



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EF.DEL/18/07
29 January 2007

Original: RUSSIAN

Conference Services

**Fifteenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 1:
“Key challenges to ensure environmental security and sustainable development in the
OSCE area: Land degradation, soil contamination and water management”
Vienna, 22 - 23 January 2007**

**Session IV
Environmental security and sustainable economic development**

Please find attached the keynote statement of Mr. Oleg Mitvol, Deputy Director of the Federal Service for the Oversight of Natural Resources, Head of Russian delegation.

An English translation will be circulated later.

Практика государственного управления в сфере противодействия деградации земель и загрязнения почв в Российской Федерации.

1. Уважаемые дамы и господа!

От лица российской делегации на XV экономическом и экологическом форуме ОБСЕ разрешите приветствовать Вас и обратить Ваше внимание на проблемы борьбы с деградацией земель и загрязнением почв в Российской Федерации на современном этапе.

2. Структура земельного фонда России

Общий размер территории РФ составляет 1709,1 млн. Га или 17,1 млн км.кв.

При этом земельный фонд РФ распределен следующим образом:

Виды земель	Площадь	
	млн.га	% общей площади
Сельскохозяйственные угодья	222,0	13,0
Леса и кустарники	787,0	46,0
Болота	109,3	6,4
Под водой	71,3	4,2
Оленьи пастбища	319,0	18,7
Под строениями и сооружениями	5,2	0,3
Дороги, прогоны	8,2	0,5
Нарушенные земли и земли, находящиеся в стадии восстановления	2,0	0,1
Развеваемые пески, овраги, оползни, осыпи, ледники и прочие неиспользуемые земли	185,1	10,8
<u>Итого</u>	<u>1709,1</u>	<u>100,0</u>

Сельскохозяйственные угодья, занимающие только 13% площади земельного фонда нашей страны, в настоящее время имеют тенденцию к сокращению.

За последние 25 лет площадь сельскохозяйственных угодий сократилась на 33 млн. га, несмотря на ежегодное вовлечение в сельскохозяйственный оборот новых земель.

Основными причинами уменьшения площади сельхозугодий являются проявления эрозии почв, недостаточно продуманный отвод земель для несельскохозяйственных нужд, затопление, заболачивание, зарастание лесом и кустарниками.

2. Современные проблемы деградации земель и загрязнения почв

2.1. Опустынивание

Уменьшение или уничтожение биологического потенциала земли при совокупности природных и антропогенных факторов приводит к возникновению условий, аналогичных условиям пустыни.

Особенно остро эта проблема стоит в государственном природном заповеднике «Черные земли» (республика Калмыкия), учрежденном в 1990 г. в целях противодействия антропогенному опустыниванию земель. Некогда славившиеся богатством кормового разнотравья Черные земли Прикаспия, раскинувшиеся на сотни тысяч гектаров в значительной части стали полупустыней, русло канала «Волга—Чаграй», грандиозное строительство которого не было завершено, являет картину удручающего экологического бедствия.

Основными причинами опустынивания стали увеличение площади подвижных песков, снижение продуктивности пастбищ, истощение местных источников водоснабжения.

В период максимального опустынивания (в 1985 г.) территория экологического бедствия в Черных землях занимала площадь 3760 км², окружающая ее территория — 8130 км².

В настоящее время площади эти уменьшились — соответственно до 2780 км² и 6900 км², что свидетельствует о стабилизации за последние десятилетия процессов экологической деградации.

Эти положительные тенденции можно объяснить развитием фитомелиорации, сокращением нелегальной эксплуатации пастбищ, приостановкой неоправданного гидростроительства. Однако и сегодня большая часть территории Черных земель остается разрушенной.

Учащение засух и, следовательно, недородов, гибель растительности, разрушение почв на значительных территориях связаны между собой, зависят от общей тенденции аридизации¹ земель и усугубляются отрицательными последствиями неразумной деятельности человека.

2.2. Деградация земель

Деградация земель является острой экологической проблемой в России.

¹ Аридизация - разнообразный комплекс процессов уменьшения степени увлажненности территорий и вызванного этим сокращения биологической продуктивности экосистем. Происходит как в силу природных (циклические изменения климата), так и антропогенных (откачка подземных вод, эрозия, пыльные бури) причин. Следствием является опустынивание и углубление степени сухости пустынных территорий

Строительство водохранилищ на реках площадь вызывало затопление земель на площади более 30 млн. га. Данный показатель имеет тенденцию к постоянному увеличению.

Подъем вод Каспийского моря вызвал затопление и подтопление 560 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

Повышенная кислотность почв сельскохозяйственных угодий наблюдается на 48,7 млн. га, из них 37,1 млн. га пашни.

Продолжаются описанные выше процессы деградации, разрушения и уничтожения почв в засушливых районах на юго-востоке европейской части России.

Невосполнимая деградация земель в тундре и лесотундре происходит в результате нарушения почвенного покрова при освоении месторождений полезных ископаемых, проезда автотранспорта, выпаса скота, проведения геологоразведочных работ.

2.3. Загрязнение почв

Растущее загрязнение земель несанкционированными свалками промышленных, бытовых, сельскохозяйственных и других отходов производств и потребления также является опасной тенденцией.

Вокруг многих промышленных предприятий земли загрязнены токсичными веществами. В современной России насчитывается более 730 тыс. га земель с чрезвычайно опасным уровнем загрязнения почв.

Одними из мощнейших источников загрязнения почвенных покровов являются крупные комбинаты цветной металлургии.

В прилегающих к ним землях наблюдаются высокие уровни содержания тяжелых металлов и других опасных веществ, что объясняется преобладанием открытого способа добычи сырья.

В десятках городов вблизи металлургических предприятий в почвенном покрове обнаружены тяжелые металлы в количестве, превышающем ПДК.

Первое место по степени загрязнения почв в России занимает город Рудная Пристань (Приморский край), где расположен завод по выплавке свинца. Содержание свинца в почве в данном регионе в среднем в 300 раз превышает предельно допустимые показатели (ПДК).

В Белово (Кемеровская область) содержание свинца в почвенном покрове превышает ПДК в 50 раз, в Ревде (Свердловская область) — в 5 раз.

Многokратные (в десятки раз) превышения по свинцу, кадмию, марганцу, меди, хрому, ртути известны в городах Московской области, в Новосибирске, Томске, в Свердловской и в Иркутской областях.

В десятки раз превышает ПДК загрязнение почв нефтью и нефтепродуктами в местах, связанных с ее добычей, переработкой, транспортировкой и распределением.

В Иванове и Томске максимальное содержание нефти превышает фоновый уровень в 9—56 раз, среднее — в 4—7 раз.

Высокий уровень загрязнения почв отмечен на территории Волгоградского нефтеперерабатывающего завода и в радиусе 250 м вокруг него. Загрязнение нефтепродуктами вокруг Новокуйбышевского нефтеперерабатывающего завода выявлено в радиусе 1 км, где слой почвы на глубине 0,5 м пропитан нефтепродуктами.

Инфильтрация нефти и нефтепродуктов привела к образованию крупных подземных их залежей в Ангарске, Моздоке, Туапсе, Ейске, Орле, Новокуйбышевске, Уфе, Комсомольске-на-Амуре и других городах.

Всем хорошо известна произошедшая в 1994 г. на территории республики Коми экологическая катастрофа, вошедшая в книгу рекордов Гинесса как самое масштабное известное загрязнение почвы в мире.

12 августа 1994 г. было обнаружено 23 свища на нефтепроводе «Возей-Головные сооружения». В результате аварии, на ликвидацию которой потребовалось более месяца, на межпромысловом трубопроводе было загрязнено 115,8 га и нарушено 164,6 га земель. По официальной статистике было разлито 14 тыс. тонн нефти. Хотя по экспертным оценкам специалистов, фактически объем разлитой нефти мог составить более 100 тыс. тонн. Значительная часть нефти попала в реки высшей категории рыбохозяйственного значения Колва и Уса.

Масштабность аварии и сложность ликвидации ее экологических последствий явились основанием того, что чрезвычайный заем в размере 124 млн. долларов был выделен ЕБРР (представитель которого присутствует здесь).

Необходимо отметить, что в ходе ликвидации экологических последствий Возейской катастрофы, Россия приобрела ценный опыт рекультивации почв, загрязненных нефтью. Опытные участки земель, расположенных непосредственно в зоне катастрофы являются площадкой для апробации новейших технологий, местом международного научного сотрудничества и обмена опытом.

Приведенные выше данные свидетельствуют о тяжелом наследии, которое современная Россия получила от предшествующих поколений, мало заботившихся о вопросах сбережения окружающей среды и рационального природопользования.

Современное Российское законодательство и действия правительства Правительство направлены на обеспечение экологической безопасности при реализации производственных проектов, в том числе связанных с освоением природных ресурсов нашей страны.

3. Действующая система природоохранных органов Российской Федерации, занятых вопросами противодействия процессу деградации земель и загрязнения почв

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) с ноября 2006 г. является специально уполномоченным

федеральным органом исполнительной власти по государственному земельному контролю, который, в свою очередь, осуществляется в целях обеспечения соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

При этом Росприроднадзор осуществляет контроль за соблюдением:

а) выполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

б) выполнения требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) выполнения требований законодательства Российской Федерации о недопущении использования участков лесного фонда для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков;

г) режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

д) выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Одновременно, в систему государственного земельного контроля также включены Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость) и Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

Правоприменительную функцию наряду с контролирующими органами осуществляет прокуратура и суд.

Таким образом, Российская Федерация осуществляет значительный прогресс в деле построения эффективной системы государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, направленной на обеспечение рационального использования природных ресурсов и устойчивое развитие.

4. Международные инвестиционные проекты и экологическая безопасность

Особое место России в глобальных экономических процессах диктует необходимость активной работы, направленной на обеспечение решения экологических проблем, сопутствующих реализации масштабных (транснациональных) бизнес-проектов.

В этой связи, как уже было сказано выше, мы приветствуем усилия ОБСЕ, направленные на развитие создания международных бизнес-сообществ в области понимания основ устойчивого развития и рационального природопользования.

Неукоснительное соблюдение природоохранных требований во всем мире является непреложным условием успешной реализации любого бизнеса.

Возможности, предоставляемые Россией на современном этапе, являются по истине уникальными. Наша страна является открытой площадкой для реализации крупнейших транснациональных инвестиционных проектов.

Однако это не означает, что данные проекты могут реализовываться без оглядки на требования природоохранного законодательства, как было до недавнего времени.

Соблюдение природоохранного законодательства компаниями, осуществляющими добычу, транспортировку и переработку углеводородного и иного сырья на территории Российской Федерации, является объектом пристального внимания Российских властей, в том числе Министерства природных ресурсов и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В целях недопущения неблагоприятных экологических последствий и обеспечения взаимовыгодного сотрудничества в будущем мы приглашаем всех заинтересованных лиц принимать активное участие в определении и применении природоохранных требований, предваряющих реализацию любых инвестиционных проектов и осуществляемых в установленном законодательством порядке.

Также считаем, что прогрессу в данной сфере будет весьма способствовать проведение серии конференций с участием представителей Российских властей, общественных природоохранных организаций и бизнеса, в том числе транснационального, посвященных вопросам обеспечения экологической безопасности при реализации инвестиционных проектов.

Благодарю за внимание.