дом-музей Анны Франк и Лейденский университет, декабрь 2007 г. - <<http://www.annefrank.org/content.asp?PID=817&LID=2>>.

Проводя и записывая беседы с жертвами, необходимо принимать во внимание некоторые соображения особого порядка. Они рассматриваются ниже в главе 5 «Помощь жертвам со стороны НПО».

- **Групповые обсуждения, или фокус-группы.** Фокус-группа – это небольшая группа людей, собранных в целях проведения особой формы качественного анализа, в ходе которого их просят высказать свое мнение или поделиться своим опытом в связи с определенными вопросами. Обсуждения могут проводиться в небольших группах (обычно от четырех до двенадцати человек), состоящих из представителей сообществ, которые традиционно являются объектом ненависти, дискриминации и преступлений на почве ненависти. Часто бывает полезным попросить участников рассказать или написать об инцидентах, в которых они были потерпевшими или свидетелями. Многим из тех, кто испытал ненависть на себе, легче написать об инцидентах, чем говорить о них. Необходимо резюмировать информацию, полученную от участников фокус-группы, соблюдая при этом строгую конфиденциальность.
- **Опросы.** НПО могут проводить опросы членов отдельных групп населения относительно их опыта, связанного с преступлениями на почве ненависти. Благодаря этим опросам НПО могут осуществлять ретроспективный анализ количества преступлений на почве ненависти на протяжении определенного отрезка времени. Можно опрашивать относительно небольшие группы людей посредством интервью или при помощи такого средства, как интернет-анкетирование. Важно четко определить методологию проведения опроса, включая параметры опрашиваемой группы и критерии, по которым отбираются ее участники; количество респондентов, точную формулировку задаваемых вопросов и порядок предоставления участниками опроса своих ответов. Результаты опроса могут быть показательными, даже если анкетирование охватывает относительно небольшую (но четко определенную) выборку населения.

---

В Российской Федерации организация «Международная амнистия» провела опрос по выборке лиц африканского происхождения, проживающих в Москве, с просьбой описать их опыт столкновения с насилием на почве ненависти в период с мая 2001 г. по апрель 2002 г. Всего 180 респондентов сообщили о 204 нападениях<sup>19</sup>. Осуществленный «Правовой инициативой» Института «Открытое общество» в 2006 году опрос показал, что более половины всех лиц, остановленных милицией в московском метро, составляли пассажиры

---

19 «Документы!» (Дискриминация по расовому признаку в Российской Федерации). - Лондон: Организация «Международная амнистия», 2003. - С. 43. - <<http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR46/001/2003/en/9e94b167-d760-11dd-b024-21932cd2170d/eur460012003ru.pdf>>.



неславянской наружности, хотя эта группа представляет собой менее пяти процентов пользователей метро. Исследование основывалось на отчетах наблюдателей о более чем 1000 милицейских задержаний. В результате исследования стало ясно, что использование милицией этнических признаков при составлении психологического портрета преступника в московском метро было не только широко распространенным, но и почти совершенно бесполезным: лишь в 3 процентах случаев, когда милиционер остановил человека, это «привело к выявлению хотя бы административного правонарушения, как например, неспособности предъявить надлежащие документы»<sup>20</sup>.

Организации, обслуживающие «горячие линии» по вопросам преступлений и инцидентов на почве ненависти, получают подробную информацию о конкретных случаях, которую зачастую нельзя разглашать. С другой стороны, эти организации могут вести подсчет конкретных жалоб, которые они получают, и разбивать их на категории, подготавливая, таким образом, полезную информацию по видам инцидентов. При этом необходимо соблюдать конфиденциальность данных о жертвах преступлений на почве ненависти, следя за тем, чтобы исключить любую информацию, которая могла бы выдать личность конкретного человека.

НПО, не имеющие возможности для сбора всесторонней информации о преступлениях на почве ненависти, могут собирать полезные сведения о конкретных группах, находящихся под угрозой. Ассоциация иностранных студентов может провести опрос своих членов об их опыте столкновения с преступным насилием (за определенный период), которое, как они полагают, было вызвано предубеждением или ненавистью. Или, например, любительский футбольный клуб, состоящий в основном из иммигрантов из Африки, может провести опрос своих членов на тему о том, сталкивались ли они с преступлениями на почве ненависти на протяжении последнего года. Подобные опросы могут давать информацию, касающуюся конкретных преступлений и инцидентов, а также быть основой для составления отчетов об уровне насилия, с которым сталкивается определенное количество людей. Число конкретных случаев, о которых сообщает группа лиц со сходными характеристиками, может послужить основой для экстраполяции количественного соотношения индивидов, подвергшихся подобному обращению, на более широкую группу населения, из которой была сделана выборка. Полученные цифры следует, однако, трактовать осторожно.

---

20 Этнически избирательный подход в действиях милиции в московском метро [Ethnic Profiling in the Moscow Metro]. - Нью-Йорк: Институт «Открытое общество», июнь 2006 г.; Москва: Новая Юстиция, 2006. - С. 10. - <[http://www.soros.org/initiatives/osji/articles\\_publications/publications/profiling\\_20060613](http://www.soros.org/initiatives/osji/articles_publications/publications/profiling_20060613); <http://www.jurix.ru/sections/news/content/Ethnic%20Profiling%20in%20the%20Moscow%20Metro.pdf>.

НПО могут успешно использовать эту информацию и эти данные. Подробные описания конкретных преступлений, а также статистическую информацию о них можно использовать для того, чтобы информировать общественность, способствовать проведению анализа данных и добиваться от правительства принятия мер.

---

в Северной Ирландии пропагандистская деятельность НПО, основанная на исследовании количества преступлений, направленных против гомосексуалов, непосредственно привела к принятию законодательства, которое предусматривает наказание за преступления на почве ненависти к гомосексуалам, и требований о ведении исчерпывающей полицейской статистики по этому виду преступлений. В июле 2003 года Институтом конфликтологии был опубликован основанный на полицейских данных и других исследованиях доклад под названием Допустимый предрассудок? Гомофобное преследование и насилие в Северной Ирландии [An Acceptable Prejudice? Homophobic Violence and Harassment in Northern Ireland]. Задачей доклада было документирование гомофобных преступлений на почве ненависти и привлечение к ним внимания общественности. Содержащиеся в докладе рекомендации включают: принятие нового законодательства против преступлений на почве ненависти, более полный полицейский учет, обучение сотрудников полиции и меры по борьбе с гомофобными издевательствами в школе. Основываясь на этих данных, институт проводил обучение и оказывал помощь и поддержку другим НПО, работающим с общинами, полицией и местными органами власти в целях повышения эффективности реагирования на эту проблему<sup>21</sup>.

---

### **Мониторинг отдельных случаев**

НПО могут проводить мониторинг динамики реагирования на конкретные преступления на почве ненависти, чтобы определить, имеются ли отдельные или системные недостатки в данном районе или в масштабе страны. Такой вид мониторинга может быть направлен на все или на один из аспектов конкретного случая, связанного с преступлением на почве ненависти, включая полицейское расследование, преследование, предоставление помощи жертвам и освещение в средствах массовой информации. Этот вид мониторинга требует от НПО накопления обширных сведений о конкретных случаях и может быть важной задачей в рамках деятельности по предоставлению юридической или другой помощи. Мониторинг конкретных дел в идеале должен включать последующую работу по оценке эффек-

---

21 Джарман [Jarman] Н. и Теннант [Tennant] А. Допустимый предрассудок? Преследование и насилие в отношении гомосексуалистов в Северной Ирландии [An Acceptable Prejudice? Homophobic Violence and Harassment in Northern Ireland]. - Белфаст: Институт конфликтологии, 2003. - <[http://www.conflictresearch.org.uk/documents/ICR\\_Homoph.pdf](http://www.conflictresearch.org.uk/documents/ICR_Homoph.pdf)>.

тивности и достаточности реагирования со стороны центральных или местных органов власти.

В целях получения точных, исчерпывающих и пригодных для сравнения данных необходимо собирать информацию об инцидентах и преступлениях систематическим образом и в соответствии с постоянными критериями. Некоторые системы мониторинга дают статистические данные с разбивкой по отдельным группам потерпевших. Можно осуществлять разбивку на категории, показывая распределение инцидентов по видам мотивов предубеждения. Оба подхода целесообразны, и в некоторых случаях официальная статистика по преступлениям на почве ненависти отражает как общие категории мотива предубеждения (например, расизм или антисемитизм), так и конкретные группы, с которыми отождествляются жертвы в пределах этих категорий (например, лица африканского или еврейского происхождения).

В любом случае, практические методики сбора и анализа данных должны включать разбивку данных на содержательные категории. К этим категориям относятся следующие:

- **Группы, против которых направлены преступления.** Данные, в соответствии с которыми определенные группы выявляются как подвергающиеся преступлениям на почве ненависти, представляют собой важный инструмент планирования полицейской деятельности и распределения ресурсов. Кроме того, они должны способствовать усилению превентивных мер как со стороны государственных органов, так и со стороны НПО в целях снижения уровня преступлений на почве ненависти, направленных против этих конкретных групп. Идентификация групп, против которых направлены преступления, демонстрирует также различные формы предубеждения, лежащие в основе преступлений на почве ненависти.
- **Место совершения преступлений на почве ненависти.** Географические данные, показывающие количество конкретных видов преступлений на почве ненависти в городах, сельских районах или отдельных регионах страны, представляют собой важный инструмент, полезный для правоохранительных органов и лиц, принимающих решения в области государственной политики и распределения ресурсов. Модели насилия на почве ненависти могут быть связаны с конкретными районами. Такая информация может быть важным фактором в усилении мер обеспечения правопорядка и превентивной деятельности в конкретных зонах.
- **Преступники.** Информация о преступниках может привести к выявлению социальных основ, на которые опирается деятельность,

связанная с преступлениями на почве ненависти, и может способствовать более точной направленности превентивных мер. Например, данные, свидетельствующие о большом количестве преступлений на почве ненависти, совершаемых учащимися, могут указывать на необходимость усиления профилактики в учебных заведениях в рамках учебных программ. Однако, поскольку маловероятно, что в ходе расследования и судебного разбирательства НПО будут иметь доступ к какой-либо другой информации, кроме той, которая доступна широкой публике, способность НПО собирать такие сведения остается ограниченной.

### Дополнительные источники

- Как решить проблему нехватки сведений о преступлениях на почве ненависти: рекомендации Антидиффамационной лиги [Addressing the Hate Crime Data Deficit: Recommendations of the Anti-Defamation League] / Антидиффамационная лига, ноябрь 2006 г.
- Макдевитт [McDevitt] Дж., Кронин [Cronin] Ш., Балбони [Balboni] Дж., Фаррелл [Farrell] Э., Нолан [Nolan] Дж. и Вейсс [Weiss] Дж.* Преодоление разобщенности информации при регистрации преступлений на почве межнациональной ненависти: итоговый отчет [Bridging the Information Disconnect in National Bias Crime Reporting: Final Report]. – Центр исследований политики в области уголовного правосудия, Северо-Восточный университет, 2002.
- Д-р Луд [Loudes] К. и Паради [Paradis] Э.* Руководство по мониторингу инцидентов, направленных против гомосексуалов и транссексуалов, и составлению отчетов [Handbook on Monitoring and Reporting Homophobic and Transphobic Incidents]. – Брюссель: Европейский отдел Международной ассоциации лесбиянок и геев, 2008.
- Руководящие указания в области сбора данных о преступлениях на почве ненависти: единообразный учет преступлений [Hate Crime Data Collection Guidelines: Uniform Crime Reporting] / Министерство юстиции США, отдел информационных услуг уголовного правосудия, октябрь 1999 г.
- Макдевитт [McDevitt] Дж., Балбони [Balboni] Дж., Беннетт [Bennett] С., Вейсс [Weiss] Дж., Орховски [Orchowsky] С., Уолболт [Walbolt] А.* Повышение качества и достоверности статистических данных о преступлениях на почве предубеждения в масштабе страны: оценка первых десяти лет с начала сбора данных о преступлениях на почве предубеждения. Краткое содержание [Improving the Quality and Accuracy of Bias Crime Statistics Nationally: An Assessment of the First Ten Years of Bias Crime Data Collection: Executive Summary]. – Северо-Восточный университет, июль 2000 г.
- Национальная система учета инцидентов. Том 1: Руководящие указания в области сбора данных [National Incident-Based Reporting System. Volume

- 1, Data Collection Guidelines] / Министерство юстиции США, отдел информационных услуг уголовного правосудия, август 2000 г.
- Программа БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов: образец для сбора данных. Сообщение об инциденте. Приложение Г в публикации «Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистики, законодательства и национальных инициатив». – Варшава: Бюро по демократическим институтам и правам человека, 2005.
- Отчет о Сессии ОБСЕ по выполнению обязательств, касающихся толерантности: решение проблемы недостатка данных о преступлениях на почве ненависти, Вена, 9-10 ноября 2006 г. / ОБСЕ, апрель 2007 г.
- Рекомендации сессии неправительственных организаций накануне Сессии ОБСЕ по выполнению решения о поощрении терпимости «Недостаток статистических данных по преступлениям на почве ненависти» / ОБСЕ, ноябрь 2006 г.
- Руководство по предоставлению отчетности: единообразный учет преступлений, основанный на инцидентах [Reporting Manual: Uniform Crime Reporting Incident-Based Survey] / Канадский центр статистических данных в области уголовного правосудия, программа полицейского обслуживания, февраль 2008 г.
- Стандартизированные подготовка сотрудников полиции и сбор данных по преступлениям на почве ненависти [Standardized Police Training & Data Collection on Hate-Motivated Crime] / Канадский центр статистических данных в области уголовного правосудия, ноябрь 2006 г.
- Руководство для тренинга по сбору данных о преступлениях на почве ненависти: единообразный учет преступлений [Training Guide for Hate Crime Data Collection: Uniform Crime Reporting] / Министерство юстиции США, отдел информационных услуг уголовного правосудия, 1996.

## ГЛАВА 5

# Помощь жертвам со стороны НПО

Неправительственные организации часто имеют уникальную возможность служить связующим звеном между полицейскими органами, лидерами общины и другими заинтересованными сторонами. НПО могут оказывать непосредственную поддержку жертвам, в том числе путем создания центров поддержки и консультирования. НПО могут предоставлять жертвам информацию, необходимую им для подачи официальной жалобы на действия виновных в преступлении на почве ненависти и для получения компенсации и правительственных пособий. Неправительственные организации могут также оказывать практическую помощь в получении медицинских и других услуг.

### **Помощь жертвам при подаче заявления о преступлении на почве ненависти**

Многие НПО, занимающиеся проблемами преступлений на почве ненависти, вкладывают много сил в работу над устранением тех препятствий, которые заставляют потерпевших отказываться от подачи заявлений об инцидентах на почве ненависти. Действия НПО в этой области помогают создать атмосферу доверия, в которой жертвы и их семьи смогут подать жалобу в официальные органы, не опасаясь пренебрежительного отношения или репрессий, и с полным основанием полагая, что тем самым они приносят пользу себе и своей общине.

Помогая потерпевшим, НПО должны гарантировать максимальное соблюдение интересов жертв. Это имеет особое значение при принятии решений о подаче официальной жалобы в государственные органы, о сообщении имени жертвы средствам массовой информации или о том, использовать ли подробности, касающиеся инцидента, в работе по привлечению внимания к преступлениям на почве ненависти. В таких случаях НПО должны всегда учитывать пожелания жертв, высказанные после ознакомления последних с имеющимися у них альтернативами. Потерпевших следует информировать обо всех видах поддержки, предоставляемых НПО, и об участии этих

организаций в более широкой деятельности по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

### ***Срочная помощь***

Многие НПО обслуживают круглосуточные «горячие линии» экстренной помощи (по телефону или через Интернет) для пострадавших от преступлений на почве ненависти. По этим каналам жертвы, члены их семей и их друзья могут сообщить об инцидентах на почве ненависти или ситуациях, когда, как им кажется, над ними нависла неминуемая угроза нападения. НПО могут дать рекомендации, предложить ряд услуг в виде консультаций или прямой поддержки, а также помочь потерпевшим, которые хотят обратиться в полицию или другие местные органы власти.

---

в 2008 году Латвийский центр по правам человека при финансовой поддержке Европейского союза выпустил 16-страничную брошюру о преступлениях на почве ненависти. В ней есть информация о процедуре подачи заявления о преступлении на почве ненависти, правовой и практической помощи, доступной жертвам, возмещении ущерба в уголовных делах и в гражданском праве, полезные номера телефонов и адреса. Практические советы включают информацию о том, куда обращаться за медицинской помощью и другими государственными услугами. В брошюре указано, как связаться с расположенным в Риге кризисно-консультационным центром Skalbēs, который предлагает услуги психологов, психотерапевтов, юристов и психиатров<sup>22</sup>.

---

### ***Сопровождение жертв, обращающихся в полицию или другие государственные учреждения***

Многие потерпевшие чувствуют себя увереннее, когда вместе с ними в правоохранительные или другие официальные органы для подачи заявления о преступлении на почве ненависти направляется опытный в этих делах человек, которому они доверяют. Присутствие представителя НПО может служить гарантией того, что официальные органы отнесутся к подателям жалобы с уважением, полностью и точно запишут их показания, и что будет соблюдена установленная для таких случаев процедура. Присутствие сопровождающего может также придать жертвам и их семьям чувство защищенности, которое им необходимо для того, чтобы решиться на обращение в официальные органы и на придание своей жалобе гласности.

### ***Представление интересов жертв***

Во многих случаях НПО могут представлять жертв в ходе взаимодействия с полицией и другими государственными органами (такими, как школы или жилищные управления). В некоторых случаях, если НПО признана как «третья сторона», которая может сообщать о преступлении от имени жертв,

---

22 Преступления на почве ненависти. - Рига: Латвийский центр по правам человека, 2008. - <[http://www.humanrights.org.lv/upload\\_file/Hate\\_Crimes.pdf](http://www.humanrights.org.lv/upload_file/Hate_Crimes.pdf)>.

такая НПО может подавать жалобы в связи с совершением уголовного преступления на почве ненависти в государственные органы. НПО могут также представлять интересы жертв в их попытках добиться медицинской помощи или компенсации за нанесенный вред здоровью или повреждение имущества. В некоторых странах НПО могут также представлять интересы потерпевших при рассмотрении дел специальными национальными органами по борьбе с дискриминацией.

Помимо этого, НПО могут выступать в качестве законного представителя жертв преступлений на почве ненависти в уголовных делах, при рассмотрении в гражданских судах требований о возмещении ущерба и убытков, а также в иных ситуациях.

---

В Словацкой Республике расположенная в Братиславе Лига правозащитников (LHRA), организация – партнер Европейского центра по правам рома (ERRC), осуществляла юридическое представительство семей рома, находящихся под постоянной угрозой в Загорска Вес. В мае 2007 года пять мужчин в масках напали на семью Саркэзи, проживавшую в импровизированной хижине на месте поселения, которое было разрушено в ходе похожего нападения в 2003 году. Нападающие, по сообщениям, избили членов семьи, включая мать с ребенком, деревянными дубинками и стальными прутьями и переломали мебель. Суд в Братиславе подтвердил право семьи оставаться во временной хижине на данном земельном участке в ответ на петицию, поданную адвокатом LHRA, представлявшим интересы семьи<sup>23</sup>.

---

В Испании отделения Федерации организаций «SOS Racismo» предоставляют бесплатную юридическую помощь жертвам расистских нападений и других видов дискриминации, а также поддерживают системы приема жалоб в режиме онлайн. Жалобы учитываются также при составлении ежегодного отчета. В сентябре 2006 года каталонское отделение «SOS Racismo» представляло интересы трех молодых иммигрантов из Гамбии и их товарища-испанца, которые, возвращаясь с концерта в Барселоне, подверглись нападению со стороны большой группы молодых людей. Нападавшие избили четверых пострадавших, выкрикивая в их адрес оскорбления ксенофобского содержания; один из потерпевших был госпитализирован и провел пять суток в отделении интенсивной терапии<sup>24</sup>.

---

23 См.: Обзор преступлений на почве ненависти за 2008 год: рома и синти / Ассоциация юристов за права человека «Human Rights First». - <<http://www.humanrightsfirst.org/discrimination/reports.aspx?s=roma-and-sinti&p=individual#slovakia>>.

24 Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и способы реагирования. Отчет за 2007 год [Hate crimes in the OSCE region: incidents and responses. Annual report for 2007] / Бюро по демократическим институтам и правам человека, октябрь 2008 г. - С. 16. - <[http://www.osce.org/publications/odihr/2008/10/33850\\_1196\\_en.pdf](http://www.osce.org/publications/odihr/2008/10/33850_1196_en.pdf)>.



В странах-членах Совета Европы НПО представляли жертв преступлений на почве ненависти в делах, рассматривавшихся Европейским судом по правам человека. По этим делам были вынесены благоприятные постановления, имеющие большое значение для защиты прав человека в будущем, а также была присуждена денежная компенсация (см. главу 8 «Деятельность НПО: международные рамки»).

В Соединенных Штатах НПО добивались значительных денежных компенсаций для жертв преступлений на почве ненависти по гражданским искам против экстремистских групп.

### *Помощь в получении медицинских услуг*

Во многих случаях неправительственные организации осуществляют программы по оказанию медицинских услуг, включая предоставление психологических консультаций. НПО часто направляют потерпевших от преступлений на почве ненависти в соответствующие организации и помогают добиваться оказания медицинской помощи через государственные службы здравоохранения.

### *Доступ к государственным услугам*

НПО могут защищать интересы жертв в местных органах власти и в других правительственных учреждениях, когда речь идет о получении социальных услуг и выплат – например, о получении медицинской помощи, восстановлении поврежденного имущества или предоставлении нового жилья. В случаях, когда жертвы преступлений на почве ненависти также сталкиваются с дискриминацией в отношении доступа к социальным услугам, которые должны быть доступны всем, НПО могут добиваться исправления положения как путем непосредственного обращения к государственным органам власти, так и через суд или при помощи проведения общественных кампаний.

### *Оказание поддержки жертвам*

Путем оказания помощи и поддержки потерпевшим НПО могут содействовать восстановлению у них доверия к людям, среди которых они живут, и способности снова взять свою жизнь в свои руки. Неправительственные организации могут помочь убедить правительства в необходимости уделять приоритетное внимание реагированию на преступления на почве ненависти, а широкую общественность – в том, что такие преступления наносят вред всему обществу. НПО могут сделать так, чтобы каждая жертва получила возможность высказаться и была услышана.

### *Поддержка жертв со стороны местной общины*

Члены общины могут помочь жертвам избавиться от чувства изоляции, проявив свое сочувствие и поддержку. Проведение кампании среди местного населения по написанию писем поддержки или сбору пожертвований

для пострадавших представляет собой эффективный способ, которым местная община может высказать свое осуждение ненависти. Часто жертвам требуется денежная помощь, чтобы покрыть расходы, понесенные в результате преступления, включая счета за медицинские услуги, потерю заработка и ремонт или замену поврежденного имущества. Иногда возможно заручиться согласием местных органов массовой информации, чтобы поместить объявление о том, куда и как направлять пожертвования или письма поддержки.

### **Встреча с жертвами: слушать, подтверждать, направлять**

Когда потерпевшие сначала обращаются к НПО, реакция последних часто имеет важнейшее значение для того, сообщат ли потерпевшие впоследствии о преступлении в правоохранительные или другие государственные органы. Поэтому первая встреча представителя НПО и потерпевшего может быть решающей. Неправительственные организации, имеющие обширный опыт работы с жертвами преступлений на почве ненависти, выработали некоторые стандартные руководящие принципы, для того чтобы обращение с потерпевшими было уважительным, чутким и несло в себе практическую пользу. Эти принципы составляют основополагающие правила проведения опросов потерпевших от преступлений на почве ненависти.

Когда потерпевшие обращаются в НПО, чтобы сообщить о преступлении на почве ненависти, следует учитывать несколько важных моментов.

### ***Реагировать незамедлительно***

Важно встретиться с потерпевшими как можно скорее после совершения преступления в силу следующих практических причин:

- Потерпевшие могут нуждаться в немедленной помощи, включая лечение, восстановление поврежденного имущества и предоставление нового жилья.
- Чем раньше будет проведен опрос, тем точнее будут воспоминания жертвы о подробностях преступления.
- Некоторые преступники продолжают совершать преступления на почве ненависти со все возрастающей жестокостью, пока их не идентифицируют и не арестуют. Чем скорее после совершения преступления на почве ненависти начато расследование, тем выше шансы задержания виновных до того, как они совершат еще одно преступление.

### *Разъяснять и направлять*

В начале первой встречи с жертвами представители НПО должны объяснить, кто они такие, что могут и не могут сделать, а также что могут сделать другие организации. Способность четко разъяснить пределы своих возможностей и не подавать напрасных надежд является важнейшим фактором для построения доверительных отношений. Поэтому представители НПО, беседуя с жертвами преступлений, должны сделать следующее:

- объяснить цель опроса и то, как полученные сведения будут использованы в интересах жертвы;
- объяснить, что имя и фамилия опрашиваемого лица, равно как и другие детали, по которым его можно было бы узнать, будут храниться в секрете, если только данное лицо не даст согласия на раскрытие этих сведений, например, на использование их в процессе подачи официального заявления;
- разъяснить, какие формы получения поддержки имеются в распоряжении потерпевших – как непосредственно со стороны НПО, так и со стороны других частных и государственных учреждений;
- направить жертву преступления на почве ненависти в соответствующие инстанции, которые могут включать консультационные, медицинские и/или правоохранительные учреждения;
- если информация, собранная в ходе опроса, будет использоваться в более широком контексте борьбы с преступлениями на почве ненависти, необходимо объяснить, как это будет происходить.

### *Слушать*

При проведении опроса потерпевших важны такие факторы, как безопасное место, обученный интервьюер и, самое главное, умение опрашивающего **слушать** пострадавшего. Жертвам часто тяжело и неприятно рассказывать о преступлении на почве ненависти, поэтому опросы должны проводить опытные интервьюеры. Они должны убедиться, что находятся в помещении, где потерпевшие могут чувствовать себя в безопасности и могут быть уверены в том, что их не подслушивают. Если лицо, к которому потерпевший обратился первоначально, не может провести опрос, оно должно сообщить обратившемуся, с кем следует поговорить и, при возможности, помочь ему связаться с этим человеком.

Наиболее эффективный способ проведения опроса заключается в том, чтобы выслушать рассказ потерпевшего, не давая советов. Вполне уместно, однако, оказывать словесную поддержку, например, говоря: «Мне очень жаль, что так случилось» или «Никто не должен чувствовать себя таким

образом». Зафиксируйте подробности происшедшего в точности, как их описывает потерпевший (см. ниже раздел «Ведение записей»).

### ***Подтверждать***

НПО, занимающиеся опросом потерпевших, должны учитывать, что одно из самых больших опасений жертвы – это страх, что ей не поверят. Реакция первого человека, которому жертва сообщает о случившемся, может иметь огромное значение для принятия жертвой решения по поводу дальнейшего обращения за необходимой помощью. Сотрудники НПО (а также полицейские и другие лица) могут в качестве реакции на рассказ потерпевшего выразить сожаление о том, что это произошло. Так будет признана обоснованность чувств жертвы (без вынесения поспешного суждения о результатах будущего расследования) и подтверждена ценность пострадавшего как личности.

### ***Ведение записей***

Ведение записей во время опроса имеет большое значение для последующей работы. Важно записывать от руки то, что в ходе опроса говорят жертвы преступлений или инцидентов на почве ненависти. Многие НПО используют стандартные бланки опросов, которые могут облегчить ведение записей, а также обеспечить регистрацию важнейшей информации. Оказание помощи жертве будет серьезно затруднено, если НПО не располагает четкими записями о том, что произошло.

Лицам, проводящим опрос, следует помнить о том, что иногда важно дословно записывать прямые цитаты. Эти записи могут содержать конкретные описательные выражения, используемые потерпевшим для описания нападения или своих чувств во время или после нападения. Подобным же образом, может быть очень важным записать в форме прямой цитаты воспоминания жертвы о конкретных словах, сказанных нападавшими до, во время или после инцидента, не сокращая и не перефразируя. Если опрашиваемый решит подать заявление в полицию или другие государственные органы или сочтет, что информация о его деле может использоваться в СМИ или при проведении кампаний, необходимо, чтобы заявление об этом решении тоже было зафиксировано.

После проведения опроса нужно подготовить краткое изложение полученной информации (в печатном виде). Такой подход позволяет избежать трудностей, возможных при прочтении рукописных записей.

### ***Важнейшие сведения, которые необходимо зафиксировать***

В ходе опроса потерпевшего от преступления на почве ненависти нужно получить подробные сведения об инциденте. Основная информация, составляющая важную часть сообщаемых жертвой сведений, включает ответы на вопросы: кто совершил? что совершено? в отношении кого?

где, когда и почему? Записи, сделанные в ходе опроса, должны храниться в защищенном месте. К основным сведениям, которые необходимо получить в ходе беседы с потерпевшим, относятся следующие:

- имя и фамилия потерпевшего и его контактные данные (например, адрес и номер телефона, или организация/представитель местной общины, которые могут связаться с потерпевшим);
- день, время и место происшествия;
- четкое описание того, что произошло и что было сказано. Особенно важно включить воспоминания потерпевшего о том, что точно говорили преступники, в том числе любые оскорбительные или унижающие достоинство слова или выкрики;
- последствия преступления для жертвы, в том числе любые телесные повреждения, хищение или разрушение имущества, эмоциональное потрясение;
- фамилии, адреса и номера телефонов, а также описание любых свидетелей инцидента;
- подробности любых контактов с местными органами власти или другими официальными органами, с тем чтобы сообщить об инциденте или получить медицинскую или другую помощь, а также реакция этих официальных органов.

### **Соблюдение конфиденциальности**

Опросы следует проводить с глазу на глаз, а сделанные записи хранить как конфиденциальную информацию, если (и до тех пор, пока) опрошенное лицо не решит иначе. Важно заверить потерпевших, что их личность будет сохранена в тайне, до тех пор, пока они не примут решение о подаче заявления в полицию или в другие государственные органы. Многие жертвы преступлений на почве ненависти опасаются мести со стороны преступников или других лиц, если они сообщат о нападениях. В некоторых ситуациях из соображений безопасности нужно будет опустить фамилию и имя потерпевшего в рукописных заметках и в печатном документе, кратко излагающем основную информацию.

### **Сохранение вещественных доказательств**

Пострадавшие могут описывать вещественные доказательства, которые следует сохранить для возможного расследования инцидента на почве ненависти. Например, нужно сохранить любые доказательства происшедшего

– письмо с угрозами, аэрозольные баллончики из-под краски, использованной для нанесения граффити; кирпичи или камни, брошенные в окно. Если потерпевший предъявит интервьюеру вещественные доказательства, важно как можно меньше дотрагиваться до них, чтобы избежать попадания на них посторонних отпечатков пальцев. При возможности следует сфотографировать место, где произошло преступление или инцидент на почве ненависти, в частности, запечатлеть граффити, выражающие ненависть, а также засвидетельствовать нанесенный ущерб. Кроме того, фотографии телесных повреждений представляют собой очень важное дополнение к медицинским документам.

### **Преодоление языкового барьера**

Опрос жертв или свидетелей, не владеющих языком интервьюера, представляет особые трудности. В таких случаях нужно привлекать квалифицированных переводчиков, которые специально подготовлены относительно деликатности опроса и на которых можно положиться, когда речь идет о точной передаче того, что говорят потерпевшие/свидетели. Переводчики должны пользоваться доверием опрашиваемых. Контактные данные переводчиков следует сохранить на случай передачи дела в суд.

Если интервьюер прибегает к помощи не профессиональных переводчиков, а членов общины, владеющих двумя языками, ему следует заранее убедиться в том, что они понимают, в чем заключается их роль, и осознают, что должны точно переводить то, что говорит опрашиваемый (не внося своих пояснений или других дополнений). В некоторых случаях для родственников жертвы предпочтительнее взять роль переводчика на себя. В такой ситуации интервьюер должен им объяснить, что они должны точно передавать сказанное, не перебивать, а если они желают добавить что-то от себя, они смогут это сделать в отдельной беседе.

По возможности следует избегать привлечения детей в качестве переводчиков для их родственников. Инцидент, возможно, уже оказал травмирующее воздействие на ребенка, и он может испытать новый шок, переводя рассказ своих родственников о нападении и вопросы интервьюера. Кроме того, дети могут допускать значительные ошибки при переводе, включая опущение характерных или вызывающих неловкость деталей.

### **Понимание культурных различий**

НПО, сотрудники полиции и другие лица, работающие с жертвами преступлений на почве ненависти, должны быть в состоянии предоставить нужные и эффективные услуги различным в культурном отношении общинам, учитывая также гендерные аспекты в жизни данных общин. Способность учитывать культурные различия (иногда называемая «культурной

компетентностью») особенно важна в борьбе с преступлениями на почве ненависти.

Представители НПО и другие лица, работающие с жертвами преступлений на почве ненависти, должны обладать элементарными знаниями о культурных различиях, которые оказывают влияние на то, как потерпевшие сообщают о преступлениях на почве ненависти и сообщают ли вообще, а также на то, обращаются ли они к службам поддержки. НПО могут играть важную роль в содействии тому, чтобы сотрудниками правоохранительных и других органов уголовного правосудия, когда речь идет о преступлениях на почве ненависти, принимали во внимание культурные и гендерные особенности групп, сталкивающихся с дискриминацией. Для этого многие НПО могут принимать участие в обучении сотрудников полиции вопросам культурного разнообразия в рамках обучения реагированию на преступления на почве ненависти (см. главу 3 «Работа с органами уголовного правосудия»).

### **Налаживание связей с партнерами внутри общины в рамках предотвращения преступлений на почве ненависти**

Налаживание связей и работа с партнерами в местных общинах означает расширение охвата вашей деятельности и ваших кампаний путем привлечения широкого круга лиц. Для НПО, занимающихся вопросом предотвращения преступлений на почве ненависти, это означает налаживание рабочих связей с другими НПО и с общественными, культурными и религиозными группами внутри общины.

Привлечение партнеров повышает способность вызывать изменения благодаря увеличению числа и влияния людей и организаций, стремящихся к единой цели, и присоединению голосов известных личностей, которые своим авторитетом могут усилить давление в пользу перемен. Эта деятельность также доказывает, что требования о принятии мер по борьбе с преступлениями на почве ненависти исходят не только от общин, находящихся под угрозой.

Если НПО хотят эффективно реагировать на преступления на почве ненависти, общины, в которых они работают, должны понимать, в чем заключаются услуги НПО, и доверять этим организациям. В свою очередь, НПО должны быть в состоянии получить от членов общины достоверную текущую информацию об инцидентах и преступлениях на почве ненависти и о том, что можно сделать для их предотвращения. Этого можно достичь благодаря постоянной работе с общинами, против которых направлены такие преступления. Когда происходит преступление на почве ненависти, важно, чтобы члены общины уже знали и доверяли НПО и другим организациям, предоставляющим поддержку в данном районе.

До того, как произойдет преступление на почве ненависти, НПО должны постараться довести до сведения подверженных угрозе общин, что сотрудники и добровольцы организаций обладают соответствующей подготовкой, а также желанием и способностью помогать жертвам преступлений на почве ненависти. Эта цель может быть достигнута путем публикации информации о предоставляемых услугах в печатных и электронных средствах массовой информации, подготовки соответствующих текстов и материалов, размещения объявлений в органах печати, ориентированных на конкретные общины. Сотрудникам НПО следует также проводить встречи с лидерами этнических, религиозных и других групп, являющихся мишенью для преступлений на почве ненависти.

Собрания общины могут предоставлять отличную возможность для обмена информацией о преступлениях на почве ненависти. НПО могут организовывать открытые собрания общин – например, для того, чтобы сообщить информацию о преступлениях на почве ненависти, опровергнуть слухи, которые обычно появляются в период, следующий за совершением подобного преступления, и предоставить безопасное место для обмена мнениями и обсуждения беспокоящих людей вопросов. Кроме того, собрания общины могут стать площадкой, где выражаются чувства и реакции, которые, не находя выхода, могут способствовать созданию напряженности. Наконец, присутствие представителей нескольких различных организаций может убедить общину, что реагировать на преступления на почве ненависти надо согласованными действиями.

На некоторые собрания общин НПО и местные общественные деятели могут приглашать представителей местных органов власти и полиции. Собрания общины могут предоставлять ценную возможность для обмена информацией и мнениями между НПО, правоохранительными органами, местными органами власти и членами общины.

---

В ответ на рост насилия на почве ненависти, направленного против иностранных студентов, в некоторых российских городах молодежные правозащитные организации выступили с инициативой, которая направлена на обличение преступлений на почве ненависти и дискриминации иностранных студентов в России и на предоставление этим студентам практической помощи. В этой инициативе приняли участие международное Молодежное правозащитное движение, Молодежная сеть против расизма и нетерпимости, движение «Молодая Европа» и другие. В рамках программы «Защита прав иностранных студентов в Российской Федерации» были собраны документальные подтверждения незащищенности иностранных студентов, и была предоставлена информация (как через веб-системы, так и в ходе информационных и других общественных мероприятий), направленная на оказание поддержки иностранным студентам, обучающимся в России. Эта деятельность включала создание телефонной «горячей линии» и поддержку



сайта, на котором была размещена практическая информация по вопросам безопасности для иностранных студентов, а также другие информационно-просветительские материалы. Программа проводилась при поддержке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации<sup>25</sup>.

---

### **Дополнительные источники**

После расистского нападения: ваши права и возможности [After a Racist Attack: Your Rights and Possibilities] / Объединение «Opferperspektive», декабрь 2001 г.

Маклафлин [McLaughlin] К. А., Мэллой [Malloy] С., Бриллиант [Brilliant] К. Дж., Ланг [Lang] С. Реагирование на преступления на почве ненависти: междисциплинарная учебная программа для сотрудников правоохранительных органов и специалистов, занимающихся оказанием помощи пострадавшим [Responding to Hate Crime: A Multidisciplinary Curriculum for Law Enforcement and Victim Assistance Professionals]. – Центр развития образования, Национальный центр предотвращения преступлений на почве ненависти, февраль 2000 г.

Психологические последствия преступления на почве ненависти: индивидуальный опыт и воздействие на общину [Psychological Effects of Hate Crime: Individual Experience and Impact on Community] / Латвийский центр по правам человека, 2008.

---

25 Подробная информация доступна на веб-сайте программы: <<http://www.fs.hrworld.ru/>>.

# Стратегии борьбы с языком вражды

Преступления на почве ненависти и язык вражды связаны между собой. Хотя прямую взаимосвязь редко можно доказать, насилие на почве ненависти часто происходит на фоне полных ненависти высказываний. Организованные группы ненависти выражают свои взгляды через публикации, популярную музыку, Интернет и общественные выступления<sup>26</sup>. Они стараются добиться восприятия языка вражды и преступлений на почве ненависти как обычных и допустимых явлений.

НПО могут противостоять атмосфере нетерпимости, которая создается в результате использования языка вражды. Информационно-просветительская деятельность и работа в области мониторинга и образования очень важны, но в некоторых ситуациях более эффективным может оказаться обличение распространителей языка вражды или оспаривание доводов и утверждений, присутствующих в выступлениях таких лиц. Кроме того, если политические лидеры и государственные должностные лица используют в своих высказываниях предрассудки или стереотипы, НПО могут призвать их к ответственности перед судом общественного мнения.

Когда язык вражды переходит границу, отделяющую его от преступления, НПО могут подать судебный иск или от своего имени, или представляя интересы пострадавших.

### Язык вражды и закон

В регионе ОБСЕ нет единогласия по поводу допустимых пределов свободы выражения мнений, когда речь идет о заявлениях, основанных на ненависти и предубеждении. В некоторых государствах-участниках ОБСЕ противозаконными считаются только те формы высказываний, которые представляют собой реальную и непосредственную угрозу насилием в отношении конкретного лица. Во многих других странах законодательно предусмотрено наказание за устные, письменные или символические заявления,

<sup>26</sup> См., например: Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: Инциденты и способы реагирования. Отчет за 2008 год [Hate crimes in the OSCE region : incidents and responses. Annual report for 2008] - Варшава: БДИПЧ, 2009 <[http://www.osce.org/publications/odihr/2009/11/41314\\_1386\\_en.pdf](http://www.osce.org/publications/odihr/2009/11/41314_1386_en.pdf)>.

пропагандирующие или разжигающие ненависть, основанную на дискриминации. Способ реагирования НПО на язык вражды будет зависеть от правовых положений, принятых в каждом конкретном государстве.

Право на свободное выражение мнений закреплено в международном законодательстве в области прав человека, и все государства-участники ОБСЕ признают его в качестве одного из основных прав. В статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) закреплено право каждого человека беспрепятственно придерживаться своих мнений и право на свободное выражение своего мнения. Однако статья 20 МПГПП гласит: «Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом»<sup>27</sup>. Согласно статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), государства должны запрещать определенные виды высказываний, пропагандирующие расовую дискриминацию<sup>28</sup>.

На региональном уровне в Рамочном решении ЕС о расизме и ксенофобии была предпринята попытка дальнейшей детализации вопроса о том, какие виды высказываний должны быть уголовно наказуемы.

Интерпретация обязательств в этой сфере значительно отличается в разных государствах-членах ЕС: некоторые виды высказываний, за которые в одной стране полагается уголовное наказание, в другой считаются защищаемыми в рамках свободы выражения мнений.

Позиция ОБСЕ по вопросу о языке вражды отражает расхождения во мнениях между государствами-участниками. В решении Совета министров ОБСЕ № 10/05 подчеркивается «необходимость последовательно и недвусмысленно выступать против актов и проявлений ненависти, в частности в политических высказываниях», и в то же время признается важность сохранения баланса между соблюдением права на свободное выражение мнений и обязанностью бороться с дискриминацией<sup>29</sup>.

## Мониторинг

НПО могут осуществлять мониторинг средств массовой информации с точки зрения употребления языка ненависти, а также использовать СМИ

27 Международный пакт о гражданских и политических правах: <<http://www.un.org/russian/document/convents/pactpol.htm>>.

28 Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 4: <<http://www.un.org/russian/document/convents/raceconv.htm>>.

29 См. решение Совета министров ОБСЕ № 10/05 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», Любляна, 6 декабря 2005 г., <[http://www.osce.org/documents/mcs/2005/12/18653\\_ru.pdf](http://www.osce.org/documents/mcs/2005/12/18653_ru.pdf)>.

для реагирования на конкретные случаи такого употребления и для борьбы против дискриминации и преступлений на почве ненависти.

Расизм и ксенофобия, а также другие формы нетерпимости в средствах массовой информации, включая Интернет, подпадают под меры пресечения, установленные национальными и международными правовыми нормами в отношении дискриминационных форм выражения мнений. При этом соответствующие национальные законодательства значительно различаются между собой.

Ряд межправительственных органов отслеживает случаи использования языка вражды в СМИ. Это делается в целях повышения эффективности реагирования при помощи различных средств. Комиссия Совета Европы по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН/ЕСКР) в своих периодических отчетах по странам регулярно рассматривает способ представления меньшинств в СМИ, подчеркивая при этом роль и органов саморегулирования СМИ, и механизмов подачи и рассмотрения жалоб на средства массовой информации.

## **Политики**

Избирательные кампании, в ходе которых политические лидеры в своих выступлениях или лозунгах используют ксенофобские настроения и предвзвешенные рассуждения электората или разжигают такие настроения, часто служат фоном для совершения насильственных преступлений на почве ненависти.

В ответ на такие проявления предубеждений НПО могут добиваться применения политических санкций. Исключение политических партий из региональных политических объединений – это возможная политическая санкция, за которую выступают некоторые НПО. Аналогичным образом, ЕКРН поощряет принятие государствами-членами Совета Европы правовых норм, предусматривающих возможность прекращения государственной финансовой поддержки политических партий, пропагандирующих расизм<sup>30</sup>.

## **Язык вражды и нетерпимость в среде футбольных болельщиков**

Язык вражды, основанный на расизме и других предубеждениях, широко распространен среди зрителей спортивных соревнований во многих видах спорта. Это особенно касается профессионального футбола, где скандирование расистских кричалок и оскорбление игроков из числа меньшинств, а также насилие на почве расовой ненависти – привычные явления. Подобные

30 Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и способы реагирования. Отчет за 2006 год. - Варшава: Бюро по демократическим институтам и правам человека, 2007. - С. 62. - <[http://www.osce.org/publications/odihr/2007/09/26296\\_931\\_ru.pdf](http://www.osce.org/publications/odihr/2007/09/26296_931_ru.pdf)>.

инциденты часто не расследуются ни полицией, ни футбольными властями, рассматривающими их в качестве внешних проявлений характерной для футбола атмосферы противостояния и не считающими, что к ним следует относиться серьезно.

НПО играют важную роль в борьбе с расизмом, гомофобией и другими видами нетерпимости в спорте, в том числе через участие в кампаниях, организуемых коалицией «Футбол против расизма в Европе» (FARE). На футбольные клубы все чаще налагаются наказания в виде штрафов или приостановки матчей, а также других санкций за расистское поведение болельщиков. Кроме того, клубы могут лишаться правительственных субсидий.

### **Ненависть в Интернете: что нужно знать?**

Веб-сайты и другие ресурсы, пропагандирующие расизм и прочие формы ненависти, широко распространены в Интернете. Веб-сайты такого содержания представляют собой опасную и разрушительную силу. Опасную, потому что они распространяют откровенные идеи ненависти и часто сопровождают их призывами и изображениями, подстрекающими к насилию. Эти сайты также оказывают разрушительное воздействие, потому что они легко доступны и рассчитаны на привлечение новых активистов, особенно из числа молодежи.

Идеи ненависти распространяются в Интернете также через форумы и списки рассылки, которые служат в качестве инструмента ежедневного обмена расистскими посланиями. Иногда хакеры взламывают веб-сайты этнических и религиозных групп и удаляют их контент, заменяя его расистскими и оскорбительными изображениями и текстами. Музыка ненависти, представленная песнями, полными ненависти и предубеждения, доступна на соответствующих веб-сайтах или через имеющиеся на них ссылки.

Существенной помехой в проведении полицейского расследования в отношении подобных веб-сайтов, которые явно нарушают законодательство против преступлений на почве ненависти, является недостаточная подготовка сотрудников полиции по техническим вопросам, связанным с определением места происхождения сайтов и с установлением лиц, ответственных за эти сайты, и лиц, ответственных за размещенный на них контент. НПО могут помочь полицейским расследованиям, предоставляя технические знания для обучения сотрудников полиции.

Имеется причинно-следственная связь между языком вражды в Интернете, основанном на расизме и нетерпимости, и преступлениями на почве ненависти. Об этом свидетельствуют инциденты, в которых группы ненависти или отдельные лица использовали Интернет для определения конкретных людей в качестве объектов насилия, для подстрекательства к

нападениям и для распространения сведений о домашних адресах и других личных данных тех лиц, которые были выбраны в качестве мишеней, с целью содействия нападениям на них. Подробные инструкции по осуществлению расистских нападениях на конкретных лиц часто появляются на веб-сайтах скинхедов (здесь и далее этим термином обозначаются скинхеды-расисты, в то время, как существуют и другие течения среди скинхедов – *прим.перев.*) и других экстремистских групп – несмотря на то, что во многих странах существуют правовые нормы, запрещающие подобные прямые призывы к насилию.

---

В мае 2006 г. в Соединенном Королевстве экстремисты опубликовали на нескольких веб-сайтах имя и адрес активного борца с расизмом. Последовала серия угроз, а затем неизвестные напали на него с ножом на глазах у его двух дочерей. Пострадавший получил тяжелые ранения<sup>31</sup>.

---

## **Что могут сделать НПО?**

### ***Мониторинг контента веб-сайтов, пропагандирующих ненависть***

НПО, желающие начать проекты по мониторингу Интернета, могут использовать специальное программное обеспечение для создания базы данных контента, пропагандирующего ненависть. Такие базы данных можно использовать для проведения исследований, обмена информацией, сравнительного анализа и обучения. НПО также могут осуществлять обмен этой информацией с полицией, учеными, омбудсменами, органами по борьбе с дискриминацией и другими НПО.

### ***Деятельность, направленная на удаление контента, содержащего ненависть***

НПО могут наладить связи с Интернет-провайдерами и ознакомиться с их правилами, касающимися сайтов, пропагандирующих ненависть. Затем, путем мониторинга Интернет-сайтов, они могут выявлять контент, представляющий собой непосредственную угрозу или нарушающий установленные правила, и оперативно уведомлять об этом Интернет-провайдеров. Это не заменяет работу правоохранительных органов в случае совершения преступных деяний, но, принимая во внимание сложность правового регулирования Интернета, провайдеры могут быть самыми оперативными в деле удаления сомнительного контента. В некоторых странах НПО способствовали закрытию веб-сайтов, распространявших язык ненависти. Это было сделано благодаря прямому взаимодействию с Интернет-провайдерами и государственными органами, а также в результате подачи судебных исков.

---

31 Там же, с. 65.

НПО добились успехов, убеждая авторов, владельцев сайтов и провайдеров в необходимости удаления из Интернета сайтов, пропагандирующих ненависть, и дискриминационных высказываний, – в особенности в государствах, где принято законодательство против языка вражды. НПО могут также оказывать поддержку своим опытным коллегам или новым единомышленникам, занимающимся борьбой с ненавистью в Интернете.

---

В Нидерландах Фонд «Маджента» через свой отдел жалоб в связи с дискриминацией в Интернете сумел, начиная с 1997 года, добиться удаления тысяч проявлений языка вражды из Интернета. Это делалось путем направления требований об удалении контента его авторам или владельцам сайтов, содержащих язык вражды. В Нидерландах принято жесткое антидискриминационное законодательство, и в 95% случаев простого указания авторам или владельцам сайтов на незаконность материалов было достаточно, чтобы добиться их удаления<sup>32</sup>.

---

### **Просвещение**

Неправительственные организации разработали и опубликовали в Сети подробные справочники по просвещению в вопросах проявления ненависти в Интернете для родителей, преподавателей и учащихся. НПО могут играть важную роль в проведении обучения и предоставлении учебных материалов, направленных на борьбу с ненавистью в Интернет-пространстве.

- **Для правоохранительных органов.** НПО могут предоставлять учебные материалы и проводить обучение сотрудников полиции и прокуратуры навыкам и методам расследования преступлений на почве ненависти, связанных с использованием Интернета.
- **Для родителей.** НПО могут предоставлять консультации и проводить обучение родителей способам распознавания и оценки сомнительных веб-сайтов, а также тому, как передать эти навыки своим детям и как следить за тем, какие сайты они посещают. НПО могут распространять среди родителей специальные «фильтры», которые блокируют доступ с домашних компьютеров к сайтам, пропагандирующим ненависть.
- **Для преподавателей.** НПО могут предоставлять консультации на тему о том, как обсуждать с учащимися проблему ненависти в Интернете и как выработать у них навыки критического мышления, которые позволят им задавать соответствующие вопросы по поводу законности информации, представленной на веб-сайтах.

---

32 См.: <http://www.meldpunt.nl/> (на голландском языке).

- **Для учащихся.** НПО могут предоставлять молодежи информацию об опасностях, связанных с ненавистью в Интернете, о том, как распознавать и оценивать дискриминационные материалы, и о том, что можно сделать, чтобы бороться с этим явлением.

---

Расположенная в США молодежная коалиция против ненависти под названием «Партнеры против ненависти» опубликовала справочник, озаглавленный «Ненависть в Интернете: информационный справочник для преподавателей и родителей», который предоставляет родителям, преподавателям, работникам библиотек и другим членам общины инструментарий для того, чтобы помогать молодым людям распознавать ненависть в Интернете и справляться с этим явлением<sup>33</sup>.

---

### Дополнительные источники

- Уиллаби [Willoughby] Б.* 10 способов борьбы с ненавистью в студенческой среде: руководство по реагированию для студентов-активистов [10 Ways to Fight Hate on Campus: A Response Guide for College Activists]. – Southern Poverty Law Center, 2004.
- 101 способ борьбы с предрассудками: закрыть книгу ненависти [101 Ways to Combat Prejudice: Close the Book on Hate]. / Антидиффамационная лига, 2001.
- Хофхаймер Беттманн [Hofheimer Bettmann] Е., Тайвен [Tiven] Л.* Укрепление сообщества и борьба с ненавистью: уроки для средних классов школы [Building Community and Combating Hate: Lessons for the Middle School Classroom]. – Вашингтон: Партнеры против ненависти, 2004.
- Борьба с расистскими преступлениями и насилием: свидетельства и стратегии защиты [Combating Racist Crime and Violence: Testimonies and Advocacy Strategies] / Европейская сеть организаций против расизма, май 2009 г.
- Ненависть напоказ: экстремистские символы, эмблемы и татуировки. Пересмотренное и обновленное издание [Hate on Display: Extremist Symbols, Logos, and Tattoos – Revised and Updated] / Антидиффамационная лига, 2003.
- Тайвен [Tiven] Л.* Ненависть в Интернете: руководство по реагированию для преподавателей и родителей [Hate on the Internet: A Response Guide for Educators and Families]. – Вашингтон: Партнеры против ненависти, 2003.

---

33 Ненависть в Интернете: руководство по реагированию для преподавателей и родителей [Hate on the Internet: A Response Guide for Educators and Families] / Партнеры против ненависти, декабрь 2003 г. - <<http://www.partnersagainsthate.org/publications/index.html>>..



- Преодолеем расизм вместе! Информационное пособие. – Киев: Центр «Социальное действие», 2008.
- Лидеры-ровесники: как помочь молодежи стать источником перемен в своих школах и общинах [Peer Leadership: Helping Youth Become Change Agents in their Schools and Communities] / Партнеры против ненависти, июль 2002 г.
- Батист [Batiste] Д. А.* Руководство по осуществлению программы. Как помочь молодежи противостоять предрассудкам и ненависти: методическое руководство для преподавателей и родителей детей среднего школьного возраста [Program Activity Guide, Helping Youth Resist Bias and Hate: A Resource Guide for Parents and Educators of Middle School Age Children]. – Вашингтон: Партнеры против ненависти, 2003.
- Уотерсон [Watorson] М.* Руководство по осуществлению программы: как помочь детям противостоять предрассудкам и ненависти [Program Activity Guide: Helping Children Resist Bias and Hate]. – Вашингтон: Партнеры против ненависти, 2001.
- Карнс [Carnes] Дж. (ред.)* Реагирование на проявления ненависти в школе: руководство для преподавателей, советников и руководителей учебных заведений [Responding to Hate at School: A Guide for Teachers, Counselors and Administrators]. – Монтгомери: Southern Poverty Law Center, 1999.
- Коллинс [Collins] М. (ред.), Гейбл [Gable] Дж. (ред.)* Знаки ненависти [Signs of Hate]. – Searchlight Information Services, 2003.
- Стерн [Stern] К.С.* Скинхеды: кто они и что делать, когда они появляются в городе [Skinheads : Who They Are & What to Do When They Come to Town]. – Американский еврейский конгресс, 1990.
- Кэрриер [Carrier] Дж., Коэн [Cohen] Р. (ред.)* Десять способов бороться с ненавистью: руководство по реагированию общины [Ten Ways to Fight Hate: A Community Response Guide]. – Монтгомери: Southern Poverty Law Center, 2000.
- Хофхаймер Беттманн [Hofheimer Bettmann] Е.* Ненависть причиняет боль: как дети перенимают и забывают предрассудки. Руководство для взрослых и детей [Hate Hurts: How Children Learn and Unlearn Prejudice, a Guide for Adults and Children]. – Нью-Йорк: Антидиффамационная лига, 2000.
- “Приглушите звук!” Средства поддержки [Turn It Down Resource Kit] / Центр “За новое общество”, 2002.

## ГЛАВА 7

# Роль НПО в информационно- просветительской работе и лоббировании

Один из методов улучшения ситуации с подачей заявлений о преступлениях на почве ненависти и регистрацией таких преступлений состоит в том, чтобы разъяснять общественности, что эти преступления представляют собой серьезные правонарушения и что против них можно принимать эффективные меры.

Анализ данных и распространение информации о преступлениях на почве ненависти могут быть мощным средством пропагандистской работы как с правительством, так и со специализированными институтами. К последним относятся специальные общегосударственные органы по борьбе с дискриминацией – такие, как комиссии по вопросам равенства возможностей или омбудсмены, рассматривающие жалобы о дискриминации. Многие из этих специализированных институтов играют важную роль в ситуациях, когда необходимо поддержать внесение изменений в законодательство и политику в тех сферах, которыми занимаются эти институты. Некоторые из них также уполномочены рассматривать конкретные случаи. Список соответствующих специализированных органов и омбудсменов в регионе ОБСЕ можно найти в Информационной системе БДИПЧ по проблемам толерантности и недискриминации (TANDIS)<sup>34</sup>.

---

Европейская сеть против расизма (ENAR) объединяет более 600 организаций из разных стран Европейского союза, занимающихся борьбой с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и исламофобией в Европе. ENAR составляет ежегодные независимые отчеты по странам региона. В них включаются сведения о ситуации с преступлениями на почве ненависти. Эти отчеты представляют собой попытку «восполнить пробелы в официальных и научных

---

34 См.: <<http://tandis.odhr.pl/index.php?p=qu-sp,list>>.

данных, представить альтернативу этим данным и изложить точку зрения НПО на проявления расизма в Европейском союзе и его государствах-членах». На своем веб-сайте<sup>35</sup> ENAR публикует еженедельные отчеты о событиях в регионе.

---

### **Реакция общественности на преступления на почве ненависти: вовлечение местной общины**

Хорошая осведомленность общины о преступлениях на почве ненависти и об их последствиях может дать такую реакцию общественности на инциденты на почве ненависти, которая поможет бороться с этими преступлениями. Ниже описываются полезные инструменты, помогающие повысить осведомленность населения в данной сфере.

#### ***Открытые собрания и кампании***

В своей пропагандистской и агитационной деятельности НПО используют широкий спектр общественных форумов – от уличных демонстраций и общественных собраний до конференций и дискуссий за круглым столом, от концертов и театральных постановок до «информационных ярмарок» и мультикультурных кулинарных фестивалей. Места проведения общественных мероприятий варьируются от школ и государственных учреждений до местных центров культуры, городских площадей и футбольных стадионов.

#### ***Памятные даты***

Национальные и международные кампании часто бывают приурочены к определенным памятным датам – в том числе к ежегодно проводящимся дням и неделям, посвященным борьбе с дискриминацией. Во многих странах специальные дни действий или дни памяти проводятся с учетом национальной истории и опыта.

---

Европейская сеть против национализма, расизма, фашизма и в поддержку мигрантов и беженцев UNITED for Intercultural Action развивает и координирует широкий спектр мероприятий, которые ежегодно проводятся во всех европейских странах в годовщину «Хрустальной ночи» – погрома, произошедшего в ночь с 9 на 10 ноября 1938 года. Теперь 9 ноября является Международным днем борьбы с фашизмом и антисемитизмом<sup>36</sup>.

---

#### ***Конференции***

Национальные и международные конференции могут предоставить сотрудникам НПО благоприятные возможности для встреч с другими активистами неправительственного движения и независимыми экспертами.

---

35 См.: <[http://www.enar-eu.org/Page\\_Generale.asp?DocID=15291&la=1&langue=EN](http://www.enar-eu.org/Page_Generale.asp?DocID=15291&la=1&langue=EN)>.

36 См., например: «9 ноября - Международный день борьбы с фашизмом и антисемитизмом» / Заявление генерального секретаря Совета Европы Терри Дэвиса, веб-сайт Совета Европы. - <<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1367177&Site=DC&BackColorInternet=DBDCF2&BackColorIntranet=FDC864&BackColorLogged=FDC864>>.

Конференции могут также стать площадкой, на которой НПО на относительно равноправных условиях могут встретиться с представителями правительств и специализированных институтов. Помимо этого, конференции помогают НПО привлечь внимание СМИ и общественности к проблемам преступлений на почве ненависти.

---

В июле 2006 года Российская Федерация принимала саммит «Большой восьмерки» и параллельный форум «гражданской восьмерки», в ходе которого национальные и международные НПО обсуждали права человека и другие международные вопросы. НПО представили рекомендации, выработанные в ходе дискуссий за круглым столом, на встрече с президентом Владимиром Путиным, а затем – форуму «Большой восьмерки». НПО представили предложения по борьбе с преступлениями на почве ненависти в ходе встречи за круглым столом, посвященной проблемам экстремизма, миграции, расизма и ксенофобии. После завершения работы «гражданской восьмерки» российскими НПО была организована продолжавшаяся весь день встреча, на которую, пользуясь их присутствием в Москве, пригласили представителей других национальных и международных НПО, для того чтобы открыто обменяться мнениями, обсудить вызывающие обеспокоенность вопросы и практический опыт<sup>37</sup>.

---

### ***Использование фильмов и видеоматериалов***

Во многих странах НПО эффективно используют фильмы и видеоматериалы при проведении своих пропагандистских кампаний, образовательных и информационно-просветительских мероприятий в общинах. Эта деятельность принимает самые разные формы – от подготовки коротких объявлений для показа по телевидению (иногда именуемых «социальной рекламой») до международных кинофестивалей, посвященных конкретным проблемам дискриминации. В некоторых странах средства массовой информации соглашаются транслировать короткие аудио- и видеоматериалы, записанные НПО или по их поручению и рассматривающие вопросы, важные для определенной общины. НПО должны стремиться к получению подобного доступа к СМИ.

---

В Испании Движение против нетерпимости регулярно проводит мероприятия, в ходе которых демонстрируются фильмы и видеоматериалы на тему прав человека и борьбы с дискриминацией, а затем проводится обсуждение. НПО проводит практическое обучение с помощью радиовещания, создает и транслирует для этого радиопрограммы, посвященные темам насилия, расизма и нетерпимости, «с участием иммигрантов, беженцев и представителей этнических меньшинств». К средствам разъяснительно-пропагандистской работы относятся также короткие видеоматериалы для трансляции по

---

37 См. веб-сайт «Гражданской восьмерки»: <<http://www.civilg8.ru/>> и специальный доклад Интернет-центра по борьбе с расизмом в Европе «ICARE» о «Гражданской восьмерке» на: <<http://www.icare.to/g8.html>>.

телевидению. Ссылки на эти и другие материалы общественного вещания имеются на веб-сайте организации<sup>38</sup>.

---

### **Музеи и выставки**

В некоторых странах неправительственными организациями и гражданским обществом созданы музеи, посвященные жертвам дискриминации и ненависти прошлых эпох. В таких музеях все чаще используются фотографии, видеоматериалы и современные информационные технологии, при помощи которых создаются интерактивные экспозиции, дающие детям возможность открывать для себя вопросы толерантности и равенства. Такие музеи являются отличной площадкой для обсуждения вопросов дискриминации и для воспитания толерантности.

---

В ходе антирасистских и антидискриминационных кампаний часто организуются конкурсы детского рисунка. Так, в рамках кампании «Футбол против расизма», проходившей в Украине в 2008 году, львовские футбольные болельщики поддержали конкурс антирасистских рисунков среди школьников<sup>39</sup>.

---

### **Митинги и демонстрации**

Общественные мероприятия – такие, как митинги, демонстрации или пикеты, – могут быть мощным и привлекающим внимание ответом общины на преступления и инциденты на почве ненависти. Поскольку эти мероприятия обычно проводятся на улице и в оживленных общественных местах, они часто привлекают людей, которые иначе не были бы охвачены программами НПО по работе с населением.

---

13 июня 2008 г. в Риме был проведен марш протеста против преследования рома и превращения их в «козлов отпущения» в Италии. В марше, который считается первым протестом такого рода в Италии, приняли участие члены самых разных общин. Среди участников были рома, представители итальянской интеллигенции и оставшиеся в живых евреи – бывшие узники нацистских лагерей смерти. У всех на одежде были «одинаковые черные треугольники с буквой Z, которые должны были носить цыгане-узники концлагерей»<sup>40</sup>.

---

При проведении общественных мероприятий важно убедиться, что их участники будут в безопасности. В некоторых общинах собрания могут привести к насилию, если на них появятся скинхеды или другие группы

---

38 См.: «Зона мультимедиа» (на испанском языке) на: <<http://www.movimientocontralaintolerancia.com/html/audiovisual/audiovisual.asp#>>.

39 См.: «Футбол против расизма в Европе»: <http://www.farenet.org/default.asp?intPagelD=2>.

40 Кингтон [Kington] Т., «Мы не будем козлами отпущения для Берлускони», - говорят цыгане [We won't be Berlusconi's scapegoats, say Gypsies] // Газета «Обсервер», 15 июня 2008 г. - <<http://www.guardian.co.uk/world/2008/jun/15/italy.race>>.

ненависти. В отношении других общин полиция может полагать, что общественное мероприятие представляет собой угрозу, и попытаться предотвратить демонстрацию или пикетирование посредством арестов или другими способами.

В этом случае НПО могут сократить риск применения силы путем предварительного уведомления полиции и местных властей (и получения предварительного разрешения, если оно требуется по закону). В некоторых случаях организаторам бывает необходимо сделать официальный запрос в полицию о предоставлении защиты в связи с угрозой насилия со стороны скинхедов или других групп. Некоторые НПО не только сводят риск применения насилия к минимуму, но и способствуют участию полиции в делах общины, приглашая старших офицеров в качестве выступающих на открытые собрания по проблемам преступлений на почве ненависти.

### ***Бдения***

Бдения – это мероприятия, на которые люди собираются, чтобы привлечь внимание к определенному событию или ситуации. Обычно бдения проводятся вечером – при этом участники часто держат зажженные свечи – и могут служить формой выражения протеста, направленной на повышение осведомленности граждан и сплочение местного сообщества. Бдения можно организовывать в память о погибших или пострадавших в результате преступлений на почве ненависти; они могут быть мощным средством утверждения толерантности и равновесия внутри местного сообщества после разрушительных инцидентов или преступлений на почве ненависти. Часто во время бдений читаются вслух вдохновляющие тексты; в некоторых случаях зачитываются имена жертв.

### ***Спорт и спортивные мероприятия***

НПО внесли важный вклад в борьбу с расизмом и связанной с ним нетерпимостью в спорте. В этой борьбе участвуют звезды спорта, спортивные команды, а также их руководство.

Во многих странах футбольные клубы и лиги обязались участвовать в Неделе действий против расизма, проводя различные мероприятия, информационные кампании или церемонии во время ответственных матчей. В Швеции, например, Шведским союзом игроков во время ряда матчей была организована кампания под лозунгом «Расизму – красная карточка». Листовки с информацией о кампании были розданы, как предполагается, 135 000 зрителей, а в ходе предматчевой церемонии был представлен короткий видеоролик о кампании, во время демонстрации которого игроки показывали красные карточки<sup>41</sup>.

---

41 См.: Футбол против расизма в Европе.

Мероприятия, проведенные по всей Европе в сотрудничестве с Союзом европейских футбольных ассоциаций (УЕФА), включали совмещенную с чемпионатом Европы 2008 года кампанию «по распространению ясного сигнала о борьбе с дискриминацией на футбольных стадионах и за их пределами». Движение «Футбол против расизма в Европе» участвовало также в мониторинге дискриминации во время игр, а о случаях расизма и дискриминации можно было сообщить по многоязычной телефонной «горячей линии» и на специальный адрес электронной почты. Для демонстрации на стадионной трибуне был снят телевизионный рекламный ролик под названием «Разные языки – один ответ: нет расизму»<sup>42</sup>.

### **Общие действия против вандализма и граффити**

Вандализм – это одно из самых распространенных преступлений на почве ненависти, результатом которого могут стать дорогостоящие работы по ремонту и приведению в порядок частного или общественного имущества. Организация общественной акции по очистке сооружений от граффити, пропагандирующей ненависть, силами местных жителей может служить объединению людей вокруг общей задачи, имеющей практическое и в то же время символическое значение в борьбе против ненависти. Кроме того, если в частном доме совершена кража со взломом или в здании церкви разбито окно, можно будет рассчитывать на помощь местных слесарей и плотников, которые сменят замки или отремонтируют окна в порядке безвозмездной помощи.

---

В Лодзи, втором по величине городе Польши, с 2000 г. ежегодно проводится акция по очистке города от расистских и антисемитских граффити, – традиция, начатая группой журналистов и местных политиков. В 2007 г. кампания под названием «Краски толерантности» началась с демонстрации перед зданием мэрии: участвовавшая в демонстрации молодежь держала фотографии антисемитских граффити, сделанные по всему городу. Затем студенты, преподаватели, журналисты и другие участники акции отправились в разные уголки города, чтобы закрасить граффити на стенах школ и домов, на витринах магазинов и на городских автобусах. Кампания получила активную поддержку со стороны руководства мэрии Лодзи<sup>43</sup>.

---

### **Создание коалиций**

НПО, работающие как партнеры в составе коалиций, могут тесно сотрудничать в области разработки подходов, точек зрения и стратегий ведения информационно-пропагандистской деятельности, а также инстру-

---

42 Там же.

43 Польские подростки протестуют против антисемитских граффити [Polish teens protest anti-Semitic graffiti] // Веб-сайт ЕТА, 15 марта 2007 г. - <<http://jta.org/news/article/2007/03/15/100631/lodzgraffiti>>.

ментария для достижения прогресса в борьбе с преступлениями на почве ненависти.

### *Преимущества работы в составе коалиций*

Коалиции демонстрируют более широкий интерес общественности к проблеме преступлений на почве ненависти, выходящий за пределы групп, против которых эти преступления направлены.

Партнеры по коалиции могут иметь свои особые отношения или связи с конкретными лицами, ответственными за принятие решений. Например, религиозные институты или лидеры могут иметь такие связи с полицией, правительственными органами или СМИ, которые у НПО отсутствуют.

Коалиции часто складываются в результате совместной работы НПО и групп активистов внутри конкретных общин. Такие объединения могут порой расширяться и включать в себя представителей полицейских органов, а также правительственных чиновников и других партнеров, постоянное сотрудничество с которыми является очень важным. Коалиции позволяют осуществлять сотрудничество на различных уровнях – от обмена информацией и налаживания контактов до совместной работы над конкретными проектами и информационно-пропагандистской деятельности.

Во многих случаях коалиции создаются для борьбы с дискриминацией и насилием в конкретной среде или в отношении конкретных групп населения. Например, для решения проблемы насилия на почве ненависти в школах можно создавать широкие коалиции, включающие организации в области образования, защиты ребенка и т.д.

---

В 2008 году в Соединенных Штатах неформальная коалиция в поддержку нового федерального законодательства против преступлений на почве ненависти объединила генеральных прокуроров 28 штатов, лидеров крупнейших полицейских ассоциаций страны и более 300 правоохранительных, профессиональных, религиозных, гражданских организаций, а также организаций в области образования и защиты прав человека. Эта коалиция продемонстрировала, как гражданские организации и официальные объединения могут работать вместе над решением проблемы преступлений на почве ненависти<sup>44</sup>.

---

44 Полный список участников коалиции см.: Закон 2009 года о местном правоприменении в отношении предупреждения преступлений на почве ненависти - поддерживающие организации [LLEHCPA 2009 - Endorsing Organizations] / Конференция лидеров по гражданским правам. - <http://www.civilrights.org/hatecrimes/llehcpa/organizations.html>.



---

В июне 2008 г. в Узбекистане 26 протестантских конгрегаций опубликовали совместное открытое письмо, в котором они выразили протест против нападок средств массовой информации на отдельные церкви и конкретных религиозных лидеров. В письме говорилось, что «подтасовка фактов, враждебные нападки, ложь и клевета» используются для разжигания ненависти и нетерпимости по отношению к представителям религиозных меньшинств<sup>45</sup>.

---

### ***Краткие рекомендации по созданию коалиций***

Одной из задач коалиций по борьбе с преступлениями на почве ненависти является постановка целей, основанных на потребностях различных общин, представленных в этих коалициях. Важным первым шагом при создании коалиции может стать определение конкретной задачи, которая сплотила бы группы, имеющие разные подходы и программы. Это может стать побуждающим стимулом и придать силы членам коалиции, помочь им в постановке достижимых промежуточных целей в самом начале работы. Достижение даже небольших успехов на пути к долгосрочной стратегической цели, стоящей перед коалицией, может повысить авторитет группы, ее решимость и боевой дух.

Чтобы обеспечить слаженную работу коалиции, важно создать четкие механизмы сбора исходной информации, принятия решений и выбора руководства.

### ***Кого следует включать в коалицию***

Поскольку состав коалиции и ее руководства будет иметь большое значение для ее эффективности и способности разрешать возникающие конфликты, важно четко сформулировать потребности коалиции и оценить преимущества, взаимные выгоды и потенциальные источники неприятностей, связанные с включением возможных партнеров.

При формировании коалиции НПО могут вначале объединиться с небольшим количеством других НПО и общественных деятелей, возглавляющих этнические, религиозные и другие группы. Партнеры, стоящие у истоков, часто становятся ядром коалиции, поэтому важно выявить лидеров, которые пользуются доверием в своих общинах и способны сформировать приверженность к решению проблемы. Поддержка со стороны видных деятелей помогает привлечь внимание к коалиции, но необходимо также участие тех, кто будет обеспечивать ежедневную совместную работу. В некоторых случаях НПО могут обращаться к широкому кругу молодежных и гражданских организаций, школ, общественных клубов, профсоюзных организаций и ассоциаций деловых людей, а также к конкретным должностным лицам.

---

45 См.: Обзор преступлений на почве ненависти: религиозная нетерпимость в Узбекистане / Ассоциация юристов за права человека «Human Rights First». - <<http://www.humanrightsfirst.org/discrimination/reports.aspx?s=religious-intolerance&p=countries#turkey>>.

## Работа со СМИ

Работа со средствами массовой информации может являться эффективным способом не только распространения достоверной информации о преступлениях на почве ненависти, а также – средством послать четкий сигнал о неприемлемости подобных преступлений. Кроме того, СМИ могут заранее привлекать внимание к предстоящим местным мероприятиям на уровне общины, которые организуются в ответ на конкретные инциденты или преступления на почве ненависти.

Там, где отсутствуют сильные, свободные и независимые СМИ, НПО следует тщательно проработать стратегию поддержания контактов с прессой, чтобы обеспечить распространение достоверной информации о преступлениях на почве ненависти. Один из подходов состоит в сотрудничестве с международными НПО или иностранными журналистами. Информация, распространяемая печатными или вещательными СМИ на международном уровне, может охватить весьма значительную аудиторию – даже в тех регионах, где местная пресса несвободна и зависима от правительства.

Всякий раз, когда НПО стремятся привлечь внимание прессы, необходимо прежде всего определить, в чем будет заключаться главная идея сообщения. Если несколько членов организации или коалиции поддерживают контакты со СМИ, важно, чтобы они заранее проконсультировались друг с другом по поводу того, как сформулировать главную идею сообщения и как передать это выверенное сообщение средствам массовой информации.

### *Привлечение внимания СМИ*

Существует несколько наиболее распространенных методов, при помощи которых НПО могут добиться освещения своей деятельности в прессе.

- **Пресс-релизы.** Пресс-релизы могут предоставлять широкому кругу различных СМИ подробную информацию об имевших место событиях и о публикации отчетов или сведений, необходимых местному сообществу после преступления или инцидента на почве ненависти. Пресс-релизы позволяют НПО распространить исчерпывающее и выверенное сообщение без участия в огромном количестве интервью и без прямых контактов с журналистами. Для того, чтобы пресс-релиз был донесен до широкой аудитории, НПО необходимо иметь хорошо продуманный список СМИ с адресами электронной почты, включающий, в первую очередь, те средства массовой информации, которые являются наиболее важными для конкретной общины.
- **Контакты с отдельными журналистами.** Когда появляется возможность освещения события в прессе, НПО могут связываться с конкретными журналистами и сообщать им подробности произошедшего.

Несмотря на то, что проще всего было бы контактировать с теми репортерами, с которыми у НПО уже есть налаженные связи, иногда может быть полезно расширить свою сеть контактов и обратиться к другим журналистам, чья работа указывает на то, что они, возможно, захотят осветить конкретное событие или тему.

- **Комментарии для прессы от лидеров НПО и активистов из числа известных деятелей.** Помимо представителей НПО, для выступления в прессе с комментариями об определенных событиях и проблемах должны привлекаться лица, хорошо известные и пользующиеся уважением среди членов общины. НПО могут организовывать пресс-конференции, на которых журналистам предоставляется возможность встретиться с видными местными общественными или религиозными деятелями, известными спортсменами и другими лицами, поддерживающими деятельность неправительственных организаций.
- **Редакционные коллеги и издатели.** Во многих газетах решения по поводу редакционной точки зрения принимаются редколлегией, в которую входят редакторы и другие сотрудники газеты. Многие редколлегии встречаются с НПО и заинтересованными гражданами для обсуждения позиции своей газеты. Аналогичным образом, некоторые издатели захотят встретиться с НПО и другими заинтересованными сторонами для того, чтобы обсудить освещение определенных вопросов в их газете.
- **Пресс-конференции.** Пресс-конференции могут быть эффективным способом привлечения внимания прессы, позволяющим НПО собрать и проинформировать по определенному вопросу сразу целую группу представителей СМИ. В большинстве случаев для того, чтобы обеспечить высокую явку, требуется значительная предварительная работа по планированию встречи с прессой, в том числе рассылка приглашений множеству СМИ, а также конкретным журналистам, с указанием даты и времени проведения пресс-конференции. Важно выбрать соответствующее место для проведения этого мероприятия. Им может стать место совершения преступления, популярное место собраний, улица перед входом в здание суда или правительственное здание – все варианты возможны. Иногда на количество присутствующих журналистов может повлиять участие в пресс-конференции видного сторонника НПО (например, известного спортсмена или артиста), или же крупного общественного деятеля. Часто пресс-конференции и брифинги для прессы проводятся в офисе одной из НПО. На пресс-конференции можно раздать пресс-релизы, для того чтобы облегчить журналистам доступ к четко сформулированной информации по главным пунктам, обсуждаемым устно.

## **Просвещение и обучение**

Просвещение – ценное средство в деле предотвращения преступлений и инцидентов на почве ненависти и реагирования на них. Существует множество способов организации просвещения по проблеме преступлений на почве ненависти – в том числе семинары для местной общечественности, программы для преподавателей, молодежи и студентов; подготовка специалистов и информационные кампании для широкой публики.

### ***Просвещение в местной общине***

В некоторых общинах после совершения преступлений на почве ненависти были организованы просветительские кампании, в ходе которых проводилось обучение местных предпринимателей, преподавателей и/или работников социальных служб основам реагирования на преступления на почве ненависти в своей местности. В некоторых случаях лицам, прослушавшим эти курсы, было предложено прикрепить наклейку или листовку с надписью «Зона, свободная от ненависти» в витрине своего магазина, в классной комнате или в офисе, чтобы продемонстрировать свой протест против нетерпимости и преступлений на почве ненависти.

Семинары с участием членов общины не только повышают осведомленность о масштабах и последствиях преступлений на почве ненависти, но и могут предложить практические стратегии действий в ситуациях, когда кто-то выражает ненависть. Если члены общины обучены сдержанным способам обращения с ненавистью, они, возможно, сумеют не допустить ее перерастания в преступление на почве ненависти.

### ***Работа с молодежью***

Данные мониторинга и отчетов по преступлениям на почве ненависти показывают, что молодежь слишком часто задействована в преступлениях на почве ненависти, как в роли жертв, так и в роли преступников. Следовательно, работа с молодежью представляет собой важнейшую часть любой стратегии предотвращения преступлений на почве ненависти.

Просвещение молодежи в области преступлений на почве ненависти часто осуществляется в школах и университетах. Этому способствует выявление студентов, пользующихся общественным влиянием в различных группах учащихся, для подготовки их в качестве студенческих лидеров. После того, как такие студенты прошли подготовку, их можно привлекать к работе с широкими группами студентов для разъяснения вопросов, касающихся предрассудков, преследования и преступлений на почве ненависти. Студенческие лидеры могут быть членами комиссий, обсуждающих проблему предрассудков в их учебном заведении и стратегии сдержанного вмешательства. Студенты имеют наибольшее влияние на своих ровесников. Если учебное заведение сможет направить это влияние в русло

борьбы с предрассудками, преследованием и преступлениями на почве ненависти, это будет способствовать созданию в нем обстановки уважения и безопасности.

Во многих странах НПО и органы народного образования тесно сотрудничают друг с другом с целью разработки и внедрения программ по воспитанию толерантности. Совет Европы разработал учебные пособия для проведения своих кампаний «Все различны – все равны» и Dosta! (по вопросам рома и синти). НПО активно использовали эти материалы<sup>46</sup>.

Одной из распространенных форм запугивания и насилия на почве ненависти в школах является буллинг – травля и физическое насилие в отношении учащегося со стороны одного или группы соучеников. Группы, подвергающиеся буллингу, в некоторых случаях включают группы, которые часто становятся мишенью для преступлений на почве ненависти. Во многих странах организованы кампании по борьбе с буллингом, в ходе которых студенческие группы при поддержке НПО, школьных администраций и местных органов власти занимаются этой проблемой.

---

В Соединенном Королевстве Альянс против буллинга (Anti-Bullying Alliance – АВА), объединяющий 65 организаций, поддерживает ряд программ по борьбе с буллингом. Эти программы варьируются от подготовки планов уроков для учителей на тему борьбы с буллингом до проведения ежегодной общенациональной недели действий против буллинга. Представители сотен школ Соединенного Королевства приняли участие в мероприятиях, проводившихся с 17 по 21 ноября 2008 г. в рамках Недели действий против буллинга, основным лозунгом которой стали слова: «Мы – разные, но вместе мы – целое» (Being different, belonging together). Участники Альянса против буллинга (например, организация Actionwork) предоставляют материалы по борьбе с буллингом для проведения кампаний как в Соединенном Королевстве, так и в других странах. На веб-сайте Actionwork представлены примеры бесплатных или малозатратных мероприятий, которые могут быть организованы школами и учащимися. На веб-сайте можно также найти постеры, видео- и другие материалы для проведения кампаний<sup>47</sup>.

НПО из Германии, Италии, Румынии, Испании и Соединенного Королевства сотрудничают в рамках Интернет-проекта по осуществлению посреднической деятельности силами самих учащихся под названием «Avatar@school!». Это онлайн-ресурс для подростков, обучающихся в школах Европы и других частей света. Он помогает им совместно справляться с буллингом и преследованиями; при этом учащиеся могут попробовать себя в роли

---

46 См., например: «9 ноября - Международный день борьбы с фашизмом и антисемитизмом».

47 См.: Электронный бюллетень Альянса против буллинга [Anti-Bullying Alliance E-Bulletin]. - № 7. - июль 2008 г. - Веб-сайт Альянса против буллинга: <[http://www.anti-bullyingalliance.org.uk/downloads/pdf/aba\\_e\\_bulletin\\_july\\_2008.pdf](http://www.anti-bullyingalliance.org.uk/downloads/pdf/aba_e_bulletin_july_2008.pdf)>; веб-сайт недели действий против буллинга: <<http://www.antibullyingweek.co.uk/>>; и веб-сайт организации «Actionwork»: <<http://www.actionwork.com/>>.

«жизненно правдивых персонажей в реальных конфликтных ситуациях». Система использует игровые сценарии и ролевые игры для предупреждения насилия в среде молодежи при помощи посреднической деятельности самих молодых людей<sup>48</sup>.

---

В 2008 году в Грузии, участвуя в кампании под названием «ВМЕСТЕ мы сильны!», посвященной памяти жертв «Хрустальной ночи», неправительственная организация «Союз 21 век» провела в разных городах страны семинары, дискуссии и конкурсы с участием школьников<sup>49</sup>.

---

### ***Подготовка специалистов***

Подготовку специалистов по вопросам предотвращения преступлений на почве ненависти и реагирования на эти преступления можно также использовать в качестве отправного пункта для создания коалиций. Обучение может охватывать конкретные аспекты предупреждения преступлений на почве ненависти и реагирования на них, являющиеся наиболее важными для проходящих подготовку специалистов.

К категориям лиц, которым могут быть полезны семинары по вопросам предотвращения и реагирования на преступления на почве ненависти, относятся сотрудники полиции, работники социальных служб, преподаватели и специалисты-медики. Лица, занятые в этих сферах, скорее всего могут сталкиваться как с жертвами, так и с исполнителями преступлений на почве ненависти.

### ***Подготовка инструкторов***

Следующим шагом после проведения учебных курсов по вопросам предотвращения преступлений на почве ненависти для специалистов может быть подготовка инструкторов для проведения учебных семинаров на эту тему для других членов общины. Такие программы должны предоставлять полную новейшую информацию о способах реагирования на преступления на почве ненависти и предотвращения таких преступлений, а также информацию и практические инструкции по ведению семинара.

---

48 См.: веб-сайт проекта «Avatar@school»: <[www.avataratschool.eu](http://www.avataratschool.eu)>.

49 См. веб-сайт Европейского движения против национализма, расизма, фашизма и в поддержку мигрантов и беженцев «UNITED for Intercultural Action»: <http://www.unitedagainstracism.org/>.

## Дополнительные источники

- Д-р Окли [Oakley] Р.* Борьба с преступлениями на почве ненависти в Латвии и Чешской Республике: сравнительная оценка [Combating Hate Crime in Latvia and the Czech Republic: A Comparative Assessment]. – Рига: Латвийский центр по правам человека, 2008.
- Каменска [Kamenska] А., Брандс-Керис [Brands-Kehris] И.* Борьба с преступлениями на почве ненависти в Латвии: законодательство и правоприменительная практика [Combating Hate Crime in Latvia: Legislation and Police Practice]. – Рига: Латвийский центр по правам человека, 2008.
- Свободный выбор: границы свободы [Free2choose: The Boundaries of Freedom]* / Дом-музей Анны Франк, 2006.
- От преступлений на почве ненависти к правам человека: программа Европейской коалиции по борьбе с преступлениями на почве ненависти [From Hate Crimes to Human Rights: Blueprint of the Coalition Europe's Campaign on Hate Crimes]* / Европейская коалиция [Coalition Europe], 2006.
- Как бороться с предрассудками и преступлениями на почве ненависти: программа действий Антидиффамационной лиги [How to Combat Bias and Hate Crimes: An ADL Blueprint for Action]* / Антидиффамационная лига, 2004.

## ГЛАВА 8

# Деятельность НПО: международные рамки

Ведя свою пропагандистскую деятельность, НПО могут обращаться за поддержкой к ряду специализированных органов. К ним относятся политические органы международных (межправительственных) организаций, институты, созданные для наблюдения за выполнением договоров в области прав человека и недискриминации (органы мониторинга, созданные в соответствии с договорами), и другие специализированные агентства. НПО могут свободно подавать информацию на рассмотрение большинства этих органов; при этом некоторые из этих структур уполномочены рассматривать заявления, поданные от имени лиц, пострадавших от нарушения прав человека. НПО также могут обращаться в эти органы за поддержкой в области развития своей деятельности и своих возможностей и расширения сети контактов. В некоторых случаях НПО могут обращаться в специализированные органы (например, в Европейский суд по правам человека), для того чтобы добиваться судебной защиты для жертв преступлений на почве ненависти.

### **Межправительственные организации**

К межправительственным организациям и институтам, которые имеют особое значение для НПО, занимающихся борьбой с преступлениями на почве ненависти, относятся Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, комиссар Совета Европы по правам человека и Агентство Европейского союза по основным правам.

Многие из этих организаций выступают координаторами международных конференций и симпозиумов по проблемам преступлений на почве ненависти, вопросам толерантности и недискриминации. НПО, участвующие в таких конференциях, могут отстаивать свои позиции непосредственно в дискуссиях с представителями правительств и специализированных институтов и придавать широкий резонанс обсуждению конкретных вопросов при помощи средств массовой информации. Чтобы усилить свое послание, НПО на таких международных форумах часто выступают в составе коалиций. Когда вызывающие беспокойство вопросы, связанные с



преступлениями на почве ненависти, выносятся на рассмотрение межправительственных организаций, нужно показать, что в рассмотрении этих вопросов заинтересованы не только представители группы, подвергающейся нападениям.

### **ОБСЕ**

ОБСЕ организует в Варшаве ежегодное Совецание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению (HDIM). Цель этого мероприятия – обзор выполнения широкого спектра обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения, включая развитие толерантности и защиту прав национальных меньшинств. В совещании, которое длится 10 рабочих дней, принимают участие представители государств-участников ОБСЕ, НПО и международных организаций и институтов.

Правила участия в HDIM особенно благоприятны для НПО: представители неправительственных организаций получают возможность распространять письменные заявления и участвовать в дискуссиях. HDIM – единственная в Европе конференция по правам человека, в которой представители гражданского общества и представители правительств участвуют на равных основаниях.

### **Комиссар Совета Европы по правам человека**

Комиссар Совета Европы по правам человека – это независимый институт Совета Европы, которому поручено способствовать более глубокому пониманию и уважению прав человека в 47 странах-членах Совета Европы.

В задачи комиссара Совета Европы по правам человека входит поддержка просвещения и повышение осведомленности в области прав человека, выявление пробелов в законодательстве, касающемся прав человека, и помощь в работе национальных бюро омбудсмена и других правозащитных структур. Комиссар регулярно наносит официальные визиты в страны, составляет доклады о ситуации в области прав человека в конкретных государствах и предлагает рекомендации по совершенствованию защиты прав человека.

Комиссар сотрудничает с широким кругом институтов, в том числе с организациями гражданского общества.

### **Агентство Европейского союза по основным правам (FRA)**

FRA – это орган Европейского союза, расположенный в Вене. Агентство предоставляет институтам и полномочным органам ЕС и государств-членов поддержку и экспертную помощь в области основных прав. FRA собирает и публикует данные и информацию по вопросам расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости через систему национальных контакт-

ных пунктов сети European Information Network on Racism and Xenophobia (RAXEN), охватывающую все государства-члены ЕС.

FRA взаимодействует с рядом заинтересованных сторон, в том числе с НПО, и является координатором Платформы основных прав<sup>50</sup> – объединения субъектов гражданского общества, занимающихся широким спектром вопросов, связанных с правами человека.

### **Органы мониторинга, созданные в соответствии с международными договорами**

Рядом международных договоров в области прав человека созданы комитеты экспертов для мониторинга выполнения этих договоров. В некоторых случаях НПО могут оказывать помощь в подаче жалоб в органы мониторинга частным лицам, которые полагают, что их права, закрепленные в соответствующем договоре, были нарушены государством-участником договора.

Органы мониторинга, созданные в соответствии с договорами, обладают мандатом на получение от государств-участников докладов о мерах, предпринятых в целях выполнения данных договоров. Согласно установившейся практике, НПО составляют и представляют в органы, осуществляющие мониторинг выполнения международных договоров, «теневые доклады», в которых сообщается или особо подчеркивается дополнительная информация, которая может не фигурировать в докладах государственных структур. Например, НПО могут включать в свои доклады информацию о принимаемых тем или иным государством мерах по предотвращению преступлений на почве ненависти и реагированию на них.

### **Комитет по ликвидации расовой дискриминации (CERD)**

CERD<sup>51</sup> – это созданная на основании международного договора группа независимых экспертов, которая осуществляет мониторинг выполнения государствами Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Государства-участники Конвенции обязаны предоставлять в Комитет регулярные доклады о том, как на их территории реализуются права, закрепленные в Конвенции.

CERD также уполномочен при определенных обстоятельствах принимать жалобы или сообщения от частных лиц, утверждающих, что их права были нарушены государством-участником Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Жалобы могут подаваться частным лицом или

50 См. страницу «Платформа основных прав» [Fundamental Rights Platform] на веб-сайте FRA: <[http://fra.europa.eu/fraWebsite/civil\\_society/fr\\_platform/fr\\_platform\\_en.htm](http://fra.europa.eu/fraWebsite/civil_society/fr_platform/fr_platform_en.htm)>.

51 См.: страницу Комитета по ликвидации расовой дискриминации на веб-сайте Офиса Верховного комиссара ООН по правам человека: <<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/index.htm>>.

группой лиц. Кроме того, жалобы могут подавать представители третьей стороны, при условии предъявления ими письменного согласия лица, которое они представляют, или при наличии особых обстоятельств, в связи с которыми оформление согласия со стороны этого лица невозможно.

### *Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ)*

ЕСПЧ создан в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод в целях мониторинга и обеспечения соблюдения прав человека государствами-участниками. Все 47 государств-членов Совета Европы являются участниками Европейской конвенции.

При определенных условиях НПО могут подавать иск в Европейский суд по правам человека от имени жертв преступлений на почве ненависти, полагающих, что их права или свободы, защищаемые Европейской конвенцией, были нарушены. Преступления на почве ненависти представляют собой преступные деяния, совершенные по мотиву предубеждения, однако Европейский суд по правам человека признал, что государства несут позитивное обязательство по расследованию возможного наличия расистского мотива в совершенных преступлениях<sup>52</sup>.

Например, в Болгарии адвокаты, действующие по поручению Европейского центра по правам рома в сотрудничестве с Софийским проектом по правам человека, представляли интересы матери и жены жертвы убийства на почве расизма и ненависти. Дело рассматривал Европейский суд по правам человека. Суд постановил, что власти не провели эффективного расследования убийства по мотиву расовой ненависти<sup>53</sup>. Данное дело касалось расистского убийства мужчины-рома, совершенного 18 апреля 1996 года в г. Шумен (Болгария), и проведенного в связи с этим расследования. Суд постановил, что Болгария допустила процессуальное нарушение права на жизнь (статья 2 Конвенции), а также запрета на дискриминацию (статья 14)<sup>54</sup>.

По правилам Европейского суда допускается подача отдельных заявлений о нарушении прав человека государствами-участниками. Однако до обращения в Европейский суд заявители должны исчерпать все внутригосударственные средства правовой защиты. Все решения Европейского суда име-

---

52 Дело «Начова и другие против Болгарии» (заявления №№ 43577/98 и 43579/98), постановление суда от 6 июля 2005 г., пункты 160-168: <<http://www.echr.coe.int/Eng/Press/2004/Feb/ChamberJudgmentNachovaandothersvBulgaria260204.htm>>

53 Ангелова и Илиев против Болгарии (заявление № 55523/00), постановление от 26 июля 2007 г.: <[http://www.ius.info/EUII/EUCHR/dokumenti/2007/07/CASE\\_OF\\_ANGELOVA\\_AND\\_ILIEV\\_v\\_BULGARIA\\_26\\_07\\_2007.html](http://www.ius.info/EUII/EUCHR/dokumenti/2007/07/CASE_OF_ANGELOVA_AND_ILIEV_v_BULGARIA_26_07_2007.html)>.

54 Там же и «Страсбургский суд оштрафовал Болгарию за неосуществление правосудия над виновными в расистском убийстве» [Strasbourg Court Sanctions Bulgaria for Failure to Bring Perpetrators of Racist Killing to Justice] / Европейский центр по правам рома, 6 августа 2007 г.: <<http://www.errc.org/cikk.php?cikk=2854>>.

ют обязательную юридическую силу для государств-участников и должны выполняться.

---

Если правозащитники находятся под угрозой, они могут обратиться за поддержкой в дипломатические миссии Европейского союза. В июне 2004 г. Совет Европейского союза утвердил практические рекомендации, касающиеся действий в поддержку правозащитников. В этих рекомендациях подчеркивается роль миссий ЕС в поддержке и защите правозащитников и предусматривается их вмешательство в случае, если над правозащитными деятелями нависла угроза.<sup>55</sup>

---

### **Дополнительные источники**

*Шоу [Shaw] М.* Предотвращение преступлений на почве ненависти: международные стратегии и практика [Preventing Hate Crimes: International Strategies and Practice]. – Международный центр предупреждения преступности, апрель 2002 г.

---

55 См.: Обеспечение защиты: рекомендации Европейского Союза о правозащитниках [Ensuring Protection – European Union Guidelines on Human Rights Defenders] // Веб-сайт Совета Европейского союза: <http://ue.eu.int/uedocs/cmsUpload/GuidelinesDefenders.pdf>. НПО могут также обращаться к Специальному докладчику ООН по вопросу о положении правозащитников: <<http://www2.ohchr.org/english/issues/defenders/index.htm>>.











