

**Выступление Председателя по правам человека при  
Президенте Республики Казахстан Сагинбека Турсунова на  
рабочем заседании в БДИПЧ  
ОБСЕ, 30 сентября 2008 года**

Национальные правозащитные институты и роль гражданского общества в защите прав человека

В Казахстане действует два института по правам человека Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан и Уполномоченный по правам человека (омбудсмен).

Комиссия по правам человека занимается стратегическими вопросами формирования и развития государственной политики в сфере прав человека.

Необходимо отметить, что сегодня Комиссия внесла значительный вклад в совершенствование национальных механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека.

Среди наиболее ярких примеров является предложение Комиссии:

- 1) по учреждению института Уполномоченного по правам человека (омбудсмена);
- 2) по передаче пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов в ведение Министерства юстиции;
- 3) по ведению уголовной ответственности за применение пыток;

4) по ведению суда присяжных и присоединению Казахстана к международным пактам ООН; о гражданских и политических правах, об экономических и социальных и культурных правах.

Важным достижением Комиссии также стало разработка международно признанного базового доклада о ситуациях с защитой прав человека и гражданина в нашей стране и создание цифровой библиотеки для бесплатного получения правовой информации населением Казахстана, не имеющей аналогов в странах СНГ.

В разработке данного документа активно участвовали все институты гражданского общества, зарубежные правозащитные и неправительственные организации, которые внесли не мало конструктивных предложений при обсуждении этих вопросов по соответствию действующих законодательных актов международным стандартам.

Целью разработки базового доклада является выяснение реальной ситуации с правами человека и подготовка рекомендаций по внесению изменений в действующее законодательство, направленные на исполнение международно-правовых обязательств Казахстана.

Весомый вклад в правозащитную систему Казахстана внес, как я уже говорил, Уполномоченного по правам человека, т.е. омбудсмен, это дополнительный орган к уже имеющимся традиционным государственным институтам правосудия, прокурорского надзора, следствия и дознания, стоящих на страже законности и соблюдение прав человека. Основной их задачей

являются досудебные и судебные способы защиты прав граждан Казахстана.

Надо заметить, что исторически присущие казахстанскому обществу толерантность в межэтнических и межконфессиональных отношениях, развитие общественных инициатив, формирование институтов гражданского общества являются факторами, определяющими внутри политическую стабильность и консолидацию общества.

Уровень развития гражданского общества является одним из основных показателей состояния политических прав и свобод человека в нашем государстве. По данным Министерства юстиции, к началу 2008 года в Республике Казахстан было зарегистрировано 21536 некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм, из них 6761 – это общественные объединения.

Бурный рост организаций гражданского общества объясняется не только становлением частной собственности и рыночной экономики, но и созданием важных условий, которые сделали их развитие возможным. То есть речь идет о демократизации общественно-политической жизни.

Представители организаций гражданского общества сейчас входят в различные советы и комиссии, работающие при Президенте и Парламенте, при Правительстве и местных исполнительных органах различного уровня. Среди них много депутатов высшего законодательного органа и местной представительной власти.

Представители гражданского общества, являясь членами общественной палаты при Парламенте страны и участвуя в

различных консультативно-совещательных органах, выступают как эксперты и профессионалы, владеющие весьма ценной информацией, касающиеся конкретных проблем развития гражданского общества.

Кроме того, государство оказывает постоянную поддержку НПО, создавая необходимые предпосылки для развития гражданского сектора.

Так, разработана и принята Государственная концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы.

На республиканском уровне работает Координационный совет по взаимодействию с НПО при Правительстве Республики Казахстан, создан национальный ресурсный центр НПО, а на местах при местных исполнительных органах функционируют Советы по взаимодействию государственных органов с НПО.

Сейчас взаимоотношения государства и неправительственного сектора вышли на новый уровень, при которых часть функций социальной сферы в рамках общей политики демократизации постепенно передается в НПО. Так, например в г.Алматы, крупнейшем мегаполисе страны, на поддержку и развитие гражданского сектора ежегодно выделяются финансовые средства в объеме около одного миллиона долларов США, позволившие реализовать за последние два года 123 социально-значимых проекта от 114 НПО, которыми было охвачено более 150 тысяч человек, или почти 10 процентов населения данного города.

Эти проекты охватили самые различные сферы. В их числе оказания: социальных услуг и помощи уязвимым слоям населения;

обеспечение необходимых условий инвалидам и пенсионерам, ветеранам войны и труда, одиноким матерям и многодетным семьям, детям сиротам и подросткам Алматы.

Реализация подобных программ способствует формированию и развитию устойчивых партнерских отношений между государственными органами и неправительственными организациями.

Для Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан сотрудничество с неправительственными правозащитными организациями является естественным и необходимым условием достижения общих целей.

НПО являются для нас главными партнерами в работе по созданию национального климата, способствующего уважению прав и свобод человека гражданина.

Ценностью НПО заключается в том, что они работают непосредственно с социально уязвимыми слоями населения.

Комиссия по правам человека активно использует потенциал НПО в просветительской, образовательной и экспертно-аналитической работе.

Данные неправительственного сектора играют важную роль в подготовке ежегодных и специальных Докладов Комиссии о ситуации в стране с правами человека, способствуют выработке объективной оценки эффективности правозащитных механизмов, разработке обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменения.

Представители неправительственного сектора входят в состав Комиссии по правам человека при Президенте РК и в экспертно-консультативный Совет при Комиссии.

Также необходимо отметить, что внесенные в прошлом году изменения в Конституцию страны значительно повысили роль политических партий и неправительственных организаций. Введено государственное финансирование политических партий и НПО, что повлечет за собой ускоренное развитие неправительственного сектора нашего общества.

Таким образом, в Казахстане создан механизм взаимодействия со всеми институтами государственного и гражданского сектора с целью формирования и развития государственной политики в сфере прав человека, отвечающий одним из основных принципов ОБСЕ по вопросам человеческого измерения.